**МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ**

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ**

**«ТВЕРСКОЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»**

**ЮРИДИЧЕСКИЙ ФАКУЛЬТЕТ**

**КАФЕДРА КОНСТИТУЦИОННОГО, АДМИНИСТРАТИВНОГО И ТАМОЖЕННОГО ПРАВА**

**030900 Юриспруденция**

**КУРСОВАЯ РАБОТА**

**По дисциплине: «Конституционное право зарубежных стран»**

**избирательное право и избирательные системы в зарубежных странах**

Выполнил: студентка 3 курса 32 гр.

Демская В.Н.

Научный руководитель: д.ю.н, доцент

Антонова Н.А.

Тверь 2017

Содержание:

**Введение**……………………………………………………………………….. стр. 3

**Глава 1 Избирательное право зарубежных стран**

§ 1 Понятие избирательного права зарубежных стран……………………... стр. 6

§ 2 Принципы избирательного права ………………………………………. стр. 10

**Глава 2 Избирательные системы зарубежных стран** ………………… стр. 18

**Заключение** ……………………………………………………………...… стр. 22

Список использованной литературы ………………………………………. стр. 23

**Введение**

Одним из самых древних институтов человеческого общества является институт выборов. Определенная форма выборности существовала уже в родовом обществе, в рабовладельческих обществах Греции и Рима выборы также представляли важнейший принцип государственности. В феодальном обществе определенные элементы выборности имели существование значение, особенно сословные выборы в городах. Но особенно большое значение выборы приобрели с развитием капиталистических общественных отношений и появлением республиканской формы правления. Образованный на основе всеобщего избирательного права высший избирательный орган - парламент - наиболее адекватно отвечал общественным отношениям нового капиталистического строя. Уже в этот период избирательная кампания активно использовалась как эффективный инструмент политической борьбы, как показатель популярности тех или иных политических групп и их представителей.

В большинстве современных государств выборы являются неотъемлемым элементом общественно-политической жизни. От их характера во многом зависит степень демократизма политического режима. Ограничение принципа выборности представительных органов, введение необоснованных избирательных цензов, фальсификации результатов голосования, как правило, означают переход к авторитарным методам осуществления власти.

В условиях демократии выборы выполняют функцию реального механизма формирования органов власти. Избирательные органы, в свою очередь, обеспечивают процесс создания выборных государственных и муниципальных органов, без которых в современных условиях невозможно осуществление народовластия. В этой связи важная роль института выборов в демократических государствах не вызывает сомнения. Как показывает исторический опыт многих стран, в особенности в XX в., и недемократические режимы не отказываются от проведения выборов вообще, хотя последние и превращаются в простую формальность, некий ритуал с заранее известными результатами. При отсутствии демократии, но с намерением сохранить видимость выборов на избирательные органы оказывается определенное давление, для того чтобы они обеспечили нужные руководителям государства итоги голосования. Тем не менее попытки имитации выборов свидетельствуют о том, что значимость института выборов признана всеми государствами, даже теми, в которых выборность государственного руководства в принципе не требуется. Таким образом, институт выборов стоит на довольно высокой ступени в иерархии ценностей политической культуры в современном мире.

Вместе с тем формирование государственных органов посредством голосования народа далеко не всегда в истории государства и права считалось атрибутом демократии. Так, еще Аристотель отмечал, что замещение должностей по жребию служит одной из основ демократического строя, тогда как замещение должностей по избранию — олигархического. Этот вывод относился к историческим условиям греческих полисов (в которых представители родовой знати издавна пользовались авторитетом; в результате они имели серьезное преимущество на выборах перед менее именитыми и зажиточными согражданами), но и в те времена сторонники демократии полагали, что на должности, требующие особых личных качеств и специальных знаний, должны назначаться лица не в силу случая, как при жеребьевке, а на основе осознанного волеизъявления граждан, как при выборах. Известно, что в Древних Афинах стратеги избирались, но большинство должностей в VI—V вв. до н. э. замещалось по жребию. Примечательно, что и во многих современных странах Тропической Африки можно определить заранее, каков будет расклад политических сил после выборов. Подавляющее большинство избирателей в этих странах голосует за лидеров своих этнических группировок, которыми, как правило, являются либо представители родовой знати, либо люди, выдвинувшиеся в результате собственных усилий, но воспринимаемые населением как вошедшие в состав родовой знати благодаря своим особым качествам и заслугам. Сколь консервативной и замкнутой ни была бы группировка знати, она во все времена вынуждена была допускать пополнение своих рядов пришельцами извне, обладающими выдающимися способностями. Выборность органов даже в таких условиях очевидна, и она играет определенную роль при существовании демократического режима.

Итак, характерной чертой демократии всегда является использование выборов для формирования органов власти. Однако для того чтобы выборы были действительно демократическими, требуется наличие, во-первых, избирательного закона, закрепляющего нормы, обеспечивающие в полной меререализацию свободных и честных выборов; во-вторых, реально автономных и самостоятельных избирательных органов; в-третьих, электората, достаточно осведомленного о своих правах и обязанностях; в-четвертых, административных процедур, гарантирующих всем избирателям свободное выражение своей воли. Для действенности же административных процедур необходима слаженная работа соответствующих государственных органов, в том числе и избирательных.[[1]](#footnote-1)

В демократических государствах органы, проводящие выборы, играют на самом деле весьма существенную роль при формировании институтов государственной власти и местного самоуправления. В результате выборов власть, принадлежащая народу, передается его представителям. Организацией же процесса волеизъявления народа, подсчетом голосов, подведением и обнародованием результатов голосования занимаются избирательные комиссии. Поэтому, с одной стороны, от эффективности работы избирательных комиссий, слаженности функционирования всех звеньев системы избирательных органов во многом зависят нормальная организация и проведение выборов, а с другой стороны, их честность в значительной степени определяется добросовестностью работников избирательных органов, прозрачностью процедурной стороны избирательного процесса, открытостью избирательных органов для взаимодействия с негосударственными и немуниципальными организациями и средствами массовой информации.

**Глава 1 Избирательное право зарубежных стран**

**§ 1 Понятие избирательного права зарубежных стран**

Содержанием понятия «избирательное право» являются отношения, складывающиеся в ходе выборов и урегулированные правом. Понятие «зарубежное избирательное право» как подотрасльюридической науки включает в себя совокупность сведений и знаний относительно правовых норм, регулирующих избирательный процесс в зарубежных странах, т. е. законы о выборах и иные акты, относящиеся к этой сфере. Зарубежное избирательное право изучает существующие в отдельных странах мира избирательные системы, т. е. порядок организации и проведения выборов в конкретных государствах, порядок подсчета голосов и обнародования результатов выборов, осуществление контроля за ходом голосования при выборах представительных органов власти, некоторых органов государственной власти и должностных лиц, органов местного самоуправления и др. При решении научных и образовательных правовых задач неизбежно приходится выходить за рамки отдельного государства. А для достижения целей обучения даже нужно получить знание как об общих для различных стран тенденциях эволюции избирательного права, так и об особенностях развития данного института в отдельном государстве. Это предопределяет применение понятия «зарубежное избирательное право» в качестве учебной дисциплины.

Избирательное право - один из важнейших институтов конституционного права, а сами выборы в большинстве развитых демократических стран представляют собой арену острой политической борьбы, хотя и ограниченной рамками действующего законодательства и сложившийся политической практикой. Поэтому под избирательным правом следует понимать один из институтов конституционного права, состоящий из правовых норм, санкционированных законом правил и сложившихся на практике обычаев, регулирующих порядок предоставления гражданам права участия в выборах и способ формирования представительных органов власти. В понятие избирательной системы входят методы установления результатов голосования, а также недействительными, голосов избирателей и выявление победителей на выборах.

Основным и главным источником избирательного права, закрепляющим его основные принципы, является конституция государства. Она определяет круг субъектов избирательного права, основные начала, на которых оно должно строиться, условия предоставления и лишения граждан этого права.

Например, статья 4 Конституции Италии 1947 года[[2]](#footnote-2) декларирует, что избирательным правом пользуются все достигшие совершеннолетия граждане: мужчины и женщины, а голосование характеризуется как личное, равное, свободное и тайное.[[3]](#footnote-3)

Конституция декларирует то, что голосование в Италии является общественным долгом.

Объем регулируемых конституциями вопросов избирательного права довольно существенно различается. Одни конституции ограничиваются отдельными, формальными статьями декларативного характера, другие включают специальные главы или целые разделы о выборах. Как правило, более детальное регулирование норм избирательного права осуществляется специальными правовыми актами. К числу последних можно отнести специальные законы о выборах и порядке голосования, а также избирательные кодексы. В качестве примера можно привести Российскую Федерацию. Избирательное право в нашей стране имеет свои источники. К числу таких относятся:

1.Конституция РФ, конституции республик в составе Российской Федерации; уставы краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов.

2.Федеральный закон от 19 сентября 1997г. «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»[[4]](#footnote-4); другие федеральные законы, а также законы субъектов Российской Федерации, подробно регламентирующие организацию и порядок выборов в различные органы государственной власти и органы местного самоуправления[[5]](#footnote-5).

3.Указы и распоряжения Президента РФ, акты главы администраций и других руководителей исполнительных органов субъектов РФ по вопросам организации и проведения выборов.

Некоторые вопросы избирательного процесса регулируются постановлениями Государственной Думы и Центральной избирательной комиссии.

Законодательство о выборах в зарубежных странах в последнее время стало более обширным и детализированным. Предметом его регулирования является не только сам порядок голосования, но и связанные с избирательной кампанией деятельность политических партий, финансирование расходов кандидатов, способы борьбы с коррупцией на выборах, деятельность специальных органов и должностных лиц, ведающих проведением выборов, порядок и пределы рекламно-агитационной деятельности, роль средств массовой информации и т.д. В отдельных странах особенно англосаксонского права и в некоторых развивающихся странах, ряд вопросов избирательного права продолжает регулироваться обычаями.

Термин «избирательное право» имеет в литературе два значения - объективное и субъективное.

Объективное избирательное право - это система правовых норм, регулирующих общественные отношения, связанные с выборами органов государства и местного самоуправления. Это один из институтов конституционного права, хотя включает и отдельные нормы других отраслей права - трудового, гражданского, административного, уголовного, судебно-процессуального. Такие нормы можно назвать поливалентными, ибо они относятся одновременно к двум или более отраслям права. В качестве примера можно привести статьи уголовного кодекса, устанавливающие составы преступлений, образуемые нарушением норм избирательного права. В зарубежном праве можно также найти случаи обратного характера, когда уголовно-правовые санкции устанавливаются нормами избирательного права. Например, во французском Избирательно кодексе содержится широкая гамма уголовно-правовых норм. Последние предусматривают весьма разнообразные составы преступлений и проступков, возможных в избирательном процессе. В Кодексе санкциям отведена целая глава (ст.L.86-L.117), а кроме того, подобные нормы встречаются и в единичном порядке.[[6]](#footnote-6)

Объективное избирательное право регулирует, следовательно, избирательную систему в широком смысле, хотя, как только что отмечалось, и не во всем его объеме. Обычно предметом избирательного права считаются связанные с выборами общественные отношения, в которых прямо или косвенно участвуют граждане. Избирательно- правовые нормы бывают материальными и процессуальными; последние составляют подавляющее большинство норм данной группы.

Субъективное избирательное право - это гарантированная гражданину государством возможность участвовать в выборах государственных органов и органов самоуправления. Оно представляет комплекс конкретных прав лица, среди которых особо следует выделить активное и пассивное избирательное право.

Активное избирательное право - это право гражданина, установленное законом, лично участвовать в выборах представительных органов или должностных лиц в качестве избирателя, быть полноправным участником референдума.

Пассивное избирательное право - это право избираться т.е право гражданина быть избранным в представительные органы или на выборную должность, а в случае получения необходимого количества голосов избирателей быть избранным на соответствующий пост.

Предоставление активного и пассивного избирательного права обычно обусловлено рядом требований, установленных конституцией и специальным законодательством, в частности, это принадлежность к гражданству данной страны (не которые страны предоставляют право голоса в выборах органов самоуправления), определенный возрастной ценз и другие условия.

**§ 2 Принципы избирательного права**

Принципы субъективного избирательного права - это те условия его признания и реализации, соблюдение которых на выборах делает эти выборы действительным народным волеизъявлением. Напротив, нарушение этих принципов подрывает легитимность выборов, а следовательно, и выборных органов власти. Важнейшие принципы избирательного права зарубежных стран это принципы всеобщности, свободных выборов, равенства, прямого и тайного голосования, декларируемые обычно конституциями и другими нормативными актами.

Избирательное право формально провозглашается *всеобщим*, но фактически оно ограничено участием в выборах только так называемого «избирательного корпуса».[[7]](#footnote-7)

Различаются :

Юридический избирательный корпус - совокупность избирателей, внесенных в списки (зарегистрированных)

Фактический избирательный корпус - совокупность голосующих избирателей.

Потенциальный избирательный корпус - совокупность всех избирателей, как зарегистрированных, так и почему-либо незарегистрированных.

Круг лиц, за которыми конституция и избирательные законы признают избирательные права, ограничивается так называемыми цензами, то есть специальными условиями. При этом цензы не должны устанавливаться избирательным или иным законом, если они не предусмотрены в конституции и если конституция не предусмотрела возможности установления их законом. На практике, впрочем, бывает и это, но только в странах, где не получил развития конституционный контроль.

Среди избирательных цензов следует прежде всего указать возрастной.

В настоящее время в большинстве стран возрастной ценз для активного избирательного права составляет 18 лет, хотя бывает и ниже, а для пассивного избирательного права в ряде случаев сохранился более высокий возрастной ценз.

Во многих странах (для активного избирательного права) признается избирательное право за лицами старше 18 лет: например, с 18 лет - в США[[8]](#footnote-8), Великобритании, Германии, Италии, с 20 лет - в Японии, Швейцарии, Финляндии, а в четырех странах - Бразилии, Иране, Никарагуа, и на Кубе , правом голоса пользуются с 16 лет. Для пассивного права возрастные цензы нередко выше. Например, в Италии чтобы занять должность президента требуется достижения возраста 50 лет.[[9]](#footnote-9) Такое управление требует определенной зрелости, накопления информации об окружающем мире, определенный навык решения жизненных проблем.

Существовавшие в XIX в. избирательные цензы (в первую очередь имущественный ценз) серьезно ограничивали электорат различных государств. Так, в Англии до избирательной реформы 1832 г. активным избирательным правом обладало 4,4% взрослого населения страны, в результате ее проведения — 7,5%, а после проведения реформы 1867 г. — 16,4%1. Во Франции в 1791 г. только 16% взрослого населения было вправе участвовать в выборах, после принятия Конституции 1795 г. имущественный ценз был увеличен, а доля имевших право на участие в выборах снизилась до 8%, причем выборы были косвенными двустепенными. А Конституция 1799 г. вводила косвенные трехстепенные выборы. В 1817 г. выборы стали прямыми, а имущественный ценз был установлен в размере 300 франков прямого налога (лишь 0,3% взрослого населения страны уплачивало такой налог). Революция 1830 г. принесла снижение имущественного ценза для пользования активным избирательным правом до 200 франков прямого налога.

Имущественный ценз в Бельгии, установленный Конституцией 1831 г., был также довольно высок (например, для участия в выборах в Сенат надо было уплачивать 1000 флоринов прямого налога). Только в результате революции 1848 г. во Франции было провозглашено всеобщее избирательное право. Но, поскольку женщины и некоторые другие категории граждан не получили права участвовать в выборах, к избирательным урнам было допущено не более одной трети населения. Уже в 1850 г. были установлены ограничения всеобщего избирательного права.

В Португалии избирательный закон 1820 г. был принят вскоре после революции и не предусматривал имущественного ценза, но женщины к участию в выборах не допускались, а выборы были четырехстепенными. Однако уже в 1822 г. была принята Конституция, которая, хотя и вводила прямые выборы, одновременно установила имущественный ценз. Конституционная хартия Португалии 1826 г. связывала активное избирательное право с цензом в 100 милрейсов прямого годового дохода, а пассивное избирательное право — с цензом в 400 милрейсов прямого годового дохода, причем выборы были двустепенными. Избирательный закон 1852 г., восстановив в Португалии прямые выборы, сохранил имущественный ценз на прежнем уровне.

Еще более важные цензы: оседлости и гражданства, их не надо путать, ценз оседлости обозначает, чтоб гражданин прожил в определенной стране или в данной местности, определенное время. Например, во Франции для голосования на любых выборах установлен ценз оседлости, равный 6 месяцам, а ценз гражданства не требует проживания в этой стране.[[10]](#footnote-10) Например, согласно части первой разд. 2 и части третьей разд. 3 ст.1 Конституции США 1787 года членом Палаты представителей Конгресса США может быть избрано лицо, состоящее в гражданстве США не менее 7 лет, а сенатором - не менее 9 лет.

Применяется еще моральный, пола, грамотности, религиозный (в иранском парламенте необходимо исповедовать ислам) цензы. Обычно лишаются избирательных прав лица, отбывающие наказание лишением свободы по приговору суда.

С активным избирательным правом связаны принципы свободных выборов и обязательного вотума.

Принцип свободных выборов означает, что избиратель сам решает, участвовать ли ему в избирательном процессе и если да, то в какой мере. Отсюда вытекает, что при определении результатов выборов не следует принимать во внимание, какой процент избирателей проголосовал: если хотя бы один проголосовал, то выборы состоялись.

В ряде стран предусмотрен обязательный вотум, то есть юридическая обязанность избирателей принять участие в голосовании. При этом составители Конституции Итальянской Республики 1947 года сочли обязательный вотум совместимым с принципом свободных выборов, записав в части второй ее ст. 48: «Голосование - личное и равное, свободное и тайное. Его осуществление является гражданским долгом».[[11]](#footnote-11) Правда, в Италии санкции за нарушение этого долга - исключительно моральные, а вот в Австралии ленивому избирателю грозит штраф, в Греции и Турции - даже лишение свободы.

Принцип равенства - этот принцип предполагает равную для каждого избирателя возможность воздействовать на результат выборов. Он представляет собой следствие и одно из важнейших проявлений конституционного гарантируемого равноправия граждан.

Равенство избирательного права. Этот принцип состоит в предоставлении каждому гражданину возможности в одинаковой с другими гражданами степени влиять на исход выборов. Равенство избирательного права может носить формальный и материальный характер. Формальное равенство избирательного права означает, что каждый гражданин, участвующий в выборах, независимо от возраста, пола, расы, национальности, имущественного положения, социального происхождения и т. п. имеет одинаковое с другими избирателями количество голосов на выборах, а также во всем остальном участвует в выборах на равных основаниях. В этом плане следует отметить, что в свое время предоставление избирательного права женщинам далеко не всегда автоматически приводило к установлению равноправия женщин и мужчин в данной сфере. Так, в Великобритании демократические силы добились провозглашения избирательного права для женщин на общенациональном уровне в 1918 г., но для них вводился избирательный возрастной ценз — 30 лет, в то время как для мужчин избирательный возрастной ценз тогда составлял 21 год. И только в 1928 г. избирательный возрастной ценз мужчин и женщин был законодательно уравнен, т. е. в сфере избирательного права было достигнуто равноправие. Еще более вопиющее неравноправие в области избирательного права существовало в Венгрии до Второй мировой войны: возрастной ценз для мужчин равнялся 24 годам, а для женщин — 30 годам. Кроме того, женщина допускалась к участию в выборах лишь в том случае, если у нее было не менее трех законнорожденных детей, причем все трое должны были быть живы, а сама женщина должна была иметь образование не менее шести классов. Но наряду с этим избирательное право получали также женщины, живущие на доход от имущества или предприятия и имеющие притом высшее образование. В настоящее время неравноправие мужчин и женщин в этой сфере и предоставление дополнительных голосов на выборах отдельным лицам в зависимости от имущественного ценза практически повсеместно отошли в прошлое.

Равенство избирательного права обеспечивается наличием у каждого избирателя такого же числа голосов, что и у любого другого избирателя. В западной литературе соответствующий принцип иногда определяется как «один человек - один голос», однако в зависимости от избирательной системы голосов может быть больше, чем один; важно, чтобы у всех избирателей их было поровну. Например, на парламентских выборах в Германии каждый избиратель имеет по два голоса, а на выборах представительных органов местного самоуправления в германской земле Баварии - по три.

Прямое избирательное право означает право избирателя избирать и избираться непосредственно в выборный орган или на выборную должность. Этот принцип действует в подавляющем большинстве случаев на выборах нижних палат парламентов, иногда также верхних палат (например, в США, Италии[[12]](#footnote-12), Польше), президентов (например, в Мексике, Австрии, Болгарии), практически повсеместно - органов местного самоуправления. Например, в России на основе прямых выборов избираются депутаты местных органов власти, депутаты Государственной Думы Федерального Собрания РФ, Президент РФ, в США — члены Сената и Палаты представителей, во Франции — Президент Французской Республики и члены Национального собрания и т. д.[[13]](#footnote-13)

Косвенное избирательное право означает, что избиратель выбирает лишь членов коллегии, которая затем уже избирает выборный орган. Такой коллегией может быть государственный или самоуправленческий орган, нижестоящий по отношению к выбираемому. Косвенные выборы могут иметь две ступени или более, хотя три или четыре встречаются весьма редко. Двухстепенными выборами избираются, например, Президент США, Совет штатов (верхняя палата Парламента) Индии, трехстепенными - подавляющая часть Всекитайского собрания народных представителей.

Косвенные выборы представляют собой своеобразное сито, посредством которого производится отбор кандидатов в состав выборного органа. Чем больше ступеней имеют такие выборы, тем больше в процессе их может нарушаться воля избирательного корпуса. В то же время эта система более надежно отсеивает случайных лиц, составляя более зрелых и надежных кандидатов. Косвенные выборы предполагают, что члены представительного органа или единоличный выборный орган избираются выборщиками — лицами, специально избранными для осуществления выборов в соответствующий орган. Например, в США граждане избирают выборщиков, которые в свою очередь избирают Президента США. Они перестают быть выборщиками сразу после того, как проголосовали. На основе косвенных выборов также формируется часть парламента Свазиленда (таким путем избираются 40 депутатов и 20 сенаторов).

Принцип тайного голосования состоит в исключении внешнего наблюдения и контроля за волеизъявления избирателя. Смысл его в том, чтобы гарантировать полную свободу этого волеизъявления. В большинстве стран тайное голосование осуществляется посредством бюллетеней, в которых избиратель либо вычеркивает фамилии кандидатов или названия партий, против которых он выступает, либо отмечает фамилию кандидата или название партии, за которых он отдает свой голос. Производится это в специально отгороженном помещении, в котором избиратель находится один. Затем избиратель опускает бюллетень в ящик для голосования. В некоторых странах (Болгария, Польша) с целью дополнительного обеспечения тайности голосования бюллетени вкладываются в конверты.

В некоторых странах при голосовании обходятся без бюллетеней. Например, в США голосование осуществляется посредством избирательной машины. Избиратель заходит в специальное помещение, где находится избирательная машина, после чего дверь в помещение автоматически закрывается и открывается после того, как избиратель проголосует. Само голосование производится путем нажатия рычажков, расположенных на передней стенке избирательной машины. Машина устроена так, что вторично голосовать можно только после того, как один избиратель покинет помещение, а другой войдет.

Необходимость тайного голосования очевидна, история его значительно короче истории выборов государственных органов. Так во Франции теоретически тайное голосование было установлено еще в 1789 году, но практически введено только с 1871 года. В Великобритании оно ведет отсчет своего существования с 1872 года.

**Глава 2 Избирательные системы зарубежных стран**

Под избирательной системой понимают установленный законом или другим нормативным актом способ определения результатов голосования и порядок распределения мандатов между партиями или кандидатами. Наиболее распространенными являются две избирательные системы: мажоритарная и пропорциональная, которые имеют свои разновидности.

Мажоритарная система является старейшей из всех существующих избирательных систем. Согласно данной системе вся страна делится на примерно равные по числу избирателей округа, причем от каждого обычно избирается один депутат. Иногда от одного округа избирается большее число депутатов. Мажоритарная избирательная система предполагает, что для избрания кандидат должен получить большинство голосов избирателей данного округа или страны в целом. Выделяются две основные разновидности мажоритарной избирательной системы: мажоритарная система относительного большинства и мажоритарная система абсолютного большинства. При мажоритарной системе относительного большинства (действует в Великобритании, США, Канаде, Индии и других странах) избранным считается кандидат, собравший голосов больше, чем любой другой претендент, но не обязательно больше половины. В таких условиях если выдвинут только один кандидат, то голосование может не проводиться, поскольку достаточно будет того, что кандидат проголосует сам за себя. Ведь получив хотя бы один голос, при отсутствии других претендентов он наберет самое большое количество голосов. Мажоритарная система относительного большинства - самая распространенный вид мажоритарной системы. В настоящее время в «классическом» виде её применяют 43 страны (как правило, англоязычные).[[14]](#footnote-14)

Мажоритарная система абсолютного большинства (действует во Франции и некоторых других странах, до 1993 г. действовала в России) предусматривает, что победитель на выборах долженполучить более половины всех признанных действительными голосов (50% плюс один голос как минимум). Если ни один кандидат не получает более половины голосов, то обычно проводится второй тур голосования, для участия в котором, как правило, допускаются только два кандидата, собравшие наибольшее число голосов в первом туре. В результате одному из них легче набрать абсолютное большинство голосов. В ряде стран в этом случае проводятся повторные выборы. Например, по Закону СССР 1978 г. «О выборах в Верховный Совет СССР»[[15]](#footnote-15) (ст. 59)1 и Закону РСФСР 1978 г. «О выборах в Верховный Совет РСФСР»[[16]](#footnote-16) (ст. 56)2 были предусмотрены именно повторные выборы (а не второй тур голосования) со всей процедурой выдвижения и регистрации кандидатов в депутаты и т. п. в случае, «если ни один из баллотировавшихся по избирательному округу кандидатов в депутаты не был избран». При этом ни о каком втором туре голосования в указанных законах не говорилось. Аналогичное правило устанавливалось и другими законодательными актами о выборах в советы всех уровней. Данная система срабатывала в нашей стране до конца 80-х гг. XX в., пока в каждом избирательном округе выдвигался только один кандидат, чье избрание было фактически предрешено. Единственным уровнем, где еще до второй половины 80-х гг. XX в. не все кандидаты получали необходимое

количество голосов, чтобы стать депутатами, был уровень сельских советов, да и там это явление не носило массового характера. Естественно, для выборов на альтернативной основе, в которых принимает участие довольно большое количество кандидатов с самыми разнообразными программами, такая система не подходит, поскольку во многих (если не во всех) округах придется организовывать выборы неограниченное количество раз.

В других странах, с тем чтобы не допустить повторных выборов, а следовательно, и дополнительных расходов, предусмотрено, что для победы во втором туре кандидату достаточно получить относительное большинство голосов. В ряде стран второй тур может проводиться в виде повторных выборов. Но это именно второй тур голосования, а не повторные выборы, так как никакого выдвижения и регистрации кандидатов заново не производится, а между собой конкурируют только те кандидаты (и то, как правило, не все), которые уже баллотировались в первом туре. Такая процедура может иметь несколько разновидностей. В частности, к перебаллотировке допускаются лишь кандидаты, которые в первом туре собрали голосов более некоего установленного минимального уровня (например, во Франции ко второму туру допускаются кандидаты, получившие не менее 12,5% голосов в первом туре). В этом случае избранным считается кандидат, получивший относительное большинство голосов.

Наиболее оптимальным является использование мажоритарной системы абсолютного большинства при выборах президента или иного единоличного государственного органа. На практике указанная система в ряде стран применяется для определения результатов президентских выборов.

Пропорциональная избирательная система является наряду с мажоритарной наиболее распространенной при проведение выборов. Суть данной системы заключается в следующем:

- за голоса избирателей борются между собой не лично кандидаты, а политические партии;

- партии выдвигают так называемые «партийные списки», в которых указываются как сами кандидаты от одной партии, так и их очередность на получение мандатов;

- избиратель голосует за партию (и, следовательно за партийный список в целом);

- мандаты между партиями распределяются пропорционально числу голосов, полученных партиями на выборах (то есть чем больше голосов избирателей завоевала партия, тем больше она получит мандатов);

- полученные каждой партией депутатские мандаты распределяются между ее кандидатами в соответствии с очередностью в партийном списке.

В отличие от мажоритарной системы применяемой обычно в крупных государствах, где конкурируют, как правило 2 ведущие партии, пропорциональная избирательная система хороша для небольших по территории государств с развитой многопартийностью. В настоящее время она применяется в Эстонии, Латвии, ряде скандинавских стран, при выборах нижней палаты парламента в Польше и Чехии.

Недостатки этой системы в том, что часто многочисленные и придерживающие разных взглядов партии, пропорционально представленные в парламенте, не могут договорится между собой, не могут сформировать, устойчивое правительство, вследствие чего государственная политика не имеет «внутреннего стержня» - возникают партийные иптриги, межпартийные распри, нестабильность , создаются и распадаются коалиции, слишком часто меняется правительство.

Голосуя за партийный список, избиратели часто знают лишь его лидеров и не знают остальных членов, в результате в парламент попадают сомнительные и случайные люди, которые никогда не были бы избраны лично в округах.

**Заключение**

Выборы во всех странах мира легитимируют власть. Через их посредство народ определяет своих представителей и наделяет их мандатом на осуществление его суверенных прав. Тем самым реализует одно из важнейших прав человека и гражданина. Посредством выборов формируются различные органы публичной власти - парламенты, главы государств, иногда правительства, судебные органы, органы местного самоуправления. Выборы широко используются для формирования органов общественных объединений, но эти выборы находятся за пределами конституционно-правового регулирования, за исключением тех немногочисленных случаев, когда отдельные виды общественных объединений выполняют публичные функции.

Соблюдение принципов избирательного права на выборах делают эти выборы действительным народным волеизъявлением. Напротив, нарушение этих принципов подрывает легитимность выборов, а следовательно, и выборных органов власти и самоуправления.

Установление той или иной избирательной системы есть результат субъективного выбора, который нередко определяется соотношением политических сил в законодательном органе. Те или иные способы определения итогов выборов часто оказываются более выгодными отдельными партиям, и естественно, что они добиваются включение в избирательное законодательство именно этих выгодных им способов. Например, в 1993 году Италия перешла от пропорциональной системы к смешанной, преимущественно мажоритарной системе, а Новая Зеландия- наоборот, от мажоритарной к пропорциональной. Примечательно, что в обеих странах вопрос этот решался путем общенационального референдума.

В любом случае в своей политике партии учитывают установленную избирательную систему и приноравливают к ней свою деятельность по улавливанию голосов избирателей.

**Список использованной литературы:**

1. Нормативно-правовые акты
2. Конституция Российской Федерации от12 декабря 1993г. (с изменениями, внесенными Указом Президента Российской Федерации от 9 июня 2001 года N 679) // Российская газета, N 111, 14.06.2001.
3. Федеральный закон от 12 июня 2002 г. N 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации".
4. Федеральный закон от 10.01.2003 N 19-ФЗ (ред. от 24.11.2014, с изм. от 01.12.2014) "О выборах Президента Российской Федерации".
5. Федеральный закон от 20.12.2002 N 175-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» // Российская газета, N 241, 25.12.2002, Парламентская газета, N 242-243, 25.12.2002, Собрание законодательства РФ, N 51, 23.12.2002, Приложение к "Российской газете", N 3, 2003 год, Ведомости Федерального Собрания РФ, N 36, 21.12.2002.
6. Федеральный закон от 10.1.2003 N 19-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации» // Российская газета, N 6, 16.01.2003, Парламентская газета, N 8-9, 16.01.2003, Собрание законодательства Российской Федерации, N 2, 13.01.2003, Приложение к "Российской газете", N 4, 2003 год.
7. Закон СССР 1978 г. «О выборах в Верховный Совет СССР»
8. Закон РСФСР 1978 г. «О выборах в Верховный Совет РСФСР»
9. Конституция США (1787 г.)
10. Акт о местном управлении (1972 г.)
11. Конституция Французской Республики (1958 г.)
12. Декрет № 64-231 от 14 марта 1964 г. о применении Закона № 62-1292 о выборах Президента Республики всеобщим голосованием.
13. Закон № 62-1292 от 6 ноября 1962 г. о выборах Президента Республики всеобщим голосованием.
14. Основной закон Федеративной Республики Германии 23 мая 1949 г.
15. Конституция Итальянской Республики // Сов. государство и право. 1948. № 4.
16. Политическая Конституция Мексиканских Соединенных Штатов (5 февраля 1917 г.)
17. Закон о выборах в Палату депутатов: Декрет Президента Республики № 361 от 30 марта 1957 г. // Италия: Конституция и законодательные акты / Сост. Н. Ю. Попов; Под ред. В. А. Туманова. М., 1988.
18. Специальная литература:
19. Баглай М.В. Конституционное правосудие и избирательный процесс// Избирательное право и избирательный процесс в решениях Конституционного Суда Российской Федерации (1992-1999)/ Авт. концепции и сост. Ю.А. Веденеев, В.И. Лысенко, Б.А. Страшун/ Отв. ред. А.А. Вешняков; Центр. избират. комис. Российской Федерации. - М.: Изд-во НОРМА, 2000. - С. 6-7.
20. Рыбаков А.В. Избирательное право и избирательные системы // Социально-политический журнал – 1998. – 2. – с. 113-122.
21. Маклакова В.В. Иностранное конституционное право. – М.: юрист, 1996 – 512 с.
22. Конституционное право зарубежных стран. Учебник для вузов /Под ред. Член-Корр РАН, проф. М.В. Баглая, доктора юр. наук проф. Лейбо и доктора юр. наук проф. Л.М. Энтина. – М.: БЕК, 2000 – 784 с.
23. Конституционное право зарубежных стран: Курс лекций /Авт. – сост. А.В. Якушев. – М.: Прирор, 1999 – 331 с.
24. Веднеев Ю.А. Конституционная демократия и правовая культура избирателей // Вестник ЦИК РФ. 1998. № 2.

1. Веднеев Ю.А. Конституционная демократия и правовая культура избирателей // Вестник ЦИК РФ. 1998. № 2. [↑](#footnote-ref-1)
2. Конституции Италии 1947 года [↑](#footnote-ref-2)
3. Иностранное конституционное право /под ред. В. В. Маклакова. - М.: Юрист, 1996. - с. 166-167 [↑](#footnote-ref-3)
4. Федеральный закон от 12 июня 2002 г. N 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации". [↑](#footnote-ref-4)
5. Козлов Е.И., Кутафин О.Е. Конституционное право: 2-е изд., перераб. И доп. – М.: Юрист, 2000. – С.313. [↑](#footnote-ref-5)
6. Конституционное (государственное) право зарубежных стран: в 4 т. Тома 1-2. часть общая : Учебник /Отв. ред. Проф. Б. А. Старушин - 3-е изд., обновл. и добавл. - М.: БЕК, 2000. - С. 363 [↑](#footnote-ref-6)
7. Конституционное право зарубежных стран./Под ред.член-корр. РАН, проф. М.В. Баглая и др. - М.:Норма, 2000. - С. 189 [↑](#footnote-ref-7)
8. Конституция США (1787 г.) [↑](#footnote-ref-8)
9. Рыбаков А. В. Избирательное право и избирательные системы //Социально-политический журнал. - 1998. - с. 117 [↑](#footnote-ref-9)
10. Конституция Французской Республики (1958 г.) [↑](#footnote-ref-10)
11. Конституционное (государственное) право зарубежных стран: в 4 т. Тома 1-2. часть общая : Учебник /Отв. ред. Проф. Б. А. Старушин - 3-е изд., обновл. и добавл. - М.: БЕК, 2000. - С. 375. [↑](#footnote-ref-11)
12. Закон о выборах в Палату депутатов: Декрет Президента Республики № 361 от 30 марта 1957 г. // Италия: Конституция и законодательные акты / Сост. Н. Ю. Попов; Под ред. В. А. Туманова. М., 1988. [↑](#footnote-ref-12)
13. Декрет № 64-231 от 14 марта 1964 г. о применении Закона № 62-1292 о выборах Президента Республики всеобщим голосованием. [↑](#footnote-ref-13)
14. Конституционное право зарубежных стран: Курс лекций /авт. - сост. А.В. Якушев. - М: ПРИРОР, 1999. - с.64. [↑](#footnote-ref-14)
15. Закон СССР 1978 г. «О выборах в Верховный Совет СССР» [↑](#footnote-ref-15)
16. Закон РСФСР 1978 г. «О выборах в Верховный Совет РСФСР» [↑](#footnote-ref-16)