## МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ**

**ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ**

**«ТВЕРСКОЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»**

**ЮРИДИЧЕСКИЙ ФАКУЛЬТЕТ**

**КАФЕДРА ГРАЖДАНСКОГО ПРОЦЕССА И**

**ПРАВООХРАНИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

**40.03.01 Юриспруденция**

**КУРСОВАЯ РАБОТА**

**ПОЛНОМОЧИЯ СЛЕДСТВЕННЫХ ОРГАНОВ СЛЕДСТВЕННОГО КОМИТЕТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В СФЕРЕ ПРОФИЛАКТИКИ ПРАВОНАРУШЕНИЯ**

Выполнила: студентка 1 курса 13 группы
Копылова Ангелина Вячеславовна

Научный руководитель: к.ю.н , доцент
Замрий Олег Николаевич

Тверь 2017

# СОДЕРЖАНИЕ

[Введение 3](#_Toc498436511)

[Глава 1. Понятие, принципы и субъекты профилактики правонарушений 4](#_Toc498436512)

[Глава 2. Полномочия и основные направления деятельности следственных органов СК РФ в сфере профилактики правонарушений 13](#_Toc498436513)

[Заключение 20](#_Toc498436514)

[Список использованной литературы 21](#_Toc498436515)

# ВВЕДЕНИЕ

Актуальность исследования обусловлена тем, что профилактика правонарушений на протяжении многих лет является одной из главных задач, которые стоят перед государством и обществом. В современных условиях экономической и политической нестабильности в РФ защита общества и граждан от правонарушений, а также, преступных посягательств является крайне актуальной. Связано это с ростом преступности, повышением ее уровня, присущих ей общественно опасных тенденций, которые оказывают негативное влияние на все сферы жизнедеятельности государства и общества.

Профилактика правонарушений, являющаяся одним из важных направлений государственной политики борьбы с преступностью, посредством деятельности следственных органов СК РФ позволяет осуществлять эффективный контроль за криминальной ситуацией. Задачи, которые возникают в этой связи, решаются с учетом реальных возможностей, соответствующих каждому этапу развития общества, на основе обобщения и интерпретации практического опыта в области противостояния преступности наиболее эффективными средствами и методами. Поэтому построение эффективной деятельности следственных органов СК РФ в сфере профилактики правонарушений характеризует необходимость тщательного изучения понятийного аппарата профилактики правонарушений.

Степень изученности. Анализируемой проблеме посвящены труды многих авторов, среди которых особо следует отметить таких, как М.И. Петров, Т.В. Лоза, П.И. Калинина, С.С. Чернова, О.Н. Мигущенко и др.

Целью исследования является изучение полномочий следственных органов СК РФ в сфере профилактики правонарушений.

В соответствии с поставленной целью задачами являются:

* раскрыть понятие, принципы и субъекты профилактики правонарушений;
* изучить полномочия и выявить основные направления деятельности следственных органов СК РФ в сфере профилактики правонарушений.

# ГЛАВА 1. ПОНЯТИЕ, ПРИНЦИПЫ И СУБЪЕКТЫ ПРОФИЛАКТИКИ ПРАВОНАРУШЕНИЙ

Прежде чем рассмотреть понятие «профилактика правонарушения», раскроем сущность правонарушения. Так, например, А.В. Шаповалов считает, что правонарушение является деянием, вследствие которого произошло нарушение требований закона, а также, прав и свобод человека и гражданина[[1]](#footnote-1).

По словам П.И. Калининой, правонарушение является виновным противоправным деянием или бездействием, совершённым деликтоспособным лицом, которое противоречит законодательным нормативам, и которое влечёт за собой конкретные государственные санкции[[2]](#footnote-2).

Федеральный закон от 23.06.2016 г № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»[[3]](#footnote-3) гласит, что правонарушение является преступлением или административным правонарушением, представляющим собой противоправное деяние (действие, бездействие), которое влечёт уголовную или административную ответственность.

Согласно ч.1 ст.14 Уголовного кодекса Российской Федерации от 13.06.1996 г № 63-ФЗ (ред. от 29.07.2017 г)[[4]](#footnote-4), преступление является виновно совершенным общественно опасным деянием, которое запрещен УК РФ под угрозой наказания.

В соответствии с ч.1 ст.2.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 г № 195-ФЗ (ред. от 30.10.2017 г) [[5]](#footnote-5) административное правонарушение является противоправным, виновным действием (бездействием) физического или юридического лица, за которое, согласно действующему законодательству об административных правонарушениях, установлена ответственность.

Отметим, что правонарушение представляет собой фактическое основание возникновения указанных видов юридической ответственности.

Возникновению определений о правонарушениях служат разнообразные признаки и особенности, которые образуют термин:

* для правонарушения характерен общественно опасный характер (наносится вред охраняемым ценностям государства и общества);
* правонарушение является противоправным деянием, что обусловлено нарушением законов и иных нормативно-правовых актов, а также, невыполнением определенных обязательств, установленных на законодательном уровне;
* любое правонарушение осуществляют только субъекты;
* правонарушение представляет собой всегда виновное деяние;
* правонарушение характеризуется действием (непосредственно совершённым деянием, являющимся активным) или бездействием (человек не сделал то, что должен был сделать) людей[[6]](#footnote-6).

Комплекс данных признаков свидетельствует о наличии правонарушения, из каждого признака вытекает следующий. Без любого из представленных элементов нарушается связь и не приводит к возникновению правонарушения.

Все правонарушения можно разделить на две группы - преступление и проступок. По мнению учёных, следует чётко разграничивать данные понятия, так как они отличаются по субъекту правонарушения, по степени тяжести нарушения, по месту и времени совершения преступления, а также, по санкциям, следующим за правонарушение и т.д.

Преступление в соответствии с УК РФ представляет собой самое опасное деяние, которое может быть совершено человеком, и за которое следуют серьёзные последствия. Однако преступления различаются по видовой структуре, что проявляется в последствиях. Так, за одни преступления следует штраф, за другие - лишение свободы и т.д. Признание личности виновной в конкретном преступлении осуществляется через суд.

Проступки являются общественно «вредными», для них характерна меньшая степень общественной опасности, чем для преступлений. Можно выделить следующие виды проступков:

1. Дисциплинарные представляют собой проступки, закреплённые на законодательном уровне, нарушающие трудовые, образовательные и воинские порядки. Так, например, в Трудовом кодексе Российской Федерации от 30.12.2001 г № 197-ФЗ (ред. от 29.07.2017 г)[[7]](#footnote-7) закрепляются права и обязанности работника и работодателя, в воинских уставах закрепляются правила поведения военнообязанных. За проступки осуществляются взыскания в виде штрафа, выговора и др.

2. Административные представляют собой правонарушения, которые совершаются против государственной или общественной собственности, а также, против правового порядка и влекут за собой наказание в соответствии с КоАП РФ. Примерами административных проступков являются мелкие хулиганства, безбилетный проезд в общественном транспорте и т.д.

3. Гражданские деликты представляют собой правонарушения, направленные на причинение вреда имуществу субъекта, а также, непосредственно субъекту. Проступки закрепляются в Гражданском кодексе Российской Федерации от 30 ноября 1994 г. №51-ФЗ (ред. от 29.07.2017 г)[[8]](#footnote-8), который обеспечивает защиту и охрану частных интересов граждан. Примерами являются: нарушение авторских прав, заключение противоправной сделки и т.д. Применяются следующие санкции: принудительное восстановление нарушенного права, возмещение причинённого ущерба и др.

Умение различать виды правонарушений позволяет определять степень негативного влияния на государственное устройство и на общество, а также применять необходимые санкции для устранения последствий.

Рассматривая понятие «профилактика», следует отметить многих авторов, которые рассматривают термин как синоним «предупреждения», - это А.Н. Сухаренко, И.И. Танасиенко, А.В. Шаповалов и другие учёные. Авторы сходятся во мнении, что оба определения являются совокупностью превентивных мер, которые направлены на сохранение, а также, укрепление нормального состояния правопорядка. Различия между понятиями надуманное и противоречит смыслу терминов, так как означают одно и то же[[9]](#footnote-9).

Не противоречит нашему выводу и определение «профилактики», которое закреплено в Федеральном законе от 24.06.1999 г № 120-ФЗ (ред. от 07.06.2017 г) «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»[[10]](#footnote-10). Согласно Закону №120-ФЗ профилактика представляет собой систему социальных, правовых, педагогических и других мер, которые направлены на выявление и устранение причин и условий, которые способствуют появлению безнадзорности, беспризорности, приводят к правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних, осуществляемых в совокупности с индивидуальной профилактической работой с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении.

В соответствии с Законом №182-ФЗ, профилактика правонарушений является мерами социального, правового, воспитательного и другого характера, направленными на нейтрализацию, а также, устранение причин и условий совершения правонарушений, которые заключаются в целенаправленном и предупредительном воздействии на лица, обладающие антиобщественным поведением в их собственных интересах, в интересах общества. Кроме того, профилактика правонарушений способствует снижению у лиц риска стать жертвами преступных посягательств.

Понятие «профилактика правонарушений» встречается не только на законодательном уровне, но и в правовой литературе. Так, например, О.Н. Мигущенко раскрывает термин как совокупность организационных, правовых, экономических, социальных, демографических, воспитательных и других мер, направленных на выявление и устранение причин и условий совершения правонарушений, а также, на их недопущение[[11]](#footnote-11).

Цель профилактики правонарушений заключается в защите личности, общества и государства от противоправных посягательств.

Перечислим основные задачи профилактики правонарушений:

* формирование законопослушного поведения граждан, а также, должностных лиц;
* снижение размеров ущерба и потерь, возникших в результате совершения правонарушения;
* устранение причин и условий, повлекших за собой совершение правонарушения;
* недопущение со стороны физических и юридических лиц совершения правонарушений.

Система профилактики правонарушений представляет собой совокупность субъектов, которые принимают участие в профилактике правонарушений, а также, принимаемых мер и основ координации деятельности и мониторинга в области профилактики правонарушений. В качестве принципов системы профилактики правонарушений следует назвать:

* роль государства;
* участие государственных, общественных институтов, а также, граждан в пределах их прав и обязанностей;
* законность, комплексность, системность, многоуровневость;
* приоритет превентивных мер над репрессивными;
* непрерывность и преемственность на всех этапах осуществления профилактики правонарушения.

К субъектам профилактики правонарушений относятся федеральные органы исполнительной власти, органы прокуратуры РФ, органы СК РФ, органы государственной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления, которые реализуют права в сфере профилактики правонарушений.

Требование «Незнание закона не освобождает от ответственности» реализуются с учетом таких положений, как:

* государством и обществом доведено до граждан содержание законов, касающихся ответственности за их род занятий;
* развитие личности, общества и государства не могут быть совместимы с безразличием граждан, а также, должностных лиц к правонарушениям;
* профилактика правонарушений в отношении граждан должна сочетаться с предупреждением и защитой отдельного лица от правонарушения.

Сегодня действующим законодательством уже предусмотрены отдельные, конкретные меры профилактики по ряду направлений.

Так, например, Федеральным законом от 17.01.1992 г № 2202-1 (ред. от 29.07.2017 г) «О прокуратуре Российской Федерации»[[12]](#footnote-12) установлено, что в целях предупреждения правонарушений прокурор или его заместитель должен направить в письменной форме должностным лицам предостережение о недопустимости нарушения закона. При наличии сведений о готовящихся противоправных деяниях, которые содержат признаки экстремистской деятельности, предостережение направляется руководителям общественных (религиозных) объединений, а также, другим лицам.

В Федеральном законе от 03.04.1995 г № 40-ФЗ (ред. от 18.06.2017 г) «О Федеральной службе безопасности»[[13]](#footnote-13) отмечается, что мерами профилактики, которые применяются органами федеральной службы безопасности, являются:

* внесение представления об устранении причин, а также, условий, которые способствуют реализации угроз безопасности РФ;
* объявление официального предостережения о недопустимости действий, которые создают условия для совершения преступлений, дознание и предварительное следствие по которым в соответствии с действующим законодательством РФ находится в ведение органов федеральной службы безопасности.

Нормы, касающиеся профилактики правонарушений содержатся и в КоАП РФ. Так, например, при назначении административного наказания за совершение правонарушений в области законодательства о наркотических средствах, лицо, признанное больным наркоманией или потребляющее наркотические средства без назначения врача, суд обязует пройти диагностику, профилактические мероприятия, лечение, медицинскую или социальную реабилитацию.

Профилактика правонарушений осуществляется в формах общего и индивидуального воздействия на объекты профилактики правонарушений. Главное отличие данных воздействий заключается в предмете, на который они направлены. Предметом общей профилактики выступает вся преступность, отдельные ее виды, причины преступности и условия, которые ей способствуют. Предметом индивидуальной профилактики выступают конкретные лица, которые склонны к совершению преступлений или совершают их, а также факторы, которые способствуют или толкают на совершение конкретных преступлений.

Данные различия предопределяют особенности деятельности в сфере общей и индивидуальной профилактики правонарушений, роль и значение которых необходимо исследовать в единстве, во взаимопроникновении и взаимообусловленности. Проявляется это в наличии общих конечных целей.

Следует отметить, что общая профилактика является базой для индивидуальной профилактики. Это связано с тем, что нейтрализуя причины и условия, которые способствуют преступности в целом, а также, отдельным её видам, можно рассчитывать на[[14]](#footnote-14):

* снижение отрицательного, криминального влияния на личность;
* сокращение ситуаций, которые побуждают их к совершению правонарушений;
* возвращение, совершивших преступление и отбывших наказание лиц, к нормальной жизни, характеризующейся соответствующими бытовыми условиями, наличием работы или учёбы;
* стать полноправным членом общества с правомерным поведением.

Кроме того, индивидуальная профилактика правонарушений может осуществляться с применением специальных мер, которые предусмотрены действующим законодательством РФ. Основанием для применения специальных мер может выступать решение суда, а также, решение одного из субъектов профилактики правонарушений, утверждённых на законодательном уровне. Рассмотрим меры общей профилактики[[15]](#footnote-15):

* сбор и анализ сведений о правонарушениях, которые совершаются в соответствующей сфере общественных отношений;
* анализ применения действующего законодательства РФ, а также, оценка причин правонарушений и иных явлений в соответствующей отрасли общественных отношений, которые с ними связаны, внесение предложений по совершенствованию;
* прогнозирование преступности и правонарушений в соответствующей сфере общественных отношений;
* создание на основе анализа сведений о правонарушениях и прогнозирование развития преступности, а также, условий, которые препятствуют совершению правонарушений;
* выявление и устранение причин правонарушений и условий, которые способствуют их совершению;
* учет правовых и криминологических аспектов при подготовке проектов решений в области профилактики правонарушений;
* осуществление правовой пропаганды и правового воспитания;
* изучение и контроль в пределах полномочий знания норм об уголовной, административной, налоговой и другой ответственности применительно к деятельности субъекта профилактики правонарушений;
* формирование общественного мнения, которое направлено на недопустимость совершения правонарушений;
* обеспечение соблюдения охраны общественного порядка и общественной безопасности, охраны собственности с использованием технических и других средств, которые находятся на территориях и объектах субъекта системы профилактики правонарушений;
* разработка и реализация муниципальных, ведомственных (отраслевых), объектовых программ профилактики правонарушений;
* привлечение к осуществлению профилактики правонарушений на соответствующей территории, объекте в соответствии с законодательством других органов, организаций, общественных объединений и граждан;
* разработка и внедрение стандартов безопасности от правонарушений.

Рассмотрим меры индивидуальной профилактики правонарушений[[16]](#footnote-16):

* профилактическая беседа (разъяснение ответственности, убеждение);
* направление информации в государственные органы о причинах и условиях противоправного поведения;
* оказание помощи лицу, в отношении которого осуществляется профилактика;
* осуществление наблюдения за поведением;
* привлечение родственников, а также, иных лиц к воздействию;
* другие меры (представления, предостережения, постановка на учет, контроль).

Таки образом, профилактика правонарушений представляет собой выявление и устранение, а также, нейтрализацию факторов, обстоятельств, ситуаций, которые формируют поведение отдельных лиц, обуславливающих повышенную вероятность совершения в отношении них преступлений.

# ГЛАВА 2. ПОЛНОМОЧИЯ И ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СЛЕДСТВЕННЫХ ОРГАНОВ СК РФ В СФЕРЕ ПРОФИЛАКТИКИ ПРАВОНАРУШЕНИЙ

Федеральным законом «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»[[17]](#footnote-17) от 23.06.2016 г № 182-ФЗ предусматривается создание системы профилактики правонарушений в Следственном комитете Российской Федерации, установление правовой и организационной основ правового регулирования общественных отношений, которые возникают в данной сфере, а также, основные принципы, направления и виды профилактики правонарушений. Кроме того, определяются полномочия, права и обязанности субъектов, принимающих участие в профилактике правонарушений, одними из которых и являются следственные органы СК РФ.

Следственные органы СК РФ осуществляют свою деятельность в сфере профилактики правонарушений в пределах компетенций, которые установлены на законодательном уровне: Законом №182-ФЗ; Федеральным законом от 28.12.2010 г № 403-ФЗ (ред. от 29.07.2017 г) «О Следственном комитете Российской Федерации»[[18]](#footnote-18) и др.

В соответствии со ст.10 Закона №182-ФЗ, полномочия следственных органов СК РФ осуществляются в пределах своей компетенции. Следственные органы СК РФ имеют право[[19]](#footnote-19):

* на запрос и получение в установленном порядке на безвозмездной основе документов, материалов и информации, которые необходимы для принятия решений по вопросам, отнесенным к профилактике правонарушений;
* на привлечение в установленном порядке для выработки решений по вопросам, отнесенным к профилактике правонарушений, научных и других организаций, ученых и специалистов, в том числе на договорной основе;
* на участие в формировании федеральных учетов, баз данных криминалистической, статистической и другой информации и ведение их, а также, на пользование данными федеральными учетами и базами данных федеральных органов исполнительной власти;
* на создание и использование информационных систем и баз данных в сфере профилактики правонарушений, ведение криминалистического учета.

Следственные органы СК РФ при профилактике правонарушений несут обязательства[[20]](#footnote-20):

* при соблюдении законодательства РФ в сфере профилактики правонарушения, законов и иных нормативно-правовых актов субъектов РФ, муниципальных правовых актов, которые регулируют вопросы в области профилактики правонарушений;
* при соблюдении прав и законных интересов граждан и организаций;
* при соблюдении конфиденциальности информации в случае её ограничения действующим законодательством РФ, которая была получена при осуществлении профилактики правонарушений;
* при исполнении иных обязанностей, которые предусмотрены законодательством РФ.

Следственные органы СК РФ должны в обязательном порядке обеспечить доступ к информации о собственной деятельности в сфере профилактики правонарушений всеми способами, которые предусмотрены законодательством РФ в области обеспечения доступа к информации:

* размещение информации в СМИ по официальным запросам;
* проведение пресс-конференций;
* рассылка справочных и статистических материалов.

Профилактическая деятельность в целом представляет собой систему мер, которая носит экономический, социально-культурный и правовой характер, используемую с целью борьбы с преступностью и устранения ее причин и предпосылок. В связи с этим, по виду субъекта профилактическую деятельность следственных органов СК РФ делят на следственную профилактику, проводимую следователями, оперативную профилактику, проводимую органами дознания, а также, экспертную и судебную.

К основным направлениям в сфере профилактики правонарушений следует отнести защиту личности, общества и государства от противоправных посягательств, противодействие незаконной миграции, обеспечение экономической безопасности, а также повышение уровня правовой грамотности и развитие правосознания граждан.

В соответствии со ст.6 Закона №182-ФЗ, профилактика правонарушений осуществляется в части[[21]](#footnote-21):

* защиты личности, а также, общества и государства от противоправных посягательств;
* предупреждения правонарушений;
* развития системы профилактического учета лиц, которые являются склонными к совершению правонарушений;
* охраны общественного порядка, обеспечения общественной безопасности;
* противодействия незаконной миграции;
* предупреждения безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий, совершённых несовершеннолетними;
* противодействия терроризму и экстремистской деятельности;
* противодействия незаконному обороту наркотических средств и др.;
* обеспечения защиты, а также, охраны частной, государственной, муниципальной и других форм собственности;
* обеспечения экономической безопасности;
* противодействия коррупции, выявления и устранения причин, а также, условий, приведших к её возникновению;
* обеспечения экологической безопасности, а также, охраны окружающей среды;
* обеспечения пожарной безопасности;
* предупреждения, ликвидации и минимизации последствий чрезвычайных ситуаций, которые могут носить природный и техногенный характер;
* повышения уровня правовой грамотности и развития правосознания граждан.

Реализация данных направлений профилактики правонарушений осуществляется следственными органами СК РФ через[[22]](#footnote-22):

* выявление, оценку и прогнозирование криминогенных факторов, носящих социальный характер;
* правовое регулирование профилактики правонарушений;
* разработку государственных и муниципальных программ;
* совершенствование механизмов эффективного взаимодействия следственных органов СК РФ с лицами, которые принимают участие в профилактике правонарушений;
* выявление и устранение причин и условий, которые способствуют антиобщественному поведению, а также, совершению правонарушений;
* выявление лиц, являющихся склонными к совершению правонарушений;
* выявление лиц, которые пострадали от правонарушений или подвержены их риску;
* использование различных видов профилактики правонарушений и форм профилактического воздействия, которые установлены на законодательном уровне;
* применение в соответствии с законодательством РФ специальных мер профилактики правонарушений административного, уголовного, уголовно-процессуального, уголовно-исполнительного и оперативно-разыскного характера в целях предупреждения правонарушений;
* проведение мониторинга в сфере профилактики правонарушений;
* применения иных мер, которые предусмотрены федеральными законами, законами субъектов РФ, муниципальными правовыми актами.

Профилактическое воздействие может осуществляться в следующих формах: правовое просвещение и правовое информирование; профилактическая беседа; объявление официального предостережения о недопустимости действий, создающих условия для совершения правонарушений; профилактический учет, социальная адаптация и ресоциализация.

Следует отметить, что следственные органы СК РФ могут вести [профилактические беседы](http://base.garant.ru/71428030/3/#block_19); [объявления официального предостережения](http://base.garant.ru/71428030/3/#block_20) о недопустимости действий, которые создают условия для совершения правонарушений, или недопустимости продолжения [антиобщественного поведения](http://base.garant.ru/71428030/1/#block_206); [профилактический учет](http://base.garant.ru/71428030/3/#block_21); [внесение представления об устранении причин и условий, которые способствуют совершению правонарушения](http://base.garant.ru/71428030/3/#block_22); [профилактический надзор](http://base.garant.ru/71428030/3/#block_23)[[23]](#footnote-23).

А федеральные и региональные органы власти, а также, муниципалитеты и общественные организации отвечают только за социальную адаптацию, реабилитацию и ресоциализацию, а также, помощь жертвам правонарушений и правовое просвещение.

Профилактическая беседа заключается в разъяснении моральной и правовой ответственности перед обществом, государством, а также, социальных и правовых последствий, возникших в результате совершения правонарушения.

Официальное предостережение объявляется лицу, в отношении которого осуществляются меры индивидуальной профилактики, при отсутствии оснований для привлечения его к уголовной или административной ответственности и содержит обязательное для исполнения требование о недопустимости такого рода действий или недопустимости их продолжения.

Профилактический учет необходим для информационного обеспечения деятельности следственных органов СК РФ, осуществляется с использованием автоматизированных информационных систем в пределах полномочий.

Внесение представления об устранении причин и условий, которые способствуют совершению правонарушения, осуществляется следственными органами СК РФ в случае их выявления и является обязательным для исполнения.

Профилактический надзор заключается в наблюдении за поведением лица, которое состоит на профилактическом учете, и соблюдении им ограничений, которые установлены в соответствии с действующим законодательством РФ.

Профилактика может быть общей и индивидуальной. Расследование правонарушений, а также, справедливое наказание, как и вся борьба с правонарушениями, выполняют обще профилактическую функцию. Однако органы дознания и досудебного следствия при выполнении своих функций обязаны проводить профилактическую работу, как общего плана, так и индивидуальную[[24]](#footnote-24).

В связи с проведением дознания, досудебного следствия и судебного рассмотрения дела, следственные органы СК РФ обязаны выявлять причины и условия, которые способствуют совершению правонарушения.

В качестве средств и методов выявления причин можно назвать следственные действия, оперативно-розыскные мероприятия, развитие и обобщение следственной и судебной практики, анкетирование и опросы следователей, оперативных работников, осужденных, лиц, которые отбывают наказание, должностных лиц и др.

На основе собранной информации формируют общие и конкретные причины и условия, которые способствуют совершению правонарушения. Обобщенные материалы в данной области доводятся до общественности. Один из процессуальных средств воздействия - внесение представления в соответствующий государственный орган, общественную организацию или должностному лицу относительно принятия мер по устранению выявленных причин правонарушения.

Формы профилактической деятельности зависят от этапов расследования преступлений. На стадии возбуждения уголовного дела или дела об административном правонарушении следственными органами ведётся профилактическая работа с помощью ограниченных процессуальных средств, примерами которых являются беседы, предупреждения, контроль движения и распределения материальных средств[[25]](#footnote-25).

Основная работа по профилактике проводится на следующей стадии расследования, когда собрана полная информация, изучен механизм правонарушения, а также, установлены причины правонарушения. Придерживаясь принципа сохранения тайны следствия, следственными органами вносится представление, а до конца следствия обязательства (в качестве примера можно назвать обязанности по ликвидации причин и условий совершения правонарушений, установка охранной сигнализации, усиление пропускного режима, ограждение территории и т.д.).

На заключительном этапе расследования и стадии судебного разбирательства организуются выездные сессии суда на производстве, вносятся представления, отдельные определения и др.

В отношении специальных мер профилактики следует сказать, что это меры административного, уголовного, уголовно-процессуального, уголовно-исполнительного и оперативно-разыскного характера. Они применяются должностными лицами следственных органов СК РФ, как по решению этих органов, так и по решению суда.

С целью обеспечения реализации государственной политики в сфере профилактики правонарушений, а также с целью координации деятельности в данной сфере следственные органы СК РФ могут создавать ведомственные координационные органы в сфере профилактики правонарушений, в том числе устанавливать их состав, а также, полномочия и порядок деятельности.

# ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Таким образом, можно сделать следующие выводы. Профилактика правонарушений является мерами социального, правового, воспитательного и другого характера, направленными на нейтрализацию, устранение причин и условий совершения правонарушений, снижение риска стать жертвами.

Профилактика осуществляется в формах общего и индивидуального воздействия на объекты. Главное отличие заключается в предмете, на который они направлены, что предопределяет особенности деятельности.

Следственные органы СК РФ являются субъектом профилактики правонарушения и осуществляют свою деятельность в пределах компетенций, установленных Законом №182-ФЗ, Законом № 403-ФЗ и др.

По виду субъекта профилактика делится на следственную, оперативную, экспертную и судебную.

К основным направлениям в сфере профилактики правонарушений относят защиту личности, общества и государства от противоправных посягательств, противодействие незаконной миграции, обеспечение экономической безопасности, повышение уровня правовой грамотности.

Следственные органы СК РФ ведут [профилактические беседы](http://base.garant.ru/71428030/3/#block_19); [объявления официального предостережения](http://base.garant.ru/71428030/3/#block_20); [профилактический учет](http://base.garant.ru/71428030/3/#block_21) [и надзор](http://base.garant.ru/71428030/3/#block_23). Специальные меры профилактики сводятся к мерам административного, уголовного, уголовно-процессуального, уголовно-исполнительного и оперативно-разыскного характера, которые применяются должностными лицами следственных органов СК РФ по решению органов и решению суда.

С целью обеспечения реализации государственной политики в сфере профилактики правонарушений, а также с целью координации деятельности в данной сфере следственные органы СК РФ могут создавать ведомственные координационные органы в сфере профилактики правонарушений, в том числе устанавливать их состав, а также, полномочия и порядок деятельности.

# СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

Нормативно-правовые акты

1. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть 1): Федеральный закон от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ (ред. от 29.07.2017 г) // Собрание законодательства РФ. – 1994. - № 32. - ст. 3301.
2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: Федеральный закон от 30.12.2001 г № 195-ФЗ (ред. от 30.10.2017 г) // Собрание законодательства РФ. – 2002. - № 1 (часть I). - ст. 1.
3. Трудовой кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 30.12.2001 г № 197-ФЗ (ред. от 29.07.2017 г) // Собрание законодательства РФ. – 2002. - № 1 (часть I). - ст. 3.
4. Уголовный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 13.06.1996 г № 63-ФЗ (ред. от 29.07.2017 г) // Собрание законодательства РФ. – 1996. - № 25. - ст. 2954.
5. О прокуратуре Российской Федерации: Федеральный закон от 17.01.1992 г № 2202-1 (ред. от 29.07.2017 г) // Собрание законодательства РФ. - № 47. – 1995. - ст.4472
6. О Следственном комитете Российской Федерации: Федеральный закон от 28.12.2010 г № 403-ФЗ (ред. от 29.07.2017 г) // Собрание законодательства РФ. – 2011. - № 1. - ст. 15.
7. О Федеральной службе безопасности: Федеральный закон от 03.04.1995 г № 40-ФЗ (ред. от 18.06.2017 г) // Собрание законодательства РФ. – 1995. - № 15. - ст. 1269.
8. Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: Федеральный закон от 24.06.1999 г № 120-ФЗ (ред. от 07.06.2017 г) // Собрание законодательства РФ. – 1999. - № 26. - ст. 3177.
9. Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации: Федеральный закон от 23.06.2016 г № 182-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2016. - № 26 (часть I). - ст. 3851.

Специальная литература

1. Егоров Ю.В. Комментарий к Федеральному закону «О следственном комитете Российской Федерации / Ю.В. Егоров, Д.В. Соколов, Р.Ш. Шалиев. – М.: Омега-Л, 2012. – 32 с.
2. Зайнуллин Р.И. Следователь, дознаватель как субъекты системы профилактики преступлений несовершеннолетних / Р.И. Зайнуллин // Российский следователь. – 2016. – №21. – С.44-47.
3. Калинина П.И. Понятия, признаки и виды правонарушений / П.И. Калинина // Молодой ученый. - 2017. - №11. - С. 345-347.
4. Лоза Т.В. Основные принципы деятельности Следственного комитета Российской Федерации / Т.В. Лоза // Современное право. – 2017. - №2. – С.54-57.
5. Мигущенко О.Н. Система профилактики правонарушений в Российской Федерации: терминологическая бессистемность / О.Н. Мигущенко // Российский следователь. – 2017. - №2. – С.80-82.
6. [Петров М.И. Комментарий к Федеральному закону «О Следственном комитете Российской Федерации»](http://bookza.ru/book_n.php?id=1290166) / М.И. Петров. – М.: Деловой двор, 2012. – 528 с.
7. Сухаренко А.Н. Законодательное регулирование профилактики преступности в России / А.Н. Сухаренко. – 2016. – №10. – С.112-115.
8. Танасиенко И.И. Теоретические проблемы юридической ответственности / И.И. Танасиенко, А.В. Шаповалов // Научная перспектива. – 2016. – № 7 (77). – С. 18–19.
9. Чернова С.С. Профилактика правонарушений на современном этапе / С.С. Чернова // Научно-методический журнал «Концепт». – 2014. – Т. 20. – С. 1101–1105.
10. Шаповалов А.В. Юридическая ответственность как институт права / А.В. Шаповалов // Научная перспектива. – 2015. – № 9 (67). – С. 35–36.
11. Шуаипов А.А. Следственный комитет Российской Федерации: история становления и современный правовой статус // Молодой ученый. - 2014. - №4. - С. 900-903

Интернет-ресурсы

1. Официальный сайт информационно-правовой системы «Консультант плюс» / Комментарий к Федеральному закону от 23 июня 2016 г №182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» (постатейный) / А.Н. Жеребцов, Ю.В. Помогалова, М.В. Смоляров [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru
1. Шаповалов А.В. Юридическая ответственность как институт права / А.В. Шаповалов // Научная перспектива. – 2015. – № 9 (67). – С. 35. [↑](#footnote-ref-1)
2. Калинина П.И. Понятия, признаки и виды правонарушений / П.И. Калинина // Молодой ученый. - 2017. - №11. - С. 345. [↑](#footnote-ref-2)
3. Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации: Федеральный закон от 23.06.2016 г № 182-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2016. - № 26 (часть I). - ст. 3851. [↑](#footnote-ref-3)
4. Уголовный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 13.06.1996 г № 63-ФЗ (ред. от 29.07.2017 г) // Собрание законодательства РФ. – 1996. - № 25. - ст. 2954. [↑](#footnote-ref-4)
5. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: Федеральный закон от 30.12.2001 г № 195-ФЗ (ред. от 30.10.2017 г) // Собрание законодательства РФ. – 2002. - № 1 (часть I). - ст. 1. [↑](#footnote-ref-5)
6. Чернова С.С. Профилактика правонарушений на современном этапе / С.С. Чернова // Научно-методический журнал «Концепт». – 2014. – Т. 20. – С. 1101. [↑](#footnote-ref-6)
7. Трудовой кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 30.12.2001 г № 197-ФЗ (ред. от 29.07.2017 г) // Собрание законодательства РФ. – 2002. - № 1 (часть I). - ст. 3. [↑](#footnote-ref-7)
8. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть 1): Федеральный закон от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ (ред. от 29.07.2017 г) // Собрание законодательства РФ. – 1994. - № 32. - ст. 3301. [↑](#footnote-ref-8)
9. Сухаренко А.Н. Законодательное регулирование профилактики преступности в России / А.Н. Сухаренко. – 2016. – №10. – С.112. [↑](#footnote-ref-9)
10. Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: Федеральный закон от 24.06.1999 г № 120-ФЗ (ред. от 07.06.2017 г) // Собрание законодательства РФ. – 1999. - № 26. - ст. 3177. [↑](#footnote-ref-10)
11. Мигущенко О.Н. Система профилактики правонарушений в Российской Федерации: терминологическая бессистемность / О.Н. Мигущенко // Российский следователь. – 2017. - №2. – С.80. [↑](#footnote-ref-11)
12. О прокуратуре Российской Федерации: Федеральный закон от 17.01.1992 г № 2202-1 (ред. от 29.07.2017 г) // Собрание законодательства РФ. - № 47. – 1995. - ст.4472. [↑](#footnote-ref-12)
13. О Федеральной службе безопасности: Федеральный закон от 03.04.1995 г № 40-ФЗ (ред. от 18.06.2017 г) // Собрание законодательства РФ. – 1995. - № 15. - ст. 1269. [↑](#footnote-ref-13)
14. Зайнуллин Р.И. Следователь, дознаватель как субъекты системы профилактики преступлений несовершеннолетних / Р.И. Зайнуллин // Российский следователь. – 2016. – №21. – С.44. [↑](#footnote-ref-14)
15. Мигущенко О.Н. Система профилактики правонарушений в Российской Федерации: терминологическая бессистемность / О.Н. Мигущенко // Российский следователь. – 2017. - №2. – С.81. [↑](#footnote-ref-15)
16. Калинина П.И. Понятия, признаки и виды правонарушений / П.И. Калинина // Молодой ученый. - 2017. - №11. - С. 346. [↑](#footnote-ref-16)
17. Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации: Федеральный закон от 23.06.2016 г № 182-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2016. - № 26 (часть I). - ст. 3851. [↑](#footnote-ref-17)
18. О Следственном комитете Российской Федерации: Федеральный закон от 28.12.2010 г № 403-ФЗ (ред. от 29.07.2017 г) // Собрание законодательства РФ. – 2011. - № 1. - ст. 15. [↑](#footnote-ref-18)
19. Лоза Т.В. Основные принципы деятельности Следственного комитета Российской Федерации / Т.В. Лоза // Современное право. – 2017. - №2. – С.54. [↑](#footnote-ref-19)
20. Егоров Ю.В. Комментарий к Федеральному закону «О следственном комитете Российской Федерации / Ю.В. Егоров, Д.В. Соколов, Р.Ш. Шалиев. – М.: Омега-Л, 2012. – С.5. [↑](#footnote-ref-20)
21. Официальный сайт информационно-правовой системы «Консультант плюс» / Комментарий к Федеральному закону от 23 июня 2016 г №182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» (постатейный) / А.Н. Жеребцов, Ю.В. Помогалова, М.В. Смоляров [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru [↑](#footnote-ref-21)
22. Официальный сайт информационно-правовой системы «Консультант плюс» / Комментарий к Федеральному закону от 23 июня 2016 г №182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» (постатейный) / А.Н. Жеребцов, Ю.В. Помогалова, М.В. Смоляров [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru [↑](#footnote-ref-22)
23. Зайнуллин Р.И. Следователь, дознаватель как субъекты системы профилактики преступлений несовершеннолетних / Р.И. Зайнуллин // Российский следователь. – 2016. – №21. – С.46. [↑](#footnote-ref-23)
24. Сухаренко А.Н. Законодательное регулирование профилактики преступности в России / А.Н. Сухаренко. – 2016. – №10. – С.113. [↑](#footnote-ref-24)
25. Калинина П.И. Понятия, признаки и виды правонарушений / П.И. Калинина // Молодой ученый. - 2017. - №11. - С. 347. [↑](#footnote-ref-25)