**МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РФ**

**Федеральное государственное бюджетное**

**образовательное учреждение**

**высшего образования**

**«Тверской государственный университет»**

**Юридический факультет**

**Кафедра ЭП и ПОПД**

**Направление подготовки**

**40.03.01 ЮРИСПРУДЕНЦИЯ**

**Профиль «Правопользование и правоприменение»**

**КУРСОВАЯ РАБОТА**

По дисциплине Экологическое право.

**Правовое регулирование использования и охраны недр в**

**Российской Федерации**

Выполнил: студент 3 курса 35 гр.

Стариков Кирилл Александрович

Научный руководитель: к.ю.н, доцент

Васильчук Юлия Владимировна

Тверь 2020

Оглавление

[Введение 3](#_Toc40111571)

[Глава 1: Правовое регулирования использования недр 3](#_Toc40111572)

[Понятие недр 3](#_Toc40111573)

[Государственное регулирования использования недр 6](#_Toc40111574)

[Охрана недр 13](#_Toc40111575)

[Недропользование 18](#_Toc40111576)

[Глава 2: Анализ судебной практикой в сфере недропользования 23](#_Toc40111577)

[Заключение 27](#_Toc40111578)

[Список литературы 28](#_Toc40111579)

# Введение

Правовое регулирование использования и охраны недр в Российской федерации является важным для жизни и народов страны, в Конституции закреплено в пункте 1 статье 9 Конституции РФ «Земля и другие природные ресурсы используются и сохраняются в Российской Федерации как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории.»[[1]](#footnote-1) Использование и охрана природных ресурсов является приоритетной целью для государства. Важность правового регулировании добычи и использования недр важно т.к. природные ресурсы не восполняемые и при не правильном использовании и добычи причиняют вред экологии и тем самым отрицательно воздействуют на жизнь и здоровья человека. Данная тема актуальна на сегодняшний день мало работ по данной теме, правильное правовое регулирование и охрану природных ресурсов поможет уменьшить вред, причиняемый природе и человеку. Цель курсовой работы: Анализ НПА регулирующих использование и охрану недр в РФ. Задачи: 1. Выявить проблемы правового регулирования и охраны недр2. Дать понятие недр 3. Провести сравнение законов субъектов регулирующих использование недр. 4. Проанализировать судебную практику

Объектом исследования является институт использование и охрана недр. Предметом является правовое регулирование и охрана недр.

# 

# Глава 1: Правовое регулирования использования недр

## Понятие недр

Понятие недр закреплены в нормативно правовых актах и в научной литературе. Прежде чем дать Понятие недрам, следует обратиться к статье 9 Конституции РФ в ней указывается общее понятие «природные ресурсы относятся недра. Важность и значение природных ресурсов указывается в Конституции. Е.Ю. Бархатова в своём комментарии даёт толкование ст.9 Конституции РФ, «Конституция РФ коренным образом изменила статус земли и других природных ресурсов. Она закрепляет отношение к природным ресурсам как к основе жизнедеятельности народов, проживающих на соответствующей территории. Население любой территории вправе получать часть дохода от использования ресурсов (нефти, газа, драгоценных металлов и т.д.), кто бы ни осуществлял их добычу и использование – государство, муниципальные органы, отдельные лица или их объединения. В данной формуле об использовании земли и других природных ресурсов предусмотрена и их охрана. Использование природных ресурсов допускается только с соблюдением экологического законодательства, устанавливающего норму охраны окружающей среды.»[[2]](#footnote-2)

Понятие недр закреплено в преамбуле Федерального Закона «О недрах». «Недра являются частью земной коры, расположенной ниже почвенного слоя, а при его отсутствии - ниже земной поверхности и дна водоемов и водотоков, простирающейся до глубин, доступных для геологического изучения и освоения.»[[3]](#footnote-3) Данное определение раскрывает место нахождения недр, но не раскрывает свойств и видов недр расположенных ниже почвенного слоя земли. Полное понимание недр не раскрыто, следует обратиться к понятию О.И. Крассова «Недра — невозобновимый природный объект, поэтому охрана недр обеспечивается преимущественно путем правового регулирования рационального использования запасов полезных ископаемых.»[[4]](#footnote-4) В данном понятии раскрывается, свойства недр, что недра это невозобновимый ресурс и его использование должно быть рациональным. Для полного понимания нам необходимо обратиться к юридическому словарю, в котором Е.Н. Абанина даёт определение недр, оно объёмное, проанализировав и соединив все приведённые понятия выделив главное, составим полное определения недр. «Недра – часть земной коры, расположенной ниже почвенного слоя, а при его отсутствии - ниже земной поверхности и дна водоёмом и водотоков, простирающейся до глубин, доступных для геологического изучения и освоения. Недра в границах территории Российской Федерации, включая подземное пространство и содержащиеся в Недрах полезные ископаемые, энергетические и иные ресурсы, являются государственной собственностью. В целях обеспечения обороны страны и безопасности государства отдельные участки недр. Относятся к участкам недр. Недры являются полезными ископаемые – это твёрдые, жидкие, (кроме воды) и газообразные природные вещества, находящиеся в глубине земли и на её поверхности в пределах территории определённого государства и его континентального шельфа, используемые в народном хозяйстве.»[[5]](#footnote-5) Данное понятие наиболее полно отражает свойства недр, где оно находиться, разъяснение на какие вещества они делятся, так же указывается вид собственности на недра, но здесь не сказано, недра могут быть частной собственностью при наличии лицензии на добычу полезных ископаемых и нахождение в собственности земельного участка, где находятся недра.

Учитывая смысл всех представленных понятий, следует выделить главное и составить понятие наиболее полное и лаконичное, которое будет отражать сущность понятия недр. Понятие должно начинаться с его главного значения, что недра являются не восполняемым ресурсом, находящимся ниже почвенного слоя. Данный признак важен для понимания его ограниченности, в связи с этим нужно указать на важность регулирования объёмов добычи, так же на соблюдение правовых норм и правил добычи полезных ископаемых, минимизация ущерба природе. При добыче полезных ископаемых таких как нефть газ и др. мы наносим ущерб природе даже соблюдая все правила его добычи, т.к. ресурс невосполнимый и остаются пустоты, что приводит к природным колебаниям, например землетрясение. Полезные ископаемые не должны добываться только ради экономической выгоды. Чаще всего страны мира увеличивают добычу нефти что бы сбить её стоимость, но при этом забывая, что недра не восполняемый ресурс, рано или поздно они исчезнут. Поэтом регулирование добычи и использование должно быть совершенным.

Понятие должно отражать всю важность свойства недр, форму собственности, виды недр. Это ключевая информация, которая должна присутствовать в понятии недр, тем самым даст полное понимание обозначения недр. На основе вышеперечисленных понятий и их анализа понятие составлено следующее. Недра – невосполнимый природный объект, расположенной ниже почвенного слоя, а при его отсутствии - ниже земной поверхности и дна водоемов и водотоков, являются полезными ископаемыми твёрдыми, жидкими, и газообразными природными веществами, правовое регулирование осуществляется государством**.**

## Государственное регулирования использования недр

Недры, как источник минеральных ресурсов, обеспечивающих удовлетворение материальных потребностей общества, а с другой —исчерпаемости эти ресурсов, обусловило необходимость упорядочить при помощи юридических средств общественные отношения в сфере хозяйственного использования недр в целях обеспечения их рационального использования. В соответствии с Частью 1 ст. 35 закона «О недрах» основной задачей государственного регулирования, является отношения недропользования и воспроизводства минерально-сырьевой базы, ее рационального использования и охраны недр в интересах нынешнего и будущих поколений народов Российской Федерации.

В соответствии со статьёй 1.2 ФЗ «о недрах» государство объявляет недра своей собственностью, разрешая другим лицам лишь пользоваться. Государство имеет право владения, пользования и распоряжения, а все другие лица могут иметь только право пользования в установленном законном порядке. Свойство право владения подразумевает, возможность в любой момент, прекратить доступ к использованию объекта любого лица кроме владельца, из этого следует вывод, что государство имеет исключительное право собственности на недра. Государство прекращает доступ к пользованию недрами, является основание, «Досрочное прекращение права пользования недрами по причине нарушения существенных условий лицензионного соглашения фактически представляет собой расторжение договорных отношений и влечет наступление определенных гражданско-правовых последствий, в том числе в виде аннулирования (прекращения) ранее выданной лицензии»[[6]](#footnote-6) . Так же согласно выше названной статьи закона, право собственности на добытые недра могут являться частной собственностью помимо собственности государственной, собственности субъектов, муниципальной.

«В задачи государственного регулирования входят: определение объемов добычи основных видов полезных ископаемых на текущий период и на перспективу по Российской Федерации в целом и по регионам; обеспечение развития минерально-сырьевой базы и подготовки резерва участков недр, используемых для строительства подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых; обеспечение геологического изучения территории Российской Федерации, ее континентального шельфа, Антарктики и дна Мирового океана; установление квот на поставку добываемого минерального сырья; введение платежей, связанных с пользованием недрами, а также регулируемых цен на отдельные виды минерального сырья; разработка норм и правил в области использования и охраны недр.»[[7]](#footnote-7) Данные задачи реализуются путём применения других норм закреплённых в ФЗ «О недрах». Обеспечение экологической безопасности — одна из важнейших задач государственного управления в сфере природопользования и охраны окружающей среды при пользовании недрами. Вместе с тем при рассмотрении организационной системы обеспечения безопасности недропользования при доминантной роли федеральных органов исполнительной власти до настоящего времени нерешенными как в нормативном, так и в практическом плане остаются проблемы координации деятельности органов исполнительной власти в сфере обеспечения экологической безопасности недропользования, достаточности их полномочий и обеспечения их межведомственного взаимодействия.

Основным нормативно-правовым актом в сфере использования и охраны недр является Закон Российской Федерации от 21.02.1992 N 2395-1 "О недрах" который содержит понятие недр, закрепляет особенности пользования недрами, государственного регулирования в сфере недропользования, установления и взимания платы за пользование недрами и т.д. Правовое регулирование отношений в данной сфере также регулируется иными федеральными законами, постановлениями и распоряжениями Правительства РФ, приказами министерств и ведомств, например Федеральными законами от 10.01.2002 N 7-ФЗ "Об охране окружающей среды", от 30.12.1995 N 225-ФЗ "О соглашениях о разделе продукции", от 30.11.1995 N 187-ФЗ "О континентальном шельфе Российской Федерации", Постановлением Правительства РФ от 12.05.2005 N 293 "Об утверждении Положения о государственном надзоре за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр", Приказом Роскомнедра от 08.11.1995 N 131 "Об утверждении нормативно-методических материалов по организации лицензирования видов деятельности, связанных с геологическим изучением и использованием недр" и т.д. Субъекты Российской Федерации, пользуясь своим правом, закрепленным в ст. 72 Конституции РФ, принимают нормативно-правовые акты, регулирующие отношения в сфере недропользования.

Вопросы владения, пользования и распоряжения недрами находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. собственность субъектов РФ на полезные ископаемые в основном могут рассматриваться только как делегированные федеральной властью и полностью ей подконтрольные. Месторождения полезных ископаемых, являясь государственной собственностью, не отчуждаются, продается лишь геологическая информация об этих месторождениях, а также право пользования недрами на определенный срок. Утвердив единый порядок недропользования. Закон о недрах предусматривает возможность самостоятельного распоряжения государственным фондом недр для региональных и муниципальных властей, в частности, путем передачи части федеральных полномочий субъектам федерации. В уставы многих субъектов федерации сегодня входят положения, которые наряду с отнесением вопросов распоряжения недрами к предметам совместного ведения Российской Федерации и областей (краев) допускают нахождение в государственной собственности субъектов РФ и отдельных участков недр. Приходится констатировать, что большое количество нормативных актов, регламентирующих деятельность в области недропользования, не способствуют ее эффективному функционированию. Назрела необходимость единого законодательного акта, который обобщил бы все ранее принятые нормативные акты в данной сфере. Следует обратиться к региональным законодательствам для анализа различий и сходств с ФЗ «о недрах». Закон Тверской области «О порядке пользования недрами в Тверской области».

Обращаясь к недропользованию в Тверской области, хочется отметить, что в нашем крае преимущественно осуществляется разведка и добыча полезных ископаемых, ведь наша область обладает развитой минерально- сырьевой базой, что способствует поддерживать высокий промышленный потенциал региона и экспортировать минеральное сырье в другие субъекты РФ. Правительством Тверской области утвержден перечень участков недр местного значения, где содержится вид полезного ископаемого, месторождение, перспективная площадь, местоположение, указаны запасы и прогнозные ресурсы участка недр[[8]](#footnote-8). «Правильное определение границ участка недр обеспечивает права и обязанности пользователей недр в отношении предоставленного ему в пользование участка недр, а также реализацию принципа рационального пользования недрами.»[[9]](#footnote-9) Закон Тверской области «О порядке пользования недрами в Тверской области»[[10]](#footnote-10). Данный закон содержит 8 статей, Он регулирует отношения в сфере пользования недрами на территории Тверской области в пределах полномочий субъекта Российской Федерации согласно 1 статье закона. Следует сравнить законы субъектов касающихся недропользования для более полного анализа правового регулирования субъектами РФ. необходимо обратиться к нормативному акту Тюменской области и сравнить его с законом «О порядке пользования недрами в Тверской области». В данных законах субъектах имеются существенные различия, поэтому для сравнения был выбран закон Тюменской области. Нормативным актом Тюменской области, регулирующим пользование недрами, является закон «О недропользовании в Тюменской области»[[11]](#footnote-11). В отличие от закона Тверской области в данном законе положения о регулировании содержатся в преамбуле, а в ст. 1 дано толкование понятий, использованных в нормативно – правовом акте. Далее также закрепляются полномочия органов власти, однако более полно описываются функции законодательного органа, такие как толкование областных законов и контроль за их исполнением. Отличием также является то, что к полномочиям исполнительных органов Тюменской области относятся –создание и ведение фонда геологической информации Тюменской области, участие в государственной экспертизе информации о разведанных запасах полезных ископаемых и иных свойствах недр, определяющих их ценность или опасность, также к важным полномочиям относится защита интересов малочисленных народов, прав пользователей недр и интересов граждан, разрешение споров по вопросам пользования недрами, что, является существенным плюсом во взаимоотношениях общества с органами власти и способствует формированию доверительных отношений между этими субъектами. В отличие от закона Тверской области, закон «О недропользовании в Тюменской области» не закрепляет оснований для возникновения права пользования участками недр местного значения, что, является недостатком данного закона, так как правоприменителю было бы удобнее, открыв нормативный акт, ознакомиться с перечнем оснований возникновения прав недропользования. Следующим отличием является то, что в законе Тюменской области закрепляется порядок разработки и реализации территориальных программ и проектов развития и использования минерально-сырьевой базы, который включает положения о мероприятиях при осуществлении данного вида деятельности. В ст. 8 фиксируется порядок и условия использования геологической информации о недрах Тюменской области. В отличие от закона Тверской области, в вышеуказанном нормативном акте достаточно не характеризуется лицензирование пользования участками недр.

Таким образом, на основании всего вышеизложенного можно сделать вывод о том, что законодательное регулирование права пользования недрами в нашей стране осуществляется на федеральном уровне и на уровне субъектов РФ весьма полно, что позволяет недропользователям осуществлять свою деятельность в рамках закона, рационально используя имеющиеся у них права.

## Охрана недр

Россия богата запасами разнообразных минерально-сырьевых ресурсов, хозяйственное использование которых является основой экономического благополучия нашей страны. Однако при этом необходимо бережное отношение к содержащимся в недрах полезным ископаемым, поскольку они являются не возобновляемыми ресурсами и потребление их человеком происходит несравнимо быстрее, чем восстановление в природной среде. задача обеспечения рационального использования недр становится определяющей в развитии правового регулирования горных отношений. При этом обеспечение рационального использования недр выступает одним из направлений их правовой охраны, поскольку целью установления требований рационального использования недр является в том числе обеспечение минимизации вредного воздействия на них и иные компоненты природной среды при вовлечении недр в сферу активного хозяйственного использования. рациональное использование недр» имеет основополагающее значение для регулирования отношений недропользования. Однако рассматриваемая правовая категория так и не получила необходимого законодательного закрепления.Статья23З акона РФ от 21 февраля 1992 г.№ 2395-I «О недрах» содержит лишь перечень требований по рациональному использованию и охране недр и не раскрывает содержание данной юридической конструкции. Рациональное использование недр как полное и комплексное извлечение полезных ископаемых, обеспечение сохранности недр при пользовании ими в целях, не связанных с разработкой полезных ископаемых исключение вредного воздействия недропользования на окружающую среду. В науке экологического права при исследовании проблем рационального использования природных ресурсов нередко делается акцент на обязательность обеспечения воспроизводства природных ресурсов. Рациональным является использование недр, которое в целях обеспечения оптимального сочетания экономического роста и устойчивого развития предполагает полное и комплексное извлечение содержащихся в них полезных ископаемых, а также максимально эффективное использование иных ресурсов недр посредством применения наилучших современных технологий для разработки или сохранения нерентабельных к отработке месторождений при возможности их последующей эксплуатации с обеспечением минимизации вредного воздействия на другие компоненты природной среды.

При разработке недр очень остро стоят проблемы недопущения сверхнормативных потерь полезных ископаемых, разубоживания и выборочной отработки полезных ископаемых. В процессе горных работ требуется обеспечить охрану месторождений полезных ископаемых от затопления, обводнения, пожаров. Нередко в недрах производится захоронение опасных отходов, в них сбрасываются сточные воды. В результате такой деятельности требуется обеспечить охрану недр от загрязнения при захоронении вредных веществ и отходов производства, сбросе сточных вод. Таков далеко не полный круг проблем охраны недр. Что касается вопросов охраны недр в целях предотвращения вредного воздействия недропользования на иные природные объекты.

1 Разубоживание — это потери части полезных ископаемых из за смешивания их с пустыми породами.

2 При выборочной отработке умышленно оставляются части месторождения с относительно бедным содержанием полезных компонентов, которые не извлекаются. Охрана недр необходима для рационального использования природных богатств.

В соответствии со ст. 72 Конституции РФ законодательство о недрах, об охране окружающей природной среды, а также административное законодательство находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов РФ. В связи с этим ст. 76 Конституции РФ предоставляет субъектам РФ право на основе и в соответствии с федеральными законами принимать свои законы и иные нормативные правовые акты. «При решении вопроса о взаимоотношениях федерального и регионального законодательства в области использования и охраны недр следует учитывать положительный опыт КоАП РФ (ст. 1.3), в связи с чем отнести к ведению Российской Федерации регламентацию общих положений и принципов законодательства о недрах.»[[12]](#footnote-12)закрепление системы органов государственного управления данной сферой, определение видов использования недр, закрепление оснований возникновения и прекращения права пользования недрами, а также порядка проведения соответствующих процедур, выработку форм организации работ в горном производстве (лицензии, договоры аренды, сервисные контракты, концессионные соглашения), установление особенностей правового статуса горнодобывающих (горнопромышленных) предприятий, формулирование требований по рациональному использованию и охране недр, а также окружающей среды, определение особенностей эксплуатации месторождений отдельных видов полезных ископаемых (нефть, газ, золото, уголь и т.п.) и использования недр для целей, не связанных с добычей полезных ископаемых, регулирование вопросов безопасности ведения горных работ, определение основных вопросов геологического изучения недр, установление системы платежей при пользовании недрами. Другими словами, федеральное законодательство о недрах должно быть направлено исключительно на правовую регламентацию ключевых, наиболее важных и общераспространенных вопросов, возникающих в сфере недропользования, и определение законотворческих рамок для субъектов РФ. Развитие отдельных положений федерального законодательства, отнесенных к компетенции органов власти и государственного управления субъектов РФ, а также определение порядка эксплуатации месторождений общераспространенных полезных ископаемых и использования недр для целей, не связанных с добычей полезных ископаемых, должно найти отражение в законодательстве субъектов РФ. Разрешение указанных вопросов именно региональным законодательством позволит учесть региональные и местные геологогеографические, социально-экономические и культурно-исторические условия и особенности соответствующих территорий.

Отдельно следует сказать о том, что установление административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов РФ отнесено к ведению региональных органов государственной власти. Учитывая, что вопросы пользования участками недр, содержащими месторождения общераспространенных полезных ископаемых, участками недр местного значения, а также участками недр местного значения, используемыми для строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, регламентируются органами государственной власти субъектов РФ самостоятельно, в отношении нарушений названных положений субъекты РФ вправе самостоятельно вводить и меры административной ответственности.

На основе вышеизложенного делаем вывод обеспечение экологической безопасности — одна из важнейших задач государственного управления в сфере природопользования и охраны окружающей среды при пользовании недрами. Вместе с тем при рассмотрении организационной системы обеспечения безопасности недропользования при доминантной роли федеральных органов исполнительной власти до настоящего времени нерешенными как в нормативном, так и в практическом плане остаются проблемы координации деятельности органов исполнительной власти в сфере обеспечения экологической безопасности недропользования, достаточности их полномочий и обеспечения их межведомственного взаимодействия. «В процессе пользования недрами наносится вред практически всем компонентам окружающей природной среды, в связи с чем существует объективная необходимость создания эффективных механизмов правового регулирования, направленных на сохранение и восстановление природной среды, рационального использование полезных ископаемых, предотвращения и ликвидации последствий негативного воздействия на окружающую среду при пользовании недрами.»[[13]](#footnote-13)

## Недропользование

«Недропользование представляет собой использование различными способами недр, для удовлетворения потребностей Российской Федерации, муниципальных образований, физических лиц, юридических лиц.»[[14]](#footnote-14) следует определить субъект отношений недропользвания, им является пользователь недр, для точного определения субъекта, следует обратиться к стать 9 ФЗ « О недрах» «Пользователи недр - юридические лица, которые созданы в соответствии с законодательством Российской Федерации, в уставном капитале которых доля (вклад) Российской Федерации, субъекта Российской Федерации в совокупности превышает пятьдесят процентов и (или) в отношении которых Российская Федерация, субъект Российской Федерации имеют право прямо или косвенно распоряжаться в совокупности более чем пятьюдесятью процентами общего количества голосов, приходящихся на голосующие акции (доли), составляющие уставный капитал таких юридических лиц, дочерние общества таких юридических лиц, которые осуществляют геологическое изучение, разведку и добычу полезных ископаемых или по совмещенной лицензии геологическое изучение, разведку и добычу полезных ископаемых в границах предоставленных им в соответствии с настоящим Законом горных отводов и (или) геологических отводов, могут осуществлять добычу попутных полезных ископаемых (за исключением попутных вод, углеводородного сырья и общераспространенных полезных ископаемых), не указанных в лицензиях» Пользователями недр могут быть субъекты предпринимательской деятельности, в том числе участники простого товарищества, иностранные граждане, юридические лица.

Объектом правоотношений являются: недра, участки недр, горные породы, минералы, полезные ископаемые, месторождения полезных ископаемых, минеральное сырье, отходы горнодобывающего или перерабатывающего производства, естественные и искусственные полости в недрах, документированная геологическая информация о недрах, энергия недр (тепловая и др.) минерализованные растворы. Согласно ст. 8 Закона РФ «О недрах» «пользование отдельными участками недр может быть ограничено или запрещено в целях обеспечения национальной безопасности и охраны окружающей природной среды. Пользование недрами на территориях населенных пунктов, пригородных зон, объектов промышленности, транспорта и связи может быть частично или полностью запрещено в случаях, если оно может создать угрозу жизни и здоровью людей, на нести ущерб хозяйственным объектам или окружающей природной среде. Пользование недрами на особо охраняемых территориях про изводится в соответствии со статусом этих территорий.»[[15]](#footnote-15)

Субъектами недропользования являются лица, обладающие правами и обязанностями в соответствии с законодательством о недрах. Следует различать два вида субъектов правоотношений недропользования. К первому относятся те субъекты, которым на правах собственности принадлежат участки недр, ко вторым – субъекты, которые получают право пользователя данными объектами.

Правоотношения недропользования возникают на основании ст10.1 ФЗ «О недрах»[[16]](#footnote-16)  решение Правительства РФ по участкам недр федерального значения, решение федерального органа управления государственным фондом недр или его территориального органа о предоставлении права пользования участком недр, деятельность на котором другого субъекта была досрочно прекращена, решение специально созданной комиссии по участкам недр местного значения, решение конкурсной (аукционной) комиссии, предоставляющее право пользования недрами для разведки и добычи полезных ископаемых либо для геологического изучения недр, проводимых по совмещенной лицензии, исключая участки недр федерального значения решение органа исполнительной власти субъекта РФ, принятое в целях сбора минералогических, палеонтологических и прочих геологических коллекционных материалов, решение органа государственной власти субъекта РФ по участкам недропользования местного значения, переход права пользования участком недр, соглашение о разделе продукции, вступившее в силу, которое заключено в соответствии с федеральным законодательством, государственный контракт на работы по изучению недр.

Общие требования по охране недр. Неблагоприятное воздействие на

состояние недр оказывает осуществление практически всех видов права недропользования, и особенно разведки и добычи полезных ископаемых (ст. 6 Закона РФ «О недрах»). В связи с этим важное значение имеет закрепление обязанностей недропользователей по охране недр в ст. 22 этого Закона. Так, недропользователь обязан обеспечивать: соблюдение требований законодательства, а также утвержденных в установленном порядке стандартов (норм, правил) по технологии ведения работ, связанных с пользованием недрами, и при первичной переработке минерального сырья; соблюдение требований технических проектов, планов или схем развития горных работ, недопущение сверхнормативных потерь, разубоживания и выборочной отработки полезных ископаемых; ведение геологической, маркшейдерской и иной документации в процессе всех видов пользования недрами; безопасное ведение работ, связанных с пользованием недрами; сохранность разведочных горных выработок и буровых скважин, которые могут быть использованы при разработке месторождений и в иных хозяйственных целях; ликвидацию в установленном порядке горных выработок и буровых скважин, не подлежащих использованию

Для недропользования необходима лицензия государственного образца в соответствии со Статьёй 11 ФЗ «О недрах» « Лицензия является документом, удостоверяющим право ее владельца на пользование участком недр в определенных границах в соответствии с указанной в ней целью в течение установленного срока при соблюдении владельцем заранее оговоренных условий. Между уполномоченными на то органами государственной власти и пользователем недр может быть заключен договор, устанавливающий условия пользования таким участком, а также обязательства сторон по выполнению указанного договора.» Лицензия удостоверяет право на: Допускается предоставление лицензий на несколько видов пользования недрами. Предоставление земельного участка для проведения работ, связанных с геологическим изучением и иным использованием недр, осуществляется в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, после утверждения проекта проведения указанных работ.

«В настоящее время в правовой литературе активно продвигается способ регулирования отношений недропользования по Европейскому примеру, с помощью заключения гражданско-правового договора. По замыслу апологетов данного способа лицензионный порядок непривычен иностранным инвесторам, поэтому следует пойти им навстречу, изменить систему выделения участков недр с разрешительного на договорный.»[[17]](#footnote-17) В сложившихся экономических условиях, на наш взгляд, следует прекратить дожидаться иностранного инвестора, озабоченного расширением санкций в отношении России. На необъятных просторах такой огромной страны как Россия самым лучшим из двух способов, - разрешительного и договорного, является разрешительный, позволяющий контролировать порядок, интенсивность и полноту геологического изучения, использования и охраны недр, использования отходов горнодобывающего и связанных с ним перерабатывающих производств. Данный способ позволяет наилучшим образом обеспечить защиту интересов государства и граждан Российской Федерации, а также прав пользователей недр. Следует не только совершенствовать администрирование в данной сфере, но и возвращаться к необходимости преимущественного предоставления лицензий на недропользование государственным унитарным предприятиям и акционерным обществам с преобладающим государственным капиталом.

Проанализировав правоотношения в сфере недропользования, Необходимо совершенствование законодательства в части конкретизации условий пользования недрами; оснований и порядка досрочного прекращения права пользования недрами; урегулирования порядка изменения условий лицензии и требований к содержанию проектной документации на разработку месторождений полезных ископаемых; установления возможности изменения границ горных отводов, порядка проведения конкурсов (аукционов) на право пользования недрами. Соблюдение норм и правил по технологии ведения работ. «Одной из главных обязанностей недропользователя является соблюдение требований законодательства, а также утвержденных в установленном порядке стандартов (норм, правил) по технологии ведения работ, связанных с пользованием недрами, и при первичной переработке минерального сырья.»[[18]](#footnote-18)

# Глава 2: Анализ судебной практикой в сфере недропользования

Проанализировав 24 судебных решений, вынесенных по Тверской области, выявлена проблема массовых нарушений в сфере недропользование. Добыча артезианской воды производиться без лицензии многими субъектами недропользования, так же объёмы добычи воды так же нарушается. Такие массовые нарушения наносят вред природе, уменьшая количество подземных вод и загрязняя их. Основным видом нарушения является незаконная добыча полезных ископаемых без соответствующей лицензии на право пользования недрами или нарушение условий данной лицензии. Органом, осуществляющим оформление, государственную регистрацию и выдачу лицензий на право пользования участком недр в рамках полномочий Тверской области, является Министерство природных ресурсов и экологии Тверской области.

Судебное решение № 2-865/2019 2-865/2019~М-621/2019 М-621/2019 от 17 сентября 2019 г. по делу № 2-865/2019 является типичным для нарушений недропользования в Тверской области. Истцом является Конаковский межрайонный прокурор Агафонов А.В.Сторона ответчика является МУП «КХ Ручьевское» редставителя третьего лица Администрации Ручьевского сельского поселения Земсковой А.В.Третьи лица: Отдел геологии и лицензирования по Ярославской и Тверской областям департамента по недропользованию по Центральному федеральному округу, Управление Росприроднадзора по Тверской области, Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Тверской области, Министерство природных ресурсов и экологии Тверской области, Администрация Ручьевского сельского поселения, Администрация Конаковского района.

Суд установил следующие Конаковский межрайонный прокурор обратился в суд с иском в защиту прав, свобод и законных интересов неопределённого круга лиц к МУП «КХ Ручьевское» МО Ручьевское сельское поселение, об обязывании получить лицензию на пользование недрами для добычи подземных вод. Свои требования мотивировал тем, что Конаковской межрайонной прокуратурой проведена проверка исполнения законодательства о водоснабжении и недропользовании МУП «КХ Ручьевское» МО Ручьевское сельское поселение в части, касающейся выполнения требований по лицензированию деятельности по добыче подземных вод из скважин. Проведённой проверкой установлено, что решением совета депутатов Ручьевского сельского поселения от 23.10.2017 № 146 создано МУП «КХ Ручьевское» МО Ручьевское сельское поселение. предприятие создано с целью эксплуатации коммунальных объектов, расположенных на территории Муниципальное унитарное предприятие «КХ Ручьевское» МО Ручьевское сельское поселение. Предприятие осуществляет следующие виды деятельности, в том числе эксплуатация объектов коммунального хозяйства, находящихся в хозяйственном ведении предприятия. организации централизованного водоснабжения путем добычи подземных вод по объектам, расположенным на территории Ручьевского сельского поселения. В процессе деятельности предприятия по водоснабжению и водоотведению им осуществляется воздействие на природную среду на всех стадиях деятельности – от забора (изъятия) водных ресурсов до сброса вод. Данные объекты являются действующими, состоят на балансе муниципального предприятия. Подземные воды, добываемые из скважины, используются организацией – ответчиком для выполнения уставных целей - организации централизованного водоснабжения, в т.ч. питьевого и хозяйственно – бытового водоснабжения. МУП «КХ Ручьевское» МО Ручьевское сельское поселение осуществляет пользование недрами без лицензии на пользование недрами при добыче подземных вод с целью хозяйственно-питьевого водоснабжения с использованием данного объекта. МУП «КХ Ручьевское» МО Ручьевское сельское поселение эксплуатирует объекты водоснабжения без лицензии на право пользования недрами. Такое использование источников водоснабжения создаёт угрозу безопасности людей, увеличивает риск возникновения массовых инфекционных заболеваний населения, не позволяет осуществлять контроль за объёмом добытого ресурса. Добыча подземных пресных вод без лицензии и, соответственно, без соблюдения установленных требований по охране недр окружающей среды является нерациональным использованием природных ресурсов, создаёт угрозу загрязнения и истощения недр, тем самым нарушаются интересы граждан в сфере охраны окружающей среды. При этом могут быть нарушены права не только жителей, проживающих на территории Ручьевского сельского поселения, но и неопределённого круга лиц, индивидуализировать который не представляется возможным. МУП «КХ Ручьевское» использует объекты водоснабжения без специального государственного разрешения - лицензии на право пользования недрами. самовольная добыча подземных пресных вод без соответствующего учёта, и соблюдения установленных требований по охране недр и окружающей среды, является нерациональным использованием природных ресурсов, что создаёт угрозу истощения недр, а также создаёт угрозу безопасности людей, увеличивает риск возникновения массовых инфекционных заболеваний населения, не позволяет осуществлять контроль за объёмом добытого ресурса, что нарушает права неопределённого круга лиц. Суд исковые требования Конаковского межрайонного прокурора удовлетворил. Суд обязал  Муниципальное унитарное предприятие «КХ Ручьевское» МО Ручьевское сельское поселение в течение 3 месяцев со дня вступления решения суда в законную силу получить в порядке, предусмотренном Законом Российской Федерации от 21.02.1992 г. №2395 -1 «О недрах» лицензию на пользование недрами для добычи подземных вод.

Данное судебное решение является примером, большинства нарушений в Тверской области в сфере недропользования. Во всех случаях суд встаёт на сторону прокуратуры. Данное нарушение со стороны Муп наносит вред подземным водам, загрязняя и истощая их. Подвергается опасности здоровье людей, которым загрязнённая вода поступает в водопровод. Такое использование источников водоснабжения создаёт угрозу безопасности людей, увеличивает риск возникновения массовых инфекционных заболеваний населения, не позволяет осуществлять контроль за объёмом добытого ресурса

# Заключение

Изучив и проанализировав тему, мы вывели определение понятие недр, дающие полное понятие природного объекта Недра – невосполнимый природный объект, расположенной ниже почвенного слоя, а при его отсутствии - ниже земной поверхности и дна водоемов и водотоков, являются полезными ископаемыми твёрдыми, жидкими, и газообразными природными веществами, правовое регулирование осуществляется государством.

Следует совершенствовать законодательство субъектов регулирующих недропользования, с помощью проведения сравнения законов субъекта.

Охрана недр — одна из важнейших задач государственного управления в сфере природопользования и охраны окружающей среды при пользовании недрами. Вместе с тем при рассмотрении организационной системы обеспечения безопасности недропользования, следует увеличить полномочия органов осуществляющие контроль недропользование на местном уровне и обеспечения их межведомственного взаимодействия с Федеральными органами.

Следует совершенствовать администрирование в данной сфере, но и возвращаться к необходимости преимущественного предоставления лицензий на недропользование государственным унитарным предприятиям и акционерным обществам с преобладающим государственным капиталом.

# Список литературы

Нормативно – правовые акты

["Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ)](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/)

1. [Закон РФ от 21.02.1992 N 2395-1 (ред. от 27.12.2019) "О недрах" (с изм. и доп., вступ. в силу с 03.02.2020)](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_343/) [http://www.consultant.ru]
2. Закон Тверской области от 6 июня 2006 г. N 57-ЗО "О порядке пользования недрами в Тверской области" размещённый [http://www.consultant.ru]
3. Закон Тюменской области от 6 октября 2005 г. N 402 "О недропользовании в Тюменской области" размещённый [http://www.consultant.ru]
4. Постановление Правительства Тверской области от 22.01.2013 N 13-пп "Об утверждении Перечня участков недр местного значения по Тверской области" [http://www.consultant.ru]

Специальная литератур

1. «Региональные проблемы законодательного обеспечения недропользования» Р.Н. Салиева. Научная статья 2016 г. Размещённая [https://www.elibrary.ru]
2. Комментарий к Конституции Российской Федерации. – 2-е изд., перераб. И доп. – Москва: Проспект, 2017 с.20 г. Бархатова Е.Ю.

Крассов О. И. Экологическое право: учебник / О. И. Крассов. — 4 е изд., пересмотр. — М.: Норма: ИНФРА М, 2017. С.331

Научная статья Маркеев А.И. «Лицензирование право пользования недрами в Российской Федерации» 2017 г. Размещённая [https://www.elibrary.ru]

1. Правовые проблемы охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности при пользовании недрами нау. Статья. Агафонов В.Б. 2018 г. Размещённая [https://www.elibrary.ru]

Спиридонов Д.В. научная статья 2017 г. размещённая [https://www.elibrary.ru]

Шамордин Р.О. Научная статья 2016г. опубликована [https://www.elibrary.ru]

Юридический энциклопедический словарь / под ред. А.В. Малько. – 2-е изд. – Москва : Проспект, 2017 г. с.953

Судебные акты

1. Судебное решение № 2-865/2019 2-865/2019~М-621/2019 М-621/2019 от 17 сентября 2019 г. по делу № 2-865/2019 размещено [https://sudact.ru]

1. ["Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ)](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/) [↑](#footnote-ref-1)
2. Комментарий к Конституции Российской Федерации. – 2-е изд., перераб. И доп. – Москва: Проспект, 2017 с.20 г. Бархатова Е.Ю. [↑](#footnote-ref-2)
3. # Закон РФ "О недрах" от 21.02.1992 N 2395-1 размещённый [http://www.consultant.ru]

   [↑](#footnote-ref-3)
4. Крассов О. И. Экологическое право: учебник / О. И. Крассов. — 4 е изд., пересмотр. — М.: Норма: ИНФРА М, 2017. С.331 [↑](#footnote-ref-4)
5. Юридический энциклопедический словарь / под ред. А.В. Малько. – 2-е изд. – Москва : Проспект, 2017 г. с.953 [↑](#footnote-ref-5)
6. Спиридонов Д.В. научная статья 2017 г. размещённая [https://www.elibrary.ru] [↑](#footnote-ref-6)
7. [Закон РФ от 21.02.1992 N 2395-1 (ред. от 27.12.2019) "О недрах" (с изм. и доп., вступ. в силу с 03.02.2020)](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_343/) размещённый [http://www.consultant.ru] [↑](#footnote-ref-7)
8. Постановление Правительства Тверской области от 22.01.2013 N 13-пп "Об утверждении Перечня участков недр местного значения по Тверской области" [http://www.consultant.ru] [↑](#footnote-ref-8)
9. Шамордин Р.О. Научная статья 2016г. опубликована [https://www.elibrary.ru] [↑](#footnote-ref-9)
10. Закон Тверской области от 6 июня 2006 г. N 57-ЗО "О порядке пользования недрами в Тверской области" размещённый [http://www.consultant.ru] [↑](#footnote-ref-10)
11. Закон Тюменской области от 6 октября 2005 г. N 402 "О недропользовании в Тюменской области" размещённый [http://www.consultant.ru] [↑](#footnote-ref-11)
12. «Региональные проблемы законодательного обеспечения недропользования» Р.Н. Салиева. Научная статья 2016 г. Размещённая [https://www.elibrary.ru] [↑](#footnote-ref-12)
13. Правовые проблемы охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности при пользовании недрами нау. Статья. Агафонов В.Б. 2018 г. Размещённая [https://www.elibrary.ru] [↑](#footnote-ref-13)
14. Юридический энциклопедический словарь / под ред. А.В. Малько. – 2-е изд. – Москва: Проспект, 2017 г. [↑](#footnote-ref-14)
15. Экологическое право: учебник / О. И. Крассов. — 4 е изд., пересмотр. — М. : Норма : ИНФРА М, 2019. [↑](#footnote-ref-15)
16. [Закон РФ от 21.02.1992 N 2395-1 (ред. от 27.12.2019) "О недрах" (с изм. и доп., вступ. в силу с 03.02.2020)](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_343/) размещённый [http://www.consultant.ru] [↑](#footnote-ref-16)
17. Научная статья Маркеев А.И. «Лицензирование право пользования недрами в Российской Федерации» 2017 г. Размещённая [https://www.elibrary.ru] [↑](#footnote-ref-17)
18. Крассов О. И. Экологическое право : учебник / О. И. Крассов. — 4 е изд.,

    пересмотр. — М. : Норма : ИНФРА М, 2019. [↑](#footnote-ref-18)