

УДК 338.2

АНАЛИЗ ПРОГРАММЫ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ ДО 2020 ГОДА КАК ДОКУМЕНТА СИСТЕМЫ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ РЕГИОНА

В.В. Викторенков, кафедра государственного управления,
Тверской государственной университет

В.В. Гросман, кафедра государственного управления,
Тверской государственной университет, г. Тверь, Россия

В статье проведен анализ Программы социально-экономического развития Тверской области до 2020 года по направлениям, сформированным авторами в соответствии с принципами № 172-ФЗ, на основе опыта соответствующего анализа субъектов Российской Федерации и в соответствии с целями SMART.

Ключевые слова: стратегическое планирование, программа, направления, документ, регион, Тверская область

Актуальная Программа социально-экономического развития Тверской области принята Законодательным Собранием Тверской области 26 октября 2013 года, еще до вступления в силу федерального закона № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», который обозначил системы взаимосвязанных стратегических документов, которые должны быть разработаны на региональном уровне. К ним относятся: «стратегия социально-экономического развития субъекта Российской Федерации; прогноз социально-экономического развития субъекта Российской Федерации на долгосрочный период; бюджетный прогноз субъекта Российской Федерации на долгосрочный период; прогноз социально-экономического развития субъекта Российской Федерации на среднесрочный период; план мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации; государственные программы субъекта Российской Федерации; схема территориального планирования субъекта Российской Федерации» [1].

В настоящее время в большинстве субъектов Российской Федерации органы власти приступили к разработке отмеченных документов, во многих регионах данные они уже приняты и реализуются, при этом некоторые из них вступили в действие еще до принятия отмеченного правового акта, в частности государственные программы субъектов Российской Федерации.

Программа социально-экономического развития Тверской области является элементом системы документов стратегического планирования региона, которая представлена в таблице 1.

Таблица 1 – Документы системы стратегического планирования Тверской области

Основная функция документа	Тип документа в соответствии с ФЗ № 172	Статус: <i>не разработан, разработан проект, реализуется</i> (наименование документа Тверской области)	Разработан до вступления в силу ФЗ № 172 (да, нет, –)
Целеполагание	Стратегия социально-экономического развития субъекта РФ	<i>Реализуется:</i> Стратегия социально-экономического развития Тверской области на период до 2030 года от 24 сентября 2013 года [2]	Да
		<i>Реализуется:</i> Программа социально-экономического развития Тверской области на период до 2020 года от 26 октября 2013 года [3]	Да
Прогнозирование	Прогноз социально-экономического развития субъекта РФ на долгосрочный период	<i>Не разработан</i>	–
	Бюджетный прогноз субъекта РФ на долгосрочный период	<i>Не разработан</i> (идёт разработка, проект не представлен)	–
	Прогноз социально-экономического развития субъекта РФ на среднесрочный период	<i>Разработан:</i> Прогноз социально-экономического развития Тверской области на 2015 год и плановый период 2016- 2017 годов от 20 ноября 2014 г.	Да
		<i>Реализуется:</i> Прогноз социально-экономического развития Тверской области на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов от 27 августа 2013 г.	Да
Планирование	План мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития субъекта РФ	<i>Не разработан</i> (идёт разработка, проект не представлен)	–
	Государственные программы субъекта РФ	<i>Реализуется:</i> Государственная программа Тверской области «Молодежь Верхневолжья» на 2013-2018 годы [4]	Да

Основная функция документа	Тип документа в соответствии с ФЗ № 172	Статус: <i>не разработан, разработан проект, реализуется</i> (наименование документа Тверской области)	Разработан до вступления в силу ФЗ № 172 (да, нет, –)
		Реализуется: Государственная программа Тверской области «Обеспечение правопорядка и безопасности населения Тверской области» на 2013-2018 годы [там же]	Да
		Реализуется: Государственная программа Тверской области «Государственное управление и гражданское общество Тверской области» на 2013-2018 годы [там же]	Да
		Реализуется: Государственная программа Тверской области «Обеспечение взаимодействия с органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области» на 2013-2018 годы [там же]	Да
		Реализуется: Государственная программа Тверской области «Обеспечение государственного надзора и контроля в Тверской области» на 2013-2018 годы [там же]	Да
		Реализуется: Государственная программа Тверской области «Здравоохранение Тверской области» на 2013-2018 годы [там же]	Да
		Реализуется: Государственная программа Тверской области «Развитие образования Тверской области» на 2013-2018 годы [там же]	Да
		Реализуется: Государственная программа Тверской области «Культура Тверской области» на 2013-2018 годы [там же]	Да
		Реализуется: Государственная программа Тверской области «Физическая культура и спорт Тверской области» на 2013-2018 годы [там же]	Да
		Реализуется: Государственная программа Тверской области «Социальная поддержка и защита населения Тверской области» на 2013-2018 годы [там же]	Да

Основная функция документа	Тип документа в соответствии с ФЗ № 172	Статус: <i>не разработан, разработан проект, реализуется</i> (наименование документа Тверской области)	Разработан до вступления в силу ФЗ № 172 (да, нет, –)
		Реализуется: Государственная программа Тверской области «Жилищно-коммунальное хозяйство и энергетика Тверской области» на 2013-2018 годы [там же]	Да
		Реализуется: Государственная программа Тверской области «Развитие строительного комплекса и жилищного строительства Тверской области» на 2013-2018 годы [там же]	Да
		Реализуется: Государственная программа Тверской области «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области» на 2013-2018 годы [там же]	Да
		Реализуется: Государственная программа Тверской области «Градостроительное развитие Тверской области» на 2013-2018 годы [там же]	Да
		Реализуется: Государственная программа Тверской области «Комплексная программа по повышению энергетической эффективности региональной экономики и по сокращению энергетических издержек в бюджетном секторе Тверской области» на 2013-2018 годы [там же]	Да
		Реализуется: Государственная программа Тверской области «Государственное регулирование цен (тарифов) в Тверской области» на 2013-2018 годы [там же]	Да
		Реализуется: Государственная программа Тверской области «Государственная охрана объектов культурного наследия Тверской области» на 2013-2018 годы [там же]	Да
		Реализуется: Государственная программа Тверской области «Управление природными ресурсами и охрана окружающей среды Тверской области» на 2013-2018 годы [там же]	Да

Основная функция документа	Тип документа в соответствии с ФЗ № 172	Статус: <i>не разработан, разработан проект, реализуется</i> (наименование документа Тверской области)	Разработан до вступления в силу ФЗ № 172 (да, нет, –)
		<i>Реализуется:</i> Государственная программа Тверской области «Лесное хозяйство Тверской области» на 2013-2018 годы [там же]	Да
		<i>Реализуется:</i> Государственная программа Тверской области «Сельское хозяйство Тверской области» на 2013-2018 годы [там же]	Да
		<i>Реализуется:</i> Государственная программа Тверской области «Обеспечение эпизоотического и ветеринарно-санитарного благополучия на территории Тверской области» на 2013-2018 годы [там же]	Да
		<i>Реализуется:</i> Государственная программа Тверской области «Содействие занятости населения Тверской области» на 2013-2018 годы [там же]	Да
		<i>Реализуется:</i> Государственная программа Тверской области «Экономическое развитие и инновационная экономика Тверской области» на 2013-2018 годы [там же]	Да
		<i>Реализуется:</i> Государственная программа Тверской области «Управление общественными финансами и совершенствование региональной налоговой политики» на 2013-2018 годы [там же]	Да
		<i>Реализуется:</i> Государственная программа Тверской области «Информационное общество и информационные технологии Тверской области» на 2013-2018 годы [там же]	Да
		<i>Реализуется:</i> Государственная программа Тверской области «Управление имуществом и земельными ресурсами Тверской области, совершенствование системы государственных закупок региона» на 2013-2018 годы [там же]	Да

Основная функция документа	Тип документа в соответствии с ФЗ № 172	Статус: <i>не разработан, разработан проект, реализуется</i> (наименование документа Тверской области)	Разработан до вступления в силу ФЗ № 172 (да, нет, –)
	Схема территориального планирования субъекта РФ	<i>Реализуется:</i> Схема территориального планирования Тверской области, утвержденная Постановлением Правительства Тверской области от 25.12.2012 № 806-пп [5]	Да

Таким образом, на современном этапе становления системы стратегического планирования Тверской области в регионе разработано 38 документов, являющихся её элементами. При этом 38 документов принято еще до вступления в силу № 172-ФЗ, 3 документа требуют разработки, а 2 документа не войдут в реестр, так как срок из реализации закончится ранее, чем он будет сформирован (1 января 2017 года).

Для анализа программы социально-экономического развития были сформированы его направления в соответствии с принципами, закрепленными в законе «О стратегическом планировании Российской Федерации», с учетом опыта других регионов, в соответствии с принципами анализа SMART, что отражено на рис. 1.

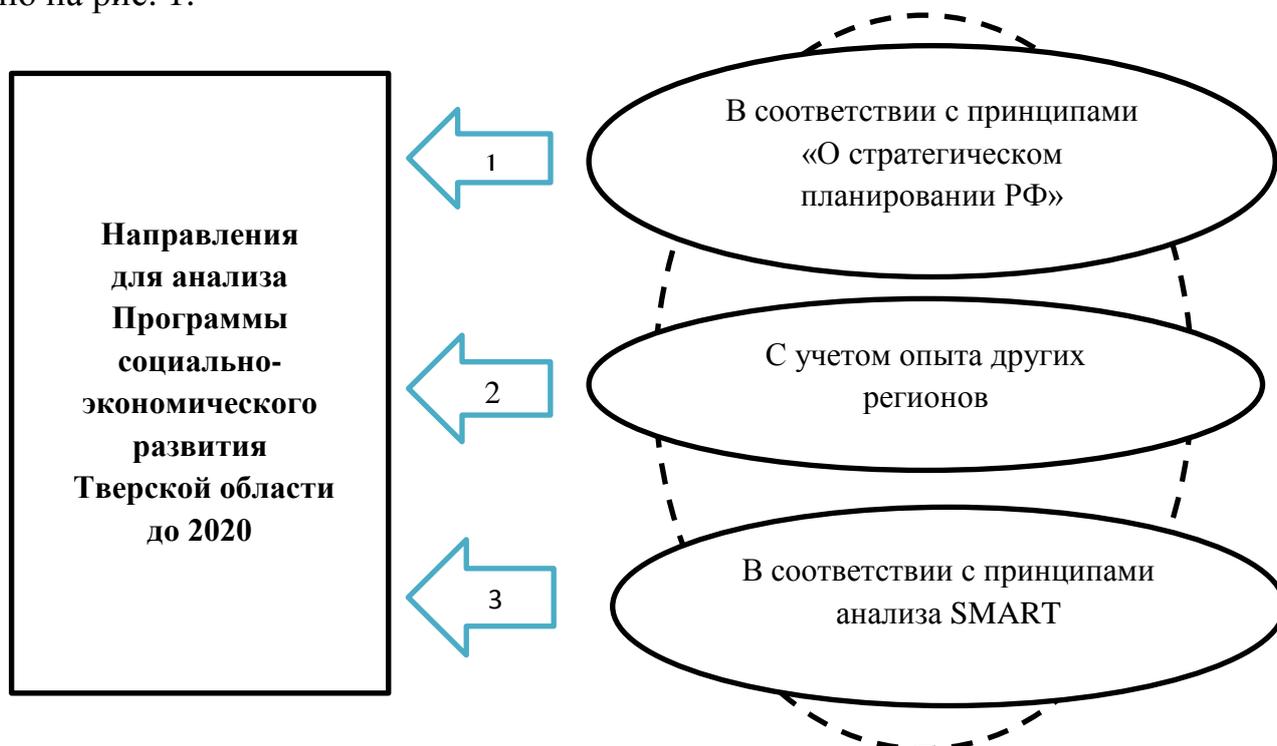


Рисунок 1 – Направления для анализа Программы социально-экономического развития Тверской области до 2020 года
При этом данное деление направлений можно назвать вполне условным, так как одно из направлений, такое как «измеримость целей» было сформиро-

вано как на основе принципов SMART анализа, так и в соответствии с принципами № 172-ФЗ.

Результат проведенного анализа по сформированным направлениям представлен в таблице 2.

Таблица 2 – Анализ Программы социально-экономического развития Тверской области до 2020 года

Направления анализа	Анализ Программы социально-экономического развития Тверской области на период до 2020 года
Чётко определённость целей	Цели программы четко определены и должны способствовать обеспечению устойчивого социально-экономического развития Тверской области. На основе программы разрабатываются среднесрочные программы развития региона, а также формируются региональные отраслевые концепции и стратегии развития
Измеримость целей	Анализ программы позволил сделать вывод о том, что ее цели измеримы, то есть по каждой из них есть показатель, который может выразить достижимость цели и степень этой достижимости (например, обеспечение роста объема инвестиций в основной капитал с 80 326 млн. руб. в 2012 году до 209 850 млн. руб. к 2020 году)
Достижимость целей	Анализ исследуемой Программы социально-экономического развития Тверской области позволил сделать вывод о том, что ее цели реальные, то есть они могут быть достигнуты через поставленные задачи. Цели Программы 2020 достигаются через реализацию в первую очередь тех направлений воздействия на экономику, которые способны обеспечить наилучший мультипликативный эффект для Тверской области в целом
Значимость и реалистичность целей	Значимость целей определена через анализ социальной направленности. Социальная направленность целей Программы отражается в определении конкретных направлений деятельности органов государственной власти Тверской области, ориентированных на устранение ключевых проблем в жизнедеятельности населения и мобилизацию всех располагаемых ресурсов для эффективного решения задач социального развития. Цели реалистичны, то есть могут быть достигнуты за счет предложенных ресурсов
Привязанность по времени целей	Достижение каждой цели программы связано с временными рамками, в которых должен быть достигнут предполагаемый результат (например, обеспечение стабилизации численности населения на уровне не ниже 1 300–1 350 тыс. человек к 2020 году)
Оценка прозрачности (открытости) Программы	Электронный ресурс (текст) исследуемой программы нелегко найти в открытых источниках сети Интернет. Например, в системе «ГАРАНТ» и «Консультант Плюс» отсутствует бесплатный свободный доступ к тексту данной программы. Также текст данной программы отсутствует на сайте Министерства экономического развития Тверской области. Однако текст данной программы можно найти в открытом доступе на сайте Законодательного собрания Тверской области.

Комментируя выводы, сформированные в результате анализа и представленные в таблице 2, стоит добавить, что поставленные цели программы могут быть достигнуты через рычаги и показатели, приведенные в исследуемом документе только в случае корректировки механизмов их использования в сложившейся экономической ситуации, которая не была предвидена в 2013 году.

Список использованных источников

1. Федеральный закон № 172-ФЗ от 28.06.2014 г. «О стратегическом планировании в Российской Федерации» [Электронный ресурс] // Информационно-правовой портал «Гарант». URL: http://base.garant.ru/70684666/11/#block_1100#ixzz3p2v6ZSvF (дата обращения: 02.10.2015).

2. Стратегия социально-экономического развития Тверской области на период до 2030 года [Электронный ресурс] // Региональное законодательство. URL: <http://www.regionz.ru/index.php?ds=2411720> (дата обращения 02.10.2015).

3. Программа социально-экономического развития Тверской области на период до 2020 года [Электронный ресурс] // Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации. URL: <http://docs.cntd.ru/document/460188099> (дата обращения 02.10.2015).

4. Государственные программы Тверской области [Электронный ресурс] // Официальный сайт Министерства финансов Тверской области. URL: http://www.reg.tverfin.ru/index.php?option=com_content&task=view&id=228&Itemid=153 (дата обращения: 02.10.2015).

5. Схема территориального планирования Тверской области [Электронный ресурс] // Официальный сайт Главного управления архитектуры и градостроительства Тверской области. URL: <http://www.depgrad.ru/deyatelnost/stp/> (дата обращения: 02.10.2015).

ANALYSIS OF SOCIO-ECONOMIC DEVELOPMENT OF THE TVER REGION UNTIL 2020, AS A DOCUMENT OF STRATEGIC PLANNING SYSTEM REGION

V. V. Viktorenkov, Department of Public Administration, Tver State University,
V. V. Grosman, Department of Public Administration, Tver State University,
Tver, Russia

The article analyzes the Programme of socio-economic development of the Tver region until 2020, along the lines formed by the authors in accordance with the principles of the Federal Law number 172, on the basis of the analysis of the relevant experience of the Russian Federation and in accordance with the objectives SMART.

Keywords: strategic planning, programs, documents, region, Tver region.

Об авторах:

ВИКТОРЕНКОВ Виталий Владимирович, студент Тверского государственного университета, направления «Государственное и муниципальное управление», e-mail: vitaly.viktorenkov@yandex.ru

ГРОСМАН Василий Витальевич, студент Тверского государственного университета, направления «Государственное и муниципальное управление», e-mail: grossman69@rambler.ru