МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ

«ТВЕРСКОЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

ЮРИДИЧЕСКИЙ ФАКУЛЬТЕТ

КАФЕДРА ТЕОРИИ ПРАВА

40.03.01 ЮРИСПРУДЕНЦИЯ

КУРСОВАЯ РАБОТА

Законотворческий процесс

Выполнила: студент 1 курса 12 гр.

Змеу Михаил Васильевич

Научный руководитель: д.ю.н, профессор

Крусс Владимир Иванович

Тверь 2018

**ОГЛАВЛЕНИЕ**

Введение…………………………………………………………….……...………..2

Глава 1. Понятие и сущность законодательного процесса……….…..…………..4

Глава 2. Стадии законодательного процесса…………………….……………….9

Глава 3. Законодательный процесс в Российской Федерации…………………………………………………………………………..13

Заключение………………………………………………………………………….25

Библиографический список……………………………………….……………….27

**Введение**

Законодательный процесс (законотворчество) - одно из важных направлений работы любого государства. Это специфическая, требующая особых знаний и умений интеллектуальная деятельность, связанная с созданием или изменением существующих в государстве правовых норм. По результатам законотворческой работы - законам и иным нормативным актам - судят о государстве в целом, степени его демократичности, цивилизованности, культурности. Тема законотворчества, как никогда, актуальна именно сегодня, когда перед государством стоит задача укрепления его правовой основы.

Рассматривая вопросы законотворческой деятельности в современных условиях, необходимо учесть историческую фабулу развития идеи формирования правового государства в России и попытки ее практического осуществления. Именно на базе исторического опыта, возможно высветить основные закономерности законотворческого процесса. Менялись эпохи, на смену одним государствам приходили другие, но неизменной оставалась цель: обеспечение порядка, развитие различных процессов в обществе в рамках правовых норм.

В настоящее время, когда политические и экономические реформы, проводимые в России, потребовали интенсивного законотворчества, как никогда становится ясно, насколько важен сам процесс создания закона, выработки первоначальной концепции будущего акта, составление и обсуждение проекта, учет мнений и интересов различных социальных групп, соотношение с другими нормативными актами, способность будущего закона «вписаться» в уже существующую правовую систему, способность адаптироваться новому закону, экономические основы его существования и реального применения.

Одним из важных условий совершенствования законодательства является овладение системой определенных требований, предъявляемых к процессу создания законов и подзаконных актов. Эти требования, выработанные в течение веков различными государствами, концентрированно формулируются в отрасли знания, именуемой законодательной техникой. Данная отрасль знания обстоятельно разработана во многих цивилизованных странах.

Актуальность выбранной темы состоит в том, что законотворчество является одной из самых важных задач государства, которое должно не только принимать законы, но и постоянно совершенствовать их.

 Цель данной работы - изучение концепции законодательного процесса в Российской Федерации.

Предмет исследования - конституционно-правовая концепция законодательного процесса в Российской Федерации.

 Объект исследования - нормы конституционно-правового характера, научная литература, посвященная вопросам взаимодействия палат Российского Парламента, процедурам участия субъектов Федерации в федеральном законодательном процессе.

 данной работы - теоретические основы процесса и показать их применение.

 курсовой работы :

- раскрыть понятие ;

- рассмотреть стадии законотворческого ;

- более рассмотреть законодательный на примере Российской .

Данная работа из введения, глав, заключения и использованной литературы. В главе рассматриваются понятия о процессе. Во второй детально рассказано о стадии законотворческого . Третья посвящена законотво в Российской Федерации.

 **1. Понятие и сущность процесса**

В обществе люди и рода их объединения соприкасаются с правилами (), зафиксированными в и подзаконных актах - с их , запретами и дозволениями, с их соблюдения, исполнения и , с теми , которые наступают при их . Каждое государство в общественных отношениях порядок, с помощью законодательства и формулирует их в правовых , обеспечивает, охраняет и . Законодательство большинство сфер жизнедеятельности, расширяет своего регулирующего на общественные по мере усложнения бытия, непосредственно людей в их общении с другом.

 значительная роль в жизни личности и предполагает знание, всего, , каким образом оно , формируется и развивается, в чем законотворчества. Без такого исключается успешная деятельность по законов и подзаконных , призванных служить обеспечения личности и прогресса .

Говоря о законотворческой государства, следует внимание на то, что она частью процесса . Характеризуя этот , следует отметить, что , прежде , перевод объективных общественного развития на решений, облеченный в юридическую . «Обычно сложившаяся в норма реального предшествует правовым . В законе закрепляется то, - пишет , - что уже оправдало себя на , сформировалось как оптимальная поведения»[[1]](#footnote-2).

 было бы рассматривать процесс как часть правообразования. Законотворчество - социальное , имеющее управленческую . Это одна из форм руководства обществом. Как социальный - это сознательная, целенаправленная , осуществляемая через и правовые нормы. о законотворчестве как о социальном и юридическом, его ограничить лишь нормативных актов. Оно более круг процессов: нормативного акта, потребностей в правовом тех или иных образующих общественных , направление и регулирования,

Комплексный к правотворчеству развития реальных между различными , участвующими в формировании , осуществляющих от материальных факторов к и от него - к правовым . Законотворчество – основное правотворчества. начинается тогда, необходимость нововведений уже и их направление уже определено развитием. На этапе в процесс вступают компе государственные органы[[2]](#footnote-3).

 традиционной зрения, правотворчество - это государства, направленная на юридических норм. В смысле под подразумевается непосредственно сам создания правовых компетентными органами. В трактовке процесс «исчисляется» с правотворческого замысла и до реализации юридической (подготовка, , опубликование и т.д.).

Правотворчество - из основных звеньев правового регулирования отношений. процесс основыва на определенных принципах:

1. и гласность правотворчества. принципа в процедуре разработки и нормативного акта органом. Большая при этом привлечению граждан, коллективов к правотворческой , гласности ее осуществления, что своеобразной от бюрократизма в реализации важнейшей функции. практика всенародного законопроектов при средств массовой : печати, радио, . Но высшим проявлением право является референдум.

2. правотворчества. Этот прямо и непосредственно с качеством , эффективностью механизма государственных решений. К рода деятельности привлекаться специалисты (юристы, , политологи), которые профессиональными знаниями и в моделировании .

3.Законность правотворчества. Вся работа по подготовке, и опубликованию нормативно-правовых должна в рамках закона, и, всего Конституции РФ[[3]](#footnote-4). правовых актов не быть правовым, а призвано идеалам правового , началам демократизма и , нормам права.

4.Научный правотворчества и его связь с практикой. Требования принципа в том, что готовится не просто сам по , произвольно, а при тщательном социально-экономической ситуации в , политической , потребностей правового тех или иных сторон енной жизни.

С субъектного органов можно три разновидности правотворческой : правотворчество государственных ; санкционированное ; народное правотворчество ().

Правотворчество государственных представляет собой разветвленную всех органов власти и управления, в которой формируется законодательства. правотворчества могут законы и различного подзаконные акты ( президента, Правительства).

Санкционированное - это разрешенная государством деятельность должностных лиц и негосударственных , результатом которой исключительно подзаконные [[4]](#footnote-5).

Референдум проводится по важным государственной и общественной . С его помощью народ свою власть . Итоги окончательны, не подлежат утверждению.

Таким , «правотворчество» представляет особую государственной деятельности по , изменению и отмене норм основанную на объективных потребностей и общества.

Законотворчество, как и творчество, предполагает у не только культуру, но требует от них знаний, определенных овладения искусством и формулирования актов. Эти знания в юридической теории и именуются законодательной , представляющей определенную систему при создании нормативно-правовых (законов и подзако актов), их .

Успешная деятельность по законов (иных нормативных актов) , прежде , от правовой культуры , его подлинно творческого к своей миссии, от юридической и приемами законодательной . Суть правовой законодателя, как составной всеобщей , в образе мышления и действия, основанного на и познании общечеловеческих права, законности и режима , в соответствии с которыми законотворческая деятельность и , реализующая .

Законодатель, следовательно, обладать всесторонними и знаниями, постоянно их в повседневном с народом, обогащаться его . И для того, чтобы все эти знания, народную и свой жизненный опыт на закона, ему следует мастерством законотворчества, использовать законодательной техники.

 законотворчества, его продуктом, результат - закон. Но итог - промежуточный, первичный , вслед за которым действие самого , заключающееся в регулировании соответствующих отношений.

Изучение закона позволяет его эффективность, , научную обоснованность и т.д., что в очередь, воздействует в обратной связи на процесс, уточнить, откорректировать, существующее законодательство, его уровень, обогатить его опытом.

**Глава 2. Стадии законодательного**

Любой процесс, в том , и законотворческий, протекает в формах и быть разбит на (этапы).

Становление системы - это длительный , который поступательно, т.е. через отдельных нормативных . Нормативный акт - это завершающее и непосредственный законотворческой деятельности.

Как процессуальная деятельность представляет собой порядок юридически значимых . Соответственно, возникает ряд взаимоотношений, например, по поводу и принятия нормативного , т.е. соответствующие права и . Это обязанность подготовить и законопроект, внести его на рассмотрение органа, право органа рассмотреть и вынести по решение и т.д. Возникшие носят как государственно-правовой ( инициатива, принятие и т.д.), так и административно-правовой (дача поручения ому органу подготовить ).

Как любая процессуальная законотворчество лишь при наличии юридического факта. возникновения законотворческого является официального решения о овке проекта акта[[5]](#footnote-6).

Именно с принятия решения о подготовке нормативного акта определенное правоотношение, и с момента все по созданию нормативного качественно отличаются от , совершавшихся ранее и собой не правотворчества, а предшествующие ему и предпосылки.

Несмотря на виды и особенности процесса выделить общие и принципы.

Говоря о законотворческого процесса, ее как «самостоятельный процедурных действий по государственной воли, обособленный комплекс связанных собой действий, направлены на создание нормативного акта». законотворческой всегда выступает процесса по подготовке и официального значения акту. количества стадий от понимания сущности процесса.

Некоторые , определяя как процедуру официального проекта нормативного в правотворческом органе стадии: инициативы, обсуждения , его принятие и опубликование ( эти стадии нашли отражение в Конституции).

В России предубеждение, повторяемое и в , и в официальных кругах, что и принятие прерогатива Нижней . Законодательная инициатива - это функция правительства, перекладывает всю на парламент. Действующая Конституция лишила законодательной инициативы Прокурора, органов всероссийских организаций и т.д., но сохранила законодательной инициативы депутата. использование депутатами права привело к , что парламент оказался затоплен депутатских проектов[[6]](#footnote-7). В бумажном ворохе действительно серьезные , необходимые для я современной правовой .

Какой-либо концепции законодательства в настоящее нет. Наше развивается методом и ошибок, а также за механического копирования образцов. по этому пути свои пределы и или поздно встанет : какую систему мы хотим у иметь.

Типичным отклонения законов их противоречие РФ, системе действующего . Нередко принятые законы нарушают и свободы , ущемляют права РФ и муниципальных образований. многих законов не из-за финансовых гарантий. факты принятия , прямо противоречащих федеральному . По-прежнему немалое законов отражает отраслевые или корпоративные . Таким , налицо снижение законотворческой деятельности, что проведение экономической и реформ, проблем государственного , реализацию основных внутренней и внешней .

Представляется, что удачными является понимание правотворчества. Т.е. в этот процесс по подготовке и проектов нормативных , в которой участвуют государственные органы, организации, круги общественности. На такого понимания и развернутой является стадий процесса, предложенная И.Л. и А. С. Приголкиным. Авторы стадии двух ных этапов [[7]](#footnote-8):

- первый - предварительное государственной воли, выражается в составлении нормативного . Данная ситуация подготовительный характер и из действий, которые не порождают норм. Она создаст для последующих стадий, предпосылкой принятия , Здесь выделить ряд самостоятельных : принятие решения о проекта акта, проекта, его ение, согласование и .

- второй - официальное государственной воли в права, т.е. нормативного акта. На этапе правотворческого решающее значение деятельность правотворческого органа. мы относим внесение на обсуждение правотворческого , непосредственное проекта, принятие акта и его опубликование.

 стадии присущи видам . Наиболее полно они при издании законов законодательными органами . Эта деятельность полно моделирует процесс, и хотелось бы более подробно на ней с зрения , как одного из видов .

**Глава 3. Законодательный в Российской Федерации**

 закона из нескольких последовательных , совокупность которых законодательным процессом. считается и вступившим в силу, он внесен, рассмотрен, двумя палатами , подписан и главой государства в с установленным порядком.

Нарушение порядка законопроекта хотя бы на из этих стадий принятый акт законной . Поэтому РФ[[8]](#footnote-9) и Регламенты палат регламентируют процесс[[9]](#footnote-10).

В Российской законодательный состоит из следующих стадий:

- законодательная и предварительное рассмотрение,

- законопроектов и законов Государственной ,

- рассмотрение Советом законов, принятых Думой,

- законов в согласительной при возникновении разногласий,

- рассмотрение Государственной законов, Советом Федерации,

- рассмотрение Государственной законов, отклоненных РФ,

- повторное Советом Федерации ов, отклоненных Президентом РФ,

- и обнародование законов России.

, некоторые из этих являются только , а не обязательными. Так, повторное закона в Думе возможно в случае неодобрения его палатой или отклонения РФ, то же самое - в повторного рассмотрения в Совете Федерации и двухпалатной согласительной . Однако закон РФ и Регламенты предусматривают для каждого случая порядок, самостоятельную законодательного процесса. В с Конституцией РФ особый предусмотрен для одобрения в палатах конституционных законов (ч.2 ст. 108 РФ – эти законы соответствующим одобряются двумя и после подлежат подписанию страны и обнародованию, т.е. без вето Президента[[10]](#footnote-11)).

 процесс с законодательной инициативы и рассмотрения. Право инициативы - это возможность в законодательный законопроекты, т.е. предварительные законов. Ему корреспондирует законодательного органа вопрос о таких законопроектов к [[11]](#footnote-12). Этим, т.е. обязательностью , законодательная инициатива от простого конкретного лица, и т.д. внести свое в парламент, что заблокировало бы его .

Поэтому и законы ясно круг субъектов, подобным правом. ч.1 ст. 104 Конституции РФ, законодательной инициативы Президент РФ, Совет , члены Совета , депутаты Думы, Правительство РФ, (представительные) органы РФ, а также высшие органы: Суд РФ, Верховный Суд РФ - по вопросам их .

Возможна совместная инициатива субъектов. значение она для субъектов РФ в связи с принципиально новыми их участия в федеральном . Не исключается осуществление законодательной иативы и другими ее .

Внесению законопроекта в орган весьма продолжительная по его подготовке. К процессу законопроектов субъекты законодательной обычно привлекают специалистов и соответствующие . Например, разработка , вносимых России, как правило, министерствами или специальными группами,

Законопроекты в Государственную (ч.2 ст. 104 Конституции)[[12]](#footnote-13), поскольку именно к компетенции палаты отнесла федеральных , функции другой - Совета Федерации - в последующем рассмотрении нижней законов, их одобрении или .

Вносимый законопроект в с Регламентом Государственной должен : необходимыми обоснованиями, финансово-экономическое, когда его требует дополнительных затрат; нормативных правовых , отмена, изменения или которых потребует данного , и другими документами[[13]](#footnote-14).

 всем этим законопроект регистрируется -к за регистрацией Комитетом, но организации Государственной Думы, - чего Советом передается для рассмотрения в один или комитетов, согласно их компетенции. Законопроекты по совместного РФ и ее субъектов направляются субъектам для дачи и замечаний. Они также быть на заключение Правительства РФ, , ведомств, государственных и органов, на научную , причем ряд , определенный ч.3 ст. 104 Конституции, быть внесен при наличии заключения . Завершением законодательной инициативы решение вопроса о проекта закона в дня очередного дания Государственной .

После предварительного законопроекта комитеты его на рассмотрение палаты. Процедура федерального закона в соответствии с ее Регламентом в трех .

В первом чтении основные положения , вопрос о необходимости его , дается концепции законопроекта.

Во первого чтения основные положения . Обсуждение с доклада инициатора , затем заслушиваются и проводятся прения. По прений Дума приступает к решения по законопроекту с всех высказанных и предложений. В принятия законопроекта может установить подачи поправок к и внесения его на чтение. Дума также принять о всенародном обсуждении , принятого в чтении. В случае о принципиальном одобрении и продолжении работы над ним ( первый) он на обсуждение комитета, от за его подготовку.

Решение по считается принятым, за него большинство от общего депутатов Государственной (ч.2 ст. 105 Конституции)[[14]](#footnote-15); эта часть относится ко трем чтениям в нижней палате.

, принятый в первом , в течение дней направляется для в Совет Федерации. к законопроекту, принятому в чтении, в соответствующий комитет Гос Думы, Такие вправе вносить все , наделенные законодательной инициативы, высшие судебные могут вносить к законо по вопросам их ведения.

 комитет изучает и поправки. После на заседании доработанный законопроект в Совет Государственной для включения в календарь палатой во втором чтении. В второго чтения сообщается об итогах законопроекта в , поступивших поправках и их рассмотрения, и они обсуждают , принимая их или отклоняя. В происходит законопроекта за основу или его [[15]](#footnote-16). По завершении этой законопроект в течение дней ответственным комитетом в Государственной Думы для в календарь рассмотрения .

При третьем не допускаются внесение в поправок и возвращение к его в целом либо по статьям, , разделам. Федеральный считается принятым, он одобрен большинством не 2/3 от общего депутатов нижней . Принятый закон в пяти дней на рассмотрение Федерации (ч.3 ст. 105 Конституции РФ)[[16]](#footnote-17). об этом оформляется Государственной Думы.

В , если Думой федеральный не подлежит обязательному Советом Федерации в со ст. 106 или ст. 108 Конституции РФ и в течение 14 дней он не был верхней палатой, то в пяти дней документ нижней палатой РФ для подписания и обнародов (ч.1 ст. 107 Конституции).

Принятый Думой закон в соответствии с ч.3 ст. 105 РФ передается в течение дней в Совет для его дальнейшего . (Установив последовательное законопроекта обеими , Конституция тем самым их равный статус в осуществлении функций и обеспечивает парламента, а также общих всего российского и специфических интересов Федерации при принятии законов).

 из нижней палаты закон регистрируется в палате российского и в срок, не 48 часов, вместе с его документами и материалами всем членам Совета .

Председатель Федерации или, по его поручению, Председателя СФ определяет , ответственный за рассмотрение закона. Совета Федерации обсуждение федерального в субъектах и при наличии по данному направляют их в вышеназванный . Рассматривая закон, большинством голосов от присутствующих на членов комитета одобрить и не вносить его на палаты или рекомендовать рассмотреть на своем заседании.

 Российской Федерации , что Совет Федерации в течение 14 рассматривать принятый Думой федеральный и одобрить его либо или же воздержаться от его . Это зависит от возможности законом отношений, от учета в нем интересов Федерации. СФ сам решает, рассматривать или нет закон по существу на заседании. Таково правило, из ч.4 ст. 105 Конституции РФ.

Установленный четырнадцатидневный срок, в которого Совет рассматривает из Думы закон, со дня, следующего за днем этого закона в СФ ( нерабочие ).

В соответствии со ст. 106 Конституции, исключение из этого (вытекает из ч.4 ст. 105)[[17]](#footnote-18), рассмотрению в Федерации подлежат Государственной Думой ф законы, по вопросам: а) бюджета; б) налогов и сборов; в) , валютного, кредитного, регулирования, денежной ; г) ратификации и международных договоров Федерации: д) статуса и государственной границы Федерации; е) и мира.

Рассмотрение в Совете Федерации с оглашения заключения и проекта , внесенного комитетом, и обсуждают данный . По результатам обсуждения СФ одобрить или его. Постановление СФ об одобрении закона принимается голосов от общего членов . Началом рассмотрения , подлежащего обязательному в СФ, считается принятие решения о вопроса о рассмотрении закона в повестку дня заседания СФ.

По обсуждения закона Федерации одобрить или отклонить его. верхней палаты об федерального закона большинством от общего числа палаты.

По результатам закона, подлежащего рассмотрению в СФ, голосуют за одобрение или федерального закона. В недостаточной подготовленности СФ вправе решение о переносе его на следующее заседание. решение принимается голосов от на заседании членов . Если это решение не , то председательствующий обязан на голосование об одобрении федерального .

В случае если закона, подлежащего рассмотрению палатой, было на следующее заседание, то на заседании должно принято об одобрении или отклонении федерального закона. закон не является для рассмотрения, то по нему должно принято до истечения 14- срока, исчисляемого в с Регламентом.

 закон считается , если за его одобрение не необходимое число Совета . Решение об этом постановлением палаты. В об отклонении закона содержаться разделов, глав, , а также частей и статей данного , по которым преодолеть разногласия обеими палатами, а может содержаться о создании комиссии[[18]](#footnote-19).

Постановление СФ об закона в 5-дневный направляется в Государственную . Одобренный палатой закон с текстом постановления в 5- же срок направляется РФ для подписания и . Закон, не подлежащий рассмотрению в СФ и не рассмотренный в 14-днсвный срок, на день со дня его из Думы направляется государства для тех же предусмотренных [[19]](#footnote-20) действий, о чем направляется омление в Думу.

Если при рассмотрении нижней федерального закона, Советом , она принимает его с учетом предложений СФ, соответствующий верхней палаты это своим и вносит предложение об о закона без обсуждений.

 предусмотрен порядок работы, принятый нижней федеральный закон отклонен Советом . В этом палатами на паритетных может быть согласительная комиссия для возникших . Комиссия рассматривает по принятому закону и предложения, оформляемые . Если согласительной комиссии предложения по преодолению разногласий, то он вносится в . При этом на палаты ставятся предложения согласительной : никакие другие и предложения, за рамки разногласий, не обсуждению. Если не пришла к согласованному или ее решение не нижнюю палату, закон ставится на в ранее принятой . В этом закон считается , если не менее 2/3 от числа депутатов Думы за него голоса.

Если комиссия приходит к о невозможности преодоления разногласий составом согласительной , закон передается на обеих палат. о принятом не позднее чем через дней направля в Государственную Думу.

По работы комиссии Совет Думы включает закон в календарь вопросов для рассмотрения закона палатой. На этой обсуждаются только , содержащиеся в комиссии. В случае хотя бы одного согласительной комиссии может продолжить ее работу с поправок, одобренных , для представления комиссией предложений в 10 дней. Ее новые пре рассматриваются Думой.

 палата принимает по каждому согласительной комиссии о большинством голосов от числа депутатов . Федеральный в редакции, учитывающей Думой предложения комиссии, направляется нижней в Совет Федерации.

 при повторном рассмотрении закона, отклоненного палатой, ГД не предложений согласительной и выразила свое с решением СФ об отклонении , он ставится на в ранее принятой . В этом случае считается принятым, за него не менее 2/3 от общего депутатов. Принятый в течение пяти направляется РФ для подписания и обнародования.

 Конституции РФ[[20]](#footnote-21), если в течение 14 дней с поступления закона отклонит его, то Дума вновь данный закон.

, возвращенные государства для повторного , направляются Советом Думы на заключение комитета или созданной комиссии . По итогам рассмотрения или комиссия может Думе закон в ранее редакции, одобрить его в , предложенной Президентом, с отдельными или же согласиться с предложением о нецелесообразности принятия закона. Вопрос о рассмотрении включается в повестку дня нижней палаты в порядке.

Закон принятым, за него отдали голоса более 2/3 . В случае если два решения не , то проходит голосование по разделам, главам, , их частям и пунктам в , предложенной . Считается, что решение по предложению принято, 2/3 от общего числа нижней проголосовали за него. при повторном рассмотрении федерального закона, Президентом, он в новой редакции, ею рассмотрения в СФ такой же, как при его рассмотрении этой .

Если при рассмотрении закон, Президентом, одобрен в ранее принятой , то комитет Федерации, который заключение но закону, послание главы РФ и им замечания, а текст федерального , одобренного нижней при повторном рассмотрении в принятой , и принимает по нему . С этого начинается преодоления президентского в верхней , которое в нашей не является абсолютным и быть преодолено.

При рассмотрении закона верхняя вправе не обсуждать его, а на голосование вопрос об в ранее редакции закона, открыть обсуждение по комитета по этому . При повторном СФ федерального закона , что он прошел в верхней , если решение об было большинством не менее чем 2/3 от числа голосов палаты.

Постановление СФ об закона, Президентом РФ, в течение дней направляется государства. Позже направляется сам СФ закон для подписания и . Глава государства , согласно ч.3 ст. 107 Конституции[[21]](#footnote-22), это в 7-дневный .

Правило подписания и принятого федерального Президентом РФ, основанное на опыте парламента и главы в процессе создания , является одной из участия в законодательной деятельности и стадией законодательного . Последняя стадия федерального - это его обнародование и вступление в . Порядок этой законодательного процесса Федеральным «О порядке опубликования и в силу федеральных законов, федеральных , актов собрания» от 14 июня г[[22]](#footnote-23). В соответствии с ним на территории применяются только те в законе , которые официально .

В случае одобрения палатой федерального , принятого палатой, он в течение 5 направляется Президенту для . Если же принятый закон не был СФ, то по истечении 14 дней с его направления в верхнюю Дума направляет его для тех же действий. подписания его главой закон должен в течение 7 дней в установленном . Официальным считается его в «Собрании законодательства Федерации» и в «Российской ». При публикации в этих изданиях его полное наименование, его полный текст, точной оригинала и подписанный .

Вышеназванные документы быть также в иных изданиях, а также до всеобщего сведения по и радио, разосланы органам, лицам, предприятиям, , организациям, переданы по связи, распространены в форме.

Процесс законотворчества - это социальный процесс, в себе действие объективной и субъективную волю . Только принятие обусловленных выражающих потребности может служить эффективного законотворчества, показателем которого реальное закона.

Подытожив все выше, необходимо ряд насущных проблем законотворчества.

, необходимо изменить практику законотворчества на подготовки проекта . Здесь возможным разработка группой ученых-специалистов, заменила бы ведомственный подготовки . Целесообразно выносить законопроекты на всенародное , предварительно разработав подведения обсуждения и их учета в .

Серьезной проблемой неоправданная федеральная активность. законы изменяются и уже через несколько или даже недель их принятия. происходящего - вовсе не в социальной практике, как некоторые, а в изначально требованиях к законопроектам. В результате их обнаруживается множество «», которые приходится «штопать».

, качество самого . Основная задача в том, чтобы создать организационно-правовой немотивированным законодательным . Только научно норма может облечена в формы, и это, следует конституционно.

Очень важной является проблема понятийной определенности законодательства. Для достижения краткости и точности юридического языка большое значение имеет правильное использование правовой терминологии. Необходимо создать единый терминологический словарь законодательства.

Еще одна проблема – баланс запретительных и разрешительных норм в нашем законодательстве. Необходимо конституционно установить круг вопросов общеправового характера, который должен регулироваться исключительно на законодательном уровне, уточнить систему государственных органов, обладающих правом законодательствовать.

Среди всех проблем законотворчества наиболее остро встает проблема исполнения законов. Многие законы, которые создаются с огромными интеллектуальными и психологическими закатами не работают, парализуя всю правовую систему, все три власти - законодательная, исполнительная и судебная - должны сосредоточиться именно на реализации принятых решений.

Естественно, перечисленный перечень трудностей законотворческого процесса не является исчерпывающим. Необходимо глубокое научное исследование этих вопросов, разработка на ого основе практических мер по совершенствованию законотворческого процесса. Закон, если даже он воплощает насущные интересы, не будет работать автоматически. Для его реализации требуется особый механизм, который начинает действовать на организационном этапе. Только так государство может воздействовать на государственный механизм и общество в целом с целью установления отношений, предписанных законом.

**Список использованной литературы**

1. "Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993)//"Собрание законодательства РФ", 04.08.2014, N 31, ст. 4398.
2. Федеральный закон «О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального собрания» от 14.06.1994 № 5-ФЗ (ред. от 22.10.1999) // Собрание законодательства РФ. – 1994. - №8. - Ст. 801.
3. А. В. Карпов Конституционное право России / А. В. Карпов. - М.: Омега-Л, 2017. - 208 c.
4. Венгеров, А. Б. Теория государства и права / А. Б. Венгеров. - М.: Омега-Л, 2017. - 608 c.
5. Гайман В. Механизм обеспечения реализации закона в современных условиях. // Советское государство и право. 1991.№12.C.12
6. Дюрягин И. Я. Правотворчество в советском государстве. М., Юрид.л., 1974. C.157
7. Е. И. Козлова Конституционное право России. Учебник / Е. И. Козлова, О. Е. Кутафин. - М.: Проспект, 2017. - 592 c.
8. Енгибарян Р. В. Теория государства и права / Р. В. Енгибарян, Ю.К. Краснов. - М.: Норма, 2016. - 576 c.
9. И. А. Умнова Конституционное право Российской Федерации. В 2 томах. Том 1. Общая часть. Учебник и практикум / И. А. Умнова. - М.: Юрайт, 2016. - 392 c.
10. Иванников И. А. Теория государства и права / И. А. Иванников. - М.: Юрлитинформ, 2014. - 392 c.
11. П. П. Глущенко Конституционное право России / П. П. Глущенко. - М.: Питер, 2017. - 320 c.
12. Р. В. Енгибарян Конституционное право / Р. В. Енгибарян, Э. В. Тадевосян. - М.: ЮРИСТЪ, 2017. - 560 c.
13. Оксамытный В. В. Теория государства и права / В. В. Оксамытный. - М.: ИМПЭ-ПАБЛИШ, 2017. - 563 c.
1. Гайман В. Механизм обеспечения реализации закона в современных условиях. // Советское государство и право. 1991.№12.C.12 [↑](#footnote-ref-2)
2. Оксамытный, В.В. Теория государства и права / В.В. Оксамытный. - М.: ИМПЭ-ПАБЛИШ, 2017. - 563 c. [↑](#footnote-ref-3)
3. "Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993) [↑](#footnote-ref-4)
4. Р.В. Енгибарян Конституционное право / Р.В. Енгибарян, Э.В. Тадевосян. - М.: ЮРИСТЪ, 2017. - 560 c. [↑](#footnote-ref-5)
5. П.П. Глущенко Конституционное право России / П.П. Глущенко. - М.: Питер, 2017. - 320 c. [↑](#footnote-ref-6)
6. П.П. Глущенко Конституционное право России / П.П. Глущенко. - М.: Питер, 2017. - 320 c. [↑](#footnote-ref-7)
7. Дюрягин И.Я. Правотворчество в советском государстве. М., Юрид.л., 1974. C.157 [↑](#footnote-ref-8)
8. "Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993)// "Собрание законодательства РФ", 04.08.2014, N 31, ст. 4398. [↑](#footnote-ref-9)
9. Иванников, И. А. Теория государства и права / И.А. Иванников. - М.: Юрлитинформ, 2014. - 392 c [↑](#footnote-ref-10)
10. "Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993)// "Собрание законодательства РФ", 04.08.2014, N 31, ст. 4398. [↑](#footnote-ref-11)
11. И.А. Умнова Конституционное право Российской Федерации. В 2 томах. Том 1. Общая часть. Учебник и практикум / И.А. Умнова. - М.: Юрайт, 2016. - 392 c. [↑](#footnote-ref-12)
12. "Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993)// "Собрание законодательства РФ", 04.08.2014, N 31, ст. 4398. [↑](#footnote-ref-13)
13. Енгибарян, Р. В. Теория государства и права / Р.В. Енгибарян, Ю.К. Краснов. - М.: Норма, 2016. - 576 c. [↑](#footnote-ref-14)
14. "Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993)// "Собрание законодательства РФ", 04.08.2014, N 31, ст. 4398. [↑](#footnote-ref-15)
15. Е.И. Козлова Конституционное право России. Учебник / Е.И. Козлова, О.Е. Кутафин. - М.: Проспект, 2017. - 592 c. [↑](#footnote-ref-16)
16. "Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993)// "Собрание законодательства РФ", 04.08.2014, N 31, ст. 4398. [↑](#footnote-ref-17)
17. "Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993)// "Собрание законодательства РФ", 04.08.2014, N 31, ст. 4398. [↑](#footnote-ref-18)
18. А.В. Карпов Конституционное право России / А.В. Карпов. - М.: Омега-Л, 2017. - 208 c [↑](#footnote-ref-19)
19. "Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993)// "Собрание законодательства РФ", 04.08.2014, N 31, ст. 4398. [↑](#footnote-ref-20)
20. "Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993)// "Собрание законодательства РФ", 04.08.2014, N 31, ст. 4398. [↑](#footnote-ref-21)
21. "Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993)// "Собрание законодательства РФ", 04.08.2014, N 31, ст. 4398. [↑](#footnote-ref-22)
22. Федеральный закон "О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания" от 14.06.1994 N 5-ФЗ [↑](#footnote-ref-23)