

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего
образования
«Тверской государственный университет»

Юридический факультет
Кафедра конституционного, административного и таможенного права

Курсовая работа

**Обеспечение таможенными органами контроля за ввозом в Российскую
Федерацию и вывозом из Российской Федерации семян сортов растений**
по дисциплине «Запреты и ограничения внешнеторговой деятельности»

Выполнил(а):

студентка 3 курса 37 группы
очной формы обучения
Дзбановская Дарья Игоревна

Научный руководитель:

к.филос. н., доцент Вобликов А.Б.

Тверь 2019

Оглавление

Введение.....	3
§1 Понятие и нормативно-правовое регулирование перемещения через таможенную границу семян сортов растений.....	5
§2 Направления совершенствования таможенного контроля в отношении семян сортов растений.....	9
Заключение.....	15
Библиография.....	
Приложение 1	
Приложение 2.....	
Приложение 3.....	

Введение

В соответствии с Таможенным Кодексом Евразийского экономического союза (ТК ЕАЭС) таможенный контроль проводится таможенными органами. Одной из задач таможенных органов является обеспечение соблюдения запретов и ограничений при перемещении товаров. Организация таможенного контроля семян сортов растений, ввозимых на Российской Федерации и вывозимых с Российской Федерации, основывается на реализации отдельного порядка совершения таможенных операций, учитывающего специфику этой особой категории товаров.

Актуальность курсовой работы состоит в том, что законодательная система в области семеноводства недостаточно совершенна и требует некоторых поправок. Так как на мой взгляд, контроль и надзор в области семеноводства сельскохозяйственных растений направлены не только на обеспечение качества и безопасности семян и растений, но и на продовольственную безопасность страны, на исключение причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям и окружающей среде.

Целью курсовой работы является изучение таможенного контроля за ввозом в Российскую Федерацию и вывозом из Российской Федерации семян сортов растений.

Задачами курсового исследования являются:

1. Определить понятие семян сортов растений
2. Изучить нормативно-правовое регулирование перемещения через таможенную границу семян сортов растений.
3. Проанализировать правоприменительную практику в отношении семян сортов растений.
4. Разработать предложения по совершенствованию таможенного контроля в отношении семян сортов растений.

Объект курсовой работы – порядок перемещения семян сортов растений через таможенную границу ЕАЭС.

Предмет курсовой работы – запреты и ограничения при перемещении семян сортов растений.

Источниками информации курсовой работы являются федеральные законы, иные нормативно-правовые акты, а также электронные ресурсы.

§1 Понятие и нормативно-правовое регулирование перемещения через таможенную границу семян сортов растений

Для изучения выбранной мной темы курсовой работы для начала необходимо определить, что понимается под семенами сортов растений. Семена сортов растений - семена, луковицы, клубни, корневые клубни, розетки корней, корневища и клубнелуковицы, находящиеся в состоянии вегетативного покоя, вегетации или цветения, черенки привитые или непривитые, укорененные или неукорененные, отводки, рассада, деревья и кусты привитые или непривитые, а по охраняемым сортам и другие части растений, которые могут быть использованы для воспроизводства сорта.¹

В зависимости от этапа воспроизводства сортов сельскохозяйственных растений определяются следующие категории семян сельскохозяйственных растений:

- оригинальные;
- элитные (семена элиты);
- репродукционные (семена первой и последующих репродукций, а также гибридные семена первого поколения).

Федеральный закон «О семеноводстве» №149 ФЗ от 17.12.1997 года устанавливает правовую основу деятельности по производству, заготовке, обработке, хранению, реализации, транспортировке и использованию семян сельскохозяйственных растений, а также организации и проведения сортового и семенного контроля. От состояния семян в конечном итоге зависит не только качество и безопасность продукции, но и продовольственная и экологическая безопасность страны. Запрещено использовать для посева семена, в которых обнаружены сорняки, вредители и возбудители болезней, имеющих карантинное значение для РФ. Для производства семян должны

¹ Инструкция о ввозе на территорию Российской Федерации и вывозе с территории Российской Федерации семян сортов растений и племенного материала пород животных (утв. Минсельхозпродом РФ, ГТК РФ 8 мая 1997 г. NN 12-04/5, 01-23/8667)

использоваться семена, сортовые и посевные качества которых соответствуют требованиям нормативных документов в области семеноводства. В связи с этим установлен запрет на использование семян, сортовые и посевные качества которых не соответствуют требованиям нормативных документов; а также обязанность проверки семян на сортовые и посевные качества.²

Определение посевных качеств семян проводится посредством проведения отбора проб семян и анализа проб семян. Отбор проб семян осуществляется семенными инспекциями из партий семян, предназначенных для реализации. Анализ проб семян осуществляется семенными инспекциями, а также юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, аккредитованными в соответствии с законодательством Российской Федерации об аккредитации в национальной системе аккредитации. После этого осуществляется подтверждение соответствия партий семян.³

В настоящее время допускается реализация партий семян сельскохозяйственных растений, сорта которых включены в Государственный реестр селекционных достижений, допущенных к использованию, при наличии документов, удостоверяющих сортовые и посевные качества (сертификат соответствия, акт апробации, протоколы испытаний).⁴ После исключения сортов сельскохозяйственных растений из Государственного реестра селекционных достижений, допущенных к использованию, партии семян сельскохозяйственных растений таких сортов могут использоваться в течение последующих двух лет. Указанные семена относятся к категории репродукционных. В Российской Федерации по оценкам экспертов действует более 1500 семеноводческих фирм и компаний. Государственный реестр селекционных достижений допущенных к использованию включает в себя 1016 субъектов селекционно-семеноводческой деятельности.⁵

² Федеральный закон от 17 декабря 1997 г. №149-ФЗ «О семеноводстве»

³ Федеральный закон от 27 декабря 2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании»

⁴ Приказ Минсельхозпрода РФ от 18 октября 1999 года N 707 «Об утверждении Порядка реализации и транспортировки семян сельскохозяйственных растений»

⁵ Е.Л. Минина А.Н. Березкин. Краткий обзор системы семеноводства и селекции растений, их правового регулирования в Российской Федерации – 2013-2014 гг.- Редакция: Ю. В. Васюков, О. А. Оли

Запрещается ввоз на территорию Российской Федерации и использование для посева (посадки) семена растений, генетическая программа которых изменена с использованием методов генной инженерии, и которые содержат генно-инженерный материал, внесение которого не может являться результатом природных (естественных) процессов. С 9 февраля 2017 года Россельхознадзор наделили полномочиями по надзору за ввозом на территорию Российской Федерации генно-инженерно-модифицированных организмов и семян в пунктах пропуска через государственную границу.⁶

Ввезенные в Российскую Федерацию партии семян подлежат семенному и фитосанитарному контролю. Семена должны сопровождаться фитосанитарным сертификатом.⁷ Процесс сертификации семян включает:

- подачу заявки на проведение сертификации;
- рассмотрение заявки и принятие решения;
- контроль за соблюдением стандартов и другой нормативной документации при производстве, подработке, упаковке и реализации семян;
- проведение сортовой идентификации;
- отбор проб для проведения испытаний;
- проведение испытаний; анализ полученных материалов и принятие решения о возможности выдачи сертификата;
- выдачу сертификата;
- осуществление инспекторского контроля за сертифицированными семенами

Реализация и транспортировка партий семян осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации в области семеноводства.

⁶ Постановление Правительства Российской Федерации от 30.01.2017 №103 «О внесении изменения в Положение о Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору»

⁷ Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 30.11.2016 № 157 «Об утверждении Единых карантинных фитосанитарных требований, предъявляемых к подкарантинной продукции и подкарантинным объектам на таможенной границе и на таможенной территории Евразийского экономического союза»

Партии семян при их реализации и транспортировке могут находиться в затаренном или в незатаренном состоянии (насыпью).

При реализации и транспортировке партий семян в затаренном состоянии их тара и упаковки должны иметь этикетки установленных форм.

При реализации и транспортировке партий семян в незатаренном состоянии (насыпью) требуется оформить на данные партии семян сопроводительные документы с указанием сведений о наименовании сорта растений каждой партии семян, происхождении и качестве семян.

Партии семян, обработанные химическими или биологическими препаратами, должны находиться в затаренном состоянии. Тара и упаковки этих партий семян должны иметь соответствующие надписи и сопроводительные документы, определяющие порядок обращения с такими семенами и содержащие сведения о возможных негативных воздействиях на здоровье человека и окружающую среду.

При реализации и транспортировке партий семян запрещается указывать на их таре и упаковках, этикетках и в сопроводительных документах не соответствующие действительности сведения о наименованиях сортов растений, происхождении и качестве семян.

В случае нарушения установленного законодательства предусмотрены меры административного воздействия.⁸

⁸ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" от 30.12.2001 N 195-ФЗ

§2 Направления совершенствования таможенного контроля в отношении семян сортов растений

Попытки перемещения незадекларированных или запрещенных к ввозу и вывозу товаров пресекаются российскими таможенниками регулярно.

В 2017 году территориальными управлениями Россельхознадзора проведено 3646 контрольно-надзорных мероприятий в отношении юридических, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в области семеноводства сельскохозяйственных растений, из них 1735 плановых проверок и 1911 внеплановых, в том числе 648 проверок по исполнению ранее выданных предписаний, что на 34% ниже показателей 2016 года (проведено 2112 плановых проверок и 2455 внеплановых проверок) (Приложение 1)

Проведены проверки поднадзорных объектов, в ходе которых проконтролировано 1 016 733 тонн семян, из них направлено на исследования в лаборатории для подтверждения качественных показателей 261 640 тонн (см. Приложение 2) В результате исследований, проведенных лабораториями, аккредитованными в национальном органе по аккредитации установлено, что из 261 640 тонн семян 67 224 тонны признаны некондиционными (см. Приложение 3)

В 2017 в ходе проведенных проверок выявлено 1911 нарушений в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений (в 2016 году – 2455, в 2015 году – 6859).

В результате, за нарушения законодательства в области семеноводства возбуждено 2090 дел об административных правонарушениях (в 2016 году – 2087, в 2015 году – 6947). Вынесено 2053 постановления о привлечении к административной ответственности (в 2016 году – 2205, в 2015 году - 6637).

Значительная часть постановлений о привлечении к административной ответственности приходится на нарушение правил производства, заготовки, обработки, хранения, реализации, транспортировки и использования семян сельскохозяйственных растений, ответственность за которые предусмотрена

статьей 10.12 КоАП РФ. Как правило, это нарушение обязательных требований, предусмотренных: Федеральным законом от 17.12.1997 № 149-ФЗ «О семеноводстве» статья 17 (требования к производству семян), глава V (заготовка, обработка, хранение и использование семян) и глава VII (оборот партий семян).

Далее по количеству возбужденных дел об административных правонарушениях – это нарушение правил ведения документации на семена сельскохозяйственных растений либо внесение в нее недостоверных сведений о сортовых и посевных качествах семян, ответственность за которые предусмотрена статьей 10.13 КоАП РФ. К административной ответственности по ст. 10.13 КоАП РФ привлекаются в основном должностные лица. Как и в предыдущем случае правила ведения документации на семена сельскохозяйственных растений и внесение в нее достоверных сведений о сортовых и посевных качествах семян предусмотрены Федеральным законом от 17.12.1997 № 149-ФЗ «О семеноводстве».

Количество возбужденных дел об административных правонарушениях за нарушение порядка ввоза на территорию Российской Федерации семян сельскохозяйственных растений (ст. 10.14 КоАП РФ) на третьем месте. Должностными лицами Россельхознадзора по данной статье привлекаются правонарушители за неисполнение обязательных требований, предусмотренных: Федеральным законом от 17.12.1997 № 149-ФЗ «О семеноводстве» (статья 33. ввоз в Российскую Федерацию и вывоз из Российской Федерации партий семян), «Инструкция о ввозе на территорию Российской Федерации и вывозе с территории Российской Федерации семян сортов растений и племенного материала пород животных», утвержденная Минсельхозпродом РФ № 12-04/5, ГТК РФ № 01-23/8667 от 08.05.1997 (Зарегистрировано Минюстом России 26.05.1997, регистрационный № 1313).

Одной из причин совершения большого количества нарушений является низкий размер административного штрафа по статьям 10.12 и 10.13 КоАП РФ, который на граждан не превышает пятисот рублей, на индивидуальных

предпринимателей и должностных лиц – одной тысячи рублей, а на юридических лиц – десяти тысяч рублей.

Причиной большого количества нарушений по статьям 10.12 и 10.13 КоАП РФ является также нежелание хозяйствующих субъектов соблюдать и минимальные обязательные требования, которые еще сохранились в результате неоднократных внесений изменений законодательства.

Приведу конкретные примеры нарушений, касающихся семян сортов растений, найденных мною в интернет-ресурсах:

1. Сотрудник фитосанитарного надзора и семенного контроля Управления Россельхознадзора по Тверской области на рынках Твери, Кашина и Кимр выявили продукцию, запрещённую к использованию на территории России. 10 сортов семян оказались не включены в Государственный реестр селекционных достижений, допущенных к использованию на территории РФ. Это томат фитофтороустойчивый, томаты «Лабрадор» и «Клубничный десерт». Также изъяты семена моркови «Сахарная конфетка», «Детская сладость», «Санькина любовь F1» и свеклы «Генеральской», «Винегретной» и «Мармеладки».

Кроме того, были выявлены факты реализации фруктов и овощей, поступившие из других регионов, о чём граждане не известили Управление Россельхознадзора по Тверской области. В отношении недобросовестных граждан возбуждены административные дела по ст.10.12, ст. 10.3 КоАП РФ. Пакетированные семена сняты с реализации.⁹

2. 26.03.2019г. специалистами Управления Россельхознадзора по Владимирской области проведено рейдовое мероприятие на городском рынке г. Владимира и в местах несанкционированной торговли семенами сельскохозяйственных растений.

При проведении мероприятия установлено, что у граждан в реализации находилась продукция: лук-севок, семенной картофель, без документов

⁹ <https://vot69.ru/na-rynkah-tverskoj-oblasti-torgujut-kontrafaktnymi-semenami.html>

удостоверяющих сортовую принадлежность, происхождение и качество семян и осуществлялась реализация семян сельскохозяйственных растений, сорта которых не включены в Государственный реестр селекционных достижений, допущенных к использованию на территории РФ (морковь сорт Зайка моя, огурцы сорт Генеральский, Всем на зависть, Санькина любовь, Миллионер, Верность), что является нарушением требования Федерального Закона №149-ФЗ «О семеноводстве» ст. 30 и п.2.1 «Порядка реализации и транспортировки партий семян сельскохозяйственных растений».

По выявленным фактам, должностными лицами Управления Россельхознадзора возбуждены административные дела по ст.10.12 КоАП РФ. Пакетированные семена, лук-севок и картофель были сняты с реализации.¹⁰

Проанализировав конкретные случаи нарушения законодательства в сфере семеноводства сельскохозяйственных растений, я могу назвать следующие причины возникновения таких правонарушений:

- 1) несовершенство законодательства и нормативных правовых актов, как в области регулирования сферы семеноводства, так и в области государственного надзора;
- 2) незнание поднадзорными субъектами законодательства Российской Федерации в области семеноводства;
- 3) использование недобросовестными предпринимателями различных схем ввоза семян под видом иной не сельскохозяйственной продукции;
- 4) сезонность потребности в семенах, их высокая стоимость в этот период создает условия для извлечения выгоды недобросовестными предпринимателями за счет реализации некачественных семян;
- 5) низкий уровень ответственности правонарушителей, за нарушение законодательства в сфере семеноводства;

¹⁰ <http://muob.ru/aktualno/ofitsialnye-organy-informiruyut/25008/885124/>

б) отсутствие неотвратимости ответственности за нарушение законодательства в сфере семеноводства.

В следствие вышеуказанного, предлагаю следующие варианты решения:

1) совершенствование законодательства Евразийского экономического союза, разработка порядка реализации Службой полномочий по контролю за наличием генно-инженерно-модифицированных организмов в семенах сельскохозяйственных культур, а также контроля в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации за ввозом на территорию Российской Федерации генно-инженерно-модифицированных организмов и семян;

2) совершенствование законодательства, путем внесения соответствующих изменений в Федеральный закон от 17.12.1997 № 149-ФЗ «О семеноводстве» и некоторые другие законодательные акты Российской Федерации»;

3) совершенствование законодательства, путем внесения изменений в Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в части дополнения оснований для проведения внеплановой проверки – за нарушение правил при реализации семян сельскохозяйственных растений (в случае обращения в орган, осуществляющий государственный надзор в области семеноводства, граждан, права которых нарушены, при условии, что заявитель обращался за защитой (восстановлением) своих нарушенных прав к юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю и такое обращение не было рассмотрено либо требования заявителя не были удовлетворены);

4) внесение в Минсельхоз России предложения о необходимости усиления административной ответственности за нарушения в сфере семеноводства предусмотрев неотвратимость указанного наказания (в настоящее время – срок давности привлечения к административной

ответственности составляет не более 2 мес. со дня совершения административного правонарушения);

5) активное проведение таможенными органами работы по разъяснению поднадзорным субъектам обязательных требований в сфере семеноводства;

6) проведение дополнительных занятий с инспекторским составом, в том числе путем направления в центры дополнительного образования и повышения квалификации.

Заключение

Таким образом, проанализировав практику правонарушений в области семян сортов растений, мною были выявлены следующие причины их возникновения:

- несовершенство законодательства и нормативных правовых актов, как в области регулирования сферы семеноводства, так и в области государственного надзора;

- незнание поднадзорными субъектами законодательства Российской Федерации в области семеноводства;

- использование недобросовестными предпринимателями различных схем ввоза семян под видом иной не сельскохозяйственной продукции;

- сезонность потребности в семенах, их высокая стоимость в этот период создает условия для извлечения выгоды недобросовестными предпринимателями за счет реализации некачественных семян;

- низкий уровень ответственности правонарушителей, за нарушение законодательства в сфере семеноводства;

- отсутствие неотвратимости ответственности за нарушение законодательства в сфере семеноводства.

Также, мною были разработаны следующие варианты решений:

- совершенствование законодательства Евразийского экономического союза, разработка порядка реализации Службой полномочий по контролю за наличием генно-инженерно-модифицированных организмов в семенах сельскохозяйственных культур, а также контроля в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации за ввозом на территорию Российской Федерации генно-инженерно-модифицированных организмов и семян;

- совершенствование законодательства, путем внесения соответствующих изменений в Федеральный закон от 17.12.1997 № 149-ФЗ «О семеноводстве» и некоторые другие законодательные акты Российской Федерации»;

- совершенствование законодательства, путем внесения изменений в Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в части дополнения оснований для проведения внеплановой проверки – за нарушение правил при реализации семян сельскохозяйственных растений (в случае обращения в орган, осуществляющий государственный надзор в области семеноводства, граждан, права которых нарушены, при условии, что заявитель обращался за защитой (восстановлением) своих нарушенных прав к юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю и такое обращение не было рассмотрено либо требования заявителя не были удовлетворены);

- внесение в Минсельхоз России предложения о необходимости усиления административной ответственности за нарушения в сфере семеноводства предусматривая неотвратимость указанного наказания (в настоящее время – срок давности привлечения к административной ответственности составляет не более 2 мес. со дня совершения административного правонарушения);

- активное проведение таможенными органами работы по разъяснению поднадзорным субъектам обязательных требований в сфере семеноводства;

- проведение дополнительных занятий с инспекторским составом, в том числе путем направления в центры дополнительного образования и повышения квалификации.

На мой взгляд, если обеспечить выполнение всех этих условий, то можно избежать такого большого количества правонарушений в данной сфере.

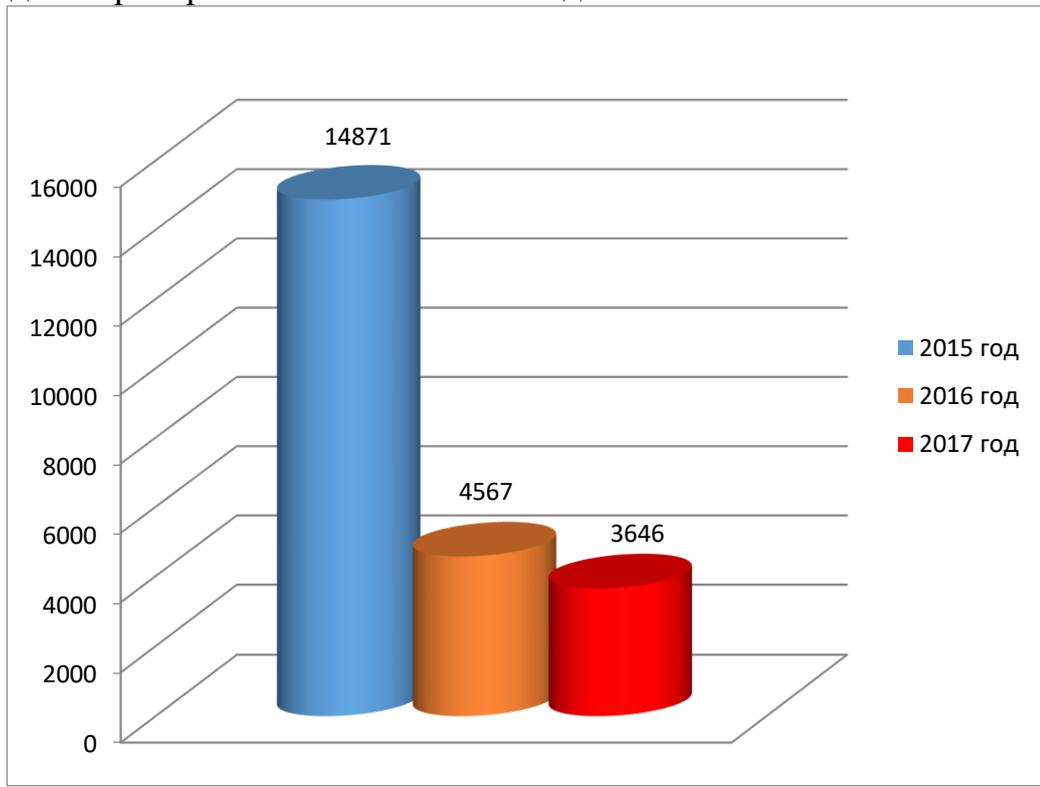
Библиография

1. Кодекс об административных правонарушениях от 30.12.2001 N 195-ФЗ
2. Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 30.11.2016 № 157 «Об утверждении Единых карантинных фитосанитарных требований, предъявляемых к подкарантинной продукции и подкарантинным объектам на таможенной границе и на таможенной территории Евразийского экономического союза»
3. Федеральный закон от 17 декабря 1997 г. №149-ФЗ «О семеноводстве»
4. Федеральный закон от 27 декабря 2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании»
5. Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»
6. Постановление Правительства Российской Федерации от 30.01.2017 №103 «О внесении изменения в Положение о Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору»
7. Приказ Минсельхозпрода РФ от 18 октября 1999 года N 707 «Об утверждении Порядка реализации и транспортировки семян сельскохозяйственных растений»
8. Инструкция о ввозе на территорию Российской Федерации и вывозе с территории Российской Федерации семян сортов растений и племенного материала пород животных (утв. Минсельхозпродом РФ, ГТК РФ 8 мая 1997 г. NN 12-04/5, 01-23/8667)
9. Е.Л. Минина А.Н. Березкин. Краткий обзор системы семеноводства и селекции растений, их правового регулирования в Российской Федерации – 2013-2014 гг.- Редакция: Ю. В. Васюков, О. А. Оли

10. Государственный реестр селекционных достижений, допущенных к использованию. т.1. Сорта растений. Главный редактор В.В.Шмаль. – М.;, 2013. – 392 с.
11. Нарушения при реализации пакетированных семян овощных культур, лука-севка и картофеля [Электронный ресурс] - 05.04.2019. Режим доступа: <http://muob.ru/aktualno/ofitsialnye-organy-informiruyut/25008/885124/> (дата обращения: 30.04.2019)
12. На рынках Тверской области торгуют контрафактными семенами [Электронный ресурс] – 18.04.2019 Режим доступа: <https://vot69.ru/narynkah-tverskoj-oblasti-torgujut-kontrafaktnymi-semenami.html> (дата обращения: 30.04.2019)

Приложение 1

Проведено проверок в области семеноводства.



Приложение 2

Проконтролировано семян сортов растений.



Приложение 3

Доля некондиционных семян от общей массы семян, направленных на исследование

