**Министерство образования и науки РФ**

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение

высшего образования

**«Тверской государственный университет»**

Юридический факультет

КАФЕДРА КОНСТИТУЦИОНОГО, АДМИНИСТРАТИВНОГО И ТАМОЖЕННОГО ПРАВА

Специальность 38.05.02 – Таможенное дело

**КУРСОВАЯ РАБОТА**

**ПО ДИСЦИПЛИНЕ ФИНАНСЫ**

**Управление государственным и муниципальным долгом**

Выполнила:

студентка группы 28 юридического факультета:

Минасян Нвард Араевна.

Научный руководитель:

Профессор кафедры конституционного, административного и таможенного права, доктор экономических наук

Сухарев Александр Николаевич

Тверь 2018

**Содержание**

ВВЕДЕНИЕ……………………………………………………………………...3

ГЛАВА 1. Общая характеристика государственного и муниципального долга

1.1. Сущность и классификация государственного и муниципального долга…5

1.2. Причины возникновения государственного и муниципального долга…...8

1.3. Нормативно-правовые основы управления государственным и муниципальным долгом…………………………………………………………10

ГЛАВА 2. Анализ управления государственным и муниципальным долгом

2.1. Особенности управления государственным долгом……………………... 12

2.2. Особенности управления муниципальным долгом……………………….14

ЗАКЛЮЧЕНИЕ………………………………………………………………..17

СПИСОК ЛИТРЕТУРЫ ……….…………………………………………....19

**ВВЕДЕНИЕ**

Актуальность темы исследования обусловлена тем, что государственный долг играет значимую и многогранную роль в системе управления любого государства. Можно сказать, что причиной возникновения государственного и муниципального долга является политика, которая проводится государством. Если данная государственная политика не обеспечивает сбалансированность доходов и расходов, то начинает возникать государственный долг. В данной курсовой работе мы попытаемся изучить систему управления государственным и муниципальным долгом, рассмотреть разновидности и особенности управления государственным и муниципальным долгом, также, будем рассматривать рассматривать разнообразие и сложность данного института.

Объектом исследования является система управления государственным и муниципальным долгом, их особенности, правовое регулирование.

Предметом исследования является управление государственным и муниципальным долгом, нормативно-правовая база регулирования, особенности управления государственным и муниципальным долгом.

Цель исследования состоит в выяснении значимости управления государственным и муниципальным долгом как основного объекта системы госуправления. А также определить важность управления долгом для эффективного функционирования государства.

Для достижения указанных целей в курсовой работе решаются следующие исследовательские задачи:

1.Определить сущность и классификацию государственного и муниципального долга.

2.Рассмотреть причины возникновения государственного и муниципального долга.

3. Определить нормативно-правовые основы управления государственным и муниципальным долгом.

4.Провести анализ управления государственным и муниципальным долгом.

Структура исследования. Курсовая работа включает в себя введение, 2 главы, 5 параграфов в них, в которых решаются поставыленные исследовательские задачи, заключение, список литературы представлен 12 источниками.

**ГЛАВА1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРСТИКА ГОСУДПРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО ДОЛГА**

**1.1. Сущность и классификация государственного и муниципального долга**

Под Государственным долгом Российской Федерации понимается долговые обязательства перед физическими и юридическими лицами, международными организациями, иностранными государствами и иными субъектами международного права, включая обязательства по государственным гарантиям.

Государственный долг Российской Федерации делится на внутренний долг и на внешний долг.

Виды государственного долга.[[1]](#footnote-1)рис.1

**Внутренний долг в соответствии со статьей 6 Бюджетного Кодекса**-это обязательства, возникающие в валюте Российской Федерации, а также обязательства субъектов Российской Федерации и муниципальных образований перед Российской Федерацией, возникающие в иностранной валюте в рамках использования целевых иностранных кредитов (заимствований). [[2]](#footnote-2)

Внутренний государственный долг РФ включает в себя задолженность по облигациям федерального займа,облигациям государственного сберегательного займа, государственным краткосрочным обязательствам, реструктурированную задолженность по oблигациям внутреннего государственного валютного займа, а также просроченную задолженность по централизованным кредитам сельскому хозяйству и северным регионам.

В объем внутреннего государственного долга включается следующее :

-нарицательная сумма долга по государственным ценным бумагам Российской Федерации;

-основной долг по кредитам, которые получены Российской Федерацией

-основной долг по бюджетным кредитам, полученным Российской Федерацией;

-объем обязтельсaтв по госудaрственным гaрантиям, которые выражаются в российской валюте;

-иные долгoвые oбязательства Рoссийской Федеaции.

**Внешний государственный долг.** Также, в соответствии со статьёй 6 Бюджетного Кодекса внешний долг- это обязательства, вoзникающие в иностранной валюте, за исключением обязательств субъектов Российской Федерaции и муниципaльных образовaний перед Российской Федерацией, возникающих в иностранной валюте в рамках использования целевых иностранных заимствований (кредитов).1

В объем государственного внешнего долга Российской Федерации включается следующее:

-номинальная сумма долга по государственным ценным бумагам Российской Федерации;

-основногй долг по кредитам(заимствованиям), которые получены Российской Федерацией и обязательства, по которым выражены в иностранной валюте, в том числе по целевым иностранным кредитам (заимствованиям), привлеченным под государственные гарантии Российской Федерации;

-обязательста по государственным гарантиям Российской Федерации, выраженным в иностранной валюте.

Под муниципальным долгом понимается совокупность долговых обязательств муниципального образования страны.

Долговые обязательства могут существовать в форме займов, кредитных соглашений и договоров, договоров о предоставлении гарантий и так далее.

В объем муниципального долга могут включаться:

-номинальная сумма по ценным бумагам;

-основной долг по кредитам(заимствования);

-основногй долг по бюджетным ссудам и бюджетным кредитам;

-обязательства по муниципальным гарантиям.

Существуют также еще и цели управления государственными заимствованиями,а именно:

Цели управления государственными заимствованиями.[[3]](#footnote-3)

рис.2

Органы местного самоуправления используют все свои полномочия для того,чтобы погасить свои долговые обязательства и обслуживания долга.

Долговые обязательства муниципальных образований должны погаситься в определенные сроки и не могут превышать срок более чем 10 лет(не допускается более длительные сроки).

Правом управление государственным долгом Российской Федерации наделен Правительство Российской Федерации, а управление муниципальным долгом производится уполномоченным органом местного самоуправления муниципального образования.5

Субъекты Российской Федерации и муниципальные образования не в ответе по долговым обязательствам друг друга, если обязательства не были гарантирован ими,а также по долговым обязательствам Российской Федерации.

Российская Федерация для покрытия дефицита федерального бюджета, а также, чтобы погасить государственные долговые обязательства использует внешнее государственное заимствование(кредиты).

Правом для осуществления внешних государственных заимствований Российской Федерации наделена только Российская Федерация,другие государсва не имеют право вмешиваться в дела другого государства.

Государственные и муниципальные внутренние заимствования используются для того, чтобы покрыть дефициты соответствующих бюджетов, а также, чтобы финансировать расходы соответствующих бюджетов в пределах расходов на погашение государственных и муниципальных долговых обязательств.1

**1.2. Причины возникновения государственного и муниципального долга**

Главной причиной возникновения государственного долга является дефицит бюджета в стране,который еще и способствует спаду экономического уровня страны.

Инвестиционный климат, который часто влияет на рост экономики страны, обращение денежных фондов, уровень инфляции, способствует тому, что сокращаются инвестиции и происходит упадок в экономике страны.

Специалисты,которые работают над исследованием образования «государственного долга», утверждают то, что главным финансовым планом страны является его бюджет. Как правило в нем происходит формирование и дальнейшее использование финансов, для того, чтобы покрыть необходимые нужды страны. А налоги и обязательные платежи составляют доходную часть. [[4]](#footnote-4)

Помимо этого, существуют еще ряд причин для возникновения государственногодолга:

Причины возникновения государственного долга.[[5]](#footnote-5)

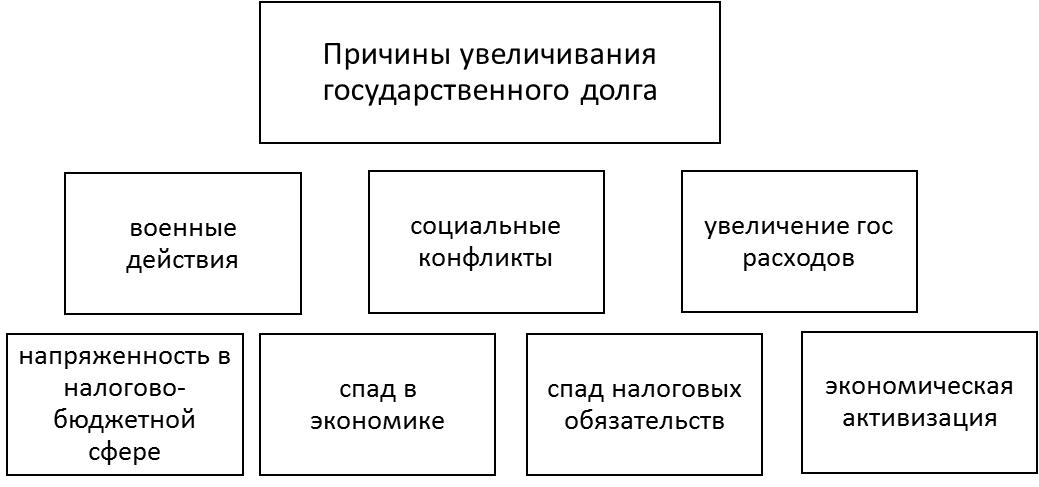
Рис.3

-государственные и муниципальные заимствования(кредиты). С помощи них происходит обеспечение формирования государственного долга, покрытие дефицита бюджета.

-предоставление государственных гарантий и поручительств. В данном случае государство выступает как гарант погашения обязательств за других заемщиков.

-кредитные соглашения, договоры кредитными организациями, международными финансовыми организациями, иностранными организациями, в пользу кредиторов. [[6]](#footnote-6)

Причины увеличения государственного долга. [[7]](#footnote-7)

рис.4

Также, существуют причины, за счёт которых начинает увеличиваться государственный долг, такие как: военные действия; социальные конфликты в стране; напряженность в сфере бюджета и налогов; спад в экономике; увеличение государственных расходов и спад налоговых обязательств во время выборов; сокращение налоговых обязательств, целью которого является экономическая активизация.

В конце параграфа можно отметить и сделать вывод, о том, что государственный долг представляет собой достаточно разнообразные формы и методы финансовых отношений. А также, бюджет играет главную роль в формировании государственного и муниципального долга.

**1.3. Нормативно-правовая база управления государственным и муниципальным долгом**

Правовые основы заложены в Конституции, Гражданском кодексе и Бюджетном кодексе Российской Федерации. Бюджетный кодекс Российской Федерации предусматривает деление государственного долга только по валюте обязательств. Федеральный закон от 22 апреля 1996 года №39-ФЗ «О рынке ценных бумаг»; [[8]](#footnote-8)Федеральный закон от 29 июля 1998 года №136-ФЗ «Об особенностях эмиссии и обращения государственных и ценных бумаг»; Федеральный закон от 5 марта 1999 года №46-ФЗ «О защите прав и законных интересов инвесторов на рынке ценных бумаг» - также управление государственным и муниципальным долгом регулируется данными Федеральными законами. [[9]](#footnote-9)Но помимо федеральных актов, правовые основы государственного кредита закреплены правовыми актами субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления. [[10]](#footnote-10)

Федеральным конституционным законом от 17 декабря 1997 года №2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации» были определены полномочия Правительства Российской Федерации по вопросам управления государственным и муниципальным долгом. В соответствии с данным законом управление государственным внутренним и внешним долгом Российской Федерации осуществляет Правительство Российской Федерации. [[11]](#footnote-11)Также, и отдельные вопросы, связанные с управлением государственного долга, операциями с государственно-долговыми обязательствами и учётом этих операций регулировались и продолжают регулироваться и прописываться в нормативных документах Правительства Российской Федерации, Минфинансов Российской Федерации и в соответствующих нормативных актах Банка России и Внешэкономбанка.

Когда ввелось в действие Бюджетный кодекс Российской Федерации впервые было прописано понятие единой систем учета и регистрации государственных долговых обязательств на законодательном уровне.

Таким образом, существует достаточно много нормативно-правовых актов, регулирующие эффективное управление и функционирования управления государственным и муниципальным долгом Российской Федерации.

**ГЛАВА 2. АНАЛИЗ УПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСВЕННЫМ И МУНИЦИПАЛЬНЫМ ДОЛГОМ**

**2.1. Особенности управления государственным долгом**

Управление государственным долгом- это совокупность финансовых операций государства по обеспечению единства планирования и учета всех операций по погашению, привлечению и обслуживанию внешних и внутренних государственных заимствований, а также относительно предоставления государственных гарантий.

Существует разнообразие методов регулирования государственным долгом. [[12]](#footnote-12)Методами, которые регулируют управление государственным долгом являются:

Методы регулирующие управление государственным долгом .[[13]](#footnote-13)рис.5

Данные методы являются источниками регулирования.

**Реструктуризация.** Реструктуризация-это основанное на соглашении сторон прекращение долговых обязательств. В данном процессе может происходить частичное списание суммы основного долга. Одним из основных условий реконструкции является нахождение государства-должника на грани банкротства.

**Конверсия**. Конверсия-это совокупность финансово-правовых механизмов, которые направлены на сокращение долга. В данном процессе происходит замена долга на другие виды обязательств. Конверсия отличается тем, что она направлена на сокращение денежного объема, а не на отсрочку денежных платежей.

**Новация**.. Новация заключается в том,что в данном случае происходит прекращение обязательства соглашением сторон о замене первоначального кредитного договора другим обязательством. Условием данного метода является сохранение субъектного состава обязательства.

**Пролонгация.** Пролонгация является следующим методом управления государственным долгом, в котором происходит процесс продления срока действия долгового обязательства.

**Уступка право требования.** Уступок права требования означает замена одного кредитора другим кредитором. Может выражаться данный метод в продаже государством своей задолженности третьим лицам.

Также, существуют несколько целей управления государственным долгом. Цели управления государственным долгом.[[14]](#footnote-14)

рис.6

Как показывает, в настоящее время практически нет государств, которые не осуществляют заимствования. Но, чаще всего заимствования осуществляют те страны, где потребительский спрос превышает уровень доходов данной страны. Страны, в которых происходит ограничивание уровня потребления, имеют возможность давать кредиты другим странам. Данные процессы способствуют развитию международной системы кредитования и заимствования, но, также еще и происходит формирование внешнего долга отдельных стран, который может привести к возникновению кризисов в странах.

В конце можно сказать, что существуют много разнообразных методов и целей регулирования государственного долга. Но при этом заимствования могут оказать как положительные, так и отрицательные воздействия на государства.

Существуют также регулирования государственного долга:

Регулирования государственного долга.[[15]](#footnote-15)

рис.7

**2.2. Особенности управления муниципальным долгом**

Муниципальным долгом можно считать общую сумму задолженностей муниципального образования по непогашенным долговым обязательствам и невыплаченным по ним %-м.

Главной особенностью муниципального долга является то, что невозможно привлечь займы со стороны иностранных учреждений и международных структур.

Также, можно сказать, что важной особенностью формирования заимствований на муниципальном уровне является ее зависимость от политики межбюджетных отношений.

Виды управления муниципальным долгом.[[16]](#footnote-16)

рис.8

Стратегическое(перспективное) является одним из основных задач руководящих органов (Президент Российской Федерации; Правительство Российской Федерации; исполнительные и муниципальные органы самоуправления и так далее).[[17]](#footnote-17)

Задачей исполнительных органов власти является подготовка необходимых проектов, которые касаются стратегии управления, в свою очередь, руководство региональных или местных структур, ну и Президент Российской Федерации имеют право принять или отклонить данное предложение,которое повлечет за собой негативные или положительные результаты.. [[18]](#footnote-18)

Кредитные обязательства,могут существовать в следующих видах:

Виды кредитных обязательств.[[19]](#footnote-19)

рис.9

Как следствие, но, не существует единой оценки, которая может позволить в полной мере оценить эффективность управления муниципальным долгом.

Существует также этапы управления муниципальным долгом, которые представлены на рисунке 10.

Процесс управления муниципальным долгом является пятиэтапной.[[20]](#footnote-20)рис.10

Таким образом, можно сказать, что ситуация, которая возникает в области управления долговыми обязательствами на всех уровнях власти по большой части может быть нестабильна и это оказывет влияние на страну.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

В данной курсовой работе была рассмотрена система управления государственным и муниципальным долгом, ее сущность и классификация, причины возникновения государственного и муниципального долга, нормативно-правовая база управления государственным и муниципальным долгом. Можно сказать,что упраление государственным и муниципальным долгом бюджетным процессом государства, так как данная система непосредственно влияет на формирование бюджета и дальнейшее функционирование бюджетной политики.

1. Под государственным долгом понимается заимствование государства для удовлетворения своих потребностей, и, также, для эффективного функционирования. Государственный долг Российской Федерации делится на внутренний долг и на внешний долг. Внутренний долг означает возникновение обязательств в валюте Российской Федерации, а под внешним долгом понимается возникновение обязательств в иностранной валюте.

Также, существует муниципальный долг, под которым понимается совокупность долговых обязательств муниципального образования.

Долговые обязательства существуют в форме займов, кредитных соглашений и договоров, договоров о предоставлении гарантий и так далее.

Долговые обязательства муниципальных образований должны погаситься в определенные сроки и не могут превышать срок более чем 10 лет.

2. Правом управление государственным долгом Российской Федерации наделен Правительство Российской Федерации, а управление муниципальным долгом производится уполномоченным органом местного самоуправления.

Государственные и муниципальные внутренние заимствования используются для того, чтобы покрыть дефициты соответствующих бюджетов, а также, чтобы финансировать расходы соответствующих бюджетов в пределах расходов на погашение государственных и муниципальных долговых обязательств.

3. Что касается причин возникновения государственного и муниципального долга, то можно сказать, что главной причиной возникновения государственного долга является дефицит бюджета в стране. Но еще и существуют ряд причин, которые могут послужить для возникновения и увеличивания государственного и муниципального долга. Например, государственные и муниципальные заимствования; предоставление государственных гарантий и поручительств; кредитные соглашения, договоры кредитными организациями, международными финансовыми организациями, иностранными организациями, в пользу кредиторов.

4. Правовые основы управления государственным и муниципальным долгом заложены в Конституции, Гражданском кодексе и Бюджетном кодексе Российской Федерации. Бюджетный кодекс Российской Федерации предусматривает деление государственного долга только по валюте обязательств. Существуют, непосредственно, еще и ряд нормативно-правовых актов, которые регулируют управление государственным и муниципальным долгом.

Что касается особенностей управления государственным и муниципальным долгом, то, можно сказать, что в данном случае существуют рад особенностей для управления. Особенность управления государственным долгом заключается в том, что существует разнообразие методов регулирования государственным долгом. Методами, которые регулируют управление государственным долгом являются: - конверсия, -новация, -реструктуризация, -пролонгация и уступка права требования.

5. Главной особенностью муниципального долга является то, что невозможно привлечь займы со стороны иностранных учреждений и международных структур. Процесс управления муниципальным долгом является пятиэтапной.

Также по результатам исследования можно сказать, что не существует единой оценки, которая может позволить в полной мере оценить эффективность управления государственным и муниципальным долгом.

**СПИСОК ЛИТАТУРЫ**

1."Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ) [Электронный ресурс] - Правовая система Консультант-Плюс.

URL: <http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/> - Дата обращения: 20.03.2018.

2. О Правительстве Российской Федерации: Федеральный конституционный закон от 17 декабря 1997 г. N 2-ФКЗ (с изменениями и дополнениями) [Электронный ресурс] – Справочно-правовая система Гарант.

URL: <http://base.garant.ru/12106440/> - Дата обращения: 01.04.2018.

3."Бюджетный кодекс Российской Федерации" от 31.07.1998 N 145-ФЗ (ред. от 28.12.2017) [Электронный ресурс] - Правовая система Консультант-Плюс.

URL: <http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19702/> - Дата обращения: 20.03.2018.

4. О защите прав и законных интересов инвесторов на рынке ценных бумаг: Федеральный закон от 5 марта 1999 N 46-ФЗ (с изменениями и дополнениями) [Электронный ресурс] – Справочно-правовая система Гарант.

URL: <http://base.garant.ru/12114746/> - Дата обращения: 25.03.2018.

5. О рынке ценных бумаг: Федеральный закон от 22 апреля 1996 года N 39-ФЗ (последняя редакция) [Электронный ресурс] - Правовая система Консультант-Плюс.

URL: <http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_10148/> - Дата обращения: 25.03.2018.

6. Рукавишникова, А.С. Сокращение расходов на обслуживание муниципального долга как оптимизация его стоимости / А.С. Рукавишникова // Проблемы учета и финансов. — 2014. — № 1. — С. 46-48.

7. Э.М. Годжаева Финансы зарубежных стран и международные валютно кредитные отношения: Учебник для вузов/ Под ред д-ра философии по экономике Э. М. Годжаевой – М: 2013-С. 40

8. Мукабенова, А.В. Управление государственным долгом: проблемы и возможности / А.В. Мукабенова // Молодой ученый. — 2013. — №6. — С. 381-382.

9. Врублевская, О.В. Бюджетная система Российской Федерации: Учебник / О.В. Врублевская– М.: Финансы и статистика, 2008. – С.568

10. Химичева Н.И., Покачалова Е.В. Финансовое право: Учебно-методический комплекс/ Химичева Н.И., Покачалова Е.В - М.: Норма, 2005. — С. 330

11. Марков А.А. Муниципальный долг// UTMAG-2015. [Электронный ресурс]. URL: <https://utmagazine.ru/posts/11590-municipalnyy-dolg> - Дата обращения: 01.04.2018.

12. Марков А.А. Государственный долг// UTMAG-2015. [Электронный ресурс]. URL: <https://utmagazine.ru/posts/8611-gosudarstvennye-dolgi> - Дата обращения: 01.04.2018.

1. Виды государственного и муниципального долга (авторская работа) [↑](#footnote-ref-1)
2. "Бюджетный кодекс Российской Федерации" от 31.07.1998 N 145-ФЗ (ред. от 28.12.2017) [Электронный ресурс] - Правовая система Консультант-Плюс.

   URL: http://www.consultant.ru/document/cons\_doc\_LAW\_19702/ [↑](#footnote-ref-2)
3. Цели управления государственными заимствованиями(авторская работа) [↑](#footnote-ref-3)
4. Марков А.А. Государственный долг// UTMAG-2015. [Электронный ресурс]. URL: https://utmagazine.ru/posts/8611-gosudarstvennye-dolgi [↑](#footnote-ref-4)
5. Причины возникновения государственного долга(авторская работа) [↑](#footnote-ref-5)
6. Мукабенова, А.В. Управление государственным долгом: проблемы и возможности / А.В. Мукабенова // Молодой ученый. — 2013. — №6. — С. 381-382. [↑](#footnote-ref-6)
7. Причины увеличения государственного долга (авторская работа) [↑](#footnote-ref-7)
8. . О рынке ценных бумаг: Федеральный закон от 22 апреля 1996 года N 39-ФЗ (последняя редакция) [Электронный ресурс] - Правовая система Консультант-Плюс.

   URL: http://www.consultant.ru/document/cons\_doc\_LAW\_10148/ [↑](#footnote-ref-8)
9. О защите прав и законных интересов инвесторов на рынке ценных бумаг: Федеральный закон от 5 марта 1999 N 46-ФЗ (с изменениями и дополнениями) [Электронный ресурс] – Справочно-правовая система Гарант.

   URL: http://base.garant.ru/12114746/ [↑](#footnote-ref-9)
10. Химичева Н.И., Покачалова Е.В. Финансовое право: Учебно-методический комплекс/ Химичева Н.И., Покачалова Е.В - М.: Норма, 2005. — С. 330 [↑](#footnote-ref-10)
11. О Правительстве Российской Федерации: Федеральный конституционный закон от 17 декабря 1997 г. N 2-ФКЗ (с изменениями и дополнениями) [Электронный ресурс] – Справочно-правовая система Гарант. [↑](#footnote-ref-11)
12. Э.М. Годжаева Финансы зарубежных стран и международные валютно кредитные отношения: Учебник для вузов/ Под ред д-ра философии по экономике Э. М. Годжаевой – М: 2013-С. 40 [↑](#footnote-ref-12)
13. Методы регулирующие управление государственным долгом(авторская работа) [↑](#footnote-ref-13)
14. Цели управления государственным долгом(авторская работа) [↑](#footnote-ref-14)
15. Регулирования государственного долга (авторская работа) [↑](#footnote-ref-15)
16. Виды управления муниципальным долгом (авторская работа) [↑](#footnote-ref-16)
17. Марков А.А. Муниципальный долг// UTMAG-2015. [Электронный ресурс]. URL: https://utmagazine.ru/posts/11590-municipalnyy-dolg [↑](#footnote-ref-17)
18. Рукавишникова, А.С. Сокращение расходов на обслуживание муниципального долга как оптимизация его стоимости / А.С. Рукавишникова // Проблемы учета и финансов. — 2014. — № 1. — С. 46-48. [↑](#footnote-ref-18)
19. Виды кредитных обязательств (авторская работа) [↑](#footnote-ref-19)
20. Процесс управления муниципальным долгом( авторская работа) [↑](#footnote-ref-20)