**Министерство образования и науки РФ**

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение

высшего образования

**«Тверской государственный университет»**

Юридический факультет

Специальность 38.05.02 – Таможенное дело

**Курсовая работа**

**по дисциплине "Теория государственного управления"**

**Единство системы государственной власти Российской Федерации**

Автор:

студентка группы 18

Минасян Н.А.

Научный руководитель:

Доктор экономических наук,

кандидат физико-математических наук, профессор

Лапушинская Галина Константиновна

Тверь 2017

**Содержание**

**Введение**…………………………………………………………………………..3

**Глава 1. Единство системы государственной власти Российской Федерации**

* 1. Понятие и особенности формирования системы государственной власти Российской Федерации……………………..........................................4
  2. Принцип разделения властей в Российской Федерации………………...9

**Глава 2. Анализ согласования деятельности органов власти различных видов и уровней**

2.1. Согласование деятельности через выбор приоритетов в ежегодных посланиях Президента Российской Федерации………………………………….20

2.2. Распределение полномочий и согласование целей между органами власти Российской Федерации и субъектом Российской Федерации………………..24

**Заключение**...........................................................................................................31

**Список литературы**…………………………………………………………….33

**Введение**

**Актуальность темы исследования** обусловлена тем, что единство системы государственной власти является эффективным для управления государства и его развития. В данной курсовой работе мы попытаемся изучить систему государственной власти, рассмотреть ее принципы, функции, а также характер и форму осуществления. Рассмотреть все разнообразие и сложность этого института.

**Объектом исследования** является система органов государственной власти Российской Федерации и ее субъектов, их единство, взаимодействие.

**Предметом исследования** являются нормы, определяющие порядок организации, функционирования системы органов государственной власти Российской Федерации: законодательных, исполнительных, судебных, также их взаимоотношение между собой.

**Цель исследования** состоит в выяснении значимости единства государственной системы Российской Федерации как основного объекта системы госуправления. А также определить важность деятельности государственных органов власти различных видов и уровней.

Для достижения указанных целей в курсовой работе решаются следующие **исследовательские задачи:**

1. Определить сущность, особенности формирования системы государственной власти Российской Федерации.
2. Рассмотреть принцип разделения властей.
3. Провести анализ деятельности государственных органов власти различных видов и уровней.

**Структура исследования.** Курсовая работа включает в себя введение, 2 главы и 4 параграфа в них, в которых решаются поставленные исследовательские задачи, заключение, список литературы представлен 16 источниками.

**ГЛАВА 1. Единство системы государственной власти Российской Федерации**

**1.1Понятие и особенности формирования системы государственной власти Российской Федерации**

Государство-это основной институт политической системы общества, организующий, направляющий и контролирующий совместную деятельность и взаимоотношения людей, групп, страт, классов, организаций и т.д.

Сущность государства заключается в том, что оно может быть общественной классовой и политико-правовой.

Также, у государства существуют множество признаков, и мы попытаемся раскрыть их сущность. Первый признак- это наличие системы власти. Под этим подразумевается публичная власть, признанная народом. Второй признак-это, определенная граница со странами. Третий- суверенитет. Здесь можно сказать о независимости внешней и верховенство во внутренней политике. А также, наличие армии. Можно сказать, что без армии государство практически не может существовать, поэтому армия является одними из главных признаков государства.

Государство выполняет как внешние функции, так и внутренние, и также социальные. Функции-государства- это главные внешнеполитическая функция (обеспечение мирового правопорядка); - дипломатическая функция (поддержание приемлемых отношений со всеми странами); - внешнеэкономическая (взаимовыгодное сотрудничество государств, проявляемое направления его деятельности.[12,148с.]

Под внешними функциями понимается взаимодействие с другими странами. Внешние функции также бывают: - функция обороны (наличие вооруженных сил, обеспечение порядка, разрешение конфликтов между государствами и так далее); - в международном разделении труда, специализации производства и так далее); - сотрудничество в решении глобальных проблем ( охрана окружающей среды, проведение демографической политики, поддержания мира и т.п.); - культурное сотрудничество, которое осуществляется с помощью двусторонних и многосторонних договоров между странами ( Олимпийский комитет, Международный союз архитекторов и так далее).

А под внутренними функциями понимается деятельность государства по управлению внутренней жизнью страны. Внутренние функции также бывают:1. экономическая, 2. социальная, 3. политическая, 4. экологическая, 5. правоохранительная.

1.Экономическая функция. Выражается в выработке государством стратегии и тактики экономического развития страны для того, чтобы экономика страны развивалась наиболее оптимально. Говоря более конкретно, экономическая деятельность проявляется в установлении льгот, налогов, выдаче кредитов, инвестиций и т.д.

2.Социальная функция. Она выражается в том, что позволяет обеспечить нормальные условия для жизни и свободное развитие всех членов общества. “Охраняется труд, здоровье людей, устанавливается гарантированный минимальный размер оплаты труда, государственная поддержкасемьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых людей, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и так далее.” [1]

3.Политическая функция. Эта функция обусловлена гармонизировать интересы различных социальных групп общества с помощью проведения выборов, референдумов, плебисцитов и т.д. Но особо важным является формирование парламента, который должен представлять состояние общества. Также государство обеспечивает защиту конституционного строя, осуществляет правотворческую деятельность, осуществляет защиту государственного суверенитета и т.д.

4. Экологическая функция. Под этой функцией понимается разработка экологической программы для защиты окружающей среды. Осуществляет контроль за соблюдением природоохранного законодательства; установление правового режима природопользования; экологических стандартов.

5. Правоохранительная функция. Она обеспечивает охрану правопорядка;обеспечение режима законности; охрану прав и свобод человека и гражданина; защиту всех форм собственности; борьбу с преступностью; исполнение наказаний и т.п. Основным источником правоохранительной функции является закон.

Помимо вышеперечисленных функций, у государства есть еще и такие дополнительные функции, как поддержка и развитие здравоохранения, образования, науки и культуры, обеспечение национальной безопасности, строительство дорог, борьба с последствиями стихийных бедствий и т.д.

Власть — это:

- волевое воздействие на поведение людей;

- способность одной стороны (индивида или группы) влиять на поведение другой стороны вне зависимости от того, готова ли эта последняя к сoтрудничеству или нет;

- механизм организации и регулирoвания совместной деятельнoсти.

К функциям власти можно отнести: -господство –контроль; -руководство; -координация; -управление; -мобилизация; -организация.

Давайте теперь дадим определения государственной власти и попытаемся раскрыть содержание. Итак, Государственная власть-это особый вид публичной власти, осуществляемый государством посредством государственных органов, органов государственной власти и должностных лиц. Государственное управление осуществляется через органы государственной власти. Органы государственной власти действуют только в рамках закрепленных полномочий. В зависимости от критерия государственные органы власти классифицируются на различные виды. Действуют государственные органы на основе Конституции Российской федерации и принципов в ней заложенных. К основным функциям государственной власти можно отнести:правотворчество, правоохранительная деятельность, правоисполнительная деятельность. **Правотворчество**-это деятельность по принятию нормативно-правовых актов. Оно осуществляется всеми органами государственной власти. Разновидностью этой деятельности является законодательная деятельность. **Правоохранительная деятельность** (в широком смысле)- это деятельность всех государственных органов. А правоохранительная деятельность в узком смысле- это особый вид государственной деятельности, осуществляемый на законной основе, специально уполномоченными на то правоохранительными органами по обеспечению законности. Подразделяют также несколько направлений правоохранительной деятельности: правосудие, конституционный контроль, выявление и расследование преступлений, организационное обеспечение деятельности судов, прокурорский надзор, оказание юридической помощи. Органами, реализующие правоохранительную деятельность являются прокуратура, суды, оперативно-розыскная деятельность, адвокатура, нотариат, органы внутренних дел и т.д.**Правоисполнительная деятельность**. Эта деятельность осуществляется исполнительными органами власти, которые наделены государственно-властными полномочиями.

Органы государственной власти имеет особенности и обладает следующими отличительными признаками: 1. создается и действует от имени государства, т.е. от имени Российской Федерации и ее субъектов; 2.действует на основе законов и других НПА; 3.обладает собственной компетенцией; 4. орган власти выполняет только свойственные ему задачи и функции; 5. характеризуется организационной обособленностью и самостоятельностью; 6.наделен властными полномочиями, то есть его решения принимаются от имени государства,носят обязательный характер, при необходимостиподкрепляются принудительной силой государства.

Также можно выделить несколько принципов государственных органов власти как особенности: **1. Приоритет прав и свобод человека и гражданина**[1]. Под этим подразумевается, что государство принимает меры по соблюдению и охране от всевозможных посягательств общечеловеческих стандартов, прав и свобод личности. Политика государства направлена на создание таких условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека и гражданина. **2. Народовластие**[1]. Принцип народовластия означает, что верховной властью в стране наделяются те органы, которым народ вручает соответствующие полномочия. Кроме того, органы власти обеспечивают создание условий для общественного участия в государственном управлении. **3.Федерализм(**ст.5) [1]. Это форма двухуровневой системы государственного управления как единой. Так как выделяются особые объекты управления, то территория делится на субъекты, опираясь на принцип неделимости, следовательно, это повышает эффективность государственного управления. Принцип федерализма выражается в единстве системы государственной власти, разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской федерации и ее субъектов. При этом, при взаимодействии с федеральными органами все субъекты Российской Федерации равноправны между собой. **4. Разделение властей**(ст.10;ст.11) [1].Разделение властей действует как по вертикали, так и по горизонтали. Власть Российской Федерации можно разделить на 2 уровня: 1) Принцип федерализма (система государственного управления) ­: 1 уровень- Федеральные органы власти (национальнаяэкономика, отрасли сферы и т.д.); 2 уровень- Органы власти субъекта (регион, республика, округ, автономная область, край, область, города федерального значения). 2) принцип самоуправления (система органов местного самоуправления):3 уровень-Органы местного самоуправления (городских округов, муниципальные районы, города с внутрирайонным делением); 4 уровень- Органы местного самоуправления (городские поселения, сельские поселения, районы, города с внутрирайонным делением). С целью предотвращения злоупотребления, все ветви государственной власти должны быть независимыми, самостоятельными, взаимно уравновешенными. **5. Законность** (ст. 15) [1]. В основу деятельности положена правовая основа. Принцип законности означает, что все органы государственной власти обязаны соблюдать Конституцию Российской Федерации; законов и подзаконных актов. Он также предполагает: законы и иные НПА не должны противоречить Конституции Российской Федерации, а законы и НПА субъекта Российской Федерации не могут противоречить Федеральным Законам. 6. **Светскость**(ст.14) [1]. Принцип светскости означает взаимное невмешательство как государства и его органов в дела Церкви, так и религиозных организаций в государственные дела. По этому принципу все религиозные объединения равны пред законом.

**1.2Принцип разделения властей в Российской Федерации**

Принцип разделения властей является одним из основных конституционных принципов для всех государств с демократической формой правления. В Российской Федерации государственная власть осуществляется на основе разделения властей на законодательную исполнительную и судебную. Эти органы органы наделены самостоятельностью при осуществлении свой деятельности. Это же и прописано в Конституции Российской Федерации. Так, в Конституции Российской Федерации говориться: «Государственная власть в Российской Федерации осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную, судебную. Органы законодательной, исполнительной и судебной власти самостоятельны»(ст.10) [1]. Для поддержания равновесия властей существует так называемая «система издержек и противовесов», которое обеспечивает взаимодействие этих органов между собой, а также взаимное ограничение полномочий. Но в то же время эта система гарантирует независимость одного органа власти от другой. Каждая власть в своей компетенции независима и подчинятся только закону. Разделение властей является наиболее эффективным способом для государственного управления.

**Законодательная власть.** Формируется законодательная власть путем свободных выборов, основывается на принципах Конституции Российской Федерации и верховенства права. Вносит изменения в Конституцию, принимает законы и контролирует их исполнение, осуществляет контроль за бюджетом страны, определяет основы политики государства (внутренней и внешней) и так далее. Законы являются обязательными для граждан и всех исполнительных органов власти. Законодательная власть Российской Федерации осуществляется Парламентом Российской Федерации, то есть Федеральным Собранием. Федеральное собрание в свою очередь является единственным законодательным органом. Определяет нормативную базу деятельности государственных органов, учувствует в создании судебных органов, влияет на деятельность исполнительной власти.Наделен независимостью, и самостоятельно принимает решения в своей деятельности. Рассматривает этот орган вопросы, связанные с экономической деятельностью страны: федеральный сбор налогов, федеральный бюджет и так далее. Федеральное собрание состоит из двух палат: Государственная дума и Совет Федерации. Депутаты (450 депутатов) в Государственной Думе избираются путем всеобщих, прямых и равных выборов. Депутаты Государственной думы работают на профессиональной основе. Это государственный орган, который представляет народ. Осуществляет контроль за деятельностью Правительства, а также, народ может выразить свое недовольство Государственной Думе, а этот орган должает представлять жалобы народа другим органам государственной власти. Совет Федерации избирается путём косвенных выборов (назначаются два представителя от каждого субъекта). Также в Конституции Российской Федерации, а именно, в статьях 102 и 103 причислены основные направления деятельности Федерального Собрания.[1] Например, без согласия Федерального собрания не могут быть назначены Председатель Правительства, судьи высшего звена и так далее. Помимо этих органов, существуют еще и другие законодательные органы власти, это- местные органы государственной власти, Законодательные собрания республик, которые входят в состав Российской Федерации, органы власти других субъектов Российской Федерации. Таким образом, этот орган является системой контроля и сдерживания государственной власти.[2]

**Исполнительная власть.**Она является одной из независимых и самостоятельных публичных властей в Российской Федерации, которая представляет собой совокупность полномочий по регулированию государственными делами. Ее деятельность основывается и осуществляется на основе закона. Основное предназначение исполнительной власти- это организация практического исполнения Конституции Российской Федерации и законов РФ, направленной на удовлетворение интересов общества[2]. Исполнительную власть осуществляет Правительство Российской Федерации (ст.110) [1]. Этот орган назначается Президентом Российской Федерации и несет ответственность за свои действия в основном перед ним. Состоит из Председателя Правительства, заместителя Председателя Правительства РФ и федеральных министров. В Конституции Российской Федерации 6 глава посвящен Правительству Российской Федерации, а другие полномочия закреплены в федеральных законах и указах Президента Российской Федерации. Исполнительная власть имеет отличительные признаки: 1. Самостоятельный ветвь единой государственной власти (ст.10) [1]. 2. Осуществляется исполнительная власть органами исполнительной власти, которые в свою очередь являются органами управления. 3. Единство исполнительной власти. 4.Исполнительная власть обусловлена существованием государственной власти. 5. Исполнительная власть есть власть подзаконная, как и другие органы власти, то есть ее деятельность должна основываться на законах и других нормативно- правовых актов. 6. Ответственность за совершаемые управленческие действия. 7. Планирование тоже является одним из отличительныхпризнаков, так как оно является одной из функций государственного управления. 8. Осуществляет правоохранительную деятельность. В своей компетенции исполнительные органы власти могут самостоятельно оценивать правомерность действий субъектов исполнительной власти, рассматривать и размещать возникающие споры и разногласия, принимать меры принуждения, предусмотренные законом Российской Федерации. Также можно выделить несколько функций современной исполнительной власти:1. Правоприменительная функция означает, что исполнительные органы должны исполнять Конституцию Российской Федерации, федеральных законов и законов субъектов Российский Федерации. 2. Правозащитная функция, заключается в соблюдении защиты прав и свобод человека и гражданина. 3. Функция соблюдения законности и общественного порядка в стране. 4. Регулирующая функция, т.е. осуществляется руководство, контроль, планирование, учёт и так далее. 5. Социально-экономическая функция, т.е. создание условий для развития страны и общества. 6. Нормотворческая деятельность. Исполнительные органы осуществляют деятельность по принятию нормативных актов, многие из которых подлежат обязательной регистрации в Министерстве юстиции Российской Федерации. 7. Охранительная функция, означает, что органы наделены полномочиями по применению мер государственного принуждения, если юридическими или физическими лицами нарушаются нормы законодательства.[10]

**Принципы исполнительной власти.** Принципы организации и функционирования в основном по своему содержанию не отличаются от принципы государственной власти, ибо главным признаком исполнительной власти является наличие системы государственных органов власти. 1. Принцип организации и функционирования исполнительной власти. Их можно разделить на две группы: - конституционные, они обусловлены Конституцией Российской Федерации; - организационные, характеризуются организационной связью между различными звеньями системы государственного управления. 2. Демократизм. Этот принцип иногда называют народности, народовластия. Этот принцип выявляется в свободном участи народа в формировании государственного управления. Народ осуществляет власть, поэтому говорят, что власть осуществляется снизу-вверх. 3. Принцип законности. Деятельность органов должна основываться на законе и других нормативных актов. 4. Принцип федерализма. Вытекает этот принцип из федеративного устройства Российской Федерации(глава 3) [1].Федеративная система представляет собой сложную схему распределения полномочий исполнительной власти. Этот принцип является двухуровневой системой: - федеральные органы исполнительной власти; - органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации (республик, краев, областей, автономных округов, автономной области, городов федерального значения).

**Организационные принципы исполнительной власти.** 1. Принцип распределения и нормативного установления функций и полномочий. 2. Принцип централизации и децентрализации. Этот принцип непосредственно связан с принципом федерализма. 3. Принцип отраслевого управления. В этом принципе государственные органы разделяются на отдельные отрасли, но соединяются в единое целое для осуществления своей деятельности. 4. Принцип межотраслевого управления. Этот принцип направлен на усиление в управлении разрешительных, координирующих и контролирующих функций и полномочий. 5. Принцип территориального управления. этот принцип характеризуется территориальным управлением отдельных субъектов Российской Федерации. 6. Принцип линейности и функциональности. -Линейный вид считается простейшей формой строительства управления. Таким образом, в этом принципе каждый нижестоящий орган имеет вышестоящий орган, которому он подчиняется. – функциональный вид характеризуется созданием отделов. При этом способе руководитель имеет несколько заместителей, с которыми он и осуществляет свою деятельность. Однако это не означает его полного отстранения от управленческой деятельности государственным органом. 7. Принцип коллегиальности и единоначалия.Этот принцип характеризует деятельности исполнительной власти в форме коллегиального или индивидуального руководства(управления).[13,600c.] Коллегиально управленческие решения принимаются путем голосования, а единоличное управление, означает, что этот орган принимает решения индивидуально, и несет персональную ответственность за свои действия. Например, федеральный министр.

**Судебная власть.** -Это вид государственной власти; - специально созданными государственными органами; - процессуальный порядок осуществления своей деятельности; -решения органов судебной власти не могут быть пересмотрены органами других ветвей власти.Судебная власть регулируется Конституцией Российской Федерации, Федеральным конституционном законом от 31.12.1996г. № 1- ФКЗ “О судебной системе в Российской Федерации”. Единство судебной системы: - единая законодательная база; -единое правило судопроизводства; - обязательность судебных решений; - законодательное закрепление единства статуса судей; - финансирование судов из федерального бюджета страны. [4] В судебной системе Российской Федерации существуете 3 инстанции: - первая инстанция (дело рассматривается впервые и по существу); - вторая инстанция обжалования решений во второй инстанции следующим образом: 1.Апелляция (пересмотр дела, не вступивший в законную силу:20-30 решений); 2. Кассационная (пересмотр дела, вступивший в законную силу: 10% решений); - надзорная инстанция. В надзорную инстанцию дело доходит редко. Судебная власть призвана охранять право, правовые устои от любого нарушения. Только судебными органами осуществляется правосудие. Судебная власть в Российской Федерации осуществляется посредством конституционного, гражданского, уголовного и административного судопроизводства. Судьями могут быть граждане, достигшие 25 лет, имеющие высшее юридическое образование и стаж работы не менее пяти лет по юридической профессии. Суды независимы и подчиняются только Конституции Российской Федерации.Они обладают неприкосновенностью.Можно выделить несколько принципов судопроизводства: 1. Открытый; 2. Суд состязательный(две стороны: защита; обвинение); 3. равноправие (все равны перед законом); 4. презумпция невиновности (обвиняемый считается невиновным пока не доказана его вина); 5. Гласность (результаты подлежат огласке). Судебная власть в целом неделима, но условно можно разделить на конституционное, общее и юридическое. А именно:Конституционный суд РФ; Верховный Суд РФ; Верховные суды субъектов РФ (республик, краев и т.д.); Районные (городские)суды; Военные суды РФ; Арбитражный суд округа (Арбитражный кассационный суд); Арбитражный апелляционный суд; Арбитражный суд субъектов РФ; Конституционный (уставный) суд РФ; Мировые Судьи.

**Конституционный суд Российской Федерации** – это орган конституционного контроля. Конституционный суд осуществляет судебную власть самостоятельно и независимо.Конституционный суд состоит из 19 судей.Назначаются судьи Советом Федерации по представлению Президента.[6] В Конституционном суде нет палат. Судебные решения принимаются коллегиально. Решение Конституционного суда также бывают: 1. Итоговые (постановления- не часто; ответ на запрос); 2. Иные решения (определения- около 40.000). Конституционный суд рассматривает следующие вопросы: - дает толкование Конституции Российской Федерации; - рассматривает соответствие законов и других нормативных актов, международных договоров, нормативных актов субъектов Российской Федерации, договоров между органами государственной власти страны Конституции Российской Федерации; - разделение полномочий между различными органами власти.[4] Суд ранее находился в Москве, но на данный момент находится в г. Санкт-Петербург.

**Верховный суд Российской Федерации.**Является высшим судебным органом по гражданским, уголовным, административным и иным делам, подсудным судам общей юрисдикции. Осуществляет судебный надзор за деятельностью судов.Верховный суд рассматривает дела в качестве первой инстанции и по новым и вновь открывшимся обстоятельствам. Рассматривает в качестве первой инстанции административные дела; по разрешению экономических споров. Даёт разъяснения судам по вопросам судебной практики. Проявляет законодательную инициативу, а также разрабатывает предложения по совершенствованию законодательства страны. Верховный суд публикует судебные акты и обеспечивает доступ к информации о его деятельности. Также можно выделить несколько функций Верховного суда: 1. Выполнение задач, которые касаются Верховного суда; 2. Осуществление судебного надзора за деятельностью судов 3. Разъяснение судебной практики.[4]На данный момент Верховной суд находится в Москве, но будет переведен в Санкт-Петербург.

**Верховные суды субъектов (республик, краев, областей и т.д.).** Рассматривает судебные делав качестве первой и второй инстанции.[4] В соответствии с частью 4 стати 125 Конституции Российской Федерации Верховные суды субъектов могут обращаться в Конституционный суд Российский Федерации с запросом о соответствии закона Конституции Российской Федерации, подлежащего в применении в каком-то деле.[1]Председатель Верховного суда субъектов назначается президентом Российской Федерации сроком на шесть лет.При истечении срока должности, Председатель может быть вновь назначена на эту же должность на новый срок. В случае приостановления деятельности его полномочия может быть осуществлен заместителями председателя – по решению председателя Верховного суда субъекта. Верховные суды субъектов находятся в субъектах страны. Например, Тверской областной суд.

**Районный суд.** Районный суд рассматривает дела в качестве первой и второй инстанции и осуществляет свою деятельность в соответствии федеральным конституционным законом.[4] Является вышестоящей инстанцией по сравнению с мировыми судьями, действующими непосредственно на данном судебном районе.

**Военные суды.** Осуществляют судебную власть в войсках, органах и формированиях, где федеральным законом предусмотрена военная служба. Военные суды рассматривают дела в качестве первой и второй инстанции.[4]

**Арбитражный суд округа (Арбитражный кассационный суд).** Рассматривает дела в качестве суда первой инстанции и в качестве суда кассационной инстанции в соответствии с федеральным законом.[4] Полномочия Арбитражного суда округа: - пересматривает по вновь открывшимся обстоятельствам принятые им и вступившие в законную силу судебные акты; - обращается в Конституционный суд с запросом о проверке соответствия закона Конституции Российский Федерации; - изучает (обобщает) судебную практику; - анализирует судебную практику; - рассматривает в качестве суда первой инстанции заявления о присуждении компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок по делам, рассматриваемым арбитражными судами, или за нарушение права на исполнение судебных актов в разумный срок, принятых арбитражными судами.[5]

**Арбитражный апелляционный суд.** Этот суд рассматривает дела в качестве апелляционной инстанции и по вновь открывшимся обстоятельствам.[4] Арбитражный апелляционный суд обладает следующими полномочиями: - пересмотр по вновь открывшимся обстоятельствам принятых им и вступивших в законную силу судебных актов; - проверка в апелляционной инстанции законности актов; - обращение в Конституционный суд с запросом о проверке соответствия закона Конституции Российской Федерации; - изучение и обобщение судебной практики; - подготовка предложений по совершенствованию законов; анализ статистики суда.[5]

**Арбитражный суд субъекта.** Рассматривает дела в качестве первой инстанции и по вновь открывшимся обстоятельствам. [4] Создаются эти суды федеральным законом. Судебные составы формируются председателем арбитражного суда субъекта. Состав суда возглавляет председатель арбитражного суда субъекта (срок полномочий три года). [5] В Российской Федерации на данный момент действуют 83 арбитражных суда субъектов Российской Федерации.

**Конституционный (уставный) суд.** Этот суд может создаваться субъектом Российской Федерации для рассмотрения соответствия законов; нормативных правовых актов государственной власти субъекта Российской Федерации; для толкования конституции (устава) субъекта Российской Федерации и т.д. Он наделен самостоятельностью в осуществлении своих полномочий. Финансирование осуществляется за счет бюджета данного субъекта Российской Федерации. [4] Решения данного суда не могут быть пересмотрены другими судами. Но Конституционный (уставный) суд не образует единую систему судебного конституционного контроля.

**Мировые судьи.** Являются судьями общей юрисдикции; входят в единую судебную систему Российской Федерации. Осуществляют правосудие от имени Российской Федерации. В пределах своей компетенции рассматривают в качестве первой инстанции незначительные гражданские, административные и уголовные дела.[7] также рассматривают в первой инстанции: - уголовные дела по совершению преступлений, не превышающих срок до 3 лет; разрешение имущественных споров до 50 тысяч рублей; дела о расторжении брака; - удочерение, усыновление и т.д. Мировыми судьями могут быть граждане, достигшие 25 лет, имеющие высшее юридическое образование и стаж работы по профессии не менее 5 лет. Отбор судьи осуществляется на конкурсной основе. Гражданин обязан сдать экзамен. Экзамен принимается приемной комиссией, которая состоит из судей. Экзамен имеет право сдать только гражданин, не являющийся судьей. Также, количество участников на должность мировой судьи не ограничено. Срок полномочий устанавливается законом соответствующего субъекта Российской Федерации, но не должно быть не более пяти лет.[7]Мировые судьи осуществляют свою деятельность в пределах судебных участков (от 15-30 тыс. человек; в субъектах населением менее 15 тыс. человек создается один участок).

**Глава 2. Анализ согласования деятельности органов власти различных видов и уровней**

**2.1. Согласование деятельности через выбор приоритетов в ежегодных посланиях Президента РФ**

Послание Президента — РФ- это ежегодное обращение Президента РФ Федеральному Собранию РФ. 1 декабря 2016 года в Кремле г. Москва было очередное послание Президента РФ Федеральному Собранию РФ, где были предложения по улучшению благополучия страны. Основные тезисы выступления В. Путина определяют программу действий правительства страны.

1.Единство страны. По этому поводу В. Путин сказал: «Граждане объединились. Граждане объединились вокруг патриотических ценностей. Готовность работать ради нашей страны и искренняя забота о нашей родине- это лежит в основе нашего объединения». [11]

2.Борьба с коррупцией. В. Путин сказал, что нужно отнестись профессионально, с ответственностью к этой проблеме, и только тогда она даст оптимальный результат, получит осознанную широкую поддержку со стороны общества.[11]

3.Ускорение экономического роста. Президент РФ поручил правительству РФ разработать план действий, который рассчитан до 2025 года,реализация которого уже в 2019-2020 годах позволит наращивать позиции России в глобальной экономике.[11]

4.Изменение Налогового кодекса. В. Путин предложил ориентировать налоговую систему на стимулирование деловой активности, на рост экономики и инвестиций, создание конкурентных условий для развития предприятий, упорядочение фискальных льгот, сделать их более адресными. Также всестороннее рассмотрение предложения по настройке налоговой системы. Внесение поправок в законодательство, в Налоговый кодекс РФ и с 1 января 2019 года ввести их в действие.[11]

5.Обеспечение устойчивости бюджета. Правительству РФ было поручено проработать вопросы совершенствования механизмов обеспечения устойчивого бюджета и государственных финансов, исполнения всех наших обязательств вне зависимости от внешних факторов, включая цены на углеводороды.[11]

6.Запуск цифровой экономики страны. Президент в своем послании предложил запустить масштабную систему-программу развития экономики нового технологического поколения. В ее реализации будет опор именно на российские компании, исследовательские, инжиниринговые и научные центры страны. Также он сказал, что, это вопрос национальной безопасности и независимости России и нашего будущего в полном смысле этого слова.[11]

7.Уменьшение количества проверок бизнеса. Предложил ускорить внедрение подхода, основанного на оценке рисков, который существенно снизит число проверок и повысит результативность. Повышение прозрачности контрольно-надзорных органов позволит оперативно реагировать на злоупотребления, на каждый факт нарушения прав предпринимателей со стороны контролеров.[11]

8.Поддержка самозанятых граждан. Он поручил в течение следующего года определить правовой статус граждан, дать им возможность спокойно работать.[11]

9.Поддержка благотворительных и волонтерских организаций. Президент РФ предложил Общественную палату и Агентство стратегических инициатив заняться поддержкой волонтерских и благотворительных движений некоммерческих организаций.[11]

10.Формирование нормативной базы для НКО. Он поручил правительству сформировать четкую правовую базу для НКО- установить требования к их компетенциям, при этом не нагородив дополнительных бюрократических барьеров.[11]

11.Благоустройство Российских городов. Президент РФ в послании сказал, что в 2017 году 20 млрд. рублей будет направлено в регионы страны на благоустройство, в том числе моногородов.[11]

12.Создание программ сбережения природных символов России. Так как 2017 год объявлен годом экологии, он поручил правительству подготовить программы по сбережению уникальных природных ресурсов страны, таких, как Байкал, Волга.[11]

13.Строительство дорог. Эта программа обеспечивает ремонт дорог в крупных городах и в городах, где проживают около 40 млн. человек. «За два года нужно будет привести в порядок не менее половины дорог», - сказал В. Путин.[11]

14.Поддержка сельхозкоопреации. Поручение полусили Министерство сельского хозяйства, Россельхозбанк,Росагролизинг и Корпорации по развитию малого и среднего предпринимательства. Эта программа призвана создавать новые возможности для фермеров для выхода на рынок.[11]

15.Создание центров компетенций в вузах. Они призваны обеспечить интеллектуальную, кадровую поддержку проектов, связанных с формированием новых отраслей и рынков. По мнению В. Путина- «Мощным фактором накопления научных и технологических заделов для экономического роста и социального развития должна служить фундаментальная наука».[11]

16.Поддержка молодых ученых. Для них будет запущена специальная линейка грантов, рассчитанных на период до семи лет. Для поддержки и развития науки было выделено 3,5 млрд. рублей.[11]

17.Поддержка программ по созданию новых школьных мест.Всего в период с 2016 по 2019 год планируется создать 187 998 новых мест в школе.[11]

18.Создание в регионах центров поддержки детей. По его мнению, нужно создать такие образовательные центры, как «Сириус» в субъектах РФ.[11]

19.Обеспечение больниц скоростным интернетом. Президент РФ В. Путин предложил в ближайшее время подключить к высокоскоростному интернету все поликлиники и больницы страны. По его мнению, это позволит врачам быстро получать консультации коллег из региональных и федеральных клиник.[11]

20.Финансирование высокотехнологичной медицинской помощи.Это даст возможность и дальше повышать ее доступность, сокращать сроки ожидания операций. «В 2005 году 60 тыс. человек в России получили ВМТ, в 2016 году их будет 900 тыс. Нужно двигаться дальше, но разница существенная», - сказал Президент РФ В. Путин.[11]

Все это было предложено в 2016 году, и после этого стали создаваться различные государственные программы для реализации этих задач. Программа «Развитие образования» 2016-2020 годы, программа «Русский язык» 2016-2020 [13] годы были созданы для того, чтобы улучшить и развивать образование в стране. Для развития науки и технологий была создана программа «Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития научно-технологического комплекса России».[14] Программа «Развитие единой государственной системы регистрации прав и кадастрового учета недвижимости»[14]была создана для того, чтобы обеспечить развитие экономики и инвестиций. Для развития промышленности и повышения ее конкурентоспособности была создана программа «Уничтожение запасов химического оружия в Российской Федерации».[14] Была создана программа по обеспечению общественного порядка и противодействия преступности. «Охрана окружающей среды»[14] призвана обеспечить охрану среды, которая нас окружает, поэтому была создана программа «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории»[14]. Программа «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности РФ»[14]создана для того, чтобы обеспечить развитие медицинской промышленности в стране. Также, были созданы государственные программы: «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014 - 2017 годы и на период до 2020 года»; «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения России на 2014-2020 годы»[14] для развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия. С данного периода времени продолжают создаваться государственные программы для развития всех отраслей и, для создания благоприятных условий для жизни и развития общества.

**2.2. Распределение полномочий и согласование целей между органом власти Российской Федерации и субъектом Российской Федерации**

Для того, чтобы проанализировать данный параграф, обратимся к ФЗ от 6 октября 1999 г. N 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" (с изменениями и дополнениями). Этот Федеральный Закон был принят Государственной Думой РФ 22 сентября 1999 года. В соответствии с Конституцией РФ их деятельность осуществляется следующими принципами: 1. Принцип целостности Российской Федерации как государственной, так и территориальной; 2. Принцип суверенитета Российской Федерации; 3. Принцип верховенства Конституции РФ и ФЗ на всей территории Российской Федерации; 4. Принцип единства системы государственной власти РФ; 5. Принцип разделения властей; 6. Разграничения полномочий между органами власти РФ и органами государственной власти субъектов РФ; 7. Принцип самостоятельного осуществления органами власти субъектов РФ принадлежащих им полномочий; 8. Самостоятельное осуществление полномочий органами местного самоуправления.[8]

Система органов государственной власти субъекта РФ составляют: Законодательный орган государственной власти субъекта РФ; высший исполнительный орган; иные органы государственной власти субъекта РФ, которые образовались в соответствии с конституцией(уставом) субъекта РФ.[8]

Так как Российская Федерация обладает суверенитетом, то он имеет и осуществляет права независимого государства. В свою очередь, Конституция РФ, Федеративный договор, законодательство наделяют Российскую Федерацию в лице федеральных органов государственной власти многогранной, широкой компетенцией, но в то же время оставляют обширные права ее субъектам. Российская Федерация в лице федеральных органов государственной власти обладает полномочиями в различных сферах общественной жизни: в области экономики и финансов; охраны природы; государственного строительства; защиты прав и свобод человека и гражданина в области международных отношений, обороны и безопасности. Все эьт вопросы по ведению описаны в ст. 71 Конституции РФ. К ее ведению отнесеныважные вопросы государственного строительства, законотворчества, защиты прав и свобод человека: -принятие и изменение Конституции РФ и федеральных законов, а также, контроль над их соблюдением;-регулирование и защита прав и свобод человека и гражданина; -территория РФ и федеративное устройство; -регулирование и защита прав национальных меньшинств; -установление системы федеральных органов законодательной, исполнительной и судебной власти, порядка организации и деятельности этих органов; -формирование федеральных государственных органов; -установление основ федеральной политики и федеральные программы в области государственного развития РФ и т.д.[1]

К ведению федеральных органов государственной власти в области экономики, финансов, социально-культурной сфере отнесены: -установление основ федеральной политики и федеральные программы в области экономического, экологического, социального, культурного и национального развития в РФ; -федеральная государственная собственность и управление ею; -единый рынок и установление его правовых основ; -финансовое, кредитное, валютное, таможенное регулирование, основы ценовой политики;федеральные экономические службы (включая федеральные банки); -федеральный бюджет; -федеральные налоги и сборы; -федеральные фонды регионального развития и т.д.А в сфере международных отношений, обороны и безопасности, защиты границ к ведению отнесены: -внешняя политика и международные отношения РФ, -международные договоры РФ, вопросы о войне и о мире; -внешнеэкономические отношения РФ; -оборона и безопасность; -определение статуса, режим и защита государственной границы, территориального моря, воздушного пространства, исключительной экономической зоны и континентального шельфа и т.д.

Кроме того, существует еще и совместное ведение Российской Федерации и ее субъектов. К ним можно отнести: -обеспечение соответствия конституций и законов республик, уставов, законов и иных нормативных актов автономной области, автономных округов, краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга Конституции и законам РФ; -защита прав и свобод человека и гражданина; -защита прав национальных меньшинств; -обеспечение законности, общественной безопасности, правопорядка; -вопросы владения, пользования и распоряжения землей, водными и другими природными ресурсами; -разграничение государственной собственности;-природопользование; -охрана окружающей среды; -защита особо охраняемые природные территории; -охрана памятников истории и культуры; -вопросы воспитания, образования, науки, культуры, физкультуры и спорта; -вопросы здравоохранения, защита семьи, материнства, отцовства и детства; -социальная защита общества, включая социальное обеспечение; -административное, жилищное законодательство, земельное, водное, лесное законодательство; -законодательство об охране окружающей среды; административно-процессуальное, трудовое, семейное законодательство; -обеспечение мер по борьбе с катастрофами, стихийными бедствиями, эпидемиями, а также, ликвидация их последствий; -защита исконной среды обитания и традиционного образа жизни малочисленных этнических общностей; -установление общих принципов организации системы органов государственной власти и местного самоуправления;координация международных и внешнеэкономических связей субъектов РФ; выполнение международных договоров РФ. Субъекты Российской Федерации вне пределов полномочий РФ обладают всей полнотой власти. Они могут самостоятельно формировать свои органы государственной власти, принимать законы, утверждать бюджеты и т.д.Распределение предметов ведения и полномочий между Российской Федерацией и ее субъектами выражает как общегосударственные интересы, суверенитет Федерации, так и интересы субъектов, обеспечивает целостность Российского государства и в то же время широкую самостоятельность регионов.

Для улучшения развития государства и его субъектов существуют государственные программы. Для того, чтобы проанализировать развитие России в целом, а также отдельно взявшим его субъектам, возьмем государственные программы РФ и государственные программы Тверской области.

|  |  |
| --- | --- |
| **Государственные программы Российской Федерации** | **Государственные программы Тверской области** |
| 1.Государственная программа “Развитие здравоохранения” на 2013-2020 гг. [15] | 1.Государственная программа Тверской области “Здравоохранение Тверской области” на 2015-2020 гг.[16] |
| 2.Государственная программа “Развитие образования” на 2013-2020 гг.[15] | 2.Государственная программа Тверской области “развитие образования Тверской области” на 2015-2020 гг.[16] |
| 3.Государственная программа “Развитие культуры и туризма” на 2013-2020 гг.[15] | 3.Государстваення программа Тверской области«Культура Тверской области” на 2013-2018 гг.[16] |
| 4.Государственная программа “Развитие физической культуры и спорта” на 2013-2020 гг.[15] | 4.Государственная программа Тверской области “Физическая культура и спорт Тверской области” на 2013-2018 гг.[16] |
| 5.Государственная программа “Социальная поддержка граждан” на 2013-2020 гг.[15] | 5.Государственная программа Твер-ской области “Социальная поддержка и защита населения Тверской области” на 2013-2018 гг.[16] |
| 6.Государственная программа “Содействие занятости населения” на 2013-2020 гг.[15] | 6.Государственная программа Твер-ской области “Содействие занятости населения Тверской области” на 2013-2018 гг.[16] |
| 7.Государственная программа “Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан РФ” на 2013-2020 гг.[15] | 7.Государственная программа Твер-ской области “Создание условий для комплексного развития территории Тверской области, обеспечения доступным и комфортным жильем и объектами инфраструктуры населения Тверской области” на 2016-2021 гг.[16] |
| 8.Государственная программа “Охрана окружающей среды” на 2012-2020 гг.[15] | 8.Государственная программа Твер-ской области “Управление природными ресурсами и охрана окружающей среды Тверской области” на 2013-2018 гг.[16] |
| 9.Государственная программа“Обеспечение общественного правопорядка и противодействие преступности” на 2013-2020 гг.[15] | 9.Государственная программа Твер-ской области “Обеспечение правопорядка и безопасности населения Тверской области” на 2013-2018 гг.[16] |
| 10.Государственная программа “Экономическое развитие и инновационная экономика” на 2013-2020 гг.[15] | 10.Государственная программа Тверской области “Экономическое развитие и инновационная экономика Тверской области” на 2014-2019 гг.[16] |
| 11.Государственная программа “Развитие транспортной системы” на 2013-2020 гг.[15] | 11.Государственная программа Тверской области “Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области” на 2016-2021 гг.[16] |
| 12.Государственная программа “Развитие лесного хозяйства” на 2013-2020 гг.[15] | 12.Государственная программа Тверской области “Лесное хозяйство Тверской области” на 2017-2022 гг.[16] |
| 13.Государственная программа “Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия” на 2013-2020 гг.[15] | 13.Государственная программа Тверской области “Сельское хозяйство Тверской области” на 2017-2022 гг.[16] |
| 14.Государственные программы: “Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности” на 2013-2020 гг.; “Развитие науки и технологий” на 2013-2020 гг.[15] | 14.Государственная программа Тверской области “Развитие промышленного производства и информационных технологий в Тверской области” на 2014-2019 гг.[16] |
| 15.Государственная программа “Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков” на 2013-2020 гг.[15] | 15.Государственная программа Тверской области “Управление общественными финансами и совершенствование региональной налоговой политики” на 2013-2018 гг.[16] |

По данным таблицы можно сделать вывод о том, что Российская Федерация и субъекты Российской Федерации (в нашем случае это Тверская область) создают множество государственных программ для того, чтобы обеспечить дальнейшее развитие и благополучие населения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

**Заключение**

В данной курсовой работе была рассмотрена систему государственной власти, ее принципы, функции, а также характер и форму осуществления. Также была рассмотрена все разнообразие и сложность этого института.

Орган государственной власти имеет особенности и обладает следующими отличительными признаками: 1. создается и действует от имени государства, т.е. от имени Российской Федерации и ее субъектов; 2.действует на основе законов и других НПА; 3. обладает собственной компетенцией; 4.орган власти выполняет только свойственные ему за-дачи и функции; 5. характеризуется организационной обособленностью и самостоятельностью; 6. наделен властными полномочиями, то есть его решения принимаются от имени государства, носят обязательный характер, при необходимости подкрепляются принудительной силой государства.

Принцип разделения властей является одним из основных конституционных принципов для всех государств с демократической формой правления. В Российской Федерации государственная власть осуществляется на основе разделения властей на законодательную исполнительную и судебную. Эти органы наделены самостоятельностью при осуществлении свой деятельности. Это же и прописано в Конституции Российской Федерации. Так, в Конституции Российской Федерации говориться: «Государственная власть в Российской Федерации осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную, судебную. Органы законодательной, исполнительной и судебной власти самостоятельны» (ст.10) [1].

Президент Российской Федерации является главой государства. Он выступает в качестве гаранта Конституции РФ, прав и свобод человека и гражданина. А Послание Президента — РФ- это ежегодное обращение Президента РФ Федеральному Собранию РФ, для подведения итогов реализовавшихся задач, а также предложение Президентом РФ других задач для улучшения качества жизни граждан РФ и для развития государства и экономики в целом.

Для улучшения развития государства и его субъектов существуют государственные программы. За счет этих программ можно сделать вывод о том, что Российская Федерация и субъекты Российской Федерации (в нашем случае это Тверская область) создают множество государственных программ для того, чтобы обеспечить дальнейшее развитие и благополучие населения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

**Список Литературы:**

1."Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ) [Электронный ресурс] - Правовая система Консультант-Плюс.

2.О Правительстве Российской Федерации: Федеральный конституционный закон от 17 декабря 1997 г. N 2-ФКЗ (с изменениями и дополнениями) [Электронный ресурс] – Справочно-правовая система Гарант.

3.О судах общей юрисдикции в Российской Федерации:Федеральный конституционный закон от 07.02.2011 N 1-ФКЗ (ред. от 21.07.2014) [Электронный ресурс] – Правовая система Консультант-Плюс.

4.О судебной системе в Российской Федерации:Федеральный конституционный закон от 31.12.1996 N 1-ФКЗ (ред. от 05.02.2014) [Электронный ресурс] – Правовая система Консультант-Плюс.

5.Об арбитражных судах в Российской Федерации:Федеральный конституционный закон от 28.04.1995 N 1-ФКЗ (ред. от 15.02.2016)[Электронные ресурс] – Правовая система Консультант-Плюс

6.О Конституционном Суде Российской Федерации:Федеральный конституционный закон от 21.07.1994 N 1-ФКЗ (ред. от 28.12.2016) [Электронный ресурс] – Правовая система Консультант-Плюс.

7.О мировых судьях в Российской Федерации: Федеральный закон от 17.12.1998 N 188-ФЗ (последняя редакция) [Электронный ресурс] –Правовая система Консультант-Плюс.

8. Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации: Федеральный закон от 6 октября 1999 г. N 184-ФЗ (с изменениями и дополнениями)[Электронный ресурс]- Справочно-правовая система Гарант.

9.О статусе судей в Российской Федерации:Закон от 26 июня 1992 года N 3132-1 (с изменениями и дополнениями)[Электронный ресурс] –Справочно-правовая система Гарант.

10.О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти:Указ Президента Российской Федерации от 9 марта 2004 г. N 314 (с изменениями и дополнениями) [Электронный ресурс] – Справочно-правовая система Гарант.

11.Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию:Послание Президента РФ Федеральному Собранию от 01.12.2016[Электронный ресурс] – Справочно-правовая система Гарант.

12.Баглай Н.В. Конституционное право Российской Федерации/Н.В.Баглай- М.: Норма, 2007.– 600 с.

13.Постников А.Е. Конституционное право России/ А.Е. Постников - М.: Проспект, 2009. – 148 с.

14.Федеральные целевые программы России 2016 год [Электронный ресурс]

15.Государственные программы Российской Федерации [Электронный ресурс]

16.Информация об участии Правительства Тверской области в целевых и иных программах:Перечень государственных программ Тверской области [Электронный ресурс]