**МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РФ**

**Федеральное государственное бюджетное**

**образовательное учреждение**

**высшего образования**

**«Тверской государственный университет»**

**Юридический факультет**

**кафедрой экологического права и правового обеспечения профессиональной деятельности**

**Направление подготовки**

**40.03.01 ЮРИСПРУДЕНЦИЯ**

**Профиль «Правопользование и правоприменение»**

**КУРСОВАЯ РАБОТА**

По дисциплине Экологическое право.

**Государственный экологический надзор**

Выполнил: студент 3 курса 34 гр.

Морозов Антон Вадимович

Научный руководитель: к.ю.н, доцент

Васильчук Юлия Владимировна

Тверь, 2020

СОДЕРЖАНИЕ

[Введение 3](#_Toc37872863)

[глава 1. Понятие, виды и правовое регулирование государственного экологического надзора 5](#_Toc37872864)

[Глава 2. Ответственность за правонарушения, выявленные при государственном экологическом надзоре и анализ судебной практики по данному вопросу. 18](#_Toc37872865)

[Заключение 26](#_Toc37872866)

[Библиографический список 28](#_Toc37872867)

## ВВЕДЕНИЕ

В настоящее время на территории Российской Федерации с каждым годом появляется и начинает функционировать довольно большое количество промышленных предприятий, на автомобильных дорогах становится больше и больше транспортных средств, а также, несмотря на большое внимание со стороны государства в отношении повышения уровня правовой культуры в обществе, далеко не все граждане и вообще люди, находящиеся в Российской Федерации, обладают достаточным правосознанием для правомерного использования компонентов окружающей среды. Именно подобные факторы, несомненно, оказывают большое влияние на экологическую ситуацию в российском государстве. В связи с этим важно выделить значимость государственного экологического надзора. Актуальность данной проблематики возрастает с развитием общества, то есть с каждым днём. Государственный экологический надзор вне сомнения является одним из наиболее актуальных вопросов, стоящим перед Российской Федерацией, гражданами этой страны, а также научным сообществом в силу того, что именно данная функция государства выступает если не самой главной в сфере защиты окружающей среды от вредного воздействия антропогенных факторов, то одной из наиболее значимых в данном вопросе.

Исходя из изучения литературы, нормативных правовых актов в области государственного экологического надзора и практику их применения, была сформирована следующая цель написания данной работы, а именно целью в данном случае выступает анализ правовых норм, регулирующих государственный экологический надзор.

Для достижения вышеуказанной цели сформулированы такие задачи, как:

* Раскрытие содержания государственного экологического надзора
* Рассмотрение структуры органов, осуществляющих государственный экологический надзор
* Анализирование правоприменительной и судебной практики по вопросам осуществления государственного экологического надзора

Данная проблема была изучена многими представителя научного сообщества, к которым стоит отнести Демичева А. А. , Грачеву О. С., Казанцеву Л. А. , Саркисова О. Р. , Любарского Е. Л.

## ГЛАВА 1. ПОНЯТИЕ, ВИДЫ И ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО ЭКОЛОГИЧЕСКОГО НАДЗОРА

В настоящее время довольно остро стоит вопрос охраны окружающей среды, в силу увеличения воздействия человека, то есть антропогенных факторов, на окружающую среду. В связи с подобным влиянием, который включает в себя большое количество разных направлений в деятельности человека, экологическая ситуация сильно обостряется. Для наиболее рационального и менее причиняющего ущерб со стороны человечества окружающей среде, существует контроль в области охраны окружающей среды, то есть, иными словами это экологический контроль и надзор.

Контроль в области охраны окружающей среды - система мер, направленная на предотвращение, выявление и пресечение нарушения законодательства в области охраны окружающей среды, обеспечение соблюдения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями требований, в том числе нормативов и нормативных документов, федеральных норм и правил, в области охраны окружающей среды[[1]](#footnote-2). Однако, экологический контроль включает в себя разные виды контроля за отношением физических лиц, юридических лиц и иных субъектов, а именно не только производственный контроль в области охраны окружающей среды (производственный экологический контроль) и общественный контроль в области охраны окружающей среды (общественный экологический контроль).Однако, по мнению большинства представителей научного сообщества, самый императивный и основной вид деятельности в области охраны окружающей среды выполняется на уровне государственного экологического надзора.

В ходе государственного экологического надзора осуществляется наблюдение за происходящими в окружающей среде физическими, химическими и биологическими процессами, за уровнем загрязнения атмосферного воздуха, почв, водных объектов, последствиями этого влияния на растительный и животный мир.[[2]](#footnote-3)

Так, в соответствии с ч.1 ст.65 Федерального закона от 10.01.2002 N 7-ФЗ (ред. от 27.12.2019) "Об охране окружающей среды", под государственным экологическим надзором понимаются деятельность уполномоченных федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями (далее - юридические лица, индивидуальные предприниматели) и гражданами требований, установленных в соответствии с международными договорами Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в области охраны окружающей среды (далее - обязательные требования), посредством организации и проведения проверок указанных лиц, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, и деятельность уполномоченных органов государственной власти по систематическому наблюдению за исполнением обязательных требований, анализу и прогнозированию состояния соблюдения обязательных требований при осуществлении органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами своей деятельности.

Однако, данное определение является достаточно сложным для восприятия человека, в связи с чем возможно применение менее конкретного, однако имеющего основные черты данного термина, определения.

Саптарова Л.Ф. в своей научной статье даёт более короткое определение государственного экологического надзора, которое выглядит следующим образом : «В соответствии с данной нормой, под государственным экологическим надзором понимаются деятельность уполномоченных федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления.»[[3]](#footnote-4)

Однако, Чхутиашвили Л. В. выделяет: «Как функция управления экологический надзор представляет собой систему действий государства по сбору информации о подконтрольных объектах, ее обработке, оценке и передаче для принятия управленческих решений в заранее определенных целях.»[[4]](#footnote-5)

Исходя из легального определения государственного экологического надзора, можно выделить следующие основополагающие моменты в деятельности государственного экологического надзора :

* Данная деятельность производится лишь уполномоченными государственными органами, а именно федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов РФ
* Основная цель данных органов - предупреждение, выявление и пресечение нарушений в области охраны окружающей среды.

Как уже было выделено выше, данная деятельность проводится не только государственными органами на федеральном уровне, но также и на уровне региональном. Исходя из этого, стоит сделать обоснованный вывод о том, что государственный экологический надзор бывает двух видов в той классификации, если проводить деление в зависимости от субъекта проведения данного надзора : общий и специальный.

Общий экологический надзор в Российской Федерации осуществляется такими высшими органами и должностными лицами, как Президент Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, а также иными органами, которые в силу положений законодательства наделены общими полномочиями по осуществлению государственного экологического надзора. В данном случае в качестве примера можно привести следующее положение : «Иные субъекты, наделенные общей компетенцией либо компетенцией особого рода, например, в области экспортного контроля за ввозом и вывозом возбудителей инфекционных заболеваний человека, животных и растений, технологий, которые могут быть использованы для разработки оружия массового поражения»[[5]](#footnote-6). В качестве примера осуществления общего экологического надзора возможно привести нормативно-правовой акт основного органа исполнительной власти Российской Федерации – Правительства РФ, описывающий основные положения проведения государственного экологического надзора на федеральном уровне, а именно на основании постановления Правительства РФ от 8 мая 2014 г. N 426 "О федеральном государственном экологическом надзоре"[[6]](#footnote-7)

Исходя из анализа данного постановления, можно заметить, что уже в п.3 данного нормативно-правового акта указываются субъекты, осуществляющие государственный экологический надзор на федеральном уровне. К числу таковых указанным выше постановлением Правительства были отнесены следующие государственные органы разных уровней власти :

1. Федеральная служба по надзору в сфере природопользования
2. Территориальные органы федеральной службы по надзору в сфере природопользования в пределах своей компетенции

Касательно осуществления регионального экологического надзора, возможно привести в пример Тверскую область, основным нормативно-правовой актом по регламентации по осуществлению данной деятельности является Постановление Правительства Тверской области от 4 декабря 2012 года N 737-пп "Об утверждении Порядка осуществления регионального государственного экологического надзора на территории Тверской области". Данное постановление закрепляет за Министерством природных ресурсов и экологии Тверской области осуществление государственного экологического надзора, исходя из п.2: «Государственный экологический надзор осуществляется Министерством природных ресурсов и экологии Тверской области»[[7]](#footnote-8)

Государственный специальный экологический контроль проводится в государстве определёнными органами, которые имеют определённую надведомственную компетенцию, а точнее органами, уполномоченными в области охраны окружающей среды.

Современная практика свидетельствует о том, что деятельность органов государственного экологического контроля (надзора) должна идти по двум взаимообусловленным направлениям:

— либерализация контрольной политики государства по отношению к экономическим субъектам, предоставление им большей самостоятельности и инициативы;

— повышение эффективности контроля в основных социально значимых сферах общественной жизни путем последовательного совершенствования форм и методов контрольной деятельности государственных органов.[[8]](#footnote-9)

Важно заметить, что в том случае, если органами государственной власти было принято решение о изменении полномочий в сфере государственного экологического надзора между определёнными органами, а также в случае перехода компетенций одного из уже существующих органов в полномочия другого, вновь созданного органа, высший орган исполнительной власти государства должен описать все изменения в соответствующем нормативно-правовом акте.

По мнению Б.В. Ерофеева, государственный экологический надзор за использованием и охраной отдельных видов природных ресурсов осуществляется с целью проверки соблюдения хозяйствующим субъектом нормативов использования отдельных видов природных ресурсов и природных объектов, а также выполнения мероприятий по воспроизводству и охране природных ресурсов.[[9]](#footnote-10)

Государственный экологический надзор осуществляется на всей территории РФ и включает в себя исчерпывающий перечень сфер, за объектами которых осуществляется данный надзор. Исходя из анализа учебной литературы и законодательства, были выявлены следующие виды государственного экологического надзора, нормативно-правовые акты, регулирующие отношения в этой области, а также особенности в надзоре основных отраслей.

* Государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр

Вопрос использования недр является особо важным для государства. Данная особенность вызвана тем, что основная доходная доля бюджета РФ формируется за счёт поступления средств от экспорта определенных сырьевых продуктов, добытых из недр(нефтяное сырьё). В данном случае правовое регулирование этой части государственного надзора осуществляется в соответствии со следующим нормативно-правовым актом Постановление Правительства РФ от 12.05.2005 N 293 (ред. от 27.07.2017) "Об утверждении Положения о государственном надзоре за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр"[[10]](#footnote-11). Исходя из анализа вышеуказанного постановления, следует сделать вывод о том, что основной задачей данного вида надзора выступает обеспечение соблюдения всеми пользователями недр установленного законодательством РФ порядка пользования недрами, а основным органом, осуществляющим данный надзор, является федеральная служба по надзору в сфере природопользования

* Государственный земельный надзор

Основным нормативным актом выступает Земельный кодекс РФ[[11]](#footnote-12), а конкретно ст.71 Государственный земельный надзор.

* Государственный надзор в области обращения с отходами

На сегодняшний день вопрос обращения с отходами является одним и наиболее значимых в РФ, в связи с чем этой части законодателем был разработан специально Федеральный закон от 24.06.1998 N 89-ФЗ (ред. от 27.12.2019) "Об отходах производства и потребления"[[12]](#footnote-13), а вопросу государственного экологического надзора в области обращения с отходами посвящена ст. 25. с одноимённым названием «Государственный надзор в области обращения с отходами»

* Государственный надзор в области охраны атмосферного воздуха

Регулируется Федеральным законом от 4 мая 1999 г. N 96-ФЗ "Об охране атмосферного воздуха"[[13]](#footnote-14)

* Государственный надзор в области использования и охраны водных объектов

Основные положения о данном надзоре закреплены в Водном кодексе Российской Федерации [[14]](#footnote-15)

* Государственный экологический надзор на континентальном шельфе Российской Федерации

Данный вид надзора является особым в связи с тем, что представляет собой не мероприятия по охране окружающей среды, касательно лишь определенных объектов окружающей среды, а : «систему мероприятий по предупреждению, выявлению и пресечению нарушений международных договоров РФ и законодательства РФ в области охраны окружающей среды.»[[15]](#footnote-16)

* Государственный экологический надзор во внутренних морских водах и в территориальном море РФ

Федеральный закон "О внутренних морских водах, территориальном море и прилежащей зоне Российской Федерации" от 31.07.1998 N 155-ФЗ[[16]](#footnote-17)

* Государственный экологический надзор в исключительной экономической зоне РФ

Федеральный закон от 17.12.1998 N 191-ФЗ (ред. от 27.06.2018) "Об исключительной экономической зоне Российской Федерации" (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2019)[[17]](#footnote-18)

* Государственный экологический надзор в области охраны озера Байкал

Данный надзор осуществляется как уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, но и органами исполнительной власти определённых в законодательстве субъектов : Республика Бурятия, Забайкальский край и Иркутская область, что закреплено в Федеральном законе от 1 мая 1999 г. N 94-ФЗ "Об охране озера Байкал"[[18]](#footnote-19)

* Федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану)

Важность лесов для экологии, а также для общества в целом определяется, как крайне высокая, так как леса являются основным источником образования кислорода в воздухе, а также своего рода фильтром, отвечающим за очищение атмосферы от некоторых вредных веществ. Данная функция государства закреплена в ст.96 "Лесного кодекса РФ" от 04.12.2006 N 200-ФЗ

* Федеральный государственный надзор в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания.

Отношения в этой области регулируются ст.16 Федерального закона от 24.04.1995 N 52-ФЗ (ред. от 18.02.2020) "О животном мире"[[19]](#footnote-20), а также положением о федеральном государственном надзоре в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного, находящемся в Постановлении Правительства РФ от 05.06.2013 N 476 (ред. от 26.10.2019) "О вопросах государственного контроля (надзора) и признании утратившими силу некоторых актов Правительства РФ"

* Федеральный государственный контроль (надзор) в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов

Нередко в РФ можно заметить лиц, осуществляющих рыболовство в определённые периоды осенью и весной, когда законодательно данная деятельность запрещена. В связи с этим в РФ действует Федеральный закон от 20.12.2004 N 166-ФЗ (ред. от 26.07.2019) "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов"[[20]](#footnote-21), который закрепляет в Главе 5.1. Организацию федерального государственного контроля (надзора) в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов.

* Федеральный государственный охотничий надзор

Федеральный закон от 24.07.2009 N 209-ФЗ (ред. от 18.02.2020) "Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"[[21]](#footnote-22) в ст.40 устанавливает положение, касающееся федерального государственного охотничьего надзора.

* Государственный надзор в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий

Действует Федеральный закон от 14 марта 1995 г. N 33-ФЗ "Об особо охраняемых природных территориях"[[22]](#footnote-23), закрепляющий в ст.33 особенности надзора в данной отрасли

* Государственный надзор за соблюдением требований к обращению озоноразрушающих веществ.[[23]](#footnote-24)

В части государственного надзора за соблюдением требований к обращению озоноразрушающих веществ существует Федеральный закон от 04.05.1999 № 96-ФЗ "Об охране атмосферного воздуха».

Несмотря на приведённый выше перечень нормативно-правовых актов в сфере государственного экологического надзора, на основе анализа российского законодательства, стоит выделить, что наиболее общими и основными нормативно-правовыми актами выступают Федеральный закон "Об охране окружающей среды" от 10.01.2002 N 7-ФЗ, устанавливающий основные положения о государственном экологическом надзоре, а также Федеральный закон от 26 декабря 2008 года N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", устанавливающий положения об осуществлении определённых видов надзора в отношении органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, граждан.

Государственный экологический надзор существует не только разных видов, но и может осуществляться разными способами. Исходя из анализа литературы и нормативно правовых актов, было выявлено, что основным способом осуществления государственного экологического надзора является организация проведение проверок, однако Лисина Н. Л. В своем труде выделила следующие способы проведения государственного экологического надзора : «Такая деятельность осуществляется определенными способами (формы осуществления):

– организация и проведение проверок (эта форма наиболее распространена);

– принятие предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений;

– деятельность по систематическому наблюдению за исполнением обязательных требований, анализу и прогнозированию состояния соблюдения обязательных требований при осуществлении участниками экологических отношений своей деятельности.»[[24]](#footnote-25)

Подобной позиции придерживается Лернер А.П. : «Основной формой надзорной деятельности является организация и проведение проверок соблюдения экологических требований при осуществлении хозяйственной и иной деятельности в сфере природопользования и охраны окружающей среды.»[[25]](#footnote-26)

Рассматривая основную форму осуществления государственного экологического надзора, следует заметить, что возможны проведение разных проверок, то есть, законодателем определён исчерпывающий перечень видов проверок которые возможны при проведении государственной экологической экспертизы. В настоящее время при государственном экологическом надзоре возможно проведение следующих видов проверок юридических лиц, а также индивидуальным предпринимателей : Плановые, внеплановые, документарные,выездные

Интересно заметить позицию Н.В.Даниловой, которая указывает : «Проверки назначаются не в отношении объектов, а в отношении субъектов хозяйственной и иной деятельности»[[26]](#footnote-27)

Исходя из проведенных исследований, можно сделать выводы о том, что сфера охраны окружающей среды путем проведения государственного экологического надзора, является важной по мнению законодателя, в связи с чем данная деятельность имеет обширное правовое регулирование.В силу значимости экологической ситуации в государстве, данному вопросу был уделен серьёзный и разносторонний подход для надзора со стороны государства. Проанализировав нормативно-правовые акты в сфере государственного экологического надзора, было выявлено, что данный надзор имеет множество видов в зависимости от объекта надзора.

## ГЛАВА 2. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА ПРАВОНАРУШЕНИЯ, ВЫЯВЛЕННЫЕ ПРИ ГОСУДАРСТВЕННОМ ЭКОЛОГИЧЕСКОМ НАДЗОРЕ И АНАЛИЗ СУДЕБНОЙ ПРАКТИКИ ПО ДАННОМУ ВОПРОСУ

Одной из форм влияния государства на обеспечение охраны окружающей среды среды, а также достижения максимально рационального использования обществом природных ресурсов, выступает юридическая ответственность, применяемая к гражданам, юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям в случае нарушения данными субъектами общества норм российского законодательства в сфере экологической безопасности. На сегодняшний день, несмотря на то, что количество экологических преступлений не превышает и 5% из общего числа совершаемых преступлений, важно эффективно реагировать и уделять внимание нарушениям в области охраны окружающей среды .

Законодательно в настоящее время закреплен исчерпывающий перечень видов ответственности за совершения экологических преступлений(правонарушений), которые могут быть выявлены при государственном экологическом надзоре. Казанцева Л.А. пишет : «По степени общественной опасности их можно разделить на следующие группы:

–гражданские правонарушения;

–дисциплинарные упущения;

–административные проступки;

–уголовные преступления».

Исследовав судебную практику за последние годы, была выявлена тенденция на совершение таких действий физических и юридических лиц, ответственность за которые впоследствии наступает по нормам законодательства в области административного права. Данный вид юридической ответственности является наиболее часто выявляемым при осуществлении государственного экологического надзора.

Административная ответственность за экологические правонарушения установлена в КоАП в разных главах и, как следствие, данные правонарушения разделены на определённые подгруппы в зависимости от объекта посягательства. Нередко, суды рассматривают иски от правонарушителей которые ссылаются на отмену судебного решения уже в суде второй инстанции в связи с вынесением постановления не уполномоченным должностным лицом.  
Однако, в связи с широким распространений несанкционированных свалок, возрастает количество административных исков о возложении обязанности обеспечить проведение мероприятий по ликвидации несанкционированной свалки отходов производства и потребления. Именно с таким требованием в исковом заявлении Управление Росприроднадзора по Сахалинской области обратилось в суд к администрации Невельского городского округа, о чём может свидетельствовать решение № 2А-682/2018 2А-682/2018~М-616/2018 М-616/2018 от 29 ноября 2018 г. по делу № 2А-682/2018. В ходе рассмотрения обращения ФИО1 по факту несанкционированного размещения отходов производства и потребления административным истцом был осуществлен осмотр земельного участка в указанном районе, однако установить лиц, причастных к размещению данных отходов, - установить не представилось возможным. Стоит заметить, что представитель ответчика требования не признала по тем основаниям, что к полномочиям администрации Невельского городского округа отнесено лишь участие в организации сбора отходов. Однако, наиболее важной проблемой современного обращения с отходами является отсутствие полигонов ТБО, отвечающим установленным требованиям.

Нельзя не обратить внимание на распространённую проблему при обращении с отходами. В этой ситуации лица, причастные к расмеению отходов установлены не были, в связи с чем ответственность лежала на собственниках данного земельного участка. Из этого можно сделать вывод о том, что несмотря на то, что собственник отходов, - юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, производящие отходы, в собственности которых они находятся, которые намерены осуществлять заготовку, переработку отходов и другие работы по обращению с отходами, включая их отчуждение. Если это лицо не установлено, собственником отходов являются органы местного самоуправления, юридические лица или индивидуальные предприниматели, ответственные за территории, на которых эти отходы находятся. Обращая на это внимание, суд решил исковые требования Управления Росприроднадзора по Сахалинской области, предъявленные в интересах Российской Федерации, неопределенного круга лиц, к администрации Невельского городского округа, о возложении обязанности обеспечить проведение мероприятий по ликвидации несанкционированной свалки отходов производства и потребления, – удовлетворить.[[27]](#footnote-28)

Нередко исковые требования направлены на защиту интересов неопределенного круга лиц. Решение № 2-239/2018 2-239/2018~М-212/2018 М-212/2018 от 14 сентября 2018 г. по делу № 2-239/2018 иллюстрирует распространённую ситуацию, когда Министерство природных ресурсов и экологии Тверской области обратилось в суд с иском в защиту прав и законных интересов неопределенного круга лиц с требованием об освобождении береговой полосы общего пользования. По данному факту, ответчица даже была привлечена к административной ответственности по ст.18.12.1 КоАП РФ.

Необходимо отметить роль Министерства природных ресурсов и экологии Тверской области в проведении государственного экологического надзора. В п.1, 16, 21 Положения о Министерстве природных ресурсов и экологии Тверской области, утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 18.10.2011 года №90-пп закреплено, что Министерство является уполномоченным областным исполнительным органом государственной власти Тверской области в сфере осуществления государственного экологического надзора за исполнением законодательства в сфере природопользования и отношений, связанных с охраной окружающей среды. Министерство в установленном порядке и в пределах своей компетенции имеет право предъявлять иски о предотвращении вреда окружающей среде, объектам животного мира, природным ресурсам , причиненного в результате нарушения законодательства Российской Федерации.[[28]](#footnote-29)

Выделяя уголовную ответственность при совершении экологических преступлений, стоит заметить особенности, которые заключаются в том, что за совершение экологических преступлений, уголовная ответственность наступает лишь в том случае, если это деяние имело наивысшую общественную опасность. В соответствии с этим, можно выделить и значимость санкций, которые несомненно отличаются своей серьёзностью, в сравнении с иными отраслями российского права.

Так, на основании приговора № 1-108/2017 от 7 декабря 2017 г. по делу № 1-108/2017, вынесенного Ишимским районным судом в Тюменская область. В данной ситуации, исходя из проведённого анализа указанного выше решения, можно выделить особенности уголовной ответственности за нарушение законодательства в области охраны окружающей среды. В этом случае, обвиняемый совершил преступление, предусмотренное п. «В,Г» ч.2 ст.260 УК РФ. Указанное преступление было выражено в незаконной рубке путем спила до полного отделения ствола от корня шести деревьев породы береза относящихся к эксплуатационным лесам с помощью бензиновой пилы, в следствии чего погрузил в тракторную телегу и на тракторе перевез и реализовал одному из жителей, тем самым достигнув своей преступной цели и причинив Департаменту лесного комплекса Тюменской области материальный ущерб в крупном размере на сумму 61479 рублей. При этом, обвиняемым были нарушены законные интересы государства по владению, пользованию и распоряжению лесным фондом в связи с тем, что земельные участки, на которых была осуществлена незаконная порубка деревьев, относятся к землям лесного фонда, следовательно, являются собственностью Российской Федерации, а значит данное общественно опасное деяние носит высокий уровень общественной опасности. Лицу, совершившему данное преступления, было назначено наказание в виде лишения свободы на срок 1 (один) год. Исходя из этих данных, прослеживаются особенности уголовной ответственности, которые были описаны ранее. Важно заметить санкцию, являющуюся самой жесткой – лишение свободы, которая не применяется в иных отраслях права за нарушение экологических норм.[[29]](#footnote-30)

Говоря о возникновении гражданско-правовой ответственности, стоит указать, что при причинении вреда, если такие последствия охватываются гражданской ответственностью, большое количество специфических черт выделить не будет являться возможным. Однако, нельзя не заметить о специфике возмещения вреда окружающей среде, который рассчитывается в соответствии с утверждёнными в установленном порядке таксами и методиками исчисления размера вреда окружающей среде, а в случае отсутствия – исходя из фактических затрат на восстановление нарушенного состояния окружающей среды.

Нельзя не рассмотреть судебные споры, связанные с проведением государственного экологического надзора и, соответственного, выявленными в ходе данной деятельности правонарушений(преступлений) в части экологической безопасности государства, уполномоченным органом, действующи на территории Тверской области Российской Федерации - Министерством природных ресурсов и экологии Тверской области. Ярким примером результатов проведения мероприятий в рамках государственного экологического надзора Министерством природных ресурсов и экологии Тверской области является решение № 2-10/2019 2-959/2018 от 29 января 2019 г. по делу № 2-120/2018~М-38/2018, вынесенное Торжокским городским судом (Тверская область). Исходя из проведенного анализа судебного решения, можно заметить, что истцом выступает Министерство природных ресурсов и экологии Тверской области, а ответчиком - общество с ограниченной ответственностью «Сельхоз - Инвест». В данной ситуации сутью иска является распространенная на сегодняшний день проблема – нарушение законодательства в области добычи полезных ископаемых. В нарушение действующего законодательства ООО «Сельхоз - Инвест» в период с 25.12.2015 г. по 02.12.2016 г. осуществляло добычу песчано-гравийного материала на земельных участках, относящихся к категории «земли сельскохозяйственного назначения», а также осуществляло работы по добыче полезных ископаемых без согласованных с территориальными органами Ростехнадзора годовых планов развития горных работ на 2015 - 2016 годы, в том числе, за границами горного отвода. Важно заметить распространённый способ выявления экологических правонарушений , ведь конкретно это нарушение было выявлено в ходе проведения государственного экологического надзора в рамках реализации возложенных на Министерство полномочий в ходе проведения внеплановой выездной проверки соблюдения ООО «Сельхоз - Инвест» условий пользования недрами, предусмотренных лицензией на пользование недрами. Исковое заявление подано Министерством природных ресурсов и экологии Тверской области в защиту гарантированных Конституцией Российской Федерации прав, свобод и законных интересов неопределённого круга лиц, заявлено Министерством в рамках полномочий, предоставленных ему Федеральным законом 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды». Судом было замечено, что данное правонарушение посягает на конституционные права и свободы граждан, на чём заостряется внимание : «

Статьей 42 Конституции Российской Федерации каждому гарантируется право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением.

При этом в соответствии со ст. 58 Конституции Российской Федерации каждый обязан сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам.». Проведя анализ всех обстоятельств дела, суд решил исковые требования Министерства природных ресурсов и экологии Тверской области удовлетворить и взыскать с общества с ограниченной ответственностью «Сельхоз - Инвест» 364 130 457 (Триста шестьдесят четыре миллиона сто тридцать тысяч четыреста пятьдесят семь) рублей.[[30]](#footnote-31)

Нельзя не заметить и порядок возмещения вреда, который исходя из анализа законодательства существует двух видов : добровольный и принудительный по решению судебных органов. В данном случае, как и часто происходит, порядок является принудительным в силу решения суда.

Подобным образом разрешилось в принудительном порядке было разрешено решение № 2-175/2017 2-175/2017~М-159/2017 М-159/2017 от 14 июня 2017 г. по делу № 2-175/2017, вынесенное Кашинским городским судом в Тверская области. Исходя из условий дела, можно установить, что в рамках рейдовых мероприятий Министерства природных ресурсов и экологии Тверской области по контролю за соблюдением требований водного законодательства при использовании водного объекта - реки Медведица установлено, что в границах береговой полосы, граничащей с земельным участком, принадлежащим ответчику, последним незаконно возведено ограждение с капитальным строением на бетонном фундаменте, имеющим выход в сторону реки Медведица. Указанные постройки расположенные на береговой полосе ограничивают право неопределенного круга лиц на беспрепятственный доступ к водному объекту общего пользования - реки Медведица. Важно вновь заметить, что действия, осуществляемые в рамках государственного экологического надзора, направлены на защиту прав неопределённого круга лиц(т.е. представителей общества). Как и большинстве случаев истцом в данном деле выступает министерство природных ресурсов и экологии, которые обращается с иском не только в защиту интересов государства при нарушении нормативно-правовых актов, но и в защиту неопределённого круга лиц.[[31]](#footnote-32)

Проведя глубокий анализ судебной практики по делам, связанным с нарушением законодательства в области охраны окружающей среды, которые были выявлены в рамках государственного экологического надзора, выявлена особенность, связанная с количеством дел, предусматривающих административную и гражданскую ответственность за общественно опасные деяния в этой сфере. Однако, также важно заметить, что возможно наступление не только административной ответственности и гражданской, но также уголовной и дисциплинарной.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Подводя итоги исследовательской деятельности в области государственного экологического надзора, с уверенностью можно указать на важность этой сферы деятельности со стороны государства. При анализе нормативно-правовой основы деятельности государственного экологического надзора, было определено, что данный надзор осуществляется на двух уровнях власти : на федеральном и на региональном. В соответствии с этим важно указать , что из проведения анализа судебной практики по нарушениям законодательства, выявленным при проведении государственного экологического надзора, заметна значимость, вызванная в первую очередь вызвана большим количеством правонарушений и преступлений в экологической сфере, а также состояние экологической ситуации в государстве. В силу множества объектов природной среды, в которых осуществляется государственный экологический надзор, данная функция государства имеет широкое правовое регулирование. Однако, при изучении правового регулирования государственного экологического надзора, а также совершаемых в экологической сфере нарушений законодательства, были выявлены особые перспективные направления в будущей деятельности органов, осуществляющих этот надзор. К данным направлениям были отнесены следующие особенности деятельности этих органов : предоставление экономическим субъектам большей самостоятельности и инициативы, то есть иными словами проведение либерализации, а также совершенствование методов контрольной деятельности в этой области. Говоря о совершенствовании данной деятельности государственных органов, можно заметить следующие предложения : повышение качества и уровень материально-технического и финансового обеспечения функционирования контролирующих органов, создание определённой структуры для формирования высококвалифицированных кадров в органы государственного экологического надзора.

Несмотря на несовершенство в настоящее время государственного экологического надзора, стоит указать главную черту, а точнее выполняемую задачу при проведении данной деятельности государством, которая заключается в активной защите прав и свобод граждан при выявляемых нарушениях законодательства в области охраны окружающей среды.

## БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

Нормативно-правовые акты:

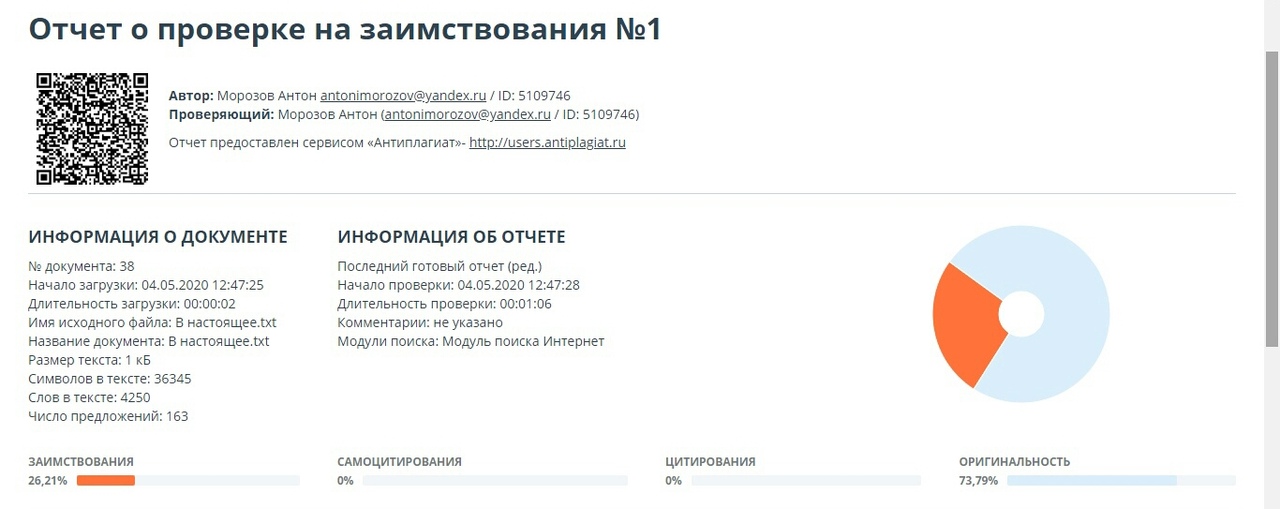
1. "Водный кодекс Российской Федерации" от 03.06.2006 N 74-ФЗ (ред. от 02.08.2019) // СЗ 05.06.2006, N 23, ст. 2381.
2. **"**Земельный кодекс Российской Федерации" от 25.10.2001 N 136-ФЗ (ред. от 18.03.2020) // СЗ 29.10.2001, N 44, ст. 4147.
3. Федеральный закон от 30.11.1995 N 187-ФЗ (ред. от 28.11.2018) "О континентальном шельфе Российской Федерации" // СЗ 04.12.1995, N 49, ст. 4694.
4. Федеральный закон от 10.01.2002 N 7-ФЗ (ред. от 27.12.2019) "Об охране окружающей среды" // СЗ 14.01.2002, N 2, ст. 133.
5. Федеральный закон от 24.06.1998 N 89-ФЗ (ред. от 27.12.2019) "Об отходах производства и потребления" // СЗ N 26, 29.06.1998, ст. 3009.
6. Федеральный закон от 4 мая 1999 г. N 96-ФЗ (ред. 26.07.2019) "Об охране атмосферного воздуха" // СЗ 03.05.1999, N 18, ст. 2222
7. Федеральный закон от 31.07.1998 N 155-ФЗ (ред. от 02.08.2019) "О внутренних морских водах, территориальном море и прилежащей зоне Российской Федерации" // СЗ 03.08.1998, N 31, ст. 3833.
8. Федеральный закон от 24.04.1995 N 52-ФЗ (ред. от 18.02.2020) "О животном мире» // СЗ 24.04.1995, N 17, ст. 1462.
9. Федеральный закон от 1 мая 1999 г. N 94-ФЗ (18.07.2019) "Об охране озера Байкал" // СЗ 03.05.1999, N 18, ст. 2220.
10. Федеральный закон от 17.12.1998 N 191-ФЗ (ред. от 27.06.2018) "Об исключительной экономической зоне Российской Федерации" // СЗ 21.12.1998, N 51, ст. 6273.
11. Федеральный закон от 20.12.2004 N 166-ФЗ (ред. от 26.07.2019) "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов" // СЗ 27.12.2004, N 52 (часть 1), ст. 5270.
12. Федеральный закон от 24.07.2009 N 209-ФЗ (ред. от 18.02.2020) "Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" // СЗ 27.07.2009, N 30, ст. 3735.
13. Федеральный закон от 14 марта 1995 г. N 33-ФЗ (ред. 26.07.2019) "Об особо охраняемых природных территориях» // СЗ 20.03.1995, N 12, ст. 1024.
14. Постановление Правительства РФ от 8 мая 2014 г. N 426 (ред. 21.03.2019) "О федеральном государственном экологическом надзоре" // СЗ 19.05.2014, N 20, ст. 2535.
15. Постановление Правительства РФ от 12.05.2005 N 293 (ред. от 27.07.2017) "Об утверждении Положения о государственном надзоре за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр" // СЗ 16.05.2005, N 20, ст. 1885.
16. Постановление Правительства РФ от 05.06.2013 N 476 (ред. от 26.10.2019) "О вопросах государственного контроля (надзора) и признании утратившими силу некоторых актов Правительства РФ" // СЗ 17.06.2013, N 24, ст. 2999.
17. Постановление Правительства Тверской области от 4 декабря 2012 года N 737-пп (ред. 5.06.2019) "Об утверждении Порядка осуществления регионального государственного экологического надзора на территории Тверской области // "Тверская жизнь" 07.12.2012 N 225.

Специальная литература:

1. Данилова Н.В. Экологический надзор и реформа экологического законодательства // Lex Russica . 2016. №10 с.88-96. URL: <https://lexrussica.msal.ru/jour/article/view/198> [дата обращения 19.03.2020]
2. Лернер А.П. Государственный экологический надзор. Проблемы и пути их решения // Электронный вестник Ростовского социально-экономического института. 2015 . №3-4 с.773-778. URL: https://cyberleninka.ru/article/n/gosudarstvennyy-ekologicheskiy-nadzor-problemy-i-puti-ih-resheniya [дата обращения 29.03.2020]
3. Саптарова Л.Ф. Правовое регулирование государственного экологического надзора // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. 2019. с.135-137. URL: https://cyberleninka.ru/article/n/pravovoe-regulirovanie-gosudarstvennogo-ekologicheskogo-nadzora [дата обращения 22.03.2020]
4. Чхутиашвили Л.В. Совершенствования государственного экологического контроля (надзора) // Lex Russica. 2016 . №9 с. 155-162. URL: https://cyberleninka.ru/article/n/sovershenstvovaniya-gosudarstvennogo-ekologicheskogo-kontrolya-nadzora [дата обращения 30.03.2020]
5. Чхутиашвили Л. В. Экологический аудит в системе государственного экологического надзора // Учет. Анализ. Аудит. 2015. с.58-63. URL: https://cyberleninka.ru/article/n/ekologicheskiy-audit-v-sisteme-gosudarstvennogo-ekologicheskogo-nadzora [дата обращения 27.03.2020]
6. Экологическое право России : учеб.пособие для студентов вузов ; под ред. Н.В. Румянцева. 4.Е изд.перераб. и доп. М.: ЮНИТИ-ДАНА, Закон и право, 2017. 431 с. URL: <http://elib.fa.ru/ebook/Rumyantsev-environmental-law.pdf/info> [дата обращения 27.03.2020]
7. Экологическое право : учебник / Б.В. Ерофеев. 5-е изд., перераб. и доп. Москва : ИД «ФОРУМ» : ИНФРА-М, 2017. 399 с. URL: <https://znanium.com/spec/catalog/author/?id=059813ff-f076-11e3-b92a-00237dd2fde2> [дата обращения 19.03.2020]
8. Экологическое право: учебник. Демичев А.А. М.: Прометей, 2017. 348 с. URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=CMB&n=18477> [дата обращения 21.03.2020]
9. Экологическое право: учебное пособие / Н. Л. Лисина; Кемеровский государственный университет. Кемерово, 2015. 266 с. URL: https://e.lanbook.com/book/80055 [дата обращения 02.04.2020]
10. Экологическое право : учебное пособие / Л. А. Казанцева, О. Р. Саркисов, Е. Л. Любарский. 6-е изд., стер. М. ; Берлин : Директ-Медиа, 2017. 485 с. URL: <https://b.biblioclub.ru/index.php?page=book_red&id=469114>  [дата обращения 22.03.2020]

Судебная практика:

1. https://sudact.ru/regular/doc/1plw0B09EylO/[дата обращения: 05.04.2020]
2. https://sudact.ru/regular/doc/goVu4zGKEmWB/[дата обращения: 05.04.2020]
3. https://sudact.ru/regular/doc/4eUwnGegSZVP/ [дата обращения: 05.04.2020]
4. https://sudact.ru/regular/doc/8riwMB4U63U5/[дата обращения: 05.04.2020]
5. https://sudact.ru/regular/doc/An1nxal4iJmO/ [дата обращения: 05.04.2020]



1. Федеральный закон от 10.01.2002 N 7-ФЗ (ред. от 27.12.2019) "Об охране окружающей среды" // СЗ 14.01.2002, N 2, ст. 133. [↑](#footnote-ref-2)
2. Экологическое право России : учеб.пособие для студентов вузов ; под ред. Н.В. Румянцева. 4.Е изд.перераб. и доп. М.: ЮНИТИ-ДАНА, Закон и право, 2017. С. 223 URL: http://elib.fa.ru/ebook/Rumyantsev-environmental-law.pdf/info [дата обращения 27.03.2020] [↑](#footnote-ref-3)
3. Саптарова Л.Ф. Правовое регулирование государственного экологического надзора // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. 2019. С.136. URL: https://cyberleninka.ru/article/n/pravovoe-regulirovanie-gosudarstvennogo-ekologicheskogo-nadzora [дата обращения 22.03.2020] [↑](#footnote-ref-4)
4. Чхутиашвили Л. В. Экологический аудит в системе государственного экологического надзора // Учет. Анализ. Аудит. 2015. С.58. URL: https://cyberleninka.ru/article/n/ekologicheskiy-audit-v-sisteme-gosudarstvennogo-ekologicheskogo-nadzora [дата обращения 27.03.2020] [↑](#footnote-ref-5)
5. Экологическое право : учебное пособие / Л. А. Казанцева, О. Р. Саркисов, Е. Л. Любарский. 6-е изд., стер. М. ; Берлин : Директ-Медиа, 2017. С. 169. URL: https://b.biblioclub.ru/index.php?page=book\_red&id=469114 [дата обращения 22.03.2020] [↑](#footnote-ref-6)
6. Постановление Правительства РФ от 8 мая 2014 г. N 426 (ред. 21.03.2019) "О федеральном государственном экологическом надзоре" // СЗ 19.05.2014, N 20, ст. 2535. [↑](#footnote-ref-7)
7. Постановление Правительства Тверской области от 4 декабря 2012 года N 737-пп "Об утверждении Порядка осуществления регионального государственного экологического надзора на территории Тверской области" // "Тверская жизнь" 07.12.2012 N 225. [↑](#footnote-ref-8)
8. Чхутиашвили Л.В. Совершенствования государственного экологического контроля (надзора) // Lex Russica. 2016.№9 С.158

   URL: https://cyberleninka.ru/article/n/sovershenstvovaniya-gosudarstvennogo-ekologicheskogo-kontrolya-nadzora [дата обращения 30.03.2020] [↑](#footnote-ref-9)
9. Экологическое право : учебник / Б.В. Ерофеев. 5-е изд., перераб. и доп. М. : ИНФРА-М, 2017. С. 123 URL: https://znanium.com/spec/catalog/author/?id=059813ff-f076-11e3-b92a-00237dd2fde2 [дата обращения 19.03.2020] [↑](#footnote-ref-10)
10. Постановление Правительства РФ от 12.05.2005 N 293 (ред. от 27.07.2017) "Об утверждении Положения о государственном надзоре за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр" // СЗ 16.05.2005, N 20, ст. 1885. [↑](#footnote-ref-11)
11. «Земельный кодекс Российской Федерации» от 25.10.2001 N 136-ФЗ (ред. от 18.03.2020) // СЗ 29.10.2001, N 44, ст. 4147. [↑](#footnote-ref-12)
12. Федеральный закон от 24.06.1998 N 89-ФЗ (ред. от 27.12.2019) "Об отходах производства и потребления" // СЗ N 26, 29.06.1998, ст. 3009. [↑](#footnote-ref-13)
13. Федеральный закон от 4 мая 1999 г. N 96-ФЗ (ред. 26.07.2019) "Об охране атмосферного воздуха" // СЗ 03.05.1999, N 18, ст. 2222 [↑](#footnote-ref-14)
14. "Водный кодекс Российской Федерации" от 03.06.2006 N 74-ФЗ (ред. от 02.08.2019) // СЗ 05.06.2006, N 23, ст. 2381. [↑](#footnote-ref-15)
15. Федеральный закон от 30.11.1995 N 187-ФЗ (ред. от 28.11.2018) "О континентальном шельфе Российской Федерации" // СЗ 04.12.1995, N 49, ст. 4694. [↑](#footnote-ref-16)
16. Федеральный закон от 31.07.1998 N 155-ФЗ (ред. от 02.08.2019) "О внутренних морских водах, территориальном море и прилежащей зоне Российской Федерации" // СЗ 03.08.1998, N 31, ст. 3833. [↑](#footnote-ref-17)
17. Федеральный закон от 17.12.1998 N 191-ФЗ (ред. от 27.06.2018) "Об исключительной экономической зоне Российской Федерации" // СЗ 21.12.1998, N 51, ст. 6273. [↑](#footnote-ref-18)
18. Федеральный закон от 1 мая 1999 г. N 94-ФЗ (18.07.2019) "Об охране озера Байкал" // СЗ 03.05.1999, N 18, ст. 2220. [↑](#footnote-ref-19)
19. Федеральный закон от 24.04.1995 N 52-ФЗ (ред. от 18.02.2020) "О животном мире» // СЗ 24.04.1995, N 17, ст. 1462. [↑](#footnote-ref-20)
20. Федеральный закон от 20.12.2004 N 166-ФЗ (ред. от 26.07.2019) "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов" // СЗ 27.12.2004, N 52 (часть 1), ст. 5270. [↑](#footnote-ref-21)
21. Федеральный закон от 24.07.2009 N 209-ФЗ (ред. от 18.02.2020) "Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" // СЗ 27.07.2009, N 30, ст. 3735. [↑](#footnote-ref-22)
22. Федеральный закон от 14 марта 1995 г. N 33-ФЗ (ред. тот 26.07.2019) "Об особо охраняемых природных территориях» // СЗ 20.03.1995, N 12, ст. 1024. [↑](#footnote-ref-23)
23. Экологическое право: учебник. Демичев А.А. М.: Прометей, 2017. С. 107. URL: http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=CMB&n=18477 [дата обращения 21.03.2020] [↑](#footnote-ref-24)
24. Экологическое право: учебное пособие / Н. Л. Лисина; Кемеровский государственный университет. Кемерово, 2015. С. 142. URL: https://e.lanbook.com/book/80055 [дата обращения 02.04.2020] [↑](#footnote-ref-25)
25. Лернер А.П. Государственный экологический надзор. Проблемы и пути их решения // Электронный вестник Ростовского социально-экономического института. 2015 . №3-4 С.773. URL: https://cyberleninka.ru/article/n/gosudarstvennyy-ekologicheskiy-nadzor-problemy-i-puti-ih-resheniya [дата обращения 29.03.2020] [↑](#footnote-ref-26)
26. Данилова Н.В. Экологический надзор и реформа экологического законодательства // Lex Russica . 2016. №10 С.91. URL: https://lexrussica.msal.ru/jour/article/view/198 [дата обращения 19.03.2020] [↑](#footnote-ref-27)
27. https://sudact.ru/regular/doc/1plw0B09EylO/[дата обращения: 05.04.2020] [↑](#footnote-ref-28)
28. https://sudact.ru/regular/doc/goVu4zGKEmWB/[дата обращения: 05.04.2020] [↑](#footnote-ref-29)
29. <https://sudact.ru/regular/doc/4eUwnGegSZVP/> [дата обращения: 05.04.2020] [↑](#footnote-ref-30)
30. https://sudact.ru/regular/doc/8riwMB4U63U5/[дата обращения: 05.04.2020] [↑](#footnote-ref-31)
31. <https://sudact.ru/regular/doc/An1nxal4iJmO/> [дата обращения: 05.04.2020] [↑](#footnote-ref-32)