Министерство образования и науки РФ

Федеральное государственное бюджетное

образовательное учреждение

высшего образования

«Тверской государственный университет»

Юридический факультет

Специальность 38.05.02 - Таможенное дело

КУРСОВАЯ РАБОТА

по дисциплине

«Теория государственного управления»

ФЕДЕРАЛЬНЫЕ ОРГАНЫ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ

Выполнила:

Студентка 1 курса 18 гр

Онянова В.А.

Научный руководитель:

д.э.н. Лапушинская Г.К.

 План

1. Введение…………………………………………………………………2

Глава 1. Теоретические подходы к федеральным органам исполнительной власти в РФ……………………………………………………4

1.1. Понятие и структура федеральных органов исполнительной власти……………………………………………………………………………..4

1.2. Состав и полномочия Правительства РФ…………………………...10

1.3.Порядок утверждения членов Правительства РФ…………………..17

Глава 2. Анализ особенностей изменений в структуре Правительства РФ…………………………………………………………………………………22

2.1. Анализ изменений структуры федеральных органов исполнительной власти в период с 1990 по 2017гг..………..………………..22

Заключение………………………………………………………………..26

Список используемой литературы………………………………………28

 **Введение**

 В нашей стране за последнее время во многих сферах жизни проведено не мало реформ, в том числе и в сфере управления. Такие реформы были направлены на улучшение системы государственного управления. Поскольку действенность государственной власти необходима для разрешения важных проблем социально-экономической направленности, а также для повышения уровня и качества жизни населения.

Так в государственном устройстве России закреплено единство системы государственной власти, разграничены предметы ведения и полномочия между органами государственной власти, как РФ, так и ее субъектов.

Что касается системы органов исполнительной власти, то она представляет собой некую совокупность органов власти, порядок взаимоотношения с этими властями, которые определяются на основе разграничения компетенции между ними. Также к компетенции Российской Федерации относится образование единой системы исполнительной власти , что закреплено в Конституции Российской Федерации.

Кроме того, единство системы органов исполнительной власти в РФ определяется неразрывной связью полномочий федеральных органов исполнительной власти РФ и органов исполнительной власти ее субъектов. В то же время они функционируют в пределах ведения РФ и полномочий РФ по предметам совместного ведения РФ и ее субъектов. То есть функциональное единство системы органов исполнительной власти в РФ основывается на взаимодействии двух уровней органов исполнительной власти, т.е. федеральных и субъектов Федерации.

Поскольку исполнительная власть субъектов Федерации входит в состав системы исполнительной власти РФ полномочиями по предметам совместного ведения, то права собственного ведения субъектом РФ осуществляются только органами исполнительной власти данного субъекта Федерации.

Так органом государственной власти, находящимся во главе единой системы исполнительной власти в России, является Правительство РФ. Оно призвано формулировать и продвигать в жизнь государственную политику, которая отвечает интересам многонационального народа РФ.

Цель курсовой работы – рассмотреть систему федеральных органов исполнительной власти РФ.

Для достижения указанной цели в курсовой работе необходимо решить следующие основные задачи:

* рассмотреть каким образом осуществляется формирование федеральных органов исполнительной власти в РФ;
* выявить структуру и понятие данных органов;
* определить состав и полномочия Правительства РФ;
* разобраться в порядке утверждения членов Правительства РФ;
* изучить изменения структуры федеральных органов исполнительной власти в период с 1990 по 2017 годы.

Объектом исследования федеральные органы исполнительной власти РФ.

Предметом исследования выступают система федеральных органов исполнительной власти, в том числе Правительство РФ.

Нормативную основу исследования составляют Конституция РФ и российское законодательство.

При написании курсовой работы будет использована следующая литература: Конституция РФ, Федеральный закон «О правительстве РФ» и другое федеральное законодательство РФ, комментарии к нормативно-правовым актам, юридическая литература: научная и учебная литература, статьи.

Курсовая работа состоит из введения, двух глав, включая заключения, параграфы и список используемой литературы.

**Глава 1. Теоритические подходы к федеральным органам исполнительной власти в РФ**

**1.1. Понятие и структура федеральных органов исполнительной власти**

С понятием «система федеральных органов власти» тесно связаны такие понятия как «система федеральных органов исполнительной власти». В Постановлении от 27 января 1999 г. N 2-П, суд разъяснил, что федеральные органы исполнительной власти являются составным элементом единой системы федеральных органов государственной власти, которые также создают некую систему со своей собственной структурой.

В настоящее время в Конституции РФ[1] не закреплена законодательно система федеральных органов исполнительной власти. В ней предусмотрены лишь вопросы организации, деятельности и состав Правительства РФ, которое осуществляет исполнительную власть в России, а также предусмотрены полномочия федеральных органов исполнительной власти.

В тоже время в системе органов исполнительной власти в РФ имеется собственная структура, под которой познаётся строение и внутренняя форма организации системы, выступающая как единство устойчивых взаимосвязей между ее элементами[5].

Более того, структура федеральных органов исполнительной власти во всех президентских указах включает Правительство РФ, а также сгруппированный по видам перечень федеральных органов исполнительной государственной власти.

Исходя из оснований действующих нормативных актов, федеральные органы исполнительной власти можно разделить на несколько групп:

* первая группа - это органы, которые имеют территориальные органы межрегионального уровня и обладают правоприменительными функциями и полномочиями по управлению деятельностью нижестоящих территориальных структур этих органов;
* вторя группа - это органы, которые имеют территориальные органы межрегионального и иного уровня, а также которые размещаются во всех центрах или в части центров федеральных округов;
* третью группу составляют органы, которые имеют территориальные органы, владеющие обособленной сферой ведения, а также не имеющие территориальных органов.

В то же время порядок создания и функционирования территориальных структур федеральных органов исполнительной власти предусмотрен в следующих нормативных актах:

* Федеральном Конституционном Законе «О Правительстве РФ»[2];
* Постановлении Правительства РФ от 19 января 2005 г. N 30 «О Типовом регламенте взаимодействия федеральных органов исполнительной власти» [10];
* Постановлении Правительства РФ от 28 июля 2005 г. N 452 «О Типовом регламенте внутренней организации федеральных органов исполнительной власти»[11];
* Постановлении Совета Министров - Правительства РФ от 27 мая 1993 г. N 491 «О порядке создания и деятельности территориальных органов министерств и ведомств РФ»[12],а также в правовых актах федеральных органов исполнительной власти.

На сегодняшний день, к числу федеральных органов исполнительной власти относятся службы, агентства и федеральные министерства.

К федеральным министерствам относятся:

* Органы, осуществляющие функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной сфере, а также контрольные функции над федеральными службами и федеральными агентств, которые им подотчетны. Возглавляет данный орган министр РФ;
* Федеральные службы которые являются органами, осуществляющими функции по контролю и надзору в установленной форме деятельности, а также специальные функции в области обороны, государственной безопасности, защиты и охраны Государственной границы РФ, борьбы с преступностью, общественной безопасности. Данные службы возглавляет руководитель (директор).

Федеральным агентством является орган, который осуществляет в той или иной сфере деятельности функции по оказанию государственных услуг, по управлению государственным имуществом и правоприменительные функции. Возглавляет такие агентства руководитель или директор.

В настоящее время перечень федеральных служб и федеральных агентств предусмотрен в Указе Президента РФ от 9 марта 2004 г. N 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти»[4].

Далее, руководители федеральных органов исполнительной власти, а также их заместители назначаются на должность и освобождаются от этой должности Главнокомандующим РФ. А распорядители прочих федеральных служб, федеральных агентств принимаются на должность, в том числе и освобождаются от занимаемой должности Правительством РФ по представлению федеральных министров, которые осуществляют контроль над федеральными службами, федеральными агентствами. Заместители руководителей таких служб и предприятий назначаются на должность и освобождаются от должности соответствующим федеральным министром по представлению руководителей данных служб и агентств.

Также федеральные органы исполнительной власти должны создавать свои территориальные органы и назначать должностных лиц данных органов. Созданные в таком случае территориальные органы действуют на основании Конституции РФ и федеральных законов РФ, указов и распоряжений Президента РФ, постановлений и распоряжений Правительства РФ, а также руководствуются правовыми актами министерств и ведомств РФ и органов государственной власти субъектов РФ, которые приняты в пределах их компетенции.

В это же время, территориальные органы федеральных органов исполнительной власти создаются в основном в виде окружных, межрегиональных, региональных, межрайонных, районных или городских органов.

Итак, на сегодняшний день структура федеральных органов исполнительной власти  представляет из себя список всех федеральных органов исполнительной власти. Данная структура утверждается Президентом РФ по предложению Председателя Правительства РФ в соответствии с Конституцией РФ. Можно сказать, что структура данных органов начала утверждаться с 1994 г. и утверждается при каждой смене Правительства РФ, но в период работы Правительства РФ в состав данных органов могут вноситься изменения.

Так, согласно последнего действующего [Указа Президента РФ](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A3%D0%BA%D0%B0%D0%B7_%D0%9F%D1%80%D0%B5%D0%B7%D0%B8%D0%B4%D0%B5%D0%BD%D1%82%D0%B0_%D0%A0%D0%BE%D1%81%D1%81%D0%B8%D0%B9%D1%81%D0%BA%D0%BE%D0%B9_%D0%A4%D0%B5%D0%B4%D0%B5%D1%80%D0%B0%D1%86%D0%B8%D0%B8) от 21 мая 2012 г. № 636[3], федеральные органы исполнительной власти подразделяются на несколько групп:

* в первой группе - федеральные органы исполнительной власти, в том числе федеральные службы и агентства которыми осуществляет руководство Президент РФ. К данной группе относятся МВД РФ, Министерство РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, МИД РФ, Федеральное агентство по делам СНГ, соотечественников, проживающих за рубежом, и по международному гуманитарному сотрудничеству, Минобороны РФ, Федеральная служба по военно-техническому сотрудничеству, Федеральная служба по техническому и экспортному контролю, Федеральное агентство специального строительства, Минюст РФ, Федеральная служба исполнения наказаний, Федеральная служба судебных приставов, Служба внешней разведки РФ, Федеральная служба безопасности РФ, Федеральная служба РФ по контролю за оборотом наркотиков, Федеральная служба охраны РФ, Федеральная служба по финансовому мониторингу, Главное управление специальных программ Президента РФ, Управление делами Президента РФ.
* во второй группе есть федеральные органы исполнительной власти, в том числе федеральные службы и агентства, которыми осуществляет Правительство РФ. К этим группам относятся: Министерство здравоохранения РФ, Федеральная служба по надзору в сфере здравоохранения, Министерство РФ по делам Крыма, Министерство культуры РФ, Федеральное агентство по туризму, Министерство образования и науки РФ, Министерство природных ресурсов и экологии РФ, Федеральное агентство лесного хозяйства, Федеральное агентство по недропользованию, Министерство промышленности и торговли РФ и агентство Федерации по техническому регулированию и метрологии, Министерство РФ по развитию Дальнего Востока, Министерство связи и массовых коммуникаций Российской Федерации и федеральные агентства в данной области, Министерство РФ по делам Северного Кавказа, Министерство сельского хозяйства РФ включая службы и агентства, Министерство спорта РФ, Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ, Минтранспорта РФ включая федеральные агентства и службы в сфере транспорта, Министерство труда и социальной защиты РФ включая службу, Минфин РФ включая службы и казначейство, Министерство экономического развития РФ включая службы и агентства, Министерство энергетики РФ.
* к третьей группе относятся непосредственно федеральные службы и агентства, которыми осуществляет руководство Правительство РФ. К ним относятся: ФАС России, Федеральная служба государственной статистики, ФМС России, Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, Федеральная служба по регулированию алкогольного рынка, ФТС России, Федеральная служба по тарифам, Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору, Федеральное космическое агентство, Федеральное агентство научных организаций, Федеральное агентство по делам национальностей, Федеральное агентство по обустройству государственной границы РФ.

 Таким образом, органом исполнительной власти является самостоятельный и независимый орган государственной власти, который включен в единую систему исполнительной власти РФ, который владеет собственным системно-структурным устройством, который обладает определенной совокупностью полномочий исполнительно-распорядительного характера, действующий на основании законодательства, а также положений, которые разработаны вышестоящими органами исполнительной власти, а также собственных норм, который финансируется из регионального либо федерального бюджета[13].

 **1.2. Состав и полномочия Правительства РФ**

 В соответствии с Конституцией РФ высшим органом исполнительной власти выступает Правительство РФ. Как коллегиальный орган оно имеет свой состав, который закреплен в ч. 2 ст. 110 Конституции РФ и ст. 6 ФКЗ «О Правительстве РФ».

Так Правительство РФ формируется в определенном составе, в который включаются Председатель Правительства РФ, заместители Председателя Правительства РФ и федеральные министры. Кроме того расширение состава Правительства РФ возможно путем придания статуса федерального министра руководителям федеральных органов исполнительной власти, которые не являются министерствами[8]. Можно сказать, что на практике подобные вопросы решаются путем принятия Президентом РФ указов, которые определяют структуру федеральных органов исполнительной власти.

В то же время, следует сказать, что на законодательном уровне количество заместителей Председателя Правительства РФ не определено, их количество устанавливается главнокомандующим государства исходя из ситуации управления[9].

Так все лица, входящие в состав Правительства РФ называются членами Правительства РФ.

В соответствии со ст. 113 Конституции РФ Председатель Правительства РФ определяет основные направления деятельности Правительства РФ.

Кроме того, порядок деятельности Правительства РФ определяется ФКЗ «О Правительстве РФ» и конкретизируется в Постановлении Правительства РФ от 1 июня 2004 г. N 260 «О Регламенте Правительства РФ и Положении об Аппарате Правительства РФ».

Также Правительство РФ как высший орган исполнительной власти обладает широким кругом полномочий, которые регламентированы в главе III ФКЗ «О Правительстве РФ».

Исходя из указанного выше закона, Правительство РФ осуществляет руководство над работой федеральных министерств и иных федеральных органов исполнительной власти, а также контролирует их деятельность. В свою же очередь указанные органы находятся в личном подчинении Правительства и ответственность перед ним за задачи, которые выполняют.

Для осуществления своих функций Правительство РФ может создавать свои территориальные органы, в том числе формировать их штат и назначать руководителей.

Также Правительство РФ уполномочено:

* разделять функции между федеральными органами исполнительной власти, утверждать положения о федеральных министерствах и об иных федеральных органах исполнительной власти, а также устанавливать численность работников их аппаратов и размер ассигнований на содержание этих аппаратов в пределах средств, которые предусмотрены в федеральном бюджете на данные цели;
* устанавливать порядок создания и деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, устанавливает размер ассигнований на содержание их аппаратов в пределах средств, которые предусмотрены в федеральном бюджете на данные цели;
* назначать на должность и освобождать от должности заместителей федеральных министров, руководителей федеральных органов исполнительной власти, которые находятся в ведении Правительства РФ, и их заместителей, руководителей федеральных органов исполнительной власти, которые находятся в ведении федеральных министерств, по представлению федеральных министров, руководителей органов и организаций при Правительстве РФ.

Кроме того, Правительство РФ имеет право отменять акты федеральных органов исполнительной власти, а также приостанавливать действие таких актов.

Далее, Правительство РФ в пределах своих полномочий выполняет следующие задачи:

* организует реализацию внутренней и внешней политики страны;
* также осуществляет регулирование в социально-экономической сфере;
* обеспечивает единство системы исполнительной власти в РФ и осуществляет контроль над деятельностью ее органов;
* разрабатывает и обеспечивает реализацию федеральных целевых программ;
* реализует предоставленное ему право законодательной инициативы.

Помимо этого, Правительство РФ по соглашению с органами исполнительной власти субъектов РФ может передавать им осуществление части своих полномочий, которые не противоречат Конституции РФ и законам. В то же время Правительство осуществляет полномочия, которые переданы ему органами исполнительной власти на основании соответствующих соглашений.

Что касается экономики, то Правительство РФ обеспечивает единство экономического пространства и свободу экономической деятельности, а также свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств; кроме того, прогнозирует социально-экономическое развитие страны, разрабатывает и реализует государственную политику в сфере международного экономического, финансового, инвестиционного сотрудничества (ст. 14 ФКЗ «О Правительстве РФ»).

В бюджетной, финансовой, кредитной и денежной сфере Правительство РФ:

* обеспечивает ее единство в стране;
* разрабатывает и представляет Госдуме федеральный бюджет и осуществляет его исполнение, а также предоставляет отчет о его исполнении;
* разрабатывает и реализует налоговую политику;
* обеспечивает совершенствование бюджетной системы;
* принимает меры по регулированию рынка ценных бумаг;
* руководит валютно-финансовой деятельностью в отношениях РФ с иностранными государствами; также разрабатывает и осуществляет меры по проведению единой политики цен (ст. 14 ФКЗ «О Правительстве РФ»).

В социальной сфере на основании ст. 16 указанного выше закона Правительство РФ:

* обеспечивает единую государственную социальную политику в данной области, а также соблюдение трудовых прав и прав граждан по социальному обеспечению;
* обеспечивает единую миграционную политику;
* разрабатывает способы реализации прав граждан на охрану здоровья;
* разрабатывает и осуществляет меры по развитию физической культуры, спорта, туризма, санитарно-культурной сферы и др.

Что касается науки, культуры и образования, то Правительство РФ в этой сфере обеспечивает:

* государственную поддержку фундаментальной и приоритетных направлений прикладной науки;
* проведение единой государственной политики в области образования;
* поддержку культуры и сохранение культурного наследия страны (ст. 17 ФКЗ «О Правительстве РФ»).

В сфере охраны окружающей среды Правительством РФ обеспечивается:

* проведение единой политики в этой области, в частности по экологической безопасности;
* разрабатывает способы и меры по реализации прав граждан на благоприятную окружающую среду;
* организуется деятельность по охране и рациональному использованию природных ресурсов;
* координируется деятельность по предотвращению всевозможных стихийных бедствий, аварий и катастроф, ликвидации их последствий и др. (ст. 18 указанного Закона).

В сфере обеспечения законности, прав и свобод граждан, борьбы с преступностью согласно ст. 19 Правительство РФ:

* участвует в разработке и реализации государственной политики в области обеспечения безопасности личности, общества и государства;
* осуществляет меры по обеспечению законности, прав и свобод граждан, по охране собственности и общественного порядка, по борьбе с преступностью и другими общественно опасными явлениями.

В сфере обороны и государственной безопасности Правительством РФ (ст. 20):

* осуществляются все необходимые меры в этой области;
* организуется оснащение вооружением и военной техникой Вооруженных Сил;
* обеспечиваются социальные гарантии для военнослужащих;
* принимаются меры по охране Государственной границы;
* осуществляется руководство гражданской обороной.

Также согласно ст. 21 Правительство РФ в сфере внешней политики и международных отношений:

* осуществляет меры по реализации внешней политики страны;
* заключает международные договоры и обеспечивает их выполнение;
* осуществляет регулирование и государственный контроль во внешнеэкономической деятельности.

В это же время Правительство РФ осуществляет и иные полномочия, которые возложены на него Конституцией РФ, федеральными законами и указами Президента РФ.

Таким образом, мы видим, что полномочия Правительства РФ включают в себя практически все сферы деятельности страны.

Кроме того, полномочия Правительство РФ реализуются путем принятия им правовых актов, принимаемых на основании и во исполнение Конституции РФ, федеральных конституционных и федеральных законов, а также указов Президента РФ. Кроме правовых актов, которые принимаются правительством РФ, а именно постановления и распоряжения, обязательны для исполнения на территории РФ и не должны противоречить Конституции РФ, Законам и указам Президента РФ. Однако постановления и распоряжения Правительства РФ, которые противоречат Конституции РФ, Законам и указам Президента РФ, могут быть отменены Президентом РФ (ч. 3 ст. 115 Конституции РФ).

Таким образом, рассмотренный перечень полномочий, который осуществляет Правительство РФ, говорит о том, что оно является носителем исполнительной власти и главным образом в социально-экономической сфере. То есть Правительство РФ полностью отвечает за результаты управленческой деятельности в данной области. Что же касается обороны, безопасности, а также внутренних и иностранных дел, в сфере предотвращения чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий, то в этих сферах приоритет руководства и ответственности остается за Президентом РФ.

**1.3. Порядок утверждения членов Правительства РФ**

«Что касается утверждения членов Правительства в России, то можно сказать, что Конституция РФ предусматривает различный способ формирования данного органа, который основан на принятии участия главы парламента и государства, что соответствует природе смешанного правления.»[15, с.41-42]. Поскольку Председатель Правительства РФ назначается Президентом РФ, а Государственная Дума дает согласие на назначение.

Так согласно ст. 111 Конституции РФ после вступления в должность вновь избранного Президента РФ он вносит предложение о кандидатуре Председателя Правительства, которое должно быть внесено не позже 2 недель или после отставки Правительства либо в течение одной недели со дня отклонения Госдумой кандидатуры Председателя Правительства.

В свою очередь, Госдума рассматривает представленную кандидатуру Председателя в течение одной недели со дня внесения такого предложения. Если Госдума в течение 3-х раз подряд отклоняет кандидатуры Председателя Правительства, то в данном случае Президент должен назначить Председателя Правительства и распустить Госдуму и соответственно назначает новые выборы.

Назначенный Председатель Правительства РФ определяет основные направления деятельности Правительства, а также организует его работу. Также согласно со ст. 112 Конституции РФ назначенный на должность Председатель Правительства РФ не позднее недельного срока представляет Президенту предложения о структуре федеральных органов исполнительной власти.

 Что касается освобождения от должности Председателя Правительства РФ, то он может быть освобожден только Президентом РФ и на основании заявления об отставке, которое предоставлено Председателем Правительства, а также при невозможности исполнения своих полномочий Председателем Правительства РФ. Следует отметить, что освобождение Председателя Правительства от должности влечет за собой и отставку Правительства.

В случае, если Председатель Правительства освобождается от занимаемой должности, то Президент имеет право поручить исполнение обязанностей Председателя одному из заместителей председателя , который будет исполнять обязанности Председателя Правительства до назначения нового.

Следует отметить, что Правительство РФ действует в пределах срока полномочий Президента РФ, а при избрании на должность нового Президента РФ, то действующее Правительство обязано подать решение о сложении своих полномочий, которое оформляется распоряжением Правительства в день вступления в должность нового Президента РФ. В данном случае Правительство по поручению Президента продолжает действовать до тех пор, пока не будет сформировано новое Правительство РФ.

Кроме того, хотелось бы обратить внимание на то, что Правительство РФ вправе само подать в отставку. Такое решение может быть принято либо отклонено Президентом. В то же время Президент вправе по своей инициативе принять решение об отставке Правительства, а также в случаях выражения недоверия Правительству непосредственно Государственной Думой.

Далее российским законодательством предусматриваются определенные ограничения для членов Правительства РФ. Так на основании ст. 11 ФКЗ «О Правительстве РФ» члены Правительства РФ не имеют право:

* во-первых, быть членами Совета Федерации, депутатами Госдумы, депутатами законодательных органов государственной власти субъектов РФ и депутатами выборных органов местного самоуправления, а также занимать другие должности в органах государственной власти, местного самоуправления и общественных объединениях;
* во-вторых, заниматься предпринимательской или иной оплачиваемой деятельностью, за исключением преподавательской, научной и иной творческой деятельности;
* в-третьих, быть поверенными или представителями по делам третьих лиц в органах государственной власти и пр.

Что касается порядка назначения членов Правительства РФ и начальников иных органов исполнительной власти РФ, то они назначаются Президентом РФ по предложению Председателя Правительства РФ, что сказано в ст. 112 Конституции РФ и статьях 7, 8 ФКЗ «О Правительстве РФ». В таком случае предложение о назначении членов Правительства РФ вносится Президенту РФ Председателем Правительства РФ не позднее одной недели срока после его назначения и одновременно с предложениями о структуре федеральных органов исполнительной власти.

В то же время, хочу отметить, что заместители Председателя Правительства РФ, а также федеральные министры могут замещать в федеральных округах должности полномочных представителей Президента РФ.

Также заместители Председателя Правительства РФ могут:

* участвовать с правом решающего голоса в заседаниях Правительства РФ, в выработке и реализации политики Правительства РФ;
* учувствовать в подготовке правовых актов Правительства, а также обеспечивать их исполнение;
* координировать работу федеральных органов исполнительной власти, давать им поручения;
* рассматривать предложения, проекты постановлений и распоряжений, которые внесены в Правительство РФ и др.

Что касается федеральных министров, то они имеют право:

* на участие в заседаниях Правительства и право решающего голоса при голосовании;
* на участие в подготовке постановлений и распоряжений Правительства РФ, а также обеспечивать их исполнение;
* участвовать в выработке и реализации политики Правительства РФ;
* руководить в пределах полномочий федеральными органами исполнительной власти, координировать и контролировать их деятельность;
* назначать на должность и освобождать от занимаемой должности заместителей руководителей федеральных органов исполнительной власти, по представлению руководителей этих органов.

Так федеральные министры, осуществляя свои полномочия подотчетны Правительству РФ, а также Президенту РФ при выполнении его поручений.

Кроме того, для решения оперативных вопросов, а также для принятия решения по определенным вопросам Правительство РФ может образовать Президиум Правительства РФ. Вопрос об образовании Президиума подлежит решению исключительно на заседании Правительства РФ.

Также для обеспечения деятельности Правительства РФ и организации контроля за выполнением органами исполнительной власти принятых Правительством решений образуется Аппарат Правительства. Он состоит из руководства Аппарата и его подразделений: департаменты Правительства, секретариаты Председателя Правительства, заместителя Председателя Правительства и Руководителя Аппарата Правительства. В составе департаментов могут создаваться отделы.

Также в деятельности Правительства РФ могут создаваться правительственные и межведомственные координационные органы, которые именуются комиссиями или организационными комитетами. Кроме того могут образовываться и совещательные органы, которые именуются советами. Что касается компетенции координационных и совещательных органов, а также порядок принятия решений, то они определяются в положениях или в решениях об их образовании.

Так, например, «деятельность комиссии направлена на обеспечение согласованных действий заинтересованных органов исполнительной власти для решения определенного круга задач. Например, Комиссия Правительства по законопроектной деятельности.»[17].

«В свою очередь Советы при Правительстве РФ создаются для предварительного рассмотрения вопросов и подготовки соответствующих предложений рекомендательного характера. Например, Совет по предпринимательству при Правительстве РФ.»[16].

Таким образом, об утверждении членов Правительства в России можно сказать, что Конституция РФ предусматривает различный способ формирования данного органа (что было рассмотрено выше, в данном параграфе), который основан на принятии участия главы парламента и государства, что соответствует природе смешанного правления. Председатель Правительства РФ назначается Президентом РФ, а Государственная Дума дает согласие на назначение.

**Глава 2. Анализ особенностей изменений в структуре федеральных органов исполнительной власти в РФ**

**2.1. Анализ изменений структуры федеральных органов исполнительной власти в период с 1990 по 2017 гг**

Так, с начала 90-х годов до данного времени система и структура федеральных органов исполнительной власти претерпевали существенные изменения. При этом, по словам Волчинской Е.К, Игнатюк Н.А. и других, «на протяжении уже около 2-х десятилетий основной целью проведения административных реформ являлось упорядочение системы государственного управления посредством упрощения структуры и сокращения аппарата органов исполнительной власти РФ.»[14, с.352]. Этим можно сказать, что на протяжении всего этого времени статус федеральных органов исполнительной власти неоднократно менялся. Также соответствующие изменения касались наименования органов, порядка их подчинения, в том числе и сфер их ведения.

Можно отметить, что законодательство РФ, которое касается структуры данных органов, изменялось каждый год, а в отдельные периоды и 2-3 раза в год. Многие министерства упразднялись, некоторые вновь образовывались.

Таким образом, следует отметить, что в России структура указанных органов утверждается с 1994 г. и обязательно при каждой смене Правительства РФ. То есть, как было сказано ранее структура Правительства РФ предлагается председателем Правительства РФ и действует до сложения полномочий избранного правительства.

Так, например, Указом Президента РСФСР от 22.08.1991 N 75 «О некоторых вопросах деятельности органов исполнительной власти в РСФСР», Правительство РСФСР именовалось Советом Министров РСФСР, который являлся органом исполнительной власти и был подотчетен Президенту РФ.

Однако в 1993 г. Конституция РФ закрепила его сегодняшнее название - Правительство РФ и определила его конституционный статус.

Кроме того, Тихомирова Л.А. пишет, что «за годы существования обновленной России система органов, которые выражают федеральную исполнительную власть страны, подверглась неоднократным изменениям в целях определения их рациональной структуры, повышения их роли в процессе реформирования государственной и общественной жизни.»[18]. В этом смысле достаточно вспомнить указы Президента РФ:

* от 30 сентября 1992 г. № 1148 «О системе центральных органов федеральной исполнительной власти»
* от 10 января 1994 г. № 66 «О структуре федеральных органов центральной исполнительной власти»
* от 14 августа 1996 г. № 1176 «О системе федеральных органов исполнительной власти»
* от 14 августа 1996 г. № 1177 «О структуре федеральных органов исполнительной власти»
* от 6 сентября 1996 г. № 1326 «Вопросы федеральных органов исполнительной власти, от 17 марта 1997 г. № 249 «О совершенствовании структуры федеральных органов исполнительной власти»
* от 30 апреля 1998 г. № 483и от 22 сентября 1998 г. № 1142 «О структуре федеральных органов исполнительной власти»
* от 25 мая 1999 г. № 651 «О структуре федеральных органов исполнительной власти»
* от 17 мая 2000 г. № 867 «О структуре федеральных органов исполнительной власти» (в ред. Указов Президента РФ от 20.09.2000 г. № 1678, от 01.12.2000 г. № 1953, от 16.10.2001 г. № 1230, от 01.11.2001 г. № 1263, от 29.04.2002 г. № 439).

Таким образом, только на федеральном уровне, начиная с 1992 г. система органов исполнительной власти России 14 раз подвергалась пересмотру. При этом не будет лишним указать на следующий штрих. В результате проведения данных мероприятий количество этих органов год от года неуклонно возрастало. Так, если в 1997 г. их было 59, а в 1999 г. – 67 (согласно Указа Президента от 1999 г.), а к середине сентября 2004 г. увеличилось до 80.

Следовательно, можно выделить, что наиболее существенные преобразования были проведены в связи с изданием Указа Президента РФ от 9 марта 2004 г. № 314, который радикально изменил систему федеральных органов исполнительной власти России, сделав ее трехзвенной:

* министерства;
* службы;
* агентства.

На основе этого Указа, с изменениями, внесенными в него Указом Президента России от 20 мая 2004 г. № 649 и строится действующая сейчас система этих органов.

Так, например, на 21.05.2012 г. насчитывалось 79 федеральных органов исполнительной власти, из которых 20 органов относятся к федеральным органам исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Президент РФ, 47 органов - это федеральные органы исполнительной власти, руководство которыми осуществляет Правительство РФ, еще 12 федеральных органов исполнительной власти подчинены непосредственно Правительству РФ. При этом около 39 федеральных органов исполнительной власти наделены функцией по нормативно-правовому регулированию в установленных для них сферах деятельности, более 40 федеральных органов исполнительной власти обладают определенными функциями контроля и надзора.

Если сравнить структуру федеральной исполнительной власти, утвержденную Указом Президента РФ от 30.09.1992 N 1148, и структуру федеральных органов исполнительной власти, утвержденную Указом N 314 с изменениями и дополнениями действующими по настоящее время, то можно отметить, что между ними практически нет ничего общего. То есть в данный период с 1990 г. по сей день редакция указов, закрепляющих структуру федеральных органов исполнительной власти, менялась более 100 раз. Последние изменения структуры федеральных органов исполнительной власти осуществлены Указами Президента РФ от 09.03.2004 N 314 в редакции от 22.06.2010 г., от 08.09.2014 N 612 «Об упразднении Министерства регионального развития РФ» и др.

 Однако, в целях совершенствования системы государственного управления и оптимизации структуры федеральных органов исполнительной власти, Президентом РФ был подписан соответствующий Указ от 2 февраля 2016 г. №40 «Об упразднении Федерального агентства по обустройству государственной границы Российской Федерации»[6]. Функциями федерального агентства наделяется Министерство транспорта РФ.

Данным указом Правительству РФ поручено обеспечить в установленные законодательством сроки:

* проведение ликвидационных процедур;
* в соответствии с указом функций, обеспечить непрерывность осуществления передаваемых Минтрансу России;
* решить организационные, финансовые, материально-технические и иные вопросы, связанные с реализацией указа.

В тот же день, от 2 февраля 2016 г., вышел еще один Указ №41 «О некоторых вопросах государственного контроля и надзора в финансово-бюджетной сфере»[7]. Функции органа валютного контроля передаются Федеральной таможенной службе и Федеральной налоговой службе, а функции федеральной службы по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере - Федеральному казначейству.

Этим указом Правительству Российской Федерации поручено обеспечить в установленные законодательством сроки:

* проведение ликвидационных процедур;
* Федеральному казначейству, Федеральной таможенной службе и Федеральной налоговой службе обеспечить непрерывность осуществления передаваемых в соответствии с указом функций;
* сохранить кадровый потенциал упраздняемой федеральной службы;
* решить организационные, финансовые, материально-технические и иные вопросы, связанные с реализацией указа.

Благодаря Указам №40 и №41, в структуру федеральных органов исполнительной власти вносятся соответствующие изменения, утвержденные Указом Президента РФ от 21 мая 2012 г. №636 «О структуре федеральных органов исполнительной власти».

Таким образом, проанализировав законодательство РФ, которое касается изменений структуры федеральных органов исполнительной власти в период с 1990 по 2017 г. можно сказать, что для современной структуры федеральных органов исполнительной власти характерна достаточно высокая динамика изменений и на сегодняшний день она существенно изменилась. Количественные показатели, которые я получила в результате анализа изменений структуры федеральных органов исполнительной власти, позволяют сконцентрировать внимание на совершенствовании административно-правового обеспечения наиболее часто используемых форм изменений в структуре федеральных органов власти, а также обратить внимание на то, что появились новые министерства, федеральные службы и федеральные агентства.

**Заключение**

 Итак, цель и задачи, поставленные в контрольной работе, выполнены. В работе рассмотрены:

* порядок формирования федеральных органов исполнительной власти в РФ;
* раскрыты понятие и структура федеральных органов исполнительной власти;
* рассмотрен состав, полномочия и порядок утверждения членов правительства РФ;
* проанализированы изменения структуры федеральных органов исполнительной власти в период с1990 по 2017 годы.

Таким образом, на основании вышеизложенного можно сделать следующие выводы, что:

1. Система органов исполнительной власти представляет собой совокупность органов государственного управления, которые установлены Основным законом РФ, а также федеральными конституционными и законами и иными федеральными правовыми нормативными актами, в том числе имеют свое специальное назначение, организационную структуру и компетенцию, которая направлена для решения задач и осуществления функций управления.

2. Возглавляет единую систему органов исполнительной власти Правительство РФ.

3. Правительство РФ является коллегиальным органом, т.е. все решения, которые принимает Правительство РФ, подготавливаются, обсуждаются и принимаются совместно всеми членами данного органа.

4. Правительство РФ имеет свою структуру, которая состоит из его членов: Председателя Правительства, его заместителей и федеральных министров.

5. Председатель Правительства РФ назначается по усмотрению Президента РФ и с согласия Государственной Думы РФ. После его назначения вновь избранный Председатель предлагает структуру органов исполнительной власти.

6. Правительство РФ наделено определенными полномочиями в различных сферах деятельности, которые закреплены в Конституции РФ и ФКЗ «О Правительстве РФ».

7. В компетенцию Председателя Правительства РФ при формировании системы органов исполнительной власти входят: внесение предложений о структуре федеральных органов исполнительной власти; внесение Президенту РФ на рассмотрение кандидатур на должности заместителей Председателя Правительства РФ и федеральных министров. Также Правительство РФ устанавливает функции и полномочия преобразованных и вновь созданных федеральных органов исполнительной власти, а также уточняет и утверждает положения и регламенты о действующих органах и т.п.

8. Правительству РФ отводится роль органа, который отвечает за экономические, социально-культурные, инновационные, технические и иные показатели развития страны.

9. Анализ законодательства РФ за период с 1990 по 2017 г. показывает, что структура федеральных органов исполнительной власти существенно изменилась, т.е. структура органов в настоящее время не имеет ничего общего со структурой 1990–х годов. В настоящее время появились новые министерства, федеральные службы и федеральные агентства, некоторые упразднились или переименовались.

**Список используемой литературы**

 1.Конституция Российской Федерации (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Конституция Российской Федерации [Официальный сайт].

 2. Федеральный конституционный закон от 17.12.1997 N 2-ФКЗ (ред. от 28.11.2016) «О Правительстве РФ».

 3. Указ Президента РФ от 21.05.2012 N 636 (ред. от 31.03.2015) «О структуре федеральных органов исполнительной власти» // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».

 4. Указ Президента РФ от 09.03.2004 N 314 (ред. от 22.06.2010) «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти».

 5. Указ Президента РФ от 12.05.2008 N 724 (ред. от 30.09.2013) «Вопросы системы и структуры федеральных органов исполнительной власти» // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».

 6. Указ Президента РФ от 2 февраля 2016 г. №40 «Об упразднении Федерального агентства по обустройству государственной границы Российской Федерации».

 7. Указ Президента РФ от 2 февраля 2016 г. №41 «О некоторых вопросах государственного контроля и надзора в финансово-бюджетной сфере».

 8. Постановление Правительства РФ от 02.06.2004 N 264 (ред. от 07.10.2013) «Об утверждении Положения о Комиссии Правительства РФ по законопроектной деятельности» // Собрание законодательства РФ, 07.06.2004, N 23, ст. 2317.

 9. Постановление Правительства РФ от 05.08.2000 N 581 (ред. от 09.07.2001) «О Совете по предпринимательству при Правительстве РФ» // Собрание законодательства РФ, 14.08.2000, N 33, ст. 3402.

 10. Постановление Правительства РФ от 19.01.2005 N 30 (ред. от 03.04.2015) «О Типовом регламенте взаимодействия федеральных органов исполнительной власти» // Собрание законодательства РФ. 2005. N 4. ст. 305.

 11. Постановление Правительства РФ от 28.07.2005 N 452 (ред. от 03.04.2015) «О Типовом регламенте внутренней организации федеральных органов исполнительной власти» // Собрание законодательства РФ. 2005. N 4. ст. 305.

 12. Постановление Правительства РФ от 27.05.1993 N 491 «О порядке создания и деятельности территориальных органов министерств и ведомств Российской Федерации» // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1993 N 22. ст. 2032.

 13. Постановление Конституционного Суда РФ от 27.01.1999 N 2-П «По делу о толковании статей 71 (пункт «г»), 76 (часть 1) и 112 (часть 1) Конституции РФ» // Собрание законодательства РФ, 08.02.1999, N 6, ст. 866.

 14. Административная реформа в России. Научно-практическое пособие / Е.К. Волчинская, Н.А. Игнатюк, Н.М. Казанцев и др.; под ред. С.Е. Нарышкина, Т.Я. Хабриевой. М.: КОНТРАКТ, ИНФРА-М, 2006. – 352 с.

 15. Дзидзоев Р.М. Правительство России: некоторые вопросы формирования и состава // Конституционное и муниципальное право. 2012. N 12. С. 39. Дзидзоев Р.М. Указ. соч. С. 41-42.

 16. Конституционное право РФ: учебник для студентов, обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция» (квалификация «бакалавр») / И.А. Алжеев, И.Б. Власенко, Е.Ю. Догадайло и др.; отв. ред. С.И. Носов. М.: Статут, 2014. [Электронный ресурс]

 17. Смушкин А.Б. Комментарий к Федеральному конституционному закону от 17 декабря 1997 г. N 2-ФКЗ «О Правительстве РФ» (постатейный) [Электронный ресурс] .

 18.Тихомирова Л.А. Технологический надзор в РФ: проблемы правоприменения [Электронный ресурс].