

## СОДЕРЖАНИЕ

Введение.....	3
Глава I Значение и виды финансового контроля.....	5
1.1 Финансовый контроль, цели, задачи, классификация видов.....	5
1.2 Методы и принципы проведения финансового контроля.....	7
Глава II Развитие финансового контроля в РФ.....	9
2.1 Проблемы финансового контроля в России.....	9
2.2 Пути совершенствования финансового контроля в России.....	11
Заключение.....	13
Библиография.....	15
Приложения.....	17

## Введение

Данная тема заслуживает внимания, поскольку на современном этапе финансовый контроль составляет важную роль в экономическом развитии Российской Федерации. Проведение финансового контроля определяется прежде всего потребностью рационального и эффективного хозяйствования на любом уровне управления. При этом управляющие хозяйствующих субъектов, которым владельцы или собственники доверили управление, сами определяют, насколько выгодно им проведение финансового контроля, в какой форме и в каком объеме его необходимо проводить, чтобы лица, которые доверили им управление остались довольны их деятельностью.

Таким образом, финансовый контроль можно разделить на: Внутренний - целью, которого является оказание помощи руководству или органу управления по эффективному ведению финансовой деятельности. Внешний - целью данного вида контроля является обеспечение соблюдения принципов законности, целесообразности и эффективности по управлению, формированию, распределению и использованию государственных финансовых ресурсов для выполнения функций государства. Предварительный - его цель заключается в своевременном пресечении незаконного, нецелевого, неэффективного использования средств. Последующий – цель, которого состоит в проверке выполнения планов по количественным и качественным показателям.

Предметом финансового контроля являются: бюджетные показатели, финансовые компоненты деятельности юридических лиц, показатели, которые указывают на кредитно-денежные отношения, а именно расчеты, проводимые при участии коммерческих банков.

Следовательно, объектом государственного финансового контроля выступают все денежные отношения, складывающиеся в процессе деятельности субъектов хозяйствования, связанные с формированием и использованием финансовых ресурсов государства. Конечная цель государственного финансового контроля – максимизация поступлений

финансовых ресурсов в бюджет.

Целью данной курсовой работы является показать, что из себя представляет финансовый контроль, его цели, значение, виды, методы и принципы его проведения.

Достижение поставленной цели, а также раскрытие темы достигается посредством решения следующих задач:

- 1) Раскрытием значения и видов финансового контроля,
- 2) Выделением методов и принципов проведения финансового контроля,
- 3) Определением проблем финансового контроля в России
- 4) Предложением путей совершенствования данных вопросов.

## **Глава I. ЗНАЧЕНИЕ И ВИДЫ ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ**

### **§1.1 Финансовый контроль, цели, задачи, классификация видов**

Контроль - это одна из важных функций процесса управления, которая реализуется на любом уровне, и является системой наблюдения и проверки подлинности процесса деятельности объекта принятыми решениями. Иными словами можно сказать, что контроль – это проверка выполнения хозяйственных решений для выявления их подлинности, законности и экономической целесообразности. Контроль способствует достижению поставленных целей при оптимальных затратах рабочего времени и ресурсов.

Значимой сферой деятельности по управлению экономикой является финансовый контроль. Финансовый контроль включает в себя: контроль за исполнением федерального бюджета; бюджетов субъектов Российской Федерации; бюджетов внебюджетных фондов. Кроме этого контролирует состояние внешнего и внутреннего долга; государственных резервов.

К целям финансового контроля относятся:

- предупреждение нарушений законодательства Российской Федерации, регулирующего порядок выполнения финансово - хозяйственной деятельности,
- предотвращение возникновения убытков. Обеспечение сохранности и эффективности использования имущества;
- предоставление достоверной информации (отчетности о деятельности государственного целевых программ; бухгалтерской, налоговой, статистической и иной отчетности),
- разработка предложений для более эффективного использования денежных средств и имущества учреждения.

Все эти цели реализуются за счёт выполнения следующих задач:

- гарантия соответствующего регулирования и распределения государственной доходности;
- контролирование целевого использования бюджетных средств;

- проверка ведения финансово - хозяйственной деятельности учреждений;
- контролирование процесса ведения валютных и кассовых операций.

Согласно Бюджетному Кодексу<sup>1</sup> Российской Федерации государственный финансовый контроль делится на следующие виды: внешний и внутренний, предварительный и последующий.

1) Внешний государственный финансовый контроль в сфере бюджетных правоотношений является контрольной деятельностью соответственно Счётной палаты Российской Федерации, контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации.

2) Внутренний государственный финансовый является контрольной деятельностью Федерального казначейства, органов государственного финансового контроля, которые являются органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций.

3) Предварительный финансовый контроль устраняет нерациональное расходование финансовых ресурсов, а также выявляет резервы увеличения доходов и прибыли.

4) Последующий финансовый контроль используется для анализа и проверки финансовой и бухгалтерской отчётности по окончании периода.

На рис. 1 можно увидеть разницу между предварительным и последующим финансовым контролем.

Предварительный финансовый контроль препятствует нерациональному расходованию финансовых ресурсов. А Последующий применяется для исследования документации за определенный период.

Таким образом, можно сделать вывод, что финансовый контроль – это одна из форм управления финансами, особая сфера контроля, которая связана с формированием и использованием финансовых ресурсов во всех её структурных подразделениях экономики государства.

---

<sup>1</sup> См.: Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 N 145-ФЗ (ред. От 28.12.2017) Система Консультант плюс:  
[http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_19702/607d26cf1e4f74eaae0fe7ca4cf130bcff91151b/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19702/607d26cf1e4f74eaae0fe7ca4cf130bcff91151b/) (дата обращения 15.04.2018)

## **§1.2 Методы и принципы проведения финансового контроля**

Принято выделять следующие методы проведения контроля: документальные проверки; обследования; надзор; анализ финансового состояния; наблюдение; ревизии. При исполнении документальной проверки исследуются отдельные вопросы финансовой деятельности и создаются меры для ликвидации выявленных нарушений. Обследование требуется для изучаемого экономического субъекта с целью объяснения его финансового состояния и допустимых перспектив для дальнейшего развития. Контролирующие органы выполняют надзор за экономическими субъектами, которые получили лицензию на финансовую деятельность. Надзор предполагает соблюдение ими установленных правил и нормативов.

Анализ финансового состояния используется с целью детального изучения финансово - бухгалтерской отчетности для общей оценки результатов финансовой деятельности. Наблюдение - проводится постоянно со стороны кредитора с использованием выданной ссуды и финансовым состоянием клиента. Нерациональное использование полученной ссуды может привести к ужесточению условий кредитования или же к требованию досрочного возврата ссуды. Ревизия - самый глубокий и универсальный метод финансового контроля. Смысл её заключается в полном обследовании финансово - хозяйственной деятельности экономического субъекта с целью проверки её законности, правильности, целесообразности, эффективности.

Виды ревизии: полные и частичные, комплексные и тематические, плановые и внеплановые. Ревизии проводятся как внутри ведомств контролирующих структур, так и различными государственными и негосударственными органами контроля.

Результаты ревизии закрепляются актом, на основании которого принимаются решения по устранению нарушений, компенсации материального ущерба и привлечению виновных к ответственности.

Под принципами финансового контроля следует понимать основные положения его осуществления и организации. Международное признание, получили несколько принципов, которые закреплены в Лимской декларации<sup>2</sup> руководящих принципов контроля ИНТОСАИ. Это независимость, объективность, компетентность, гласность. Принципы законности и плановости являются общими как для финансового контроля в РФ, так для и финансового контроля в других странах.

Независимость должна быть формально закреплена в законодательных актах. Основная идея независимости органа финансового контроля обусловлена в его праве самостоятельного определения: предмета своей контрольной деятельности, методов контроля, содержания и форм отчетов.

Объективность и компетентность подразумевают обязательное соблюдение контролёрами действующего законодательства, высокий профессиональный уровень работы на основе поставленных стандартов проведения ревизионной работы.

Гласность представляет собой постоянную открытую связь государственных контролёров с общественностью и средствами массовой информации.

Следует подчеркнуть принципы законности и плановости, так как именно они проводятся с целью наиболее полного охвата контрольными мероприятиями всех направлений финансовой деятельности государства.

---

<sup>2</sup> См.: Лимская декларация руководящих принципов контроля от 1977 Официальный сайт Контрольно-счетной палаты Москвы: [http://www.ksp.mos.ru/ru/docs/declaration/lima\\_declaration/](http://www.ksp.mos.ru/ru/docs/declaration/lima_declaration/) (дата обращения 17.04.2018)

## Глава II РАЗВИТИЕ ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ В РФ

### § 2.1 Проблемы финансового контроля в России

Наиболее серьезное направление в современной российской экономической политике - это организация финансового контроля за систематичностью поступления государственных доходов, а также за полнотой их формирования. А также сюда ещё можно отнести законность и эффективность использования бюджетных средств и распоряжение государственной собственностью.

Таким образом, можно отметить несколько основных проблем:

1. Отсутствие единого определения «финансовый контроль».
2. Не разработанность единой концепции государственного финансового контроля именно как системы общепринятых взглядов на цели, способы, формы и задачи государственного финансового контроля. Именно поэтому наиболее важным этапом в создании системы государственного финансового контроля является выработка и принятие её концепции.
3. Отсутствие федерального закона, который определял бы возможности государственного финансового контроля в отношении не только бюджетных учреждений, но и всех юридических лиц.
4. Задачи органов государственного финансового контроля недостаточно конкретны, рамки их ответственности размыты, а деятельность координируется слабо. Они должны более тесно взаимодействовать между собой. В настоящее время в Российской Федерации действует уровневая структура субъектов государственного финансового контроля.

Распределение по уровням субъектов государственного финансового контроля закреплено в полномочиях указанных органов по отношению к объектам контроля и друг к другу.

В целом, уровневая система государственного финансового контроля получила за последнее десятилетие значительное развитие. Но к сожалению, этого нельзя сказать об одной её составляющей - внутреннем финансовом



контроле. Такой вид финансового контроля в Российской Федерации традиционно был ориентирован на проверку соблюдения целевого и рационального использования государственных финансовых ресурсов и государственной собственности.

5. Проблема подготовки кадров контрольных органов. Необходимость регулярного повышения квалификации и профессионального уровня, участия сотрудников контрольных органов в различных учебных заведениях.

## § 2.2 Пути совершенствования финансового контроля в России

Развитие системы государственного финансового контроля в Российской Федерации – это непрерывный процесс, прошедший ряд этапов. В современных условиях совершенствование государственного финансового контроля осуществляется с учетом необходимости:

1. Повышения объёма эффективности межведомственного взаимодействия государственных органов в ходе финансового контроля в России. Для решения этой проблемы государству очень важно ликвидировать значимые источники криминализации экономики. А именно – коррупцию, хищение и разбазаривание государственных средств.

2. Увеличения уровня ответственности контроля государственных должностных лиц за нарушение требований закона об исполнении бюджетов различного уровня и бюджетов внебюджетных фондов. Чтобы ликвидировать эту проблему, была введена уголовная ответственность за нецелевое использование бюджетных средств<sup>3</sup> и средств государственных внебюджетных фондов<sup>4</sup> (ст. 285.1 и ст. 285.2 Уголовного Кодекса Российской Федерации).

3. Создания методологических основ финансового контроля. Хорошая методология позволит получить чёткие ориентиры, правильно определить цели и задачи контроля, сформулировать принципы и этические нормы контроля.

4. Принятия единой концепции государственного финансового контроля и создания единой правовой основы, в рамках которой в первую очередь был бы прописан механизм взаимодействия всех органов финансового контроля.

---

<sup>3</sup> См.: Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 N 63-ФЗ (ред. от 19.02.2018) Система Консультант плюс:  
[http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_10699/2f03d6f5caa72ecd6b7296dcb862dd953b3ad400/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_10699/2f03d6f5caa72ecd6b7296dcb862dd953b3ad400/)  
(дата обращения 18.04.2018)

<sup>4</sup> См.: Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 №63-ФЗ (ред. От 19.02.2018) Система Консультант плюс:  
[http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_10699/a40a6bc43c91fbfd0e559339c593f7c8b18843d6/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_10699/a40a6bc43c91fbfd0e559339c593f7c8b18843d6/)  
(дата обращения 18.04.2018)

5. Совершенствования внутреннего финансового контроля, а именно изменение работы субъектов контрольной деятельности, внедрение действенных методов государственного финансового контроля (аудита эффективности и результативности).

Таким образом, хотелось бы сказать, что построение единой и эффективной системы государственного финансового контроля и успешной экономической политики страны зависит именно от своевременного решения указанных проблем, от совершенствования правового регулирования статуса органов и организационной структуры контроля.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Исходя из проведённых исследований можно сделать вывод, что состояние финансового контроля охватывает немаловажное значение в наши дни. Необходимость в построении эффективной и целостной системы государственного финансового контроля - проблема не новая. Однако, единая политика, направленная на её решение, не выработана до сих пор.

Во-первых, следует отметить, что сейчас не реализуется принцип системности в функционировании государственного финансового контроля. Данный принцип базируется на понимании самой системы как совокупности элементов, находящихся в тесной связи между собой. Именно из этой связи вытекают отношения, основанные на целостности, единстве и сочетании их функций. Отсутствие такой системы государственного финансового контроля снижает эффективность контрольных мероприятий и результативность бюджетирования.

Во-вторых, не в полном объёме разработанные научные основы формирования и функционирования системы государственного финансового контроля тормозят его развитие.

Для того, чтобы создать в Российской Федерации систему государственного финансового контроля, необходимо, прежде всего, определить её место и роль в системе государственного управления. Для этого следует закрепить в первую очередь, единое понимание самого термина «государственный финансовый контроль».

В-третьих, ещё одним серьёзным удерживающим фактором на пути к построению единой системы государственного финансового контроля является то, что каждый орган финансового контроля сам для себя разрабатывает инструкции и положения.

В-четвёртых, учитывая этот недостаток, появляется необходимость создания единой унифицированной системы стандартов. Такая система

позволит объединить все виды и направления финансового контроля в Российской Федерации.

Таким образом, можно сделать вывод, что проблемы обеспечения единства системы государственного финансового контроля в современной действительности занимают ключевое место, а их дальнейшее эффективное развитие зависит от своевременного решения данных проблем.

## **БИБЛИОГРАФИЯ**

### **Нормативно-правовые акты**

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 N 145-ФЗ // СПС Консультант плюс
2. Уголовный Кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 N 63-ФЗ (ред. от 23.04.2018, с изм. от 25.04.2018) // СПС Консультант плюс
3. Лимская декларация руководящих принципов контроля от 1977 г  
Официальный сайт счётной палаты Москвы

### **Специальная литература**

1. Грязнова А.Г., Маркина Е.В., Финансы, 2012.
2. Журнал «Международный бухгалтерский учет» Рубрика Бюджетное финансирование 2017 С. 810-827 //
3. Кузькин А.П., Лукин А.Г. Современные проблемы организации государственного финансового контроля в российской федерации // Государство и право. Юридические науки. 2016
4. Ростовский Научный журнал Состояние государственного финансового контроля в РФ: Перспективы развития
5. Царегородцева, Г.Ю. Финансовый контроль: учебное пособие / Министерство образования и науки РФ, Вологодский государственный университет. – Вологда: ВоГУ, 2016
6. Шейхислямова С.Б. Пути совершенствования государственного финансового контроля в РФ // Таврический научный обозреватель № 5(10) —2016
7. Шепелев Д. Р. Государственный финансовый контроль в России: проблемы и перспективы // Экономическая наука и практика: материалы V Международная научная конференция - Чита: Издательство Молодой ученый, 2017. — С. 53-57.

8. Юсупов М. Г. Государственный финансовый контроль: состояние, проблемы и пути модернизации //Евразийский Научный Журнал №11. 2015

### Интернет – ресурсы

1. Котоян М.А., Васильева Я.В. Проблемы финансового контроля в России// Научное сообщество студентов XXI столетия, 2016  
Общественные науки: сб. ст. по мат. XLVIII международная студенческая научно - практическая конференция № 11(47). URL: [https://sibac.info/archive/social/11\(47\)](https://sibac.info/archive/social/11(47))
2. Пенчук А.В. Государственный финансовый контроль в Российской Федерации и направления его совершенствования // Экономика и
3. менеджмент инновационных технологий. 2014. № 6 URL: <http://ekonomika.snauka.ru/2014/06/5502>
4. VI Студенческая международная научно-практическая конференция «Молодежный научный форум» 2017 Статья: Проблемы и перспективы развития государственного финансового контроля в России. URL // <https://nauchforum.ru/studconf/science/6/33225>
5. IX Международная студенческая научная конференция «Студенческий научный форум» - 2017 Государственный Финансовый контроль в Российской Федерации: Проблемы и перспективы развития. URL // <https://www.scienceforum.ru/2017/2264/26894>

## Приложения

Рис. 1

<u>Виды контроля</u>	<u>Момент осуществления</u>	<u>Цель</u>
предварительный	в процессе исполнения бюджетов	предупреждение и пресечение бюджетных нарушений
последующий	по результатам исполнения бюджетов	установление законности исполнения бюджетов, достоверности учёта и отчётности