

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РФ  
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
«Тверской государственный университет»  
Юридический факультет

КАФЕДРА КОНСТИТУЦИОННОГО, АДМИНИСТРАТИВНОГО И  
ТАМОЖЕННОГО ПРАВА  
СПЕЦИАЛЬНОСТЬ 38.05.02 – ТАМОЖЕННОЕ ДЕЛО

**КУРСОВАЯ РАБОТА**

**ФИНАНСЫ**

**БЮДЖЕТНАЯ СИСТЕМА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, ЕЁ  
ПОСТРОЕНИЕ, ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ**

Выполнила:

Студентка 2 курса 28 группы юридического факультета  
Осеенкова Александра Олеговна

Научный руководитель:

Профессор кафедры конституционного, административного и таможенного  
права, доктор экономических наук  
Сухарев Александр Николаевич

Тверь, 2018

## **Оглавление**

Введение.....	3
Глава 1 Экономические и правовые основы построения бюджетной системы Российской Федерации	
1.1 Структура бюджетной системы Российской Федерации.....	5
1.2 Принципы построения бюджетной системы Российской Федерации ...	8
Глава 2 Проблемы и перспективы развития бюджетной системы Российской Федерации	
2.1 Проблемы и пути совершенствования бюджетной системы Российской Федерации .....	11
2.2 Перспективы развития бюджетной системы Российской Федерации ..	14
Заключение .....	17
Список используемой литературы .....	19
Приложение .....	21

## **ВВЕДЕНИЕ**

Бюджетная система Российской Федерации, как один из важнейших институтов государства, представляет собой единую экономическую систему финансовых отношений в сфере формирования, распределения и использования доходов и расходов на всех уровнях бюджетов с целью регулирования экономических и социальных процессов в интересах общества. понятие бюджета можно рассмотреть с разных точек зрения – как с правовой, так и с экономической. его можно определить, как денежный фонд или финансовые отношения, но также Бюджет является государственным документом, содержащим план применения денежных средств на финансовый год.

Бюджетная система Российской федерации постоянно подвергается изменениям с целью усовершенствования бюджетной организации в государстве. с каждым годом роль бюджетов, как важнейших инструментов государственного регулирования возрастает.

Целью данной работы является изучение теоретических основ бюджетной системы Российской федерации, принципов её построения, выявление проблем и возможных вариантов их разрешения, а также рассмотрения перспектив её развития. для достижения данной цели необходимо прибегнуть к рассмотрению следующих задач:

- 1) изложение бюджетного устройства и бюджетной системы Российской Федерации, принципов организации бюджетной системы;
- 2) освещение вопросов связанных с формированием доходов и расходов, в том числе, в сфере межбюджетных отношений;
- 3) изучение проблем и возможных способов их разрешения бюджетной системы Российской Федерации;
- 4) рассмотрение перспектив развития бюджетной системы Российской федерации.

Объектом моего курсового исследования является непосредственно сама бюджетная система Российской Федерации. Предметом являются структурные элементы бюджетной системы Российской Федерации, а также проблемы их деятельности и пути совершенствования с учётом перспектив развития.

Структура работы выстроена в соответствии с поставленной целью и задачами, работа состоит из введения, основной части, представленной двумя главами и четырьмя параграфами, заключения, списка используемых источников и литературы, представленного 13 источниками и приложения.

# Глава 1 Экономические и правовые основы построения бюджетной системы Российской Федерации

## 1.1 Структура бюджетной системы Российской Федерации

Основой финансовой системы Российской Федерации является государственный бюджет, что обеспечивает процесс развития социально-экономических показателей в государстве. Определение бюджету дано в статье 6 Бюджетного Кодекса Российской Федерации: «Бюджет – форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций государственного и местного самоуправления». <sup>1</sup> Однако, данное определение является слишком узким и раскрывает лишь одну из сторон понятия государственного бюджета. Так, касаясь материального представления, бюджет определяется скорее, как централизованный денежный фонд, создаваемый на уровне государства. С точки зрения экономики, бюджет – объединение экономических отношений на основе вышеупомянутого централизованного денежного фонда. Как финансовый план государства, государственный бюджет расценивается с правовой (законодательной) стороны этого понятия, так как он юридически фиксирует права и обязанности участников бюджетных отношений.

Так как наше государство является федеративным, оно имеет особую структуру, приведённую в схеме:

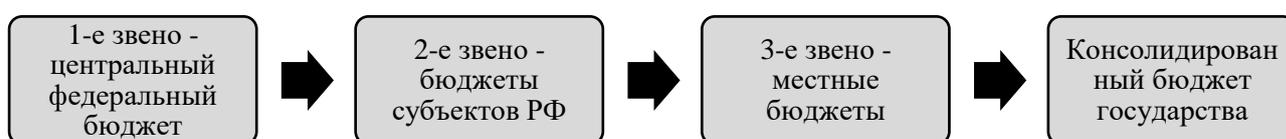


Рисунок 1 Схема бюджетного устройства федеративного государства<sup>2</sup>

Первое звено - государственный федеральный бюджет, было рассмотрено выше. Под бюджетом субъектов РФ принято понимать формирование и использование денежных средств из расчета на финансовый

<sup>1</sup> "Бюджетный кодекс Российской Федерации" от 31.07.1998 N 145-ФЗ (ред. от 28.12.2017)

<sup>2</sup> По: Нешитой А.С. Бюджетная система Российской Федерации: учебник -М: издательско-торговая корпорация «Дашков и К°», 2008, 29 с.

год относительно финансового обеспечения конкретного субъекта РФ. Понятия бюджета субъекта и местного бюджета схожи и имеют лишь одно различие – территорию действия этого бюджета. Таким образом, опираясь на понятие бюджета субъекта, местный бюджет можно охарактеризовать формированием и использованием денежных средств из расчета на финансовый год касательно финансового обеспечения местного самоуправления. Консолидированный бюджет – свод бюджетов всех уровней Российской Федерации, без учёта внебюджетных фондов – «самостоятельного структурного элемента финансовой системы, предназначенного для построения в Российской Федерации социального государства, стоявшего на страже прав человека и гражданина, среди которых в особой защите нуждаются права на пенсионное, страховое и медицинское обеспечение».<sup>3</sup>

Как финансовая система, бюджет имеет свои доходы и расходы. Доходную часть бюджета составляют налоги – «один из важнейших инструментов экономики государства, служащие источником дохода государственного бюджета и регулирующие не только экономические, правовые, но и социальные, демографические и иные процессы».<sup>4</sup> Их ставки, налогооблагаемые базы и распределение по бюджетам приведены в таблице 1 в приложении. Расходы – «исходя из законодательного определения, это денежные средства, выплачиваемые из бюджета».<sup>5</sup> Распределение расходов по бюджетам приведено в таблице 2 в приложении.

Все виды бюджетов не является изолированными друг от друга, что обуславливает действие межбюджетных отношений в РФ. Согласно статье Кремповой Н.Л. о межбюджетных трансфертах, «основным средством межбюджетных отношений является механизм проведения

---

<sup>3</sup> Бит-Шабо И.Б. О роли и месте государственных внебюджетных фондов в финансовой системе Российской Федерации // Ленинградский юридический журнал, 2013 № 3(33) с.38-43

<sup>4</sup> Сидорова А.В., Черевиченко Т.С. Становление и развитие понятия «Налог» // Вестник Волжского Университета им. В.Н. Татищева, 2017 №1 с.5-11

<sup>5</sup> Поветкина Н.А. Расходы бюджета: понятие, признаки, особенности // Актуальные проблемы российского права, 2015 №8 с.65-70

перераспределения бюджетных ресурсов между субъектами Российской Федерации».<sup>6</sup> Главным инструментом бюджетного выравнивания в Российской Федерации являются трансферты, которые обеспечивают соотношение бюджетов центральной власти и региональных властей, а также перераспределение финансов. На мой взгляд, можно выделить 3 основных трансферты:

1) субсидии – помощь, оказываемая с целью софинансирования государством, за счёт местного бюджета или фондами потребителям, а также физическим или юридическим лицам со стороны специальных фондов в виде выплат

2) дотации – денежное пособие убыточным предприятиям из государственного бюджета с целью покрытия расходов, а также устранения разрыва между доходами и расходами предприятия, выделяются на безвозмездной основе и не подлежат возврату

3) субвенции – денежное пособие, выделяемое государством местным органам власти на конкретный срок и цели, в случае нарушения которых могут быть отозваны.

Таким образом, основами структуры бюджетной системы Российской Федерации являются в правовом аспекте – «Бюджетный кодекс РФ», а при рассмотрении со стороны финансовой системы – бюджетную систему можно поделить на доходы, формируемые налогами и расходы государства в различных сферах государственной деятельности. Бюджетное устройство включает 4 вида бюджетов: центральный, бюджет субъектов, местный и консолидированный. Эти бюджеты связаны между собой межбюджетными отношениями с целью бюджетного выравнивания, источниками которого являются такие межбюджетные трансферты, как субсидии, дотации и субвенции.

---

<sup>6</sup> Кремповая Н.Л. Межбюджетные трансферты и их роль в формировании бюджетов субъектов Российской Федерации // Символ науки, 2015 №5 с.117-121

## **1.2 Принципы построения бюджетной системы Российской Федерации**

Как и любую систему, бюджетную систему Российской Федерации можно охарактеризовать через принципы её построения. Основные принципы и их понятия рассмотрены в учебнике «Бюджетная система Российской Федерации» И.М. Александрова и О.В. Субботиной:

1) Принцип правомерности и обязательности правовой базы – в основе бюджетного устройства государства лежат правовые основы, в том числе, бюджетное право. Обязательность характеризует принятие и исполнение законодательных актов, определяющих бюджетный план, а также соблюдение прав народа на участие в бюджетных процессах государства через своих представителей.

2) Принцип единства кассы – создание и соблюдение унитарного документа, содержание которого включает доходы и расходы бюджета. За его формированием и исполнением установлен контроль на различных уровнях бюджета государства, основанием чему являются правовые акты.

3) Принцип плановости – создание плана социально-экономического развития страны на финансовый год, в соответствии с которым проводится финансирование доходов и расходов бюджета. Данный план также неразрывен с развитием всех сфер деятельности государства.

4) Принцип сбалансированности бюджета – соизмеримость величины доходов бюджета с величиной его расходов. При несоответствии этих показателей возникает дефицит бюджетных средств, разрешение этой проблемы становится важной задачей для органов власти, решением которой является поиск новых источников доходов.

5) Принцип многосторонности – бюджет является сложным целом и одновременно с этим представляет множество сфер деятельности, например, экономика, политика, социальная сфера и другие. Из этого следует, что бюджет нельзя назвать просто сводом доходов и расходов, это также финансовые отношения.

6) Принцип многофункциональности – не только внушительное число источников доходов, но и разделение расходов на многие статьи по направлениям и сферам.

7) Принцип самостоятельности бюджетов различных уровней бюджетной системы – органы власти на своём уровне бюджетной системы суверенно формируют и реализуют ход бюджетного процесса, также у них могут существовать персональные источники доходов, изъятие которых не допускается.

8) Принцип полноты отражения доходов и расходов и источников финансирования дефицитов бюджета и внебюджетных фондов – все вышеперечисленные пункты, а также другие неприкосновенные поступления и расходы отражаются в бюджетах и внебюджетных фондах в соответствии с нормами.

9) Принцип прозрачности (открытости) бюджетов – предоставление исчерпывающей информации о процессе утверждения и исполнения бюджетов, в том числе, обязательная публикация в открытой печати. Обязательным условием является открытость для граждан и СМИ, а также понимание ими языка и цифр бюджета государства.

10) Принцип достоверности бюджета – надежность и реалистичность расчетов и прогнозов социально - экономического развития, а также ясность и цельность исполнения бюджета.

11) Принцип обязательности исполнения бюджета – исполнение бюджета, ответственными за него органами исполнительной власти в соответствии с принятым и утвержденным бюджетом. Это определяет невозможность перевода финансовых ресурсов в другие пункты бюджета без решения законодательного органа власти.

12) Принцип результативности и эффективности использования бюджетных средств – основополагающей целью является достижение заданных результатов соизмеримо с объемом ресурсов, определенных для исполнения утвержденных бюджетов.

13) Принцип равенства бюджетных прав субъектов Российской Федерации и муниципальных образований – «определение бюджетных полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, установление и исполнение расходных обязательств, формирование налоговых и неналоговых доходов бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов, определение объема, форм и порядка предоставления межбюджетных трансфертов в соответствии с едиными принципами и требованиями»<sup>7, 8</sup>

Таким образом, при рассмотрении общих принципов построения бюджетной системы Российской Федерации, выстраивается общая картина, характеризующая эту систему в различных аспектах. На мой взгляд, всё это раскрывает бюджетную систему как единое целое, с чётко выстроенным направлением деятельности, разделённым по уровням бюджетной системы. Также законодательная сторона системы раскрывает её, как правовую систему, основанную на соблюдении прав граждан при формировании, утверждении и исполнении бюджета, а также обязательность исполнения бюджета строго по расписанным статьям. Остальные принципы указывают на направленность на развитие всех сфер государственной деятельности.

---

<sup>7</sup> "Бюджетный кодекс Российской Федерации" от 31.07.1998 N 145-ФЗ (ред. от 28.12.2017)

<sup>8</sup> По Александров И.М., Субботина О.В. Бюджетная система Российской Федерации: учебник -М: издательско-торговая корпорация «Дашков и К°», 2008, 37-40 с.

## **Глава 2 Проблемы и перспективы развития бюджетной системы Российской Федерации**

### **2.1 Проблемы и пути совершенствования бюджетной системы Российской Федерации**

Как и в любой системе, в бюджетной системе Российской Федерации присутствуют некоторые проблемы, тормозящие процесс развития и совершенствования бюджетного процесса в государстве. Вопрос реформирования в данном случае требует детального изучения проблем и вариантов их разрешения, а также осмысления собственного опыта, прибегая к анализу зарубежных бюджетных систем. Выделение тенденций и проведение мероприятий для разрешения первоочередных проблем должны также осуществляться с учётом быстрой адаптации в бюджетной сфере Российской Федерации.

Последствия мирового кризиса 2008-2009 годов по-прежнему сказываются на устойчивости бюджетной системы Российской Федерации, при условии, что процент дефицита с каждым годом снижается. «Устойчивое социально-экономическое развитие Российской Федерации можно обеспечить только при сбалансированном развитии всех ее субъектов, особенно при повышении автономности и регионализации экономических, социальных и политических процессов, модернизации межбюджетных отношений».<sup>9</sup> В данном случае актуальной является проблема обеспечения наилучшего соответствия между доходами и расходами бюджетов всех уровней, а также уменьшение и устранение их дефицита.

Сбалансированности бюджета Правительство РФ достигает, применяя налоговую, экономическую, денежно-кредитную и финансовую политики.

---

<sup>9</sup> Шаров В.Ф., Караев А.К. Устойчивость бюджетной системы и проблемы восстановления роста экономики в России // Вестник финансового университета 2014, №5 73-83с.

В настоящее время определения точных методов достижения сбалансированности бюджета нет, но при изучении множества исследований на эту тему можно сделать выводы о необходимых пунктах для достижения цели:

1) Обеспечение расходных статей из всех возможных источников при составлении федерального бюджета. Также необходимыми условиями являются учёт сводных территориальных балансов и проектирование бюджетов территориальных внебюджетных фондов, основываясь на прогнозах социально-экономического развития страны;

2) Установить применен макроэкономического подхода, только при проектировании бюджетов в исчерпывающе стабильных экономических условиях (ежегодный рост ВВП не ниже установленного уровня и малая величина инфляции).

Любое государство заинтересованно в эффективности использования бюджета и инструментом для контроля за этим является бюджетный контроль, который на данный момент имеет ряд недостатков, что на мой взгляд, также можно отнести к одной из важнейших проблем бюджетной системы РФ. Недостатки заключаются именно в организации:

1) Недостаточная согласованность различных ведомств, осуществляющих мероприятия по контролю в бюджетной сфере. Это приводит к дублированию деятельности друг друга, а также к необоснованно повышенной нагрузке на контролируемые организации. Решением этой проблемы может стать усовершенствование федерального законодательства для установления принципов и норм построения межведомственного взаимодействия и по отношению к бюджетному контролю.

2) Большое количество органов, отнесённых к бюджетному контролю нельзя назвать положительным фактором. Нескоординированность данных органов, как результат отсутствия законодательного разграничения их задач и полномочий, приводит к

смешению их действий и мероприятий по бюджетному контролю, что в последствии ведёт к снижению результативности их деятельности. Возможным решением этой проблемы может стать жесткая реформация структуры органов бюджетного контроля, такая как упразднение некоторых ведомств и дальнейшая передача их полномочий в другие ведомства. Результатом будет оптимизация системы бюджетного контроля, что приведёт к совершенствованию бюджетной системы РФ в целом.<sup>10</sup>

К проблемам бюджетной системы Российской Федерации можно также отнести межбюджетные отношения, выстроенные по схеме – все средства собираются на местах и далее отправляются в центр. В результате возникает несоизмеримость уровней социально-экономического развития регионов. Суть проблемы заключается в отсутствии ориентированности отношений между бюджетами различных уровней на стимулирование развития хозяйства, а также на развитие инвестиционной и предпринимательской деятельности. Решением этой проблемы могут стать инструменты межбюджетного выравнивания. Они основаны на перераспределении поступлений от налога на добавленную стоимость в пользу земель, финансовые возможности которых ниже средних по стране.

Также существует проблема недостаточной прозрачности бюджета, так как структура расходов по-прежнему остаётся непонятной для бюджетополучателей. Несовпадение сумм средств из функциональной (на что направлены) и экономической (кто получает) классификаций выражается в том, что примерно две трети всех средств из федерального бюджета не расписаны в экономической классификации. Необходим перевод министерств на казначейскую систему исполнения бюджета, что позволит контролировать расходы.

---

<sup>10</sup> По Капитанов К.И., Цельникер Г.Ф. К вопросу о совершенствовании системы бюджетного контроля в России: проблемы и пути разрешения // Наука XXI века: актуальные направления развития 2017, №1-1 с.297-300

Таким образом, к основным проблемам бюджетной системы РФ относят: проблему сбалансированности бюджета, проблемы на уровне бюджетного контроля, проблему отношений между бюджетами разных уровней и недостаточную прозрачность бюджета. Пути их решения представлены на основании многих исследований в этой сфере и, на мой взгляд, при приведении их действие, окажут положительное влияние на бюджетную систему РФ.

## **2.2 Перспективы развития бюджетной системы Российской Федерации**

За последние годы были проведены реформы в бюджетной системе, но оценивая состояние на данный момент, можно сделать вывод что реформы по-прежнему требуются.

В своей статье о перспективах реформирования бюджетной системы Цикишева Карина Аркадьевна предлагает возможные варианты перспектив развития бюджетной системы РФ, которые смогут вывести её на более высокий уровень. Во-первых, это использование межбюджетного выравнивания на основании перераспределения НДС в пользу бюджетов, чей уровень ниже среднего по стране. Такой подход используется в бюджетной системе Германии, с которой у бюджетной системы РФ большие различия, такие как, разница в соотношении между финансово обеспеченными и дефицитными районами, а также отличия налоговых систем этих государств, что может препятствовать внедрению данного инструмента. При невозможности перестройки экономики, вариантом адаптации может служить замена использования налога на добавленную стоимость налогом на добычу полезных ископаемых, его перераспределение между регионами могло бы сыграть положительную роль в стимулировании развития экономики этих регионов. Во-вторых, при рассмотрении структуры расходов, можно сделать вывод о том, что повышение социальных показателей и развитие регионов не являются

основополагающей целью, так как на социальную политику приходится 20%, а на межбюджетные трансферты только 4,7%. Исходя из этого перспективой развития бюджетной системы РФ может стать создание системы разделения субъектов по уровням их социальной обеспеченности с созданием индивидуальных программ выравнивания, где наименее обеспеченные регионы смогут оставлять больший процент доходов в своих бюджетах, результатом этого станет оптимизация бюджетной системы Российской Федерации.<sup>11</sup>

В условиях нынешней экономики очень важно использование новых подходов к формированию долгосрочных бюджетных планов, создание и применение новых бюджетных правил. На данный момент велика зависимость от нефтегазовых доходов, в перспективе эта зависимость должна быть снижена. Для этого при составлении бюджетов 2019-2020 годов будет применяться новое бюджетное правило. Его суть заключается в формировании доходов на основе оценки прогнозов цены на нефть, а доходы, полученные в виде дополнительных нефтегазовых доходов, в случае увеличения стоимости нефти, подлежат перечислению в Резервный фонд - «часть средств федерального бюджета, которые подлежат особому учету, управлению и использованию, призван обеспечивать сбалансированность федерального бюджета в случае снижения цен на нефть на мировых рынках»<sup>12</sup>. Уход от нефтяной зависимости, которая была в нашем государстве в последние годы станет точкой отправления для повышения стабильности бюджета и эффективности экономики. Как итог, необходимо грамотное распределение доходов всех бюджетных уровней, предоставляя субъектам свободу и независимость при распоряжении

---

<sup>11</sup>По Цикишева К.А. Перспективы реформирования бюджетной системы Российской Федерации // World science: problems and innovations 2017 с.114-116

<sup>12</sup> Сухарев А.Н. Резервный фонд и фонд будущих поколений РФ: формирование, использование и размещение средств // Вестник Тверского Государственного Университета. Серия: экономика 2016 №1 с.68-73

бюджетными ресурсами, в чётком соответствии с законодательством.<sup>13</sup>

Таким образом, Российская Федерация находится в стадии постоянного реформирования бюджетной системы государства с целью оптимизации использования доходов и сохранения сбалансированности между доходами и расходами. Перспективами таких реформ служат межбюджетное выравнивание, перераспределение бюджетных средств с учетом социальной обеспеченности регионов, уход от нефтяной зависимости, а также предоставление субъектам самостоятельности на разных уровнях бюджетной системы Российской Федерации.

---

<sup>13</sup> По Григорьев А.В. Перспективы и пути развития современной бюджетной системы РФ // Е-SCIO 2017 №9 с.62-72

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

Бюджетная система Российской Федерации, представляющая собой сложную систему, является одним из важнейших институтов государственного регулирования. С целью совершенствования она постоянно находится в процессе преобразования, что должно найти отражение в структуре государственного устройства.

В результате проведённого исследования можно сделать следующие выводы:

1) основами структуры бюджетной системы Российской Федерации являются в правовом аспекте – «Бюджетный Кодекс РФ», а при рассмотрении со стороны финансовой системы – бюджетную систему можно поделить на доходы, формируемые налогами и расходы государства в различных сферах государственной деятельности. Бюджетное устройство включает 4 вида бюджетов: центральный, бюджет субъектов, местный и консолидированный. Эти бюджеты связаны между собой межбюджетными отношениями с целью бюджетного выравнивания, источниками которого являются такие межбюджетные трансферты, как субсидии, дотации и субвенции.

2) при рассмотрении общих принципов построения бюджетной системы Российской Федерации, выстраивается общая картина, характеризующая эту систему в различных аспектах. На мой взгляд, всё это раскрывает бюджетную систему как единое целое, с чётко выстроенным направлением деятельности, разделённым по уровням бюджетной системы. Также законодательная сторона системы раскрывает её, как правовую систему, основанную на соблюдении прав граждан при формировании, утверждении и исполнении бюджета, а также обязательность исполнения бюджета строго по расписанным статьям. Остальные принципы указывают на направленность на развитие всех сфер государственной деятельности.

3) к основным проблемам бюджетной системы РФ относят: проблему сбалансированности бюджета, проблемы на уровне бюджетного контроля, проблему отношений между бюджетами разных уровней и недостаточную

прозрачность бюджета. Пути их решения представлены на основании многих исследований в этой сфере и, на мой взгляд, при приведении их действие, окажут положительное влияние на бюджетную систему РФ.

4) Российская Федерация находится в стадии постоянного реформирования бюджетной системы государства с целью оптимизации использования доходов и сохранения сбалансированности между доходами и расходами. Перспективами таких реформ служат межбюджетное выравнивание, перераспределение бюджетных средств с учетом социальной обеспеченности регионов, уход от нефтяной зависимости, а также предоставление субъектам самостоятельности на разных уровнях бюджетной системы Российской Федерации.

## **Библиографический список**

### **Нормативные материалы**

1) Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 N 145-ФЗ (ред. от 28.12.2017)

### **Специальная литература**

2) Александров И.М., Субботина О.В. Бюджетная система Российской Федерации: учебник -М: издательско-торговая корпорация «Дашков и К°», 2008, - 448с.

3) Нешиной А.С. Бюджетная система Российской Федерации: учебник -М: издательско-торговая корпорация «Дашков и К°», 2008, - 320с.

4) Сидорова А.В., Черевиченко Т.С. Становление и развитие понятия «Налог»//Вестник Волжского Университета им. В.Н. Татищева. – 2017. - №1 - С.5-11.

5) По Капитанов К.И., Цельникер Г.Ф. К вопросу о совершенствовании системы бюджетного контроля в России: проблемы и пути разрешения//Наука XXI века: актуальные направления развития. – 2017. №1-1 - С.297-300.

6) Шаров В.Ф., Караев А.К. Устойчивость бюджетной системы и проблемы восстановления роста экономики в России//Вестник финансового университета. – 2014. - №5 - С.73-83.

7) Григорьев А.В. Перспективы и пути развития современной бюджетной системы РФ//E-SCIO. – 2017. - №9 - С.62-72.

8) Сухарев А.Н. Резервный фонд и фонд будущих поколений РФ: формирование, использование и размещение средств//Вестник Тверского Государственного Университета. Серия: экономика. – 2016. - №1 - С.68-73.

9) Цикишева К.А. Перспективы реформирования бюджетной системы Российской Федерации//World science: problems and innovations. – 2017. - С.114-116.

10) Кремповая Н.Л. Межбюджетные трансферты и их роль в формировании бюджетов субъектов Российской Федерации//Символ науки. – 2015. - №5 - С.117-121.

11) Поветкина Н.А. Расходы бюджета: понятие, признаки, особенности//Актуальные проблемы российского права. – 2015. - №8 - С.65-70.

12) Бит-Шабо И.Б. О роли и месте государственных внебюджетных фондов в финансовой системе Российской Федерации//Ленинградский юридический журнал. – 2013. - № 3(33) - С.38-43.

## Приложение

Таблица 1

Налоги, их ставки, налогооблагаемая база и распределение по бюджетам<sup>14</sup>

Налог	Ставка налога	Налогооблагаемая база	В какой бюджет идёт
НДС	18%	Определяется как стоимость товаров(работ, услуг)	Федеральный бюджет
Налог на прибыль	20%	Денежное выражение прибыли организации	17% в региональный бюджет, 3% в федеральный бюджет
Акциз	Зависит от продукта	Определенный перечень операций, совершаемых с подакцизными товарами (спирт и спиртосодержащая продукция, алкогольная продукция, пиво, табачная продукция, прямогонный и автомобильный бензин, дизельное топливо, моторные масла, автомобили)	Федеральный бюджет
НДПИ	0%	Стоимость добытых полезных ископаемых, для нефти, природного газа и угля – количество добытого полезного ископаемого	Местный бюджет
Транспортный налог	Зависит от мощности и региона	Определяется как мощность двигателя (в лошадиных силах) на основании данных о регистрации транспортного средства	Региональный бюджет
НДФЛ	35%, 30%, 9%, 15% и 13%	Доходы, полученные налогоплательщиком в денежной форме, и в натуральной форме, и в виде материальной выгоды	85% в региональный бюджет и 15% в местный бюджет
Земельный налог	0,3 % и 15%	Кадастровая стоимость земельных участков, признаваемых объектом налогообложения	Местный бюджет
Налог на имущество организаций	Устанавливается законами субъектов РФ, но не более 2,5%, 0% в отношении недвижимого имущества (п. 3.1, ст. 380 НК РФ)	Движимое и недвижимое имущество (в том числе имущество, переданное во временное владение, в пользование, в распоряжение, доверительное управление, внесенное в совместную деятельность или полученное по концессионному соглашению)	Региональный бюджет
Налог на имущество	До 300 тыс. руб. = до 0,1%	Суммарная инвентаризационная стоимость на 1 января каждого года –	Местный бюджет

<sup>14</sup> Авторская разработка

физических лиц	От 300 до 500 тыс.руб. = 0,1% - 0,3% Свыше 500 тыс.руб. = 0,3-2%	это сумма инвентаризационных стоимостей строений, помещений и сооружений, признаваемых объектом налогообложения и расположенных на территории представительного органа местного самоуправления, устанавливающего ставки по данному налогу	
Водный налог	Зависят от вида и объекта водопользования	Определяется конкретно по каждому конкретному водному объекту и виду водопользования.	Федеральный бюджет
Гос.пошлина	Индивидуальные размеры ставок	Либо сама услуга по совершению юридически значимого действия, либо цена предъявляемого иска	Федеральный бюджет
Таможенная пошлина	-адвалорная ставка – процент от тамож. стоимости товара -специфическая ставка – фиксированная сумма для каждой единицы товара Комбинированная ставка – комбинация адвалорной и специфической	В зависимости от вида товаров и применяемых видов ставок является таможенная стоимость товаров и (или) их физическая характеристика в натуральном выражении (количество, масса с учетом его первичной упаковки, которая неотделима от товара до его употребления и в которой товар представляется для розничной продажи, объем или иная характеристика)	Федеральный бюджет
Единый налог, взимаемый по упрощенной системе	Доходы – 6%, но законами РФ может быть снижена до 1% Доходы минус расходы -15%	Кадастровая стоимость объектов недвижимости, в отношении которых взимается налог	90% в Региональный бюджет
Единый налог на вмененный доход	15%	Величина вмененного дохода, рассчитываемая как произведение базовой доходности по определенному виду предпринимательской деятельности, исчисленной за налоговый период, скорректированной на величину коэффициентов и величины физического показателя, характеризующего данный вид деятельности	В федеральный бюджет – 90% В федеральный фонд обязательного медицинского страхования – 0,5% В территориальные фонды обязательного медицинского страхования – 4,5% В фонд социального

			страхования Российской Федерации – 5%
Единый с/х налог	6%	Денежной выражение доходов, уменьшенных на величину доходов	В федеральный бюджет – 30% В федеральный фонд обязательного медицинского страхования – 0,2% В территориальные фонды обязательного медицинского страхования – 3,4% В фонд социального страхования Российской Федерации – 6,4% В бюджеты субъектов Российской Федерации – 30% В местные бюджеты – 30%

Таблица 2

Расходы бюджетов<sup>15</sup>

Вид бюджета	Расходы
Федеральный	1) обеспечение деятельности президента РФ, Федерального Собрания РФ, Счетной палаты РФ, Центральной избирательной комиссии РФ, федеральных органов исполнительной власти и их территориальных органов; 2) функционирование федеральной судебной системы; 3) осуществление международной деятельности; 4) национальная оборона и обеспечение безопасности государства, осуществление конверсии оборонных отраслей промышленности; 5) фундаментальные исследования и содействие научно-техническому прогрессу; 6) государственная поддержка железнодорожного, воздушного и морского транспорта; 7) государственная поддержка атомной энергетики; 8) ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных

<sup>15</sup> Авторская разработка

	<p>бедствий федерального масштаба;</p> <p>9) исследование и использование космического пространства;</p> <p>10) формирование федеральной собственности;</p> <p>11) обслуживание и погашение государственного долга Российской Федерации;</p> <p>12) компенсация государственным внебюджетным фондам расходов на выплату государственных пенсий и пособий, других социальных выплат, подлежащих финансированию в соответствии с законодательством Российской Федерации за счет средств федерального бюджета;</p> <p>13) федеральная инвестиционная программа;</p> <p>14) официальный статистический учет.</p>
Региональный	<p>1) обеспечение функционирования органов представительной и исполнительной власти субъектов Федерации;</p> <p>2) обслуживание и погашение государственного долга субъектов Федерации;</p> <p>3) проведение выборов и референдумов в субъектах Федерации;</p> <p>4) обеспечение реализации региональных целевых программ;</p> <p>5) формирование государственной собственности субъектов Федерации;</p> <p>6) осуществление международных и внешнеэкономических связей субъектов Федерации;</p> <p>7) содержание и развитие предприятий, учреждений и организаций, находящихся в ведении органов государственной власти субъектов Федерации;</p> <p>8) обеспечение деятельности средств массовой информации субъектов Федерации;</p> <p>9) оказание финансовой помощи местным бюджетам;</p> <p>10) обеспечение осуществления отдельных государственных полномочий, передаваемых на муниципальный уровень;</p> <p>11) компенсация дополнительных расходов, возникших в результате решений, принятых органами государственной власти субъектов Федерации, приводящих к увеличению бюджетных расходов или уменьшению бюджетных доходов местных бюджетов;</p> <p>12) прочие расходы, связанные с осуществлением полномочий субъектов Федерации.</p>
Местный	<p>1) содержание органов местного самоуправления;</p> <p>2) формирование муниципальной собственности и управление;</p> <p>3) организация, содержание и развитие учреждений непромышленной сферы (образования, здравоохранения, культуры, физической культуры и спорта, средств массовой информации, других учреждений, находящихся в муниципальной собственности или в ведении органов местного самоуправления);</p> <p>4) содержание муниципальных органов охраны общественного порядка;</p> <p>5) организация, содержание и развитие муниципального жилищно-коммунального хозяйства;</p> <p>6) муниципальное дорожное строительство и содержание дорог местного значения;</p> <p>7) благоустройство и озеленение территорий муниципальных образований;</p> <p>8) организация утилизации и переработки бытовых отходов;</p> <p>9) содержание мест захоронения;</p> <p>10) организацию транспортного обслуживания населения;</p>

	<p>11) содержание учреждений, находящихся в муниципальной собственности;</p> <p>12) обеспечение противопожарной безопасности;</p> <p>13) охрана окружающей природной среды;</p> <p>14) реализация целевых программ, принимаемых органами местного самоуправления;</p> <p>15) обслуживание и погашение муниципального долга;</p> <p>16) целевое дотирование населения;</p> <p>17) содержание муниципальных архивов;</p> <p>18) проведение муниципальных выборов и референдумов;</p> <p>19) прочие расходы, отнесенные к вопросам местного значения.</p>
Консолидированный	<p>1) ассигнования на содержание бюджетных учреждений;</p> <p>2) средства на оплату товаров, работ и услуг, выполняемых физическими и юридическими лицами по государственным или муниципальным контрактам;</p> <p>3) трансферты населению, т.е. бюджетные средства для финансирования обязательных выплат населению: пенсий, стипендий, компенсаций, других социальных выплат, установленных законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации, правовыми актами органов местного самоуправления;</p> <p>4) ассигнования на осуществление отдельных государственных полномочий, передаваемых на другие уровни власти;</p> <p>5) ассигнования на компенсацию дополнительных расходов, возникших в результате решений, принятых органами государственной власти, приводящих к увеличению бюджетных расходов или уменьшению бюджетных доходов;</p> <p>6) бюджетные кредиты юридическим лицам (в том числе налоговые кредиты, отсрочки и рассрочки по уплате налогов и платежей и других обязательств);</p> <p>7) субвенции и субсидии физическим и юридическим лицам;</p> <p>8) инвестиции в уставные капиталы действующих или вновь создаваемых юридических лиц;</p> <p>9) бюджетные ссуды, дотации, субвенции и субсидии бюджетам других уровней бюджетной системы Российской Федерации, государственным внебюджетным фондам;</p> <p>10) кредиты иностранным государствам;</p> <p>11) средства на обслуживание и погашение долговых обязательств, в том числе государственных или муниципальных гарантий.</p>