

**МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РФ  
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ  
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«ТВЕРСКОЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»**

**ЮРИДИЧЕСКИЙ ФАКУЛЬТЕТ**

**Кафедра конституционного, административного и таможенного права**

**Специальность 30.05.02 Таможенное дело**

**КУРСОВАЯ РАБОТА**

по дисциплине «Финансы»

**РОЛЬ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ФИНАНСОВЫХ РЕСУРСОВ В  
СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЕ НАСЕЛЕНИЯ, РАЗВИТИИ ЭКОНОМИКИ И  
КУЛЬТУРЫ**

Выполнила:

Студентка 2 курса, 28 группы ДО

Попова Ксения Игоревна

Научный руководитель:

д.э.н., профессор кафедры конституционного, административного и таможенного права Сухарев Александр Николаевич

Тверь 2018

## Оглавление

ВВЕДЕНИЕ .....	3
Глава 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ РАЗВИТИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ФИНАНСОВОЙ ПОЛИТИКИ.....	5
1.1 Особенности финансовой политики государства .....	5
1.2 Стимулирующая функция финансов.....	8
Глава 2. АНАЛИЗ И ПУТИ РЕШЕНИЯ АКТУАЛЬНЫХ ПРОБЛЕМ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ БЮДЖЕТНЫХ РАСХОДОВ .....	10
2.1 Современные проблемы осуществления эффективного распределения бюджетных средств.....	10
2.2 Усиление роли и оценка эффективности расходов бюджета на развитие социальной, экономической и культурной сферы.....	12
ЗАКЛЮЧЕНИЕ .....	14
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ .....	15

## ВВЕДЕНИЕ

Государственные финансовые ресурсы играют огромную роль в функционировании и развитии экономики государства. Финансовые ресурсы создаются и используются в процессе финансовых отношений. Таким образом, финансовые ресурсы – это денежные средства, которые аккумулированы в фондах целевого назначения для осуществления определенных затрат.

Характерными признаками финансовых ресурсов являются:

1. Существуют только в денежной форме
2. Обслуживают процесс общественного производства
3. Финансовые ресурсы имеют собственника или распорядителя.

Таким образом, одним из значимых факторов успешного развития экономики государства должно стать эффективное и грамотное управление финансами, находящимися в распоряжении государства.

Выбранная мной тема «Роль государственных финансовых ресурсов в социальной защите населения, развитии экономики и культуры» актуальна в настоящее время и является теоретически и практически значимой.

Целью моей курсовой работы является поиск возможных решений в повышении эффективности распределения государственных финансовых ресурсов, а также определение роли государственных финансовых ресурсов в развитии социальной, экономической и культурной сферы.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

- определить особенности финансовой политики государства
- обозначить нормативно-правовую базу, которая регулирует финансовую политику;
- определить значение стимулирующей функции в финансовой политике государства;
- выделить современные проблемы осуществления эффективного распределения бюджетных средств;

- определить особенности оценки результатов распределения бюджетных расходов на развитие социальной, экономической и культурной сферы.

Объект курсового исследования - финансовая политика государства.

Предмет курсового исследования - эффективность распределения бюджетных средств.

В рамках исследования были проанализированы и использованы материалы современных финансовых исследователей, законодательные акты и научные статьи.

По структуре моя работа состоит из двух глав, четырех параграфов. Первая глава освещает теоретические основы развития государственных финансовых ресурсов. Во второй главе анализируются пути решения актуальных проблем в целях повышения эффективности бюджетных расходов.

Список литературы представлен одиннадцатью источниками, среди которых научные работы выдающихся ученых М.В. Романовского и О.В. Врублевской.

# ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ РАЗВИТИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ФИНАНСОВОЙ ПОЛИТИКИ

## 1.1 Особенности финансовой политики государства

Государство играет огромную роль и жизни общества. Государство могут рассматривать как особый вариант властных отношений, возникающих в результате передачи гражданами части своих прав по контролю за своей деятельностью в ряде сфер. В Российской Федерации государство существует на двух уровнях:

1. Уровень федерации
2. Уровень ее субъектов (республики, края, области и т.д.).

Субъектом РФ является территориальная единица России верхнего порядка. Органы местного самоуправления на различных территориях создаются в виде одного или двух уровней. Соответственно бюджетная система РФ является трех либо четырех уровневой. Финансовая политика государства позволяет распределять финансовые ресурсы на различные сферы (таблица 1).

«Финансовая политика государства – это совокупность методологических принципов, форм организации и инструментов, используемых в финансовых отношениях»<sup>1</sup>



Схема 1 – «Виды финансовой политики (авторская разработка)».

Финансовая политика также является частью экономической политики.

<sup>1</sup> Финансы: Учебник для вузов (под ред. Романовского М.В., Врублевской О.В., Сабанти Б.М.) - 504 с. - 91 с.

Для осуществления финансовой политики государство использует различные инструменты и институты, которые помогают эффективно распределять денежные средства между различными сферами, а также помогают в выполнении государственной функции. Финансовая политика должна быть направлена на социальную защиту населения, развитие экономики, культуры и улучшения благосостояния населения.

Государству необходимо грамотно осуществлять финансовую политику для того, чтобы денежные средства распределялись равномерно между различными сферами, такими как, социальная, экономическая, культурная и другими, что будет служить их активному развитию.

В ходе процесса глобализации финансов, финансовая политика государства должна учитывать не только внутреннее состояние экономики, но и определять требования международных финансовых институтов.

Значительную роль в разработке финансовой политики государства играет уровень развития демократических институтов, степень бюрократизации принятия государственных решений и многие другие факторы, которые необходимо учитывать для построения финансовой политики.

В соответствии со статьей 170 Конституции РФ Президенту РФ принадлежит приоритет в разработке бюджетной финансовой политики<sup>2</sup>. Президент РФ в ежегодных посланиях Федеральному Собранию РФ определяет приоритетные направления бюджетной политики на различные периоды времени. После проведения согласовательных процедур выносится окончательное решение.

Настоящая финансовая политика государства определена Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года. В отношении социальной, культурной и экономической сферы в Концепции отражены определенные целевые ориентиры: улучшить благосостояние населения, увеличить уровень доходов до опреде-

---

<sup>2</sup> Конституция Российской Федерации. Федеральные конституционные законы. С новыми поправками. - М.: Мартин, 2016. - 64 с.

ленных показателей, обеспечить доступность образовательных услуг и качественное здравоохранение, а также создать открытый доступ к культурным благам.

В Концепции обозначено, что к 2020 году средний уровень обеспеченности жильем должен составить приблизительно 30 квадратных метров на человека. Кроме того, государство стремиться достичь того, чтобы как можно больше людей имело высшее образование (до 70%). Для этого государство планирует увеличить финансирование данной сферы, а также сферы здравоохранения.

В следствии осуществления данной Концепции должны произойти соответствующие улучшения в различных сферах результатом чего станет снижение смертности населения, а также уменьшение доли населения, проживающего в местах с неблагоприятной экономической обстановкой.

Для достижения данных показателей намечены условия, которые способствуют переходу российской экономики от экспортно-сырьевого к инновационному социально ориентированному типу развития<sup>3</sup>. В целях достижения социальной политики используются различные инструменты и методы государственного финансового регулирования. Важнейшее значение имеет бюджетное финансирование расходных обязательств публично-правовых образований в порядке, установленном БК РФ.

Таким образом, выбор правильного направления финансовой политики государства определяет степень эффективности бюджетных расходов на развитие и совершенствование социальной, экономической, культурной и других сфер. Кроме того, следует учитывать, что финансовую политику необходимо совершенствовать и развивать в связи со стремительным изменением отечественной и мировой экономики для того, чтобы обеспечить соответствующими финансовыми ресурсами реализацию той или иной программы социального, экономического и культурного развития.

---

<sup>3</sup> Финансы: Учебник для вузов (под ред. Романовского М.В., Врублевской О.В., Сабанти Б.М.) - 504 с. - 311 с.

## 1.2 Стимулирующая функция финансов

Финансы как экономическая категория представляют собой систему распределительных денежных отношений, которые возникают в процессе формирования использования фондов денежных средств.

Финансы обладают своим непосредственным атрибутом – регламентацией денежных отношений государством.

Финансы имеют свои характерные признаки и функции.

1. Распределительная функция (финансы обслуживают разные этапы распределения ВВП).
2. Контрольная функция. С помощью контрольной функции можно определить, как фактическое распределение соответствует установленным нормам. Этому служит финансовый контроль.
3. Регулирующая (стимулирующая) функция вытекает из распределительной функции.

На макроуровне стимулирующая функция координирует расходы государства, а также государственные кредиты и налоги. На микроуровне данная функция стимулирует деятельность предприятий.

Создание в свое время Стабилизационного Фонда РФ позволило снизить уровень колебаний основных макроэкономических показателей российской экономики (курс рубля, инфляция, динамика ВВП).

«Стимулирующая функция заключается в разграничении расходных полномочий и соответствующих им доходных источников между уровнями бюджетной системы при стабильном налоговом и бюджетном законодательстве»<sup>4</sup>

Таким образом, выполнение государством стимулирующей функции играет большую роль в социальной защите населения, развитии экономики и культуры, так как государство воздействует на данные сферы с помощью финансов и в разное время может как стимулировать их развитие, так и угне-

---

<sup>4</sup>Белоножко М.Л., Скифкая А.Л. Государственные и муниципальные финансы. 2014, – 208 с. - Стр 75 с.

тать его. «Формирование денежных фондов государства означает аккумуляцию доходов в бюджеты и внебюджетные фонды различных уровней. Использование денежных фондов (доходов) в государстве – обеспечение финансирования бюджетных расходов. В результате действия этой функции происходит обеспечение финансирования расходов, принятых к бюджетному финансированию»<sup>5</sup>

---

<sup>5</sup>Финансы и финансовая система [электронный ресурс]: URL: <https://studfiles.net/preview/5149134/> (дата обращения: 08.04.2018)

## ГЛАВА 2. АНАЛИЗ И ПУТИ РЕШЕНИЯ АКТУАЛЬНЫХ ПРОБЛЕМ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ БЮДЖЕТНЫХ РАСХОДОВ

### 2.1 Современные проблемы осуществления эффективного распределения бюджетных средств

«Рациональное использование бюджетных средств на практике осуществляется на основе заранее определенных законом принципов. К данным принципам относятся целевое распределение бюджетных средств, высокоэффективное их использование, соблюдение режима экономии, а также бюджетной дисциплины, условия повышения их эффективности. Соблюдение этих принципов создают большие возможности для эффективного, рационального и бережного использования бюджетных средств»<sup>6</sup>.

Использование средств имеет свои иррациональные стороны. Например, перевод бюджетных средств, предназначенных для социальной сферы, из одной статьи в другую и незаконное их использование.

В одной из частей Послания Президента РФ Федеральному собранию от 01.03.2018 года указаны основные проблемы распределения бюджетных средств между различными сферами и возможные пути их решения<sup>7</sup>

В целях усиления социальной защиты населения будет увеличено финансирование на развитие демографической политики государства, а также будут выделены дополнительные средства из федерального бюджета на охрану материнства и детства.

Кроме того, одной из главных экономических задач перед государством стоит увеличение ВВП на душу населения. Это поможет развитию и

---

<sup>6</sup>Шарапова М. А. Рациональное использование бюджетных средств и условие повышения их эффективности // Молодой ученый. — 2016. — №10. — С. 937-939. [электронный ресурс]: URL: <https://moluch.ru/archive/114/30203/> (дата обращения: 26.04.2018)

<sup>7</sup>Послание Президента РФ Федеральному Собранию от 01.03.2018 "Послание Президента Федеральному Собранию" [электронный ресурс]: «Консультант плюс»: URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_291976/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_291976/)

эффективному финансированию не только социальной сферы, а также экономической, культурной и других сфер. Увеличение ВВП также позволит направлять большую часть средств на развитие системы здравоохранения (диаграмма 1).



Диаграмма 1 – «Динамика ВВП России по годам (%)».

Одной из главных задач экономики государства является поиск дополнительных возможностей для финансирования, которые бы не сдерживали экономический рост. В ближайшие 6 лет государству необходимо направить значительные финансовые ресурсы на социальную защиту населения, развитие экономики, культуры и здравоохранения.

В Послании Президенту РФ Федеральному собранию от 01.03.2018 говорится, что необходимо четко выстроить приоритеты и повысить эффективность государственных расходов. Для этого государству нужно привлекать частные ресурсы, чтобы финансировать крупные проекты. Налоговые условия также должны быть стабильными и зафиксированными.

Главной целью в ближайшее время является использовать возможность снижать процентные ставки кредитов, чтобы тем самым повысить их доступность. Кроме того, необходимо увеличить ВВП за счет увеличения инвестиций. Необходимо уделить должное внимание развитию и государственной поддержке малого предпринимательства, так как на данный момент предпринимателям трудно получить доступ к финансовым ресурсам, что сдержи-

вает их потенциал.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что главным источником дополнительных финансовых ресурсов является наращивание экономического потенциала страны, для осуществления которого необходима грамотно выстроенная финансовая политика и эффективное распределение бюджетных ресурсов.

## **2.2 Усиление роли и оценка эффективности расходов бюджета на развитие социальной, экономической и культурной сферы**

Для развития экономики, культуры, социальной защиты населения государству необходимо осуществлять достаточное финансирование данных сфер. Поэтому появляется необходимость совершенствовать финансовую политику государства и уделять внимание повышению эффективности распределения бюджетных расходов.

Бюджетная система РФ является доминирующим и главным звеном всей финансовой системы страны, важной деталью бюджетного механизма<sup>8</sup>

«Важно понимание как основ бюджетной системы, так и последних принципиальных изменений бюджетного законодательства, инициированных Минфином России. Фактически в 2007 г. в бюджетный процесс были заложены самые последние инновационные идеи управления бюджетом, и в настоящее время мы имеем принципиально новую бюджетную систему, основанную на среднесрочном планировании доходов и расходов. Постепенно внедряются в бюджетный процесс методы бюджетирования, ориентированного на результат»<sup>9</sup>. Бюджетирование, ориентированное на результат, нашло

---

<sup>8</sup>Бюджетная система РФ, ее структура, уровни. Принципы построения бюджетной системы РФ// [электронный ресурс] URL: [https://www.syl.ru/article/175299/new\\_byudjetnaya-sistema-rf-ee-struktura-urovni-printsipyi-postroeniya-byudjetnoy-sistemyi-rf](https://www.syl.ru/article/175299/new_byudjetnaya-sistema-rf-ee-struktura-urovni-printsipyi-postroeniya-byudjetnoy-sistemyi-rf)

<sup>9</sup>Бюджет и бюджетная система, Том 1, Афанасьев Мст.П., Беленчук А.А., Кривоногов И.В., 2016 // [электронный ресурс]: URL: <http://nashol.com/2017041794170/budjet-i-budjetnaya-sistema-tom-1-afanasev-mst-p-belenchuk-a-a-krivogov-i-v-2016.html> (дата обращения: 02.04.2018)

должное применение только в настоящее время. Не редко эффективность бюджетных программ критикуется самим Правительством РФ, а это означает, что при подготовке и исполнении бюджета использование докладов о результатах и направлениях деятельности министерств не нашло должного применения.

Расходы бюджета можно считать эффективными в том случае, если они обеспечивают достаточно высокий уровень жизни населения, обеспечивают рост и развитие экономики и культуры, уровень развития производства и, кроме того, позволяют достичь запланированных темпов роста валового продукта<sup>10</sup>.

Для обеспечения эффективности бюджетных расходов необходимо использовать системный подход как к оценке параметров эффективности, так и в согласовании приоритетных направлений развития и изменению бюджетных назначений<sup>11</sup>.

Подытоживая выше изложенное, можно сделать вывод о том, что, во-первых, для того, чтобы достичь эффективного распределения бюджетных расходов необходим комплексный подход. Во-вторых, государству необходимо совершенствовать финансовую политику и уделять достаточное внимание повышению эффективности распределения бюджетных расходов для успешного развития различных сфер.

---

<sup>10</sup>Оценка эффективности расхода бюджета. // [электронный ресурс]: URL: [http://studbooks.net/1692560/finansy/otsenka\\_effektivnosti\\_rashodov\\_byudzheta](http://studbooks.net/1692560/finansy/otsenka_effektivnosti_rashodov_byudzheta)

<sup>11</sup>Сухарев О.С. Д.э.н., проф. ИЭ РАН Бюджетные расходы, эффективность и приоритеты развития экономики // [электронный ресурс]: URL: <http://kniga.seluk.ru/k-ekonomika/1197670-1-suharev-den-prof-ran-sukharev-prof-ras-teoriya-disfunkcii-ekonomicheskikh-sistem-institutov-regionalnoe-uprav.php> (дата обращения: 30.03.2018)

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В заключение курсовой работы можно сделать следующие основные выводы:

1. Дано и раскрыто определение финансовых ресурсов и выявлены особенности финансовой политики государства.
2. Определено значение стимулирующей функции финансов в функционировании финансовой системы государства и в эффективности бюджетных расходов.
3. Обозначены основные проблемы осуществления эффективного распределения бюджетных средств.

Таким образом, выполнение государством стимулирующей функции играет большую роль в распределении бюджетных средств между социальной, экономической и культурной сферой, потому как государство воздействует на данные сферы с помощью финансов и имеет возможность способствовать их развитию либо угнетать его.

Важнейшим источником дополнительных финансовых ресурсов является наращивание экономического потенциала страны, для осуществления которого необходима грамотно выстроенная финансовая политика и эффективное распределение бюджетных ресурсов.

В целях достижения эффективного распределения бюджетных расходов необходимо использовать комплексный подход. Кроме того, государству необходимо совершенствовать и развивать финансовую политику в связи со стремительным изменением отечественной и мировой экономики, а также уделять достаточное внимание повышению эффективности распределения бюджетных расходов для успешного развития социальной, экономической, культурной и других сфер.

## СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. Конституция Российской Федерации. Федеральные конституционные законы. С новыми поправками. - М.: Мартин, 2016. - 64 с.
2. Распоряжение Правительства РФ от 17.11.2008 N 1662-р (ред. от 10.02.2017) <О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года> (вместе с "Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года") «Консультант плюс» URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_82134/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_82134/)
3. Послание Президента РФ Федеральному Собранию от 01.03.2018 "Послание Президента Федеральному Собранию" [электронный ресурс]: «Консультант плюс»: URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_291976/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_291976/)
4. Белоножко М.Л., Скифкая А.Л. Государственные и муниципальные финансы. 2014, – 208 с. - Стр 75 с.
5. Финансы: Учебник для вузов (под ред. Романовского М.В., Врублевской О.В., Сабанти Б.М.) - 504 с.- 91 с.
6. Бюджет и бюджетная система, Том 1, Афанасьев Мст.П., Беленчук А.А., Кривоногов И.В., 2016 // [электронный ресурс]: URL: <http://nashol.com/2017041794170/budjet-i-budjetnaya-sistema-tom-1-afanasev-mst-p-belenchuk-a-a-krivogov-i-v-2016.html> (дата обращения: 02.04.2018)
7. Бюджетная система РФ, ее структура, уровни. Принципы построения бюджетной системы РФ// [электронный ресурс] URL: [https://www.syl.ru/article/175299/new\\_byudjetnaya-sistema-rf-ee-struktura-urovni-printsipyi-postroeniya-byudjetnoy-sistemyi-rf](https://www.syl.ru/article/175299/new_byudjetnaya-sistema-rf-ee-struktura-urovni-printsipyi-postroeniya-byudjetnoy-sistemyi-rf)
8. Оценка эффективности расхода бюджета. // [электронный ресурс]: URL: [http://studbooks.net/1692560/finansy/otsenka\\_effektivnosti\\_rashodov\\_byudzheta](http://studbooks.net/1692560/finansy/otsenka_effektivnosti_rashodov_byudzheta)
9. Сухарев О.С. Д.э.н., проф. ИЭ РАН Бюджетные расходы, эффек-

тивность и приоритеты развития экономики // [электронный ресурс]: URL: <http://kniga.seluk.ru/k-ekonomika/1197670-1-suharev-den-prof-ran-sukharev-prof-ras-teoriya-disfunkcii-ekonomicheskikh-sistem-institutov-regionalnoe-uprav.php> (дата обращения: 30.03.2018)

10. Финансы и финансовая система [электронный ресурс]: URL: <https://studfiles.net/preview/5149134/> (дата обращения: 08.04.2018)

11. Шарапова М. А. Рациональное использование бюджетных средств и условие повышения их эффективности // Молодой ученый. — 2016. — №10. — С. 937-939. [электронный ресурс]: URL: <https://moluch.ru/archive/114/30203/> (дата обращения: 26.04.2018)