**МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РФ**

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ**

**«ТВЕРСКОЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»**

**ЮРИДИЧЕСКИЙ ФАКУЛЬТЕТ**

КУРСОВАЯ РАБОТА

СОЦИАЛЬНЫЙ МЕХАНИЗМ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

Выполнила:

студентка 1 курса 18 группы

Попова К.И.

Научный руководитель:

д.э.н. Лапушинская Г. К.

Тверь 2017

**СОДЕРЖАНИЕ**

стр.

|  |  |
| --- | --- |
| Введение…………………………………………………………………… | 3 |
| Глава 1: «Теоретические подходы к социальному механизму государственного управления» …………………………………………................ | 6 |
| 1.1 Особенности социального механизма в управлении государством... | 6 |
| 1.2 Нормативно-правовая база, регулирующая социальные функции государства…………………………………………………………...….... | 14 |
| Глава 2: «Анализ и пути развития актуальных проблем социального механизма государственного управления» ……………………...……… | 19 |
| 2.1 Современные проблемы осуществления социального механизма государственного управления……………………………………………. | 19 |
| 2.2 Особенности оценки результатов социального механизма государственного управления……………………….……………………………. | 22 |
| Заключение………………………………………………………...…….... | 25 |
| Список использованных источников...…….……………...………...…… | 26 |

**ВВЕДЕНИЕ**

Государство играет огромную роль в жизни общества. Оно возникает в ряде случаев как особая организация, возникающая на основе делегирования гражданами части своих прав государству. Распределение прав между государством и гражданами фиксируется в Конституции, которая играет роль социального контракта.

Основными признаками государства являются:

1. Территориальная организация населения и осуществление государственной власти в территориальных пределах.

Государство имеет строго определенную территорию, на которую распространяется его власть. Население, проживающее на данной территории, автоматически становится гражданами государства.

1. Публичная власть.

Власть называется публичной потому, что она, не совпадая с обществом, выступает от имени всего народа. Принципиальная особенность публичной власти состоит в том, что она воплощается в чиновниках, т.е. в сословии управителей, из которых комплектуются органы государственного управления.

1. Государственный суверенитет

Суверенитет как свойство государственной власти заключается в ее верховенстве, самостоятельности, независимости. Верховенство государственной власти внутри страны обозначает:

- универсальность властной силы;

- прерогатива государственной власти;

- наличие у государства таких средств воздействия, которыми не располагает никакая другая общественная власть.

4. Неразрывная связь государства и права.

Право юридически оформляет государство и государственную власть, делая их легитимными, поэтому без права государство не может существовать. Государство осуществляет свои функции в правовых формах. При такой подчиненности государству формируется демократическое правовое государство.

Дополнительными признаками государства являются:

- государственный язык;

- национальная валюта;

- единое экономическое пространство;

- единые дорожно-транспортная, энергетическая, финансовая, информационная система;

- едина система сбора налогов.

Социальный механизм осуществления государственного управления помогает государству правильно функционировать, так как социальный механизм является порождением общественной жизни и определяется уровнем общественного развития, соотношением различных процессов, а также степенью социальной субъективности населения.

Социальное государство, как политическая система, гарантирует своим гражданам достойный уровень жизни и широкий набор социальных благ.

Таким образом, государство могут рассматривать как особый вариант властных отношений, возникающих в результате передачи гражданами части своих прав по контролю за своей деятельностью в ряде сфер. В этих сферах государство получает право легитимного принуждения и насилия.

Выбранная мной тема «Социальный механизм осуществления государственного управления» актуальная в настоящее время и является теоретически и практически значимой.

Целью моей курсовой работы является поиск возможных решений в расширении подходов к социальному механизму государственного управления, а также определение современных оценок результатов социального механизма государственного управления.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

- определить особенности социального механизма в управлении государством;

- обозначить нормативно-правовую базу, которая регулирует социальные функции государства;

-выделить современные проблемы осуществления социального механизма государственного управления;

-определить особенности оценки результатов социального механизма государственного управления.

По структуре моя работа состоит из двух глав, четырех параграфов. Первая глава освещает теоретические подходы к социальному механизму государственного управления. Также представлены признаки социального государства. Во второй главе анализируются пути развития актуальных проблем социального механизма государственного управления.

Список литературы представлен тринадцатью источниками, среди которых научные работы выдающихся ученых Р. Т. Мухаева и В. А. Козбаненко.

**ГЛАВА 1: «ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ПОДХОДЫ К СОЦИАЛЬНОМУ МЕХАНИЗМУ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ»**

* 1. **Особенности социального механизма в управлении государством**

«Социальное государство (государство всеобщего благосостояния, государство всеобщего благоденствия) — политическая система, в которой каждому гражданину гарантирован достойный уровень жизни и широкий набор социальных благ: занятость, жильё, медицинская помощь, образование, пенсия и так далее

Признаки социального государства:

1. Демократическая организация государственной власти.

2. Высокий нравственный уровень граждан и прежде всего-должностных лиц государства.

3. Мощный экономический потенциал, позволяющий осуществлять меры по перераспределению доходов, не ущемляя существенно положения собственников.

4. Социально ориентированная структура экономики, что проявляется в существовании различных форм собственности со значительной долей собственности государства в нужных областях хозяйства.

5. Правовое развитие государства, наличие у него качеств правового государства.

6. Существование гражданского общества, в руках которого государство выступает инструментом проведения социально ориентированной политики.

7. Ярко выраженная социальная направленность политики государства, что проявляется в разработке разнообразных социальных программ и приоритетности их реализации.

8. Наличие у государства таких целей, как установление всеобщего блага, утверждение в обществе социальной справедливости, обеспечение каждому гражданину:

а) достойных условий существования;

б) социальной защищенности;

в) равных стартовых возможностей для самореализации личности.

9. Наличие развитого социального законодательства.

10. Закрепление формулы «социальное государство» в конституции страны». [9].

«В зарубежной науке разработана классификация моделей социального государства. Здесь выделяется три модели:

1) либеральная, к которой относятся Австралия, Англия, Ирландия, Канада, Новая Зеландия, США;

2) консервативная, охватывающая Германию, Италию, Францию, Швейцарию и другие страны;

3) социально‑демократическая (Швеция, Норвегия, Нидерланды и др.)». [10]

На каждом этапе развития государства народ занимал разное положение в системе управления государством. Что касаемо самого феномена управления как упорядочивающей деятельности, по мнению Р. Т. Мухаева, на рубеже XX-XXI вв. «он представлялся достаточно научно разработанным, а сам термин «управление» имел более сотни определений. Однако при всей кажущейся очевидности понятие «управление» относится к существенно оспариваемым явлениям, вызывающим неоднозначные интерпретации. Это обусловлено диверсификацией форм управляющих воздействий как по субъектам, так и с точки зрения динамично меняющихся содержания, целей, средств и способов управленческой деятельности, адекватных состоянию общества на различных этапах его развития». [2, с.9]

Обращаясь к прошлому, в IX веке новгородцы изгнали варягов за море, что привело к междоусобице. Это послужило поводом осознания новгородцами необходимости осуществления управления государством отдельными лицами, способными обеспечить безопасность страны и наделить граждан определенными правами. Власть над Новгородом и окрестными районами перешла в руки варяжских князей.

Начиная с ранних веков образования государства, народ задумывался о своем месте в системе государственного управления. В зависимости от этапа развития общества менялось и представление людей об их роли в управлении государством.

«Признаки государственного управления:

- это вид государственной управленческой деятельности;

-деятельность носит юридически властный, исполнительно-распорядительный характер;

- деятельность осуществляется постоянно, непрерывно и планово;

- деятельность осуществляется на основании и во исполнение законов;

- характеризуется наличием вертикальных (иерархических) и горизонтальных связей;

- осуществляется в различных формах (правовых и неправовых);

- обеспечивается посредством системы гарантий;

- нарушение управленческой деятельности влечет за собой наступление негативных последствий

Цель государственного управления – предполагаемые результаты, к которым стремится субъект при осуществлении управленческой деятельности.

Различают следующие цели управления:

- Социально-экономические– упорядочение общественной жизни и удовлетворение публичного интереса; достижение экономического благосостояния, построение и поддержание определенной системы экономических отношений;

- Политические-участие в управлении всех политических сил в стране, выработка позитивных предложений и процессов в обществе и государстве, способствующих совершенствованию государственных и общественных структур, развитию человека;

- Обеспечительные-обеспечение прав и свобод граждан, законности в обществе, общественного порядка и общественной безопасности, необходимого уровня благосостояния;

- Организационно-правовое-формирование правовой системы, способствующей реализации всех основных функций государства и решения всех его задач при помощи демократических институтов и механизмов правового государства, а также организационно-функциональных образований». [11]

Г. В. Атаманчук указывает на три обязательных свойства государственного управления:

- управленческое воздействие опирается на силу государственной власти;

- распространенность государственного управления на все общество (его всеобщность);

- системность.

По мнению В.А. Козбаненко, «в течение столетий Россия страдала недооценкой роли чиновничества. Сознание народа чаще всего воспринимало данный социальный слой как «захребетников», «паразитов на теле нации». Стараниями не одного поколения интеллигенции слова бюрократ и бюрократия, чиновник и чиновничество приобрели устойчиво негативное звучание. Между тем опыт многих зарубежных государств свидетельствует о более взвешенном отношении к тем, кто посвятил себя государственной службе на профессиональной основе. Именно они олицетворяют в общественном мнении всякой цивилизованной страны реальную силу и позитивные возможности государства, с ними граждане чаще всего вступают в контакт, решая насущные проблемы.» Нельзя не согласиться с тем, что «государством должны управлять не кухарки, а профессионально подготовленные для этого специалисты. Управление недаром изучают как науку, практику и искусство-едва ли не самый труднодоступный объект познания. Один мудрец иронично заметил: «Бог отдал физикам все простые задачи, а все сложные оставил управленцам». В настоящее время знания в области государственного управления стали обязательными квалификационными требованиями, предъявляемыми к государственным служащим действующим федеральным законодательством». [3, с.4-5]

Очевидно, что государственное управление, будучи частью социального управления, является общественным институтом, неразрывно связанным с человеком и его деятельностью. Все социальные процессы происходят вследствие отношений, которые складываются между людьми, социальными группами и взаимосвязаны между собой. Тем самым и обеспечивается развитие социума. Все это становится возможным благодаря действующему в общественной жизни социальному механизму. Социальный механизм, по мнению В. А. Козбаненко, представляет собой «совокупность приемов, технологий реализации социальных целей достижения определенных результатов, удовлетворения общественного и индивидуального интереса». [3, c.118]

Социальный механизм является порождением общественной жизни и определяется уровнем общественного развития, соотношением различных процессов, а также степенью социальной субъективности населения. Формируется же социальный механизм под влиянием политических, географических, религиозных факторов, образа жизни людей, а также традиций и обычаев.

Государственное управление, являющееся неотъемлемой частью государства, развивается на протяжении всей истории существования государства. Именно поэтому практическое осуществление государственного управления напрямую зависит от политической зрелости общества, развитого в обществе правового сознания граждан, господствующих в обществе ценностей. По словам древнегреческого философа Платона, «Государства таковы, каковы люди: они произрастают из человеческих характеров». Невозможно не согласиться с этим утверждением. Действительно, государство отражает граждан, живущих в нем. Соответственно, какие взаимоотношения существуют между людьми, такой и характер осуществления управления государством.

Известная фраза: «Народ достоин того правительства, которое он имеет», как ни что другое отражает, что в государстве правит тот, кого избрал народ. Поэтому, если народ недоволен осуществляемой в стране властью, значит, он сам выбрал не того управленца.

По мнению В. А. Козбаненко, «Изучение проблем взаимодействия социума и государства значимо прежде всего с точки зрения осмысления механизма осуществления государственной власти и управления, что важно для понимания того, как происходит функционирование структур государственного аппарата, персонифицированного его человеческой составляющей государственной службой. Государство предстает как социальный институт организации жизнедеятельности граждан, основанный на общих интересах, в отличие от гражданского общества, основанного на частных и личных интересах. В государстве преобладают общие интересы и управление, антипод его рынок основан на частном интересе и самоорганизации. Но при этом государство выступает способом властного воздействия на все общество в целом, а значит затрагивает интересы всех и каждого. Социальный механизм государственного управления предполагает налаживание организованного взаимодействия людей, их сообществ, социальных групп, понимание приоритета всеобщих интересов и целей над меркантильными и необходимости соблюдения взаимных обязательств и ответственности». [3,c.119]

Для удовлетворения различных потребностей общества создаются социальные институты. Социальный институт, по мнению В. А. Козбаненко, это «устойчивые формы человеческих отношений, способы выражения их целеопределенных устремлений в различных видах деятельности». [3,c.119]

Социальные институты оказывают влияние на принятие важных государственных решений, имеют многообразные проявления, а также отражают уровень развития общества. В. А. Козбаненко считает, что «в публично-правовой сфере среди них наиболее заметны государственно-политические институты власти, управления, представительства интересов, государственной службы, информации и коммуникации, связей с общественностью, нахождения общественного согласия и преодоления конфликтов, и др. В России институты государства исторически играли иную, более важную роль, чем в Западной Европе. Влияние этой национальной традиции на современное состояние и динамику отечественных реформ, происходящих в административно-политической сфере, остается весьма значительным и на рубеже вступления страны в третье тысячелетие». [3, c.120]

Наиболее важным нормативно-правовым документом является Конституция Российской Федерации. В ней закрепляются фундаментальные положения, на которых основано Российское законодательство.

Государственные органы действуют на основе Конституции РФ и принципов, заложенных в ней. Конституционные принципы построения и деятельности органов государственной власти-это закрепленные в Конституции РФ исходные базисные позиции, их создание.

К Конституционным принципам относится:

1. Приоритет прав и законных свобод человека и гражданина (Статья 2, статья 5).
2. Народовластие (статья 3).
3. Федерализм (статья 5).
4. Разделение властей (статья 10, статья 11).
5. Законность.
6. Светскость.

Принцип народовластия означает, что верховной властью в стране наделяются органы, которым народ вручает свои полномочия на им же определенных условиях. Кроме того, органы власти обеспечивают создание условий для общественного участия в осуществлении государственного управления.

В Главе 1 Статьи 3 Конституции РФ указано:

«1. Носителем суверенитета и единственным источником власти в Российской Федерации является ее многонациональный народ.

2. Народ осуществляет свою власть непосредственно, а также через органы государственной власти и органы местного самоуправления.

3. Высшим непосредственным выражением власти народа являются референдум и свободные выборы.

4. Никто не может присваивать власть в Российской Федерации. Захват власти или присвоение властных полномочий преследуется по федеральному закону» [1, с.4]

Также в Главе 2 Статьи 32 обозначено:

«1. Граждане Российской Федерации имеют право участвовать в управлении делами государства как непосредственно, так и через своих представителей.

2. Граждане Российской Федерации имеют право избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления, а также участвовать в референдуме.

3. Не имеют права избирать и быть избранными граждане, признанные судом недееспособными, а также содержащиеся в местах лишения свободы по приговору суда.

4. Граждане Российской Федерации имеют равный доступ к государственной службе.

5. Граждане Российской Федерации имеют право участвовать в отправлении правосудия». [1, с.11]

В Статье 33 Главы 2 Конституции РФ сказано:

«Граждане Российской Федерации имеют право обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления». [1, с.11] Граждане могут обращаться в органы власти с заявлениями, жалобами и предложениями. В заявлениях в основном указываются просьбы граждан о содействии в реализации их конституционных прав, сообщения о нарушениях законов и иных нормативно-правовых актов, просьбы граждан о содействии в реализации прав и свобод других граждан, просьбы о рассмотрении возникших проблем и т.д. В жалобах указываются просьбы о восстановлении нарушенных прав и их защите, просьбы о восстановлении законных интересов других лиц, жалобы на нарушение законодательства, а также жалобы на действие или бездействие органов власти. В предложениях указываются рекомендации по совершенствованию нормативно-правовых актов, рекомендации по развитию общественных отношений, предложения по улучшению социально-экономической ситуации. Граждане могут обращаться в органы власти в устной и письменной форме.

Благодаря праву граждан обращаться в органы власти с жалобами, заявлениями и предложениями, граждане, во-первых, могут принять участие в совершенствовании нормативно-правовых актов и повлиять на принятие новых законов, во-вторых, обращения позволяют уберечь граждан от произвола властей и других лиц.

Данные статьи Конституции РФ являются конкретными примерами того, что в Российской Федерации народ является источником власти, поэтому социальный механизм осуществления государственного управления функционирует в полной мере. Граждане сами решают, кого выбирать, и кто будет представлять их интересы, поэтому, неудовлетворение властью является непосредственным следствием выбора большинства народа.

Таким образом, социальный механизм оказывает огромное влияние на осуществление государственного управления. На разных этапах эволюции общества и государства социальный механизм управления государством проявлялся по-разному. Социальный механизм осуществления государственного управления напрямую зависит от правовой культуры общества, политических, идеологических ценностей, духовной культуры общества и многого другого. Очевидно, что государство и управление им изменялось пропорционально изменениям, происходящим в обществе.

* 1. **Нормативно-правовая база реализации социальных функций государства**

Нормативно-правовая база представляет собой совокупность официальных письменных документов, которые принимаются правотворческим органом в определенной форме.

Нормативно-правовая база является основой для реализации различных политических, экономических, социальных и других функций государства. Опираясь на законы, государство осуществляет свою деятельность, а также благодаря правотворческим органам совершенствует действующее законодательство.

Государство обращает внимание на все сферы жизни и деятельности общества и реализует свои социальные функции. Особенностью государственного управления является то, что оно распространяется на все общество, но не тотально. Ранее считалось, что государство должно управлять абсолютно всеми общественными процессами, но затем, с возникновением либеральных и неолиберальных концепций, взгляды на всецелое управление государства поменялись.

Государство реализует множество функций, включая также и социальные функции, которые закреплены в нормативно-правовых актах и, прежде всего, в Конституции Российской Федерации.

В Статье 1 Главы 1 Конституции РФ говорится о том, что «человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина - обязанность государства». [1, с.4] Соответственно, государство должно заботиться о том, чтобы права и свободы человека и гражданина признавались и не были нарушены другими лицами. Именно в этом заключается реализация социальных функций государства. При несоблюдении данной статьи Конституции РФ, государство обязано встать на сторону того, чьи права и свободы были нарушены и, в соответствии с действующим законодательством, принять меры по восстановлению нарушенных прав и свобод человека и гражданина.

О том, что Россия является социальным государством говорится Главе 1, статье 7 Конституции РФ. Содержание данной статьи гласит:

«1. Российская Федерация - социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.

2. В Российской Федерации охраняются труд и здоровье людей, устанавливается гарантированный минимальный размер оплаты труда, обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты». [1, с.5]

Таким образом, социальное государство должно создавать условия для достойной жизни человека и гражданина в этом государстве. Государство должно оказывать помощь тем, кто в ней нуждается, а также создавать условия для воспроизводства населения, бесплатной медицины и т.д.

Помимо Конституции РФ, в России существует огромное множество других нормативно-правовых актов, реализующих социальную функцию государства. Так, Федеральный закон «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации от 24.11.1995 N 181-ФЗ» определяет «государственную политику в области социальной защиты инвалидов в Российской Федерации, целью которой является обеспечение инвалидам равных с другими гражданами возможностей в реализации гражданских, экономических, политических и других прав и свобод, предусмотренных Конституцией Российской Федерации, а также в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами Российской Федерации».[5]

Федеральный закон «О государственной социальной помощи» от 17.07.1999 N 178-ФЗ «устанавливает правовые и организационные основы оказания государственной социальной помощи малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам и иным категориям граждан, предусмотренным настоящим Федеральным законом». [6] Кроме того, в данном федеральном законе указывается набор социальных услуг, предоставляемых разным категориям граждан.

В Федеральном законе от 12 января 1995 г. № 5-ФЗ «О ветеранах» указываются категории ветеранов: Ветераны Великой Отечественной войны, Ветераны боевых действий, Инвалиды Великой Отечественной войны и инвалиды боевых действий, Ветераны военной службы, Ветераны труда, а также меры социальной поддержки и ежемесячная выплата Ветеранам Великой Отечественной войны.

Федеральный закон от 19.05.1995 N 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» устанавливает «единую систему государственных пособий гражданам, имеющим детей, в связи с их рождением и воспитанием, которая обеспечивает гарантированную государством материальную поддержку материнства, отцовства и детства». [7]

Федеральный закон от 17 декабря 2001 г. № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» гарантирует назначение трудовых пенсий гражданам, нуждающимся в ней, а также указываются условия назначения и размеры трудовых пенсий.

Постановление Правительства РФ от 20 февраля 2006 г. № 95 «О порядке и условиях признания лица инвалидом» определяет правила признания лица инвалидом, а также порядок направления и проведения медико-социальной экспертизы. В приложении данного постановления указывается “перечень заболеваний, дефектов, необратимых морфологических изменений, нарушений функций органов и систем организма, при которых группа инвалидности без указания срока переосвидетельствования (категория «ребенок-инвалид» до достижения гражданином возраста 18 лет) устанавливается гражданам не позднее 2 лет после первичного признания инвалидом». [8]

Постановление Правительства России от 19 декабря 2015 г. №1382 «О программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов». Программы государственных гарантий оказания бесплатного оказания гражданам медицинской помощи устанавливаются практически ежегодно. В них определяются, прежде всего, виды и условия оказания медицинской помощи, порядок формирования и структура тарифов на медицинскую помощь; критерии качества и доступности медицинской помощи и т.п.

Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» от 29.12.2012 N 273-ФЗ содержит структуру системы образования, определяет язык образования, структура образовательной организации, компетенцию, права, обязанности и ответственность образовательной организации, основания возникновения, изменения и прекращения образовательных отношений и т.д.

Федеральный закон «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» от 15.12.2001 N 166-ФЗ устанавливает условия назначения и размеры пенсий по государственному пенсионному обеспечению, кроме того определяются установление пенсии, индексация, выплата и доставка пенсий.

Помимо нормативно-правовых актов Российской Федерации в области реализации социальных функций, существуют и международные акты. Например, Конвенция о правах инвалидов, принятая резолюцией 61/106 Генеральной Ассамблеи от 13 декабря 2006 года. Целью данной конвенции является поощрение, защита и обеспечение полного и равного осуществления всеми инвалидами всех прав человека и основных свобод, а также поощрение уважения присущего им достоинства.

Таким образом, в Российской Федерации, помимо вышеперечисленных, существует множество нормативно-правовых актов, реализующих социальные функции государства. Появляется много новых Федеральных законов, Постановлений Правительства, Законов и т.д., однако не малое количество нормативно-правовых актов устаревает и перестает быть действующими. Поэтому нужно уделять особое внимание актуальности нормативно-правового акта при работе с ним.

**ГЛАВА 2: «АНАЛИЗ И ПУТИ РАЗВИТИЯ АКТУАЛЬНЫХ ПРОБЛЕМ СОЦИАЛЬНОГО МЕХАНИЗМА ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ»**

* 1. **Современные проблемы осуществления социального механизма государственного управления**

Помимо положительных моментов осуществления социальным механизмом государственного управления наблюдаются также и определенные проблемы.

«Проблемное поле учебной дисциплины включает социальное управление, т. е. управление, в котором субъект-объектные отношения, складываются между людьми. По отношению к социальным системам определение понятия «управление» приобретает качественно иной характер – это процесс создания целенаправленного взаимодействия субъекта и объекта управления ради достижения социально значимых результатов. Сущность социального управления раскрывается через триаду свойств: целеполагание, организация, регулирование.

Социальное управление, осуществляемое органами местного самоуправления на основе форм прямого волеизъявления граждан, в целях самоорганизации последних и решения вопросов местного значения, именуется муниципальным управлением. Итак, государственное управление представляет собой разновидность социального управления, субъектом которого являются органы государственной власти и их должностные лица, объектом-общественные процессы и отношения». [11]

«Изучение проблем взаимодействия социума и государства значимо прежде всего с точки зрения осмысления механизма осуществления государственной власти и управления, что важно для понимания того, как происходит функционирование структур государственного аппарата, персонифицированного его человеческой составляющей. Государство предстает как социальный институт организации жизнедеятельности граждан, основанный на общих интересах, в отличие от гражданского общества, основанного на частных и личных интересах. В государстве преобладают общие интересы и управление. Но при этом государство выступает способом властного воздействия на все общество в целом, а значит затрагивает интересы всех и каждого. Социальный механизм государственного управления предполагает налаживание организованного взаимодействия людей, их сообществ, социальных групп, понимание приоритета всеобщих интересов и целей над меркантильными и необходимости соблюдения взаимных обязательств и ответственности». [3, с. 117]

Из этого следует, что основная часть социального механизма государственного управления образуется последовательно предопределяемыми элементами, которые могут быть выстроены в таком порядке: потребности, интересы, противоречия, цели, воля, мотивы, стимулы. Однако эти потребности должны удовлетворяться, противоречия, которые рождены разностью множества интересов, нивелироваться, а замыслы и постановка целей имеют смысл в случае стремления к их воплощению. Блок формирования механизма государственного управления дополняется другой его важной частью - блоком реализации, состоящим из следующих элементов: решения, действия, результаты.

Одной из главных проблем является эффективность осуществления социального механизма государственного управления. Ведь именно такой критерий как «эффективность» обозначает непосредственные видимые результаты осуществления государственного управления. Именно по достигнутым результатам представляется возможность оценить в полной мере работу государственных органов. К сожалению, не все государственный органы работают достаточно эффективно и достигают в своей деятельности желаемых результатов.

Проблема эффективности государственного управления приковывала к себе внимание на всех этапах развития общества, и ей отводилось ведущее место в системе взглядов Конфуция, Платона, Аристотеля, Н. Макиавелли, Т. Гоббса, Д. Локка, Монтескье, Г. Гегеля, И. Канта, А. Де Токвиля, К. Маркса, В.И. Ленина и другие.

Любопытен опыт теоретического анализа, осуществленный известными специалистами по управлению Д. Осборном и Т. Геблером в книге «Обновление управления». «Исходной позицией авторов выступает идея о том, что цивилизованное общество не может эффективно функционировать без эффективного государства и что не люди в государственных организациях составляют проблему, а системы, в которых они действуют. Главная их идея: дебюрократизация органов государственного управления и местного самоуправления и превращение их в «предпринимательские» институты». [4]

Кроме того, повышается роль негосударственных институтов как субъектов внутренней политики, что по-новому ставит перед государством и обществом проблему социального партнерства. Целью социального партнерства должно стать стремление вовлечь как можно больше различных организаций в процесс социально-экономического развития обществе.

Одной из проблем является не до конца проработанное нормативно-правовое обеспечение социального механизма государственного управления, что также требует решения.

Таким образом, «рассмотрение проблемы механизма государственного управления не завершается его юридической характеристикой, а имеет в дальнейшем «выход» в социальную среду, в общественную практику. Правовое опосредование определяет лишь общие контуры механизма государственного управления и не может (и не должно) в деталях регламентировать все содержание управленческого процесса. Поэтому стороны управленческих правоотношений обладают определенной степенью свободы в процессе исполнения законов и других нормативных правовых актов. С учетом конкретных условий акты реализации субъективных прав и юридических обязанностей имеют тот или иной «диапазон» исполнимости. Непосредственная же оценка эффективности управляющего воздействия на общественные отношения выходит за рамки юридического анализа. В этом случае реальное положение дел в управленческой практике можно определить с помощью социологического подхода с использованием существующей методики конкретно-социологических исследований». [12]

Таким образом, проблемы осуществления социального механизма государственного управления можно сократить, но нельзя полностью искоренить, так как социальный механизм-это общество, а общество-это сложная многоярусная система, которая подвержена постоянным изменением.

* 1. **Особенности оценки результатов социального механизма государственного управления**

Говоря об особенности оценки результатов, важно уточнить, что же является результатом как таковым.

Результат-это последствие действий или событий, выраженных качественно или количественно. Возможные результаты включают преимущество, неудобство, выгоду, потерю, ценность и победу. Таким образом, конечный результат должен быть ощутим в какой-либо степени.

Так как многие субъекты социального механизма государственного управления, которые включены в состав стратификации, причастны к одним и тем же сферам хозяйственного механизма, между ними складываются соответствующие взаимодействия; от характера этих взаимодействий, от их социального качества зависит развитие общества и государства.

Также, одним из главных критериев оценки результатов является эффективность. Эффективность-это продуктивность использования ресурсов для достижения определенной цели.

«Существуют несколько теоретико-методологических подходов к определению сущности эффективности. В разных сферах деятельности понимание эффективности имеет свои особенности. Так, в политике «эффективность» рассматривается как нечто положительное и желательное, получая тем самым смысл ценностной характеристики деятельности. В отношении к деятельности органов власти это термин стал действенным политическим символом, способным организовать общественное мнение в поддержку определенных предложений. В самом общем виде эффективность понимается как: возможность достижения результата; значимость получения результата для тех, кому он предназначен; отношение значимости этого результата к количеству усилий, потраченных на его достижение». [13]

«Анализ теоретико-методологических подходов к определению эффективности позволяет сделать вывод о том, что, как правило, выделяют экономическую эффективность и социальную. Самостоятельность данных видов эффективности, конечно, относительна, так как они находятся в тесном единстве и взаимосвязи. При анализе эффективности государственного управления особое значение играет социальный эффект. Сущность социального эффекта заключается в том, что он должен быть устойчивым, воспроизводящимся, прогрессирующим, содержать в себе источник для последующего общественного развития». [13]

По мнению Г. В. Атаманчука, «социальная эффективность государственного управления в целом и деятельности органов государственной власти подразделяется на три вида:

1. Общая социальная эффективность. Она раскрывает результаты функционирования системы государственного управления (т. е. совокупности государственных органов и управляемых ими объектов).
2. Специальная социальная эффективность. Она характеризует состояние организации и функционирования самого государства как субъекта управления общественными процессами. К критериям этого вида относятся:

- целесообразность и целенаправленность организации и функционирования государственно-управляющей системы, ее крупных подсистем и других организационных структур, которая определяется через степень соответствия их управляющих воздействий целям, объективно исходящим из их положения и роли в обществе. Необходимо законодательно установить, какие должен реализовывать цели каждый государственный орган и по их достижении оценивать соответствующих руководителей и должностных лиц;

- нормативы затрат времени на решение управленческих вопросов, на выработку и прохождение любой управленческой информации;

- стиль функционирования государственного аппарата;

- нормативы, технологии, стандарты, которым обязан следовать каждый руководитель и государственный служащий;

- сложность организации государственного аппарата, проистекающая из его «дробности», многоступенчатости и обилия управленческих взаимозависимостей;

- издержки на содержание и обеспечение функционирования государственного аппарата.

1. Конкретная социальная эффективность. Она отражает деятельность каждого управленческого органа и должностного лица, каждого единичного управленческого решения, действия, отношения. Среди критериев можно выделить такие, как степень соответствия направлений, содержания и результатов управленческой деятельности органов и должностных лиц тем ее параметрам, которые обозначены в правовом статусе (и компетенции) органа и государственной должности; законность решений и действий органов государственной власти и местного самоуправления, а также их должностных лиц; реальность управляющих воздействий». [13]

Таким образом, оценивая результаты социального механизма государственного управления, можно сказать, что оценка будет зависеть, прежде всего, от полученных результатов деятельность социального механизма в системе государственного управления. Кроме того, необходимо учитывать методы и средства, задействованные в осуществлении государственного управления, а также особенности.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

Таким образом, получены следующие результаты: социальный механизм осуществления государственного управления является неотъемлемой частью социального государства, политика социального государства и его органов направлена на создание таких условий, которые обеспечивают достойную жизнь и свободное развитие человека и гражданина. Все эти положения подкреплены развитым законодательством в государстве. Социальные институты оказывают значительное влияние на принятие важных государственных решений, имеют многообразные проявления, а также отражают уровень развития общества и государства в целом.

Деятельность государства как института, обеспечивающего соблюдение общественных интересов, имеет сложную структуру и постоянно изменяется, расширяя свои границы и полномочия. Государство стремится создать равные условия для всех своих граждан, в пределах своих возможностей.

**СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ**

1. Конституция Российской Федерации. Федеральные конституционные законы. С новыми поправками. М. Мартин 2016. – С. 4-11.
2. Р. Т. Мухаев “Система государственного и муниципального управления”. – 2016. – C. 9.
3. В. А. Козбаненко “Государственное управление основы теории и организации” (Том 1). – 2012. – C. 4-120.
4. Государственное управление: сущность, специфика, функции. [Электронный ресурс]. URL: <https://psyera.ru/gosudarstvennoe-upravlenie-sushchnost-specifika-funkcii_7967.html>. (Дата обращения: 17.04.2017).
5. Федеральный закон “О социальной защите инвалидов в Российской Федерации” от 24.11.1995 N 181-ФЗ. [Электронный ресурс]. URL: [www.consultant.ru](http://www.consultant.ru). (Дата обращения: 03.04.2017).
6. Федеральный закон "О государственной социальной помощи" от 17.07.1999 N 178-ФЗ. [Электронный ресурс]. URL: [www.consultant.ru](http://www.consultant.ru). (Дата обращения: 05.04.2017).
7. Федеральный закон “О государственных пособиях гражданам, имеющим детей” от 19.05.1995 N 81-ФЗ. [Электронный ресурс]. URL: [www.consultant.ru](http://www.consultant.ru). (Дата обращения: 05.04.2017).
8. Постановление Правительства РФ от 20 февраля 2006 г. № 95 «О порядке и условиях признания лица инвалидом». [Электронный ресурс]. URL: [www.consultant.ru](http://www.consultant.ru). (Дата обращения: 05.04.2017).
9. Социальное государство: понятие, признаки, функции, типы. [Электронный ресурс]. URL: <http://studopedia.ru>. (Дата обращения: (09.04.2017).
10. Мировые модели социального государства. [Электронный ресурс]. URL: <http://studopedia.ru>. (Дата обращения: 10.04.2017).
11. Государственное управление теоретико-методологический аспект. [Электронный ресурс]. URL: <http://be5.biz/upravlenie/gosudarstvennoe_upravlenie.html>. (Дата обращения: 17.04.2017).
12. Понятие и структура механизма государственного управления. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.vestnik-kafu.info/journal/20/802/>. (Дата обращения: 17.04.2017).
13. Эффективность государственного управления. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.be5.biz/upravlenie/effektivnost_gosudarstvennogo_upravleniia.html>. (Дата обращения 17.04.2017).