**МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РФ**

**Федеральное государственное бюджетное**

**образовательное учреждение**

**высшего образования**

**«Тверской государственный университет»**

# Юридический факультет

# Кафедра конституционного, административного и таможенного права

# Специальность

**38.05.02 ТАМОЖЕННОЕ ДЕЛО**

Специализация

**«ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ТАМОЖЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ»**

##### КУРСОВАЯ РАБОТА

*По дисциплине правовые запреты и ограничения внешнеторговой деятельности*

**на тему:**

**Порядок перемещения через таможенную границу ЕАЭС диких животных, находящихся под угрозой исчезновения.**

## Выполнила: студентка 3 курса 38 гр.

Потехина Виктория Алексеевна

Научный руководитель: к. филос..н, доцент

Вобликов А.Б.

#### Тверь 2020

**ОГЛАВЛЕНИЕ**

Введение………………………………………………………………..……………..3

Глава 1. Государственное регулирование трансграничного перемещения диких животных, находящихся под угрозой исчезновения…………………………..…6

1.1. Понятие диких животных, находящихся под угрозой исчезновения ……....6

1.2. Основные нормативно - правовые акты, регулирующие перемещение диких животных через таможенную границу ЕАЭС ……………………………….….…….9

Глава 2. Организация таможенного контроля за перемещением диких животных, находящихся под угрозой исчезновения через таможенную границу ЕАЭС………………………………………………………………………….……13

2.1. Анализ контроля перемещения объектов дикой фауны через таможенную границу ЕАЭС ………………………………………….………….13

2.2. Проблемы контроля перемещаемых через таможенную границу  
ЕАЭС объектов дикой фауны и пути решения……………………………………18

Заключение…………………………………………………………………………22

Библиографический список………………………………………………..………24

**ВВЕДЕНИЕ**

Многообразие и уникальность природы нашей страны, сформировала за рубежом огромный спрос к объектам дикой флоры и фауны, а также их дериватам, в том числе с использованием противоправных средств, включая контрабанду.

Раньше необходимость использования объектов животного мира была связана с выживанием человека в тяжелых условиях окружающей среды, однако на протяжении нескольких веков представители животного мира стали добываться человеком для использования их частей при изготовлении высокоценных украшений, дорогостоящей одежды, изысканных аксессуаров. Сегодня незаконное перемещение животных с территории одного государства на территорию другого, то есть контрабанда, находится на третьем месте в мире после нелегальной торговли оружием и наркотиками. Этот процесс овладел многими странами, следовательно, он является мировым.

По данным экспертов актуальность исследования проблем контрабанды редких животных определяют данные Всемирного союза охраны природы (МСОП), свидетельствующие о том, что за последние 400 лет с лица Земли исчезло 74 вида птиц, 63 вида млекопитающих. Из них примерно в 80% гибель связана с деятельностью человека. За указанный период с территории России исчезло 9 видов млекопитающих и птиц. В списке истребленных 6 человеком видов, обитавших на территории России: тур, степной тарпан, морская корова.

На данный момент существует Красная книга Международного союза охраны природы, учрежденная в 1948 году, куда заносятся все редкие животные и растения. В Российской Федерации есть аналогичная [Красная книга](https://ecoportal.info/zhivotnye-krasnoj-knigi-rossii/), где ведется учет исчезающих видов нашей страны. Благодаря политике государства удалось спасти от вымирания соболей и сайгак, которые были на грани вымирания.

В связи с глобальной проблемой сохранения биоразнообразия и осознание опасности, наносимой контрабандой животных и растений, привели к созданию в 1973 г. особенного правового акта - Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения (СИТЕС). Но, несмотря на установление правовой основы охраны редких видов животных и растений, в России, как и во многих других государствах мира, проблема противодействия контрабанде объектов СИТЕС продолжает оставаться актуальной.

Не прекращается контрабандный вывоз с территории России редких и находящихся на грани исчезновения бурых медведей, уссурийских тигров, леопардов, Соколов-Балобанов, кречетов, сапсанов, рыб видов осетровых, женьшеня и прочих видов животных и растений, включенных в приложения СИТЕС, а также их частей (лапы и шкуры медведей, кости и шкуры тигров и леопардов, мускус кабарги, панты оленей, икра осетровых, корни женьшеня и др.), что наносит значительный ущерб природоохранным интересам государства и общества.

Так, можно дать определение, редкие и исчезающие животные - это дикие животные, относящиеся к видам, занесенным в Красную книгу Российской Федерации и/или Приложения к Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения (СИТЕС).

Таможенные органы периодически сталкиваются с попытками нелегального перемещения диких животных, в том числе и контрабандного, перемещения. Помимо экономического ущерба, контрабанда животных является прямой причиной распространения других серьезных преступлений - браконьерства и коррупции. Контрабанда также связана с коррупцией в органах власти и управления, поскольку данное явление способствует образованию целого ряда преступных группировок, занимающихся незаконным оборотом биологических ресурсов. Объёмы нелегального перемещения животных с каждым годом растут, и частично этому способствует несовершенство существующей нормативно-правовой базы, регулирующей порядок перемещения животных.

Сказанное объясняет актуальность и практическую важность исследования вопросов организации таможенного контроля за перемещением объектов дикой флоры, поскольку на сегодняшний день борьба с контрабандой животных является одним из приоритетов государственной политики РФ.

При раскрытии темы были использованы труды российских учёных и специалистов (Щербина Г.П., Афанасьева Н. А., Щербакова С. А. и др.), занимающихся изучением вопроса организации контроля за перемещением диких животных, находящихся под угрозой исчезновения через таможенную границу ЕАЭС. Так же использовались научные статьи, опубликованные в журналах («Таможенный вестник», «Таможенные новости» и др.).

Информационная база курсового исследования, поставленные цели и задачи определяют следующую логику курсовой работы: в 1 главе раскрыто государственное регулирование диких животных и их классификация; во 2 главе представлена организация таможенного контроля за перемещением диких животных, находящихся под угрозой исчезновения через таможенную границу ЕАЭС.

Целью курсовой работы является анализ порядка перемещения через таможенную границу ЕАЭС диких животных, находящихся под угрозой исчезновения.

Задачи курсовой работы:

* Раскрыть сущность диких животных и их классификацию;
* Изучить основные нормативно - правовые акты, регулирующие перемещение диких животных через таможенную границу ЕАЭС;
* Рассмотреть, анализ контроля перемещения объектов дикой фауны и флоры через таможенную границу ЕАЭС;
* Исследовать проблемы контроля перемещаемых через таможенную границу ЕАЭС объектов дикой фауны и пути решения.

Объектом исследования являются дикие животные. Предмет исследования составляет деятельность таможенных органов, направленная на борьбу с незаконным перемещением особо редких объектов фауны.

**Глава 1. Государственное регулирование диких животных, находящихся под угрозой исчезновения и их классификация**

**1.1. Понятие диких животных, находящихся под угрозой исчезновения**

За несколько последних десятилетий были уничтожены десятки видов животных, создаваемых природой в процессе миллионов лет. Согласно данным всемирного фонда дикой природы (WWF), с 1980 по 2020 годы популяция диких животных, обитающих на планете Земля, сократилась вдвое .

Всемирный союз охраны природы (МСОП) особо отмечает тот факт, что причиной гибели 75% видов млекопитающих и 86% видов птиц является деятельность человека [[1]](#footnote-1).

Под объектом животного мира понимается организм животного происхождения, то есть дикое животное.

Понятие, содержащееся в Законе г. Москвы  № 28 «О регулировании использования редких и исчезающих диких животных и растений на территории города Москвы» предполагает, что дикие животные - объекты [животного мира](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A4%D0%B0%D1%83%D0%BD%D0%B0), к которым относят [животных](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%96%D0%B8%D0%B2%D0%BE%D1%82%D0%BD%D1%8B%D0%B5), естественной средой обитания которых является [дикая природа](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%94%D0%B8%D0%BA%D0%B0%D1%8F_%D0%BF%D1%80%D0%B8%D1%80%D0%BE%D0%B4%D0%B0), а также находящиеся в состоянии естественной свободы, содержащиеся в полусвободных условиях или в неволе[[2]](#footnote-2).

Теперь обратимся к ФЗ-№ 52 «О животном мире», редкие и находящиеся под угрозой исчезновения объекты животного мира заносятся в [Красную книгу](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_115200/#dst100017) Российской Федерации и (или) Красные книги субъектов Российской Федерации [[3]](#footnote-3).

Следовательно, действия, которые могут привести к гибели, сокращению численности или нарушению среды обитания объектов животного мира, занесенных в Красные книги, не допускаются. Юридические лица и граждане, осуществляющие хозяйственную деятельность на территориях и акваториях, где обитают животные, занесенные в Красные книги, несут ответственность за сохранение и воспроизводство объектов животного мира согласно законодательству РФ и законодательству субъектов РФ.

Так, оборотоспособность диких животных, которые относятся к видам, занесённым в Красную книгу РФ, допускается в исключительных случаях по [разрешению](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_62840/#dst100015) (распорядительной лицензии), выдаваемому специально уполномоченным государственным органом по охране окружающей среды в порядке, предусмотренном Правительством РФ. Содержание конкретных животных в неволе и выпуск их в натуральную среду обитания допускаются в особых случаях, устанавливаемых Правительством РФ [[4]](#footnote-4).

Экологические преступления, посягающие на объекты животного мира, особенно отнесенные к редким и находящимся под угрозой исчезновения видам, способны оказать существенное влияние на биологическое разнообразие не только в нашей стране, но и в мире в целом, поскольку в ряде случаев уничтожение всего нескольких особей может привести к гибели целых популяций.

В связи с этим можно предположить, что состояние законности в сфере охраны животного мира зависит, помимо прочих факторов, от полноты и качества уголовно-правового регулирования [[5]](#footnote-5).

Исчезающие виды животных и растений - это те виды, которые находятся под угрозой исчезновения, спасение которых невозможно без осуществления специальных мер [[6]](#footnote-6).

Существует классификация объектов дикой фауны. Рассмотрим её в соответствии с ТН ВЭД (0106 - живые животные прочие):

1. Млекопитающие: приматы, киты, дельфины и морские свиньи, ламантины и дюгони, тюлени, морские львы и моржи, верблюды и прочие животные семейства верблюдовых, кролики и зайцы, прочие (для научно-исследовательских целей);
2. Рептилии: змеи, черепахи;
3. Птицы: хищные, попугаеобразные, страусы, эму, прочие (голуби, гуси и тд);
4. Насекомые: пчёлы, прочие (для научно-исследовательских целей);
5. Прочие: животные для научно-исследовательских целей (лягушки) и прочие[[7]](#footnote-7).

В товарной позиции 0106 по ТН ВЭД могут классифицироваться товары, перемещение которых должно сопровождаться предоставлением разрешительных документов в соответствии с требованиями Конвенции СИТЕС. Но животные, используемые в цирках, зверинцах или других аналогичных передвижных зрелищах с участием животных в данную товарную позицию не включаются.

Итак, ознакомившись с научной литературой, проанализировав законодательные акты, можно дать определение. Дикие животные - это объекты [животного мира](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A4%D0%B0%D1%83%D0%BD%D0%B0), к которым относятся [животные](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%96%D0%B8%D0%B2%D0%BE%D1%82%D0%BD%D1%8B%D0%B5), живущие в естественной среде обитания (дикая природа), а также находящиеся в состоянии естественной свободы, содержащиеся в полусвободных условиях или в неволе. В наше время происходит много случаев, связанных с незаконным перемещением диких животных, находящихся под угрозой исчезновения, через границу ЕАЭС. Следовательно, необходимо обратиться к действующему законодательству, которое регулирует перемещение диких животных через границу ЕАЭС. Также, в соответствии с классификацией ТН ВЭД мы можем выделить конкретные виды диких животных, для перемещения которых требуется предоставление определённых разрешительных документов, подтверждёнными Конвенцией СИТЕС.

**1.2. Основные нормативно - правовые акты, регулирующие перемещение диких животных через таможенную границу ЕАЭС**

К российскому природоохранному законодательству относится Закон РФ от 24.02.1995 № 52-ФЗ «О животном мире», Закон РФ от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»[[8]](#footnote-8). Данные федеральные законы ограничены в действии и направлены в большей мере на защиту российской фауны. После утверждения Российской Федерацией Конвенции СИТЕС она стала частью национального законодательства РФ, её положения являются необходимыми для выполнения всеми гражданами и организациями.

Организация охраны животного мира осуществляется органами государственной власти РФ, субъектов РФ и органами местного самоуправления в рамках их компетенции, установленной актами, определяющими статус этих органов (ст. 19 Закона о животном мире). В ст. 21. Закона о животном мире установлены ограничения и запреты на использование объектов животного мира в виде: ограничения, приостановления или полностью запрещения на определенных территориях и акваториях пользование определенными объектами животного мира; изменения вида пользования животным миром с запрещением изъятия объектов животного мира из среды обитания и организации использования этих объектов без изъятия в культурно - просветительных, рекреационных и эстетических целях, включая организацию экологического туризма [[9]](#footnote-9).

В соответствии с Конвенцией, перемещение через государственные границы животных, включённым в Приложения СИТЕС, должно осуществляться только при наличии специальных разрешений, выданных уполномоченными на то Административными органами СИТЕС стран - участниц Конвенции. В этой связи таможенные органы играют важнейшую роль по пресечению действий, нарушающих Конвенцию.

В настоящее время порядок, согласно которому в РФ выполняются обязательства по Конвенции СИТЕС, регламентирован Положениями самой Конвенции, постановлениями Правительства РФ, ведомственными актами разного уровня, которые необходимо знать сотрудникам таможенных органов при применении положений Вашингтонской Конвенции 1973 г. Сотрудники таможенных органов, руководствуясь Конвенцией СИТЕС, должны осуществлять контроль за наличием в декларациях сведений о разрешениях (сертификатах СИТЕС) и фактическим их представлением для целей таможенного контроля, при ввозе в Российскую Федерацию и вывозе из неё редких видов диких животных, находящихся под угрозой исчезновения из Приложений Конвенции.

Хотелось бы отметить, что не хватает законодательных актов, которые регламентируют последовательность таможенного ввоза и вывоза диких животных в соответствии с СИТЕС. Для этого необходимо разрабатывать нормативно - правовую базу российского законодательства, которая будет подкреплять положения Конвенции СИТЕС.

Наибольшее значение имеют международные акты, то есть конвенции, соглашения, межправительственные и межведомственные договоры, касающиеся правоохранительной, а также оперативно - розыскной деятельности, предметом которой являются дикие животные, подвергающиеся контрабанде.

Заключённые Российской Федерацией международные правовые акты прямого действия устанавливают порядок подготовки и осуществления специальных оперативных мероприятий, обмена оперативно-значимой информацией, оказания правовой помощи и иных мероприятий в области таможенного правоохранительного сотрудничества и прочих видов взаимодействия[[10]](#footnote-10).

Обратим внимание на закон об ужесточении уголовной ответственности за нелегальный оборот внесённых в Красную книгу животных. Закон предполагает введение дополнительного квалифицирующего признака - совершение преступления группой лиц по предварительному сговору либо организованной группой. Из дополнительных положений, можно отметить, статья 256 «Незаконная добыча (вылов) водных биологических ресурсов» и 258 «Незаконная охота» Уголовного Кодекса РФ. Теперь в данных статьях предусмотрен такой квалифицирующий признак. Ещё сроки принудительных работ за незаконную продажу редких животных увеличены. И закон предполагает отнесение данных преступлений к категории средней тяжести.

Итак, элементы составов правонарушений, связанных с посягательством на объекты животного мира определены в федеральных законах, устанавливающих правоотношения в данной сфере деятельности. А наиболее полно и точно отражены в международных актах. Следует расширять национальное законодательство в области охраны и перемещения редких животных, находящихся под угрозой исчезновения через границу путём добавления основополагающих и дополняющих статей, которые будут соответствовать основному документу - Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры находящимися под угрозой уничтожения (3 марта 1973 года в г. Вашингтоне).

Исходя из 1 главы, можно сказать, что ознакомившись с научной литературой, проанализировав законодательные акты, можно дать определение. Дикие животные - это объекты [животного мира](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A4%D0%B0%D1%83%D0%BD%D0%B0), к которым относятся [животные](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%96%D0%B8%D0%B2%D0%BE%D1%82%D0%BD%D1%8B%D0%B5), живущие в естественной среде обитания (дикая природа), а также находящиеся в состоянии естественной свободы, содержащиеся в полусвободных условиях или в неволе. В наше время происходит много случаев, связанных с незаконным перемещением диких животных, находящихся под угрозой исчезновения, через границу ЕАЭС. Также, в соответствии с классификацией ТН ВЭД мы можем выделить конкретные виды диких животных, для перемещения которых требуется предоставление определённых разрешительных документов, подтверждёнными Конвенцией СИТЕС. Обратившись к действующему законодательству, которое регулирует перемещение диких животных, отметим, что оно представляет собой не только национальные законодательные акты, но и международную нормативно - правовую базу. Для того, чтобы контролировать перемещение особо ценных видов животных, необходимо разрабатывать нормативно - правовую базу российского законодательства, которая будет подкреплять положения Конвенции СИТЕС.

**Глава 2. Организация таможенного контроля за перемещением диких животных, находящихся под угрозой исчезновения через таможенную границу ЕАЭС**

**2.1. Анализ контроля перемещения объектов дикой фауны через таможенную границу ЕАЭС**

Обратим внимание на практику, то есть ситуации, связанные с незаконным перемещением диких животных, находящихся под угрозой исчезновения через таможенную границу.

Рассмотрим пример № 1:В Алтайском крае сотрудники таможни и федеральной службы безопасности РФ пресекли незаконный вывоз экзотических животных из России в Казахстан. Так, как у владельца не было документов, которые подтверждали разрешение на вывоз животных. Животные включены в Конвенцию о международной торговле видами дикой фауны и флоры (СИТЕС) и находятся под угрозой исчезновения. Тем более, амурские тигры, африканский лев, гималайский и бурый медведи занесены в Красную книгу РФ. Для их вывоза с территории России необходимо специальное разрешение. 15 животных - североамериканская пума, африканский лев, бурый медведь, амурские тигры, канадские волки, гималайские медведи и приматы перевозились в камазах в транспортировочных клетках. Алтайская таможня возбудила уголовное дело по ч.3 ст. 30, ч. 1 ст. 226.1 УК РФ - контрабанда особо ценных диких животных. Преступление предполагает наказание в виде лишения свободы на срок 5-7 лет, а также штраф в размере до одного миллиона рублей. В ходе дела животные были изъяты и помещены под наблюдение специалистов [[11]](#footnote-11). Таким образом, Алтайские таможенники пресекли попытку контрабанды особо ценных видов диких животных [[12]](#footnote-12).

Разберём ситуацию № 2: В Москве таможенники изъяли азиатских леопардовых кошек и орангутангов прибывших из Узбекистана. Сотрудники Внуковской таможни обнаружили в багаже у гражданина: шесть котят азиатских леопардовых кошек стоимостью свыше одного миллиона рублей. Животные перевозились в трех пластиковых корзинах, упакованных в полиэтиленовые пакеты. Возраст котят примерно 2-4 месяца. Разрешительные сертификаты на перевозку животных, подпадающих под действие Конвенции СИТЕС, у владельца отсутствовали. Следовательно, таможня возбудила уголовное дело по ч. 1 ст. 226.1 УК РФ. В ходе дальнейшей проверки, у другого фигуранта этого дела, в московской квартире были обнаружены две особи орангутангов, ранее незаконно ввезённые в ЕАЭС. Все животные были изъяты: котята переданы в Благотворительный фонд защиты животных «Бим», а орангутанги - в Московский зоопарк.

Также, во время прохождения практики в Тверской таможне, мною был исследован материал о перемещении диких животных через таможенную границу. Ситуация состояла в том, что на Ржевском таможенном посту был растаможен бурый медвежонок, который пробрался через границу в Эстонию. После того, урегулирования всех бюрократические нюансов, удалось найти перевозчика. Медвежонка удалось вернуть в Россию. Сначала его осмотрели ветеринары, а затем в центр спасения медвежат, а там его выпустили в лес.

В 2019 году был зафиксирован случай, в котором особи приматов, а именно вида Масаса fascicularis подпадают под действие Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения от 03 марта 1973 года (СИТЕС). Гражданин Казахстана хотел ввезти 5 особей приматов на территорию РФ без разрешительных документов и уплаты государственной пошлины. Тем самым, гражданина признали виновным в совершении преступления, предусмотренного ч. 1 ст. [226.1 УК РФ](https://sudact.ru/law/uk-rf/osobennaia-chast/razdel-ix/glava-24/statia-226.1/), и назначили ему наказание в виде 3 лет лишения свободы[[13]](#footnote-13).

Другой случай, связанный с контрабандой животных произошёл в городе Сочи. Из республики Абхазия на территорию России ввозился товар - рыба осетровой породы. После прохождения пограничного, таможенного контроля в автомобильном пункте пропуска «Адлер», к гражданину обратились сотрудники пограничных органов. В ходе устного опроса выяснилось, что гражданин перемещает особь белуги Huso huso, которая включена в п.3 Перечня особо ценных диких животных и водных биологических ресурсов, принадлежащих к видам, занесенным в Красную книгу РФ и охраняемым международными договорами РФ, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2013 Г. № 978, и перемещение указанной рыбы через Государственную границу является незаконным. Следовательно, на основании доказательств суд пришёл к выводу о виновности подсудимого А.А. в совершении контрабанды. Действия А.А. суд квалифицирует по ч. 1 ст. [226.1 УК РФ](https://sudact.ru/law/uk-rf/osobennaia-chast/razdel-ix/glava-24/statia-226.1/) как  незаконное перемещение через таможенную границу Таможенного союза в рамках ЕврАзЭС особо ценных водных биологических ресурсов, занесённым в Красную книгу РФ[[14]](#footnote-14).

Таким образом, таможенный контроль и таможенное регулирование при перемещении объектов дикой фауны является одним из приоритетов государственной политики Российской Федерации. Нелегальный ввоз объектов дикой фауны связан с риском распространения опасных заболеваний человека, животных и растений на территории Российской Федерации. Зараженные и инфицированные животные, перемещаемые нелегально и не имеющие соответствующих сертификатов, способны вызвать серьезные заболевания среди населения[[15]](#footnote-15).

Количество выявленных случаев контрабанды животных через границу России за 2016-2018 года заметно сократилось. Несмотря на сокращение попыток ввоза путём контрабанды диких животных, находящихся под угрозой исчезновения, то в первой половине 2019 года на границе были пресечены сразу несколько случаев незаконного ввоза диких животных в РФ[[16]](#footnote-16).

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 2016 год | 2017 год | 2018 год | 2019 год |
| 79 | 95 | 60 | 72 |

Довольно много случаев ввоза в РФ таких животных, как ящерицы, змеи, дикие кошки, пауки, попугаи. Из страны чаще всего случаи связаны с вывозом птиц (например, семейства соколиных) и дериватов животных.

Так же можно выделить несколько «поставщиков» контрабанды, ими являются: Мадагаскар, Таиланд, Куба, Перу и в некоторых случаях Китай.

Точно подсчитать количество животных, незаконно ввозимых на территорию нашей страны, трудно, а иногда невозможно.

Необходимо привести в пример статистику достаточно часто встречающихся объектов контрабанды среди образцов СИТЕС на 22 апреля 2020 года.

Таким образом, наибольшее количество случаев связано именно с контрабандой птиц.

Анализ выявленных попыток контрабандного ввоза и вывоза объектов фауны показывает, что можно выделить следующие методы незаконного перемещения диких животных, находящихся под угрозой исчезновения:

* перемещение диких животных, минуя места таможенного контроля;
* перемещение объектов фауны с сокрытием от таможенного контроля;
* перемещение животных с использованием недостоверных документов, предназначенных для таможенных целей;
* перемещение диких животных без декларирования в установленном порядке;
* перемещение объектов фауны путем недостоверного декларирования [[17]](#footnote-17).

Итак, можно сделать вывод о том, что выявление и пресечение незаконного перемещения объектов флоры и фауны возможно в процессе применения различных форм таможенного контроля к юридическим, физическим и должностным лицам. И главная роль принадлежит качественному проведению: проверки документов и сведений, необходимых для таможенных целей при перемещении животных; таможенного досмотра перемещаемых товаров и транспортных средств; личного досмотра при наличии предположений, что гражданин незаконно перемещает объекты фауны. Также стоит отметить, что компетентно объединённое взаимодействие правоохранительных подразделений даёт успешные результаты в деле выявления и пресечения контрабанды диких животных, охраняемых российским и международным законодательством. Так как способы незаконного перемещения животных, постоянно совершенствуются, сотрудникам таможен необходимо вести непрерывную работу по выявлению источников контрабанды, покупателей и продавцов, незаконно перемещаемых через таможенную границу объектов природы. Недостаток мер подобного характера может привести к печальным последствиям, потому что численность особо ценных видов животных значительно уменьшиться.

**2.2. Проблемы контроля перемещаемых через таможенную границу  
ЕАЭС объектов дикой фауны и пути решения**

Исходя из практики, наибольшее число случаев было связано с незаконным перемещением через таможенную границу физическими лицами в некоммерческих целях. В основном ситуации касающиеся туристов, которые приезжают из-за границы и привозят в багаже экзотических животных, редкие виды растений, в том числе сувениры животного происхождения, попадающие под действие Конвенции СИТЕС. Приобретая такие товары за границей, граждане в некоторых случаях не предполагают, что имеют дело с контрабандой редких видов, находящихся под международной защитой. Проблема малокомпетентности населения в области защиты редких видов флоры и фауны остаётся довольно актуальной. Её решением является распространение информации для населения через средства СМИ, интернет, возможно, какую-либо яркую рекламу, либо через создание информационной базы данных на электронном портале ФТС РФ (подробное описание образца, его фотографии; описание наиболее распространенных способов их контрабанды и методов борьбы с ней) [[18]](#footnote-18).

В условиях формирования ЕАЭС осуществляется реформирование деятельности таможенных органов РФ с целью максимального ее приближения к требованиям международных стандартов. В то же время при проведении комплекса мер по оптимизации количества и расположения пунктов пропуска, приближению мест таможенного оформления товаров непосредственно к границе существенное влияние на деятельность таможенных органов РФ оказывает незавершенность оборудования таможенной границы и пунктов пропуска через неё. Изучение сложившейся ситуации показывает, что отдельные элементы оперативной обстановки на государственной границе и в пунктах пропуска через неё способствуют попыткам провоза контрабанды автомобильным транспортом [[19]](#footnote-19).

Анализируя способы контрабанды именно автомобильным транспортом, можно сделать вывод, что таможенным органам нужно сформировать особые способы подготовки и исполнения оперативно - розыскной деятельности[[20]](#footnote-20). Главной должна быть система оперативно-розыскных мер, которая способствует эффективному и целесообразному использованию формы, способы и возможности, как оперативно розыскные, так и осуществления таможенного контроля для решения государственных целей. В результате исследования выработаны составные элементы оперативно - розыскной системы мер по борьбе с контрабандой, перемещаемой автомобильным транспортом. Основными из них являются:

1. Исследование оперативных обстоятельств совместно с взаимодействующими подразделениями пограничных и территориальных органов ФСБ, оперативно-розыскными подразделениями органов МВД;
2. Разделение основополагающих усилий между взаимодействующими органами и обмен информацией о вероятных попытках совершения контрабанды;
3. Разработка системы оперативно - розыскных и иных мер по организации выявления, предупреждения, пресечения и расследования преступлений, связанных с контрабандным перемещением товара через границу с использованием автомобильного транспорта;
4. Предупреждение органов, осуществляющих контролирующую деятельность в пунктах пропуска через границу, о признаках и способах перемещения контрабанды автотранспортом;
5. Организация и размещение оперативных сил и средств с целью своевременного выявления признаков контрабанды;
6. Проведение оперативного поиска признаков и фактов перемещения через границу товаров способом контрабанды и установка лиц, совершающих или совершивших преступление;
7. Осуществление процедур по борьбе с контрабандой товаров, перемещаемых через границу автомобильным транспортом [[21]](#footnote-21).

Данные сведения помогут должностным лицам своевременно получать информацию о товарах контрабанды и лицах, совершивших попытку незаконного перемещения товаров через границу [[22]](#footnote-22).

Таким образом, исследование плана контрабандистов показывает нам, что во многих случаях они готовятся к совершению преступления заранее. Если товар необходимо переместить через границу, то такая подготовка начинается с изучения технологической схемы проведения пограничного, таможенного и других видов контроля при перемещении товара. Значит, комплексное развитие правовых и организационных мер должно способствовать повышению эффективности работы таможенных органов в деле контроля за перемещением через границу исчезающих видов диких животных.

Подводя итог целесообразным, является сказать, что, контроль перемещения фауны контролируется как национальным, так и над национальным законодательством. Российская Федерация ведет активную деятельность в содействии положениям международной торговле видами диких животных, находящимися под угрозой исчезновения, однако стоит отметить, что на территории России продолжает активно расти количество фактов незаконного перемещения подконтрольных товаров через границу. Немаловажным фактором, способствующим обеспечению повышения эффективности контроля за перемещаемыми товарами, послужит своевременная, полная и достоверная информация об объектах дикой фауны. Далеко не все юридические лица, не говоря о гражданах, знают, о существовании Конвенции СИТЕС. Своевременное информирование и последующая осведомленность лиц, перемещаемых товары через таможенную границу, смогут поспособствовать значительному снижению незаконного перемещения через границу объектов дикой фауны и флоры.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

В ходе заключения пришли к следующим выводам, ознакомившись с научной литературой, проанализировав законодательные акты, можно дать определение. Дикие животные - это объекты [животного мира](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A4%D0%B0%D1%83%D0%BD%D0%B0), к которым относятся [животные](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%96%D0%B8%D0%B2%D0%BE%D1%82%D0%BD%D1%8B%D0%B5), живущие в естественной среде обитания, а также находящиеся в состоянии естественной свободы. В наше время происходит много случаев, связанных с незаконным перемещением диких животных, находящихся под угрозой исчезновения, через границу ЕАЭС. Следовательно, необходимо обратиться к действующему законодательству, которое регулирует перемещение диких животных через границу ЕАЭС. Также, в соответствии с классификацией ТН ВЭД мы можем выделить конкретные виды диких животных, для перемещения которых требуется предоставление определённых разрешительных документов, подтверждёнными Конвенцией СИТЕС.

Элементы составов правонарушений, связанных с посягательством на объекты животного мира определены в федеральных законах, устанавливающих правоотношения в данной сфере деятельности. А наиболее полно и точно отражены в международных актах. Национальное законодательство в недостаточной степени регулирует контроль над международной торговлей видами животных, хотя вопросы оперативно-розыскной деятельности урегулированы обширно. Учитывая масштабы незаконного перевоза объектов флоры и фауны, стоит вопрос издания правового акта федерального уровня, направленного на контроль и регулирование внешней и внутренней торговли объектами животного мира.

Рассмотрев статистические данные и проведя анализ, выяснилось, что количество выявленных случаев контрабанды диких животных, находящихся под угрозой исчезновения через границу России за 2016-2018 года заметно сократилось. Несмотря на сокращение попыток ввоза путём контрабанды диких животных, находящихся под угрозой исчезновения, то в первой половине 2019 года на границе были пресечены сразу несколько случаев незаконного ввоза диких животных в РФ. Следовательно, можно сказать, что уровень охраны государственной и таможенной границы является недостаточным, недостаточность полномочий в борьбе с контрабандой у должностных лиц таможенных органов. Необходимо совершенствовать систему таможенного контроля, а именно досмотра, возможно привлечение большего количества квалифицированных сотрудников для выявления сокрытия диких животных.

Можно сделать вывод о том, что выявление и пресечение незаконного перемещения объектов флоры и фауны возможно в процессе применения различных форм таможенного контроля к юридическим, физическим и должностным лицам. Основные - проверка документов и сведений, необходимых для таможенных целей при перемещении животных; таможенного досмотра перемещаемых товаров и транспортных средств; личного досмотра при наличии предположений, что гражданин незаконно перемещает объекты фауны. Также, компетентно объединённое взаимодействие правоохранительных подразделений даёт успешные результаты в деле выявления и пресечения контрабанды диких животных, охраняемых российским и международным законодательством. Так как способы незаконного перемещения животных, постоянно совершенствуются, сотрудникам таможен надо вести непрерывную работу по выявлению источников контрабанды, покупателей и продавцов, незаконно перемещаемых через таможенную границу объектов фауны. Недостаток мер подобного характера может привести к печальным последствиям, потому что численность особо ценных видов животных значительно уменьшится.

Так, исследование плана контрабандистов показывает, что они готовятся к совершению преступления заранее. Если товар необходимо переместить через границу, то такая подготовка начинается с изучения технологической схемы проведения пограничного, таможенного и других видов контроля при перемещении товара. Значит, комплексное развитие правовых и организационных мер должно способствовать повышению эффективности работы таможенных органов в деле контроля за перемещением через границу исчезающих видов диких животных.

**Библиографический список**

1. **Нормативно-правовая литература**
2. "Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ) // "Российская газета" от 25 декабря 1993 г. N 237.
3. Конвенция по международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения (СИТЕС) (Вашингтон, 3 марта 1973г.) // Сборнике действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных с иностранными государствами, М., 1978 г., вып. XXXII, с. 549-562.
4. Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 16 августа 2012 г. N 134 "О нормативных правовых актах в области нетарифного регулирования" (с изменениями и дополнениями) // URL: http://www.consultant.ru (дата обращения 28.03.2020).
5. Федеральный закон от 24.04.1995 N 52-ФЗ (ред. от 18.02.2020) "О животном мире" // "Российская газета", N 86, 04.05.1995.
6. Закон г. Москвы от 30.06.1999 № 28 «О регулировании использования редких и исчезающих диких животных и растений на территории города Москвы» // Ведомости Московской городской Думы N 8, 1999 год.
7. "Уголовный кодекс Российской Федерации" от 13.06.1996 N 63-ФЗ (ред. от 01.04.2020) // "Собрание законодательства РФ", N 25, 17.06.1996.
8. Распоряжение Правительства РФ от 19 апреля 2016 г. N 724-р. О перечне документов и (или) информации, запрашиваемых и получаемых в рамках межведомственного информационного взаимодействия органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля при организации и проведении проверок от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация (с изменениями и дополнениями) // Собрании законодательства Российской Федерации от 2 мая 2016 г. N 18 ст. 2647.
9. Постановление Правительства РФ от 17 июня 2010 г. N 446 "О представлении Президенту Российской Федерации предложения о подписании Соглашения о порядке перемещения физическими лицами товаров для личного пользования через таможенную границу таможенного союза и совершения таможенных операций, связанных с их выпуском" // Собрание законодательства Российской Федерации от 21 июня 2010 г. N 25 ст. 3198.

Приказ МПР РФ от 06.04.2004 № 323 «Об утверждении Стратегии сохранения редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных, растений и грибов» // URL: http://www.consultant.ru (дата обращения 19.03.2020).

**II. Специальная литература**

1. Афанасьева Н.А., Щербакова С.А., Роль таможенных органов по защите объектов флоры и фауны // Контрабанда объектов фауны. М.: Перо, 2017. 130с.
2. Добрецов Д.И., Мониторинг законодательства об особо охраняемых природных территориях и об охране и использовании объектов животного мира // Состояние охраны животного мира. 2018. № 1 (26). С. 25-30.
3. Каипова Ж.А., Редкие, исчезающие виды растений и животных как объекты правовой охраны // Исчезающие виды животных. 2018. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/redkie-ischezayuschie-vidy-rasteniy-i-zhivotnyh-kak-obekty-pravovoy-ohrany/viewer> (дата обращения: 25.03.2020)
4. Кулешова Л.И., Колонтаевская И.Ф., Организационно-правовые аспекты международной торговли видами дикой флоры и фауны, находящимися под угрозой исчезновения // Трансграничное перемещение диких животных. 2016. URL: <https://www.elibrary.ru/download/elibrary_26404043_71711251.pdf> (дата обращения: 20.03.2020)
5. Миценко А.В., Шевчук П.С., Анализ проблем связанных с порядком перемещения через таможенную границу ЕАЭС видов дикой фауны и флоры, находящихся под угрозой исчезновения. М.: Наука и просвещение, 2019. 190 с.
6. Новиков А.Д., Проблемы и пути совершенствования борьбы с правонарушениями в международной торговле объектами дикой флоры и фауны // Торговля объектами дикой фауны. 2017. URL: <https://elibrary.ru/download/elibrary_34958745_42571389.pdf> (дата обращения: 23.03.2020).
7. Осокин Р.Б., Гаевская Е.Ю., Селезнева А.Х., Ротко С.В., Тимошенко Д.А. Комментарий к Федеральному закону от 24 июля 2009 г. N 209-ФЗ "Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации". - Системы ГАРАНТ, 2018 г.
8. Самолаев Ю.Н. Организация таможенного дела в Российской Федерации // Перемещение диких животных. М: "КНОРУС", 2019.
9. Тишков А.А., Теория и практика сохранения биоразнообразия // Видообразование и вымирание видов. 2018. №1. URL: http://www.biodat.ru/doc/lib/tishkov2.htm (дата обращения: 01.04.2020)
10. Федякина О.В. Перемещение физическими лицами товаров для личного пользования через таможенную границу Евразийского экономического союза // Дикие животные. М: "Право Доступа", 2018.
11. Щерба М.Ю., Безуглов Д.А., Шевчук П.С., Особенности применения технических средств таможенного контроля при проведении отдельных форм таможенного контроля // Проблемы применения технических средств таможенного контроля и пути их решения . 2018. URL: <https://elibrary.ru/download/elibrary_41544910_30869576.pdf> (дата обращения: 03.04.2020)
12. **Судебная практика**
13. Приговор суда общей юрисдикции от 9 сентября 2019 г. по делу № 1-3-66/2019 // Судебная практика URL: <https://sudact.ru/> (дата обращения: 28.04.2020)
14. Приговор суда общей юрисдикции от 3 июня 2019 г. по делу № 1-257/2019// Судебная практика URL: <https://sudact.ru/> (дата обращения: 28.04.2020)
15. **Интернет источники**
16. Официальный сайт Федеральной Таможенной службы РФ // URL: <http://customs.ru/> (дата обращения: 01.04.2020)
17. Таможенный портал для участников ВЭД «Альта-Софт» // URL: <https://www.alta.ru/> (дата обращения: 28.03.2020)
18. Справочно-правовая система «Гарант» // URL: <http://www.garant.ru/> (дата обращения: 02.04.2020)
19. Справочно-правовая система «Консультант Плюс» // URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 29.03.2020)
20. Российский таможенный портал «TKS.RU» // URL: <https://www.tks.ru/> (дата обращения: 09.04.2020)
21. Официальный интернет-портал правовой информации // URL: <http://www.pravo.gov.ru/> (дата обращения: 05.04.2020)

1. Приказ МПР РФ от 06.04.2004 № 323 «Об утверждении Стратегии сохранения редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных, растений и грибов» // URL: http://www.consultant.ru (дата обращения 19.03.2020). [↑](#footnote-ref-1)
2. Закон г. Москвы от 30.06.1999 № 28 «О регулировании использования редких и исчезающих диких животных и растений на территории города Москвы» //   
   Ведомости Московской городской Думы N 8, 1999 год. [↑](#footnote-ref-2)
3. Федеральный закон от 24.04.1995 N 52-ФЗ (ред. от 18.02.2020) "О животном мире" // "Российская газета", N 86, 04.05.1995. [↑](#footnote-ref-3)
4. Тишков А.А., Теория и практика сохранения биоразнообразия // Видообразование и вымирание видов. 2018. №1. URL: http://www.biodat.ru/doc/lib/tishkov2.htm (дата обращения: 01.04.2020) [↑](#footnote-ref-4)
5. Добрецов Д.И., Мониторинг законодательства об особо охраняемых природных территориях и об охране и использовании объектов животного мира // Состояние охраны животного мира. 2018. № 1 (26). С. 25-30. [↑](#footnote-ref-5)
6. Каипова Ж.А., Редкие, исчезающие виды растений и животных как объекты правовой охраны // Исчезающие виды животных. 2018. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/redkie-ischezayuschie-vidy-rasteniy-i-zhivotnyh-kak-obekty-pravovoy-ohrany/viewer> (дата обращения: 25.03.2020) [↑](#footnote-ref-6)
7. Официальный сайт Альта-Софт // ТН ВЭД товарной позиции 0106. URL: <https://www.alta.ru/tnved/code/0106110010/> (дата обращения: 28.03.2020) [↑](#footnote-ref-7)
8. Берназ Л.П., Жочкина И.Н., Кичигин Н.В. и др. Научно-практический комментарий к Федеральному закону от 10 января 2002 г. N 7-ФЗ "Об охране окружающей среды" (отв. ред. Н.И. Хлуденева). - "Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации: ООО "Юридическая фирма Контракт", 2018 г. [↑](#footnote-ref-8)
9. Дмитриенко А.П., Каблов А.М., Уголовно-правовая охрана видов дикой фауны, находящихся под угрозой уничтожения // Законодательные проблемы и возможные направления совершенствования. 2017. URL [https://cyberleninka.ru/article/n/ugolovno-pravovaya-ohrana-vidov-dikoy-fauny-nahodyaschihsya-pod-ugrozoy-unichtozheniya zakonodatelnye-problemy-i-vozmozhnye/viewer](https://cyberleninka.ru/article/n/ugolovno-pravovaya-ohrana-vidov-dikoy-fauny-nahodyaschihsya-pod-ugrozoy-unichtozheniya%20zakonodatelnye-problemy-i-vozmozhnye/viewer) (дата обращения: 27.03.2020) [↑](#footnote-ref-9)
10. Кулешова Л.И., Колонтаевская И.Ф., Организационно-правовые аспекты международной торговли видами дикой флоры и фауны, находящимися под угрозой исчезновения // Трансграничное перемещение диких животных. 2016. URL: <https://www.elibrary.ru/download/elibrary_26404043_71711251.pdf> (дата обращения: 20.03.2020) [↑](#footnote-ref-10)
11. "Уголовный кодекс Российской Федерации" от 13.06.1996 N 63-ФЗ (ред. от 01.04.2020) // "Собрание законодательства РФ", N 25, 17.06.1996. [↑](#footnote-ref-11)
12. Официальный сайт Федеральной таможенной службы // Новости URL: http: // www. customs. ru/ (дата обращения 01.04.2020) [↑](#footnote-ref-12)
13. Приговор суда общей юрисдикции от 9 сентября 2019 г. по делу № 1-3-66/2019 // Судебная практика URL: <https://sudact.ru/> (дата обращения: 28.04.2020) [↑](#footnote-ref-13)
14. Приговор суда общей юрисдикции от 3 июня 2019 г. по делу № 1-257/2019// Судебная практика URL: <https://sudact.ru/> (дата обращения: 28.04.2020) [↑](#footnote-ref-14)
15. Осокин Р.Б., Гаевская Е.Ю., Селезнева А.Х., Ротко С.В., Тимошенко Д.А. Комментарий к Федеральному закону от 24 июля 2009 г. N 209-ФЗ "Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации". - Системы ГАРАНТ, 2018 г. [↑](#footnote-ref-15)
16. Официальный сайт Федеральной Таможенной службы РФ // Контрабанда URL: <http://customs.ru/> (дата обращения: 27.04.2020) [↑](#footnote-ref-16)
17. Афанасьева Н.А., Щербакова С.А., Роль таможенных органов по защите объектов флоры и фауны // Контрабанда объектов фауны. М.: Перо, 2017. 130 с. [↑](#footnote-ref-17)
18. ## 15 Новиков А.Д., Проблемы и пути совершенствования борьбы с правонарушениями в международной торговле объектами дикой флоры и фауны // Торговля объектами дикой фауны. 2017. URL: <https://elibrary.ru/download/elibrary_34958745_42571389.pdf> (дата обращения: 23.03.2020).

    [↑](#footnote-ref-18)
19. Миценко А.В., Шевчук П.С., Анализ проблем связанных с порядком перемещения через таможенную границу ЕАЭС видов дикой фауны и флоры, находящихся под угрозой исчезновения. М.: Наука и просвещение, 2019. 190 с. [↑](#footnote-ref-19)
20. Самолаев Ю.Н. Организация таможенного дела в Российской Федерации // Перемещение диких животных. М: "КНОРУС", 2019. [↑](#footnote-ref-20)
21. Щерба М.Ю., Безуглов Д.А., Шевчук П.С., Особенности применения технических средств таможенного контроля при проведении отдельных форм таможенного контроля // Проблемы применения технических средств таможенного контроля и пути их решения . 2018. URL: <https://elibrary.ru/download/elibrary_41544910_30869576.pdf> (дата обращения: 03.04.2020) [↑](#footnote-ref-21)
22. Федякина О.В. Перемещение физическими лицами товаров для личного пользования через таможенную границу Евразийского экономического союза // Дикие животные. М: "Право Доступа", 2018. [↑](#footnote-ref-22)