

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РФ
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«ТВЕРСКОЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»
Юридический факультет
Кафедра конституционного, административного и таможенного права
Специальность 38.05.02—таможенное дело

КУРСОВАЯ РАБОТА

по дисциплине

«Запреты и ограничения внешнеторговой деятельности»

Обеспечение таможенными органами контроля за перемещением дикорастущих
растений, находящихся под угрозой вымирания

Выполнила: студентка очной формы
обучения 3-го курса 38 группы
Смирнова Аделина Вячеславовна

Научный руководитель:
к.филос.н., доцент Вобликов Андрей Борисович

Тверь, 2019

Оглавление

Введение.....	3
Глава I Правовое регулирование перемещения дикорастущих растений находящихся под угрозой вымирания.....	5
Глава II Организация таможенного контроля за перемещением дикорастущих растений находящихся под угрозой вымирания.....	12
Заключение.....	19
Библиография.....	20

Введение

Обеспечение таможенными органами контроля за трансграничным перемещением дикорастущих растений, находящихся под угрозой вымирания является одним из важных вопросов для рассмотрения специалистами в сфере таможенного дела.

Важность вопроса состоит в следующем:

Дикорастущие растения являются товаром, на который распространяются запреты и ограничения на ввоз и вывоз. Они могут грозить национальной безопасности нашей страны, например они могут быть инфицированы неизвестной болезнью. Поэтому важно знать перечень дикорастущих растений ограниченных или запрещенных к ввозу, а также действующие ограничения и запреты по отношению к ним.

Дикорастущие растения являются объектом флоры, охраняемым международными договорами. Обеспечение соблюдения норм международных договоров – одна их функций таможенных органов, поэтому специалисту в таможенном деле необходимо знать нормативно-правовые акты, регулирующие трансграничное перемещение данной категории товаров.

Актуальность темы состоит в том, что правонарушения, касающиеся трансграничного перемещения дикорастущих растений, не сокращаются и требуют особого внимания. Дикорастущие растения являются одной из частей природы и окружающей среды, а они, в свою очередь являются частью человеческого существования. Бесконтрольная контрабанда может привести к гибели множества экосистем.

Целью курсовой работы является выявление проблем связанных с трансграничным перемещением дикорастущих растений, находящихся под угрозой вымирания, а также разработка направлений совершенствования

обеспечения контроля за ввозом и вывозом данной категории товаров через таможенную границу Евразийского Экономического Союза.

Для достижения цели курсовой работы мной были поставлены следующие задачи: изучить нормативно-правовую базу, регулирующую трансграничное перемещение дикорастущих растений, находящихся под угрозой вымирания; рассмотреть каким образом таможенные органы организуют контроль за трансграничным перемещением данной категории товаров; проанализировать судебную практику, а также деятельность Федеральной Таможенной службы в области контроля за перемещением данной категории товаров.

Объектом курсового исследования является таможенный контроль за трансграничным перемещением дикорастущих растений, находящихся под угрозой вымирания, а предметом является порядок перемещения данной категории товаров, а также действующие запреты и ограничения в их отношении.

Библиографический список насчитывает 20 источников.

Глава I Правовое регулирование перемещения дикорастущих растений, находящихся под угрозой вымирания

Нормативно-правовое регулирование охраны объектов флоры, к которой относятся дикорастущие растения, находящиеся под угрозой вымирания, осуществляется на международном уровне, наднациональном уровне и на национальном уровне.

Необходимо дать определение терминам «флора» и «вид». Флора – это растительность известной местности, совокупность всех растений. Соответственно дикорастущие растения являются неотъемлемой частью флоры.¹

Определение термину «вид» дается в Конвенции о международной торговле дикими видами фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения 1973 года. Вид – это любые виды, подвиды или же географически отделенная их популяция.²

Международное регулирование перемещения объектов флоры и фауны, находящихся под угрозой вымирания, через границу, главным образом осуществляет Конвенция о международной торговле дикими видами фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения. Данная конвенция была принята в Вашингтоне в 1973 году и не потеряла актуальности на сегодняшний день. В данной конвенции договаривающиеся государства соглашаются о том, что окружающая среда нуждается в охране; торговля животными, растениями, их частями должна находиться под особым контролем. Россия соответственно входит в список договаривающихся государств. В конце Конвенции указан перечень животных и растений, а так же их частей, торговля которыми регулируется данной конвенцией. Перечень состоит из 3 приложений. В первом приложении, согласно пункту 1 статьи III указаны объекты, которые находятся под угрозой вымирания и торговля ими может быть только в исключительных

¹ Даль, В. И. Толковый словарь живого великорусского языка. Том 4. Р - Я [Электронный ресурс] / В. И. Даль ; под ред. А. Н. Филиппов. — Электрон. текстовые данные. — М. : РИПОЛ классик, 2006. — 667 с. — 5-7905-4706-0. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/55378.html>

² Конвенция по международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения (СИТЕС) (Вашингтон, 3 марта 1973 г.)// Гарант.ру

случаях. Во втором приложении указаны объекты, которые не находятся под угрозой вымирания, но угроза может возникнуть, если не регулировать торговлю ими. В третьем приложении указаны объекты, торговлю которыми посчитали нужным урегулировать договаривающиеся государства. Конвенция охраняет более 34 тысяч объектов флоры и фауны, из этих 34 тысяч – примерно 28, 5 тысяч видов растений.²

Вестов Ф.А и Макеева С.М. в своей статье « Роль таможенных органов в предотвращении правонарушений предусмотренных статьями 258.1 и 260 УК РФ» указывают на две задачи, которые решают таможенные органы, при обеспечении соблюдения норм Конвенции СИТЕС: недопущение незаконного перемещения объектов СИТЕС и предотвращение ввоза инфицированных животных и растений.³

Наднациональный уровень регулирования осуществляется непосредственно Таможенным кодексом Евразийского экономического союза, а так же соглашениями между странами, состоящими в Евразийском экономическом союзе.

Одной из указанных в статье 351 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза функций таможенных органов, касающейся охраны окружающей среды, является защита национальной безопасности государств-членов, здоровья граждан, защита животного и растительного мира. Большинство положений Таможенного кодекса Евразийского экономического союза регулируют перемещение через таможенную границу дикорастущих растений. Так, статьей, на которую нужно обратить наибольшее внимание, является статья 7 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза, которая касается соблюдения запретов и ограничений при перемещении товаров через таможенную границу. В соответствии с данной статьей товары должны перемещаться через таможенную границу Евразийского экономического союза с соблюдением запретов и ограничений установленных в отношении данных товаров, а так же с

³ Вестов Ф.А., Макеева С.М. «Роль таможенных органов в предотвращении правонарушений предусмотренных статьями 258.1 и 260 УК РФ», «Правовые институты и методы охраны окружающей среды в России, странах СНГ и Европейского союза: состояние и эффективность»/ Издательство «Саратовский источник», 2017, - 17-20 с.

соблюдением санитарных, санитарно-ветеринарных, фитосанитарных, радиационных и карантинных требований и т. д.⁴

В области торговли между странами-членами Евразийского экономического союза играет важную роль Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 21 апреля 2015 года № 30 « О мерах нетарифного регулирования». Обращу внимание на статью первую данного решения. В ней говорится, что на территории Евразийского экономического союза введены следующие меры нетарифного регулирования: запрет на ввоз и вывоз товаров на территорию и с территории Евразийского экономического союза товаров, перечень которых установлен Приложением №1 Решения; разрешительный порядок ввоза и вывоза товаров с территории и на территорию Евразийского экономического союза перечень которых установлен Приложением №2 Решения. При этом, разрешительный порядок, в соответствии со статьей 3, реализуется посредством лицензирования и применения административных мер регулирования внешнеторговой деятельности. Реализация разрешительного порядка устанавливается в соответствии с Положениями, указанными в статье 3 Решения. Всего таких Положений указано 20. Каждое положение регулирует порядок ввоза и вывоза определенной группы товаров. Из них Положение №5 и №6 регулируют порядок трансграничного перемещения дикорастущих растений находящихся под угрозой вымирания.⁵

Охрана государством окружающей среды заключается как в непосредственных природоохранных мероприятиях, так и в создании, совершенствовании нормативно-правовой базы в сфере охраны объектов природы, а также обеспечении исполнения нормативно-правовых актов в данной сфере.

Конституция Российской Федерации содержит нормы, отсылающие нас к охране окружающей среды, а, следовательно, и охране растений, как её составной

⁴ "Таможенный кодекс Евразийского экономического союза" (приложение N 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза)// СПС КонсультантПлюс

⁵ Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 21.04.2015 N 30 (ред. от 16.10.2018) "О мерах нетарифного регулирования"// СПС КонсультантПлюс

части. В статье 9 Конституции Российской Федерации указано что земля и природные ресурсы находятся под охраной государства. В статье 42 говорится, что каждый человек имеет право на благоприятную окружающую среду. Растения являются важной частью окружающей среды, если не будет осуществляться охрана за ними, большая часть экосистем природы будут разрушаться или же совсем разрушатся. Статья 58 устанавливает, что каждый обязан охранять окружающую среду и бережно относиться к природным ресурсам страны.⁶

Лесной кодекс Российской Федерации содержит бланкетную норму, отсылающую к Федеральному закону от 10.01.2002 N 7-ФЗ "Об охране окружающей среды". Данной бланкетной нормой является пункт 1 статьи 60.15, который устанавливает, что охрана редких и находящихся под угрозой исчезновения растений занесенных в Красную книгу Российской Федерации или красные книги субъектов Российской Федерации, осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 10.01.2002 года N 7-ФЗ "Об охране окружающей среды".⁷

Согласно статье 1 Федерального закона от 10.01.2002 N 7-ФЗ "Об охране окружающей среды", окружающей средой называют совокупность объектов природной среды, природных, антропогенных и природно-антропогенных объектов. Охраной окружающей среды является деятельность органов государственной власти Российской Федерации, органов субъектов Российской Федерации и других органов, направленная на сохранение, восстановление природы, рациональное использование её ресурсов, предотвращение негативных воздействий на неё. Статья 60 регулирует охрану редких и находящихся под угрозой вымирания растений и животных. В пункте 3 говорится, что ввоз, вывоз и транзит редких растений и животных регулируется законодательством

⁶ "Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ)// СПС КонсультантПлюс

⁷ "Лесной кодекс Российской Федерации" от 04.12.2006 N 200-ФЗ (ред. от 03.08.2018) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2019)// СПС КонсультантПлюс

Российской Федерации с учетом общепризнанных принципов и норм международного права.⁸

В области фитосанитарного контроля стоит отметить Федеральный закон "О карантине растений" от 21.07.2014 N 206-ФЗ.

Согласно статье 2 государственным карантинным фитосанитарным контролем (надзором) является деятельность федерального исполнительного органа власти по контролю и надзору в области карантина растений, обеспечения соблюдения карантинных фитосанитарных требований, пресечения правонарушений в данной сфере и т.д.⁹

Стоит обратить внимание на статью 8 Закона, которая говорит нам о задачах государственного карантинного фитосанитарного контроля. Государственный карантинный фитосанитарный контроль имеет две задачи: обеспечение карантинной фитосанитарной безопасности на территории Российской Федерации и обеспечение соблюдения физическими и юридическими лицами требований в области карантина растений. Фитосанитарный контроль осуществляется в пунктах пропуска через государственную границу, в частности досматриваются: ручная кладь и багаж пассажиров, а так же транспортные средства, перевозящие подкарантинную продукцию. Также фитосанитарный контроль осуществляется в иных местах, предусмотренных законодательством Российской Федерации и в местах хранения и переработки подкарантинной продукции. По результатам фитосанитарного контроля оформляется акт государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзор).⁹

В соответствии со статьей 22, ввоз подкарантинной и продукции производится на пунктах пропуска через государственную границу, которые имеют фитосанитарные контрольные посты, специально оборудованные для контроля за ввозом подкарантинной продукции высокого и низкого фитосанитарного риска. Подкарантинная продукция высокого фитосанитарного

⁸ Федеральный закон "Об охране окружающей среды" от 10.01.2002 N 7-ФЗ (последняя редакция)// СПС
КонсультантПлюс

⁹ Федеральный закон "О карантине растений" от 21.07.2014 N 206-ФЗ (последняя редакция)// СПС
КонсультантПлюс

риска разрешена к ввозу при наличии фитосанитарного сертификата и соответствии фитосанитарным требованиям. Сертификат выдается национальной организацией по карантину и защите растений страны-экспортера на территории которой сформирована партия подкарантинной продукции. Фитосанитарными требованиями, согласно пункту 4, могут предусматриваться: карантинное фитосанитарное обеззараживание подкарантинной продукции высокого фитосанитарного риска; особые условия перевозки данного вида товара; ввоз в Российскую Федерацию в специализированных пунктах пропуска. Ввоз в Российскую Федерацию, в соответствии с пунктом 8, подкарантинной продукции предназначенной для посевов и посадок из иностранных государств, где выявлено распространение карантинных объектов, запрещен. Ввоз данной продукции происходит под контролем федерального исполнительного органа власти уполномоченного в данной сфере. Ввоз почвы в научно-исследовательских целях на территорию Российской Федерации разрешен.⁹

В соответствии со статьей 25, вывоз подкарантинной продукции допускается при наличии фитосанитарного сертификата. Контроль за вывозом подкарантинной продукции, в соответствии с пунктом 4, осуществляют таможенные органы Российской Федерации, в форме документарной проверки.⁹

Необходимо отметить, что в статье 25 также указано, что подкарантинная продукция, ввоз которой осуществлен в целях последующего вывоза, сопровождается реэкспортным фитосанитарным сертификатом, если при хранении, переупаковке, разделении не произошло заражение данной продукции.⁹

Одним из важнейших документов, охраняющих дикорастущие растения, является красная книга. Красные книги бывают международными и отдельно каждой страны. В Российской Федерации, согласно пункту 1 статьи 60 Федерального закона от 10.01.2002 N 7-ФЗ "Об охране окружающей среды", в целях учета и охраны редких растений и животных учреждаются Красные книги Российской Федерации и красные книги субъектов Российской Федерации. Так же, говорится о том, что редкие растения и животные и растения должны быть изъяты из хозяйственного использования. Деятельность, которая сокращает

численность редких животных и растений, запрещена. Примером такой деятельности в таможенном деле может являться контрабанда.⁸

За незаконное перемещение дикорастущих растений, находящихся под угрозой исчезновения предусмотрена административная ответственность. В соответствии со статьей 8.35 Кодекса об административных правонарушениях, за уничтожение, сбор, добычу, хранение, перевозку, продажу редких животных и растений предусмотрена административная ответственность в виде административного штрафа. За незаконное перемещение товаров через таможенную границу Евразийского экономического союза предусмотрена административная ответственность согласно статье 16.1 Кодекса. Так же предусмотрена ответственность согласно статьям 16.2 и 16.3, если не соблюдены запреты и ограничения при перевозке товара или же товар не задекларирован, либо недостоверно задекларирован.¹⁰

За контрабанду дикорастущих растений предусмотрена уголовная ответственность в соответствии со статьей 226.1 Уголовного Кодекса Российской Федерации в виде крупного штрафа или лишения свободы.¹¹ Дикорастущие растения, находящиеся под угрозой вымирания являются согласно Постановлению Правительства РФ от 13 сентября 2012 г. N 923 "Об утверждении перечня стратегически важных товаров и ресурсов...» является стратегически важным ресурсом, поэтому за контрабанду данного товара предусмотрена уголовная ответственность.¹²

Таким образом, можно сделать вывод о том, что обширная нормативная база регулирует трансграничное перемещение дикорастущих растений: международные договора, кодексы и федеральные законы. Такое разнообразие имеет плюс – более эффективное регулирование правоотношений в данной сфере, но и минус – сложно ориентироваться в таком множестве документов.

¹⁰ "Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 18.03.2019)// СПС КонсультантПлюс

¹¹ "Уголовный кодекс Российской Федерации" от 13.06.1996 N 63-ФЗ (ред. от 27.12.2018) // СПС КонсультантПлюс

¹² Постановление Правительства РФ от 13 сентября 2012 г. N 923 "Об утверждении перечня стратегически важных товаров и ресурсов для целей статьи 226.1 Уголовного кодекса Российской Федерации, а также об определении видов стратегически важных товаров и ресурсов, для которых крупным размером признается стоимость, превышающая 100 тыс. рублей" (с изменениями и дополнениями)// Гарант.ру

Глава II Организация таможенного контроля за перемещением дикорастущих растений, находящихся под угрозой вымирания

Обратимся к статье 2 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза. Таможенным контролем в соответствии с данной статьей является совокупность совершаемых таможенными органами действий, направленных на обеспечение выполнения обязательств по международным договорам, а также соблюдения таможенного законодательства Российской Федерации.⁴

В главе 45 ТК ЕАЭС указаны существующие формы таможенного контроля, их сущность, содержание. В отношении таможенного контроля за перемещением дикорастущих растений нужно выделить следующие формы таможенного контроля:

- 1) Проверка таможенных, иных документов и (или) сведений;
- 2) Таможенный осмотр;
- 3) Таможенный досмотр;
- 4) Личный таможенный досмотр.⁴

Проверка документов должна проводиться в отношении, в первую очередь, таможенной декларации и документов, которые подтверждают сведения, заявленные в декларации. В случае с трансграничным перемещением дикорастущих растений, находящихся под угрозой вымирания, должен проверяться ряд документов, которые подтверждают сведения указанные в декларации.

Дикорастущие растения, находящиеся под угрозой вымирания, находятся под охраной Конвенции о международной торговле дикими видами фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, красных книг, а так же таможенного законодательства.

Конвенция о международной торговле дикими видами фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения устанавливает условия трансграничного перемещения объектов флоры и фауны, попадающих под её охрану.

Во-первых, для трансграничного перемещения редких растений и животных юридические и физические лица должны иметь разрешение на импорт или экспорт. Во-вторых, при реэкспорте, юридические и физические лица должны иметь сертификат на реэкспорт. Согласно статье III Конвенции о международной торговле дикими видами фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения разрешение на экспорт выдается при выполнении следующих условий:

1) Научные компетентные органы страны-экспортера приняли решение о том, что экспорт данного вида не угрожает его выживанию;

2) Административные органы страны-экспортера имеют достаточные доказательства того, что данный вид не был добыт незаконным путем;

3) Административные органы страны-экспортера имеют достаточные доказательства того, что данный вид будет перемещаться с минимальным риском его повреждения;

4) Административные органы страны-экспортера будут уведомлены о том, что разрешение на импорт данного вида было выдано.²

В соответствии со статьей III Конвенции о международной торговле дикими видами фауны и флоры разрешение на импорт выдается при выполнении следующих условий:

1) Научные компетентные органы страны-импортера приняли решение о том, что импорт будет осуществлен в целях не угрожающих данному виду;

2) Научные компетентные органы страны-импортера имеют достаточные доказательства о том, что получатель данного вида имеет соответствующие условия для содержания данного вида;

3) Административные органы страны-импортера имеют достаточные доказательства того, что вид не будет использован в коммерческих целях.²

Для получения сертификата на реэкспорт в соответствии со статьей III Конвенции о международной торговле дикими видами фауны и флоры, необходимо выполнение следующих условий:

1) Административные органы страны-реэкспортера имеют достаточные доказательства того, что данный вид не был ранее импортирован в данную страну;

2) Административные органы имеют достаточные доказательства того, что данный вид будет перемещаться с минимальными рисками его повреждения;

3) Административные органы страны-реэкспортера уведомлены о том, что разрешение на импорт было выдано.²

Выдача разрешений в Российской Федерации осуществляется Федеральной службой по надзору в сфере природопользования. Согласно данным официального сайта государственных услуг Российской Федерации, чтобы получить разрешение в электронном виде юридическое или физическое лицо должно быть авторизовано на официальном сайте государственных услуг, а также заполнить электронное заявление¹³. При этом к заявлению должны быть приложены следующие документы:

1) копия учредительного документа и/или свидетельства о государственной регистрации для юридических лиц;

2) копия контракта между экспортером и импортером или иного договорного документа, подтверждающего намерения о совершении данного вывоза или ввоза, за исключением перевозки образцов животного и растительного происхождения, находящихся в личной собственности;

3) разрешение Административного органа СИТЕС государства-импортера в случае, если образец включен в Приложение I;

4) документы, подтверждающие законность добывания;

5) рекомендация Научного органа СИТЕС в России, если это требуется.¹³

Срок оказания данной услуги – 20 рабочих дней.¹³

Трансграничное перемещение редких диких животных и растений, помещенных в красную книгу, а также отдельных видов дикорастущих растений, диких растений и дикорастущего лекарственного сырья регулируется Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 21 апреля 2015 года № 30 « О

¹³ Сайт Государственных Услуг URL: <https://www.gosuslugi.ru/> Дата обращения: 08.04.2019

мерах нетарифного регулирования». Положение № 5 регулирует вывоз диких живых животных, отдельных дикорастущих растений и дикорастущего лекарственного сырья, а Положение №6 регулирует вывоз редких и находящихся под угрозой исчезновения видов диких живых животных и дикорастущих растений, включенных в красные книги государств - членов Евразийского экономического союза.⁵

Вывоз диких живых животных, отдельных дикорастущих растений и дикорастущего лекарственного сырья осуществляется при наличии лицензии или заключения в соответствии с пунктом 3 статьи 1 Положения №5. Вывоз научными учреждениями, питомниками, ботаническими садами и иными учреждениями отдельных дикорастущих растений и диких животных для пополнения их генофонда, обмена, дарения, осуществляется при наличии заключения, в соответствии с пунктом 3 статьи 1 Положения №5. Вывоз физическими лицами для личного пользования данной категории товаров осуществляется также при наличии заключения, в соответствии с пунктом 4 статьи 1 Положения №5. При этом для физических лиц устанавливается ограничение - не более трех экземпляров дикорастущих растений или диких животных. Также физическое лицо, при вывозе отдельных диких животных, дикорастущих растений и дикорастущего лекарственного сырья, ранее ввезенных на таможенную территорию Союза, должно предоставить таможенному органу государства-члена Союза пассажирскую декларацию, в которой должны быть указаны идентификационные признаки перевозимого им вида.⁵

Порядок трансграничного перемещения диких животных и дикорастущих растений, занесенных в красную книгу тот же, что и отдельных дикорастущих растений, диких животных и дикорастущего лекарственного сырья. Вывоз осуществляется при наличии разрешительного документа – лицензии. Вывоз физическими лицами для личного пользования осуществляется при наличии заключения и пассажирской декларации.⁵

Для подтверждения того, что дикорастущее растение соответствует фитосанитарным требованиям юридические и физические лица должны иметь

фитосанитарный сертификат. Данный фитосанитарный сертификат предоставляется таможенными органами при ввозе и вывозе дикорастущего растения.⁹

Таким образом, таможенными органами Российской Федерации при трансграничном перемещении дикорастущих растений в первую очередь проверяются следующие документы и сведения:

- 1) таможенная декларация;
- 2) документы, подтверждающие сведения, указанные в декларации;
- 3) разрешение административного органа СИТЕС при импорте;
- 4) разрешение административного органа СИТЕС при экспорте;
- 5) сертификат административного органа СИТЕС при реэкспорте;
- 6) лицензия или заключение при трансграничном перемещении юридическими и физическими лицами товаров указанных в положениях №5 и №6 Решения Коллегии Евразийской экономической комиссии № 30;
- 7) пассажирская декларация при трансграничном перемещении физическими лицами товаров указанных в положениях №5 и №6 Решения Коллегии Евразийской экономической комиссии №30;
- 8) фитосанитарный сертификат.

Таможенный осмотр представляет собой внешний осмотр транспортного средства, которое перевозит товар.

Таможенный досмотр представляет собой внутренний осмотр транспортного средства, а так же товаров со вскрытием упаковки, пассажирского багажа с его вскрытием. Таможенный досмотр проводится не всегда. В основном, в случаях, когда не достаточно информации о перевозимом товаре. Стоит отметить, что в некоторых видах транспорта могут быть незаметные места и отделения, где можно спрятать товар, например дикорастущее растение, которое попадает под запреты и ограничения при ввозе или вывозе.

Личный таможенный досмотр касается только физических лиц. Личный таможенный досмотр так же проводится не всегда, а лишь в случаях, когда есть основания полагать, что физическое лицо скрывает при себе товары. В случае с

дикорастущими растениями, физическому лицу очень легко спрятать его части или дериваты в своей одежде.

Несмотря на большое количество документов, которые должны оформить участники внешнеэкономической деятельности, все же правонарушения связанные с трансграничным перемещением дикорастущих растений не прекращаются. При анализе информации с официального сайта Федеральной Таможенной Службы¹⁴, а также судебной практики¹⁵ я пришла к выводу, что наиболее частыми правонарушениями являются: незаконное перемещение товаров через таможенную границу Евразийского экономического союза и недекларирование либо недостоверное декларирование товаров.

Согласно сведениям с официального сайта Федеральной Таможенной Службы часто незаконно вывозятся такие товары как Березовый гриб чага и корень женьшеня. Березовый гриб чага используется как лекарственное сырье в фармацевтике, а так же для приготовления различных отваров и настоек. Березовый гриб является редким дикорастущим растением и для его вывоза требуется лицензия. Корень женьшеня используется так же в качестве компонента для создания лекарственного сырья. Он знаменит тем, что препараты на его основе улучшают кровоснабжение, насыщают организм человека витаминами, а также повышают давление. Корень женьшеня входит в перечень объектов СИТЕС. Для его вывоза и ввоза требуется разрешение административного органа СИТЕС.¹⁴

Проанализировав судебную практику на официальном Интернет-ресурсе СудАкт, я сделала вывод о том, что суд при разбирательстве дел чаще всего удовлетворяет требования таможенных органов.¹⁵

Хотелось бы привести один из ярких примеров административного правонарушения предусмотренного статьей 16.1 Кодекса об Административных правонарушениях. В 2018 году сотрудниками Дальневосточной оперативной таможни на таможенном посту «Пограничный» был пресечен незаконный вывоз

¹⁴ Официальный Сайт Федеральной Таможенной Службы URL: <http://www.customs.ru/index.php/> Дата обращения: 08.04.2019

¹⁵ Официальный Интернет-ресурс Судебные и нормативные акты РФ (СудАкт) URL: <https://sudact.ru>

466 корней дикорастущего женьшеня, весом 4,5 килограмма. Мужчина, который перевозил товар на грузовике, спрятал женьшень в труднодоступных местах транспорта, но сотрудники таможни обнаружили эти места.¹⁴ Стоит отметить, что в данном примере, мужчина вез товар в сторону государственной границы с Китайской народной республикой. В основном, контрабандный товар провозят именно физические лица стран Азии. Поэтому правоохранительные органы Китая и России взаимодействуют друг с другом в данной сфере, предоставляя информацию, а также подготавливают предложения по природоохранным мероприятиям.¹⁶

В условиях большого числа правонарушений связанных с трансграничным перемещением редких диких растений и животных, таможенные органы разрабатывают новые способы снижения их числа. Так, по мнению А.В. Махраковой и Н.А. Козловой, такими способами является своевременное и полное информирование и усиленное взаимодействие таможенных органов с другими государственными органами.¹⁷ Примером своевременного и полного информирования может являться размещение информации о контрабанде для граждан на официальных сайтах, а также в виде стендов в пунктах пропусков и в таможенных органах. В сфере взаимодействия стоит отметить, что таможенные органы, в целях усиления оперативно-розыскной деятельности, могут усилить взаимодействие с природоохранными органами и правоохранительными органами.

На основе материала второй главы, можно прийти к выводу о том, что, чтобы наиболее эффективно проводить таможенный контроль в сфере трансграничного перемещения дикорастущих растений, нужно обеспечить полное и своевременное информирование, а также усилить взаимодействие таможенных органов с другими государственными органами.

¹⁶ Ляпустин Сергей Николаевич, Первушина Наталья Владимировна «О состоянии легального и нелегального оборота объектов фауны и флоры в приграничных регионах Китая» // «Таможенная политика России на Дальнем Востоке». 2016. №3 (76). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/o-sostoyanii-legalnogo-i-nelegalnogo-oborota-obektoiv-fauny-i-flory-v-prigranichnyh-regionah-kitaya> (дата обращения: 08.04.2019).

¹⁷ Махракова. А.В., Козлова Н.А. «Борьба с контрабандой объектов флоры и фауны на Дальнем Востоке», «Вестник Приамурского Государственного Университета Им. Шолом-Алейхема»/ Приамурский Государственный Университет Им. Шолом-Алейхема, 2015, №4, - 70-78 с.

Заключение

На основе вышеизложенного можно сделать следующие выводы.

Трансграничное перемещение дикорастущих растений, находящихся под угрозой вымирания нормативно регулируется на трёх уровнях: международном, наднациональном и национальном уровне. На международном уровне нужно отметить Конвенцию о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения. Данный документ является одним из важнейших договоров, в области международной торговли объектами флоры и фауны. Он является основой для создания нормативно-правовых актов отдельно каждой страны.

Нормативно-правовые акты устанавливают множество документов, которые являются условием ввоза, вывоза и реэкспорта дикорастущих растений. Довольно таки большой пакет документов обеспечивает получение таможенными органами более полной информации о перевозимом товаре, а также значительно сокращает вероятность нарушения законодательства.

Высокое количество нормативных материалов делает трудным разбор условий для перемещения данной категории товаров. Поэтому одним из направлений совершенствования может являться сокращение количества нормативно-правовых актов на национальном уровне.

В условиях информатизации стоит обратить внимание на повышение информирования в области контрабанды. Здесь бы хотелось привести в пример размещение стендов о контрабанде в аэропортах и иных пунктах таможенной границы.

Одним из важнейших направлений может являться усиление взаимодействия таможенных органов с природоохранными органами. Такое взаимодействие позволит усовершенствовать информирование таможенных органов о возможной контрабанде.

Библиография

Нормативный материал

1. Конвенция по международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения (СИТЕС) (Вашингтон, 3 марта 1973 г.)// Гарант.ру
2. "Таможенный кодекс Евразийского экономического союза" (приложение N 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза)// СПС КонсультантПлюс
3. Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 21.04.2015 N 30 (ред. от 16.10.2018) "О мерах нетарифного регулирования"// СПС КонсультантПлюс
4. "Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ)// СПС КонсультантПлюс
5. "Лесной кодекс Российской Федерации" от 04.12.2006 N 200-ФЗ (ред. от 03.08.2018) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2019)// СПС КонсультантПлюс
6. "Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 18.03.2019)// СПС КонсультантПлюс
7. "Уголовный кодекс Российской Федерации" от 13.06.1996 N 63-ФЗ (ред. от 27.12.2018) // СПС КонсультантПлюс
8. Федеральный закон "Об охране окружающей среды" от 10.01.2002 N 7-ФЗ (последняя редакция)// СПС КонсультантПлюс
9. Федеральный закон "О карантине растений" от 21.07.2014 N 206-ФЗ (последняя редакция)// СПС КонсультантПлюс
10. Постановление Правительства РФ от 13 сентября 2012 г. N 923 "Об утверждении перечня стратегически важных товаров и ресурсов для целей статьи 226.1 Уголовного кодекса Российской Федерации, а также об определении видов стратегически важных товаров и ресурсов, для которых крупным размером

признается стоимость, превышающая 100 тыс. рублей" (с изменениями и дополнениями)// Гарант.ру

Специальная литература

11. Махракова. А.В., Козлова Н.А. «Борьба с контрабандой объектов флоры и фауны на Дальнем Востоке», «Вестник Приамурского Государственного Университета Им. Шолом-Алейхема»/ Приамурский Государственный Университет Им. Шолом-Алейхема, 2015, №4, - 70-78 с.

12. Вестов Ф.А., Макеева С.М. «Роль таможенных органов в предотвращении правонарушений предусмотренных статьями 258.1 и 260 УК РФ», «Правовые институты и методы охраны окружающей среды в России, странах СНГ и Европейского союза: состояние и эффективность»/ Издательство «Саратовский источник», 2017, - 17-20 с.

13. Даль, В. И. Толковый словарь живого великорусского языка. Том 4. Р - Я [Электронный ресурс] / В. И. Даль ; под ред. А. Н. Филиппов. — Электрон. текстовые данные. — М. : РИПОЛ классик, 2006. — 667 с. — 5-7905-4706-0. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/55378.html>

14. Под действием Конвенции ситэс // Таможенная политика России на Дальнем Востоке. 2008. №1 (42). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/pod-deystviem-konventsii-sites> (дата обращения: 08.04.2019).

15. Ляпустин Сергей Николаевич, Первушина Наталья Владимировна «О состоянии легального и нелегального оборота объектов фауны и флоры в приграничных регионах Китая» // «Таможенная политика России на Дальнем Востоке». 2016. №3 (76). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/o-sostoyanii-legalnogo-i-nelegalnogo-oborota-obektov-fauny-i-flory-v-prigranichnyh-regionah-kitaya> (дата обращения: 08.04.2019).

16. Иванов А.А. «Российское природоохранное законодательство и проблемы сохранения биологического разнообразия» // «Самарская Лука: проблемы региональной и глобальной экологии». 2016. №2. URL:

<https://cyberleninka.ru/article/n/rossiyskoe-prirodoohrannoe-zakonodatelstvo-i-problemy-sohraneniya-biologicheskogo-raznoobraziya> (дата обращения: 08.04.2019).

17. Овчинников Сергей Николаевич Таможенно-правовые средства охраны природы: опыт АСЕАН // Таможенная политика России на Дальнем Востоке. 2014. №4 (69). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/tamozhenno-pravovye-sredstva-ohrany-prirody-opyt-asean> (дата обращения: 08.04.2019).

Интернет-ресурсы

18. Сайт Государственных Услуг URL: <https://www.gosuslugi.ru/> Дата обращения: 08.04.2019

19. Официальный Сайт Федеральной Таможенной Службы URL: <http://www.customs.ru/index.php/> Дата обращения: 08.04.2019

20. Официальный Интернет-ресурс Судебные и нормативные акты РФ (СудАкт) URL: <https://sudact.ru>