Рюхина Анастасия,там.дело,18 группа.

Глава 1.Сущность формируемой государственной политики. 1.1.Понятие и виды государственной политики.

Под государственной политикой понимается совокупность задач, целей, приоритетов развития, программ, которые разрабатываются и реализуются органами публичной власти с привлечением институтов гражданского общества.

Обычно государственная политика делится по направлениям в зависимости от характера вопросов, которые должны решить органы власти в определенной сфере общественной жизни. Выделяют следующие виды государственной политики: внешняя и внутренняя, финансовая, региональная, экономическая, социальная [4].

Внешняя политика.

С приходом к власти Владимира Путина начинают развиваться отношения с Западом и другими странами.

В годы своего первого президентства Президент РФ стремится наладить хорошие отношения со странами Западной Европы, Японией и США. Повышение цен на нефть позволило погасить внешний долг и, тем самым, поднять уровень жизни народа. В 2000 году Государственная Дума ратифицировала договор СНВ-2, а в 2004 году договор по обычным вооружениям. Эти документы были шагом навстречу Западу.

После теракта в США 11 сентября 2001 года Россия оказала поддержку НАТО в афганском конфликте, предоставив натовскому транспорту транзит военных грузов через территорию России. Несмотря на то, что ни США, ни европейцы не спешили делать встречные шаги по обсуждению вопросов расширения североатлантического блока на восток с участием Москвы В.Путин провозгласил «европейский выбор России».

В результате: война,развязанная натовцами в Ираке, лешила Россию нефтяных концессий; США вышли из договора по ПРО; в НАТО были приняты три бывшие советские республики Балтии, что позволило военным силам приблизиться к границам России. США объявили о создании военных баз противоракетной обороны в Чехии и Польше.

Открытое грузино-российское военное противостояние в 2008 году дало понять зарубежным странам, что Россия будет отстаивать свои интересы.

Во время третьего срока президентства В.Путина произошли изменения- был взят курс на дистанцирование и открытое противостояние с Западом и США. Россия активизировала интеграционные процессы с Белоруссией и Казахстаном.

Между Россией и США наступило время непростых отношений. Была остановлена работа по выполнению ранее достигнутых договоренностей. Противоречия между странами «похоронили»процесс ограничения стратегического вооружения и ядерного оружия.

На сегодняшний день перед Россией стоит задача сохранения целостности страны: на нее обрушились территориальные претензии, ослабевают связи России с другими странами, интеграционные процессы среди стран СНГ прекращаются. Кроме того происходит ослабление экономики России.

В настоящее время российская оборонная политика направлена на подготовку к войне с НАТО и США. Цель этих противников ясна: не допустить экономического, политического и военного возрождения той России, которая будет способна самостоятельно обеспечивать безопасность и защитить свои интересы на всех уровнях [5].

Внутренняя политика.

К моменту прихода Владимира Путина к власти Россия перестала входить в число государств, олицетворявших высшие рубежи экономического и социального развития. Перед ней стоял целый комплекс проблем. По совокупному размеру ВВП Россия уступала США в 10 раз, Китаю в 5 раз. После кризиса в 1998 году душевой размер ВВП сократился до 3500 долларов.

Владимир Путин определил основную проблему России- ослабление государства и боязнь принимать решения. Также им были сформулированы четыре приоритетные задачи государства:

1)побороть собственную бедность;

2)защита рынка от незаконного вторжения как чиновников, так и преступников;

3)возрождение личного достоинства граждан во имя высокого национального достоинства страны;

4)строить внешнюю политику, исходя из национальных интересов собственной страны.

Общество позитивно восприняло действия Президента РФ. Более того, намерение Путина отодвинуть олигархов от рычагов, влияющих на принятие решений, встретило массовую поддержку населения. В стране стал устанавливаться долгожданный порядок.

С 2000 года начала действовать налоговая реформа. Основными задачами были: снижение налоговой нагрузки на предприятия, усиление значения добывающих отраслей как источника налоговых преступлений, а также упрощение налогообложения малого бизнеса. В отношении населения была введена шкала по налогу на доходы физических лиц- ставка налога была установлена в размере 13%. Бюджет существенно пополнился.

В 2001 году произошла полная отмена налога на содержание жилищного фонда, объектов социально-культурной сферы и на приобретение автомобилей.

В 2001 году были приняты: новый Кодекс об административных правонарушениях, Трудовой Кодекс, Земельный кодекс и третья часть Гражданского кодекса. В 2003 году был принят Таможенный кодекс, а в 2004 году- Жилищный кодекс [6].

Финансовая политика.

Финансовая политика- это сфера деятельности Президента и Правительства РФ, направленная на мобилизацию финансовых ресурсов общества, их рациональное распределение и перераспределение, эффективное использование для финансового обеспечения страны.

Основные направления:

1)последовательное повышение уровня жизни населения;

2)снижение социального неравенства;

3)сохранение культурных ценностей;

4)обеспечение независимой и достойной роли России в мировом сообществе.

Для реализации этих целей необходимо решить многие задачи.

* преодоление послекризисного спада уровня жизни на основе соответствующего ВВП и эффективности производства;
* создание условий для достижения роста производства за счет интенсивных факторов;
* нормализация функционирования и воспроизводства производственно-технического аппарата;
* формирование институционной среды, которая стимулировала бы экономический рост на основе притока капитала;
* выполнение государством своих финансовых обязательств и превращение бюджета в активный инструмент государственной экономической политики;
* укрепление экономических основ федерализма;
* осуществление денежно-кридитной политики, направленной на поддержание возможно более низкого инфляционного фона [7] .

Региональная политика.

Региональная политика-это деятельность в сфере экономического, социального и политического развития страны в отношении каждого региона.

Основные направления региональной политики:

* определение соотношения движущих сил регионального развития и обеспечение их взаимодействия;
* определения соотношения общегосударственного и регионального аспектов развития, центрального и регионального уровней управления экономикой;
* подъем экономики отсталых районов и освоение новых;
* решение национально-экономических вопросов;
* решение проблем урбанизации

К направлениям региональной политики также можно отнести демографическую, аграрную политику и другие государственные мероприятия.

Региональная политика играет особую роль в развитых странах, нежели в менее развитых, так как там региональные проблемы часто оказываются более острыми. Это обусловлено тем, что проведение региональной политики требует значительных средств.

В развивающихся странах направления региональной политики следующие:

* интеграция всех районов страны в единый национальный рынок;
* смягчение региональных диспропорций и подъем экономики особо отсталых аграрных районов;
* смягчение противоречий между городом и деревней, регулирование процесса урбанизации;
* освоение природных и людских ресурсов;
* рациональное размещение новых промышленных проектов.

Цели региональной политики:

* социальные цели- формирование слоя частных собственников, которые могут создать социально ориентированную рыночную экономику; социальная защита населения и развитие объектов социальной инфраструктуры;
* экономические цели- обеспечение устойчивого состояния региональных хозяйственных коплексов в условиях финансовой нестабильности; создание конкурентного рынка во всех регионах России; привлечение иностранного капитала на выгодных для России условиях;
* экологические цели- экологическое равновесие в легко ранимых регионах на основе распространение экологически чистых технологий; привлечение иностранного капитала к участию в реализации природоохранных мероприятий.

В настоящее время стратегическими задачами региональной политики являются:

* реконструкция экономики старопромышленных регионов, модернизация инфраструктуры, оздоровление экономической обстановки;
* преодоление депрессивного состояния агропромышленных регионов; развитие местной производственной и социальной инфрвструктуры, освоение заброшенных земельных угодий;
* стабилизация социально-экономического положения регионов, создание условий для возрождения малочисленных народов;
* продолжение формирования территориально-производственных комплексов и промышленных узлов;
* стимулирование развития экспортных и импортных производств, формирование свободных экономических зон;
* переспециализация новых приграничных регионов;
* развитие межрегиональных и региональных инфраструктурных систем;
* преодоление чрезмерного отставания по уровню и качеству жизни населения отдельных республик и областей.

Таким образом, в региональной политике акценты переместились с освоения новых районов на стабилизацию в них и преодоление депрессивного состояния старых регионов [8].

Экономическая политика.

Экономическая политика- это комплекс управленческих стратегий и технологий, которые используются для достижения намеченных целей.

В президентском послании Федеральному собранию в 2003 году поставлена задача удвоения за десятилетие ВВП страны.

В программе Правительства РФ на период до 2010 года предусмотрена модернизация экономики в несколько этапов.

1. создание базовых законодательных основ и приведение обязательств государства в соответствии с его ресурсами (до 2000 года);
2. реализация экономической политики, дерегулирование экономики ,гарантии прав собственности и равных условий конкуренции (2001-2003 годы);
3. перестройка экономики- накопление новых инвестиций, создание механизмов перетока капитала и рабочей силы (2004-2010 годы).

В целях сокращения влияния на экономику и повышения эффективности деятельности правительственного аппарата была осуществлена реорганизация его деятельности: изменена структура правительства, министерства должны вырабатывать государственную политику только для конкретных областях, Федеральные службы- проводить в жизнь политику и контролировать результаты, Федеральные агенства- оказывать государственные услуги [9].

Социальная политика.

Социальная политика- это политика в сфере социального развития и социального обеспечения, направленная на улучшение качества и уровня жизни социальных групп.

Воздействие социальной политики на следующие сферы жизнедеятельности государства:

* социально- трудовые отношения;
* демографическое развитие и миграция населения;
* межнациональные отношения;
* охрана природных ресурсов и окружающей среды;
* создание условий для воспроизводства поколений и трудовых ресурсов.

Функции социальной политики:

* регулирование воспроизводства рабочей силы;
* стимулирование трудовой, духовно- познавательной, общественно- политической, то есть социальной активности человека;
* обеспечение социальной поддержки и защиты.

Основные принципы разработки и реализации социальной политики вытекают из Конституции Российской Федерации.

Социальная политика России исходит из того, что всё наше население не имеет необходимой социальной защищенности. А именно к этому относится: социальное страхование, политика в области оплаты труда, жилищная политика и социальная защита.

Социальное страхование. Большая часть трудящегося населения живет исключительно заработком. Работать и продавать свою рабочую силу человек может до тех пор, пока он здоров и работоспособен. Трудящемуся также грозит опасность безработицы. Смерть кормильца семьи влечет за собой то, что семья становится нищей, начинает голодать. Обеспечить семью во всех случаях жизни может одно средство- социальное страхование.

Социальное страхование- это гарантированная и контролируемая государством система обеспечения, поддержки престарелых, нетрудоспообных граждан за счет государственного бюджета.

В таблице, приведенной ниже, указаны все изменения в области пенсионного обеспечения:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Категория пенсионера | По пенсионному законодательству на 31.12.2001 | По закону о государственном пенсионном обеспечении с 01.01.2002 |
| Инвалиды с детства 1 группы | 660 | 900 |
| Инвалиды с детства 2 группы | 660 | 900 |
| Дети- инвалиды | 660 | 900 |
| Дети в возрасте до 18 лет, потерявшие обоих родителей | 485 | 900 |
| Дети до 18,потерявшие одного из родителей | 470 | 470 |
| Инвалиды 1 группы | 485 | 900 |
| Инвалиды 2 группы | 470 | 470 |
| Инвалиды 3 группы | 393 | 400 |
| Граждане, достигшие возраста 65 лет (мужчины) и 60 лет (женщины) | 424 | 450 |

Политика в области оплаты труда. Оплата труда- это система отношений, где работодатель выплачивает заработную плату работникам за их труд в соответствии с законом.

Заработная плата- это вознаграждение за труд в зависимости от квалификации, сложности, количества и качества работы.

Основная цель этой политики- это формирование и развитие справедливой, понятной и прозрачной оплаты труда.

Принципы оплаты труда:

* дифференциация оплаты труда;
* зависимость оплаты труда от сложности и условий работы;
* совершенствование показателей оценки труда работников;
* стимулирование инициативы, добросовестного отношения и творчества к труду;
* учёт затрат времени на выполнение заданий;
* личный вклад в выполнение заданий;
* степень ответственности работника.

Жилищная политика. Жилищная политика- это политика, проводимая с целью обеспечения нуждающихся в жилье.

Совсем недавно в России была разработана правовая база, направленная на формирование жилищного рынка. Уже к 2004 году доля помещений увеличилась с 33% до 73,5%. На сегодня более 90% строительных организаций являются частными; активно развивается ипотечное жилищное кредитование.

Социальная защита. Социальная помощь- это помощь, направленная на поддержание физической жизни людей, удовлетворение их потребностей.

В каждом обществе есть такая часть населения, которая не имеет собственности и не в состоянии работать по некоторым причинам: болезнь, нетрудоспособность, последствия экологических, политических, экономических, национальных и военных конфликтов, стихийных бедствий…

Социальная защита- это политика,направленная на обеспечение конституционных прав и гарантий человеку на собственность и свободу предпринимательства до личной неприкосновенности и безопасности.

Факторы экономического роста в социальной политике:

* повышение возможностей уплаты налогов;
* увеличение доходов и сбережений населения;
* сокращение нуждающихся в социальной помощи индивидов;
* повышение спроса на товары и услуги;
* повышение образовательного и квалификационного уровня [10].

1.2 Основные этапы формирования государственной политики.

Формирование государственной политики включает в себя четыре основных этапа:

1)определение общественных проблем и целей политики;

2)разработка и легитимация государственной политики;

3)осуществление и мониторинг государственной политики;

4)оценка и регулирование государственной политики.

Если рассматривать данную ситуацию с точки зрения взаимосвязи между общественными проблемами и государством, то на первом этапе государство должно определить эти проблемы для себя; на втором этапе- разработать план их решений , а также законодательно закрепить свою политику, на третьем этапе- провести мероприятия по решению этих проблем, на четвертом этапе- оценить результаты и наметить будущие действия.

Содержание и результаты этапов формирования и реализации государственной политики.

|  |  |
| --- | --- |
| Содержание | Результат |
| Определение общественных проблем, целей, приоритетов и направлений политики. | Постановка общественных проблем, определение целей и задач органов государственной власти. |
| Разработка и легитимация политики. | Официальный документ о государственной политике или программе. |
| Осуществление и мониторинг политики. | Практические действия органов государственной власти. |
| Оценка и регулирование политики. | Оценка результатов и решение вопроса о будущем государственной политики или программы. |

В научной литературе о государственной политике особое внимание уделяется следующим аспектам:

* процесс разработки политики;
* содержание политики в определенной сфере;
* результаты и последствия политики;
* методы обоснования политики;
* аналитические исследования.

Существуют различные модели разработки государственной политики:

1)модель «сверху-вниз»-когда решения принимаются сначала на высшем уровне управления, а затем они доводятся до нижних;

2)модель «снизу-вверх»-когда формирование политики начинается сначала с нижнего уровня управления;

3) «смешанная»модель-когда к разработке политики привлекаются граждане и государственные служащие [11].

1.3 Процедура определения целей государственной политики в Российской Федерации.

Механизм определения политических целей и приоритетов в обществе- это сложный процесс, который характеризуется отношениями между различными государствами и общественными структурами. Не только парламент, правительства, государственные администрации принимают участие в определении целей и направлений государственной политики, но и политические партии, научные центры и институты, группы интересов и СМИ. Большое значение для политических и государственных лидеров имеет позиция избирателей.

Критерии выбора альтернатив государственной политики делится на группы:

* политические показатели;
* экономические показатели;
* технические показатели;
* социальные показатели;
* показатели результативности.

Целевые программы- это инструмент государственного управления, направленный на достижение поставленных целей, а также являются инструментом преобразований в области экономики и при решении важных социальных проблем.

Мониторинг- это система управления, связанная с получением и анализом информации.

Оценка реализации государственной политики- это совокупность механизмов и методов по изучению результатов государственной политики или программ, которые находятся в стадии реализации или уже завершены. Основные типы оценки государственной политики:

* оценка процесса реаизации;
* оценка результатов;
* оценка последствий;
* оценка экономической эффективности [11].

Используемая литература:

4. Е.Масленникова «Государственное и муниципальное управление».

5. В.Бова «Современное состояние внешней политики России».

6. А.Никитина «Внутренняя политика России».

7. Л.М. Подъяблонская «Государственные и муниципаьные финансы».

8. Н.В. Зубаревич «Региональное развитие и регионаьная политика России».

9. Н.А. Баранов «Современная экономическая политика России».

10. В.И. Жуков «Российская политика в глобальном мире: философия и социальная политика».

11. Т.Ю.Шапкарина «Государственная политика: сущность, виды и механизмы разработки».