**МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РФ**

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ**

**ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ**

**«ТВЕРСКОЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»**

**ЮРИДИЧЕСКИЙ ФАКУЛЬТЕТ**

**КАФЕДРА ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ПРАВА И ПРАВОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

**40.03.01. Юриспруденция**

**КУРСОВАЯ РАБОТА**

**СОДЕРЖАНИЕ И ВЫПОЛНЕНИЕ РАБОТ ПО ЛЕСОУСТРОЙСТВУ**

Выполнил: студент 3 курса 33 группы

Лопата Андрей Сергеевич

Научный руководитель: к.ю.н., доцент

Васильчук Юлия Владимировна

Тверь, 2019

**СОДЕРЖАНИЕ**

|  |  |
| --- | --- |
|  | стр. |
| Введение……………………………………………………………………............. | 3 |
| §1. Общая характеристика лесоустройства………………………………………. | 5 |
| §2. Особенности осуществления работ по лесоустройству……………………... | 11 |
| §3. Перспективы развития лесоустройства в законодательстве Российской Федерации…………………………………………………………………………... | 17 |
| Заключение…………………………………………………………………………. | 19 |
| Список использованных источников и литературы……………………………... | 21 |

**ВВЕДЕНИЕ**

В настоящее время разработка теоретических аспектов деятельности по лесоустройству является актуальной задачей, имеющей существенную методологическую, а также практическую значимость для экологического права как отрасли законодательства, науки и учебной дисциплины.

Увеличение спроса на лесные ресурсы приводит к тому, что темпы и интенсивность использования таких ресурсов превышают темпы их воспроизводства и восстановления, что негативно сказывается на здоровье населения, состоянии окружающей среды и, в частности, на состоянии лесного хозяйства. В связи с этим возрастает и значимость лесоустройства как одной из функций государственного управления в области лесных правоотношений.

На сегодняшний день необходимость модернизации действующего законодательства в области лесоустройства признается и на государственном уровне, например, посредством утверждения различных государственных программ в данной сфере. В частности, было принято Постановление Правительства РФ от 15 апреля 2014 г. N 318 "Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Развитие лесного хозяйства" на 2013 - 2020 годы" [[1]](#footnote-1). В данной программе сказано, что в целях обеспечения устойчивого управления лесами, а также сохранения и повышения ресурсно-экологического потенциала лесов, необходимо совершенствование организационной и функциональной структуры государственного управления лесами, лесного законодательства Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Из всего вышеизложенного можно сделать вывод о том, что исследование содержания и выполнения работ по лесоустройству, выявление особенностей данного вида деятельности, а также изучение основных аспектов и проблем применения норм, регулирующих лесоустройство, является актуальным.

Целью данной курсовой работы является установление содержания работ по лесоустройству, а также выявление особенностей выполнения работ по лесоустройству.

Для достижения цели поставлены следующие задачи:

1) проанализировать действующее законодательство, регулирующее содержание и выполнение работ по лесоустройству;

2) раскрыть содержание работ по лесоустройству, выявить особенности выполнения данного вида деятельности;

3) проанализировать основные тенденции и перспективы развития лесоустройства в законодательстве.

**§1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ЛЕСОУСТРОЙСТВА**

Лесоустройство как особый правовой институт в лесном праве является одним из центральных, поскольку определяет основу пользования лесными насаждениями. Итогом деятельности лесоустройства является решение основополагающих вопросов организации лесного хозяйства. Лесоустройство имеет особую значимость не только для управления лесами, но и для устойчивого развития отраслей всего лесного сектора, который должен бы быть одним из приоритетных векторов развития экономики.

Историческое развитие лесопользования как института лесного права происходило в течение долгого периода. Прародиной лесоустройства стала Германия, благодаря трудам его основателей Георга Людвига Гартига (1764–1837 гг.) и Генриха Котты (1763–1844 гг.). Первый в основу лесоустройства положил массово-периодный метод, второй – площадно-периодный метод. Оба метода решали задачу обеспечения неистощительного и рационального использования лесов на протяжении всего оборота рубки за счет равномерного распределения насаждений по классам возраста.

В российском лесоустройстве в дореволюционный период развития применялись прежде всего ряд положений и принципов лесоустройства стран Западной Европы, точнее - Германии. Вместе с этим были созданы и использованы многие оригинальные и самобытные приемы и методы, учитывающие специфические особенности русского лесного хозяйства.

В первые годы советской власти лесоустройство основывалось на методической основе дореволюционного периода. Но уже в 1926 г. выпускается составленная проф. М. М. Орловым первая советская лесоустроительная инструкция, учитывающая новые экономические и политические основы лесного хозяйства в нашей стране и тесную связь лесоустройства с общегосударственным планированием народного хозяйства [[2]](#footnote-2).

На современном этапе лесоустройство в целом является разработанным институтом, который регулируется нормами Лесного кодекса РФ. В действующем Лесном кодексе РФ нормам, регулирующим организацию лесоустройства, отведена Глава 5 "Лесоустройство и проектирование лесных участков" [[3]](#footnote-3). Также основным актом, регулирующим порядок проведения лесоустроительных мероприятий, является Приказ Минприроды России от 29.03.2018 N 122 "Об утверждении Лесоустроительной инструкции" [[4]](#footnote-4).

Необходимо отметить, что в действующем законодательстве не содержится определения понятия лесоустройства. Данный пробел отмечают многие ученые-правоведы. Несмотря на то, что в Лесном кодексе РФ определено содержание лесоустройства, является важным внесение соответствующих изменений и введение легального определения понятия лесоустройства.

Дискуссия по вопросу определения понятия лесоустройства длится не одно десятилетие. Правоведы и экологи считают, что нужно различать лесоустройство как науку, теоретическую основу и практическую деятельность. Но обе стороны взаимосвязаны, воздействуют друг на друга и дают полное представление о лесоустройстве. Следует отметить, что некоторые авторы основное внимание обращают на вторую сторону лесоустройства. Так, М. М. Орлов лесоустройством называл совокупность технических действий, имеющих своей целью составление плана хозяйства [[5]](#footnote-5). Н. П. Анучин под лесоустройством подразумевал комплекс съемочных и таксационных работ с составлением на их основе плана организации и ведения хозяйства в лесу[[6]](#footnote-6). Приведенные высказывания свидетельствуют о рассмотрении лесоустройства только как практической деятельности.

Профессор Орлов М.М. также определял лесоустройство как «важнейший инструмент лесоуправления», без которого оно «слепо».

Суслов А.В. отмечает, что лесоустройство − специализированный вид лесохозяйственной деятельности, обеспечивающий разработку системы государственных мероприятий, направленных на рациональное использование, повышение продуктивности, воспроизводство, охрану и защиту лесов, повышение культуры ведения лесного хозяйства [[7]](#footnote-7).

Лесоустройство как особая экологическая наука, урегулированная нормами права, призвана теоретически обосновывать организацию освоения лесов, одновременно обеспечивая охрану, защиту, воспроизведение лесов и сохранение биологического потенциала.

Целью лесоустройства всегда было научное обоснование и проектирование организации и ведения лесного хозяйства в рамках рационального использования лесов. Для достижения цели лесоустройства необходимо решение определенных задач – по организации многоцелевого, рационального, неистощительного использования лесов и проектированию мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов. При разработке проектов ведения лесного хозяйства лесоустройство обосновывает объемы различных видов использования лесов.

Лесоустройство даёт теоретическое обоснование отнесения лесов к видам целевого назначения; определяет формы освоения лесов и проводимые мероприятия по их охране и защите; проводит научное и практическое обоснование спелости и возрастов рубок в целях рационального использования леса как природного экономического ресурса; разрабатывает методики расчета допустимых объемов использования лесных ресурсов в целях избежания истощения лесных массивов.

В соответствии со статьей 68 Лесного кодекса, лесоустройство включает в себя:

1. проектирование лесничеств и лесопарков;

2. проектирование эксплуатационных лесов, защитных лесов, резервных лесов, а также особо защитных участков лесов;

3. закрепление на местности местоположения границ лесничеств, лесопарков, эксплуатационных лесов, защитных лесов, резервных лесов, особо защитных участков лесов и лесных участков (местоположение границ может быть закреплено на местности с помощью лесоустроительных, лесохозяйственных знаков и (или) указано на картах лесов);

4. таксацию лесов;

5. проектирование мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов.

В действующем законодательстве не предусмотрено закрепление методов лесоустройства. Однако, утративший силу Приказ Рослесхоза от 15.12.1994 N 265 "Об утверждении Инструкции по проведению лесоустройства в лесном фонде России"[[8]](#footnote-8) законодательно регулировал применение двух основных методов лесоустройства: метода классов возраста и участкового метода.

Отсутствие легального определения методов лесоустройства не только порождает определенные пробелы в праве, но также противоречит мнению многих ученых, которые уже долгое время высказывают точку зрения о необходимости совершенствования системы методов лесоустройства [[9]](#footnote-9).

При устройстве лесов применительно к периодным методам для обеспечения постоянства пользования лесом за каждым периодом закрепляется определенная площадь насаждений с соответствующим запасом древесины. Основным методом лесоустройства является метод классов возраста, а в лесах с особо высокой интенсивностью ведения лесного хозяйства - участковый метод.

Методы лесоустройства были разновременно предложены разными авторами или вырабатывались на практике, преследуя во всех случаях одну и ту же цель: составление плана хозяйства, выполнение которого могло бы привести устроенную лесную дачу в нормальное состояние. Изначально метод выбирается в зависимости от целевого назначения лесов, а совершенствуется с учётом направлений, видов их использования, интенсивности их освоения, а также мировоззренческих и законодательных изменений.

Метод классов возраста считается основой современного лесоустройства. Он основан на итогах распределения площадей и запасов насаждений хозяйственных секций по классам возраста. Метод лесоустройства по классам возраста устанавливает размер постоянного пользования по площади независимо от пространственного распределения мест рубок. В периодных методах вопрос о размере пользования и пространственном размещении мест рубок решаются в непосредственной связи между собой.

Участковый метод, или метод хозяйства по насаждениям, основывается на оценке состояния отдельных участков или насаждений. При этом учитывается ход их роста и степень приближения к спелости. В рубку насаждения назначаются в момент, наиболее выгодный для хозяйства.

При таком решении вопроса рубка насаждений определяется возрастом и состоянием. Выполнение этих требований нередко ведет к нарушению равномерности и постоянства пользования лесом.

Стержневым вопросом лесоустроительных методов является регулирование ежегодного пользования лесом. Разные способы решения этой задачи определили разработку отдельных методов лесоустройства. Лесоустроительные методы деления лесосеки разделяются на простейший и усложненный. Простейшим лесоустроительным методом считается разделение леса на такое число равных по площади годичных лесосек, сколько лет содержится в обороте рубки. При осуществлении такого деления лесного массива учитываются лесоводственные свойства насаждений, защита их от вредного влияния ветров, расположение отдельных лесных участков в пространстве, рельеф местности, расположение транспортных путей и возможность проведения на соответствующих площадях побочных пользований. Надлежащий учет перечисленных факторов приводит к усложненной схеме деления массива на отдельные лесосеки, вырубаемые в разное время. Этот метод лесоустройства был первым шагом по ведению в лесах правильного лесного хозяйства.

Таким образом, лесоустройство – это комплекс мероприятий хозяйственной деятельности по использованию лесов. Целью лесоустройства является научное обоснование и проектирование организации и ведения лесного хозяйства. Для достижения данной цели в процессе лесоустроительных мероприятий решается ряд важных задач в сфере проектирования использования леса. Основными пробелами в законодательном регулировании лесоустройства является отсутствие легального определения понятия лесоустройства, а также исключение из правового регулирования определения системы лесоустроительных методов.

**§2. ОСОБЕННОСТИ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ РАБОТ ПО ЛЕСОУСТРОЙСТВУ**

Современная система лесоустройства включает в себя такие работы как проектирование лесничеств и лесопарков; проектирование эксплуатационных лесов, защитных лесов, резервных лесов, а также особо защитных участков лесов; закрепление на местности местоположения границ лесничеств, лесопарков, эксплуатационных лесов, защитных лесов, резервных лесов, особо защитных участков лесов и лесных участков; таксацию лесов; проектирование мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов.

Каждый из перечисленных видов лесоустроительных работ обладает определенной спецификой, так как проведение их определяется в зависимости от целевого использования леса.

В соответствии со статьей 23 ЛК РФ основными территориальными единицами управления в области использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов являются лесничества и лесопарки. Таким образом, объект лесоустройства представляет собой леса в границах лесничества (лесопарка) или лесных участков в их пределах, в которых осуществляется весь цикл лесоустроительных работ, завершающихся составлением лесоинвентаризационных документов и разработкой мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов [[10]](#footnote-10).

Проектирование лесничеств и лесопарков является основой лесного хозяйства в целом и регулируется статьей 68.1 ЛК РФ. Именно благодаря такому виду лесоустроительных работ устанавливаются основные территориальные единицы управления в области использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов. При проектировании лесничеств, лесопарков осуществляются установление их границ, деление территорий лесничеств, лесопарков на участковые лесничества, определение квартальной сети.

Лесопарки организуются, как правило, вокруг населенных пунктов, вблизи путей транспорта, водных объектов, в лесных массивах, наиболее посещаемых населением. Таким образом, лесопарки имеют целевое значение в рекреационной сфере и сфере туризма. Основными особенностями проектирования лесопарка являются:

1. Значительная площадь. Поскольку лесопарки используются в основном для организации отдыха населения, свободный отдых без заметного ущерба для насаждений возможен только при выделении под лесопарк обширной территории. Лесопарки обычно создаются на базе существующих естественных насаждений, которые нужно благоустроить и привести к единому решению.

2. Проведение ландшафтной таксации. Ландшафтная таксация – предпроектное ландшафтно-архитектурное и биотехническое изучение и оценка территории. Ландшафтная таксация позволяет провести оценку декоративных и санитарных свойств имеющихся насаждений и наметить работы по их улучшению.

3. Необходимость сохранить лесную обстановку территории при благоустройстве. Формирование лесопарков не должно нарушать естественный вид лесных насаждений, причинять ущерб экологической системе

4. Степень благоустройства территории определяется ее рекреационной емкостью. Работы по благоустройству зависят от количества посетителей лесопарка. Большая популярность лесопарка у населения определяет обширные работы по благоустройству лесопарковой зоны.

5. Функциональное зонирование. Разделение территории на участки с различным приоритетным назначением и различным режимом использования. Зонирование проектируется в целях регулирование влияния человека на отдельные зоны экологического объекта.

На территории Тверской области расположено много рекреационных зон. Для утверждения их территориальных границ принимаются соответствующие муниципальные акты. К примеру, Решением Удомельского районного Совета депутатов от 09.02.1999 N 132 было утверждено Положение о муниципальном лесопарке [[11]](#footnote-11).

Границы лесничеств, как правило, совмещаются с границами муниципальных образований в пределах соответствующего субъекта Российской Федерации. При проектировании лесничеств, лесопарков осуществляется установление их границ, деление территорий лесничеств, лесопарков на участковые лесничества, определение квартальной сети. По результатам проектирования составляется ведомость проектирования лесничеств и лесопарков в форме, установленной законодательством. Территориальными единицами лесоуправления в Тверской области являются 11 государственных казенных учреждений Тверской области – лесничеств. Лесничества являются государственными казенными учреждениями, осуществляющими на подведомственной территории оказание государственных услуг, выполнение работ и (или) исполнение государственных функций в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органа государственной власти в сфере лесных отношений. Так, в Тверской области действуют ГКУ Тверской области «Бежецкое лесничество Тверской области», ГКУ Тверской области «Западнодвинское лесничество Тверской области», ГКУ Тверской области «Кашинское лесничество Тверской области», ГКУ Тверской области «Краснохолмское лесничество Тверской области», ГКУ Тверской области «Осташковское лесничество Тверской области», ГКУ Тверской области «Старицкое лесничество Тверской области», ГКУ Государственное казенное учреждение Тверской области «Тверское лесничество Тверской области», ГКУ Тверской области «Торжокское лесничество Тверской области», ГКУ Тверской области «Торопецкое лесничество Тверской области», ГКУ Тверской области «Удомельское лесничество Тверской области», ГКУ Тверской области «Фировское лесничество Тверской области» [[12]](#footnote-12).

В соответствии со статьей 68.2 ЛК РФ проектирование эксплуатационных лесов, защитных лесов, резервных лесов, особо защитных участков лесов и закрепление их границ осуществляется в целях подразделения лесов на виды по целевому назначению и выделения особо защитных участков лесов. Проектирование эксплуатационных, защитных и резервных лесов осуществляется в пределах лесничества, лесопарка на основании анализа состояния и использования лесов, перспектив их освоения, развития особо охраняемых природных территорий с учетом документов территориального планирования.

Выделяются эксплуатационные леса, под которыми законодатель понимает леса, подлежащие освоению для обеспечения максимально эффективного получения высококачественной древесины, других лесных ресурсов и продуктов их переработки с целью сохранения полезных функций лесов.

Защитными лесами признаются леса, подлежащие освоению в целях сохранения водоохранных, защитных, оздоровительных, санитарно-гигиенических и других полезных функций лесов с одновременным использованием лесов при условии, что данное использование совместимо с целевым назначением защитных лесов и выполняемыми ими полезными функциями. Виды защитных лесов установлены в статье 102 ЛК РФ,

Резервные леса – это особая категория лесных насаждений, в которых, в соответствии со статьей 109 ЛК РФ, в течение двадцати лет не планируется осуществлять заготовку древесины. Это неосвоенные леса, удаленные от транспортных путей и расположенные преимущественно в северной части нашей страны. Сохранение данной категории лесов - одна из первоочередных задач современного лесного хозяйства, ведь именно резервные леса несут в себе огромный потенциал для экономики нашей страны [[13]](#footnote-13).

К особо защитным участкам лесов относятся сравнительно небольшие участки леса, выполняющие важную роль при осуществлении берегозащитных, почвозащитных и других функций. Для сохранения экологических функций на таких участках устанавливается особый режим ведения лесного хозяйства и использования лесов.

В соответствии с Лесным Планом Тверской области [[14]](#footnote-14), по целевому назначению леса Тверской области подразделяют на защитные и эксплуатационные. Для разработки Плана были установлены основные статистические данные о лесных массивах Тверской области, которые отражают отрицательную динамику в области сохранения леса.

Таксация лесов в соответствии со статьей 69.1 ЛК РФ, проводится для выявления, учета и оценки количественных и качественных характеристик лесных ресурсов. При проведении данных работ выявляются такие качественные характеристики лесных насаждений как преобладающих и сопутствующих древесных пород, диаметра, высоты и объема древесины, лесорастительных условий, состояния естественного возобновления древесных пород и подлеска.

Таксация лесов осуществляется по таксационным разрядам лесов, которыми установлена степень детализации и точность таксационных работ в зависимости от интенсивности использования лесов и объемов выполняемых мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов. В зависимости от такого деления устанавливаются площади и размеры лесных кварталов и лесотаксационных выделов. В Тверской области таксацию лесов производит Тверской филиал ФГБУ «Рослесинфорг». Так, в 2016 году данная организация проводила лесоустроительные работы на территории Козловского участкового лесничества Торжокского лесничества Тверской области [[15]](#footnote-15).

Проектирование мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов производится в соответствии с совокупными данными лесопатологического мониторинга и таксации лесов. Проектирование проводится отдельно по трем направлениям: по охране лесов, по защите лесов, по воспроизводству лесов. Это обусловлено тем, что данные группы мероприятий имеют разную целевую направленность и разное применение. Планирование и проектирование соответствующих мероприятий позволяет заблаговременно проанализировать обстановку в лесах на предмет потенциальных угроз лесным насаждения от пожаров, загрязнений, заражения вредными микроорганизмами, незаконных рубок, а также спланировать систему мероприятий по воспроизводству и восстановлению лесных массивов.

Таким образом, осуществление работ по лесоустройству в Тверской области осуществляется в полной мере. Производится установление лесничеств и лесопарков, проводится проектирование и закрепление границ лесов различного целевого назначения, что закрепляется в новом Лесном Плане Тверской области. Также проводится таксация лесных насаждений. Как указано в Плане, наблюдается негативная тенденция в сокращении численности лесов, поэтому необходимо совершенствование лесного законодательства в сфере лесоустройства.

**§3.** **ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ЛЕСОУСТРОЙСТВА В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

В настоящее время площадь лесов, давность лесоустройства которых не превышает нормативную величину (10 лет), составляет не более 23 % [[16]](#footnote-16). Предполагается, что ежегодные объемы лесоустройства должны расти для устойчивого развития лесного сектора экономики.

Недостаточное финансирование лесоустроительных работ не позволит актуализировать таксационные и картографические базы данных предыдущего лесоустройства и, соответственно, вести полноценный государственный лесной реестр. Поэтому одним из направлений в решении этой проблемы является обеспечение актуальности лесоустроительной информации. Для этого необходим переход на использование геоинформационных систем (ГИС), а также ведение баз данных лесных участков [[17]](#footnote-17).

Обработка таксационных описаний, проведение анализа и принятие проектных решений без использования информационных технологий невозможны в разумные сроки, вследствие чего, с развитием электронно-вычислительных машин до современного уровня, стало необходимо активно использовать ГИС и БД при ведении лесного хозяйства.

Таким образом, необходимо не только внедрение современных технологий в лесоустроительные работы, но и их правовое закрепление в лесном законодательстве. Необходимо, чтобы информация была достоверной и актуальной. Однако, в современных реалиях невозможно обеспечить такое состояние информационной системы лесоустройства без ГИС и баз данных.

Облегчить внедрение информационных технологий позволит узаконенное непрерывное лесоустройство. В ходе реализации данной идеи была разработана «Методика проведения непрерывного лесоустройства»[[18]](#footnote-18), практической реализацией которой стали трёхлетние работы по непрерывному лесоустройству части лесхозов Челябинского управления лесами. Непрерывное лесоустройство учитывает динамический характер изменений в состоянии лесного фонда и ведении лесного хозяйства. При этом, таксатор анализировал проведенные в течение года хозяйственные мероприятия, учитывал последствия прошедших стихийных бедствий и вносил изменения в повыдельную таксационную базу данных и тематические лесные карты[[19]](#footnote-19). Процесс крайне трудоемок, требует привлечения высококвалифицированных специалистов, практически недоступен для лесопользователей и работников лесничеств. Тем не менее, данный процесс необходимо активно внедрять в практику применения, поскольку непрерывное лесоустройство обеспечит высокую эффективность лесохозяйственного производства и рациональное непрерывное пользование лесными ресурсами, а также максимальную реализацию проектов организации и развития лесного хозяйства.

Таким образом, развитие и совершенствование системы лесоустройства составляют два основных направления: внедрение систем ГИС и баз данных для обеспечения лесоустроительных мероприятий, а также активное осуществление непрерывного лесоустройства. Такие меры позволят усовершенствовать систему лесоустройства, обеспечить постоянный доступ к актуальной и правильной информации о лесах, а также облегчить осуществление мероприятий по охране, защите и воспроизводству лесов.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

В настоящее время разработка теоретических аспектов деятельности по лесоустройству является актуальной задачей, имеющей существенную методологическую, а также практическую значимость для экологического права как отрасли законодательства, науки и учебной дисциплины.

Лесоустройство − специализированный вид лесохозяйственной деятельности, обеспечивающий разработку системы государственных мероприятий, направленных на рациональное использование, повышение продуктивности, воспроизводство, охрану и защиту лесов, повышение культуры ведения лесного хозяйства.

Современная система лесоустройства включает в себя такие работы как проектирование лесничеств и лесопарков; проектирование эксплуатационных лесов, защитных лесов, резервных лесов, а также особо защитных участков лесов; закрепление на местности местоположения границ лесничеств, лесопарков, эксплуатационных лесов, защитных лесов, резервных лесов, особо защитных участков лесов и лесных участков; таксацию лесов; проектирование мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов.

Основываясь на результатах проведенного исследования, можно сделать следующие выводы:

1. В лесном законодательстве существует ряд пробелов. В частности, ни в Лесном кодексе РФ, ни в других нормативных правовых или подзаконных актах не содержится определение понятия лесоустройства. Также действующее законодательство никак не регулирует методы, применяемые при проведении работ по лесоустройству. Это, во-первых, может приводить к коллизиям в праве, а во-вторых, к злоупотреблению правом. Кроме того, ученые-правоведы высказывают мнение о необходимости регламентации и совершенствования методов лесоустройства.

2. В правоприменительной практике Тверской области наблюдается активное использование работ по лесоустройству. Принят новый Лесной План Тверской области, который устанавливает целевое назначение земель. На территории Тверской области проводятся мероприятия по таксации, а также планирование и установление лесов с различным целевым назначением. Но состояние лесов в Тверской области ухудшается. Наблюдается негативная тенденция в сокращении количества лесных насаждений.

3. На практике большое количество лесных насаждений является труднодоступными, поэтому на таких участках работы по лесоустройству являются затруднительными. Кроме того, существующая система информационного обеспечения устарела. Решением проблемы выступает внедрение новых технологий – ГИС и баз данных. Они позволят актуализировать существующую информацию и сделать ее более доступной. Помимо этого, необходимо активное осуществление непрерывного лесоустройства как механизма современного актуального способа управления лесным хозяйством.

**СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ**

**1. Нормативные правовые акты**

1. Лесной кодекс Российской Федерации от 04.12.2006 N 200-ФЗ (ред. от 03.08.2018) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2019) // Российская газета, N 277, 08.12.2006.

2. Постановление Правительства РФ от 15.04.2014 N 318: ред. от 30.03.2018 "Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Развитие лесного хозяйства" на 2013 - 2020 годы" // "Собрание законодательства РФ", 05.05.2014, N 18 (часть II), ст. 2164.

3. Постановление Федеральной службы лесного хозяйства России "Методика проведения непрерывного лесоустройства" от 20 июля 1993 года [электронный ресурс] // URL: <http://docs.cntd.ru/document/9016399> (дата обращения 03.05.2019).

4. Приказ Минприроды России от 29.03.2018 N 122 "Об утверждении Лесоустроительной инструкции" (Зарегистрировано в Минюсте России 20.04.2018 N 50859) // Официальный интернет-портал правовой информации // URL: http://www.pravo.gov.ru , 23.04.2018.

5. Постановление Губернатора Тверской области «Об утверждении Лесного плана Тверской области» от 25 января 2019 №8-ПГ // Официальный интернет-портал правовой информации // URL: http://www.pravo.gov.ru, 28.01.2019 "Тверские ведомости", N 6 (6-12 февраля), 2019.

6. Решение Удомельского районного Совета депутатов от 09.02.1999 N 132 «Об утверждении Положения о муниципальном лесопарке» [электронный ресурс] // URL: <http://tver.regnews.org/doc/tw/72.htm> (дата обращения 15.04.2019).

7. Приказ Рослесхоза от 15.12.1994 N 265 "Об утверждении Инструкции по проведению лесоустройства в лесном фонде России" (Зарегистрировано в Минюсте РФ 28.06.1995 N 887) (утратил силу) // Российские вести, N 139, 27.07.1995 (Приказ).

**2. Специальная литература и иные источники**

1. Анучин Н.П. Лесоустройство : Учебник для вузов. 2-е изд., перераб. и доп. // М. : Экология, 1991. – 399с. [электронный ресурс] // URL: https://search.rsl.ru/ru/record/01001607745 (дата обращения 06.04.2019).

2. Багреев В.В., Гусев Н.Н., Мошкалев А.Г., Селимов Ш.А. Лесная таксация и лесоустройство. Учебное пособие // М: Экология 1991г. [электронный ресурс] // URL: <http://www.bibliotekar.ru/5-lesoustroystvo/index.htm> (дата обращения 06.04.2019).

3. Бугаев В. А., Сериков М. Т. Объект современного лесоустройства // Известия ВУЗов. Лесной журнал. 2011. №5. [электронный ресурс] // URL: https://cyberleninka.ru/article/n/obekt-sovremennogo-lesoustroystva (дата обращения: 14.04.2019).

4. Крылова А.Ю. Создание геоинформационной системы для таксационного описания леспроекта // Актуальные направления научных исследований XXI века: теория и практика. 2015. №4=5-4. с.296-302. [электронный ресурс] // URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=25116099> (дата обращения 04.05.2019).

5. Орлов М.М. Лесоуправление как исполнение лесоустроительного планирования. // М.: Лесная промышленность, 2006. 479 с. [электронный ресурс] // URL: https://elibrary.ru/item.asp?id=19509247 (дата обращения 06.04.2019).

6. Сериков М.Т. Понятие, параметры метода лесоустройства и концепция экосистемного использования лесных ресурсов // Лесотехнический журнал. 2013. №2 (10). [электронный ресурс] // URL: https://cyberleninka.ru/article/n/ponyatie-parametry-metoda-lesoustroystva-i-kontseptsiya-ekosistemnogo-ispolzovaniya-lesnyh-resursov (дата обращения 08.04.2019).

7. Суслов, А.В. Лесоустройство: учебное пособие / Екатеринбург: Урал. гос. лесотехн. ун-т, 2016 – 123 с. [электронный ресурс] // URL: http://elar.usfeu.ru/handle/123456789/6269 (дата обращения 06.04.2019)

8. Харитонова Ю.В., Зиновьева И.С. Резервные леса: важность для экономики страны и проблемы сохранения // Успехи современного естествознания. 2012. № 4. С. 195-196; [электронный ресурс] // URL: http://natural-sciences.ru/ru/article/view?id=29995 (дата обращения: 17.04.2019).

9. Чермных А.И., Годовалов Г.А. Информационные технологии в лесном хозяйстве // Уральский государственный лесотехнический университет: Успехи современного естествознания. 2018. №10. с.85-89. [электронный ресурс] // URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=36325028> (дата обращения 03.05.2019).

10. Шварц Е., Шматков Н., Кобяков К., Родионов А., Ярошенко А. Некоторые причины кризиса лесного сектора и пути выхода из него // Устойчивое лесопользование. 2018. №3(55). [электронный ресурс] // URL: https://wwf.ru/upload/iblock/e0b/02.pdf (дата обращения 03.05.2019).

11. Официальный сайт Министерства Лесного хозяйства Тверской области. Раздел: Информация о подведомственных исполнительному органу государственной власти Тверской области организациях [электронный ресурс] // URL: <https://les.tver.ru/podved-iogv/podved-org/> (дата обращения 15.04.2019).

12. Официальный сайт Правительства Тверской области: Проверка качества лесоустроительных работ в лесничествах Тверской области (16.08.2016) [электронный ресурс] // URL: <https://тверскаяобласть.рф/novosti/?print=y&ELEMENT_ID=59026> (дата обращения 17.04.2019).

1. Постановление Правительства РФ от 15.04.2014 N 318: ред. от 30.03.2018 "Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Развитие лесного хозяйства" на 2013 - 2020 годы" // "Собрание законодательства РФ", 05.05.2014, N 18 (часть II), ст. 2164. [↑](#footnote-ref-1)
2. Багреев В.В., Гусев Н.Н., Мошкалев А.Г., Селимов Ш.А. Лесная таксация и лесоустройство. Учебное пособие // М: Экология 1991г. [электронный ресурс] // URL: http://www.bibliotekar.ru/5-lesoustroystvo/index.htm (дата обращения 06.04.2019). [↑](#footnote-ref-2)
3. Лесной кодекс Российской Федерации от 04.12.2006 N 200-ФЗ (ред. от 03.08.2018) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2019) // Российская газета, N 277, 08.12.2006. [↑](#footnote-ref-3)
4. Приказ Минприроды России от 29.03.2018 N 122 "Об утверждении Лесоустроительной инструкции" (Зарегистрировано в Минюсте России 20.04.2018 N 50859) // Официальный интернет-портал правовой информации http://www.pravo.gov.ru, 23.04.2018. [↑](#footnote-ref-4)
5. Орлов М.М. Лесоуправление как исполнение лесоустроительного планирования. // М.: Лесная промышленность, 2006. 479 с. [электронный ресурс] // URL: https://elibrary.ru/item.asp?id=19509247 (дата обращения 06.04.2019) [↑](#footnote-ref-5)
6. Анучин Н.П. Лесоустройство : Учебник для вузов. 2-е изд., перераб. и доп. // М. : Экология, 1991. – 399с. [электронный ресурс] // URL: https://search.rsl.ru/ru/record/01001607745 (дата обращения 06.04.2019). [↑](#footnote-ref-6)
7. Суслов, А.В. Лесоустройство: учебное пособие / Екатеринбург:Урал. гос. лесотехн. ун-т, 2016 – 123 с. [электронный ресурс] // URL:http://elar.usfeu.ru/handle/123456789/6269 (дата обращения 06.04.2019). [↑](#footnote-ref-7)
8. Приказ Рослесхоза от 15.12.1994 N 265 "Об утверждении Инструкции по проведению лесоустройства в лесном фонде России" (Зарегистрировано в Минюсте РФ 28.06.1995 N 887) (утратил силу)// Российские вести, N 139, 27.07.1995 (Приказ). [↑](#footnote-ref-8)
9. Сериков М.Т. Понятие, параметры метода лесоустройства и концепция экосистемного использования лесных ресурсов // Лесотехнический журнал. 2013. №2 (10). [электронный ресурс] // URL: https://cyberleninka.ru/article/n/ponyatie-parametry-metoda-lesoustroystva-i-kontseptsiya-ekosistemnogo-ispolzovaniya-lesnyh-resursov (дата обращения 08.04.2019).  [↑](#footnote-ref-9)
10. Бугаев В. А., Сериков М. Т. Объект современного лесоустройства // Известия ВУЗов. Лесной журнал. 2011. №5. [электронный ресурс] // URL: https://cyberleninka.ru/article/n/obekt-sovremennogo-lesoustroystva (дата обращения: 14.04.2019). [↑](#footnote-ref-10)
11. Решение Удомельского районного Совета депутатов от 09.02.1999 N 132 «Об утверждении Положения о муниципальном лесопарке» [электронный ресурс] // URL: http://tver.regnews.org/doc/tw/72.htm (дата обращения 15.04.2019). [↑](#footnote-ref-11)
12. Официальный сайт Министерства Лесного хозяйства Тверской области. Раздел: Информация о подведомственных исполнительному органу государственной власти Тверской области организациях [электронный ресурс] // URL: https://les.tver.ru/podved-iogv/podved-org/ (дата обращения 15.04.2019). [↑](#footnote-ref-12)
13. Харитонова Ю.В., Зиновьева И.С. Резервные леса: важность для экономики страны и проблемы сохранения // Успехи современного естествознания.2012.№ 4.С. 195-196; [электронный ресурс] // URL: http://natural-sciences.ru/ru/article/view?id=29995 (дата обращения: 17.04.2019). [↑](#footnote-ref-13)
14. Постановление Губернатора Тверской области «Об утверждении Лесного плана Тверской области» от   
    25 января 2019 №8-ПГ // Официальный интернет-портал правовой информации http://www.pravo.gov.ru, 28.01.2019 "Тверские ведомости", N 6 (6-12 февраля), 2019. [↑](#footnote-ref-14)
15. Официальный сайт Правительства Тверской области: Проверка качества лесоустроительных работ в лесничествах Тверской области (16.08.2016) [электронный ресурс] // URL: https://тверскаяобласть.рф/novosti/?print=y&ELEMENT\_ID=59026 (дата обращения 17.04.2019). [↑](#footnote-ref-15)
16. Шварц Е., Шматков Н., Кобяков К., Родионов А., Ярошенко А. Некоторые причины кризиса лесного сектора и пути выхода из него // Устойчивое лесопользование. 2018. №3(55). [электронный ресурс] // URL: https://wwf.ru/upload/iblock/e0b/02.pdf (дата обращения 03.05.2019). [↑](#footnote-ref-16)
17. Чермных А.И., Годовалов Г.А. Информационные технологии в лесном хозяйстве // Уральский государственный лесотехнический университет: Успехи современного естествознания. 2018. №10. с.85-89. [электронный ресурс] // URL: https://elibrary.ru/item.asp?id=36325028 (дата обращения 03.05.2019). [↑](#footnote-ref-17)
18. Постановление Федеральной службы лесного хозяйства России "Методика проведения непрерывного лесоустройства" от 20 июля 1993 года [электронный ресурс] // URL: http://docs.cntd.ru/document/9016399 (дата обращения 03.05.2019). [↑](#footnote-ref-18)
19. Крылова А.Ю. Создание геоинформационной системы для таксационного описания леспроекта // Актуальные направления научных исследований XXI века: теория и практика. 2015. №4=5-4. с.296-302. [электронный ресурс] // URL: https://elibrary.ru/item.asp?id=25116099 (дата обращения 04.05.2019). [↑](#footnote-ref-19)