

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Тверской государственный университет»
Юридический факультет

**ОТЧЕТ
ПО УЧЕБНОЙ ПРАКТИКЕ**

Направление подготовки 40.04.01 Юриспруденция

Программа магистратуры
«Проблемы правоохранительной и правозащитной деятельности»

Руководитель практики:
доктор экономических наук,
профессор кафедры конституционного,
административного и таможенного права
Сухарев Александр Николаевич
_____ (подпись)

Отчет выполнен
студентом группы 10Б
Ежовым Александром Александровичем
_____ (подпись)

Тверь – 2022

СОДЕРЖАНИЕ

1. Индивидуальное задание на учебную практику.....	3
2. Дневник прохождения практики.....	6
3. Отзыв руководителя практики.....	7
4. Приложения.....	9
4.1. Материалы разработанного практического занятия.....	9
4.2. Материалы составленного и решенного казуса.....	22
4.3. Отзыв по экспертизе нормативного правового акта.....	24
4.4. Научная статья.....	26
4.5. Отчет о проверке в антиплагиате.....	36

ИНДИВИДУАЛЬНОЕ ЗАДАНИЕ

на учебную практику

студента (студентки) первого курса очной формы обучения программы магистратуры «Проблемы правоохранительной и правозащитной деятельности» (группа 10 Б)

_____ (Ф.И.О.)

Место прохождения практики: ТвГУ, юридический факультет.

Сроки прохождения практики: с 20.12.2021 г. по 30.12.2021 г. и с 10.01.2022 г. по 06.02.2022 г.

Цель прохождения практики – реализация полученных теоретических знаний, умений и навыков полученных при освоении учебных дисциплин.

Задачами практики являются:

- овладение навыками подготовки проведения занятий по юридическим дисциплинам;
- закрепление навыков подготовки юридических документов;
- овладение навыками проведения научных исследований в области права.

В результате прохождения практики формируются следующие компетенции:

Способность добросовестно исполнять профессиональные обязанности, соблюдать принципы этики юриста (ОК-2);

Способность принимать участие в проведении юридической экспертизы проектов нормативных правовых актов, в том числе в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции, давать квалифицированные юридические заключения и консультации в конкретных сферах юридической деятельности (ПК-2);

Способность квалифицированно проводить научные исследования в области права (ПК-11);

Способность преподавать юридические дисциплины на высоком теоретическом и методическом уровне (ПК-12);

Способность управлять самостоятельной работой обучающихся (ПК-13);

Способность организовывать и проводить педагогические исследования (ПК-14);

Способность эффективно осуществлять правовое воспитание (ПК-15).

Содержание практики:

Учебная практика проводится на юридическом факультете ТвГУ и включает следующие этапы и виды работ:

- ознакомление с профильным законодательством, изучение и обобщение положений Устава «Тверского государственного университета» и других локальных правовых актов вуза, структуры и анализ содержания ГОС ВПО по направлению «Юриспруденция» для бакалавриата и магистратуры с учетом целей и задач учебной практики;

- разработка и апробирование учебно-методических материалов для участия обучающегося в проведении учебных занятий;

- написание научной статьи и ее редактирование в формате общих требований для сборника магистерских работ;

- ведение дневника, написание и оформление отчета по практике (установленной формы).

В отчете о практике должны быть представлены учебно-методические материалы (конспекты, типовые задачи, казусы), разработанные и составленные магистрантом, а также документы и материалы, которые подтверждают достоверность и научно-образовательную состоятельность полученных результатов и выводов.

Индивидуальный план учебной практики

№ этапа	Мероприятие	Сроки выполнения	Форма отчётности
	Ведение дневника практики		
1.	В течение периода учебной практики студент ведет дневник практики, который включает в себя: порядковый номер записи, дату записи, вид работы, подпись)	Постоянно	Дневник практики в Отчете учебной практики
	Учебная работа		
2.	Разработка плана одного практического занятия и представление основных его материалов. Тема занятия выбирается студентом самостоятельно, она должна быть связана с утвержденной тематикой его исследования. В практическом занятии должны быть представлены задания, критерии их оценивания и методические рекомендации. Определить и обосновать методики, которые следует использовать при проведении практического занятия. Определить подходы к осуществлению правового воспитания обучающихся при проведении практического занятия.	18.01.2022	Приложение к Отчету учебной практики

3.	Составление и решение казуса по утвержденной тематике.	25.01.2022	Приложение к Отчету учебной практики
4.	Подготовить юридическую экспертизу проекта нормативного правового акта (по утвержденной тематике). Объем 3 000 – 10 000 знаков. Материалы экспертизы могут быть использованы в п. 5 для подготовки научной статьи.	25.01.2022	Приложение к Отчету учебной практики
	Подготовка научной статьи		
5.	Статья подготавливается в соответствии с тематикой, утвержденной студентами. Объем статьи должен составлять от 15 000 до 40 000 знаков с проблемами, включая аннотацию, ключевые слова и список использованной литературы. Статья должна быть оформлена в соответствии с требованиями, предъявляемыми к оформлению научных статей. Times New Roman, Шрифт 14, Интервал 1,0. Абзацный отступ 1,25 см.	01.02.2022	Текст статьи в печатной форме в виде приложения к Отчету по учебной практики и в электронном виде
	Прочее		
6.	Загрузка Отчета с приложениями в системе LMS.	06.02.2022	Загруженный Отчет с приложениями в системе LMS

Руководитель учебной практики _____ / Сухарев А.Н.

Задание выдал: _____ / Сухарев А.Н.

" ____ " _____ 2021 г.

Задание получил: _____ / _____

" ____ " _____ 2021 г.

ДНЕВНИК ПРОХОЖДЕНИЯ УЧЕБНОЙ ПРАКТИКИ

№	Дата	Вид работ	Подпись студента (студентки)
1	20.12.2021 – 24.12.2021	Составление плана практического занятия, поиск и изучение нормативно-правовой базы, учебной и специальной литературы, разработка и подготовка теоретической части практического занятия.	
2	25.12.2021 – 30.12.2021	Разработка практической части практического занятия, составление устных вопросов, деловой игры, тестовой части.	
3	10.01.2022	Поиск и изучение нормативно-правовой базы, учебной и специальной литературы для составления и решения казуса.	
4	11.01.2022 – 13.01.2022	Составление и решение казуса.	
5	14.01.2022 – 15.01.2022	Анализ нормативно-правовых актов, поиск нормативных положений для подготовки юридической экспертизы.	
6	16.01.2022 – 17.01.2022	Поиск и анализ учебной и специальной литературы, судебной и правоприменительной практики для подготовки юридической экспертизы.	
7	18.01.2022 – 21.01.2022	Подготовка юридической экспертизы проекта нормативно-правового акта.	
8	22.01.2022	Поиск, изучение и анализ нормативно-правовой базы для написания научной статьи.	
9	23.01.2022	Поиск и изучение учебной и специальной литературы для написания научной статьи.	
10	24.01.2022	Поиск, изучение и анализ судебной и правоприменительной практики для написания научной статьи.	
11	25.01.2022 – 01.02.2022	Написание и оформление научной статьи.	
12	02.02.2022 – 06.02.2022	Оформление отчета с приложениями по учебной практике, загрузка отчета с приложениями в систему LMS.	

ФГБОУ ВО «Тверской государственный университет»
Юридический факультет
Направление подготовки 40.04.01 Юриспруденция

ОТЗЫВ
на прохождение учебной практики
студента (студентки) первого курса очной формы обучения программы
магистратуры «Проблемы правоохранительной и правозащитной
деятельности» (группа 10 Б)

_____ (Ф.И.О.)

Учебная практика проходила в Тверском государственном университете на юридическом факультете. Сроки прохождения практики: с 20 декабря 2021 г. по 30 декабря 2021 г. и с 10 января 2022 г. по 06 февраля 2022 г.

Студентом (студенткой) был представлен Отчет по практике, полученное задание выполнено в _____ объеме.

В результате прохождения учебной практики студент (студентка) освоил (освоила) следующие компетенции:

Компетенция	Оценка освоения
Способность добросовестно исполнять профессиональные обязанности, соблюдать принципы этики юриста (ОК-2)	
Способность принимать участие в проведении юридической экспертизы проектов нормативных правовых актов, в том числе в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции, давать квалифицированные юридические заключения и консультации в конкретных сферах юридической деятельности (ПК-2)	
Способность квалифицированно проводить научные исследования в области права (ПК-11)	
Способность преподавать юридические дисциплины на высоком теоретическом и методическом уровне (ПК-12)	
Способность управлять самостоятельной работой обучающихся (ПК-13)	
Способность организовывать и проводить педагогические исследования (ПК-14)	
Способность эффективно осуществлять правовое воспитание (ПК-15)	

Замечания по учебной практики: _____

Общий вывод. Студент (студентка) выполнила индивидуальное задание по учебной практики и заслуживает оценку _____

Руководитель практики:

доктор экономических наук,
профессор кафедры конституционного,
административного и таможенного права

А.Н. Сухарев

«__»_____2022 г.

Приложение № 1. Материалы разработанного практического занятия

1. Тема практического занятия: Право граждан на получение бесплатной юридической помощи

2. Цели занятия:

- Образовательная цель: сформировать у учащихся представление о бесплатной юридической помощи, праве граждан на получение бесплатной юридической помощи.

- Практическая цель: закрепить у учащихся полученные знания путем решения практических задач, решения тестов, ответов на устные вопросы, составления юридических документов.

- Воспитательная цель: воспитать осознание необходимости и обязательного соблюдения установленных законов.

3. Понятия: Квалифицированная юридическая помощь, бесплатная юридическая помощь, право граждан на получение бесплатной юридической помощи.

4. Тип занятия: Практическое занятие

5. План занятия:

1. Теоретическая часть:

- Понятие бесплатной юридической помощи;

- Законодательство РФ о бесплатной юридической помощи;

- Субъекты, оказывающие бесплатную юридическую помощь;

- Субъекты, имеющие право на получение бесплатной юридической помощи

- Виды бесплатной юридической помощи;

- Право граждан на получение бесплатной юридической помощи.

2. Практическая часть:

- Устный опрос;

- Деловая игра;

- Составление заявления на получение бесплатной юридической помощи.

- Решение тестов.

Материалы к теоретической части занятия:

1) Понятие бесплатной юридической помощи.

Прежде чем говорить о бесплатной юридической помощи, необходимо определить, что же понимается под такой помощью. Изучая Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. N 324-ФЗ "О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации", а также иные нормативно-правовые акты, можно сделать вывод, что легального определения понятия «бесплатная юридическая помощь» в современном законодательстве отсутствует. Однако, обращаясь к п. 1 ч. 2 ст. 1, можно заметить, что, перечисляя цели данного закона, законодатель указывает такую цель – «создание условий для реализации установленного Конституцией Российской Федерации права граждан на получение квалифицированной юридической помощи,

оказываемой бесплатно в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации (далее - бесплатная юридическая помощь)». Исходя из этого, можно сделать вывод, что законодатель называет бесплатную юридическую помощь именно квалифицированной юридической помощью, оказываемой бесплатно. Следовательно, для уяснения понятия «бесплатная юридическая помощь» необходимо определить, что такое «квалифицированная юридическая помощь».

В настоящее время нет законодательного определения понятия «квалифицированная юридическая помощь». Это понятие скорее собирательное, чем легальное.

Следует обратить внимание, что в соответствии со ст. 1 Федерального закона от 31.05.2002 № 63-ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» «адвокатской деятельностью является квалифицированная юридическая помощь, оказываемая на профессиональной основе лицами, получившими статус адвоката в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, физическим и юридическим лицам (далее – доверители) в целях защиты их прав, свобод и интересов, а также обеспечения доступа к правосудию». Ведущую роль в системе оказания квалифицированной юридической помощи, безусловно, играет адвокатура, деятельность которой урегулирована ФЗ «Об адвокатуре», Кодексом профессиональной этики адвокатов, а также на постоянной основе осуществляется ее методическое обеспечение. Однако, как верно утверждают Шадже А. М., Дзыбова С. Г., Новиченко А. А., данным определением не охватывается сам предмет квалифицированной юридической помощи.

По мнению Д.В. Ленкауцана, квалифицированная юридическая помощь – «это такая деятельность государственных органов, негосударственных организаций, а также индивидуальных субъектов оказания данной помощи, которая основана на юридических знаниях, умениях и навыках, осуществляется при соблюдении профессиональных стандартов и этических норм, поддерживаемых контролем, а также является максимально положительным результатом для обратившегося за помощью лица».

Как отмечает Резник Г.М., квалифицированной в соответствии с мировой практикой может считаться юридическая помощь, оказываемая специалистами по праву – как минимум лицами, имеющими юридическое образование, при обязательном соблюдении профессиональных стандартов и этических норм, поддерживаемых профессиональным контролем. Вне этих стандартов и норм юридическая помощь квалифицированной быть не может.

Кашковский В.С. под квалифицированной юридической помощью предлагает понимать деятельность лиц, обладающих специальными знаниями в области права, по оказанию качественных правовых услуг, к признакам которых он относит такие, как оказание юридических услуг определенным кругом субъектов, имеющих высшее юридическое образование, обладающих необходимым уровнем профессионализма, опыта,

имеющих особый статус, лицензию, а также соответствующих квалификационным требованиям.

Необходимо отметить, что определение Кашковского В.С. является наиболее полным и правильным, поскольку он говорит о специальном субъекте оказания квалифицированной юридической помощи и качестве ее оказания как признаках квалифицированной юридической помощи.

Для определения понятия квалифицированной юридической помощи целесообразно выделить признаки и критерии квалифицированности такой помощи.

К признакам квалифицированности следует отнести такие, как: 1) оказание юридической помощи физическим и юридическим лицам; 2) особый субъект, имеющий специальные знания в области юриспруденции; 3) законность средств и методов при оказании юридической помощи; 4) качество оказанной юридической помощи.

Можно дать следующее определение понятию «бесплатная юридическая помощь» — это деятельность специальных субъектов, имеющих высшее юридическое образование, обладающих необходимым уровнем профессионализма, опыта, и соответствующих квалификационным требованиям, которые осуществляют помощь определенным законом лицам на бесплатной основе, при соблюдении профессиональных стандартов и этических норм, результат которой является максимально положительным для обратившегося лица.

2) Законодательство РФ о бесплатной юридической помощи.

На сегодняшний день в законодательстве представлен достаточно широкий перечень нормативных актов, закрепляющих право на бесплатную юридическую помощь отдельным категориям граждан:

1) федеральный закон "О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации" от 21.11.2011 N 324-ФЗ

2) уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 № 174-ФЗ (в ред. от 30 марта 2015);

3) гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14.11.2002 N 138-ФЗ;

4) федеральный закон от 31.05.2002 № 63-ФЗ «об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации».

5) федеральный закон от 02.04.2006 № 59-ФЗ «о порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

6) федеральный закон от 28.12.2013 № 442-ФЗ «об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации».

7) федеральный закон от 11.08.1995 № 135-ФЗ «о благотворительной деятельности и благотворительных организациях».

8) федеральный закон от 21.12.1996 № 159-ФЗ «о дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

9) федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ «об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

10) федеральный закон от 27.05.1998 № 76-ФЗ «о статусе военнослужащих».

11) федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

12) федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ «о противодействии коррупции».

13) закон от 02.07.1992 № 3185-1 «о психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании».

14) а также иные нормативно-правовые акты федерального уровня и регионального уровня.

3) Субъекты, оказывающие бесплатную юридическую помощь.

Необходимо обратить внимание на то, какие именно «особые субъекты» могут оказывать бесплатную юридическую помощь. В соответствии со статьей 7 ФЗ «О бесплатной юридической помощи», такими субъектами являются физические и юридические лица, являющиеся участниками государственной системы бесплатной юридической помощи, либо являющиеся участниками негосударственной системы бесплатной юридической помощи. При этом законодатель оставляет открытым перечень лиц, которые могут оказывать бесплатную юридическую помощь, указав, что такая помощь может оказываться и иными лицами, имеющими право на оказание бесплатной юридической помощи в соответствии с федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации и муниципальными правовыми актами.

Закон предъявляет минимальные требования к лицам, оказывающим бесплатную помощь. Для этой деятельности необходимым и достаточным считается лишь наличие высшего юридического образования (ст. 8 ФЗ «О бесплатной юридической помощи»). Установление такого минимума требований является не очень разумным решением, поскольку это может привести к ухудшению качества оказания бесплатной юридической помощи.

4) Субъекты, имеющие право на получение бесплатной юридической помощи.

Помимо особых субъектов, которые могут оказывать бесплатную юридическую помощь, законодателем также определен перечень и особых субъектов, которые имеют право на получение такой помощи. Данный перечень субъектов обозначен в статье 20 ФЗ «О бесплатной юридической помощи», в который входят следующие категории граждан: - малоимущие граждане, средний доход которых ниже величины прожиточного минимума; - инвалиды I и II группы; - ветераны Великой Отечественной войны, Герои Российской Федерации, Герои Советского Союза, Герои Социалистического Труда, Герои Труда Российской Федерации; - дети-инвалиды, дети-сироты,

дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также их законные представители, если они обращаются за оказанием помощи по вопросам, связанным с обеспечением и защитой прав и законных интересов таких детей; - лица, желающие принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, если они обращаются за оказанием помощи по вопросам, связанным с устройством ребенка на воспитание в семью; - усыновители, если они обращаются за оказанием помощи по вопросам, связанным с обеспечением и защитой прав и законных интересов усыновленных детей; - граждане, имеющие право на помощь в соответствии с Федеральным законом от 28.12.2013 N 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»; - несовершеннолетние, содержащиеся в учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, и несовершеннолетние, отбывающие наказание в местах лишения свободы, а также их законные представители, если они обращаются за оказанием помощи по вопросам, связанным с обеспечением и защитой прав и законных интересов таких несовершеннолетних (за исключением вопросов, связанных с оказанием юридической помощи в уголовном судопроизводстве); - граждане, имеющие право на помощь в соответствии с Законом РФ от 2 июля 1992 г. № 3185-1 «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании»; - граждане, признанные судом недееспособными, а также их законные представители, если они обращаются за оказанием помощи по вопросам, связанным с обеспечением и защитой прав и законных интересов таких граждан.

Как можно увидеть, правом на получение бесплатной юридической помощи обладают те лица, которые в силу своего социального, экономического положения, а также в связи с проблемами со здоровьем, не могут получить юридическую помощь самостоятельно.

5) Виды бесплатной юридической помощи.

1. Бесплатная юридическая помощь оказывается в виде:

- 1) правового консультирования в устной и письменной форме;
- 2) составления заявлений, жалоб, ходатайств и других документов правового характера;
- 3) представления интересов гражданина в судах, государственных и муниципальных органах, организациях в случаях и в порядке, которые установлены ФЗ «О бесплатной юридической помощи», другими федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

Необходимо обратить внимание, что бесплатная юридическая помощь может оказываться в иных не запрещенных законодательством Российской Федерации видах.

б) Право граждан на получение бесплатной юридической помощи.

Согласно ст. 48 Конституции Российской Федерации, каждому гражданину гарантируется право на получение квалифицированной правовой

помощи, а в случаях, предусмотренных законом, подобная помощь должна оказываться бесплатно. Право на получение квалифицированной юридической помощи — это одна из важнейших конституционных норм, которые составляют правовой статус личности в правовом государстве. Это право предусматривает возможность получения квалифицированной юридической помощи вне зависимости от социально-экономического положения гражданина.

Необходимо обратить внимание на позицию Конституционного суда РФ, который говорит, что «закрепленная в п. 1 ст. 48 Конституции РФ норма, согласно которой "каждому гарантируется право на получение квалифицированной юридической помощи", означает конституционную обязанность государства обеспечить каждому желающему достаточно высокий уровень любого из видов предоставляемой юридической помощи - не только в уголовном процессе, но и в любой другой сфере деятельности, где возникает необходимость в такой помощи». Таким образом, Конституционный Суд РФ прямо указал на обязательное и полноценное предоставление возможности гражданам реализовывать свое право на получение квалифицированной юридической помощи, в том числе и бесплатной.

Закрепление в Конституции РФ право на получение юридической помощи имеет особую значимость, ведь в научной литературе данный вид прав относят к особой группе, как выражающие юридические права-гарантии человека и гражданина либо конституционно-процессуальные права-гарантии или конституционные права-гарантии с процессуальным характером или группа прав по защите других прав и свобод.

В данной ситуации необходимо обратить внимание на позицию Н.С. Бондарь по данному вопросу, который указывает на следующие особенности выделение указанных прав в отдельную группу: 1) Относительно самостоятельное конституционное оформление, наличие собственного нормативного содержания; 2) В большей степени процессуальное наполнение, что не исключает материальных элементов; 3) Детальная нормативная конкретизация данного конституционного института в отраслевом законодательстве; 4) Как правило, непосредственно реализационная связь соответствующих прав-гарантий с деятельностью судебной власти.

Возможность рассмотрения данного права с учетом особенностей получения квалифицированной юридической помощи в качестве права-гарантии говорит о её диалектической природе, поскольку в данной ситуации государство предоставляет каждому нуждающемуся право на получение квалифицированной юридической помощи, при этом обеспечивая создание и реальное выполнение данного права путём его гарантированности.

Что касается понятий гарантий на получение квалифицированной юридической помощи, то в данном случае речь идет о совокупности социальных, экономических, политических и правовых приёмов и методов,

которые позволяют реализовывать право на получение квалифицированной юридической помощи. При этом необходимо отметить отличительные особенности, которые связаны с тем, что общие экономические, политические и социально-нравственные гарантии являются предпосылкой реализации прав, свобод и обязанностей человека и гражданина. Эта ситуация позволяет говорить о юридических гарантиях, которые установлены государством в результате правотворческой деятельности. Их реализация направлена на конкретное осуществление прав, свобод и обязанностей человека и гражданина и их охрану от противоправных посягательств и нарушений.

Материалы к практической части занятия:

1. Устный опрос.

1) Дайте определение понятию «бесплатная юридическая помощь» и раскройте его.

Ответ: «бесплатная юридическая помощь» — это деятельность специальных субъектов, имеющих высшее юридическое образование, обладающих необходимым уровнем профессионализма, опыта, и соответствующих квалификационным требованиям, которые осуществляют помощь определенным законом лицам на бесплатной основе, при соблюдении профессиональных стандартов и этических норм, результат которой является максимально положительным для обратившегося лица.

2) Какие нормативно-правовые акты регулируют вопросы оказания бесплатной юридической помощи в РФ?

Ответ: 1) федеральный закон "О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации" от 21.11.2011 N 324-ФЗ

2) уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 № 174-ФЗ (в ред. от 30 марта 2015);

3) гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14.11.2002 N 138-ФЗ;

4) федеральный закон от 31.05.2002 № 63-фз «об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации».

5) федеральный закон от 02.04.2006 № 59-фз «о порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

6) федеральный закон от 28.12.2013 № 442-фз «об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации».

7) федеральный закон от 11.08.1995 № 135-фз «о благотворительной деятельности и благотворительных организациях».

8) федеральный закон от 21.12.1996 № 159-фз «о дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

9) федеральный закон от 24.06.1999 № 120-фз «об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

10) федеральный закон от 27.05.1998 № 76-фз «о статусе военнослужащих».

11) федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

12) федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ «о противодействии коррупции».

13) закон от 02.07.1992 № 3185-1 «о психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании».

14) а также иные нормативно-правовые акты федерального уровня и регионального уровня.

3) Какие категории граждан обладают правом на получение бесплатной юридической помощи?

Ответ: - малоимущие граждане, средний доход которых ниже величины прожиточного минимума; - инвалиды I и II группы; - ветераны Великой Отечественной войны, Герои Российской Федерации, Герои Советского Союза, Герои Социалистического Труда, Герои Труда Российской Федерации; - дети-инвалиды, дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также их законные представители, если они обращаются за оказанием помощи по вопросам, связанным с обеспечением и защитой прав и законных интересов таких детей; - лица, желающие принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, если они обращаются за оказанием помощи по вопросам, связанным с устройством ребенка на воспитание в семью; - усыновители, если они обращаются за оказанием помощи по вопросам, связанным с обеспечением и защитой прав и законных интересов усыновленных детей; - граждане, имеющие право на помощь в соответствии с Федеральным законом от 28.12.2013 N 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»; - несовершеннолетние, содержащиеся в учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, и несовершеннолетние, отбывающие наказание в местах лишения свободы, а также их законные представители, если они обращаются за оказанием помощи по вопросам, связанным с обеспечением и защитой прав и законных интересов таких несовершеннолетних (за исключением вопросов, связанных с оказанием юридической помощи в уголовном судопроизводстве); - граждане, имеющие право на помощь в соответствии с Законом РФ от 2 июля 1992 г. № 3185-1 «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании»; - граждане, признанные судом недееспособными, а также их законные представители, если они обращаются за оказанием помощи по вопросам, связанным с обеспечением и защитой прав и законных интересов таких граждан.

4) Кем осуществляется оказание бесплатной юридической помощи?

Ответ: а) физическими и юридическими лицами, являющимися участниками государственной системы бесплатной юридической помощи в соответствии с настоящим Федеральным законом; б) физическими и

юридическими лицами, являющимися участниками негосударственной системы бесплатной юридической помощи в соответствии с настоящим Федеральным законом; в) иными лицами, имеющими право на оказание бесплатной юридической помощи в соответствии с федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации и муниципальными правовыми актами.

5) Какие квалифицированные требования предъявляются к лицу, оказывающему бесплатную юридическую помощь?

Ответ: Наличие высшего юридического образования. Однако законом могут устанавливаться дополнительные квалифицированные требования.

б) В каких формах может оказываться бесплатная юридическая помощь?

Ответ: а) правового консультирования в устной и письменной форме; б) составления заявлений, жалоб, ходатайств и других документов правового характера; в) представления интересов гражданина в судах, государственных и муниципальных органах, организациях в случаях и в порядке, которые установлены настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации. г) в иных не запрещенных законодательством Российской Федерации видах.

2. Деловая игра.

Студенты делятся на группы по 2 человека. В каждой группе выбирается 1 клиент и 1 юрист.

Цель игры: выработка навыков по установлению психологического контакта с клиентом, внушение ему доверия и извлечение максимально полной и надежной информации у клиента.

В клинику обратилась пенсионерка Петрова В.В.. Суть проблемы: необходимо выписать из квартиры жену сына и ее 14-летнюю дочь. Жена сына уже пять лет не проживает в квартире. У них есть совместный ребенок - мальчику 8 лет. Кроме того, у жены сына есть ребенок - девочке 14 лет, которая не была усыновлена сыном.

Информация для студентов: Вы пенсионерка Петрова В.В.. Суть проблемы: Вы хотите выписать из своей квартиры жену сына и ее 14-летнюю дочь. Жена сына уже пять лет не проживает в квартире. Есть совместный ребенок - мальчику 8 лет. Кроме того, у жены сына есть ребенок - девочке 14 лет, которая не была усыновлена сыном.

Конфиденциальная информация для студента-клиента:

Сыну 40 лет. Разведен ли сын и со своей женой вы не знаете точно. Жена ушла от сына 5 лет назад, оставив ему их совместного ребенка. Своим ребенком жена не интересуется. Где живет жена сына со своей дочерью, клиент по какой-то причине не хочет говорить. По слухам, у жены сына уже другая семья.

На уточняющий вопрос Вы сообщите, что квартира принадлежит на праве собственности вам. Ваш сын со своим ребенком проживает совместно с вами в вашей квартире.

Задача юриста: собрать информацию по делу, провести анализ нормативного материала, сформировать позицию по делу, которая была бы наиболее приемлема для клиента.

3. Составление заявления на получение бесплатной юридической помощи.

Студенты делятся на группы по 4 человека для составления заявления на получение бесплатной юридической помощи.

Образец заявления на получение гражданином бесплатной юридической помощи:

Кому: Должностному лицу – участнику государственной системы бесплатной юридической помощи
(на выбор студента)
От: Петрова Петра Петровича
проживающего по адресу: ул. Горького, д. 14, кв. 56, г. Тверь
Наименование и реквизиты документы,
удостоверяющего личность: Паспорт

Заявление Об оказании бесплатной юридической помощи

В соответствии с Федеральным законом от 21 ноября 2011 г. № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» прошу оказать бесплатную юридическую помощь в виде (студент указывает необходимый вид юридической помощи), по вопросу (студент указывает вопрос правового характера, по которому гражданин может обратиться в соответствии с ФЗ «О бесплатной юридической помощи»).

В качестве подтверждения моего права на получение бесплатной юридической помощи представляю (студент указывает документ и его реквизиты, подтверждающий право гражданина на получение бесплатной юридической помощи)

В соответствии со статьей 9 Федерального закона от 27 июля 2006 г. № 152-ФЗ «О персональных данных» даю согласие на автоматизированную, а также без использования средств автоматизации обработку и использование моих персональных данных, содержащихся в настоящем заявлении и прилагаемых к нему документах, с целью оказания бесплатной юридической помощи, в том числе на направление запросов для получения сведений и (или) документов, подтверждающих мое право на получение такой помощи.

Дата _____

Подпись _____

4. Решение тестов.

Вопрос № 1. Какие существуют виды бесплатной юридической помощи:

1) правовое консультирование в устной и письменной форме; составление заявлений, жалоб, ходатайств и других документов правового характера; представление интересов гражданина в судах, государственных и муниципальных органах, организациях в случаях и в порядке, которые установлены федеральными законами и законами УР; иные, не запрещенные законодательством Российской Федерации виды.

2) правовое консультирование в устной и письменной форме; составление заявлений, жалоб, ходатайств и других документов правового характера; представление интересов гражданина в судах, по делам, рассматриваемым в порядке уголовного судопроизводства.

3) правовое консультирование в устной и письменной форме; составление заявлений, жалоб, ходатайств и других документов правового характера; представление интересов гражданина в судах, по делам, рассматриваемым в порядке гражданского судопроизводства.

Вопрос № 2. Лицо, оказывающее бесплатную юридическую помощь, должно иметь:

1) высшее образование

2) высшее юридическое образование

3) высшее образование и специальное дополнительное образование

Вопрос № 3. К категориям граждан, не имеющих право на получение бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи, относятся:

1) инвалиды I и II группы; дети-инвалиды, дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также их законные представители и представители, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с обеспечением и защитой прав и законных интересов таких детей;

2) лица, желающие принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с устройством ребенка на воспитание в семью;

3) граждане, признанные судом недееспособными и члены их семей по любым вопросам, связанным с обеспечением и защитой прав и законных интересов таких граждан

Вопрос № 4. Не оказывается бесплатная юридическая помощь, если гражданин:

1) обратился за бесплатной юридической помощью по вопросу, не имеющему правового характера;

2) просит составить заявление, жалобу, ходатайство или другой документ правового характера и (или) представлять его интересы в суде,

государственном или муниципальном органе, организации при наличии правовых оснований для предъявления соответствующих требований;

3) просит составить заявление в суд и (или) представлять его интересы в суде, государственном или муниципальном органе, организации при наличии установленных законодательством Российской Федерации препятствий к обращению в суд, государственный или муниципальный орган, организацию.

Вопрос № 5. Бесплатная юридическая помощь в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи оказывается гражданину, обратившемуся за такой помощью:

1) по любому вопросу, касающемуся защиты его имущественных и личных неимущественных прав

2) по вопросу, имеющему правовой характер;

3) по вопросам, связанным с рассмотрением дел в порядке гражданского судопроизводства

Вопрос № 6. Участниками негосударственной системы бесплатной юридической помощи являются

1) международные Союзы (Содружества) адвокатов;

2) юридические клиники (студенческие консультативные бюро, студенческие юридические бюро и другие);

3) негосударственные центры бесплатной юридической помощи.

Критерии оценивания работы студента на практическом занятии:

Оценка «отлично» выставляется, если студент имеет глубокие знания учебного материала по теме практической работы, показывает усвоение взаимосвязи основных понятий, используемых в работе, смог ответить на все уточняющие и дополнительные вопросы. Студент демонстрирует знания теоретического и практического материала по теме практической работы, определяет взаимосвязи между показателями задачи, даёт правильный алгоритм решения, определяет междисциплинарные связи по условию задания.

Оценка «хорошо» выставляется, если студент показал знание учебного материала, усвоил основную литературу, смог ответить почти полно на все заданные дополнительные и уточняющие вопросы. Студент демонстрирует знания теоретического и практического материала по теме практической работы, допуская незначительные неточности при решении поставленных задач и вопросов, имея неполное понимание междисциплинарных связей при правильном выборе алгоритма решения задания.

Оценка «удовлетворительно» выставляется, если студент в целом освоил материал практической работы, ответил не на все уточняющие и дополнительные вопросы. Студент затрудняется с правильной оценкой предложенной задачи и вопроса, даёт неполный ответ, требующий наводящих вопросов преподавателя, выбор алгоритма решения задачи возможен при наводящих вопросах преподавателя.

Оценка «неудовлетворительно» выставляется студенту, если он имеет существенные пробелы в знаниях основного учебного материала практической работы, который полностью не раскрыл содержание вопросов, не смог ответить на уточняющие и дополнительные вопросы. Студент даёт неверную оценку ситуации, неправильно выбирает алгоритм действий.

Методические рекомендации к практическому занятию:

1) Методические рекомендации к проведению деловой игры:

Деловая игра – средство моделирования разнообразных условий профессиональной деятельности (включая экстремальные). Деловая игра имитирует различные аспекты человеческой активности и социального взаимодействия. Деловые игры содействуют увеличению интереса к рассматриваемой проблеме, могут помочь формированию креативного мышления, поиску новых путей решения трудоемких задач, тренируют практические умения.

Последовательность проведения деловой игры:

1. Изучение теоретических вопросов поставленной проблемы.
2. Постановка цели деловой игры.
3. Определение ролевых функций.
4. Выдача исходной информации к деловой игре.
5. Определение заданий для каждой малой группы, роли в деловой игре.
6. Разработка сценария деловой игры.
7. Определение правил игры и системы оценки.
8. Проведение игры.
9. Подведение итогов

2) Методические рекомендации к разработке правового документа:

Практические задания, заключающиеся в работе с различными документами, предполагают ознакомление с назначением, структурой и содержанием конкретных документов, требованиями к их составлению и оформлению; выполнение практических действий по разработке документа, заполнению документа, анализу используемых правовых норм.

Приложение № 2. Материалы составленного и решенного казуса

Казус: Гражданка В., являющаяся беременной, обратилась в адвокатский филиал № 5 г. Твери НО «ТОКА» за получением бесплатной юридической помощи, поскольку, по ее мнению, ее незаконно уволили с работы по причине того, что она беременна, в следствие чего она хотела проконсультироваться с адвокатом и в случае, если действия работодателя являются незаконными, то составить исковое заявление в суд, и чтобы адвокат выступал ее представителем в суде. Адвокат отказал в предоставлении гражданке В. бесплатной юридической помощи, указав следующее:

1) По Федеральному закону «О бесплатной юридической помощи» гражданка В. не входит в категорию граждан, которые имеют право на получение бесплатной юридической помощи;

2) Вопрос, с которым обратилась гражданка В., связан с трудовыми правоотношениями, юридическая помощь по которым в рамках ФЗ «О бесплатной юридической помощи» не оказывается.

3) В рамках оказания бесплатной юридической помощи адвокаты могут осуществлять оказание бесплатной юридической помощи только в виде правового консультирования и составления юридических документов.

4) Гражданка В. не предоставила письменного заявления о предоставлении ей бесплатной юридической помощи.

Законны ли действия адвоката?

Имеет ли право гражданка В. на получение бесплатной юридической помощи в соответствии с ФЗ «О бесплатной юридической помощи»?

Решение: В статье 20 ФЗ «О бесплатной юридической помощи» указаны категории граждан, которые имеют право на получение бесплатной юридической помощи. Действительно, в данной статье отсутствует такая категория граждан, как беременные женщины. Однако в п. 9 ч. 1 данной статьи указано, что правом на получение бесплатной юридической помощи обладают также граждане, которым право на получение бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи предоставлено в соответствии с иными федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

В соответствии с Законом Тверской области от 24.07.2012 № 68-ЗО «О бесплатной юридической помощи области» правом на получение бесплатной юридической помощи обладают также беременные женщины и женщины, имеющим детей в возрасте до трех лет по вопросам, связанным с восстановлением на работе, отказом в приеме на работу, взысканием заработной платы, назначением и выплатой пособий.

Гражданка В. обратилась с вопросом, связанным с трудовыми правоотношениями, а именно с вопросом о восстановлении на работе, в связи с чем, исходя из вышеупомянутого Закона Тверской области, она имеет

право обратиться за бесплатной юридической помощью к адвокату с данным вопросом.

Указание адвоката на то, что бесплатная юридическая помощь оказывается только в виде правового консультирования и составления юридических документов, является незаконным, поскольку, в соответствии со ст. 6 ФЗ «О бесплатной юридической помощи», бесплатная юридическая помощь оказывается в виде правового консультирования в устной и письменной форме составления заявлений, жалоб, ходатайств и других документов правового характера; а также представления интересов гражданина в судах, государственных и муниципальных органах, организациях.

Основания отказа адвоката в предоставлении бесплатной юридической помощи являются не законными, однако в данной ситуации адвокат все равно имеет право отказать гражданке В. в оказании ей бесплатной юридической помощи, поскольку для получения бесплатной юридической помощи граждане представляют адвокату письменное заявление об оказании бесплатной юридической помощи, документ, удостоверяющий личность гражданина Российской Федерации (паспорт или заменяющий его документ), а также документ (документы), определяющий (определяющие) принадлежность гражданина к категории лиц, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи, что указано в ч. 5 ст. 5 Закона Тверской области «О бесплатной юридической помощи области».

Таким образом, гражданка В. имеет право на получение бесплатной юридической помощи, однако для получения такой помощи ей необходимо представить письменное заявление об оказании бесплатной юридической помощи, а также комплект документов, указанных в законе.

Приложение № 3. Отзыв по экспертизе нормативного правового акта Экспертное заключение ст. 25.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП РФ)

Частью 1 статьи 25.5. КоАП РФ установлено, что для оказания юридической помощи лицу, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, в производстве по делу об административном правонарушении может участвовать защитник, а для оказания юридической помощи потерпевшему - представитель. В соответствии с положениями статьи 2 Федерального закона «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации», Граждане имеют право на получение бесплатной юридической помощи в случаях и в порядке, которые предусмотрены настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации. Одними из принципов законодательства о бесплатной юридической помощи являются такие, как принцип обеспечения реализации и защиты прав, свобод и законных интересов граждан; принцип социальной справедливости и социальной ориентированности при оказании бесплатной юридической помощи; принцип доступности бесплатной юридической помощи для граждан в установленных законодательством Российской Федерации случаях.

Анализируя положения КоАП РФ и других Федеральных законов и подзаконных нормативно-правовых актов, регулирующих вопросы представительства по делам об административных правонарушениях, можно увидеть, что фактически действующим законодательством не предусмотрена реальная возможность гражданам получить бесплатную юридическую помощь в рамках производства по делам об административных правонарушениях. Данный пробел является существенным, поскольку противоречит не только основным принципам законодательства РФ, регулирующего оказание бесплатной юридической помощи, но и положениям ст. 6 Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод, которая ратифицирована в Российской Федерации и закрепляет право граждан на получение бесплатной юридической помощи. Невозможность реализации права на получение бесплатной юридической помощи выражается, во-первых, в отсутствии закрепленного в КоАП РФ права на получение бесплатной юридической помощи, а, во-вторых, в отсутствии права у судей назначать защитника по делу об административных правонарушениях, что также лишает гражданина реальной возможности реализовать свое право на получение бесплатной юридической помощи.

Для устранения указанного законодательного пробела необходимо внести следующие изменения в статью 25.5 КоАП РФ:

1. Изменить нумерацию частей статьи 25.5 КоАП РФ, добавив часть 2 в следующей редакции – «Суд имеет право назначить защитника по просьбе лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении».

2. Изменить нумерацию частей статьи 25.5 КоАП РФ, добавив часть 2.1 в следующей редакции – «При рассмотрении дела об административном правонарушении, суд обязан предоставить по просьбе лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, защитника, в случае, если такое лицо имеет право на получение бесплатной юридической помощи в соответствии с Федеральным законом «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации»».

Первое изменение редакции статьи 25.5. КоАП РФ позволит закрепить само право граждан на получение квалифицированной юридической помощи в рамках дела об административном правонарушении, в том числе и на получение бесплатной юридической помощи.

Второе изменение необходимо внести по аналогии с положениями Уголовно-процессуального кодекса РФ, по которым суд обязан назначить защитника подсудимому по его просьбе. Данное изменение обосновывается тем, что часть 1 ст. 6 Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод гласит: «Каждый в случае спора о его гражданских правах и обязанностях или предъявлении ему любого уголовного обвинения имеет право на справедливое и публичное разбирательство дел». При этом ч. 3 ст. 6 Конвенции устанавливает гарантии предоставления бесплатного защитника только обвиняемым по уголовным делам. Однако Европейский суд по правам человека расширил толкование данной статьи, добавив к уголовной сфере большинство административных правонарушений. ЕСПЧ возложил на государства ответственность за соблюдение принципа обеспечения права на юридическую защиту. С этой точки зрения лицу, привлекаемому к административной ответственности, должно быть обеспечено право на бесплатную юридическую помощь по назначению.

Указанные изменения позволят устранить пробел в действующем законодательстве, касающийся невозможности реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи в рамках рассмотрения дел об административных правонарушениях, и наделить их возможностью реализовать свое конституционное право на получение квалифицированной юридической помощи бесплатно. Также данные изменения позволят привести в соответствие российское законодательство с международно-правовыми стандартами, которые касаются представления гражданам реальной возможности реализовывать свое право на получение бесплатной юридической помощи. Независимо от вида юридической ответственности право на получение юридической помощи является общим и должно распространять свое действие и на производство по делам об административных правонарушениях. У граждан должна быть реальная возможность получить юридическую помощь независимо от их социально-экономического положения.

Приложение № 4. Научная статья

ПРАВО ГРАЖДАН НА ПОЛУЧЕНИЕ БЕСПЛАТНОЙ ЮРИДИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ И ПРОБЛЕМЫ ЕГО РЕАЛИЗАЦИИ

А.А. Ежов

ФГБОУ ВО «Тверской государственной университет», г. Тверь.

Аннотация: В статье анализируется право граждан на получение бесплатной юридической помощи, которое является одним из основополагающих конституционных прав гражданина в Российской Федерации. Данное право закрепляется не только на национальном уровне, но и на международном уровне, что подчеркивает особую важность и фундаментальность права гражданина на получение бесплатной юридической помощи. В современных реалиях в Российской Федерации существуют проблемы с реализацией гражданами права на получение бесплатной юридической помощи, связанные с правовыми недостатками действующего законодательства, которые необходимо законодательно урегулировать и устранить.

Ключевые слова: бесплатная юридическая помощь, международно-правовые стандарты бесплатной юридической помощи, доступность бесплатной юридической помощи, право граждан на получение бесплатной юридической помощи, реализация гражданами права на получение бесплатной юридической помощи.

Согласно ст. 48 Конституции Российской Федерации, каждому гражданину гарантируется право на получение квалифицированной правовой помощи, а в случаях, предусмотренных законом, подобная помощь должна оказываться бесплатно [2]. Право на получение квалифицированной юридической помощи — это одна из важнейших конституционных норм, которые составляют правовой статус личности в правовом государстве. Это право предусматривает возможность получения квалифицированной юридической помощи вне зависимости от социально-экономического положения гражданина.

Необходимо обратить внимание на позицию Конституционного суда РФ, который говорит, что «закрепленная в п. 1 ст. 48 Конституции РФ норма, согласно которой "каждому гарантируется право на получение квалифицированной юридической помощи", означает конституционную обязанность государства обеспечить каждому желающему достаточно высокий уровень любого из видов предоставляемой юридической помощи - не только в уголовном процессе, но и в любой другой сфере деятельности, где возникает необходимость в такой помощи» [17]. Таким образом, Конституционный Суд РФ прямо указал на обязательное и полноценное предоставление возможности гражданам реализовывать свое право на

получение квалифицированной юридической помощи, в том числе и бесплатной.

Закрепление в Конституции РФ право на получение юридической помощи имеет особую значимость, ведь в научной литературе данный вид прав относят к особой группе, как выражающие юридические права-гарантии человека и гражданина либо конституционно-процессуальные права-гарантии или конституционные права-гарантии с процессуальным характером или группа прав по защите других прав и свобод.

В данной ситуации необходимо обратить внимание на позицию Н.С. Бондарь по данному вопросу, который указывает на следующие особенности выделение указанных прав в отдельную группу: 1) Относительно самостоятельное конституционное оформление, наличие собственного нормативного содержания; 2) В большей степени процессуальное наполнение, что не исключает материальных элементов; 3) Детальная нормативная конкретизация данного конституционного института в отраслевом законодательстве; 4) Как правило, непосредственно реализационная связь соответствующих прав-гарантий с деятельностью судебной власти [8].

Возможность рассмотрения данного права с учетом особенностей получения квалифицированной юридической помощи в качестве права-гарантии говорит о её диалектической природе, поскольку в данной ситуации государство предоставляет каждому нуждающемуся право на получение квалифицированной юридической помощи, при этом обеспечивая создание и реальное выполнение данного права путём его гарантированности.

Что касается понятий гарантий на получение квалифицированной юридической помощи, то в данном случае речь идет о совокупности социальных, экономических, политических и правовых приёмов и методов, которые позволяют реализовывать право на получение квалифицированной юридической помощи. При этом необходимо отметить отличительные особенности, которые связаны с тем, что общие экономические, политические и социально-нравственные гарантии являются предпосылкой реализации прав, свобод и обязанностей человека и гражданина. Эта ситуация позволяет говорить о юридических гарантиях, которые установлены государством в результате правотворческой деятельности. Их реализация направлена на конкретное осуществление прав, свобод и обязанностей человека и гражданина и их охрану от противоправных посягательств и нарушений [9].

Для реализации положений статьи 48 Конституции РФ о предоставлении гражданам бесплатной квалифицированной юридической помощи, законодателем в 2011 году был разработан и введен в действие Федеральный закон "О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации" (далее – ФЗ «О бесплатной юридической помощи»), в котором закреплены основные положения оказания бесплатной юридической помощи в Российской Федерации: право на получение бесплатной юридической

помощи; основные принципы оказания бесплатной юридической помощи; виды бесплатной юридической помощи; порядок оказания бесплатной юридической помощи в рамках государственной и негосударственной систем; субъекты, имеющие право оказывать бесплатную юридическую помощь, и квалифицированные требования к ним; субъекты, имеющие право на получение бесплатной юридической помощи [5]. Таким образом, как, верно, указывают Шадже А. М., Дзыбова С. Г., Новиченко А. А., концептуальная идея Закона заключается в создании правовых условий для формирования в Российской Федерации эффективной государственной системы оказания бесплатной юридической помощи малоимущим гражданам, а также иным категориям граждан [15].

Одним из основополагающих принципов действующего законодательства о бесплатной юридической помощи является принцип обеспечения реализации и защиты прав, свобод и законных интересов граждан, а также принцип доступности бесплатной юридической помощи для граждан в установленных законодательством Российской Федерации случаях.

Принцип обеспечения реализации и защиты прав, свобод и законных интересов граждан относится к общим принципам, вытекающим из конституционных начал правового государства и правового статуса человека. Как, верно, указывают Остапенко А.С., Артемьев Е.В., Бевзюк Е.А., данный принцип подразумевает под собой обязанность государства в полной мере обеспечить возможность реализации права на получение бесплатной юридической помощи гражданами, которые имеют право на получение такой помощи, путем разработки и создания единого конституционно-процессуального, конституционно-правового, организационно-управленческого механизма его обеспечения. При этом данный механизм включает в себя основанные на законе и подзаконных актах научно-правовые установления, научно обоснованные организационные и методические рекомендации и практические меры, обеспечивающие эффективность реализации данного права [12].

Закрепление принципа доступности бесплатной юридической помощи для граждан вытекает из объективных обстоятельств, поскольку проблемы доступности юридической помощи до настоящего времени не получили своего полноценного разрешения несмотря на то, что проблема доступности получения такой помощи поднимается уже давно как на международном уровне, так и на национальном уровне. Исследовав принцип доступности бесплатной юридической помощи, Афанасьева Т.И. верно отмечает, что доступность юридической помощи состоит в следующем:

- 1) в подлинной бесплатности предоставления такой помощи лицам, имеющим право на ее получение;
- 2) в ликвидации бюрократических препон, связанных прежде всего с упрощением порядка сбора документов и количеством собираемых документов, подтверждающих обладание данным правом;

3) в создании адресной системы юридической помощи независимо от территории (места) проживания человека (например, введение веб-консультаций для лиц, проживающих в труднодоступных местностях);

4) в установлении удобного для граждан графика работы и времени приема;

5) в языковой доступности, простоте объяснения тонких юридических конструкций [7].

Действительно, указанные составляющие в полной мере способны обеспечить доступность получения бесплатной юридической помощи. Однако на данный момент, как показывает современная практика, не во всех случаях удастся обеспечить доступность получения бесплатной юридической помощи, как она изначально подразумевается законодателем.

Из положений статьи 20 ФЗ «О бесплатной юридической помощи» следует, что субъектами, имеющими право на получение бесплатной юридической помощи, выступают такие категории граждан, как, например: : - малоимущие граждане, средний доход которых ниже величины прожиточного минимума; - инвалиды I и II группы; - ветераны Великой Отечественной войны, Герои Российской Федерации, Герои Советского Союза, Герои Социалистического Труда, Герои Труда Российской Федерации; - дети-инвалиды, дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также их законные представители, если они обращаются за оказанием помощи по вопросам, связанным с обеспечением и защитой прав и законных интересов таких детей; - лица, желающие принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, если они обращаются за оказанием помощи по вопросам, связанным с устройством ребенка на воспитание в семью; - усыновители, если они обращаются за оказанием помощи по вопросам, связанным с обеспечением и защитой прав и законных интересов усыновленных детей; - граждане, имеющие право на помощь в соответствии с Федеральным законом от 28.12.2013 N 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» [6] ; - несовершеннолетние, содержащиеся в учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, и несовершеннолетние, отбывающие наказание в местах лишения свободы, а также их законные представители, если они обращаются за оказанием помощи по вопросам, связанным с обеспечением и защитой прав и законных интересов таких несовершеннолетних (за исключением вопросов, связанных с оказанием юридической помощи в уголовном судопроизводстве); - граждане, имеющие право на помощь в соответствии с Законом РФ от 2 июля 1992 г. № 3185-1 «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании» [3] ; - граждане, признанные судом недееспособными, а также их законные представители, если они обращаются за оказанием помощи по вопросам, связанным с обеспечением и защитой прав и законных интересов таких граждан.

Как можно увидеть, правом на получение бесплатной юридической помощи обладают те лица, которые в силу своего социального, экономического положения, а также в связи с проблемами со здоровьем, не могут получить юридическую помощь самостоятельно, вследствие чего государству необходимо в полной мере обеспечивать возможность реализации такого права указанным категориям граждан.

К сожалению, в современных реалиях у граждан часто возникают проблемы с реализацией своего права на получение бесплатной юридической помощи. Такие проблемы связаны с несовершенством действующего законодательства, а также с проблемами его реализации, которые связаны с экономическими, политическими, территориальными и иными причинами.

Рассмотрим некоторые проблемы, связанные с реализацией гражданами своего права на получение бесплатной юридической помощи.

В первую очередь, проблемы реализации права на получение бесплатной юридической помощи связаны с несовершенством действующего законодательства. Одним из примеров существенного несовершенства действующего законодательства выступает проблема реализации такого права в рамках дел об административных правонарушениях, на которой научное сообщество заостряет внимание уже давно.

В соответствии со статьей 25.5 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации (далее — КоАП РФ), «Для оказания юридической помощи лицу, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, в производстве по делу об административном правонарушении может участвовать защитник, а для оказания юридической помощи потерпевшему — представитель» [4]. Как можно увидеть, нормы КоАП РФ в настоящее время, впрочем, как и нормы ФЗ «О бесплатной юридической помощи», не предусматривают оказания бесплатной юридической помощи, равно и обязательного участия в деле защитника. Исходя из этого, Лушин А.А. верно отмечает, что действующие нормы КоАП РФ противоречат не только основополагающим принципам законодательства о бесплатной юридической помощи и статьей 48 Конституции РФ, но и, важно отметить, международно-правовым стандартам бесплатной юридической помощи [11].

В соответствии с частью 1 ст. 6 Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод, каждый в случае спора о его гражданских правах и обязанностях или предъявлении ему любого уголовного обвинения имеет право на справедливое и публичное разбирательство дел [1]. При этом ч. 3 ст. 6 Конвенции устанавливает гарантии предоставления бесплатного защитника только обвиняемым по уголовным делам. Однако Европейский суд по правам человека (далее — ЕСПЧ) расширил толкование данной статьи, добавив к уголовной сфере большинство административных правонарушений. С этой точки зрения лицу, привлекаемому к административной ответственности, должно быть обеспечено право на бесплатную юридическую помощь по назначению.

В подтверждение данного толкования норм Конвенции необходимо привести пример из судебной практики ЕСПЧ. Таким примером является дело Михайлова против Российской Федерации 2015 года. В данном деле заявительница, которая является пенсионеркой, обратилась в ЕСПЧ в связи с отказом в предоставлении бесплатного адвоката при рассмотрении в судах первой и второй инстанций ее дела об административных правонарушениях, указав на нарушение положений пункта 1 и подпункта «с» пункта 3 статьи 6 Конвенции о защите прав человека и основных свобод. Рассматривая данную жалобу, ЕСПЧ указал, что «Предусмотренного законом наказания в виде административного ареста продолжительностью 15 суток, которое было прямо применимо на основании статьи 19.3 КоАП РФ и косвенно применимо на основании статьи 20.2 КоАП РФ, достаточно, чтобы заключить, что заявительница, которая являлась пенсионеркой и не обладала юридическими познаниями, должна была получать юридическую помощь бесплатно, поскольку этого требовали «интересы правосудия». Исходя из этого, ЕСПЧ в своем решении указал, что «Чтобы компенсировать нарушение пункта 1 и подпункта «с» пункта 3 статьи 6 Конвенции и в полном объеме реализовать обязательства, вытекающие из статьи 46 Конвенции власти государства-ответчика должны предоставить средства правовой защиты как индивидуального, так и общего характера, как указано выше» [16].

Исходя из данного дела, можно сделать вывод, что Европейская Конвенция о защите прав человека и основных свобод, ратифицированная в Российской Федерации, требует обеспечение реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи и в рамках рассмотрения дел об административных правонарушениях. С учетом того, что и Европейская Конвенция о защите прав человека и основных свобод, и ст. 48 Конституции РФ закрепляет гарантию получения гражданами квалифицированной юридической помощи, в том числе и бесплатной, то можно сделать вывод, что положения КоАП РФ нуждаются в доработке с целью приведения их в соответствие с международно-правовыми стандартами и Конституцией РФ.

Таким образом, можно сделать вывод, что в настоящее время действующее законодательство не предусматривает возможность получения гражданами бесплатной юридической помощи в рамках дел об административных правонарушениях, тем самым возникает проблема реализации гражданами своего права на получение такой помощи. Как, верно, указывает Чумакова О.В., в нынешней редакции КоАП РФ граждане не имеют возможности реализовать свое конституционное право на получение бесплатной юридической помощи, в связи с чем законодателю необходимо внести изменения в КоАП РФ с целью устранения такого «существенного пробела» [14].

Для устранения такого пробела предлагается внести следующие изменения в ст. 25.5 КоАП РФ:

1. Изменить нумерацию частей статьи 25.5 КоАП РФ, добавив часть 2 в следующей редакции – «Суд имеет право назначить защитника по просьбе

лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении».

2. Изменить нумерацию частей статьи 25.5 КоАП РФ, добавив часть 2.1 в следующей редакции – «При рассмотрении дела об административном правонарушении, суд обязан предоставить по просьбе лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, защитника, в случае, если такое лицо имеет право на получение бесплатной юридической помощи в соответствии с Федеральным законом «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации»».

Внеся данные изменения, КоАП РФ будет соответствовать положениям ст. 48 Конституции РФ и международно-правовым стандартам, а также у граждан появится реальная закрепленная законодательством возможность реализовывать свое право на получение бесплатной юридической помощи в рамках дел об административных правонарушениях.

Также к проблемам реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи можно отнести, например, экономические и территориальные проблемы, которые требуют своего устранения и урегулирования.

Статья 29 ФЗ «О бесплатной юридической помощи» закрепляет, что финансирование расходов, связанных с созданием и деятельностью государственных юридических бюро и (или) оплатой труда адвокатов, оказывающих гражданам бесплатную юридическую помощь в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, с компенсацией их расходов на оказание такой помощи, является расходным обязательством субъектов Российской Федерации. Однако, как верно отмечает Кулькова К. К., местные бюджеты во многом носят ограниченный характер финансовых возможностей, а потому многие положения ФЗ «О бесплатной юридической помощи» не могут быть реализованы на практике [10]. Действительно, экономическое положение субъектов РФ является различным, и не все субъекты могут в полной мере финансировать мероприятия по оказанию бесплатной юридической помощи населению. Тем самым, в такой ситуации у граждан возникнут проблемы с реализацией своего права на получение бесплатной юридической помощи, поскольку реализовать его будет невозможно. Для решения данной проблемы следует согласиться с мнением Сотниковой М.С., которая предлагает разработать правовой механизм помощи регионам, которая будет заключаться в предоставлении субсидий [13].

В современной действительности масштабной проблемой, влияющей на реализацию гражданами права на получение бесплатной юридической помощи, является проблема отсутствия в некоторых местностях адвокатских образований, юридических клиник, а также иных правовых образований и организаций, имеющих право оказывать бесплатную юридическую помощь в рамках ФЗ «О бесплатной юридической помощи». Данная проблема связана с территориальным устройством Российской Федерации, а также с

различным социально-экономическим положением каждого конкретного региона. Вследствие этого, у граждан возникают проблемы с реализацией своего права на получение бесплатной юридической помощи, поскольку в месте своего проживания им просто не к кому обратиться за получением такой помощи.

Таким образом, исходя из всего вышесказанного, можно сделать вывод, что право граждан на получение бесплатной юридической помощи закреплено в статье 48 Конституции РФ, которая является одной из важнейших конституционных норм, составляющей правовой статус личности в правовом государстве. Право на получение бесплатной юридической помощи является гарантией, предоставляющей каждому гражданину получить такую помощь вне зависимости от своего социально-экономического положения. К сожалению, в современной действительности существуют проблемы, которые не позволяют в полной мере гражданам реализовывать свое право на получение бесплатной юридической помощи, что входит в противоречие с Конституцией РФ, а также с международно-правовыми стандартами бесплатной юридической помощи. К таким проблемам относятся несовершенство действующего законодательства, как, например, законодательства, регулирующего рассмотрение дел об административных правонарушениях, а также иные проблемы, связанные, например, с экономическими и территориальными причинами, которые требуют своего разрешения.

Список используемых источников и литературы

1) "Конвенция о защите прав человека и основных свобод" (Заключена в г. Риме 04.11.1950) (с изм. от 24.06.2013) (вместе с "Протоколом [N 1]" (Подписан в г. Париже 20.03.1952), "Протоколом N 4 об обеспечении некоторых прав и свобод помимо тех, которые уже включены в Конвенцию и первый Протокол к ней" (Подписан в г. Страсбурге 16.09.1963), "Протоколом N 7" (Подписан в г. Страсбурге 22.11.1984)) // [Электронный ресурс] URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_29160/ (дата обращения 17.01.2022)

2) Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Собрание законодательства РФ. - 01.07.2020 г. - N 31 - ст. 4398.

3) Закон РФ от 2 июля 1992 г. N 3185-1 "О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании" // Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации. 20 августа 1992 г., N 33. ст. 1913

4) Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. N 195-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 07.01.2002 г. N 1 (часть I) ст. 1

5) Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. N 324-ФЗ "О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации" // Собрание законодательства РФ. – 28 ноября 2011 г. - N 48 - ст. 6725

6) Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. N 442-ФЗ "Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации" // Собрание законодательства Российской Федерации. 30 декабря 2013 г. N 52 (часть I). ст. 7007

7) Афанасьева Т.И. Система оказания бесплатной юридической помощи в Российской Федерации // Пролог: журнал о праве. 2018. №1., с. 1-7

8) Бондарь Н. С. Власть и свобода на весах конституционного правосудия: защита прав человека Конституционным Судом Российской Федерации // М.: Проспект, 2017 – 78 с.

9) Кручинин Ю.С., Арапов В.В. Вопросы реализации государственной системы бесплатной юридической помощи в Российской Федерации // Адвокат. 2012. № 12. – С. 5-12.

10) Кулькова К.К., Шумов П.В. «Проблемы оказания бесплатной юридической помощи» // Бюллетень науки и практики. 2019. №6., С. 444-448

11) Лушин А.А. Право граждан на юридическую помощь // Материалы X Международной студенческой научной конференции «Студенческий научный форум» // [Электронный ресурс] URL: <https://scienceforum.ru/2018/article/2018006360> (дата обращения 20.01.2022)

12) "Комментарий к Федеральному закону от 21.11.2011 N 324-ФЗ "О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации" (постатейный) // Остапенко А.С., Артемьев Е.В., Бевзюк Е.А. / [Электронный ресурс] URL: [kommentariy_k_federalnomu_zakonu_ot_21.11.2011_n_324-fz.doc](#) (дата обращения 14.01.2022)

13) Сотникова М.С. Реализация прав граждан на квалифицированную юридическую помощь в Российской Федерации // Вестник Восточно-Сибирского института МВД России. 2018. №1 (84), С. 172-177.

14) Чумакова О.В. Бесплатная юридическая помощь по делам об административных правонарушениях // Право. Журнал Высшей школы экономики. 2016. №1, С. 112-119

15) Шадже А. М., Дзыбова С. Г., Новиченко А. А. Актуальные вопросы оказания бесплатной юридической помощи в Российской Федерации // Colloquium-journal. 2019. №7 (31). С. 55

16) Постановление ЕСПЧ от 19.11.2015 «Дело «Михайлова (Mikhaилоva) против Российской Федерации» (жалоба N 46998/08) // [Электронный ресурс] URL: <http://zakoniros.ru/?p=20038> (дата обращения: 05.12.2017).

17) Постановление Конституционного Суда РФ от 28.01.1997 N 2-П "По делу о проверке конституционности части четвертой статьи 47 Уголовно-процессуального кодекса РСФСР в связи с жалобами граждан Б.В. Антипова, Р.Л. Гитгиса и С.В. Абрамова" // [Электронный ресурс] URL:

http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_13370/ (дата обращения 12.01.2022)

Об авторе

Ежов Александр Александрович – студент I курса группы 10Б программы магистратуры «Проблемы правоохранительной и правозащитной деятельности» юридического факультета ФГОУ ВО «Тверской государственный университет» (Россия, Тверь, ул. Желябова, 33);
e-mail: sanya.ezhov@bk.ru; т. 8-904-020-10-74

**RIGHT OF CITIZENS TO RECEIVE FREE LEGAL ASSISTANCE
AND PROBLEMS OF ITS IMPLEMENTATION**

A.A. Ezhov
Tver State University", Tver.

Annotation: The article analyzes the right of citizens to receive free legal assistance, which is one of the fundamental constitutional rights of a citizen in the Russian Federation. This right is enshrined not only at the national level, but also at the international level, which emphasizes the particular importance and fundamental nature of a citizen's right to receive free legal assistance. In modern realities in the Russian Federation, there are problems with the realization by citizens of the right to receive free legal assistance, related to the legal shortcomings of the current legislation, which must be legally regulated and eliminated.

Key words: free legal aid, international legal standards of free legal aid, availability of free legal aid, the right of citizens to receive free legal aid, the realization by citizens of the right to receive free legal aid.

About the author

Ezhov Alexander Alexandrovich - student of the 1st year of group 10B of the master's program "Problems of law enforcement and human rights activities" of the Faculty of Law of the Federal State Educational Institution of Higher Education "Tver State University" (Russia, Tver, Zhelyabova st., 33);
e-mail: sanya.ezhov@bk.ru; tel. 8-904-020-10-74

Приложение № 5. Отчет о проверки в антиплагиате



Отчет о проверке на заимствования №1



Автор: Ежов Александр Александрович
 Проверяющий: Ежов Александр Александрович (sanva.ezhov@bk.ru / ID: 6160662)
 Отчет предоставлен сервисом «Антиплагиат» - users.antiplagiat.ru

ИНФОРМАЦИЯ О ДОКУМЕНТЕ

№ документа: 16
 Начало загрузки: 06.02.2022 17:06:07
 Длительность загрузки: 00:00:02
 Имя исходного файла: Отчет по учебной практике.pdf
 Название документа: Отчет по учебной практике
 Размер текста: 102 кБ
 Символов в тексте: 104460
 Слов в тексте: 12432
 Число предложений: 723

ИНФОРМАЦИЯ ОБ ОТЧЕТЕ

Начало проверки: 06.02.2022 17:06:09
 Длительность проверки: 00:00:02
 Комментарии: не указано
 Модули поиска: Интернет Free



ЗАИМСТВОВАНИЯ

29,13%

САМОЦИТИРОВАНИЯ

0%

ЦИТИРОВАНИЯ

0%

ОРИГИНАЛЬНОСТЬ

70,87%

Заимствования — доля всех найденных текстовых пересечений, за исключением тех, которые система отнесла к цитированиям, по отношению к общему объему документа.
 Самоцитирования — доля фрагментов текста проверяемого документа, совпадающий или почти совпадающий с фрагментом текста источника, автором или соавтором которого является автор проверяемого документа, по отношению к общему объему документа.
 Цитирования — доля текстовых пересечений, которые не являются авторскими, но система посчитала их использование корректным, по отношению к общему объему документа. Сюда относятся оформленные по ГОСТу цитаты; общепотребительные выражения; фрагменты текста, найденные в источниках из коллекций нормативно-правовой документации.
 Текстовое пересечение — фрагмент текста проверяемого документа, совпадающий или почти совпадающий с фрагментом текста источника.
 Источник — документ, проиндексированный в системе и содержащийся в модуле поиска, по которому проводится проверка.
 Оригинальность — доля фрагментов текста проверяемого документа, не обнаруженных ни в одном источнике, по которым шла проверка, по отношению к общему объему документа.
 Заимствования, самоцитирования, цитирования и оригинальность являются отдельными показателями и в сумме дают 100%, что соответствует всему тексту проверяемого документа.
 Обращаем Ваше внимание, что система находит текстовые пересечения проверяемого документа с проиндексированными в системе текстовыми источниками. При этом система является вспомогательным инструментом, определение корректности и правомерности заимствований или цитирований, а также авторства текстовых фрагментов проверяемого документа остается в компетенции проверяющего.

№	Доля в отчете	Доля в тексте	Источник	Актуален на	Модуль поиска	Блоков в отчете	Блоков в тексте
[01]	13,85%	19,09%	Федеральные нормативные правовые акты по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних и в сфере защиты прав и интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (2/5) http://gov.cap.ru	11 Дек 2018	Интернет Free	202	271
[02]	1,58%	18,76%	УлГУ http://ulsu.ru	20 Дек 2016	Интернет Free	31	252
[03]	2,79%	18,56%	Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» (с изм.) http://irro.ru	18 Ноя 2019	Интернет Free	13	246

Еще источников: 7
 Еще заимствований: 10,91%