

**МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РФ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ТВЕРСКОЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»**

ЮРИДИЧЕСКИЙ ФАКУЛЬТЕТ

КУРСОВАЯ РАБОТА

**ОБЩЕСТВЕННЫЕ ФУНКЦИИ ГОСУДАРСТВА И ВИДЫ
ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ**

Выполнила:
студентка 1 курса 18 группы
Шекурова Е. В.
Научный руководитель:
д.э.н. Лапушинская Г. К.

Тверь 2017

Содержание

| | |
|--|----|
| Введение | 3 |
| Глава 1. Общественные функции государства и виды государственного управления | 4 |
| 1.1. Природа и сущность государственного управления | 4 |
| 1.2. Государство как субъект управления общественными процессами | 10 |
| Глава 2. Актуальные проблемы расширения функций государства на современном этапе | 17 |
| 2.1. Современные проблемы государственной политики..... | 17 |
| 2.2. Совершенствование деятельности государства как института, обеспечивающего соблюдение общественных интересов | 24 |
| Заключение..... | 34 |
| Список литературы..... | 35 |

ВВЕДЕНИЕ

Государство играет огромную роль в жизни любого общества, являясь его помощником и арбитром. Общество не сможет нормально функционировать без государственного регулирования. Оно поддерживает порядок, помогает малоимущим, развивает инфраструктуру. Государство осуществляет регулирование обществом путем осуществления общественных функций, направленных на повышение качества уровня жизни населения.

Вопросы государственного регулирования обществом всегда были и являются острыми и важными вопросами в жизни людей, так как в условиях экономических и политических ситуаций меняется и государственная социальная поддержка. Выбранная мною тема «Общественные функции государства и виды государственного управления» является актуальной, теоретически и практически значимой.

Целью моей работы является поиск возможных решений в расширении общественно-значимых функций государства на современном этапе, путем изучения природы и сущности государственного управления, основных функций государства.

Для достижения поставленной цели требуется решить следующие задачи:

- дать понятие государственного управления и определить его сущность;
- определить общественные функции государства;
- выделить проблемы государственной социальной политики на современном этапе;
- проанализировать возможные пути совершенствования государственной

политики, направленной на соблюдение общественных интересов.

По структуре моя работа состоит из двух глав, четырех параграфов. Первая глава освещает различные мнения ученых о государственном регулировании обществом. Также представлены функции и признаки государства. Во второй главе проводится анализ государственной политики и установлены пути совершенствования деятельности государства. Список литературы представлен двадцатью источниками, среди которых научные работы выдающихся ученых Атаманчук Г. В., Козбаненко В.А., Курашвили Б.Н.

Глава 1. Общественные функции государства и виды государственного управления

1.1. Природа и сущность государственного управления

Впервые серьезно о феномене управления как об упорядоченной деятельности люди задумались в конце 20 – начале 21 века, когда возросло количество угроз и противоречий в мире. Политическая ситуация в данный период времени востребовала от государственных служащих и руководителей принципиально новых и эффективных методов регулирования поведения людей. Априори каждый руководитель должен обладать особыми качествами и владеть знаниями в области государственного администрирования, политики, управления, социального прогнозирования. С развитием общественных отношений происходит и развитие в области государственного регулирования этими общественными отношениями. Наиболее обобщенными причинами появления государственного регулирования является: устранение конфликтов между людьми, достижение общих целей и исполнение задач.

Любое общество, будь оно малым или большим, имеет свои цели и задачи. В настоящее время появляется все больше и больше организаций, содружеств и объединений людей, занимающихся какой-либо общественной деятельностью. Эти коллективы объединяют в себе людей разных социальных групп, экономических, политических и социальных институтов. Вследствие этого общество становится ассиметричным, ведь каждый человек индивидуален и пытается выдвигать собственные цели и требования, высказывать мнение, отчего нередко происходят конфликты и противоречия.

Для регулирования общественными процессами встает вопрос о создании специальных структур, решающих эти задачи и проблемы. В обществе требуется наличие субъекта и объекта управления и существование между ними прямой и обратной связи. Разрешение конфликтов происходит путем использования разнообразных средств и методов социального управления. В результате взаимодействия происходит разрешение конфликтов и приведение к общему консенсусу. Происходит развитие общественных отношений, а, следовательно, и развитие общества в целом.

В обществе действуют не только социальные институты, регулирующие общественную жизнь, но и политические институты, что указывает о необходимости политического управления. Такое управление осуществляется благодаря наличию политических знаний, принципов, политической идеологии, функционирование политических институтов и соблюдение политических норм и прав. Политическое регулирование соблюдается при условии упорядочении общественных процессов на законной основе и с использованием легальных методов принуждения, борьбы и сотрудничества. При этом политическая система не способна до конца обеспечить функционирование общества в целом.

Всякое общество направлено на то, чтобы успешно управлять своими делами, решать конфликты и проблемы, в которых отражены общие интересы и потребности, организовывать, упорядочивать, регулировать поведение людей,

сохранять общественный порядок. Государство для того и было создано, в качестве механизма осуществляющего публичную власть и имеющего право применять силу. В государстве существует специальный государственный аппарат, который создает общеобязательные нормы, а также осуществляющий предусмотренные законом определенные действия, обеспечивающий права и свободы человека и гражданина. При этом государственные органы имеют право использовать в своей деятельности не только политико-правовые, административно-правовые методы воздействия, но и аппарат принуждения.

Таким образом, государство - это сложный общественно-политический институт, имеющий огромную и сложную структуру органов и подсистем, важнейшими компонентами является территория, система власти и управления, деятельность которого направлена на защиту прав и свобод граждан.

По мнению профессора Попова В. Д. сущность публичной власти состоит в следующем: «Задача целевого развития экономики, политических и духовных процессов и объединение усилий в интересах всего общества решается использованием публичной власти, сосредоточенной в определенных институтах общества. Прежде всего, таким институтом является государство, выступающее как представитель общества. Действуя от имени народа, государство осуществляет государственное управление через создаваемые им органы. Поэтому в узком смысле управление – административная и исполнительно-распорядительная деятельность органов государства. Это же относится и к муниципальной сфере, где управление имеет форму местного самоуправления. В федеративном государстве вопросы местного самоуправления входят в сферу регулирования субъекта федерации. Рассматривая управление в широком значении, можно сказать, что назначение государственного и муниципального управления состоит в урегулировании и упорядочении жизнедеятельности общества, отношений личности, различных коллективов, государства и общества, установлении их рациональных взаимосвязей с помощью власти. В отличие от других существующих форм

управления государственное и муниципальное управление носит публичный характер, поскольку осуществляется на основе публичной государственной и муниципальной власти. Особенность публичной власти состоит в том, что она возникает не в любом коллективе людей, как-то семья, а в публичном коллективе, члены которого связаны общественными отношениями. Публичная власть непосредственно связана с асимметрией общества и с общими интересами, на определенном этапе приобретающими общественный характер» [19]. По мнению автора, государственная власть возникает в государстве в целом, а муниципальная в конкретном обществе, среди людей, объединенных общими целями и интересами. Оба вида власти имеют много общего, но и с другой стороны есть существенные различия: в территориальном аспекте, в государственных органах осуществляющих власть, в количестве людей, на которых действует власть. Эти различия влияют и на формы государственного управления.

Раскроем понятие государственного управления в широком и узком смысле. Чтобы разобраться в этом термине раскроем понятия «государство» и «управление» по отдельности. Каждое из этих понятий несет в себе огромный смысл, множество нюансов и аспектов и сразу дать четкое определение бывает трудно и специалистам в этом деле. Сам термин «управление» несет в себе множество значений. По мнению Атаманчук Г. В. термин «управление» несет в себе огромный смысл. Управленческие мотивы просматриваются в механизмах, в химических, физических и биологических явлениях. Иногда даже пытаются представить стихийные явления, происходящие под действием какого-либо управления. Управление получило понятие взаимодействия определенного множества элементов и явлений, связей в обществе, людей между собой. Но следует разграничивать управление в окружающей среде, стихиях и каких-либо природных явлениях и управление в отношениях между людьми в обществе.

Согласно Р. Т. Мухаеву, управление представляет собой: «Управление – это процесс организационного воздействия на состояние социальных,

экономических, культурных и иных отношений в обществе со стороны компетентных структур в целях обеспечения эффективного функционирования всех подсистем общества и упорядочения социальных процессов через постановку целей и реализацию механизмов их организационного достижения. Государственное управление включает в себя два уровня организационного воздействия на общество:

- Политическое управление – формулирование стратегии развития в политическом курсе и механизм принятия политических решений, а также разработка государственной политики и государственных программ по всем приоритетным направлениям государственного развития.
- Административно-государственное управление – реализация государственной политики и решение текущих, повседневных задач, которое осуществляется государственными служащими (администрацией или бюрократией).

Одной из наиболее общих категорий является понятие «публичное управление», которое по объему шире, чем термин «государственное управление» [6, с. 38-40]. Государство – это форма организации политической власти в обществе, наделенная суверенитетом, осуществляющей управление обществом, имеющая специальный механизм управления (аппарат) и монополии на применение насилия. Государство, как организатор публичной власти, должен осуществлять общесоциальные функции, сохранять и защищать жизнедеятельность общества, проводить действия, направленные на достижение общего блага, устанавливать порядок, регулировать взаимоотношения людей в обществе. Государственная власть состоит из трех ветвей власти: законодательной — издающей законы и устанавливающей обязательные нормы и правила, исполнительной — осуществляющей контроль за исполнением этих правил, и судебной. Центральное место в системе

управления обществом занимают органы исполнительной власти, которые осуществляют реальное управляющее воздействие благодаря системе соответствующих органов, людей и ресурсов. Публичное управление — это деятельность законодательной, исполнительной и судебной властей, направленная на достижение общественных целей и реализацию интересов всего общества.

В широком смысле государственное управление – это сфера деятельности государственной власти, система органов и ветвей, регулирующих общественные процессы и отношения и распределение властных полномочий территориально и в отдельных частях государства. В узком смысле государственное управление – это управленческая деятельность органов исполнительной власти. По мнению Б.Н. Курашвили государственное управление представляет собой: «Государственное управление - это деятельность госаппарата по регулированию общественных отношений, по управлению как общественными, так и собственными делами» [5, с. 71]. В.Е. Чиркин объясняет государственное управление так: «Процесс регулирования и упорядочения жизнедеятельности и отношений личности, коллектива, государства и общества, установления рациональных взаимосвязей между ними путем применения государственной власти» [13].

Чтобы распознать природу государственного управления, необходимо тщательно разобраться в его необходимости и направленности. Козбаненко В. А. пишет: «Необходимость государственного управления вытекает из потребности обеспечить реализацию политики государства, направленной на эффективное использование природных, трудовых, материальных и информационных ресурсов, справедливое перераспределение доходов и гарантирование основных социальных прав, поддержание общественного порядка» [8].

Таким образом, государство берет на себя функции «помощника» и

помогает тем слоям общества, которые не в силах самостоятельно создать для себя благоприятные условия. Так государство помогает и создает социальные программы для нуждающихся. Государственные задачи и цели направлены на обеспечение соблюдения прав и свобод граждан, а также на поддержание порядка и всеобщего благополучия.

1.2. Государство как субъект управления общественными процессами

Государство, управляя всеми общественными сферами жизни, выполняет множество разнообразных функций и решает значимые для общества задачи. Тем самым, государство выполняет только те полномочия, которые несут в себе благо для общества. Государство-это тот институт, который призван обеспечивать соблюдение общих интересов.

Понкин И. В. В своей статье об инструментах государственного управления выделяет следующие Механизмы государственной политики: «Организационные, нормативно-правовые, социальные, институциональные, политические, судебные, экономические, информационные и др.» [7] Организационные механизмы проявляются в совокупности юридически оформленных способов и алгоритмов возможных административно-правовых, организационных и распорядительных действий государственных органов, посредством которых осуществляется государственное управление и проводится решение особо важных задач и реализация функций публичной власти.

Нормативно-правовой механизм государственной политики определяет

собой совокупность юридически оформленных нормативно-правовых актов и законов, направленные на исполнение государственными органами своих полномочий и решения определенных вопросов.

Социальный механизм государственного управления представляет собой социальные взаимоотношения между органами исполнительной власти и народом, а также комплекс действий, направленный на улучшение жизнедеятельности людей.

По мнению Козбаненко В.А. роль государства в следующем: «Государство одновременно выступает как социально-политический арбитр в обществе. В этом одна из специфических черт данной организации. Роль государства-арбитра связана с асимметричной структурой общества, различные группы которого и отдельные личности имеют собственные несовпадающие интересы. Особенность социально-политического арбитража государства состоит в том, что оно осуществляется в качестве контроля от имени всего общества, в интересах самого общества. В этом смысле государство является социально нейтральным институтом, противостоит любому влиянию и нейтрализует попытки оказывать на него воздействие» [8, с. 5]. Также у государства, как осуществляющего общественные функции, есть право на применение насилия. Это выражается в применении наказаний, имущественных и других санкций. В экстренных случаях, чтобы осуществить порядок и контроль в обществе, государство вводит чрезвычайное положение, запрещает политические партии, объединения, устраняются митинги и демонстрации. Насилие со стороны государства применяется к тем слоям общества и личностям, которые нарушают правила поведения, установленные законом.

Государство, управляя обществом, играет общественную роль, решающую основные вопросы развития общества, удовлетворяющую интересы отдельных групп, элит, личностей. Чтобы создать предпосылки устойчивого развития общества, государство должно проводить все необходимые меры по

защите публичных интересов. Интересы, которые государство признало общественными, закрепленные правовыми нормами и ими охраняемые, имеют статус публичного интереса. По мнению Сергеева А. Б. публичный интерес государства заключается в следующем: «Общественный (публичный) интерес — понятие собирательное и складывается из разноуровневых интересов отдельных слоев общества. Государство обязано помогать реализации интересов во всех сферах жизнедеятельности.

Там, где существует необходимость защиты публичных интересов, государство использует метод власти — подчинения, то есть метод централизованного, императивного регулирования. Основными способами правового регулирования в публичном праве являются: обязывание — предписание совершать конкретные действия; запрет — возложение обязанности воздерживаться от определенных действий; управомачивание — предоставление участнику правовых отношений субъективных прав на совершение определенных действий

Дополнительным способом регулирования правоотношений в публичном праве является применение мер принуждения. Особенность его заключается в превентивности, т.е. в возможности (а не в обязательности) их применения. Угроза применения мер принуждения является средством, которое обеспечивает надлежащее исполнение возложенных обязанностей и соблюдение установленных запретов. В зависимости от отношения общих (характерных для всех отраслей права) дозволений и запретов государство осуществляет правовое регулирование одним из двух типов.

Первый, общедозволительный тип правового регулирования заключается в установлении строго определенных запретов. Объем запретов зависит от вида общественных отношений, регулируемых правом.

Второй, разрешительный тип правового регулирования осуществляется

посредством указания тех действий, совершать которые прямо разрешил закон. Все остальные, не указанные в перечне действия осуществлять запрещено. Закон устанавливает строго ограниченный объем правомочий, выход за пределы которого означает превышение компетенции и вызывает осуждение со стороны государства» [16]. Государство обязано отстаивать интересы общества, защищать их, организовывать постепенное развитие общества в целом, руководить им и направлять в нужную сторону. Если государство не справляется с этими задачами, то нельзя назвать такое государство государством так таковым. В данном случае можно говорить об отдельных организациях, борющихся за власть. Главенствующее положение займет та организация, которая будет способна подчинить себе остальные слои общества путем применения силы, создать свои вооруженные силы, способные защитить общество в целом, выполнять на своей территории решения, применяемые ко всем гражданам. То есть на месте прежней власти возникнет новая, свергнув предыдущую.

Общество не может существовать бесцельно. Оно должно иметь цель, задачи и стремиться к результату. Государство обязано направлять, следить, поддерживать общество, координировать его действия, чтобы не возникло хаоса и беспорядка. Государственная власть – это главная, образующая и принуждающая сила в обществе. Такое сотрудничество государства и общественных объединений приводит к стабильности общественной жизни, нормального функционирования всех сфер жизнедеятельности людей.

Рассмотрим виды государственного управления. По мнению Козбаненко В. А. государственное управление подразделяется на несколько видов: «Основопологающим в государственном управлении является уяснение роли и места человека и общества как субъектов и объектов управления. Всякое управление проявляется во взаимодействии субъекта и объекта управления. Интенсивность прямой и обратной связи зависит от вида и характера субъекта и объекта управления. По этому критерию можно различать демократический и

авторитарный характер государственного управления. Если преобладают прямые связи управления (командная информация), а механизм обратной связи слабо развит или практически блокирован, можно говорить об авторитарном управлении. Если механизм обратной связи хорошо развит наряду с прямой, можно говорить о демократическом управлении.

По характеру взаимоотношений центра (центральных органов власти) и регионов (органов власти национально-территориальных и административно-территориальных единиц) различают субординационное и координационное управление.

Координационное управление реализуется в форме федерации или конфедерации, когда наряду с едиными центральными органами власти существуют и периферийные, обладающие полной или частичной самостоятельностью.

Субординационное управление базируется на административном подчинении периферии центру, воздействии на нижестоящие органы управления, принуждении к выполнению команд, поступающих из вышестоящих органов управления, что характерно для унитарных государств.

По критерию использования форм собственности выделяют: федеральное, региональное (субъектно-федеральное), муниципальное и частное (корпоративное) управление.

По воздействию на управляемый объект выделяют отраслевое (функциональное) и территориальное управление.

Территориальное управление направлено на рациональное размещение производства, углубление специализации и комплексное развитие регионов, выравнивание уровней их экономического и социального развития. Оно обеспечивается разграничением объемов полномочий между федеральными,

региональными и местными органами власти. В Российской Федерации федеральные органы власти, органы власти субъектов федерации, местные органы власти.

В зависимости от масштаба временных рамок управление подразделяется на стратегическое, тактическое и оперативное.

Стратегическое управление определяет долгосрочную ориентацию по вопросам развития общества в целом или по отдельным направлениям, сферам, объектам, территориям, намечает цели, задачи, стратегию развития общества и задает направление деятельности каждому звену управления.

Тактическое управление — конкретные действия по реализации намеченных целей.

Оперативное управление призвано решать текущие или возникающие в результате нежелательных отклонений задачи.

Выделяют также такой специфический вид ситуационного управления, как антикризисное управление.

Способы применения методов государственного воздействия могут быть административными и экономическими.

Административное воздействие непосредственное влияние на интересы управляемых методами директивного принуждения, с помощью разрешения, запрета, дисциплинарных санкций, применяемых независимо от их мнения. Администрирование является необходимым компонентом любого управленческого воздействия, однако его масштабы могут быть различны. В структуре исполнительных органов оно имеет самостоятельное значение и реализуется через назначение, освобождение от работы, поощрение, наказание должностных лиц и т.п. Может иметь негативное значение, например, в экономике (подмена рыночных механизмов административными методами).

Экономическое управление - воздействие на объект управления косвенно, через воздействие на его экономические интересы, т.е. через хозяйственное законодательство, финансовую, денежную и кредитную государственную политику. В данном случае отсутствует прямое директивное принуждение, объект управления свободен в выборе варианта действий, но в случае противоречия их законодательству применяются экономические санкции (например, штраф за неуплату налогов). Экономическое управление распределяется обычно по отраслям и сферам деятельности» [13].

Реализация государственного управления не может осуществляться по средствам одного механизма управления. Только в совокупности все инструменты и механизмы управления способны в полной мере воздействовать на реализацию государственного управления. Поэтому есть вопрос о координации этих механизмов государственного регулирования, так как все механизмы осуществляются определенными структурными органами власти. Выбор оптимальных механизмов управления влияют на политическую культуру, сложившуюся в обществе и в государстве.

Таким образом, государство использует множество методов и средств регулирования общественными процессами, координирует действия людей, следит за соблюдением их прав свобод. Государственное регулирование имеет сложную и разветвленную структуру, позволяющую в полной мере выполнять возложенные на государство социальные функции и задачи.

Глава 2. Актуальные проблемы расширения общественных функций государства на современном этапе

2.1. Современные проблемы государственной политики

На данный момент времени выделяют несколько общественных функций государства. Первая функция – это политическая – обеспечение целостности и сохранности общества. Конечной целью этой функции является гармоничное функционирование общества, бесконфликтное существование всех индивидов данного государства. Государство обязано обеспечивать права и свободы всех граждан. Оно не должно защищать интересы одних, при этом ущемлять других. Если такое происходит, и государство допускает конфликты и гражданские войны, то оно не выполняет свою важнейшую функцию.

Следующая функция государства – социальная. Непосредственное обеспечение прав и свобод граждан на всей территории государства. Каждый должен находиться под защитой государства, но при этом его права не должны быть ущемлены.

В 20 в. государство стало играть еще одну немало важную роль в экономической сфере общества. Государство создает организационно-правовые предпосылки, помогающие упорядочить эффективную экономическую деятельность общества.

Также государство обеспечивает свободу и суверенитет своему народу, защищает национальное достояние, следит за тем, чтобы человек реализовался в своем народе, нации.

Во внешней сфере деятельности, государство также выполняет огромное количество функций. Обеспечивает безопасность своего народа, укрепляет и

расширяет свои границы, налаживает связи с другими странами, способствует развитию международных структур, поддерживающих спокойствие в глобальных масштабах.

Осуществляя свои функции, государство использует множество средств и методов и выполняет свою общественную роль: разрабатывает и принимает законы, осуществляет правовой контроль, регулирует цены и проводит кредитование, проводит международные переговоры. Но существуют проблемы, ограничивающие нормальное исполнение функций государства.

Реализация государственной политики – это очень сложный и динамичный процесс, при котором принимают участие все органы государственной власти и институты гражданского общества. Проблема реализации государственной политики на данном этапе времени является актуальной и очень серьезной.

В настоящее время возросла роль негосударственных субъектов, участвующих в решении социально важных вопросов. Тем самым они косвенно участвуют в государственной политике управления и вносят свои коррективы. В соответствии с этим, меняется роль государства как единственного «поставщика» организационно-управленческих мер, обеспечивающего взаимодействие между различными интересами общества.

По мнению Козбаненко В. А. реализация государственной политики состоит в следующем: «Составной частью осуществления государственной политики является определение механизма ее реализации, включающего совокупность средств, методов и ресурсов, обеспечивающих выполнение планируемых мероприятий в соответствии с поставленными задачами. Механизм реализации состоит из комплекса мероприятий:

- организационно-управленческих;
- нормативно-правовых;
- финансово-экономических;
- социально-психологических» [8]

Также по мнению Козбаненко существуют три методологических подхода к проблеме реализации государственной политики: «Во-первых, реализация как линейный процесс. При этом основными организационными условиями успешного выполнения являются:

- 1) ясные цели деятельности и стандарты выполнения функций;
- 2) наличие необходимых ресурсов: финансовых, материальных, информационных, человеческих и т.д.;
- 3) эффективные организационные структуры;
- 4) разработанные правила, процедуры и инструкции, координирующие и регламентирующие деятельность организаций и их отношения с властными структурами;
- 5) развитые коммуникации и система координации деятельности различных структур, вовлеченных в процесс осуществления политики, в том числе:

- исполнительной и законодательной власти;
 - центральной, региональной и местной властей;
 - самих федеральных органов исполнительной власти;
- б) мотивированный и квалифицированный персонал.

Во-вторых, реализацию можно рассматривать как комплекс действий различных государственных структур, связанных с адаптацией всех участников, и в первую очередь высших руководителей, на всем протяжении осуществления политики к условиям и задачам, которые приходится решать, с умением согласовывать свои интересы и формировать партнерские отношения. Здесь большую роль играют информационные системы и каналы обратной связи, позволяющие узнавать о происходящих событиях и полученных результатах и на их основе регулировать свою деятельность, исходя из миссии и целей организации или индивида. В-третьих, реализацию можно представить как деятельность по определенным правилам как формальным, так и неформальным, которые установлены в самом начале или формируются участниками осуществления политики на основании накопленного опыта. Следование им при разработке стратегии и тактики, управлении и контроле позволяет определять роль каждого участника и быстрее реализовывать цели организации. Важное значение в этом случае имеет организационная культура, существующая в организациях и влияющая на характер отношений между их членами» [8]. Главными структурами по осуществлению государственной политики являются органы исполнительной власти. Именно они приводят в действие установленные законы и нормативно-правовые акты, регулирующие взаимоотношения в обществе. На втором месте обычно находятся неправительственные организации, которые заинтересованы в организации

определенной политики и имеют иные задачи и цели; играют непосредственную роль.

В данное время существует несколько проблем государственной политики и управления. Ученый-публицист Карачурина Р. Ф. считает, что инновации в системе государственного управления в настоящее время требуют следующих изменений: «В особенности нужно обратить внимание на человеческий ресурс в государственном управлении. Важно разработать государственную управленческую систему, при которой уровень безработицы, уровень бездомных, уровень смертности и преступлений будут снижаться. В связи с этим следует ввести специальную систему учета квалификации управленческих кадров, которая будет исходить из качественных и количественных показателей деятельности управленца. Необходимо проводить ежегодную переподготовку управленцев в области пользования электронными системами, а также создать национальную электронную систему, сервера которой будут находиться на территории России. Следует проводить мероприятия по выявлению лучших научно-практических работ в области государственного устройства и системы управления среди всех граждан страны» [18].

По-прежнему актуален вопрос в выборе пути развития России (западный или собственный), также система государственного управления находится на перепутье. Для полноценного обеспечения государственного управления необходимы полная информационно-аналитическая обеспеченность, наличие квалифицированных кадров. Одной из главных отрицательных факторов в нашей стране является коррупционная деятельность государственных органов. В настоящее время очень строго отслеживается данная деятельность во всех государственных сферах, но по данным правоохранительных органов, еще существует огромная проблема в антикоррупционном законодательстве.

Сегодня под социальной политикой государства понимается воздействие

органов государственной власти на социальную сферу общества, удовлетворение потребностей общества, повышение уровня жизни, предоставление населению социальных услуг. По мнению Аслановой С. Х. социальной политикой государства является: «Социальная политика государства должна учитывать не только материальные, политические, но и духовные интересы общества, она является одной из приоритетных и стратегически важных направлений развития страны. Согласно статье 7 Конституции РФ: «Российская Федерация — социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека». В условиях рыночной экономики социальная политика должна создавать необходимые предпосылки для удовлетворения населения его основных потребностей. Без эффективной реализации этой стратегической задачи не будет нормальное функционирование рыночного хозяйства. Для полной реализации социальная политика региона должна основываться на следующих принципах:

- обеспечение государственной целостности;
- единства системы государственной власти;
- разграничение предметов ведения между органами государственной власти и субъектов.

На данный момент социально-экономическая политика Правительства Российской Федерации на среднесрочную перспективу (2015–2017 гг.) определяются на основе приоритетов, сформулированных в Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года и в Основных направлениях деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2018 года. Состояние социальной сферы государства все еще нельзя назвать удовлетворительным и не в ближайшее время

произойдут перемены, ведущие к положительному результату. Актуальной проблемой в условиях развития социальной политики является низкий уровень реальных доходов населения, их дифференциация. В 2014 эта дифференциация не изменилась к 2013 году, и составляет 33 % от общего объема денежных доходов, на необеспеченное население, 1,8 % наименее обеспеченное население» [10, с. 511-514]. В настоящее время остро стоят вопросы в сфере здравоохранения и образования. Сильно ощущается дефицит качества медицинских и социальных услуг, также есть нехватка квалифицированных кадров в вышесказанных сферах.

По мнению Самойлова В. В. государственная политика имеет отрицательные черты: «В настоящее время в России существует немало острых проблем, касающихся государственной социальной политики, среди которых наиболее значимыми являются: низкий уровень пенсионных выплат и реальных доходов населения, наличие слабо защищенных слоев населения, включая бюджетную сферу, острый дефицит квалифицированных социальных кадров, а также яркая асимметрия в сфере ведения государственной политики» [17].

Асланова С. Х., рассуждая о проблемах социальной политики России, пишет: «Россия всегда имела свой особенный путь развития, и социальная сфера не стала исключением. В настоящее время создаются и разрабатываются множество законов и нормативных актов в сфере государственного регулирования экономики в социальной сфере, направленные на максимальное удовлетворение потребностей населения и обеспечения их комфортного проживания. Конечно, еще осталось множество проблем и нерешенных вопросов и есть, куда стремиться, однако государство сделало огромный шаг к достижению максимально высокого уровня жизни и благосостояния российских граждан в рамках социальной политики» [10, с. 511-514].

Таким образом, существует множество способов реализации

государственной политики, которые включают в себя различные особенности и задачи. Наиболее важным аспектом реализации государственной политики является ответственное исполнение государственных органов своих обязанностей, их высокий квалификационный уровень и соблюдение законов и установленных правил. Проблема реализации государственной политики остается, и будет оставаться актуальной на протяжении еще долгого времени. Решением этой проблемы является слаженная работа государственных структур, прозрачность и открытость этой работы, а также соблюдение прав и интересов граждан страны.

2.2. Совершенствование деятельности государства как института, обеспечивающего соблюдение общественных интересов

Политические институты государства постоянно развиваются. Государство совершенствует свою деятельность, направленную на улучшение социальной сферы, создает все необходимые условия для жизнедеятельности людей. С каждым годом появляются новые программы социального обеспечения. Во 2 статье Конституции РФ сказано: «Человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина - обязанность государства» [1, с. 4] Из этого следует, что все государственные программы должны быть направлены на улучшение жизни людей, совершенствование законодательства в этой сфере, повышение качества уровня жизни.

Также в Конституции РФ в 7 статье сказано, что РФ – социальное государство: «1. Российская Федерация - социальное государство, политика

которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. 2. В Российской Федерации охраняются труд и здоровье людей, устанавливается гарантированный минимальный размер оплаты труда, обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты» [1, с. 5] Из этого следует, что государство должно в пределах своих возможностей обеспечивать необходимыми для нормальной жизни условиями незащищенные слои населения.

Работа государственных органов власти Российской Федерации каждый день находится под пристальным контролем со стороны государства и общества в целом. Требования к работе органов власти становятся все жестче, а контроль за их работой все сильнее, чтобы в полной мере обеспечить все интересы общества, поэтому общественность все серьезнее оценивает работу государственных органов. Булявичус Е. В. Ученый-современник пишет об эффективности оценки работы государственных органов власти следующим образом: «В России оценка эффективности работы органов государственного управления осуществляется совсем недавно и не на всех уровнях государственного управления. В настоящее время принята единая модель оценки органов государственной и муниципальной власти, которая закреплена указами Президента Российской Федерации – указ «Об оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов РФ» и указ «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов». Но как уже не раз обсуждалось, существующая методика имеет ряд существенных недостатков – не учитывается анализ имеющихся и затрачиваемых ресурсов, соотнесение потенциала и возложенных функций. В области оценки эффективности существует и другая проблема. Система оценки федеральных органов власти (министерств, комитетов и др.) отсутствует» [20]. Есть некоторые меры по

решению данной проблемы. Во-первых, необходимо создать независимый орган, который не будет связан с деятельностью органов государственной власти, а просто будет контролировать их действия и оценивать эффективность работы. Во-вторых, множество критериев оценки работы государственных органов следует разбить на группы и осуществлять оценку конкретно по этим критериям, что позволит в полной мере провести отчет о работе властных структур. В-третьих, оценка деятельности работы властных органов должна проводиться не для анализа работы отдельных властных структур, а для анализа работы всей законодательной власти в совокупности. Таким образом, оценка работы органов государственной власти в современной России необходима, но существует ряд проблем, ограничивающих доступ к этой оценке. Государственные органы не производят каких-либо материальных продуктов или услуг, поэтому нельзя измерить удовлетворенность этими продуктами у покупателей. Следовательно, нельзя в полной мере оценить эффективность работы государственных органов.

В настоящее время создаются государственные многофункциональные центры, в которых предоставляются различные услуги для населения. Существует тенденция развития взаимоотношений государственных организаций и гражданского общества, что свидетельствует об укреплении гражданских позиций в отстаивании своих законных прав. При этом сохраняется относительная независимость государственных объединений, на основе принципа самоуправления.

Существует множество мнений ученых и аналитиков, в вопросах совершенствования социальной политики государства. Асланова С. Х. считает, что основными направлениями социальной политики в ближайший период должны являться:

«1. увеличение уровня оплаты труда отдельных категорий работников

бюджетной сферы в соответствии с указами Президента Российской Федерации, развитие и реформирование пенсионного и социального обеспечения, повышение адресности социальных выплат;

2. реализация мер по стимулированию трудовой мобильности населения, по профессиональной подготовке и переподготовке кадров, созданию новых рабочих мест, отвечающих требованиям инновационной экономики. Должны также реализовываться меры, направленные на упрощение процедуры привлечения в Российскую Федерацию высококвалифицированных иностранных специалистов, либерализацию условий их пребывания и осуществления трудовой деятельности в Российской Федерации;

3. развитие системы здравоохранения путем реформирования системы обязательного медицинского страхования, модернизации используемого оборудования и технологий, формирования сети современных центров высоких медицинских технологий, а также перинатальных центров, продолжения реструктуризации учреждений здравоохранения, развития стационарозамещающих медицинских технологий, использования механизмов государственно-частного партнерства в здравоохранении, увеличения доли медицинских учреждений новых организационно-правовых форм, в том числе в форме автономных учреждений;

4. развитие открытости системы образования к внешним запросам, применение проектных методов, конкурсное выявление и поддержка лидеров, успешно реализующих новые образовательные подходы на практике, адресность инструментов ресурсной поддержки и комплексный характер принимаемых решений;

5. продолжение политики стимулирования жилищного строительства, в первую очередь строительства комфортного жилья экономического класса и малоэтажного жилищного строительства, восстановление снизившихся

в условиях кризиса темпов роста покупки жилья на условиях ипотеки.

На фоне достижений социальной политики в России в последнем двадцатилетии достаточно ярко высвечиваются весьма острые и фундаментальные нерешенные проблемы, требующие осмысления и поиска путей их преодоления» [10, с. 511-514]

Государственные программы должны быть направлены на: повышение социально-экономического уровня жизни населения, увеличение валового внутреннего продукта, улучшение качества медицины, образования. Государство должно повышать интеллектуальный и культурный уровень населения, совершенствовать духовное и нравственное воспитание личности. Все эти критерии необходимы для совершенствования государства, как института, обеспечивающего соблюдение общественных интересов.

В современной России наиболее актуальными и яркими социальными проблемами являются: высокий уровень бедности, низкие заработные платы и пенсионные выплаты, низкая социальная защищенность населения.

В связи с этим государство проводит социальные программы, повышающие уровень жизни населения. Организуется государственная поддержка семей, выдача материнского капитала и пособий по уходу за ребенком. Государство предоставляет набор социальных услуг пенсионерам, школьникам и студентам (тем слоям общества, не способным в полной мере обеспечивать себя материально). Эти мероприятия позволяют частично вывести из черты бедности неработающих пенсионеров и людей с ограниченными возможностями.

Также, государство должно решать проблемы в сфере обеспечения

населения жильем. В настоящее время очень велик фонд жилья, не отвечающий необходимым требованиям для жизни. Решением данной проблемы могут применяться следующие меры: кредитование на приобретение жилья по более низким процентам, проведение программ, направленным на помощь тем категориям граждан, которые больше всего в этом нуждаются, например, молодым семьям, ипотечное кредитование, увеличение объемов жилищного строительства.

Еще одним направлением в сфере совершенствования социальной политики является модернизация системы образования. В данное время вузы страны в не в полной мере готовят специалистов разных областей. Большинство выпускников высших учебных заведений не обладают достаточной квалификацией для работы на современном рынке труда. Вследствие этого появляются проблемы во многих сферах деятельности, в политике, экономике, из-за недостатка профессионалов в своем деле.

В Российском законодательстве есть большое количество федеральных законов, нормативно-правовых актов и положений, регулирующих социальную сферу. Одним из таких законов является Федеральный закон «Об основах социальной политики в Российской Федерации», в котором установлены основные принципы социальной политики государства:

« - повышение уровня жизни граждан - основная цель экономического развития;

- обеспечение государственных интересов как интересов живущего и последующих поколений;

- согласование интересов поколений: живущее поколение не должно создавать долги, выплачиваемые последующими поколениями;

- обеспечение социальной безопасности;
- недопущение неэквивалентного перераспределения накопленного национального богатства, включая природные ресурсы, в пользу отдельных социальных и национальных групп;
- недопущение снижения реального уровня жизни граждан вследствие осуществления мероприятий экономической и социальной политики (социальная ориентированность экономической политики);
- создание работодателям и работникам условий, обеспечивающих им возможности для повышения жизненного уровня их собственными усилиями;
- обеспечение равного доступа всех граждан к информации, образованию, достижениям культуры, искусства и науки;
- согласованность социальной политики на всех уровнях государственной власти и местного самоуправления;
- использование государством национального богатства, включая природные ресурсы, иную государственную собственность, в интересах всех и каждого;
- оказание социальной помощи тем, кто не способен по объективным причинам обеспечить себя доходом и не имеет собственности, способной приносить доход (адресность социальной помощи);
- обеспечение согласованности интересов всех социальных и национальных групп;
- участие работодателя и работника в формировании фондов обязательного социального страхования;

- достижение и поддержание как можно более высокого уровня занятости, имея в виду достижение полной занятости» [2]

Согласно этим принципам, государство должно регулировать общественные отношения во всех сферах жизнедеятельности и повышать уровень жизни населения.

В настоящий момент организуется государственная программа Российской Федерации «Социальная поддержка граждан». Задачами этой программы являются: «Создание благоприятных условий для жизнедеятельности семьи, функционирования института семьи, рождения детей; обеспечение потребностей граждан старших возрастов, инвалидов, включая детей-инвалидов, семей и детей в социальном обслуживании; повышение роли сектора негосударственных некоммерческих организаций в предоставлении социальных услуг; выполнение обязательств государства по социальной поддержке граждан» [11]. Данная государственная программа рассчитана на период с 2013 по 2020 гг. Ожидаемыми результатами является: « - Снижение бедности среди получателей мер социальной поддержки на основе расширения сферы применения адресного принципа ее предоставления;

- удовлетворение к 2020 году потребностей граждан пожилого возраста и инвалидов, включая детей-инвалидов, в постоянном постороннем уходе в сфере социального обслуживания населения;

- создание прозрачной и конкурентной среды в сфере социального обслуживания населения. Повышение к 2018 году средней заработной платы социальных работников до 100 процентов от средней заработной платы в соответствующем регионе;

- рост рождаемости;

- решение к 2015 году проблемы беспризорности. Преобладание к 2020 году семейных форм устройства детей, оставшихся без попечения родителей;

- создание прозрачной и конкурентной системы государственной поддержки социально-ориентированных некоммерческих организаций;

- обеспечение эффективности и финансовой устойчивости социально ориентированных некоммерческих организаций;

- увеличение объемов социальных услуг, оказываемых социально ориентированными некоммерческими организациями» [11].

На период с 2012-2018 гг. государство проводит программу «Культура России (2012–2018 годы)». Целями и задачами этой программы является:

« - сохранение российской культурной самобытности и создание условий для обеспечения равной доступности культурных благ, развития и реализации культурного и духовного потенциала каждой личности;

- создание условий для повышения качества и разнообразия услуг, предоставляемых в сфере культуры и искусства, модернизация работы учреждений культуры;

- обеспечение возможности реализации культурного и духовного потенциала каждой личности;

- информатизация отрасли; модернизация системы художественного образования и подготовки кадров в сфере культуры и искусства, отвечающей сохранению традиций лучших российских школ и требованиям современности;

- выявление, охрана и популяризация культурного наследия народов Российской Федерации;

- создание позитивного культурного образа России в мировом сообществе» [12]. Ожидаемыми результатами является: увеличение доли объектов культурного наследия России, увеличение доли учреждений культуры и искусства, повышение культурного уровня у детей, увеличение доли детей, обучающихся в детских школах искусств, увеличение количества посещений музейных учреждений.

Также разрабатываются следующие федеральные целевые программы: «Федеральная целевая программа «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012–2020 годы», Федеральная целевая программа «Социально-экономическое развитие Республики Ингушетия на 2010-2016 годы», Федеральная целевая программа «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на период до 2018 года», Федеральная целевая программа «Социально-экономическое развитие Курильских островов (Сахалинская область) на 2007-2015 годы» [15]

Таким образом, деятельность государства как института, обеспечивающего соблюдение общественных интересов, совершенствуется в разных сферах и с каждым годом. Появляются и разрабатываются программы поддержки всех слоев населения, увеличивается бюджет, направленный на поддержку социальной сферы. Но для полного обеспечения жизнедеятельности людей необходимо постоянно совершенствовать работу государственных органов и внедрять новые программы, так как остается много нерешенных проблем и вопросов, требующих решения и вмешательства государства, как института, регулирующего социальную сферу.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Таким образом, получены следующие результаты: государственное регулирование обществом — это меры законодательного, исполнительного и контролирующего характера, осуществляемые специально уполномоченными на то государственными органами, в целях приспособления социально-экономической системы государства к изменяющимся условиям. Государство выполняет роль «помощника», помогая слабозащищенным слоям общества, защищает права и свободы каждого гражданина, поддерживает порядок и благополучие.

Также, деятельность государства как института, обеспечивающего соблюдение общественных интересов, имеет сложную структуру и постоянно совершенствуется, расширяя свои границы и полномочия. Государство стремится создать равные условия для всех своих граждан, в пределах своих возможностей. Вводятся социальные программы, направленные на улучшение качества жизни людей. Но как показал анализ, представленный в моей работе, есть нерешенные вопросы и проблемы в социальной политике государства, которые необходимо постепенно решить. Не стоит забывать, что наряду с социальными проблемами также необходимо обеспечить экономическое развитие в обществе, экологическую и политическую стабильность.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. Конституция Российской Федерации. Федеральные конституционные законы. С новыми поправками. - М.: Мартин, 2016. - 64 с.
2. Проект Федерального закона N 99102728-2 "Об основах социальной политики в Российской Федерации" (ред., внесенная в ГД ФС РФ, текст по состоянию на 03.11.1999) «Консультант плюс».
3. Асланова С. Х. Современные проблемы социальной политики государства и пути их совершенствования // Молодой ученый. - 2015. - №9. - С. 511-514.
4. Государственное управление: основы теории и организации. Г 72 Учебник. В 2 т. Т. 1 / Под ред. В.А. Козбаненко. Изд. 2-е, с изм. и доп. - М.: «Статут», 2002. — 366 с.
5. Курашвили Б.Н. Очерк теории государственного управления. - М.: Наука, 1987. – С. 99.
6. Мухтаев Р. В. Система государственного и муниципального управления - М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2008. - 575 с.
7. Понкин И.В. Теория государственного управления: инструменты государственного управления и государственной политики, 2015 г. [Электронный ресурс]. URL: <http://отрасли-права.рф/article/7083>. (Дата обращения: 10.04.2017).
8. Козбаненко В. А. Государственное управление [Электронный ресурс], - Режим допуска: URL: <http://bugabooks.com/book/42-gosudarstvennoe-upravlenie/22--2-mexanizm-realizacii-gosudarstvennoj-politiki.html>. (Дата обращения: 10.04.2017).
9. Федеральная целевая программа «Культура России (2012–2018 годы)» [Электронный ресурс]. URL: <http://fcpkultura.ru/programma/> - статья в интернете. (Дата обращения: 11.04.2017).

10. Асланова С. Х. Современные проблемы социальной политики государства и пути их совершенствования // Молодой ученый. - 2015. - №9. - С. 511-514 [Электронный ресурс], - URL: <http://moluch.ru/archive/89/17907/>. (Дата обращения: 16.04.2017).

11. Государственные программы РФ. Официальный портал Госпрограмм РФ [Электронный ресурс]. URL: <https://programs.gov.ru/Portal/>. (Дата обращения: 16.04.2017).

12. Государственные программы РФ. Официальный портал Госпрограмм РФ. [Электронный ресурс]. URL: <https://programs.gov.ru/Portal/>. (Дата обращения: 16.04.2017).

13. Uchebник.online. Политология – Государственное и муниципальное управление. 2. Социальная природа государственного управления [Электронный ресурс]. URL: http://uchebnik.online/munitsipalnoe-upravlenie_1090gosudarstvennoe/sotsialnaya-priroda-gosudarstvennogo-33561.html. (Дата обращения: 16.04.2017).

14. Учебник: Государственное управление. 2. Общественные функции государства и виды государственного управления. [Электронный ресурс]. URL: <http://uchebnik.biz/book/42-gosudarstvennoe-upravlenie/11--2-obshhestvennye-funkcii-gosudarstva-i-vidy-gosudarstvennogo-upravleniya.html>. (Дата обращения: 16.04.2017).

15. Федеральные целевые программы Минстрой России. [Электронный ресурс]. URL: <http://minstroyrf.ru/trades/realizaciya-gosudarstvennyhprogramm/31/>. (Дата обращения: 16.04.2017).

16. Теоретические основы сочетания частных и публичных интересов, проблемы их реализации в досудебном производстве по преступлениям, совершенным в чрезвычайных ситуациях. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.k-press.ru/bh/2002/4/sergeev2/sergeev2.asp>. (Дата обращения: 16.04.2017)

17. Современные проблемы государственного и муниципального управления. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.scienceforum.ru/2015/1225/13612>. (Дата обращения: 16.04.2017).

18. Инновации в государственном управлении: теоретические аспекты//Современные научные исследования и инновации. 2015. [Электронный ресурс]. URL: <http://web.snauka.ru/issues/2015/06/56000>. (Дата обращения: 21.11.2016).

19. Понятие и сущность государственного управления. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.webarhimed.ru/page-243.html/> (Дата обращения: 16.04.2017).

20. О системе оценки эффективности деятельности государственного и муниципального управления// Политик, государство и право. 2015. [Электронный ресурс]. URL: <http://politika.snauka.ru/2015/11/3552>. (Дата обращения: 26.01.2017).