МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РФ

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования

"Тверской государственный университет"

Юридический факультет

КАФЕДРА КОНСТИТУЦИОННОГО, АДМИНИСТРАТИВНОГО И ТАМОЖЕННОГО ПРАВА

СПЕЦИАЛЬНОСТЬ 380502 ТАМОЖЕННОЕ ДЕЛО

**КУРСОВАЯ РАБОТА**

**ФИНАНСЫ**

**МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ОТНОШЕНИЯ В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ**

Выполнил:

Студент 2 курса 27 группы юридического факультета

Савин Никита Викторович

Научный руководитель:

Профессор кафедры конституционного, административного и таможенного права, доктор экономических наук

Сухарев Александр Николаевич

Тверь 2017

**Оглавление**

Введение…………………………………………………………………………...3

Глава 1. Теоретические основы межбюджетных отношений.

§ 1.1. Понятие и особенности межбюджетных отношений……………..5

§ 1.2. Нормативно-правовое регулирование межбюджетных отношений…………………………………………………………………………9

Глава 2. Анализ практики межбюджетных отношений в Российской Федерации.

§ 2.1. Анализ отношений между федеральным бюджетом и бюджетами субъектов Российской Федерации……………………………………………..13

§ 2.2. Анализ отношений между бюджетами субъектов Российской Федерации и муниципальными бюджетами…………………………………..18

Заключение……………………………………………………………………….21

Библиографический список……………………………………………………..23

Приложения…………………………………………………………...…………25

**Введение**

Бюджетное регулирование и взаимодействие бюджетов различного уровня – это одни из основных финансовых механизмов, позволяющих государству осуществлять экономическое – а вместе с тем и социальное регулирование.

Актуальность темы данной курсовой работы заключается в следующем:

Специалистам в сфере таможенного дела как специалистам, имеющим знания в юридической и экономической сфере, необходимо быть компетентными в юридических и экономических аспектах финансовой структуры государства.

Межбюджетные отношения ясно и четко иллюстрируют основные принципы и основные направления взаимодействия структур различного уровня.

Межбюджетные отношения позволяют эффективно использовать ресурсы государства.

Межбюджетные отношения позволяют эффективно решать не только проблемы федерального уровня, но и проблемы возникающие в субъектах Российской Федерации и муниципальных образований, в условиях тесного взаимодействия бюджетов различного уровня.

Целью данной курсовой работы является осуществление анализа практики отношений между федеральным бюджетом, бюджетами субъектов Российской Федерации и муниципальными бюджетами в Российской Федерации на основе рассмотрения теоретических подходов к осуществлению межбюджетных отношений. Основная проблема заключается в многосторонности аспектов связей бюджетов различного уровня, – необходимо тщательно изучить специфику отношений данного вида.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи: изучить понятие и особенности осуществления межбюджетных отношений; рассмотреть нормативно-правовую базу, регулирующую отношения между бюджетами; осуществить анализ отношений между федеральным бюджетом, бюджетами субъектов Российской Федерации и муниципальными бюджетами Российской Федерации.

Объектом курсовой работы являются межбюджетные отношения как эффективный механизм государственного регулирования, а предметом –непосредственно межбюджетные отношения: их понятие, определение, конкретные формы.

Библиографический список насчитывает 17 пунктов.

**Глава 1. Теоретические основы межбюджетных отношений**

**§ 1.1. Понятие и особенности межбюджетных отношений**

Современное толкование сложного понятия «бюджет» обуславливается попыткой объяснить как природу экономических отношений этого понятия, так и определить конфигурацию проявления и организации данных отношений.

С точки зрения экономического содержания, бюджет – это денежные отношения, складывающиеся у органов государственной власти, органов местного самоуправления с юридическими и физическими лицами по вопросу перераспределения национального дохода в связи с необходимостью удовлетворения экономических, социальных и политических интересов государства и его граждан.

По материально-вещественному исполнению бюджет – это фонд денежных средств, формируемый для финансового обеспечения мероприятий, связанных с выполнением задач и функций, возложенных обществом на государство и органы местного самоуправления.

По плановой форме бюджет – это финансовый документ, составляемый в виде баланса доходов и расходов государства.

В Бюджетном Кодексе Российской Федерации некоторый период времени присутствовало определение межбюджетных отношений ровно как отношений между органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления. Но данную формулировку необходимо признать неточной, вследствие того, любые отношения между органами власти в любой сфере и по любому поводу можно считать в таком случае межбюджетными.

На самом деле существует множество трактовок определения «межбюджетные отношения», которые уточняют, расширяют, дополняют определение, данное в Бюджетном Кодексе Российской Федерации, но различаются между собой кругом вопросов, охватываемых в отношениях между бюджетами, складывающихся между органами власти разных уровней в сфере бюджетной деятельности.

Согласно взгляду ряда авторов на этот вопрос, межбюджетные отношения есть не что иное, как отношения между государственными органами власти федерального уровня, уровня субъектов Российской Федерации и муниципального уровня в сфере реализации бюджетного федерализма, по вопросам бюджетного устройства и распределении и перераспределении доходов и расходов между бюджетами.[[1]](#footnote-1) Но в этом определении компетенция органов государственной власти и местного самоуправления необоснованно ограничивается и не соответствует законодательно установленным и практически реализуемым полномочиям и функциям.

Есть авторы, которые шире характеризуют межбюджетные отношения. Они подразумевают под ними комплекс связей между органами государственной власти Российской Федерации, органами власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления по поводу разграничения и закрепления бюджетных полномочий, соблюдения прав, обязанностей и ответственности органов власти в сфере формирования, утверждения и исполнения бюджетов, в создании и поддержании бюджетного процесса.[[2]](#footnote-2)

Наиболее полная интерпретация межбюджетных отношений заключается в их представлении как «системно организованных денежных потоков и связей между субъектами межбюджетных отношений по формированию, распределению и использованию бюджетных фондов и грантов».[[3]](#footnote-3) Во-первых, в систему субъектов межбюджетных отношений вводятся физические лица, которые являются получателями грантов, бюджетных пособий. Во-вторых, проблема финансовых кругооборотов приобретает большую значимость, а именно: направленность, организация, регулирование, устойчивость, воспроизводимость этих кругооборотов. В-третьих, становится первоочередной проблема потенциалов бюджетных фондов, формируемых и распределяемых с помощью системы межбюджетных отношений. Органы власти всех уровней выступают лишь как посредники между государством и членами общества по финансовому обеспечению предоставляемых общественных благ в соответствии с установленными нормами и стандартами, а также возможностями государства.

Существует позиция, которая говорит, что определение межбюджетных отношений должно содержать более полный перечень отношений, возникающих в ходе бюджетного процесса, в том числе и между органами власти одного уровня. Помимо этого, связи между федеральными и местными органами власти, минуя субъекты Российской Федерации (допущение ситуации оказания помощи из нижестоящего бюджета вышестоящему бюджету). Отталкиваясь от данного, можно отметить, что: во-первых, межбюджетные отношения – это неотъемлемая часть более обширного процесса, которым является бюджетная политика в целом, причем, отношения между бюджетами выступают первичными по отношению к другим ее направлениям, во-вторых, межбюджетные отношения являются государствообразующими и бюджетообразующими.[[4]](#footnote-4)

Статья 6 Бюджетного Кодекса Российской Федерации была дополнена определением понятия «межбюджетные отношения» 20 августа 2004 года Федеральным Законом № 120-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный Кодекс Российской Федерации в части регулирования межбюджетных отношений». Теперь данные связи понимаются как взаимоотношения между федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления по вопросам установления, регулирования и поддержания бюджетных правоотношений, организации и осуществления бюджетного процесса.[[5]](#footnote-5) В этом правовом определении межбюджетных отношений содержится практически исчерпывающий перечень признаков, характеризующих понятие. Однако цель этих взаимоотношений по-прежнему не указана.

Таким образом, дать четкое и полное определение сложной категории «межбюджетные отношения» действительно трудно. В силу своей специфики и важности, межбюджетные отношения включают в себя множество значительных аспектов. К наиболее точному определению межбюджетных отношений, которое содержится в Бюджетном Кодексе Российской Федерации, а именно: межбюджетные отношения как взаимоотношения между федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления по вопросам регулирования бюджетных правоотношений, организации и осуществления бюджетного процесса, прилагаются и другие определения, дополняющие его.

Основные особенности межбюджетных отношений: трудность в их определении, важность для государства, зависимость от различных критериев.

**§ 1.2: Нормативно-правовое регулирование межбюджетных отношений**

Эффективное регулирование бюджетного процесса невозможно без нормального правового обеспечения. Основы бюджетного устройства определяются формой государственного устройства страны, действующими в ней основными законодательными актами, ролью бюджета в экономике и

социальных процессах.

Конституция Российской Федерации определила государственное устройство страны как федерацию, заложив тем самым и основы бюджетного устройства.[[6]](#footnote-6)

Важным шагом в совершенствовании правовых основ бюджетного устройства и бюджетного процесса явилось принятие и введение в действие

с 1 января 2001 г. Бюджетного Кодекса Российской Федерации. Это позволило в значительной мере упорядочить ряд позиций межбюджетных отношений, а также вопросы формирования, исполнения и контроля на всех стадиях бюджетного процесса.

Распределение доходов и расходов бюджета по соответствующим группам, с установлением соответствующих кодов доходов и расходов, регламентируется Федеральным Законом «О бюджетной классификации» со всеми его поправками и изменениями.

Отдельные нормы по вопросам бюджета содержатся в Налоговом Кодексе. Эти нормы связаны главным образом с зачислением отдельных налогов в бюджеты разных уровней.[[7]](#footnote-7)

Два Федеральных Закона «Об общих принципах организации законодательных и исполнительных органов в государственной власти в субъектах Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» содержат нормы, определяющие ряд общих положений в области бюджетов и бюджетного процесса на уровне субъектов Российской Федерации и местного самоуправления.

Конкретизация вопросов бюджетного устройства и организации бюджетного процесса регулируется соответствующими законами субъектов.

В различных субъектах Российской Федерации могут приниматься законы о бюджетном процессе, которые включают и вопросы межбюджетных отношений субъекта Российской Федерации и муниципальных образований, но могут приниматься и отдельные законы, регулирующий межбюджетные отношения в субъектах.

Ряд республик, краев и областей приняли законодательные акты, устанавливающие нормы и нормативы бюджетной обеспеченности муниципальных образований по отраслям бюджетной сферы.

На уровне местного самоуправления принимаются представительными

органами нормативно-правовые акты организации бюджетного процесса в

конкретном муниципальном образовании.

Так же в нормативно-правовую базу входит бюджетный прогноз – документ стратегического планирования на федеральном уровне, уровне субъекта Российской Федерации и муниципальном уровне. Бюджетный прогноз представляет собой прогноз характеристик соответствующих бюджетов, показатели финансового обеспечения, иные показатели, которые могут характеризовать бюджет, а так же основные подходы к формированию бюджетной политики.

Таким образом, видно, что нормативно-правовая база, регулирующая межбюджетные отношения очень обширна. Конституция Российской Федерации, Бюджетный кодекс Российской Федерации, Налоговый кодекс Российской Федерации и соответствующие законодательство на соответствующих уровнях власти обеспечивают эффективность и качество функционирования межбюджетных отношений, но, даже такая обширность правовой базы, не исключает ошибок, которые могут допускать органы власти субъектов, касаемо бюджетного процесса.

Такая обширная нормативно-правовая база должна подвергаться постоянному мониторингу со стороны законодателей. Например, возьмем судебное решение № 2-2669/10 и проведем небольшой анализ, чтобы понять насколько это важно. [[8]](#footnote-8)

Прокурор О-го района г. И. обратился в интересах Российской Федерации в суд с заявлением о признании противоречащим закону и недействующим Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании “данные изъяты” , утвержденного решением Городской Думы города И. от 26 октября 2006 г. № 170.

Данные требования были мотивированы тем, что 26 октября 2006 г. Городской Думой г. И. № 170, пунктом 2 которого утверждено Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании “данные изъяты”, которое было опубликовано в журнале “данные изъяты”. Большинство норм данного Положения не соответствует действующему законодательству, а именно положениям Бюджетного кодекса Российской Федерации, указанное Положение вынесено в нарушение Конституции Российской Федерации, нарушает верховенства федерального законодательства, что влечет нарушение интересов Российской Федерации.

Суд, проведя анализ доказательств, представленных прокурором г. И. вынес решение об удовлетворении заявления. Также суд признал положения, которые были приняты Городской Думой г. И. противоречащими статьям Бюджетного кодекса Российской Федерации, приказу Министерства финансов Российской Федерации № 150нот 30.12.2009 г. «Об утверждении указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации», Федерального закона № 131-ФЗ от 06.10.2003 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федерального закона № 63-ФЗ от 26.04.2007 г. «О внесении изменений в Бюджетный Кодекс Российской Федерации в части регулирования бюджетного процесса и приведении в соответствие с бюджетным законодательством Российской Федерации отдельных законодательных актов Российской Федерации», со дня вступления данного решения в законную силу. Данное решение было принято опубликовать в журнале “данные изъяты”.

Можно сделать вывод о том, что действующая законодательная нормативно-правовая база несовершенна и требует постоянной доработки и усовершенствования. Ведь на основе всех законодательных актов, всех принимаемых Федеральных Законов, законов субъектов Российской Федерации невозможна слаженная и правильная работа как судов, так и таможенных органов.

**Глава 2. Анализ практики межбюджетных отношений в Российской Федерации**

**§ 2.1. Анализ отношений между федеральным бюджетом и бюджетами субъектов Российской Федерации**

По принципу равенства бюджетов субъектов Российской Федерации в отношениях с федеральным бюджетом предполагается установление единых для всех субъектов Российской Федерации нормативов отчислений от федеральных налогов и сборов в бюджеты субъектов Российской Федерации и единого порядка уплаты федеральных налогов и сборов; единых нормативов финансовых затрат на предоставление государственных услуг.

Нормативы минимальной бюджетной обеспеченности, предстающие базой для расчета финансовой помощи субъектам Российской Федерации из федерального бюджета, определяются на основе единых методов с учетом общественно-финансовых, географических, климатических и иных отличительных черт субъектов Российской Федерации и согласовываются с субъектами Российской Федерации до принятия Федерального Закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год.

Правительство Российской Федерации устанавливает процедуру согласования с субъектами Российской Федерации нормативов финансовых затрат на предоставление государственных услуг и нормативов минимальной бюджетной обеспеченности. Указанные нормативы должны быть определены Федеральным законом о государственных минимальных социальных стандартах. В Бюджетном Кодексе Российской Федерации особо тщательно оговаривается, что соглашения между Российской Федерацией и субъектом Российской Федерации, содержащие нормы, нарушающие единый порядок отношений между федеральным бюджетом и бюджетами субъектов

Российской Федерации являются недействительными и исполнению не подлежат.[[9]](#footnote-9)

Рассмотрим непосредственно бюджетные отношения между федеральным бюджетом и бюджетом субъекта Российской Федерации.

Бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета в случае необходимости могут предоставляться: дотации на выравнивание уровня минимальной бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации; субвенции и субсидии на финансирование отдельных конкретных целевых расходов; бюджетные ссуды на покрытие временных кассовых разрывов, образующихся при исполнении бюджета субъекта Российской Федерации.

Финансовая помощь из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации, предоставляемая на корректировку уровня минимальной бюджетной обеспеченности, высчитывается на базе установленных нормативов финансовых затрат на предоставление государственных услуг в целях финансирования расходов, обеспечивающих минимальные государственные социальные стандарты.

Правительство Российской Федерации имеет право: приостанавливать и уменьшать финансирование из федерального бюджета федеральных целевых программ, осуществляемых на территории соответствующих субъектов Российской Федерации; временно останавливать перевод денежных средств, предусмотренных в федеральном бюджете в порядке оказания финансовой помощи бюджетам данных субъектов; приостанавливать предоставление бюджетных ссуд и бюджетных кредитов; временно останавливать перечисление доходов от уплаты федеральных налогов и сборов, подлежащих зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации; приостанавливать поставку продукции, поступающей централизованно из государственных ресурсов.

Данные меры выступают в качестве финансовых публично-правовых санкций в отношении тех субъектов Российской Федерации, которые допускают нарушения бюджетного и налогового законодательства Российской Федерации.

Субъект Российской Федерации – адресат финансовой помощи из федерального бюджета на выравнивание уровня минимальной бюджетной обеспеченности не имеет права ставить государственных служащих, финансируемых за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации, в лучшие условия в сравнении с государственными служащими федеральных учреждений. Также не имеет полномочий по предоставлению бюджетных кредитов юридическим лицам в размере, превышающем 3% расходов бюджета субъекта Российской Федерации; по предоставлению государственных гарантий субъекта Российской Федерации в размере, превышающем 5% расходов бюджета этого субъекта.

Субвенции и субсидии предоставляются бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета на финансирование расходов, обладающих целевым характером, а именно: расходов по федеральным целевым программам; капитальных расходов; расходов, передаваемых из федерального бюджета; иных целевых затрат.

Бюджетные ссуды предоставляются из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на финансирование кассовых разрывов, обусловленных сезонным характером затрат либо сезонным характером поступлений доходов, на срок вплоть до шести месяцев на возмездных и безвозмездных условиях. Федеральный Закон о федеральном бюджете на очередной финансовый год определяет цели предоставления указанных ссуд, условия оплаты и возврата целевых бюджетных ссуд.

Если предоставленные до окончания финансового года бюджетные ссуды не погашены, остаток такой ссуды погашается за счет средств финансовой помощи, предоставляемой из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации в очередном финансовом году. В случае, когда бюджет субъекта Российской Федерации не получает финансовой поддержки из федерального бюджета в очередном финансовом году, непогашенная часть бюджетной ссуды погашается за счет отчислений от федеральных налогов и сборов, зачисляемых в бюджет субъекта Российской Федерации.

Компенсации бюджетам субъектов Российской федерации из федерального бюджета выплачиваются в случае изменений в налоговом и бюджетном законодательстве, приведших к уменьшению доходов или увеличению расходов бюджетов субъектов Российской Федерации, которые случились уже после утверждения Закона о бюджете субъекта Российской Федерации и не были учтены Законом об этом бюджете. Так же при передаче полномочий федерального центра субъектам Российской Федерации по финансированию определенных расходов, относящихся к федеральному уровню.

Уполномоченный орган государственной власти Российской Федерации вправе провести контроль бюджета субъекта Российской Федерации – получателя финансовой поддержки из федерального бюджета при предоставлении финансовой помощи бюджету субъекта Российской Федерации из федерального бюджета. Принимая во внимание тот факт, что на сегодняшний нет ни одного субъекта Российской Федерации, который не получал бы финансовой помощи из Федерального Бюджета, получается, что все субъекты Российской Федерации оказываются в зоне финансового контроля со стороны федерального центра. Проверка бюджета субъекта Российской Федерации проводится в обязательном порядке, если данный субъект Российской Федерации получает финансовую помощь в объеме, превышающем 50% расходов его консолидированного бюджета.

Бюджетный Кодекс Российской Федерации определяет, что бюджеты субъектов Российской Федерации формируются и исполняются на основании принципа приоритетного финансирования расходов, связанных с обеспечением минимальных государственных социальных стандартов при безусловном исполнении долговых обязательств. Пока не обеспечено финансирование минимальных государственных социальных стандартов на уровне минимальной бюджетной обеспеченности, в проект бюджета субъекта Российской Федерации не могут быть включены расходы, которые не связаны с достижением минимальных государственных социальных стандартов, либо расходы, обеспечивающие финансирование отдельных государственных социальных стандартов выше минимального уровня при недофинансировании других при безусловном исполнении долговых обязательств.[[10]](#footnote-10)

Источниками финансирования бюджетов субъектов Российской Федерации в рамках межбюджетных отношений вступают, как правило, специализированные денежные фонды, которые создаются в системе федерального бюджета. К таким фондам в настоящее время относятся: Фонд финансовой поддержки регионов, Фонд компенсации, Фонд регионального развития, Фонд развития региональных финансов, Фонд софинансирования социальных расходов.

Подытоживая вышеизложенное можно сказать, что взаимосвязь федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации выражается в основном в том, что в законе об утверждении федерального бюджета, во-первых, устанавливаются регулирующие налоги для бюджетов субъектов Российской Федерации, во-вторых, предусматривается (в случае необходимости) выделение дотаций, субвенций, субсидий, а также предоставление бюджетных ссуд и бюджетных кредитов бюджетам субъектов Российской Федерации.

**§ 2.2. Анализ отношений между бюджетами субъектов Российской Федерации и муниципальными бюджетами**

Закон о бюджете субъекта Российской Федерации в отношении местных бюджетов определяет следующие основные показатели: нормативы отчислений в местные бюджеты от федеральных налогов и сборов в той части, которая установлена Федеральным Законом. Нормативы отчислений в местные бюджеты от налогов и сборов субъектов Российской Федерации. Предельные объемы ассигнований из фонда финансовой поддержки муниципальных образований. Предельные объемы финансовой поддержки муниципальным образованиям в виде дотаций, субвенций, субсидий, а также бюджетных ссуд и бюджетных кредитов.

Существуют следующие основные формы оказания финансовой помощи из бюджета субъекта Российской Федерации местному бюджету, непосредственно: обеспечение из фондов финансовой поддержки муниципальных образований субъектов Российской Федерации, образуемых в их бюджетах, финансовой помощи на корректировку уровня минимальной бюджетной обеспеченности муниципальных образований с целью обеспечения финансирования минимальных государственных социальных стандартов, ответственность за финансирование которых возложена на органы местного самоуправления. Предоставление субвенций на финансирование отдельных целевых расходов в иных формах, предусмотренных бюджетным законодательством субъекта Российской Федерации. Местному бюджету так же могут быть предоставлены бюджетные ссуды из бюджета субъекта Российской Федерации на покрытие временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении местного бюджета.

Закон субъекта Российской Федерации или Закон субъекта Российской Федерации о бюджете на очередной финансовый год определяют порядок расчета и предоставления финансовой помощи местным бюджетам из бюджетов субъектов Российской Федерации.

Исполнительный орган государственной власти субъекта, Бюджетный Кодекс Российской Федерации и Закон субъекта о бюджете на очередной финансовый год определяет порядок и условия предоставления бюджетных ссуд местному бюджету из бюджета субъекта Российской Федерации.

Предоставление бюджетом субъекта Российской Федерации финансовой помощи местному бюджету наделяет аппарат государственной власти субъекта Российской Федерации бюджетно-контрольными полномочиями по отношению к муниципальному образованию. Уполномоченный орган государственной власти субъекта Российской Федерации вправе провести проверку местного бюджета – получателя финансовой помощи из бюджета субъекта Российской Федерации. Проверку бюджета муниципального образования может проводить орган финансового контроля исполнительной власти или контрольный орган субъекта Российской Федерации. Заключение контрольного органа субъекта Российской Федерации оглашается при рассмотрении законодательным органом государственной власти субъекта Российской Федерации проекта бюджета субъекта Российской Федерации. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации осуществляют контроль за расходованием средств, поступивших в местные бюджеты из бюджетов субъектов Российской Федерации.[[11]](#footnote-11)

Получатель финансовой помощи из бюджета субъекта Российской Федерации на выравнивание уровня минимальной бюджетной обеспеченности - муниципальное образование - не имеет права: ставить муниципальных служащих, финансируемых за счет средств местного бюджета, в лучшие условия по сравнению с государственными служащими учреждений субъектов Российской Федерации. Не имеет права предоставлять бюджетные кредиты юридическим лицам в размере, превышающем 3% расходов местного бюджета; предоставлять муниципальные гарантии в размере, превышающем 5% расходов местного бюджета.[[12]](#footnote-12)

Фонд финансовой поддержки местных бюджетов, создаваемый в рамках бюджета субъекта Российской Федерации, как правило, выступает, источником предоставления финансовой помощи местным бюджетам.

Подытоживая вышеизложенное можно сказать, что отношения между бюджетом субъекта Российской Федерации и местным бюджетом во многом аналогичны отношениям федерального бюджета и бюджета субъекта Российской Федерации. Предусмотрены точно такие же каналы финансового взаимодействия, а именно: установление для муниципальных бюджетов регулирующих налогов; оказание местным бюджетам финансовой помощи из бюджета субъекта Российской Федерации на безвозвратной основе в виде дотаций, субвенций, субсидий; оказание местным бюджетам финансовой помощи из бюджета субъекта Российской Федерации на возвратной основе в виде бюджетных ссуд и бюджетных кредитов; выплата компенсации в режиме взаимных расчетов между бюджетом субъекта Российской Федерации и местным бюджетом.

**Заключение**

В заключение курсового исследования можно сделать следующие основные выводы.

Надо указать, дать четкое и полное определение сложной категории «межбюджетные отношения» в действительности трудно. В силу своей специфики и важности, межбюджетные отношения включают в себя множество значительных аспектов. К наиболее точному определению межбюджетных отношений, которое содержится в Бюджетном Кодексе Российской Федерации, а именно: межбюджетные отношения как взаимоотношения между федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления по вопросам регулирования бюджетных правоотношений, организации и осуществления бюджетного процесса, прилагаются и другие определения, дополняющие его.

Основными особенностями межбюджетных отношений являются: трудность в их определении, важность для государства, зависимость от различных критериев.

Важно отметить, что нормативно-правовая база, регулирующая межбюджетные отношения очень обширна. Конституция Российской Федерации, Бюджетный Кодекс Российской Федерации, Налоговый Кодекс Российской Федерации и соответствующие законодательство на соответствующих уровнях власти обеспечивают эффективность и качество функционирования межбюджетных отношений, но, даже такая обширность правовой базы, не исключает ошибок, которые могут допускать органы власти субъектов, касаемо бюджетного процесса.

В ходе исследования установлено, что взаимосвязь федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации выражается в основном в том, что в законе об утверждении федерального бюджета, во-первых, устанавливаются регулирующие налоги для бюджетов субъектов Российской Федерации, во-вторых, предусматривается (в случае необходимости) выделение дотаций, субвенций, субсидий, а также предоставление бюджетных ссуд и бюджетных кредитов бюджетам субъектов Российской Федерации.

Так же отношения между бюджетом субъекта Российской федерации и местным бюджетом во многом аналогичны отношениям федерального бюджета и бюджета субъекта Российской Федерации. Предусмотрены точно такие же каналы финансового взаимодействия, а именно: установление для муниципальных бюджетов регулирующих налогов; оказание местным бюджетам финансовой помощи из бюджета субъекта Российской Федерации на безвозвратной основе в виде дотаций, субвенций, субсидий; оказание местным бюджетам финансовой помощи из бюджета субъекта Российской Федерации на возвратной основе в виде бюджетных ссуд и бюджетных кредитов; выплата компенсации в режиме взаимных расчетов между бюджетом субъекта Российской Федерации и местным бюджетом.

На основе полученных в ходе исследования данных можно сделать вывод, что специфика межбюджетных отношений в современной России обусловлена сложностью категории «межбюджетные отношения». Они – межбюджетные отношения – сопряжены со множеством аспектов не только финансового, но и юридического характера, которые иной раз затрудняют или растягивают бюджетный процесс. Следует максимально приблизить теоретическую основу и нормативно-правовую базу, ровно как отношения между муниципальным бюджетом и бюджетом субъекта Российской Федерации приближены к отношениям федерального бюджета и бюджета субъекта Российской Федерации.

**Библиографический список**

**Нормативный материал**

1. Конституция Российской Федерации от 12.12.1993. – М.: Юридическая литература. – 1993.
2. Бюджетный Кодекс Российской Федерации от 31.07.1998. – М.: Юридическая литература. – 1998.
3. Налоговый Кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 . – М.: Юридическая литература. – 1998.
4. Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных и исполнительных органов в государственной власти в субъектах Российской Федерации» № 184-ФЗ от 06.10.1999.
5. Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» № 131-ФЗ от 06.10.2003.
6. Федеральный закон «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» № 120-ФЗ от 20.08.2004.

**Специальная литература**

1. Перепанова Т. С., Балтахинова О. Р. – Основы бюджетной системы и бюджетного учета. Учебное пособие. У-У.: издательство ВСГТУ, 2004 г. - с
2. Дюбин В. В. – Бюджетная система Российской Федерации. Учебное пособие. П.: 2003 г. – 118 с.
3. Балтина А. М., Волохина В. А. – Межбюджетные отношения в регионе: модели организации и регулирования. Монография. О.: 2004 г. – 197 с.
4. Афанасьев Мст. П., Беленчук А. А., Кривогов И. В. – Бюджет и бюджетная система. Учебник для бакалавриата и магистратуры в двух томах. М.: Юрайт, 2016 г.
5. Бабич А. М., Павлова Л. Н. – Государственные и муниципальные финансы. М.: Юнити, 2002 г. – 703 с.
6. Любимцев Ю. – Приоритеты совершенствования межбюджетных отношений //Экономист. - 2000 г. - № 6
7. Колесов А. С. – Бюджетная политика и межбюджетные отношения в субъектах Российской Федерации. М.: Финансы, 2007 г. – 599 с.
8. Горбунова О. Н., Селюков А. Д., Другова Ю. В. – Бюджетное право России. Учебное пособие. М.: ТК Велби, 2002 г. – 51 с.
9. Бежаев О. Г. – Межбюджетные отношения: теория и практика реформирования. М.: Экзамен, 2001 г. – 128 с.

**Интернет ресурсы**

1. Официальный сайт правовой базы «Консультант» - URL.: http://www.consultant.ru/. Дата обращения: 1.03.17
2. Официальный сайт судебных и правовых актов Российской Федерации - URL.: http://sudact.ru/. Дата обращения: 17. 04. 17

Приложение 1.

Основные характеристики федерального бюджета (млрд. рублей)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2015 (факт) | 2016 (оценка) | 2017 (проект) | 2018 (проект) | 2019 (проект) |
| Доходы | 13659 | 13369 | 13437 | 13989 | 14825 |
| В том числе: |  |  |  |  |  |
| Нефтегазовые | 5863 | 4778 | 5029 | 5133 | 5370 |
| Не нефтегазовые | 7797 | 8591 | 8408 | 8856 | 9455 |
|  |  |  |  |  |  |
| Расходы | 15620 | 16403 | 16181 | 15978 | 15964 |
| Дефицит (-) / профицит (+) | -1961 | -3034 | -2744 | -1989 | -1139 |
| Не нефтегазовые | -7823 | -7812 | -7773 | -7122 | -6509 |

Приложение 2.

Основные характеристики федерального бюджета (% ВВП)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2015 (факт) | 2016 (оценка) | 2017 (проект) | 2018 (проект) | 2019 (проект) |
| Доходы | 16,9 | 16,1 | 15,5 | 15,2 | 15,0 |
| В том числе: |  |  |  |  |  |
| Нефтегазовые | 7,3 | 5,8 | 5,8 | 5,5 | 5,4 |
| Не нефтегазовые | 9,6 | 10,4 | 9,6 | 9,6 | 9,6 |
|  |  |  |  |  |  |
| Расходы | 19,3 | 19,8 | 18,6 | 17,3 | 16,1 |
| Дефицит (-) / профицит (+) | -2,4 | -3,7 | -3,02 | -2,2 | -1,2 |
| Не нефтегазовые | -9,7 | -9,4 | -9,0 | -7,7 | -6,5 |

1. Горбунова О. Н., Селюков А. Д., Другова Ю. В. – Бюджетное право России. Учебное пособие. М.: ТК Велби, 2002 г. - 72 с. [↑](#footnote-ref-1)
2. Любимцев Ю. – Приоритеты совершенствования межбюджетных отношений // Экономист. - 2000 г. - № 6 - 147 с. [↑](#footnote-ref-2)
3. Бабич А. М., Павлова Л. Н. – Государственные и муниципальные финансы. М.: Юнити, 2002 г. - 22 с. [↑](#footnote-ref-3)
4. Колесов А. С.– Бюджетная политика и межбюджетные отношения в субъектах Российской Федерации. М.: Финансы, 2007 г. – ст. 3 [↑](#footnote-ref-4)
5. Дюбин В. В. – Бюджетная система Российской Федерации. Учебное пособие. П., 2003 г. [↑](#footnote-ref-5)
6. Конституция Российской Федерации от 12.12.1993. – М.: Юридическая литература. – 1993. [↑](#footnote-ref-6)
7. Налоговый Кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 . – М.: Юридическая литература. – 1998. [↑](#footnote-ref-7)
8. Официальный сайт судебных и правовых актов Российской Федерации - URL.: http://sudact.ru/. [↑](#footnote-ref-8)
9. Бюджетный Кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 – ст. 132 [↑](#footnote-ref-9)
10. Бюджетный Кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 – ст. 135 [↑](#footnote-ref-10)
11. Бюджетный Кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 – ст. 140 [↑](#footnote-ref-11)
12. Бюджетный Кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 – ст. 134 [↑](#footnote-ref-12)