Министерство образования и науки РФ  
Федеральное государственное бюджетное   
образовательное учреждение высшего образования  
«Тверской государственный университет»  
Юридический факультет  
Кафедра экологического права и правового обеспечения профессиональной деятельности  
40.03.01 Юриспруденция

Курcoвая работа

Роль общественных объединений в охране окружающей среды

Выполнила: студентка 3 курса 32 группы  
Нечаева Александра Евгеньевна

Научный руководитель: к.ю.н., доцент   
Васильчук Юлия Владимировна

г. Тверь, 2018 г.

Оглавление

Введение………………………………….…………………………...….…5

Параграф 1. Правовые основы деятельности общественных объединений в области охраны окружающей среды……………………….………………….9

Параграф 2. Правовой статус общественных объединений в области охраны окружающей среды…………………………………..……….….….….15

Параграф 3. Основные направления деятельности общественных объединений в области охраны окружающей среды………………………….18

Заключение………………………………………………….………….….19

Cпиcок литературы…………………………………………………….….22

Приложение………………………………………………………….…….32

Введение

В современной России организации экологического движения в совокупности представляют собой наряду с правозащитным движением наиболее развитую часть гражданского общества. В обоих случаях это связано в первую очередь с тем, что данные структуры насчитывают уже не один десяток лет своего развития, это позволило им обрести опыт и известность в обществе.

По мнению Саркисова О.Р. и Любарского Е.Л.: «Роль общественных экологических объединений в правовой охране окружающей природной среды определяется как собственной активностью, так и совокупностью правомочий, которыми они наделены. Общественные экологические объединения как субъекты правовой охраны окружающей среды должны обладать объемом полномочий, достаточным для того, чтобы эффективно противостоять нарушению или невыполнению экологического законодательства со стороны природопользователей и государственных органов.»[[1]](#footnote-1)

На протяжении, по крайней мере, последних двадцати лет политический режим в нашей стране находился в процессе трансформации. Но, несмотря на все изменения, конечная цель экологического движения оставалась неизменной – сохраняя островки живой природы и ратуя за здоровую окружающую среду, экологизировать сознание членов общества, включить в их базовые ценности в качестве первоосновы самоценность природы, т.е. самой жизни. По этому признаку российское экологическое движение, как и экологические движения других стран, можно причислить к «новым социальным движениям», ориентированным на поиск новой идентичности, на ценности постиндустриального общества.[[2]](#footnote-2)

При изучении особенностей функционирования общественных экологических организаций важным вопросом является изучение проблем общественных экологических объединений. Так одной из проблем таких объединений по мнению Пашковой Е. Е. является их недостаточное финансирование, т. к. «…одна из причин торможения развития общественных экологических объединений в регионе – это ориентация на внешнее финансирование, поскольку если люди будут вступать в общественные экологические объединения из-за денег, это не будет способствовать повышению уровня их экологической культуры, – для них это будет деятельность, за которую хорошо платят.»[[3]](#footnote-3)

Второй немaловaжной проблемой является проблема человеческих ресурсов. По мнению Е.А. Вaсильевой, О.А. Понизовой, И.А.Хaлия: «Прежде всего, надо иметь достаточный человеческий ресурс. В конце 1980-х гг. региональное экологическое движение было массовым и по количеству активистов, и по численности участников митингов и других акций. Сегодня люди задавлены проблемами собственного выживания, в результате чего состав экоНПО сократился в большинстве случаев до 3-5 человек, а 10-15 – считаются солидной организацией.»[[4]](#footnote-4)

По мнению Питрюк А.В.: «Решение экологических проблем требует комплексного подхода — использование методов государственного регулирования должно сочетаться с деятельностью институтов гражданского общества. Воздействие последних также направлено и на производителей, и на потребителей.»[[5]](#footnote-5)

Объектом исследования данной работы являются общественные отношения, которые возникают в процессе деятельности общественных объединений в области охраны окружающей среды.

Предметом исследования выступают нормативно-правовые акты в области охраны окружающей среды, а также сбор информации и изучение учебной, научной литературы касающейся данной темы.

Тaким обрaзом, целью дaнной рaботы предполaгaетcя изучение теоретических и прaктических проблем прaвового регулировaния и правоприменительной практики по вопросу роли общественных объединений в области охраны окружающей среды.

Задачами данной работы являютcя:

- проанализировать основания и порядок , полномочия общественных объединений в сфере охраны окружающей среды;

- определить роль общественных объединений в области охраны окружающей среды;

- исследовать направления деятельности общественных объединений в области охраны окружающей среды.

В процессе написания данной работы были рассмотрены Федеральный закон от 19 мая 1995 года N 82-ФЗ «Об общественных объединениях», Федеральный закон от 10.01.2002 N 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», а также была изучена учебная и научная литература таких авторов, как Пашковой Е.Е., Васильевой Е.А., Понизова О.А., Халий И.А., Усачевой О.А., Бринчука М.М., Боголюбова С.А., Саркисова О.Р., Любарского Е.Л., Шерьязовой А. С., Решетниковой Е.В.

Параграф 1. Правовые основы деятельности общественных объединений в области охраны окружающей среды

В соответствии со статьей 30 Конституции - Каждый имеет право на объединение, включая право создавать профессиональные союзы для защиты своих интересов. Свобода деятельности общественных объединений гарантируется.[[6]](#footnote-6) Данное положение означает, что граждане имеют право создавать общественные объединения по своему выбору без предварительного разрешения органов государственной власти и органов местного самоуправления. Создаваемые общественные объединения регистрируются в порядке, предусмотренном Федеральным законом «Об общественных объединениях». Суть этого порядка заключается в том, что создание общественных объединений в получении предварительного разрешения от государства не нуждается, государство не вправе ограничивать законные цели и задачи общественных объединений, вмешиваться в их внутреннюю правомерную деятельность. Общественные объединения самостоятельно разрабатывают свои уставы и только затем регистрируют их в Министерстве юстиции РФ и его органах. Это Министерство контролирует законность целей и задач общественных объединений, а финансовые органы — источники их доходов.

Ст. 42 Конституции закрепляет, что «Каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением.» Многочисленны гарантии участия граждан в управлении делами государством.

Как очень точно отмечает Шерьязова А.С.: «Общественные объединения представляют собой часть общества и являются характеристикой гражданского общества. Кроме того, они рассматриваются и как свойство демократического государства. По мнению ряда ученых, общественные объединения рассматриваются государством как инструмент, с помощью которого можно будет выстроить сильное демократическое государство и реформировать социальную сферу, что позволит стабилизировать социально-политическую жизнь, завоевать общественное доверие.»[[7]](#footnote-7)

Принцип участия общественности более детально развит законодателем в Федеральном законе Российской Федерации от 02.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», в котором также сказано, что «Граждане имеют право: создавать общественные объединения и иные некоммерческие организации, осуществляющие деятельность в области охраны окружающей среды.» В качестве гарантии правам, названным в статье 12 указанного закона, законодательно установлена обязанность органов власти, оказывать содействие гражданам, общественным и иным некоммерческим объединениям в реализации их прав в области охраны окружающей среды и ответственность за создание препятствий. Так, например, Закон Краснодарского края от 30 апреля 2002 г. N 474-КЗ «Об охране окружающей среды и населения Краснодарского края от экологически вредного воздействия автотранспортного комплекса» в статье 14 устанавливает, что «Представители общественных объединений имеют право доступа к объектам хозяйственной и иной деятельности, имеющим источники загрязнения окружающей среды и физического воздействия на нее, в порядке и на условиях, которые установлены законодательством Российской Федерации.»[[8]](#footnote-8) Также, можно привести в пример Закон Свердловской области от 20 марта 2006 г. N 12-ОЗ «Об охране окружающей среды на территории Свердловской области» в котором установлена не только обязанность органов государственной власти Свердловской области, органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, должностных лиц оказывать содействие гражданам и общественным объединениям в реализации их прав в сфере охраны окружающей среды, но и также в нем установлено, что решение о размещении объектов, хозяйственная и иная деятельность которых может причинить вред окружающей среде, в соответствии с федеральным законом принимается с учетом мнения населения или результатов референдума.[[9]](#footnote-9)

Также, можно добавить, что Закон Архангельской области от 24 февраля 2015 г. N 242-14-ОЗ «Об особо охраняемых природных территориях в Архангельской области» в статье 9 предусматривает, что «Граждане, а также общественные объединения и некоммерческие организации, осуществляющие деятельность в сфере охраны окружающей среды, вправе оказывать содействие органам государственной власти Архангельской области и органам местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области в осуществлении мероприятий по организации, охране и использованию особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения. При осуществлении этих мероприятий органы государственной власти Архангельской области и органы местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области учитывают предложения граждан, а также общественных объединений и некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в сфере охраны окружающей среды.»[[10]](#footnote-10)

По мнению Горнева Р.В.: «Одним из признаков демократии является взаимодействие государства с институтами гражданского общества, налаживание между ними прямых и обратных связей, установление диалога власти и общественных структур.»[[11]](#footnote-11)

Таким образом, Российское законодательство предусматривает возможность участия общественных экологических объединений в решении экологических проблем. И что не маловажно властные структуры поддерживают такую деятельность, принимая региональные законы, так как действующее законодательство возлагает на них ответственность по принятию экологически значимых решений, что налаживает взаимодействие с общественными экологическими объединениями в деле решения вопросов охраны окружающей среды. Особую роль в этом процессе играют органы государственной власти субъектов РФ и органы местного самоуправления. Общая для их деятельности цель — обеспечение интересов населения, граждан.

Параграф 2. Правовой статус общественных объединений в области охраны окружающей среды и цели их деятельности

Федеральный закон от 19 мая 1995 года N 82-ФЗ «Об общественных объединениях» дает следующее определение общественному объединению: «Под общественным объединением понимается добровольное, самоуправляемое, некоммерческое формирование, созданное по инициативе граждан, объединившихся на основе общности интересов для реализации общих целей, указанных в уставе общественного объединения».[[12]](#footnote-12)

Для реализации своего права на благоприятную окружающую среду граждане имеют право, самостоятельно осуществляя природоохранную деятельность, создавать общественные объединения в различных организационно-правовых формах[[13]](#footnote-13):

1. Общественная организация – это основанное на членстве общественное объединение, созданное на основе совместной деятельности для защиты общих интересов и достижения уставных целей объединившихся граждан. Характерной особенностью общественной организации является наличие членства в общественной организации, что и отличается ее от общественного движения, в котором членство не обязательно.

2. Общественное движение – это состоящее из участников и не имеющее членства массовое общественное объединение, преследующее социальные, политические и иные общественно полезные цели, поддерживаемые участниками общественного движения. Характеризуется тем, что они создаются гражданами для совместной деятельности, которые преследуют определенные социально-значимые общие цели, но они не имеют четкой организационной структуры и фиксированного членства. Такие движения отличаются массовостью, широкой социальной базой.

3. Общественный фонд – это один из видов некоммерческих фондов и представляет собой не имеющее членства общественное объединение, цель которого заключается в формировании имущества на основе добровольных взносов, иных не запрещенных законом поступлений и использовании данного имущества на общественно полезные цели. Для фонда характерно отсутствие членства, отсутствие уставного капитала, имущественные взносы вносятся добровольно, ежегодно фонд должен представлять отчеты об использовании своего имущества.

4. Общественное учреждение – это не имеющее членства общественное объединение, ставящее своей целью оказание конкретного вида услуг, отвечающих интересам участников и соответствующих уставным целям указанного объединения. Отличительной особенностью общественного учреждения является то, что такие учреждения создаются не только для удовлетворения потребностей людей выразить свою позицию по конкретному вопросу, но и для оказания определенных услуг, что является коммерческой деятельностью в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации.

5. Орган общественной самодеятельности – это не имеющее членства общественное объединение, целью которого является совместное решение различных социальных проблем, возникающих у граждан по месту жительства, работы или учебы, направленное на удовлетворение потребностей неограниченного круга лиц, чьи интересы связаны с достижением уставных целей и реализацией программ органа общественной самодеятельности по месту его создания. Его особенностью является то, что у него существует жесткая привязка к ограниченной территории, довольно небольшой по размеру и поэтому такой орган не составляет какой-либо соподчиненной иерархичной структуры.

6. Политическая партия – это общественное объединение, созданное в целях участия граждан Российской Федерации в политической жизни общества посредством формирования и выражения их политической воли, участия в общественных и политических акциях, в выборах и референдумах, а также в целях представления интересов граждан в органах государственной власти и органах местного самоуправления.[[14]](#footnote-14) Ее особенностью является их направленность на увеличение численности партии и продвижении своих представителей в региональные и местные законодательные и исполнительные органы власти всех уровней и создание «зеленой» фракции депутатов в Государственной Думе Российской Федерации.

Для того чтобы такие экологические объединения осуществляли свою деятельность на правах юридического лица необходима их государственная регистрация в установленном законом порядке.

По мнению Усачевой О.А. Генри Л. выделяет три типа экологических организаций в России: организации местного сообщества, профессиональные организации и организации, пользующиеся правительственной поддержкой.

1. Организации местных сообществ - инициативные группы, достаточно неформальные, не имеющие офиса и оплачиваемого штата. Активисты, как правило, заняты проблемами, вызывающими беспокойство на местном уровне, такими как чистота и безопасность рекреационных зон, экологическая осведомленность детей. Часто такие организации руководятся школьными учителями и полагаются на локальные ресурсы для осуществления своей деятельности.

2. Профессиональные организации - относительно институционализированные, часто работают по международной экологической проблематике (изменение климата, биоразнообразие, устойчивое развитие). Их лидерами часто являются естествоиспытатели и другие ученые.

3. Организации, поддерживаемые властью, как, например, Всероссийское Общество Охраны Природы (ВООП), работают с местными или региональными администрациями для реализации существующих законов, касающихся охраны окружающей среды. Эти группы спонсируются органами государственной или муниципальной власти.[[15]](#footnote-15)

Также по масштабам деятельности общественных объединений в области охраны окружающей среды можно выделит:

А) международные – это такие организации, которые позволяют объединить природоохранную деятельность заинтересованных государств независимо от их политических позиций, при этом выделяя экологические проблемы из всей совокупности международных проблем. Это, например, Всемирный фонд охраны дикой природы.

Б) региональные – вовлечены в работу по охране живой природы, водных объектов, лесов других экологических систем всей области;

В) носят локальный характер – это такие общественные объединения, сфера деятельности, которых ограничена пределами города или района.

Статья 12 Федерального закона от 10.01.2002 N 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» устанавливает права, а также и обязанности общественных объединений в области охраны окружающей среды. Это, например, организовывать собрания, митинги, демонстрации, шествия и пикетирование, сбор подписей под петициями и принимать участие в указанных мероприятиях в соответствии с законодательством Российской Федерации, вносить предложения о проведении референдумов по вопросам охраны окружающей среды и об обсуждении проектов, касающихся охраны окружающей среды.[[16]](#footnote-16)

По мнению Софроновой А.А.: «Реализуя своё право на благоприятную окружающую среду, граждане могут, во-первых, самостоятельно осуществлять природоохранную деятельность, создавая общественные объединения, фонды и иные некоммерческие организации и принимая участие в разрешённых законом массовых акциях, а также участвовать в проведении общественной экологической экспертизы, во-вторых, взаимодействовать с государственными органами исполнительной и судебной власти, а также проводить иные мероприятия в рамках и в порядке, установленных законодателем.»[[17]](#footnote-17)

Бринчук М.М. относит права общественных объединений к группе прав, которая называется: «Права, служащие средствами обеспечения соблюдения и защиты прав на благоприятную окружающую среду и охрану здоровья от неблагоприятного воздействия окружающей среды. Эта разновидность прав достаточно многочисленна. И в этом можно видеть одно из достоинств современного экологического законодательства. В нее входят права на достоверную информацию о состоянии окружающей среды, на возмещение ущерба, причиненного здоровью или имуществу человека экологическим правонарушением, на защиту окружающей среды от негативного воздействия, вызванного хозяйственной и иной деятельностью, чрезвычайными ситуациями природного и техногенного характера, на возмещение вреда окружающей среде и др.»[[18]](#footnote-18)

Несмотря на невысокую активность общественности на территории РФ по вопросам охраны окружающей среды, данное право было реализовано жителями Костромской области.

В Костромской области решением, принятым на референдуме, не было допущено строительство атомной электростанции. Для подготовки к проведению референдума гражданами было создано общественное объединение «Во имя жизни». Была развернута широкая агитационная кампания, одним из лозунгов которой был: «Лучше быть активным сегодня, чем радиоактивным завтра». Участие в голосовании приняли 57% избирателей, 87% проголосовали против строительства атомной станции.[[19]](#footnote-19)

Таким образом, к основным целям создания общественных экологических объединений можно отнести в первую очередь охрану здоровья граждан, защиту их прав и законных интересов. Также немаловажное значение имеет разрешение споров и конфликтов при осуществлении природоохранной деятельности, подготовку населения к преодолению последствий стихийных бедствий, промышленных аварий и катастроф, оказание помощи пострадавшим в результате таких бедствий и аварий, защиту животных, охрану и должное содержание особо охраняемых природных объектов и территорий.

Параграф 3. Основные направления деятельности общественных объединений в области охраны окружающей среды

Е.А.Васильева, О.А.Понизова, И.А.Халий выделяют следующие направления деятельности общественных объединений в области охраны окружающей среды:

1. Содействие разработке и осуществлению эффективной экологической политики;

2. Осуществление экологического контроля и мониторинга;

3. Осуществление информационно-просветительской работы среди населения;

4. Вовлечение широких слоев общественности в процесс принятия экологически значимых решений;

5. Проведение практической работы, направленной на улучшение среды обитания и здоровья человека и переход к устойчивому развитию.[[20]](#footnote-20)

К основным направлениям деятельности общественных экологических объединений Сараев В.Г. относит: «…природоохранные мероприятия, развитие экологически устойчивого туризма, продвижение энергосбережения и альтернативной энергетики, развитие общественных инициатив и гражданской активности, экологическое образование и воспитание, информирование об угрозах ядерной энергетики.»[[21]](#footnote-21)

Также направления деятельности общественных объединений можно разделить на три группы: внутренние направления деятельности, внешние и смешанные.

В качестве примера можно привести деятельность Неправительственного экологического фонда им. В. И. Вернадского, приоритетными направлениями деятельности которого являются:

1. Внутренние направления деятельности - экологическое сопровождение деятельности участников фонда имени В. И. Вернадского с целью совершенствования их экологической политики и укрепления экологического имиджа в регионах;

2. Внешние направления деятельности - информационно-просветительская работа по вопросам расширения применения природного газа, как наиболее экологичного вида топлива; развитие международного сотрудничества и представление ПАО «Газпром» и других участников Фонда на международной арене (с учетом консультативного статуса Фонда при ООН и ЮНЕСКО); работа с государственными органами власти, промышленными предприятиями и корпорациями, научными и общественными организациями в интересах укрепления авторитета ПАО «Газпром» в экологических подразделениях органов государственной власти и в среде общественных экологических организаций;

3. Смешанные направления деятельности - реализация проектов и программ фонда имени В. И. Вернадского в интересах устойчивого развития ПАО «Газпром» и других участников Фонда и укрепления статуса участников Фонда как экологически ориентированных компаний; организация и проведение экологических мероприятий общероссийского и регионального характера с целью постоянного «присутствия» Фонда на общественно-экологических площадках как представителя ПАО «Газпром» и других участников Фонда.

Для реализации указанных направлений деятельности данный фонд организует и направляет 11 проектов, одним из которых является Всероссийский экологический субботник «Зеленая Весна».

Это ежегодный проект, который реализует Неправительственный экологический фонд имени В.И. Вернадского.

Начиная со старта проекта в 2014 году, мероприятия под эгидой «Зеленой Весны» объединили более 6,5 миллионов человек в 80 субъектах Российской Федерации, большинство из них – дети и подростки. Всероссийский экологический субботник «Зеленая Весна» стал традиционной, массовой и ожидаемой акцией федерального масштаба. Посредством практических мероприятий проект «Зеленая Весна» способствует развитию и распространению экологической культуры в России и формированию социально-ответственного подхода к деятельности у молодежи.

За время проведения проекта Фонд им В.И. Вернадского представил к награде более 400 региональных организаторов экологических и социально значимых мероприятий, в том числе администрации городов, муниципальных образований и сельских поселений, а также региональные природоохранные органы власти, общественные организации и образовательные учреждения.

Мероприятия Всероссийского экологического субботника «Зеленая Весна» охватывают практически все регионы нашей страны и традиционно включают: уборку территорий от мусора; посадку цветов и деревьев; сбор макулатуры и вторсырья; раздельный сбор мусора; акции помощи ветеранам Великой Отечественной Войны, социально незащищенным слоям населения; возведение и восстановление детских площадок; восстановление и благоустройство памятников участникам Великой Отечественной Войны; другие экологические и социально значимые мероприятия.

Таким образом, деятельность Неправительственного экологического фонда им. В. И. Вернадского в области охраны окружающей среды в основном направлена на международное сотрудничество в сфере решения глобальных экологических проблем. Но и в то же время этот фонд охватывает организацию и проведение экологических мероприятий общероссийского и регионального характера.

Заключение

Таким образом, можно сделать следующие выводы:

1. Общественные экологические организации выполняют важную социальную функцию. Анализ и опыт работы многих из них в России свидетельствует о разносторонней их деятельности. Прежде всего отмечается их сотрудничество на международном уровне, проведение работ с государственными органами власти, промышленными предприятиями и корпорациями, научными и общественными в экологических подразделениях органов государственной власти и в среде общественных экологических организаций, а также выполнение научно-исследовательских, проектных, экспедиционных работы;

2. Роль экологических общественных объединений важна не только для общества в целом, но и также она важна не в последнюю очередь для государства. Ведь успешное взаимодействие государства и общества, помощь государства, его органов власти означает, что государство осознает необходимость решения экологических проблем. Кроме того, с прагматической точки зрения, участие общественности дает возможность учесть различные мнения и принять квалифицированное решение. Широкие консультации с экологическими общественными объединениями позволяют также предотвратить конфликты, обеспечить общественную поддержку в подготовке важных государственных решений, а впоследствии - их реализации.

Список литературы

I. Нормативно-правовые акты:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ) // «Российская газета». N237. 25.12.1993;

2. Федеральный закон от 19 мая 1995 года N 82-ФЗ «Об общественных объединениях» (ред. от 20.12.2017) // «Российская газета». №100. 25.05.1997;

3. Федеральный закон от 10.01.2002 N 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (ред. от 31.12.2017) // «Российская газета». N 6. 12.01.2002;

4. Закон Архангельской области от 24 февраля 2015 г. N 242-14-ОЗ "Об особо охраняемых природных территориях в Архангельской области (ред. 24.04.2017) // «Ведомости Архангельского областного Собрания депутатов». №14. 06.03.2015;

5. Закон Краснодарского края от 30 апреля 2002 г. N 474-КЗ «Об охране окружающей среды и населения Краснодарского края от экологически вредного воздействия автотранспортного комплекса» (ред. 01.11.2013) // Информационный бюллетень Законодательного Собрания Краснодарского края. №35 (65). 24.06.2002. стр. 41;

6. Закон Свердловской области от 20 марта 2006 года N 12-ОЗ Об охране окружающей среды на территории Свердловской области (ред. 25.09.2017) // «Областная газета». №81-82. 22.03.2006. стр. 7.

II. Специальная литература:

1. Бринчук М.М. Экологическое право. Учебник – М.: Система ГАРАНТ, 2010. // URL: <http://base.garant.ru/5852649/>;

2. Боголюбов С.А. Экологическое право. Учебник. — М.: Юрайт, 2011. – С. 75;

3. Васильева Е.А., Понизова О.А., Халий И.А. Роль экологических НПО в охране окружающей среды и технологии их действий // [Электронный ресурс] – URL: <http://www.kdobru.ru/materials.pdf>;

4. Горнев Р.В. Правовые формы взаимодействия общественных объединений с органами местного самоуправления // Тамбов: Грамота. 2015. № 2. Ч. 1. URL: <http://scjournal.ru/articles/issn_1997-292X_2015_2-1_16.pdf>;

5. Пашкова Е.Е. Особенности функционирования общественных экологических объединений (на примере Астраханского региона) // Новые Технологии. 2011. №2. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/osobennosti-funktsionirovaniya-obschestvennyh-ekologicheskih-obedineniy-na-primere-astrahanskogo-regiona>;

6. Питрюк А.В. Участие институтов гражданского общества в обеспечении реализации экологических прав // Вестник Университета имени О.Е. Кутафина. 2017. №2. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/uchastie-institutov-grazhdanskogo-obschestva-v-obespechenii-realizatsii-ekologicheskih-prav>;

7. Сараев В. Г. Экологические некоммерческие организации Иркутской области в постсоветский период упорядочивания их функционирования (2002–2014 гг.) // Известия Иркутского государственного университета. 2016. №Т17. Серия «Политология. Регионоведение.» URL: https://cyberleninka.ru/article/n/ekologicheskie-nekommercheskie-organizatsii-irkutskoy-oblasti-v-postsovetskiy-period-uporyadochivaniya-ih-funktsionirovaniya-2002;

8. Саркисов О.Р., Любарский Е.Л. Экологическое право Учебное пособие для студентов учреждений высшего профессионального образования // Казань: Центр инновационных технологий, 2014. – С. 85;

9. Софронова А. А. Правовой статус природоохранных некоммерческих организаций и экологические права граждан в России и Финляндии // Принципы экологии. 2015. № 3. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/pravovoy-status-prirodoohrannyh-nekommercheskih-organizatsiy-i-ekologicheskie-prava-grazhdan-v-rossii-i-finlyandii>;

10. Усачева О.А. Экологический активизм в постсоветской России и западном мире (сравнительный анализ) // Социологические исследования. 2011. №3. URL: <http://www.isras.ru/files/File/Socis/2011-3/Usacheva.pdf>;

11. Халий И. А. Экологическое общественное движение и власть: формы взаимодействия // Электронная библиотека Гражданское общество в России. URL: <https://www.civisbook.ru/files/File/Halii_4_08.pdf>;

12. Шерьязова А. С. Принципы взаимоотношений государства и общественных объединений // Вестник Челябинского государственного университета. 2009. № 21 (159). Право. Вып. 20. С. 20.

Приложение №1

Общественные объединения в области охраны окружающей среды

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Название | Цель | Начало деятельности | Где найти | Сайт/группа в контакте |
| Всенарод-ное экологи-ческое общество – зеленые 3000 | Экологический социализм, сбережение многообразия и красоты жизни, народных культур и здоровья людей. | 13 февраля 2004 г. | 107258, г Москва, Восточный адми-нистративный округ, район Преображен-ское, ул. 1-я Бухвостова, д. 12/11, корп. 17, офис 14. | <https://vk.com/zel3000> |
| Общероссийская общественная организация «Всероссийское общество охраны природы» | Организация движе-ния общественности за здоровую и благоприятную экологическую обстановку в Рос-сии, за создание условий, способст-вующих ее устойчи-вому экологически безопасному развитию. | 29 ноября 1924 г. | 121069, г. Москва, Новинский бульвар, дом 22, строение 1;  Существуют также региональные отделения: в Ставропольском крае, Красноярском крае, Архангельской области, Камчатском крае, Тверской области и др. | <http://voop.eco/>  <https://vk.com/clubvoop> |
| Общероссийская общественная экологическая организация «Подорожник» | Реализация консти-туционного права граждан РФ на благоприятную окружающую среду;  Рациональное использование и охрана всего комплекса природных ресурсов, а также сохранение биологического разнообразия и др. | 17 декабря 2005 г. | 620014, г. Екатерин-бург, ул. Шейнкмана, д. 20, 3 этаж. | [www.podoroznik.ru](http://www.podoroznik.ru) |
| Общероссийская общест-венная организация «ЦЕНТР ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ И КУЛЬТУ-РЫ» | Содействие разви-тию активности гражданского общества, его конст-руктивного сотруд-ничества с госструк-турами и бизнесом для решения эколо-гических проблем, развития культуры и обеспечения устой-чивого развития. | 24 января 2007 г. | 119071, г. Москва, Ленинский проспект, д. 33, офис 326;  Существуют регио-нальные отделения в 60 субъектах: в Тверской области, Калининградской области, Краснодар-ском крае, Пензен-ской области, Сверд-ловской области и др. | <http://www.ecologyandculture.ru/index.php>  <https://vk.com/cepcperm> |
| Общероссийская общест-венная организация по защите окружающей среды «Общественный экологи-ческий контроль России» | Расширение общес-твенных отношений в области защиты законных прав и интересов граждан на благоприятную окружающую среду и соблюдение законодательства по ее охране и оздоровлению. | 20 сентября 2011 г. | 107076, г. Москва, ул. Матросской Тишины, д. 23/7, стр.4 | <http://www.oekr.ru/> |
| Общероссийское Движе-ние Зеленых «Родина» | Интеграция природоохранных подходов в системы экономического планирования и управления; | 11 февраля 2003 г. | 198323, г. Санкт-Петербург, Волхонское шоссе д. 109. | <https://greentruth.ru/> |
| Общероссийское общест-венное Конструктивно-экологи-ческое движение России «КЕДР» | Содействие устойчивому развитию России на основе гармонии человека с окружающей средой, его духовного и физического развития; участие в создании социально-экономической модели государства для преодоления экологического кризиса в России и др. | 1993 г. | 119049, г. Москва ул. Большая Якиманка, д. 38А. | <http://www.dkedr.ru/index.php> |
| Неправительственный экологический фонд им. В. И. Вернадс-кого | Достижение устойчивого экологически ориентированного социально-экономического развития общества на основе научного наследия академика В. И. Вернадского | 1 августа 1995 г. | г. Москва, ул. Удальцова, д. 44 | <http://www.vernadsky.ru/> |
| Общероссийская общественная организация «Зеленый патруль» | содействие росту экологической культуры общества, защита прав человека на благоприятную окружающую среду, чистую воду, качественные продукты питания, охрана уникальной природы России, развитие тенденций, необходимых для устойчивого развития страны. | май 2006 г. | 117437, г. Москва, ул. Миклухо-Маклая, д. 22. | <http://www.greenpatrol.ru/ru> |
| Российский Зеленый крест | Проведение в жизнь мероприятий по охране окружающей среды, воспитанию у широкого круга населения умения жить и развиваться в соответствии с законами природы, сохранению её для потомков с тем же ресурсным потенциалом, которым человечество владеет сегодня. | 1994 г. | 25167, г. Москва, Ленинградский пр. 39, стр. 14 (м. Аэропорт, выход в сторону аэровокзала). | <http://www.green-cross.ru/> |
| Гринпис (Greenpeace) России | Содействие сохранению последних уголков нетронутой природы, борьба с ядерной опасностью, стремление устранить угрозы, вызванные химическими и генетическими загрязнениями. | в 1989 году, в 1992 году организация получила название Гринпис России. | 125040, г. Москва, Ленинградский проспект, дом 26, к. 1.  191123, г. Санкт-Петербург, ул. Рылеева, д. 17-19, лит. А. | <http://www.greenpeace.org/russia/ru/> |
| Фонд дикой природы (WWF) в России | Предотвращение нарастающей деградации естественной среды планеты и достижении гармонии человека и природы. Главная цель - сохранение биологического разнообразия Земли. | 1994 г. | - 109240, г. Москва, ул. Николоямская, д. 19 строение 3.  - 660018, г. Красно-ярск, пр. Свободный д.10. - 690003, г. Владивос-ток, ул. Верхне-портовая, 18а.  - 163000, г. Архан-гельск, Набережная Северной Двины, д. 55В, оф 507.  - 350020, г. Краснодар, ул. Ком-мунаров, 268, корп. А 3, оф. 730.  - 683023, Камчатский край, г. Петропав-ловск-Камчатский, пр-т Победы, д. 27, офисы 109–112.  - 183038, г. Мур-манск, ул. Челюс-кинцев, 21В. | <https://new.wwf.ru/> |
| Общероссийская общест-венная орга-низация «Cоюз охраны птиц России» | Информирование, просвещение и объединение широких кругов населения с целью сохранения видового разнообразия и численности птиц на территории России | 9 февраля 1993 г. | 111123, г. Москва, Шоссе Энтузиастов, д. 60, корп. 1. | <http://www.rbcu.ru/> |
| Фонд социально-экологической реабилитации Самарской области (СЭРСО) | Улучшение качества окружающей при-родной среды и решения широкого круга задач в облас-ти охраны окружаю-щей среды, в том числе:  - информационно-аналитическое и экспертное сопровождение экологической политики;  - развитие общественных природоохранных инициатив и гражданской активности населения, волонтерского движения и благотворительности;  - формирование экологической культуры населения и др. | 23 октября 1995 г. | 443068, г. Самара, ул. Ново-Садовая, 106, корпус 106, офис 103. | <http://www.fond-eco.ru> |
| Благотворительный фонд Фёдора Конюхова «Зелёная планета» | Привлечение всеобщего внимания к проблемам защиты природы и окружающей среды не только в России, но и во всем мире, а также, организация и проведение масштабных мероприятий в целях предупреждения и защиты живой природы нашей Планеты. | 14 апреля 2016 г. | - 101000, г. Москва, Потаповский переулок, д. 9/11, оф. 79;  - 191023, г. Санкт-Петербург, пер. Крылова, д. 5, лит. Б, каб. 71. | <http://fkzp.ru/>  <https://vk.com/fondkonyhova> |
| Фонд  развития  экологической безопасности | Обеспечение безопасности воздействия человеческой деятельности на окружающую среду, на предупреждение деструктивных процессов в экосистемах. Именно пограничная область сохранения окружающей среды, когда воздействие человека на природу приобретает угрожающий характер для гомеостатического состояния экосистем, является предметом их деятельности. | 16 февраля 2016 г. |  | <http://ecobesopasnost.ru/> |

Приложение №2  
Организационно-правовые формы общественных объединений

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Организационно-правовая форма | Понятие | Кто может являться ее членом | Высший руководящий орган | Государственная регистрация | Правовое регулирование |
| Общественная организация | основанное на членстве общественное объединение, созданное на основе совместной деятельности для защиты общих интересов и достижения уставных целей объединившихся граждан. | физические лица и юридические лица - общественные объединения | съезд (конференция) или общее собрание | в случае государственной регистрации общественной организации ее постоянно действующий руководящий орган осуществляет права юридического лица от имени общественной организации и исполняет ее обязанности в соответствии с уставом. | Федеральный закон от 19.05.1995 N 82-ФЗ (ред. от 20.12.2017) «Об общественных объединениях» |
| Общественное движение | состоящее из участников и не имеющее членства массовое общественное объединение, преследующее социальные, политические и иные общественно полезные цели, поддерживаемые участниками общественного движения. | физические лица и юридические лица - общественные объединения | съезд (конференция) или общее собрание. | в случае государственной регистрации общественного движения его постоянно действующий руководящий орган осуществляет права юридического лица от имени общественного движения и исполняет его обязанности в соответствии с уставом. | Федеральный закон от 19.05.1995 N 82-ФЗ (ред. от 20.12.2017) «Об общественных объединениях» |
| Общественный фонд | один из видов некоммерческих фондов, представляет собой не имеющее членства общественное объединение, цель которого заключается в формировании имущества на основе добровольных взносов, иных не запрещенных законом поступлений и использовании данного имущества на общественно полезные цели. | физические лица и юридические лица - общественные объединения, выразившие поддержку целям данного объединения и (или) его конкретным акциям, принимающие участие в его деятельности без обязательного оформления условий своего участия, если иное не предусмотрено уставом. | формируется его учредителями и (или) участниками либо решением учредителей общественного фонда, принятым в виде рекомендаций или персональных назначений, либо путем избрания участниками на съезде (конференции) или общем собрании. | в случае государственной регистрации общественного фонда данный фонд осуществляет свою деятельность в порядке, предусмотренном Гражданским кодексом Российской Федерации. | Федеральный закон от 19.05.1995 N 82-ФЗ (ред. от 20.12.2017) «Об общественных объединениях» |
| Общественное учреждение | не имеющее членства общественное объединение, ставящее своей целью оказание конкретного вида услуг, отвечающих интересам участников и соответствующих уставным целям указанного объединения. | граждане, достигшие 18 лет, и юридические лица - общественные объединения, если иное не установлено настоящим Федеральным законом, а также законами об отдельных видах общественных объединений. | коллегиальный орган, избираемый участниками, не явля-ющимися учредителями данного учреждения и потре-бителями его услуг. Указанный орган может определять содержание деятельности общес-твенного учреждения, иметь право совещательного голоса при учредителе (учредителях), но не вправе распоряжаться имуществом общественного учреждения, если иное не установлено учредителем (учредителями). | в случае государственной регистрации общественного учреждения данное учреждение осуществляет свою деятельность в порядке, установленном Гражданским кодексом Российской Федерации. | Федеральный закон от 19.05.1995 N 82-ФЗ (ред. от 20.12.2017) «Об общественных объединениях» |
| Орган общественной самодеятельности | не имеющее членства общественное объединение, целью которого является совместное решение различных социальных проблем, возникающих у граждан по месту жительства, работы или учебы, направленное на удовлетворение потребностей неограниченного круга лиц, чьи интересы связаны с достижением уставных целей и реализацией программ органа общественной самодеятельности по месту его создания. | граждане, достигшие 18 лет, и юридические лица - общественные объединения, если иное не установлено настоящим Федеральным законом, а также законами об отдельных видах общественных объединений. | формируется по инициативе граждан, заинтересованных в решении указанных проблем, и строит свою работу на основе самоуправления в соответствии с уставом, принятым на собрании учредителей. Орган общественной самодеятельности не имеет над собой вышестоящих органов или организаций. | в случае государственной регистрации органа общественной самодеятельности данный орган приобретает права и принимает на себя обязанности юридического лица в соответствии с уставом. | Федеральный закон от 19.05.1995 N 82-ФЗ (ред. от 20.12.2017) «Об общественных объединениях» |
| Политические партии | общественное объединение, созданное в целях участия граждан Российской Федерации в политической жизни общества посредством формирования и выражения их политической воли, участия в общественных и политических акциях, в выборах и референдумах, а также в целях представления интересов граждан в органах государственной власти и органах местного самоуправления. | граждане Российской Федерации, достигшие возраста 18 лет. | съезд политической партии | подлежат государственной регистрации в соответствии с Федеральным законом «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» с учетом установленного настоящим Федеральным законом специального порядка государственной регистрации политической партии и ее региональных отделений. | ст12.2  Федеральный закон от 11.07.2001 N 95-ФЗ (ред. от 05.12.2017) «О политических партиях» |

1. Саркисов О.Р., Любарский Е.Л. Экологическое право Учебное пособие для студентов учреждений высшего профессионального образования // Казань: Центр инновационных технологий, 2014. – С. 85. [↑](#footnote-ref-1)
2. Халий И. А. Экологическое общественное движение и власть: формы взаимодействия // Электронная библиотека Гражданское общество в России. URL: https://www.civisbook.ru/files/File/Halii\_4\_08.pdf. [↑](#footnote-ref-2)
3. Пашкова Е.Е. Особенности функционирования общественных экологических объединений (на примере Астраханского региона) // Новые Технологии. 2011. №2. URL: https://cyberleninka.ru/article/n/osobennosti-funktsionirovaniya-obschestvennyh-ekologicheskih-obedineniy-na-primere-astrahanskogo-regiona. [↑](#footnote-ref-3)
4. Васильева Е.А., Понизова О.А., Халий И.А. Роль экологических НПО в охране окружающей среды и технологии их действий // [Электронный ресурс] – URL: http://www.kdobru.ru/materials.pdf. [↑](#footnote-ref-4)
5. Питрюк А.В. Участие институтов гражданского общества в обеспечении реализации экологических прав // Вестник Университета имени О.Е. Кутафина. 2017. №2. URL: https://cyberleninka.ru/article/n/uchastie-institutov-grazhdanskogo-obschestva-v-obespechenii-realizatsii-ekologicheskih-prav. [↑](#footnote-ref-5)
6. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ) // «Российская газета». N237. 25.12.1993. [↑](#footnote-ref-6)
7. Шерьязова А. С. Принципы взаимоотношений государства и общественных объединений // Вестник Челябинского государственного университета. 2009. № 21 (159). Право. Вып. 20. С. 20. [↑](#footnote-ref-7)
8. Закон Краснодарского края от 30 апреля 2002 г. N 474-КЗ «Об охране окружающей среды и населения Краснодарского края от экологически вредного воздействия автотранспортного комплекса» (ред. 01.11.2013) // Информационный бюллетень Законодательного Собрания Краснодарского края. №35 (65). 24.06.2002. стр. 41. [↑](#footnote-ref-8)
9. Закон Свердловской области от 20 марта 2006 года N 12-ОЗ Об охране окружающей среды на территории Свердловской области (ред. 25.09.2017) // «Областная газета». №81-82. 22.03.2006. стр. 7. [↑](#footnote-ref-9)
10. Закон Архангельской области от 24 февраля 2015 г. N 242-14-ОЗ "Об особо охраняемых природных территориях в Архангельской области (ред. 24.04.2017) // «Ведомости Архангельского областного Собрания депутатов». №14. 06.03.2015. [↑](#footnote-ref-10)
11. Горнев Р.В. Правовые формы взаимодействия общественных объединений с органами местного самоуправления // Тамбов: Грамота. 2015. № 2. Ч. 1. URL: http://scjournal.ru/articles/issn\_1997-292X\_2015\_2-1\_16.pdf [↑](#footnote-ref-11)
12. Федеральный закон от 19 мая 1995 года N 82-ФЗ «Об общественных объединениях» (ред. от 20.12.2017) // «Российская газета». №100. 25.05.1997. [↑](#footnote-ref-12)
13. см. Приложение №1. Общественные объединения в области охраны окружающей среды. С. 23. [↑](#footnote-ref-13)
14. см. Приложение №2. Организационно-правовые формы общественных объединений. С. 29. [↑](#footnote-ref-14)
15. Усачева О.А. Экологический активизм в постсоветской России и западном мире (сравнительный анализ) // Социологические исследования. 2011. №3. URL: http://www.isras.ru/files/File/Socis/2011-3/Usacheva.pdf. [↑](#footnote-ref-15)
16. Федеральный закон от 10.01.2002 N 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (ред. от 31.12.2017) // «Российская газета». N 6. 12.01.2002. [↑](#footnote-ref-16)
17. Софронова А. А. Правовой статус природоохранных некоммерческих организаций и экологические права граждан в России и Финляндии // Принципы экологии. 2015. № 3. URL: https://cyberleninka.ru/article/n/pravovoy-status-prirodoohrannyh-nekommercheskih-organizatsiy-i-ekologicheskie-prava-grazhdan-v-rossii-i-finlyandii. [↑](#footnote-ref-17)
18. Бринчук М.М. Экологическое право. Учебник – М.: Система ГАРАНТ, 2010. // URL: http://base.garant.ru/5852649/. [↑](#footnote-ref-18)
19. Боголюбов С.А. Экологическое право. Учебник. — М.: Юрайт, 2011. – С. 75. [↑](#footnote-ref-19)
20. Васильева Е.А., Понизова О.А., Халий И.А. Роль экологических НПО в охране окружающей среды и технологии их действий // [Электронный ресурс] – URL: http://www.kdobru.ru/materials.pdf. [↑](#footnote-ref-20)
21. Сараев В. Г. Экологические некоммерческие организации Иркутской области в постсоветский период упорядочивания их функционирования (2002–2014 гг.) // Известия Иркутского государственного университета. 2016. №Т17. Серия «Политология. Регионоведение.» URL: https://cyberleninka.ru/article/n/ekologicheskie-nekommercheskie-organizatsii-irkutskoy-oblasti-v-postsovetskiy-period-uporyadochivaniya-ih-funktsionirovaniya-2002. [↑](#footnote-ref-21)