**ПРАВОВОЕ ПРОСВЕЩЕНИЕ ПО ВОПРОСУ «ПРАВОВАЯ ОХРАНА ВОДООХРАННЫХ ЗОН»**

*Сулаева К.А., Пименов М.В., Нечаева А.Е, Кузьменко С.В., Малкова К.С.*

Наибольшую опасность водоемам сегодня представляют люди. Их, порой, абсолютное безразличие к судьбе рек и озер приводит к тому, что в результате их деятельности в воду попадают вредные вещества, захламляется прибрежная полоса, стремительно сокращается биологическое разнообразие водных биомов, исчезают многие виды растений, ранее произраставших на берегах водных артерий. Именно поэтому появилась острая необходимость в развитии экологического просвещения населения, особенно в среде молодежи, которая своими новыми силами и креативным подходом к жизни будет способствовать улучшению сложившейся обстановки.

Водные объекты – природный или искусственный водоем, водоток либо иной объект, постоянное или временное сосредоточение вод в котором имеет характерные формы и признаки водного режима. Водные объекты используются для целей питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, сброса сточных и (или) дренажных вод, производства электрической энергии, водного и воздушного транспорта, сплава древесины и иных целей, предусмотренных ВК. [[1]](#footnote-1)Каждый гражданин вправе пользоваться береговой полосой водных объектов общего пользования для передвижения (без транспортных средств и пребывания около них. Данная форма водопользования является разновидностью общего природопользования, осуществляемого без специальных разрешений органов публичной власти, и являющегося формой реализации конституционного права граждан на благоприятную окружающую среду.

**Охрана вод** - это осуществление комплекса мероприятий, направленных на предупреждение загрязнения, засорения, исчерпания вод, а также иных действий, которые могут ухудшить условия водоснабжения, причинять вред здоровью людей, привести к уменьшению рыбных запасов и других объектов водного промысла, ухудшению условии существования диких животных, снижению плодородия земель и иным неблагоприятным явлениям вследствие изменения физических и химических свойств вод, снижения их способности к естественному очищению, нарушения гидрологического и гидрогеологического режима вод.

**Охрана вод обеспечивается**: установлением правил и норм охраны, использования и воспроизводства вод, запрещением или ограничением использования вод в случаях необходимости; установлением специального режима использования земель водного фонда, а также водных объектов, отнесенных к природно-заповедному фонду, или к категории лечебных; установлением мер по охране вод от загрязнения, засорения и исчерпания; установлением мер по предотвращению вредного действия вод и аварий на водных объектах, а также ликвидации их последствий и др.

Среди основных водоохранных мер выделяют следующие: образование **водоохранных зон**. Согласно ст. 65 ВК РФ водоохранными зонами являются территории, которые примыкают к береговой линии морей, рек, ручьев, каналов, озер, водохранилищ и на которых устанавливается специальный режим осуществления хозяйственной и иной деятельности в целях предотвращения загрязнения, засорения, заиления указанных водных объектов и истощения их вод, а также сохранения среды обитания водных биологических ресурсов и других объектов животного и растительного мира. Как отмечает Колесова О.Н. [[2]](#footnote-2) водоохранные зоны — это зоны с особыми условиями использования земельных участков и режима хозяйственной деятельности. Сутью зонирования в природоохранных целях является, как правило, установление в пределах зон ограничений деятельности более жестких, чем в прилежащих к ним участках пространства (например, санитарно-защитные зоны, охранные зоны особо охраняемых природных территорий и т.п.). Установление зон означает установление пространственных и временных рамок действия ограничений хозяйственной или иной деятельности.

Характерной чертой водохранных зон можно назвать неоднородность водоохранных зон по составу. В границах водоохранных зон устанавливаются прибрежные защитные полосы, на территориях которых вводятся дополнительные ограничения хозяйственной и иной деятельности (ч. 2 ст. 65 ВК РФ). На территории прибрежных защитных полос устанавливается более строгий режим их использования и охраны.[[3]](#footnote-3)

Особенностью правового режима водоохранных зон является то, что его регулирование находится в сфере действия нескольких правовых актов: ВК РФ, ЗК РФ, Градостроительного кодекса РФ и других нормативных актов. Как отмечают исследователи, нередко положения данных нормативных актов противоречат друг другу.

Земельным кодексом РФ такие зоны отнесенык ограничениям прав на землю (ст. 56). Следовательно, его общие нормы об ограничении прав на землю должны применяться и к водоохранным зонам, так как они являются частным случаем охранной зоны с особым режимом использования и хозяйственной деятельности (подп. 1 п. 2 ст. 56).

В ст. 65 ВК РФ установлены запреты на осуществление определённых видов деятельности в границах водоохранных зон, например: 1) использование сточных вод в целях регулирования плодородия почв; 2) размещение кладбищ, скотомогильников, объектов размещения отходов производства и потребления, химических, взрывчатых, токсичных, отравляющих и ядовитых веществ, пунктов захоронения радиоактивных отходов; и т.д.

Органы государственной власти обеспечивают размещение специальных информационных знаков на всем протяжении границ водоохранных зон и прибрежных защитных полос водных объектов в характерных точках рельефа, а также в местах пересечения водных объектов дорогами, в зонах отдыха и других местах массового пребывания граждан и поддержание этих знаков в надлежащем состоянии.

Водоохранные зоны формируются по правилам ст. 65 ВК РФ, и их размер зависит от вида водного объекта и его протяженности, но не определяется тем, сформированы или нет земельные участки на соответствующей территории и какие права на них закреплены

В 2007 году вступил в силу новый Водный кодекс России. В нем, по сравнению с предыдущим документом, кардинально изменили режим водоохранной зоны (с правовой точки зрения). А точнее, были сильно уменьшены размеры прибрежных территорий. Чтобы понять, о чем идет речь, приведем пример. До 2007 года наименьшая ширина водоохранных зон для рек (важна протяженность реки) составляла от пятидесяти до пятисот метров, для водохранилищ и озер – триста, пятьсот метров (в зависимости от площади водоема). Кроме того, размеры этих территорий четко определялись еще и по таким параметром, как вид угодий, прилегающих к водному объекту. Теперь же ширина прибрежных районов установлена самим законом (Водным кодексом РФ ст.65).[[4]](#footnote-4) Водоохранные зоны и прибрежные защитные полосы для рек длиной более пятидесяти километров ограничены территорией не более двухсот метров. И органы исполнительной власти на данный момент не имеют права устанавливать свои нормы. Мы явно видим, что водоохранная зона реки, пусть даже самой большой, составляет не более двухсот метров. А это в несколько раз меньше прежних нормативов. Это что касается рек. А как обстоят дела с прочими акваториями? Здесь ситуация еще печальнее. Водоохранные зоны водных объектов, таких как озера, водохранилища, уменьшились в размерах в десять раз. Для водоемов, площадь которых свыше полукилометра, ширина зоны теперь составляет пятьдесят метров. А ведь изначально было пятьсот. Если же акватория менее 0,5 км, то водоохранная зона Новым кодексом вообще не установлена. Это, видимо, следует понимать как то, что ее просто нет? Логика в данной ситуации совершенно не ясна. Размеры размерами, но любой водоем имеет свою экосистему, вторгаться в которую не следует, иначе это грозит нарушением всех биопроцессов. Так разве можно оставлять пусть даже небольшое озеро без защиты? Исключением стали только те водные объекты, которые имеют важное значение в рыбном хозяйстве. Мы видим, что водоохранная зона претерпела не самые лучшие изменения.

Использование прибрежной защитной полосы водного объекта, водоохранной зоны водного объекта с нарушением ограничений хозяйственной и иной деятельности влечет за собой административную ответственность, которая предусмотрена ч.1 ст.8.42 КоАП РФ: для граждан – это штраф в размере от 3000 до 4500 рублей, для юридических лиц – штраф в размере от 200 (двухсот тысяч) до 400000 (четырехсот тысяч) рублей.

      Также необходимо отметит, что отсутствие на местности специальных информационных знаков о водоохранной зоне и прибрежной защитной полосе водного объекта не исключает ответственность виновных лиц по ч.1 ст.8.42 КоАП РФ, поскольку в силу положений Водного кодекса РФ обязанность соблюдения установленных в них запретов не связана с непосредственным наличием специальных информационных знаков.

В качестве примера приведем судебное решение Мирового судьи участка №2 Черекского района (Кабардино-Балкарская Республика)  по делу № 2-97/2015 от 24 февраля 2015 г. Согласно фабуле дела Прокурор обратился в суд с иском в защиту государственных интересов в интересах неопределенного круга лиц к администрации сельского поселения о возмещении ущерба водному объекту, причиненного в результате свалки жителями названного сельского поселения отходов производства и потребления, а именно мусора в виде полиэтиленовых пакетов, пластиковых бутылок, бумаги, пищевых и строительных отходов, в пределах водоохраной зоны. В ходе судебного разбирательства было установлен, что русло реки постоянно меняет свое направление. На сегодняшний день ширина водоохранной зоны реки от ее истоков в соответствии с федеральным законодательством определяется согласно ст.65 Водного Кодекса и составляет 200 метров. В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» к вопросам местного значения поселения относятся организация сбора и вывоза бытовых отходов и мусора, и администрация <АДРЕС>, должна нести ответственность за ущерб, причиненный водному объекту. Согласно п. 2 п. 15 ст. 65 Водного кодекса РФ в границах водоохранных зон запрещается размещение кладбищ, скотомогильников, мест захоронения отходов производства и потребления, химических, взрывчатых, токсичных, отравляющих и ядовитых веществ, пунктов захоронения радиоактивных отходов.

Пунктом 2 ст. 13 ФЗ № 89-ФЗ от 24.06.1998г «Об отходах производства и потребления», а также пп. 18 п. 1 ст. 14 Закона РФ № 131-ФЗ от 06.10.2003г «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» организация деятельности в области обращения с отходами на территориях муниципальных образований, в том числе сбор и вывоз бытовых отходов и мусора отнесена к компетенции органов местного самоуправления соответствующего муниципального образования. В последствии им судом было вынесено решение Взыскать с администрации сельского поселения в пользу Федеральной службы по надзору в сфере природопользования ущерб в размере 13 тыс. 500 руб.

Второй важной проблемой в сфере водопользования является факт того, что зачастую люди просто не осведомлены о наличии ответственности за причинение вреда водным объектам и о том, что запрещено делать на территории водоохраных зон. В связи с чем, считаем необходимым вести активную работу на создание комплексной системы экологического просвещения общества по наиболее актуальным вопросам защиты окружающей сред в общем и водных объектов, в частности.

Согласно ч.2 ст.74 Федерального закона «Об охране окружающей среды» - Экологическое просвещение, в том числе информирование населения о законодательстве в области [охраны окружающей среды](http://ivo.garant.ru/#/document/12125350/entry/120) и законодательстве в области экологической безопасности, осуществляется органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями, средствами массовой информации, а также организациями, осуществляющими образовательную деятельность, учреждениями культуры, музеями, библиотеками, природоохранными учреждениями, организациями спорта и туризма, иными юридическими лицами.

К вопросу экологического просвещения населения обращаются также и региональные власти. Так, в соответствии с п.3 ч.2 ст.4 Закона Тверской области «Об экологическом образовании, просвещении и формировании экологической культуры в Тверской области» (далее Закон Тверской области) основными задачами экологического образования, просвещения и формирования экологической культуры в Тверской области являются: вовлечение детей, молодежи и иных социальных групп в экологически направленную деятельность в области охраны окружающей среды, рационального природопользования в Тверской области. Основными принципами экологического образования, просвещения и формирования экологической культуры в Тверской области являются, согласно п.3 ст.5 Закона Тверской области является ориентация экологического образования и просвещения на устойчивое развитие территории Тверской области, разрешение актуальных для Тверской области экологических проблем.

Опираясь на п.4 ч.3 ст.10 Закона Тверской области, хотим отметить, что организация и проведение субботников, других природоохранных акций, конкурсов, фестивалей, выставок, посвященных вопросам охраны окружающей среды, рационального природопользования, экологической безопасности, является наиболее оптимальным направлением решения вопроса просвещения населения по сложившейся ситуации.

Однако, существует некоторые проблемы в реализации данной идеи. Население неохотно посещает субботники. Наш проект направлен на то, чтобы искренне заинтересовать молодежь посещением субботников. Привлечет он в первую очередь учащихся школ, средних специальных учебных заведений, высших учебных заведений. Очень важной составляющей в любом направлении деятельности является личная заинтересованность. Необходимо не только вести просветительскую деятельность о важности сохранения окружающей среды среди молодежи, но и ввести некие личные поощрения. При этом такие поощрения должны быть интересны молодежи и не слишком затратными для организатора проекта. Самым удобным вариантом реализации нашего проекта станет интернет-пространство, а именно социальные сети. Такой формат позволит нам вовлечь поколение учащихся, которые, зачастую, не смотрят телевизионные передачи, не читают газеты и большую часть свободного времени проводят именно в социальных сетях. В качестве поощрений мы предлагаем использовать эксклюзивные «стикеры» в социальной сети "Вконтакте". Каждый, пришедший на субботник, получит код, введя который сможет добавить «стикеры» на свой аккаунт в социальной сети. Реализация данного проекта предусматривает следующие этапы:

1) Создание «стикеров». Для реализации этого этапа потребуется художник, который сможет нарисовать нужные изображения.   
2) Создание официального сообщества для организатора акции в социальной сети "Вконтакте".

3) Настройка "ботов" - механизма в социальной сети, который будут генерировать коды и отправлять «стикеры».

Подытоживая затраты на реализацию этого проекта, мы резюмируем, что с предложенным объемом работ смогут справиться 2 человека - художник и программист. При этом дальнейшие затраты не требуется - однажды созданный механизм раздачи «стикеров» будет функционировать любое необходимое время, само вознаграждение носит нематериальный характер. Среди преимуществ данного проекта также стоит отметить то, что он не вызовет юридических трудностей - все, что необходимо для его реализации - заключить договор с администрацией социальной сети.

**Список использованных источников:**

1. **Нормативно-правовые акты:**
2. **Водный кодекс РФ от 3 июня 2006 г. N 74-ФЗ (ВК**) – **(в ред. ФЗ** [**N 261-Ф3 от 29.07.2017**](http://ivo.garant.ru/#/document/71732870)**)/ СПС «Гарант»**
3. **Земельный кодекс РФ от 25 октября 2001 г. N 136-ФЗ (ЗК) – (в ред. ФЗ** [**N 507-Ф3 от 31.12.2017**](http://ivo.garant.ru/#/document/71848814)**,**[**N 506-Ф3 от 31.12.2017**](http://ivo.garant.ru/#/document/71848838)**)/ СПС «Гарант»**
4. **Кодекс об Административных правонарушениях (КоАП) от** **30 декабря 2001 г. N 195-ФЗ (в ред. ФЗ** [**N 318-Ф3 от 14.11.2017**](http://ivo.garant.ru/#/document/71809284)**/ СПС «Гарант»**
5. **Федеральный закон от 10 января 2002 г. N 7-ФЗ  
   "Об охране окружающей среды" (в ред. ФЗ** [**N 503-Ф3 от 31.12.2017**](http://ivo.garant.ru/#/document/71848812)**) / СПС «Гарант»**
6. **Закон Тверской области от 29 декабря 2016 года N 97-ЗО «Об экологическом образовании, просвещении и формировании экологической культуры в Тверской области» (в редакции**[**Закона Тверской области от 18.07.2017 N 47-ЗО**](http://docs.cntd.ru/document/450282845)**)**
7. **Специальная литература:**
8. **Анисимов А.П., Рыженков А.Я., Черноморец А.Е. Экологическое право. М.: Юрайт, 2010. 504 с.**
9. **Колесова О.Н. «Правовой режим водоохранных зон»/ Журнал Российского права №4, 2012 г. – с.50-57**

**Д.Ф. Фаткуллина «Проблемы правового режима водоохранных зон»/ "НефтьГазПраво" №2`2006, Москва. – с.55-59**

**«Водоохранная зона реки и ее правовой режим. Строительство в водоохранных зонах водных объектов»// Интернет ресурс «Bussinesman.ru» URL: https://businessman.ru/new-vodooxrannaya-zona-reki-i-ee-pravovoj-rezhim-stroitelstvo-v-vodooxrannyx-zonax-vodnyx-obektov.html**

1. Анисимов А.П., Рыженков А.Я., Черноморец А.Е. Экологическое право. М.: Юрайт, 2010. С.438 [↑](#footnote-ref-1)
2. Колесова О.Н. «Правовой режим водоохранных зон»/ Журнал Российского права №4, 2012 г. – с. 50 [↑](#footnote-ref-2)
3. Д.Ф. Фаткуллина «Проблемы правового режима водоохранных зон»/ "НефтьГазПраво" №2`2006, Москва. – с.56 [↑](#footnote-ref-3)
4. «Водоохранная зона реки и ее правовой режим. Строительство в водоохранных зонах водных объектов»// Интернет ресурс «Bussinesman.ru» URL: https://businessman.ru/new-vodooxrannaya-zona-reki-i-ee-pravovoj-rezhim-stroitelstvo-v-vodooxrannyx-zonax-vodnyx-obektov.html [↑](#footnote-ref-4)