Министерство образования и науки РФ

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение

высшего образования

«Тверской государственный университет»

Юридический факультет

Кафедра экологического права и правового обеспечения профессиональной деятельности

40.03.01 Юриспруденция

**Курсовая работа**

по дисциплине «Экологическое право»

на тему

«Понятие и виды недропользования»

 Выполнил: студент 3 курса 32 группы

Королёв Андрей Вадимович

 Научный руководитель:

 к.ю.н., доцент

Васильчук Юлия Владимировна

Тверь, 2018 г.

**Содержание**

Введение……………………………………………………………………….…..3

§1. Понятие недропользования………………..………………..………………..5

§2. Правовые основы регулирования недропользования в РФ……………..….9

§3. Характеристика отдельных видов недропользования………………….…16

Заключение……………………………………………………………………….25

Список использованной литературы…………………………………………...27

**Введение**

В настоящее время невозможно представить себе научно – технический прогресс без использования природных богатств. В большинстве своём эти природные богатства являются невозобновляемыми ресурсами нашей замечательной планеты, поэтому истощение, нерациональное использование и исчерпание источников сырья и энергии ведёт к глобальным мировым экономическим и экологическим проблемам, которые повлекут за собой спад уровня жизни населения любой страны и поставят под угрозу здоровье и развитие общества.

На сегодняшний день важными проблемами в области недропользования являются: совершенствование государственной политики в сфере недропользования, правовое и экономическое обеспечение развития минерально-сырьевой базы России, возрастание роли минерально-сырьевых ресурсов в развитии экономики как отдельных регионов, так и страны в целом. Существует вероятность, что в ближайшие 15–20 лет природные ресурсы станут главным ускорителем роста экономики нашей страны.

Принимая во внимание все вышесказанное, хочется отметить, насколько важным является дальнейшее совершенствование законодательства в сфере недропользования, а вышеперечисленные факты свидетельствуют о его практической значимости.

Природа имеет единую систему, в которой недра являются важнейшим составляющим элементом наиболее тесно связанным с землей, они занимают особое место в системе остальных природных объектов. Недра являясь минеральной базой природной среды, крайне связаны с её компонентами, например, при использовании недр происходит активное воздействие на воду, земли, атмосферный воздух. Особое влияние на состояние биосферы, гидросферы и атмосферы также оказывают вулканические, магматические и иные процессы, которые имеют не только геологическое значение. Как уже говорилось ранее, важной особенностью недр является невозобновимость данного ресурса.

Множество государств, в том числе и Российская Федерация, развиваются за счёт добычи и продажи полезных ископаемых, таких как нефть, газ и другие, поэтому недра имеют колоссальное значение для промышленности, социально – экономического развития стран, определяют их геополитическое положение в мировом сообществе. Также важной особенностью недр является то, что их составные части, то есть полезные ископаемые имеют высокую ликвидность на мировом рынке, что ведёт за собой стремительный рост их добычи для получения огромной прибыли.

Вышеизложенные обстоятельства обусловили актуальность темы исследования данной работы, которая состоит в изучении понятия и видов недропользования.

Целью данной курсовой работы является ознакомление с теоретическими и практическими проблемами применения видов недропользования и правоприменительной практики по этому вопросу. Ставя перед собой данную цель, необходимо решить следующие задачи: рассмотреть понятие недропользования, изучить, какие существуют его виды, охарактеризовать отдельные виды недропользования, рассмотреть правовые основы регулирования недропользования в РФ, изучить практику по данному вопросу и сделать выводы по указанным выше задачам.

Объектом исследования является институт недропользования. Предметом выступает понятие и виды недропользования.

**§1. Понятие недропользования**

В системе природной среды недра являются элементом, наиболее тесно связанным с землей. Легальное определение недр содержится в экологическом законодательстве Российской Федерации, а именно в преамбуле закона РФ «О недрах», по которому недра являются частью земной коры, расположенной ниже почвенного слоя, а при его отсутствии – ниже земной поверхности и дна водоемов и водотоков, простирающейся до глубин, доступных для геологического изучения и освоения.[[1]](#footnote-1)Мне кажется, что данное понятие полностью отражает всю сущность и признаки недр, оно полно.

Необходимо отметить, что в соответствии с абзацем 4 статьи 1 ФЗ «Об охране окружающей среды»[[2]](#footnote-2), недра являются компонентами природной среды, а также объектами охраны окружающей среды от загрязнения, истощения, деградации, порчи, уничтожения и иного негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности.

Исходя из вышеуказанных положений законодательства, можно сделать вывод о том, что недра располагаются в части земной коры, являются объектами охраны окружающей среды и подлежат правовой охране.

Согласно Конституции Российской Федерации, законодательство о недрах, а также вопросы владения, пользования и распоряжения недрами находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации[[3]](#footnote-3). Также в законе «О недрах», а именно в ч.1 ст. 1, говорится о том что, законодательство Российской Федерации о недрах основывается на Конституции Российской Федерации и состоит из настоящего Закона и принимаемых в соответствии с ним других федеральных законов и иных нормативных правовых актов, а также законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации. Немаловажным является и тот факт, что на уровне законодательства установлено, что недра являются собственностью государства (ст. 1.2 Закона «О недрах») и не могут выступать предметом купли-продажи, передаваться по наследству, отдаваться в дар либо отчуждаться в какой-либо иной форме. Переходить и отчуждаться другому лицу может лишь право недропользования.

Пользователями недр, в соответствии со ст. 9 ФЗ «О недрах», могут быть субъекты предпринимательской деятельности независимо от форм собственности, в том числе юридические лица и граждане других государств. Однако необходимо отметить, что субъектами использования недр для добычи радиоактивного сырья и захоронения радиоактивных отходов и токсичных веществ могут выступать только государственные предприятия и организации. Также пользование отдельными участками недр, в целях обеспечения национальной безопасности и охраны окружающей среды, может быть ограничено или полностью запрещено, если это пользование может создать угрозу жизни и здоровью людей, нанести непоправимый ущерб окружающей среде или хозяйственным объектам. С моей точки зрения, в этом заключается ответственность государства за экологическую и национальную безопасность страны.

Многие ученые писали о значимости недр, как природного ресурса, о необходимости их защиты и рационального использования. Так, например, доктор юридических наук, профессор Сергей Александрович Боголюбов писал: «В отличие от большинства других источников энергии (ветровой, солнечной, атомной, приливной и др.) минеральные ресурсы – нефть, уголь, газ, будучи потребленными, не являются возобновляемыми, вследствие чего обеспечение прав на них, их рациональное использование, их охрана постоянно актуализируются на международном и национальных уровнях»[[4]](#footnote-4). Трудно не согласиться с заслуженным деятелем науки РФ. Действительно, недра являются нашими богатствами, вопрос об их охране, на мой взгляд, всегда актуален, ведь данный ресурс является невозобновляемым, мы должны построить механизмы их рационального использования в интересах нынешнего и будущих поколений, нельзя допускать хищнической эксплуатации недр, ведь в процессе разработки и дальнейшего потребления они и вовсе могут исчезнуть, а полезность этого ресурса крайне велика, они выступают не только источником сырья, топлива, но и используются для устройства подземных коммуникаций и сооружений.

В законодательстве РФ легальное толкование понятия недропользования дано в Национальном стандарте РФ ГОСТ Р 8.645-2008, утвержденном Приказом Ростехрегулирования от 15 октября 2008 года № 259-ст: «Недропользование – выполнение работ в рамках лицензии на право геологического изучения недр, добычи минерально-сырьевых ресурсов, а также использования и захоронения отходов производства, строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых»[[5]](#footnote-5).Как мы видим, данное определение содержит отдельные виды недрпопользования, которых мы коснемся далее, но всё-таки, по моему мнению, оно не даёт общего представления о недропользовании, так как оно более технично.

Множество ученых изучали понятие недропользования, один из них, кандидат юридических наук, Олег Михайлович Теплов считает, что под правом пользования недр понимается: «система правовых норм, которые регулируют порядок и условия предоставления и использования недр, права и обязанности недропользователей»[[6]](#footnote-6). На мой взгляд, данное понятие точно отражает право недропользования. Нельзя не отметить точку зрения С.В. Гудкова, который давал свое содержательное понятие недропользования: «Недропользование – это предусмотренная и защищаемая законом деятельность пользователя недр, осуществляемая на территории Российской Федерации или на территориях, находящихся под ее юрисдикцией, направленная в соответствии с целевым назначением вида недропользования на использование полезных свойств конкретного участка недр для изучения, разведки, добычи или использования иным образом содержащихся в них ресурсов, включая полезные ископаемые»[[7]](#footnote-7). Мне кажется, что данное понятие в полном объеме дает точную характеристику недропользования, раскрывает всю его сущность.

Таким образом, на основании всего вышеизложенного можно сделать вывод о том, что в основном нормативно – правовом акте, регулирующем отношения по недропользованию РФ, в ФЗ «О недрах», отсутствует понятие права недропользования. В действующем законодательстве его можно встретить только в Национальном стандарте РФ ГОСТ Р 8.645-2008. На мой взгляд, необходимо закрепить данное понятие в ФЗ «О недрах». Данная необходимость вызвана тем, что законодательно закрепленные правовые дефиниции обеспечивают смысловую полноту правовых норм, исключают двусмысленность в их толковании. А их отсутствие в системе права лишает законодательство ясности, процесс его применения становится чрезвычайно затруднительным. Отсутствие определения понятия недропользования в современном российском законодательстве снижает эффективность юридических норм, а также вызывает отдельные коллизии в правоприменительной практике.

**§ 2. Правовые основы регулирования недропользования в РФ**

Чтобы разобраться в правовых основах регулирования недропользования в Российской Федерации, на мой взгляд, необходимо понять, что правовая основа регулирования недропользования – это база, санкционированных государством нормативно – правовых актов, в которых определена вся сущность недропользования, закреплены механизмы регулирования данного вида деятельности, названы условия для осуществления права пользования недрами, закреплены нормы, регулирующие отношения, которые связаны с использованием недр и их охраной.

В соответствии со ст. 9 Основного закона РФ – Конституции: «Земля и другие природные ресурсы используются и охраняются в Российской Федерации как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории». Исходя из данной статьи акта, имеющего высшую юридическую силу, мы понимаем, насколько важными являются земля и природные ресурсы в нашей стране, ведь они составляют основу жизни для нашего многонационального народа, поэтому охрана наших природных богатств является одной из первостепенных задач нашего государства.

Регулирование отношений недропользования представляет собой определенную деятельность государства по рациональному, эффективному использованию недр, а также передачу недр во вторичное пользование.

Главной задачей государственного регулирования права пользования недрами является обеспечение минерально – сырьевой базы, ее рациональное использование и охрана в интересах сегодняшнего и будущих поколений граждан Российской Федерации.

Регулирование отношений недропользования происходит путем управления, лицензирования, учета и контроля. Государственное управление осуществляется Президентом РФ, Правительством РФ, органами исполнительной власти субъектов РФ и федеральным органом управления государственным фондом недр и органами горного надзора.

Основным источником, регулирующим недропользование в РФ является Федеральный закон «О недрах» от 21.02.1992 N 2395-1, который регулирует отношения, возникающие в связи с изучением, использованием и охраной недр территории РФ, ее континентального шельфа, а также в связи с использованием отходов горнодобывающего и связанных с ним перерабатывающих производств, торфа, сапропелей и иных специфических минеральных ресурсов, включая подземные воды, рассолы и рапу соляных озер и заливов морей. В соответствии с этим законом закрепляются правовые и экономические основы комплексного рационального использования и охраны недр, обеспечивается защита интересов государства и граждан РФ и права пользователей недр. Хочется отметить черту данного ФЗ, как основного источника недропользования: в случае противоречия законов или иных нормативно – правовых актов субъектов РФ положениям федеральных законов, то действует закон «О недрах».

 Структура этого закона состоит из преамбулы и 7 разделов. В первом положении преамбулы закрепляется понятие недр. Важным является то, что данный закон не содержит положений, в которых бы закреплялся понятийный аппарат, используемый в нём, поэтому законодатель грамотно внес норму – дефиницию в преамбулу закона, что, на мой взгляд, удобно для правоприменителя. Следующим является определение предмета регулирования, которым являются общественные отношения по праву пользования недрами.

Закон включает в себя 52 статьи, а также регулирует определенные общественные отношения, которые возникают по геологическому изучению недр, использованию недр, их охране, использованию отходов горнодобывающего и связанных с ним перерабатывающих производств, а также с использованием торфа, сапропелей минеральных ресурсов, относя сюда подземные воды, рассолы и рапу соляных озер и заливов морей.

Особо важным является тот факт, что закон определяет, что используемые участки и неиспользуемые части недр в пределах границ РФ составляют Государственный фонд недр, распоряжение данным фондом осуществляется в интересах народа нашей страны.

В законе «О недрах» определены пользователи недр, их права и обязанности, отмечается, что недропользование осуществляется на основании лицензии, которая выдается на определенный срок или без ограничения срока, имеются основания для досрочного прекращения данного права. По моему мнению, процедура получения лицензии позволяет поставить всех субъектов в определенные рамки закона, определяющих требования относительно определения субъектов, которые могут претендовать на получение права на недропользование, условия предоставления недр в пользование, требования к материалам, на основании которых должен решаться соответствующий вопрос, состав органов, которым эти материалы должны согласовываться.

Немаловажным представляется то, что пользование недрами в Российской Федерации является платным, за исключением отдельных категорий пользователей, освобожденных от платы. Законом предусмотрены налоги, сборы и иные платежи, которые уплачивают пользователи недр, например, за геологическую информацию. Согласно ФЗ «О недрах», субъекты Российской Федерации принимают свои законы и нормативные акты в целях регулирования отношений недропользования в пределах своих полномочий. Насколько развивается правовое регулирование недропользования в субъектах рассмотрим на примере законодательства Тверской области. Необходимо выделить закон «О порядке пользования недрами в Тверской области»[[8]](#footnote-8), который регулирует отношения в сфере пользования недрами на территории Тверской области в пределах полномочий субъекта РФ.

В ст. 1 вышеуказанного закона содержится положение о сфере его регулирования и его осуществление в соответствии с ФЗ «О недрах», а также согласно ст. 2 основанием указана Конституция РФ и иные федеральные законы.

Далее закрепляются положение о полномочиях законодательных и исполнительных органов власти в сфере недропользования, такими органами являются Законодательное Собрание Тверской области и Правительство Тверской области. Законодательное Собрание имеет следующее полномочие - правовое регулирование отношений в сфере недропользования в рамках его компетенции. Более широкими полномочиями наделено Правительство Тверской области по недропользованию.

Норма ст. 5 Закона определяет, что надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр осуществляется Правительством Тверской области. На мой взгляд, эта статья иллюстрирует то, что во-первых, главной целью данного нормативного акта является сохранение недр, забота о будущих поколениях путем рационального потребления природных ресурсов, ограничения вмешательства человека в окружающую среду, а во вторых, полное соответствие положению федерального закона «О недрах».

Особое внимание уделено порядку предоставления пользования участками недр местного значения, основанием для возникновения права пользования участками недр является решение уполномоченного органа.

На мой взгляд, в положении о порядке предоставления пользования участками недрами существует пробел законодательства, такой как отсутствие следующего вида целевого назначения – предоставления права добычи подземных вод для целей хозяйственно – бытового водоснабжения садоводческих некоммерческих товариществ и огороднических некоммерческих товариществ, ведь добыча подземных вод для целей хозяйственно-бытового водоснабжения товариществ должна осуществляться с соблюдением правил охраны подземных водных объектов и основных требований по рациональному использованию и охране недр. На мой взгляд, необходимым является введение лицензии на данный вид деятельности, что позволит формировать местный бюджет, средства которого, в свою очередь, будут направлены на улучшение экологической обстановки области. Таким образом, считаю необходимым ввести изменения в действующий закон «О порядке пользования недрами в Тверской области», путем добавления вышеуказанного вида целевого назначения.

Также особое внимание в законе Тверской области уделяется положению о лицензировании пользования участками недр местного значения, в соответствии с условиями которой происходит осуществление той или иной деятельности по пользованию недрами.

Для того, чтобы исследовать регулирование недропользования в субъектах РФ более полно, считаю необходимым обратиться к нормативному акту Тюменской области и сравнить его с законом «О порядке пользования недрами в Тверской области».

Нормативным актом Тюменской области, регулирующим пользование недрами, является закон «О недропользовании в Тюменской области».[[9]](#footnote-9)

В отличие от закона Тверской области в данном законе положения о регулировании содержатся в преамбуле, а в ст. 1 дано толкование понятий, использованных в нормативно – правовом акте. Далее также закрепляются полномочия органов власти, однако более полно описываются функции законодательного органа, такие как толкование областных законов и контроль за их исполнением. Отличием также является то, что к полномочиям исполнительных органов Тюменской области относятся – создание и ведение фонда геологической информации Тюменской области, участие в государственной экспертизе информации о разведанных запасах полезных ископаемых и иных свойствах недр, определяющих их ценность или опасность, также к важным полномочиям относится защита интересов малочисленных народов, прав пользователей недр и интересов граждан, разрешение споров по вопросам пользования недрами, что, на мой взгляд, является существенным плюсом во взаимоотношениях общества с органами власти и способствует формированию доверительных отношений между этими субъектами.

В отличие от закона Тверской области, закон «О недропользовании в Тюменской области» не закрепляет оснований для возникновения права пользования участками недр местного значения, что, по моему мнению, является недостатком данного закона, так как правоприменителю было бы удобнее, открыв нормативный акт, ознакомиться с перечнем оснований возникновения прав недропользования.

Следующим отличием является то, что в законе Тюменской области закрепляется порядок разработки и реализации территориальных программ и проектов развития и использования минерально-сырьевой базы, который включает положения о мероприятиях при осуществлении данного вида деятельности.

В ст. 8 фиксируется порядок и условия использования геологической информации о недрах Тюменской области. В отличие от закона Тверской области, в вышеуказанном нормативном акте достаточно не характеризуется лицензирование пользования участками недр.

Таким образом, на основании всего вышеизложенного можно сделать вывод о том, что законодательное регулирование права пользования недрами в нашей стране осуществляется на федеральном уровне и на уровне субъектов РФ весьма полно, что позволяет недропользователям осуществлять свою деятельность в рамках закона, рационально используя имеющиеся у них права. Однако существуют определенные законодательные недостатки, которые могут привести к негативным последствиям в виде злоупотребления правом, этого нельзя допустить, недропользователи должны в форме диалога взаимодействовать с органами государственной власти в интересах общества и страны в целом. В своей научной статье доктор юридических наук Воротников Андрей Алексеевич и кандидат юридических наук Сорокина Юлия Викторовна считают, что: «законодательство должно служить основой создания оптимальных условий сотрудничества государства и недропользователей, его целью должно стать обеспечение экономической безопасности страны, достаточной для устойчивого развития всех сфер общественной жизни и благосостояния всех слоев населения».[[10]](#footnote-10)Я считаю, что необходимо создать те условия, при которых можно будет быстрее реагировать на выявленные в процессе недропользования пробелы, так обеспечится заинтересованность организаций различных форм собственности в праве недропользования, что приведет к спаду нарушений в этой сфере и позволит осуществлять право пользования недрами в интересах общества и государства.

**§3. Характеристика отдельных видов недропользования**

В соответствии со ст. 6 ФЗ «О недрах», в зависимости от целей права использования недр, закрепляются следующие виды недропользования, это: региональное геологическое изучение недр; геологическое изучение недр; разведка и добыча полезных ископаемых; образование особо охраняемых геологических объектов; сбор геологических коллекционных материалов. Также и иные законодательные акты содержат требования и условия, затрагивающие право пользования недрами. Так, например, ФЗ «О континентальном шельфе Российской Федерации»[[11]](#footnote-11) предусматривает, для каких целей участки континентального шельфа могут предоставляться в пользование. ФЗ «О внутренних морских водах, территориальном море и прилежащей зоне Российской Федерации»[[12]](#footnote-12) также предусматривает, что исследование, разведка, разработка (добыча) водных биологических ресурсов и других природных ресурсов и окружающей среды внутренних морских вод и территориального моря осуществляется в соответствии с законодательством РФ.

Федеральным органом, осуществляющим государственное управление в сфере природопользования, охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности является Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации.

В нашей стране сформировались и реализуются в настоящее время следующие принципы недропользования: исключительно уполномоченными федеральными органами происходит распоряжение недрами; недропользование является платным; лицензионный порядок предоставления недр в пользование.

Обращаясь к лицензионному порядку предоставления права недропользования, хотелось бы отметить точку зрения кандидата экономических наук Дмитрия Андреевича Ламерта, который считает, что: «Лицензионный порядок предоставления недр в пользование – это строгая процедура, закреплённая в законодательстве и позволяющая компаниям получать право на пользование недрами и непосредственно осуществлять освоение полезных ископаемых»[[13]](#footnote-13).Действительно, законодатель установил жесткие требования при осуществлении права пользования определенным участком недр, она удостоверяет это право, определяет его границы, срок в течение которого указанная деятельность может осуществляться, а также содержит условия, нарушение которых влечет наложение ответственности.

Важность получения лицензии также отмечали Усоян О. Р и Колесникова К.В: «любое использование недр является законным только после получения соответствующего разрешения со стороны государства. Данное разрешение оформляется в виде лицензии на недропользование, с указанием разрешенных видов деятельности при пользовании недрами».[[14]](#footnote-14) Трудно не согласиться с вышеперечисленными точками зрения.

Согласно закону РФ «О недрах», получение участка недр в пользование осуществляется на конкурсной или аукционной основе, однако имеются исключения, которые составляют участки недр федерального значения, расположенные полностью или частично на континентальном шельфе России. Хочется отметить, что в настоящее время преимущественно на конкурсной основе осуществляется процесс лицензирования.

Однако получения лицензии недостаточно на пути к освоению перспективного участка недр. Недропользователь должен получить ряд дополнительных разрешений, без которых он не сможет приступить к поиску, оценке, разведке или добыче полезных ископаемых. Такие разрешительные документы делятся на две группы, первая группа - документы, разрешающие пользование недрами, к таким относятся: оформление геологического отвода; оформление горного отвода; составление и согласование технического проекта и иной проектной документации на выполнение работ по освоению полезных ископаемых. Вторая – пользование земельным участком, находящимся над недрами: право проведения работ на земельном участке (получение участка в собственность, по договору аренды, оформление сервитута); экологическая экспертиза.

Одним из наиболее значимых видов недропользования, предшествующим всем иным видам, является геологическое изучение недр. В большинстве случаев без данного вида права пользования недрами невозможно осуществлять деятельность по другим видам недропользования, что показывает крайнюю необходимость его изучения.

Основной целью при геологическом изучении недр является получение геологической информации, которая определяет находящиеся в недрах полезные ископаемые, условия их разработки и другие особенности. Получаемая информация может находиться, в зависимости от того, за чей счет она была получена, в федеральной собственности, собственности субъекта РФ и пользователя недр.

Также регулирует вопросы собственности на указанную выше информацию ФЗ «О соглашениях о разделе продукции»[[15]](#footnote-15). Хочется отметить крайнюю важность информации о недрах, вопросы собственности на неё полно регулируются законодательством, ведь для государства необходимо иметь представление о содержащихся полезных ископаемых, это способствует росту экономической сферы страны, а также является необходимым условием рационального и эффективного использования недр.

В нашей стране утверждена Инструкция о порядке установления факта открытия месторождений полезных ископаемых[[16]](#footnote-16), которая регламентирует порядок установления факта открытия месторождения полезных ископаемых недропользователями, проводившими работы по геологическому изучению недр, на мой взгляд, это необходимо для того, чтобы пользователь недр, открывший месторождение, смог реализовать свое право на его разведку и разработку. Установление факта открытия месторождений полезных ископаемых осуществляется Федеральным агентством по недропользованию. В соответствии со ст.10.1 ФЗ «О недрах» по решению Правительства РФ при установлении факта открытия месторождения пользователю недр, проводившему работы по геологическому изучению недр, может быть предоставлено право на разведку и разработку открытого месторождения.

Однако стоит обратить внимание на следующую проблему при осуществлении указанного вида недропользования. Так, согласно ФЗ «О недрах» работы по геологическому изучению недр могут проводиться за счет средств бюджета и собственных средств недропользователей. Здесь, на мой взгляд, существует пробел законодательства. Пользователи недр не заинтересованы материально в проведении геологоразведочных работ, так как результаты этих работ принесут прибыль в будущем, а расходы на их проведение требуются в настоящее время. В связи с этим, геологоразведочные работы финансируются по так называемому остаточному принципу. Я считаю, что необходимо стимулировать недропользователей к осуществлению данной деятельности путём, например, предоставления налоговых льгот.

Также одним из самых распространенных видов недропользования, который имеет свою специфику и является практически значимым, это разведка и добыча полезных ископаемых. Так, в соответствии со ст. 23.3 ФЗ «О недрах» пользователи недр, осуществляющие первичную переработку получаемого ими из недр минерального сырья, обязаны обеспечивать строгое соблюдение технологических схем переработки минерального сырья, обеспечивающих рациональное, комплексное извлечение содержащихся в нем полезных компонентов; учет и контроль распределения полезных компонентов на различных стадиях переработки и степени их извлечения из минерального сырья и другие требования, которые, с моей точки зрения, позволяют обеспечить полное извлечение запасов залегающих полезных ископаемых для рационального использования недр.

Для того, чтобы в нашей стране происходило рациональное и комплексное использование полезных ископаемых, существует Постановление Правительства РФ «О государственной экспертизе запасов полезных ископаемых, геологической, экономической и экологической информации о предоставляемых в пользование участках недр, размере и порядке взимания платы за ее проведение».[[17]](#footnote-17) Данный нормативный акт обеспечивает получение достоверной информации о недрах, об обоснованности геологического изучения для дальнейшей разработки и добычи.

Однако в осуществлении данного вида недропользования имеются некоторые проблемы. Так, например, разработка месторождения полезных ископаемых открытым способом оказывает негативное влияние на атмосферный воздух в результате пыле- и газообразования. По мнению Назаренко Н.В., Петина А.Н. и Фурмановой Т.Н.[[18]](#footnote-18)это происходит при транспортировании сырья по внутрикарьерным дорогам, пылевыделение осуществляется с поверхности нагруженного в кузов автосамосвала материала и взаимодействия автомобильных колес с поверхностью дороги. Данный пример показывает, что осуществление данного вида недропользования отрицательно сказывается на состоянии окружающей среды, что приводит к негативным последствиям.

Ещё одной проблемой является недоработка механизма проведения работ на завершающей стадии добычи полезных ископаемых, когда происходит выведение месторождения из эксплуатации, ликвидация построенной инфраструктуры и рекультивирование нарушенных территорий. По мнению магистра Красноярского государственного аграрного университета Семеновой А. А.: «на данном этапе у недропользователей недостаточно финансовых средств на проведение перечисленных работ. Для решения данной проблемы недропользователям необходимо предусмотреть специальные счета. На эти счета в период разработки месторождений и получения доходов следует делать обязательные отчисления на ликвидационные работы»[[19]](#footnote-19). По моему мнению, данный пробел может повлечь за собой то, что пользователи недр просто не смогут осуществить все необходимые работы по завершению добычи природных ресурсов и оставить все как есть, что приведет к снижению плодородия данных земель или захламлению.

Немаловажным является и тот факт, что часто происходит добыча полезных ископаемых на землях, имеющих иное целевое назначение, что нарушает право РФ на охрану земли как основы жизни и деятельности человека, важнейшей составной части природы.

 Так, Белореченский межрайонный прокурор обратился в суд с исковым требованием к ООО «РВ Транс», в котором просит обязать ООО «РВ Транс» принять меры для изменения категории и вида разрешенного использования земельных участков. ООО «РВ Транс» принадлежат 5 земельных участков, которые являются землями сельскохозяйственного назначения, которые могут использоваться для ведения сельскохозяйственного производства, создания защитных лесных насаждений, научно-исследовательских, учебных и иных связанных с сельскохозяйственным производством целей. ООО «РВ Транс» же использует данные земельные участки для добычи и переработки полезных ископаемых, что является нарушением законодательства. Суд удовлетворил требования прокурора.[[20]](#footnote-20)

Обращаясь к недропользованию в Тверской области, хочется отметить, что в нашем крае преимущественно осуществляется разведка и добыча полезных ископаемых, ведь наша область обладает развитой минерально – сырьевой базой, что способствует поддерживать высокий промышленный потенциал региона и экспортировать минеральное сырье в другие субъекты РФ. Правительством Тверской области утвержден перечень участков недр местного значения, где содержится вид полезного ископаемого, месторождение, перспективная площадь, местоположение, указаны запасы и прогнозные ресурсы участка недр[[21]](#footnote-21), что является удобным для недропользователя. Наша область богата бурым углем, песком, цементным сырьем, торфом, гравием и другими ресурсами. Однако наличие указанных ресурсов нередко провоцирует субъектов недропользования на совершение правонарушений в осуществлении данного вида пользования недрами.

Основным видом нарушения является незаконная добыча полезных ископаемых без соответствующей лицензии на право пользования недрами или нарушение условий данной лицензии. Органом, осуществляющим оформление, государственную регистрацию и выдачу лицензий на право пользования участком недр в рамках полномочий Тверской области, является Министерство природных ресурсов и экологии Тверской области.

Так, например, Министерство природных ресурсов и экологии Тверской области предъявило иск к ООО «ВолКаналПрибор» о взыскании с него ущерба, причиненного в результате незаконного использования недр в размере 13330998 рублей, было установлено, что обществом был разработан проект на выполнение работ по объекту «Геологическое изучение участка недр «Павлушковское» с целью выявления песчано-гравийного материла в Старицком районе Тверской области, Министерством природных ресурсов и экологии Тверской области была проведена внеплановая проверка соблюдения условий проекта, в результате которой установлено, что на участке недр местного значения ведутся работы по добыче общераспространенного полезного ископаемого как на лицензионном участке, так и за его пределами, в результате чего общество «ВолКаналПрибор» было привлечено к административной ответственности.[[22]](#footnote-22)

Также Осташковский межрайонный природоохранный прокурор обратился в суд с исковым заявлением к Центерову А.Н., ООО «Зубцовдорстрой» о запрете производить разработку карьера и добычу общераспространенных полезных ископаемых на земельном участке, в ходе выездной проверки Росприроднадзором по Тверской области, было установлено, что на данном земельном участке на площади 12 га в отсутствии лицензии, предусмотренной ст. 11 Закона РФ «О недрах», осуществлялась добыча полезных ископаемых (песчано-гравийной смеси). По предварительной оценке Управления Росприроднадзора по Тверской области причинен вред окружающей среде в сумме 208 882 800 рублей.[[23]](#footnote-23)

Вышеизложенные примеры из судебной практики свидетельствуют о том, что проблема нарушения законодательства порядка пользования недрами и их охраны является очень актуальной. К нарушителям в данной сфере применяются меры ответственности от административной вплоть до уголовной.

Для того, чтобы не совершалось правонарушений в данной сфере, на мой взгляд, государству необходимо санкционировать и проводить мероприятия по повышению правовой культуры населения в сфере охраны природы. В нашей области принят закон Тверской области от «Об экологическом образовании, просвещении и формировании экологической культуры в Тверской области»[[24]](#footnote-24). Он устанавливает правовые и организационные основы осуществления экологического образования и просвещения, направлен на создание условий для формирования экологической культуры Тверской области.

Таким образом, на основании вышеизложенного можно сделать вывод о том, что в данном параграфе мы определили, какие существуют виды пользования недрами, охарактеризовали самые распространенные из них, в каждом из рассмотренных видов были выявлены определенные условия для их осуществления, обозначили некоторые проблемы и недостатки, с которыми сталкивается недропользователь и законодатель. Также было изучено недропользование в Тверской области, определены природные ресурсы, которыми богат наш край, проанализирована судебная практика, в ходе чего были выявлены самые часто встречающиеся нарушения законодательства о недрах.

**Заключение**

Результаты проведенной работы показали, что недропользование является неотъемлемой частью деятельности нашей страны, благодаря ей достигаются многие экономические и социальные задачи. Изучив понятие недропользования хочется сделать вывод, что в основном законе «О недрах» необходимо закрепить дефиницию недропользования, это позволит исключить двусмысленность в толковании правовых норм, обеспечит их полноту. Законодателю стоит, опираясь на доктринальные точки зрения, сформулировать понятие недрпользования. Рассмотрев вопрос о правовых основах регулирования права пользования недрами, стоит отметить, что законодательство в этой сфере на федеральном уровне и уровне субъектов развивается достаточно эффективно, однако существуют свои нерешенные вопросы, требующие усовершенствования. Законодательство должно обеспечить заинтересованность субъектов в осуществлении права пользования недрами, участвовать в диалоге с недропользователями для выявления проблем при осуществлении данной деятельности на практике, и разрабатывать методы их решения. Охарактеризовав отдельные виды недропользования, были выявлены некоторые проблемы. Необходимо решить вопрос с стимулированием недрпопользователей к осуществлению геологического изучения недр, было предложено предоставить им налоговые льготы, которые позволят бороться с остаточным принципом финансирования, что позволит повысить заинтересованность недпропользователей в геологоразведочных работах. Так и при разведке и добыче полезных ископаемых имеются проблемы, например, в результате осуществления данного вида пользования недрами оказывается негативное влияние на атмосферный воздух в результате пыле- и газообразования, что сказывается на состоянии окружающей среды. Также необходимо доработать механизм проведения работ на завершающей стадии добычи полезных ископаемых, чтобы недропользователю было достаточно средств финансирования на выведение месторождения из эксплуатации и проведение рекульивирования нарушенных территорий. На мой взгляд, решение выявленных проблем позволит рационально осуществлять право недропользования для удовлетворения потребностей нынешнего и будущих поколений.

**Список использованной литературы**

**I. Нормативно-правовые акты:**

1."Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993) // "Российская газета" от 25.12.1993 г.

2.Федеральный закон от 10.01.2002 N 7-ФЗ (ред. от 31.12.2017) "Об охране окружающей среды"// CЗ РФ от 2014 г. , N 30 , ст. 4220 (часть I).

3. Федеральный закон от 30.11.1995 N 187-ФЗ (ред. от 02.05.2015) "О континентальном шельфе Российской Федерации"// СЗ РФ от 1995 г. , N 49 , ст. 4694.

4. Федеральный закон от 31.07.1998 N 155-ФЗ (ред. от 18.07.2017) "О внутренних морских водах, территориальном море и прилежащей зоне Российской Федерации"// СЗ РФ от 1998 г. , N 31 , ст. 3833.

5. Федеральный закон от 30.12.1995 N 225-ФЗ (ред. от 05.04.2016) "О соглашениях о разделе продукции"// СЗ РФ от 1996 г. , N 1 , ст. 18.

6. Закон РФ от 21.02.1992 N 2395-1 (ред. от 30.09.2017) "О недрах" // "Российская газета" от 5.5.1992 г.

7. Постановление Правительства РФ от 11 февраля 2005 г. N 69 "О государственной экспертизе запасов полезных ископаемых, геологической, экономической и экологической информации о предоставляемых в пользование участках недр, размере и порядке взимания платы за ее проведение"// СЗ РФ от 2005 г. , N 8 , ст. 651.

8. "ГОСТ Р 8.645-2008. Национальный стандарт Российской Федерации. Государственная система обеспечения единства измерений. Метрологическое обеспечение работ по геологическому изучению, использованию и охране недр в Российской Федерации. Основные положения" (утв. и введен в действие Приказом Ростехрегулирования от 15.10.2008 N 259-ст) [электронный ресурс]. URL: http://www.garant.ru/

9. Приказ МПР РФ от 11 ноября 2004 г. N 689 "Об утверждении Инструкции о порядке установления факта открытия месторождений полезных ископаемых"[электронный ресурс]. URL: http://www.garant.ru/

10. Закон Тверской области от 6 июня 2006 г. N 57-ЗО "О порядке пользования недрами в Тверской области"[электронный ресурс]. URL: http://www.garant.ru/

11. Закон Тюменской области от 6 октября 2005 г. N 402 "О недропользовании в Тюменской области"[электронный ресурс]. URL: <http://www.garant.ru/>

12. Закон Тверской области от 29.12.2016 N 97-ЗО "Об экологическом образовании, просвещении и формировании экологической культуры в Тверской области"[электронный ресурс]. URL: http://www.garant.ru/

13. Постановление Правительства Тверской области от 22.01.2013 N 13-пп "Об утверждении Перечня участков недр местного значения по Тверской области"[электронный ресурс]. URL: http://www.garant.ru/

**II. Учебная и научная литература:**

1.Боголюбов С.А. Актуальные проблемы экологического права. – М.: 2011. – 241 с.

2. Воротников Андрей Алексеевич, Сорокина Юлия Викторовна Правовая охрана недр и воспроизводство минерально-сырьевой базы в контексте новой государственной экологической политики // Вестник СГЮА. 2016. №6 (113).

3. Гудков С.В. Правовое обеспечение государственного регулирования недропользования: Дисс. ... канд. юрид. наук. — М., 2005.

4. Ламерт Дмитрий Андреевич Особенности процедуры предоставления права пользования земельным участком над недрами с целью геологоразведки и добычи полезных ископаемых // Интерэкспо Гео-Сибирь. 2015. №3.

5. Назаренко Н.В., Петин А.Н., Фурманова Т.Н. Воздействие разработки месторождений по добыче общераспространенных полезных ископаемых на окружающую природную среду // Современные проблемы науки и образования. – 2012. – № 6.

6. Семенова А. А. Отдельные проблемы правового механизма регулирования рационального использования недр при геологическом изучении, разработке и добыче полезных ископаемых на территории Красноярского края // Молодой ученый. — 2018. — №13. — С. 204-206.

7. Теплов О.М. Основания предоставления прав пользования недрами. // Государство и право. - 2008. - № 12. - С. 51

8. Усоян Ордихан Рудикович, Колесникова Кира Владимировна Правовая охрана недр // Журнал «Студенческий вестник» № 1 (21), 2018 г.

**III. Материалы правоприменительной практики:**

1.Решение Старицкого районного суда Тверской области от 31 марта 2016 года по делу 2-1/2016. Режим доступа: https://rospravosudie.com/court-starickij-rajonnyj-sud-tverskaya-oblast-s/act-532781695/

2.Решение Зубцовского районного суда Тверской области от 21 октября 2016 года по делу 2-69/2016. Режим доступа: <https://rospravosudie.com/court-zubcovskij-rajonnyj-sud-tverskaya-oblast-s/act-517634072/>

3. Решение Белореченского районного суда Краснодарского края от 15 мая 2015 года по делу 2-506/2015. Режим доступа: https://rospravosudie.com/court-belorechenskij-rajonnyj-sud-krasnodarskij-kraj-s/act-487943629/

1. Закон РФ от 21.02.1992 N 2395-1 (ред. от 30.09.2017) "О недрах" // "Российская газета" от 5.5.1992 г. [↑](#footnote-ref-1)
2. Федеральный закон от 10.01.2002 N 7-ФЗ (ред. от 31.12.2017) "Об охране окружающей среды"// CЗ РФ от 2014 г. , N 30 , ст. 4220 (часть I). [↑](#footnote-ref-2)
3. "Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993) // "Российская газета" от 25.12.1993 г. [↑](#footnote-ref-3)
4. Боголюбов С.А. Актуальные проблемы экологического права. – М.: 2011. – 241-245 с. [↑](#footnote-ref-4)
5. "ГОСТ Р 8.645-2008. Национальный стандарт Российской Федерации. Государственная система обеспечения единства измерений. Метрологическое обеспечение работ по геологическому изучению, использованию и охране недр в Российской Федерации. Основные положения" (утв. и введен в действие Приказом Ростехрегулирования от 15.10.2008 N 259-ст) [электронный ресурс]. URL: http://www.garant.ru/ [↑](#footnote-ref-5)
6. Теплов О.М. Основания предоставления прав пользования недрами. // Государство и право. - 2008. - № 12. - С. 51 [↑](#footnote-ref-6)
7. Гудков С.В. Правовое обеспечение государственного регулирования недропользования: Дисс. ... канд. юрид. наук. — М., 2005. [↑](#footnote-ref-7)
8. Закон Тверской области от 6 июня 2006 г. N 57-ЗО "О порядке пользования недрами в Тверской области"[электронный ресурс]. URL: http://www.garant.ru/ [↑](#footnote-ref-8)
9. Закон Тюменской области от 6 октября 2005 г. N 402 "О недропользовании в Тюменской области"[электронный ресурс]. URL: http://www.garant.ru/ [↑](#footnote-ref-9)
10. Воротников Андрей Алексеевич, Сорокина Юлия Викторовна. Правовая охрана недр и воспроизводство минерально-сырьевой базы в контексте новой государственной экологической политики // Вестник СГЮА. 2016. №6 (113). [↑](#footnote-ref-10)
11. Федеральный закон от 30.11.1995 N 187-ФЗ (ред. от 02.05.2015) "О континентальном шельфе Российской Федерации"// СЗ РФ от 1995 г. , N 49 , ст. 4694. [↑](#footnote-ref-11)
12. Федеральный закон от 31.07.1998 N 155-ФЗ (ред. от 18.07.2017) "О внутренних морских водах, территориальном море и прилежащей зоне Российской Федерации"// СЗ РФ от 1998 г. , N 31 , ст. 3833. [↑](#footnote-ref-12)
13. Ламерт Дмитрий Андреевич. Особенности процедуры предоставления права пользования земельным участком над недрами с целью геологоразведки и добычи полезных ископаемых // Интерэкспо Гео-Сибирь. 2015. №3. [↑](#footnote-ref-13)
14. Усоян Ордихан Рудикович, Колесникова Кира Владимировна. Правовая охрана недр // Журнал «Студенческий вестник» № 1 (21), 2018 г. [↑](#footnote-ref-14)
15. Федеральный закон от 30.12.1995 N 225-ФЗ (ред. от 05.04.2016) "О соглашениях о разделе продукции"// СЗ РФ от 1996 г. , N 1 , ст. 18. [↑](#footnote-ref-15)
16. Приказ МПР РФ от 11 ноября 2004 г. N 689 "Об утверждении Инструкции о порядке установления факта открытия месторождений полезных ископаемых"[электронный ресурс]. URL: http://www.garant.ru/ [↑](#footnote-ref-16)
17. Постановление Правительства РФ от 11 февраля 2005 г. N 69 "О государственной экспертизе запасов полезных ископаемых, геологической, экономической и экологической информации о предоставляемых в пользование участках недр, размере и порядке взимания платы за ее проведение"// СЗ РФ от 2005 г. , N 8 , ст. 651. [↑](#footnote-ref-17)
18. Назаренко Н.В., Петин А.Н., Фурманова Т.Н. Воздействие разработки месторождений по добыче общераспространенных полезных ископаемых на окружающую природную среду // Современные проблемы науки и образования. – 2012. – № 6. [↑](#footnote-ref-18)
19. Семенова А. А. Отдельные проблемы правового механизма регулирования рационального использования недр при геологическом изучении, разработке и добыче полезных ископаемых на территории Красноярского края // Молодой ученый. — 2018. — №13. — С. 204-206. [↑](#footnote-ref-19)
20. Решение Белореченского районного суда Краснодарского края от 15 мая 2015 года по делу 2-506/2015. Режим доступа: https://rospravosudie.com/court-belorechenskij-rajonnyj-sud-krasnodarskij-kraj-s/act-487943629/ [↑](#footnote-ref-20)
21. Постановление Правительства Тверской области от 22.01.2013 N 13-пп "Об утверждении Перечня участков недр местного значения по Тверской области"[электронный ресурс]. URL: http://www.garant.ru/ [↑](#footnote-ref-21)
22. Решение Старицкого районного суда Тверской области от 31 марта 2016 года по делу 2-1/2016. Режим доступа: https://rospravosudie.com/court-starickij-rajonnyj-sud-tverskaya-oblast-s/act-532781695/ [↑](#footnote-ref-22)
23. Решение Зубцовского районного суда Тверской области от 21 октября 2016 года по делу 2-69/2016. Режим доступа: https://rospravosudie.com/court-zubcovskij-rajonnyj-sud-tverskaya-oblast-s/act-517634072/ [↑](#footnote-ref-23)
24. Закон Тверской области от 29.12.2016 N 97-ЗО "Об экологическом образовании, просвещении и формировании экологической культуры в Тверской области"[электронный ресурс]. URL: http://www.garant.ru/ [↑](#footnote-ref-24)