**МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ**

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ**

**«ТВЕРСКОЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»**

**ЮРИДИЧЕСКИЙ ФАКУЛЬТЕТ**

# КАФЕДРА ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ПРАВА И ПРАВОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

40.03.01 Юриспруденция

##### КУРСОВАЯ РАБОТА

# ПОНЯТИЕ И ВИДЫ ЛЕСОПОЛЬЗОВАНИЯ

|  |
| --- |
| Работу выполнила: студентка  3 курса 31 группы  Дроздова Наталья Олеговна |
| Научный руководитель:  Доцент, к.ю.н.  Васильчук Юлия Владимировна | |

Тверь - 2018г.

**СОДЕРЖАНИЕ**

Введение…………………………………………………………………………3

§1 Понятие лесопользования …………………………………………………..5

§2 Общее и специальное лесопользование …………………………………....9

§3 Виды лесопользования в зависимости от целей использования лесов ….16

А) Создание лесных плантаций и их эксплуатация……………….....……17

Б) Использование лесов для осуществления религиозной деятельности..19

Заключение………………………………………………………………………24

Список использованной литературы………………………………...…………25

**ВВЕДЕНИЕ**

Актуальность темы исследования в том, что РФ является крупнейшей лесной державой. Леса в ней занимают площадь 779 млн. га, что составляет почти половину территории России и около одной четверти мировых лесных ресурсов. Лесные ресурсы оказывают существенное влияние на экономику более 40 субъектов Российской Федерации, в которых продукция лесной промышленности составляет от 10 до 50% общего объема промышленной продукции. Однако в последнее время заметна тенденция ухудшения состояния лесов, снижения их природоохранных функций, ухудшения экологической обстановки вопросы сохранения, преумножения и рационального использования лесных богатств нашей страны должны выйти на первое место в целях обеспечения интересов настоящего и будущего поколений. В связи с этим и возникает необходимость изучения вопроса использования лесов, начать которое стоит с понятия и вида лесопользования.

Существующие в действующем законодательстве положения требуют пересмотра, принципиально нового толкования и фактического закрепления понятия лесопользования, соотношения понятий лесопользования и использования лесов, а также необходимость более глубокого раскрытия видов лесопользования, как общих, так и специальных.

Предметом исследования является нормы конституционного, экологического и других отраслей права, закрепляющие понятие лесопользования, раскрывают содержание общего и специального лесопользования, а также отдельные виды лесопользования.

Объектом исследования являются понятие лесопользования и его отдельные виды.

Целями курсовой работы являются: изучение теоретических понятий связанных с лесопользованием и его видами, рассмотрение нормативно - правовых актов в данной сфере, анализ правоприменительной (судебной) практики.

Задачами данной курсовой работы являются:

-проанализировать понятие лесопользования ;

- раскрыть содержание общего и специального лесопользования;

- исследовать отдельные виды лесопользования.

Общетеоретической основой исследования послужили работы: Боголюбова С.А, Мазурова А.В., Быковского В.К., О.И. Крассова, А.Ю. Пуряева , В.И. Желдак, и другие.

**§1 Понятие лесопользования.**

При начале исследования понятия лесопользования, можно сразу обнаружить две проблемы. Во-первых, это отсутствие в ЛК РФ термина «лесопользование», вместо него используется термин «использование лесов». Второй проблемой является то, что в лесном законодательстве отсутствует раскрытие данных терминов, то есть на данный момент понятие «лесопользование» или «использование лесов» можно обнаружить только в науке.

Для того, чтобы разобраться в первой проблеме необходимо ответить на вопрос: «Являются ли понятия лесопользование и использование лесов тождественными?»

Статья 2. Задачи и цели лесного законодательства Российской Федерации ЛК РФ 1997г., который утратил силу в связи с принятием нового ЛК, содержит в себе термин «лесопользование»,[[1]](#footnote-1) в Лесном кодексе РФ 2006 г. применяется термин "использование лесов".

А.В. Мазуров в комментарии к новому ЛК РФ в комментариях ко многим статьям, в которых употребляется термин «использование лесов» употребляет термин «лесопользование» и скорее всего, считает их идентичными. Например, в п.1 ст. 24 ЛК РФ сказано: «Использование лесов осуществляется с предоставлением или без предоставления лесных участков, с изъятием или без изъятия лесных ресурсов.»[[2]](#footnote-2), а в комментарии Мазуров пишет следующее: «Лесопользование без предоставления определенного лесного участка может осуществляться только гражданами для собственных нужд в целях заготовки древесины (статья 30 ЛК), недревесных лесных ресурсов (статья 33 ЛК)…».[[3]](#footnote-3)

В качестве аргумента также можно привести выводы, следующие из сравнения ЛК РФ (2006 г.) и ЛК РФ 1997 г.: значительная часть видов использования лесов (ст. 25 ЛК РФ) является видами лесопользования, которые были предусмотрены ст. 80 ЛК РФ 1997 г. Таким образом, часть видов использования лесов является видами лесопользования.

Еще одним доказательством того, что многие ученые считают данные понятия одинаковыми, является сравнение понятий данных терминов. Н. Г. Полянская под лесопользованием понимает следующее: "лесопользованием следует признать извлечение материальных и нематериальных благ ("невесомых полезностей" - по лесохозяйственной терминологии), которые приносит лес как особый природный объект. Именно поэтому законодатель говорит о лесных пользованиях, а не о пользованиях в лесу"[[4]](#footnote-4). А например, в одной из научных работ, Затыниной О.Ю. и Зиновьевой И.С дано такое определение использования лесов: «Само понятие «использование лесных ресурсов» означает использование всех видов лесных богатств. Оно обычно рассматривается в разрезе двух сфер: экономической и юридической. С экономической точки зрения использование лесных ресурсов – это организация деятельности, направленной на изъятие и эффективное использование свойств лесных ресурсов. А с юридической точки зрения – это правовой институт. Процесс лесопользования регулируется лесным законодательством.»[[5]](#footnote-5). Данные термины и их понятие очень схожи, и учитывая, написание их разными авторами с собственной позицией, можно считать данные понятие похожими.

Таким образом, можно сделать вывод, что поднятая проблема остается открытой, так как до сих пор авторы используют разные термины для обозначения одного и того же понятия. Я придерживаюсь позиции Мазурова и в своей работе буду использовать данные термины как тождественные.

Второй проблемой является, как уже было отмечено ранее, отсутствие закрепления понятия «лесопользования» или «использования лесов» в законе. Ни ЛК РФ 2006 года, ни ЛК РФ 1997 года не содержит определение лесопользования, не удалось найти и трактовки судами данного понятия. Поэтому, для того что бы сформулировать и выявить его, нужно прибегнуть к трудам ученых.

С.А. Боголюбов в комментарии к Лесному кодексу раскрывает понятие лесопользования, в большей степени с экономической точки зрения, следующим образом: «лесопользование может рассматриваться как с экономической, так и с юридической точки зрения. С экономической точки зрения оно представляет собой деятельность, которая направлена на изъятие лесных ресурсов, использование их полезных свойств, а также воздействие на окружающую среду. Под понятием "использование" в отношении не только лесов, но и всех природных ресурсов законодатель имеет в виду их рациональное использование. В лесном праве понятие "рациональное использование лесов" учитывает специфические особенности лесов, их способность к возобновлению, многофункциональность, выполнение важных средообразующих, водоохранных, защитных и иных функций. С юридической точки зрения правовое регулирование отношений по использованию лесных ресурсов составляет правовой институт - право лесопользования. Процесс пользования лесами четко регламентирован нормами лесного законодательства, которые устанавливают основания возникновения, осуществления, ограничения, приостановления, прекращения права пользования лесными участками».[[6]](#footnote-6)

М.В. Василишина в автореферате диссертации не только раскрывает понятие «использование лесов», но и затрагивает тему идентичности понятий лесопользование и использование лесов. По этому поводу она пишет следующее: «Понятие «лесопользование» в Лесном кодексе РФ заменено термином «использование лесов», которое представляет собой деятельность, включающую в себя лесопользование, и деятельность, которая непосредственно не связана с использованием и переработкой лесных ресурсов, но оказывает непосредственное влияние на их состояние.» Данным высказыванием, она намекает на то, что термин «использование лесов» в современном законодательстве имеет более широкое значение чем «лесопользование».[[7]](#footnote-7)

В статье Качаловой Ю.В. также дается понятии использование лесов с двух точек зрения – экономической и юридической, но в своей работе она использует термин «использование лесных ресурсов» , а не «использование лесов» и пишет она таким образом: «Понятие «использование лесных ресурсов» может быть рассмотрено как с экономической точки зрения, так и с юридической. С экономической точки зрения использование лесных ресурсов – это деятельность, направленная на изъятие и использование свойств лесных ресурсов. С юридической точки зрения – это правовой институт (право на использование лесных ресурсов)».[[8]](#footnote-8)

Таким образом, мы видим, что существует множество раскрытий понятия лесопользования. Некоторые ученые рассматривают его с нескольких точек зрений. Также многие ученые для выделения понятия используют различные термины, например: лесопользование, использование лесов, использование лесных ресурсов и т.п., большинство из авторов считают данные термины синонимичными. Проанализировав указанные выше понятии, можно сделать вывод, что в широком смысле лесопользование- это использование физическими и юридическими лицами различными способами лесов с целью получения материальных и нематериальных благ.

**§2 Общее и специальное лесопользование.**

В законе и науке различают общее и специальное лесопользование. Общее лесопользование находит своё юридическое отображение в Лесном кодексе РФ через публичный лесной сервитут. В соответствии со ст. 11 Лесного Кодекса, которая называется пребывание граждан в лесах, граждане имеют право свободно и бесплатно пребывать в лесах и осуществлять для собственных нужд заготовку и сбор дикорастущих плодов, ягод, орехов, грибов, других пищевых лесных ресурсов, а также недревесных лесных ресурсов при условии соблюдения запретов и ограничений , установленных этой статьей и иными нормативно-правовыми актами. [[9]](#footnote-9)

На эту тему рассуждала Малеина М.Н., которая обозначила , что одни считают общее лесопользование публичным лесным сервитутом, а другие нет. ». Связано это с тем, что в ст. 11 ЛК РФ раскрывается понятие публичного лесного сервитута, но он не именуется в качестве такового в отличие от ЛК РФ 1997 г.: «Одни юристы считают, что право свободного пребывания граждан в лесах является публичным лесным сервитутом, другие полагают, что предоставленная законом возможность пребывания в лесах не основана на каких-либо вещных либо обязательственных правах граждан на лесные ресурсы, а пребывание в лесах может рассматриваться как право рекреационного природопользования - часть права на благоприятную окружающую среду и как право общего лесопользования».[[10]](#footnote-10) Связано это с тем, что в ст. 11 ЛК РФ раскрывается понятие публичного лесного сервитута, но он не именуется в качестве такового в отличие от ЛК РФ 1997 г.:

Исследуя эту тему, с целью определения сущности общего лесопользования можно отталкиваться от общего природопользования, так как лесопользование является одним из его видов и отметить, что общее лесопользование также является общедоступным, т.е. не требует в каждом конкретном случае особого разрешения со стороны компетентных государственных органов, а также юридических или физических лиц, за которыми природные объекты закреплены в пользование. Общее лесопользование связано с реализацией естественного права каждого на благоприятную окружающую среду, закрепленного ст.42 Конституции РФ.[[11]](#footnote-11)

А. У. Пуряев в комментарии к лесному кодексу также приравнивает понятия публичного лесного сервитута и общего лесопользования и говорит следующее: «11 статья регламентирует порядок пребывания граждан в лесах как на землях лесного фонда, так и на землях иных категорий, в том числе права и обязанности граждан. К правам относится право свободного пребывание граждан в лесах. Оно практически является публичным лесным сервитутом или общим лесопользованием, не требующим получения специальных разрешительных документов. Единственное условие для свободного и бесплатного пребывания граждан в лесах - это пребывание и осуществление заготовки и сбора лесных ресурсов только для собственных нужд.»[[12]](#footnote-12)

В.Н. Капицкий обозначает общее лесопользование как нечто естественное, право которое не может быть запрещено, а лишь ограничено и пишет об этом следующее: По общему правилу, граждане могут свободно и бесплатно, т.е. без оформления или получения необходимых документов, пребывать в лесах и осуществлять заготовку и сбор дикорастущих пищевых ресурсов, например: плодов, ягод, орехов, грибов, других пригодных для употребления в пищу. Кроме того, разрешен сбор и заготовка лекарственных растений, а так же недревесных лесных ресурсов. Стоит отметить, что данная деятельность должна осуществляться для собственных нужд, а не в предпринимательской деятельности.[[13]](#footnote-13)

Однако право свободного пребывания в лесах все же в некоторых случаях запрещено или ограничено. Ст. 11 ЛК РФ устанавливает, в каких лесах пребывание граждан может быть запрещено или ограничено и в каких целях вводятся ограничения. Право пребывания может быть запрещено в лесах, которые расположены на землях обороны и безопасности, землях особо охраняемых природных территорий, иных землях, доступ граждан на которые запрещен или ограничен в соответствии с федеральными законами, и ограниченным в целях обеспечения:

1. пожарной безопасности и санитарной безопасности в лесах;
2. безопасности граждан при выполнении работ.

(Порядок данных ограничений регулируется Приказом Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 6 сентября 2016 г. N 457[[14]](#footnote-14), законами субъектов РФ и иными специальными НПА. )

Во всех остальных случаях запрещение или ограничение пребывания граждан в лесах не допускается.

П.8 Ст. 11 ЛК РФ говорит: «Лица, которым предоставлены лесные участки, не вправе препятствовать доступу граждан на эти лесные участки, а также осуществлению заготовки и сбору находящихся на них пищевых и недревесных лесных ресурсов, за исключением случаев, предусмотренных настоящей статьей. Предоставленные гражданам и юридическим лицам лесные участки могут быть огорожены только в случаях, предусмотренных настоящим Кодексом.»[[15]](#footnote-15). Содержание данной нормы может служить обстоятельством отмены законов. Так, например, Верховным судом РФ было рассмотрено дело, в котором оспаривался абз. четвертый и шестой ч. 4 ст. 2 областного закона Ленинградской области от 11 декабря 2007 г. № 173-оз «О правилах использования лесов для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства на территории Ленинградской области». Было установлено, что оспариваемый НПА Ленинградской области предусматривает возможность ограждения лесных участков, предоставленных для содержания и разведения охотничьих ресурсов в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания и устанавливает ограничения пребывания граждан в лесах по указанным основаниям.

Несмотря на то, что ЛК РФ предусмотрено, что пребывание граждан в лесах в целях охоты регулируется лесным законодательством и законодательством в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, тем не менее, ни один нормативно-правовой акт не может ограничивать или запрещать гражданам пребывать в лесах, в случаях установленных лесным законодательством, а именно ст.11 ЛК РФ, так же п.8 ст. 11 ЛК РФ прямо указывает на то, что лица, которым предоставлены лесные участки, не вправе препятствовать доступу граждан на эти лесные участки, и предоставленные гражданам и юридическим лицам лесные участки могут быть огорожены только в случаях, предусмотренных ЛК РФ. В связи с этим Судебная коллегия по административным делам Верховного Суда Российской Федерации определила решение Ленинградского областного суда от 2014 г. отменить. Принять новое решение. Признать недействующими в части слова «огражденные» абз четвертый, в части слова «в огражденной» абз. шестой ч. 4 ст. 2 областного закона Ленинградской области от 11 декабря 2007 г. № 173-оз «О правилах использования лесов для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства на территории Ленинградской области» с момента вступления решения суда в законную силу Председательствующий

Признать недействующими в части слова «огражденные» абз 4, в части слова «в огражденной» абз. 4 ч. 4 ст. 2 областного закона Ленинградской области от 11 декабря 2007 г. № 173-оз «О правилах использования лесов для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства на территории Ленинградской области» с момента вступления решения суда в законную силу».[[16]](#footnote-16)

Таким образом, под общим лесопользованием следует понимать право граждан свободно и бесплатно пребывать в лесах и для собственных нужд осуществлять заготовку и сбор дикорастущих плодов ягод, орехов, грибов, других пригодных для употребления в пищу лесных ресурсов, а также не древесных лесных ресурсов, но с соблюдением всех запретов и ограничений, установленных лесным законодательством.

Право специального лесопользования осуществляется физическими и юридическими лицами на предоставленных им в пользование лесных участках по основаниям, предусмотренным Лесным кодексом РФ. Специальное лесопользование осуществляется с предоставлением или без предоставления лесных участков, с изъятием или без изъятия лесных ресурсов в целях, предусмотренных ст. 25 Лесного кодекса РФ.

Законодатель, закрепляя право специального лесопользования, пытался тем или иным способом ограничить для граждан пользование лесными ресурсами, так как в противном случае, неизбежно их истощение илит уничтожение. Эффективность лесоводственного обеспечения охраны, защиты, воспроизводства лесов, а также непрерывного неистощительного пользования лесами с сохранением, а при необходимости и восстановлением, повышением экологического и ресурсного потенциала лесов в значительной мере определяется законодательно закрепленным правом пользования лесными участками, т.е. правовой формой организации и осуществления использования лесов и ведения лесного хозяйства.[[17]](#footnote-17)

Невыполнение гражданами, юридическими лицами, осуществляющими использование лесов, лесохозяйственного регламента(в котором могут быть установлены, например, виды разрешенного использования земель в конкретной местности, как в лесохозяйственный регламенте Бежецкого лесничества Тверской области установлены кварталы их площадь, где разрешено осуществление конкретного вида лесопользования[[18]](#footnote-18))и проекта освоения лесов является основанием для досрочного расторжения договоров аренды лесного участка или договоров купли-продажи лесных насаждений, а также принудительного прекращения права постоянного (бессрочного) пользования лесным участком или безвозмездного срочного пользования лесным участком.

Лесное законодательство содержит и правило о том, что использование лесов может осуществляться как с изъятием лесных ресурсов, так и без изъятия лесных ресурсов, и о том, что использование лесов может осуществляться как с предоставлением, так и без предоставления лесных участков, то есть без оформления правоудостоверяющих документов на лесной участок. Например, в соответствии с п. 8 ст. 29 Лесного кодекса РФ граждане, юридические лица осуществляют заготовку древесины на основании договоров аренды лесных участков, а в случае осуществления заготовки древесины без предоставления лесного участка - на основании договоров купли-продажи лесных насаждений.

Примером использования лесов без изъятия лесных ресурсов является использование лесов в целях научно-исследовательской деятельности, осуществления религиозной деятельности и т.д. Обратим внимание, что положение п. 1 ст. 24 Лесного кодекса РФ касается всех лесов, независимо от того, на каких землях они расположены - на землях лесного фонда или на землях иных категорий.

Лесной кодекс РФ перечисляет дополнительные основания для досрочного расторжения договоров аренды лесного участка или договоров купли-продажи лесных насаждений, а также принудительного прекращения права постоянного (бессрочного) пользования лесным участком или безвозмездного срочного пользования лесным участком, не предусмотренные земельным и гражданским законодательством, за невыполнение лесохозяйственного регламента и проекта освоения лесов. В этом проявляется специфика лесных правоотношений.

Таким образом, право специального лесопользования – это право использования лесов, осуществляемое физическими и юридическими лицами на предоставленных им в пользование лесных участках по основаниям, предусмотренным Лесным кодексом РФ. От общего лесопользования специальное отличается тем , что оно осуществляется, как правило, на основе специального юридического документа (государственного акта, разрешения и др.) и на определенные части природных ресурсов в соответствии с их целевым назначением в процессе удовлетворения хозяйственных и иных интересов общества.

**§3 Виды лесопользования в зависимости от целей использования лесов.**

Статья 25 ЛК РФ дает перечисление видов использования лесов, выглядят они так:

1. заготовка древесины;
2. заготовка живицы;
3. заготовка и сбор недревесных лесных ресурсов;
4. заготовка пищевых лесных ресурсов и сбор лекарственных растений;
5. осуществление видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства;
6. ведение сельского хозяйства;
7. осуществление научно-исследовательской деятельности, образовательной деятельности;
8. осуществление рекреационной деятельности;
9. создание лесных плантаций и их эксплуатация;
10. выращивание лесных плодовых, ягодных, декоративных растений, лекарственных растений;

И другие виды, перечисленные в данной статье, а также виды, определенные в соответствии с частью 2 статьи 6 ЛК РФ.

Указанный перечень видов использования лесов по своему характеру практически совпадает с перечнем видов лесопользования, который был закреплен ст. 80 Лесного кодекса РФ 1997 г., несмотря на то что названия некоторых видов использования лесов изменились. Например, недревесные лесные ресурсы обозначались согласно Лесному кодексу РФ 1997 г. как второстепенные лесные ресурсы (ч. 2 ст. 32 ЛК РФ, абз. 4 ст. 80 Лесного кодекса РФ 1997 г.).

Для более детального рассмотрения отдельных видов лесопользования, необходимо изучить непосредственно несколько из этих видов. Наибольшей интерес для исследования представляют такие виды лесопользования, как создание лесных плантаций и их эксплуатация и осуществление лесов для религиозной деятельности. Интерес вызван тем, что данные виды реже остальных были затронуты учеными, также судебная практика по данному вопросу не разнообразна, следовательно выявление сущности данных видов наиболее актуально.

**А) Создание лесных плантаций и их эксплуатация.**

В ЛК РФ данному виду лесопользования посвящена ст.42. Согласно ней: 1. Создание лесных плантаций и их эксплуатация представляют собой предпринимательскую деятельность, связанную с выращиванием лесных насаждений определенных пород (целевых пород).

2. К лесным насаждениям определенных пород (целевых пород) относятся лесные насаждения искусственного происхождения, за счет которых обеспечивается получение древесины с заданными характеристиками.

3. Лесные плантации могут создаваться на землях лесного фонда и землях иных категорий.

4. Гражданам, юридическим лицам для создания лесных плантаций и их эксплуатации лесные участки предоставляются в аренду в соответствии с настоящим Кодексом, земельные участки - в соответствии с земельным законодательством.

5. На лесных плантациях проведение рубок лесных насаждений и осуществление подсочки лесных насаждений допускаются без ограничений.[[19]](#footnote-19)

Выделение данного вида лесопользования, по мнению Желдак В.И., вызвано тем, что за десятилетия деятельности предприятий по производству целлюлозы, бумаги и других продуктов из древесины лесной фонд в зонах экономически эффективной заготовки целевых сортиментов сильно истощён, особенно с учётом экологических ограничений и необходимости сохранения лесов высокой экологической и природоохранной ценности. В южных малолесных районах недостаток ценных древесных ресурсов проявляется и в обеспечении ими строительства и других хозяйственных потребностей.

В связи с этим, уже с 80-х годов ХХ века на государственном уровне предпринимаются попытки решить в той или иной мере проблему дефицита древесных ресурсов для крупных лесопромышленных предприятий созданием и ускоренным выращиванием лесных насаждений план тационного типа. Особую актуальность проблема создания и эксплуатации лесных плантаций получила в первые десятилетия ХХI века, что нашло отражение в законодательстве, в основах государственной лесной политики.[[20]](#footnote-20)

При раскрытии данного вида лесопользования, можно заметить, что мнения ученых на этот счет разделились. Одни признают создание лесных плантаций видом лесопользования, а некоторые отрицают его как вид. Для примера можно обратиться к противоположным мнениям двух ученых.

В.К. Быковский считает, что «создание лесных плантаций относится к лесопользованию, поскольку выращивание лесных насаждений определенных пород непосредственно связано с восстановлением (выращиванием, созданием) леса. Впоследствии в таких лесах осуществляются различные виды лесопользования»[[21]](#footnote-21).

Совершенно иной позиции придерживался профессор О.И. Крассов , который считал, что данную деятельность нельзя относить к использованию лесов. Он пишет: "...нельзя также признать создание лесных плантаций и их эксплуатацию использованием лесов хотя бы потому, что в самом начале такой деятельности леса не существует"[[22]](#footnote-22).

Таким образом, можно сделать вывод, что отнесение создания лесных плантаций и их эксплуатация к одному из видов использования лесов является спорным моментом. Я все же придерживаюсь мнения, что это один из видов лесопользования, так как законодатель относит его к виду лесопользования, о чем указывает ст.25 ЛК РФ и, например, Лесной план Тверской области , в котором говорится следующее: «Земли лесного фонда могут использоваться для создания лесных плантаций и их эксплуатации. Основная цель плантационного лесовыращивания – получение древесины не только в большом количестве, но и в сокращенные сроки»[[23]](#footnote-23).

**Б) Использование лесов для осуществления религиозной деятельности.**

Леса могут использоваться религиозными организациями для осуществления религиозной деятельности в соответствии со ст.47 ЛК РФ и Федеральным законом от 26 сентября 1997 № 125-ФЗ "О свободе совести и о религиозных объединениях".

Ст. 47 ЛК РФ содержит в себе следующее:

1. Леса могут использоваться религиозными организациями для осуществления религиозной деятельности в соответствии с Федеральным законом от 26 сентября 1997 года N 125-ФЗ "О свободе совести и о религиозных объединениях".

2. На лесных участках, предоставленных для осуществления религиозной деятельности, допускается возведение зданий, строений, сооружений религиозного и благотворительного назначения.

3. Лесные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, предоставляются религиозным организациям в безвозмездное пользование для осуществления религиозной деятельности.[[24]](#footnote-24)

Рассматриваемое использование лесов осуществляется с предоставлением лесных участков, но без изъятия лесных ресурсов.

Заготовка и сбор лесных ресурсов, ведение сельского хозяйства и иная подобная деятельность могут осуществляться религиозными организациями на предоставленных им лесных участках в соответствии с иными статьями ЛК РФ.

Субъектами использования лесов для осуществления религиозной деятельности и, соответственно, субъектами имущественных прав на соответствующие лесных участки провозглашаются религиозные организации.

В соответствии со статьей 8 Федерального закона от 26.09.1997г. №125-ФЗ религиозной организацией признается добровольное объединение граждан РФ, иных лиц, постоянно и на законных основаниях, проживающих на территории РФ, образованное в целях совместного исповедания и распространения веры и в установленном законом порядке зарегистрированного в качестве юридического лица.[[25]](#footnote-25)

Религиозным объединениям, не имеющим статуса юридического лица, а также религиозным группам и их участникам предоставление лесов для использования в религиозных целях не предусматривается.

При данном виде использования лесов, в соответствии со статьёй 21 Лесного кодекса Российской Федерации от 04.12.2006 № 200-ФЗ допускается строительство, реконструкция и эксплуатация объектов, не связанных с созданием лесной инфраструктуры.

Перечень разрешённых к строительству объектов устанавливается Распоряжением Правительства РФ от 27.05.2013 № 849-р «Об утверждении Перечня объектов, не связанных с созданием лесной инфраструктуры для защитных лесов, эксплуатационных лесов, резервных лесов»

пункт 7. «Объекты, не связанные с созданием лесной инфраструктуры, для осуществления религиозной деятельности:

а) в защитных лесах, за исключением особо защитных участков лесов:

- строение некапитальное, сооружение религиозного и (или) благотворительного назначения;

- форма малая архитектурная религиозного и (или) благотворительного назначения;

- элемент благоустройства лесного участка (пешеходная дорожка, скамейка, урна, наземная туалетная кабина);

б) в эксплуатационных и резервных лесах, за исключением особо защитных участков лесов (помимо объектов, указанных в подпункте "а" настоящего пункта):

- здание, строение, сооружение религиозного и (или) благотворительного назначения»[[26]](#footnote-26)

Данный вид использования лесов имеет ряд особенностей, которые в своей работе упомянул А.А. Добровольский, к ним можно отнести то что, данный вид лесопользования не связан с ведением лесного хозяйства, также не всегда для данного вида использования лесов требуется разработка проекта освоения лесов. Вот что он писал: Как уже было сказано выше, леса могут быть использованы для различных целей в соответствии со ст. 25 Лесного кодекса, в том числе и для религиозной деятельности. При этом в Лесном кодексе указаны особенности использования лесов под различные цели. Так, в соответствии со ст. 47 Лесного кодекса леса могут использоваться религиозными организациями для осуществления религиозной деятельности в соответствии с Федеральным законом № 125-ФЗ от 26.09.1997 г. «О свободе совести и о религиозных объединениях», лесные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, предоставляются религиозным организациям в безвозмездное пользование.

Здесь следует отметить, что исходя из трактовки положений Лесного кодекса при использовании лесов, переданных по договору безвозмездного пользования, разработка проекта освоения лесов не требуется. Однако следует учитывать, что использование лесов для религиозной деятельности допускает возведение зданий, строений, сооружений. Такое использование лесов не имеет отношения к ведению лесного хозяйства.[[27]](#footnote-27)

Исследуя данную тему, можно обнаружить, что в науке этот вопрос изучало мало авторов. Таким образом, углубиться в изучение этого вида использования лесов можно, благодаря нормативно-правовым актам и судебной практики. Примером последней может являться решение от 28 ноября 2013 года г. Тверь Калининского районного суда Тверской области.

Суть дела состоит в том, что Представитель истца Государственного комплекса «Завидово» Федеральной службы охраны Российской Федерации – Макеев Г.Н., обратился в суд с иском к Министерству лесного хозяйства Тверской области, Православному Приходу вознесенской церкви об отмене распоряжения № от ДД.ММ.ГГГГ обязании представить договор безвозмездного срочного пользования лесным участком, свои требования мотивирует тем, что Департаментом лесного комплекса Тверской области (правопреемником которого является Министерство лесного хозяйства Тверской области) издано распоряжение от ДД.ММ.ГГГГ № «О предоставлении лесного участка в безвозмездное срочное пользование для осуществления религиозной деятельности . Опубликованию данный правовой акт не подлежал. В соответствии с данным правовым актом православному Приходу вознесенской церкви д. Дудино Калининского района Тверской области предоставлены в безвозмездное срочное пользование для осуществления религиозной деятельности лесной участок в целях сохранения бывших церковных лесов. Предоставление лесные участки располагаются в границах Государственного комплекса «Завидово» Федеральной службы охраны Российской Федерации, что подтверждается соответствующими картографическими материалами. При издании Распоряжения и заключения в рамках него в последующем договора безвозмездного срочного пользования лесным участком Департаментом лесного комплекса Тверской области не произведено необходимого согласования данного вопроса с Комплексом.

В связи с этим истец просит отменить Распоряжение Департамента лесного комплекса Тверской области «О предоставлении лесного участка в безвозмездное срочное пользование для осуществления религиозной деятельности », а также обязать Департамент лесного комплекса Тверской области представить договор безвозмездного срочного пользования лесным участком.

Судом установлено, что при издании Распоряжения Департаментом лесного комплекса Тверской области от ДД.ММ.ГГГГ № «О предоставлении лесного участка в безвозмездное срочное пользование для осуществления религиозной деятельности », а также при заключении договора безвозмездного срочного пользования лесным участком № от ДД.ММ.ГГГГ не было произведено необходимого согласования данного вопроса с начальником Государственного комплекса «Завидово» Федеральной службы охраны Российской Федерации. Данное обстоятельство ответчиками не оспаривается.

Таким образом, у суда имеются основания считать заключенный договор безвозмездного срочного пользования лесным участком недействительным. На основании всего суд исковые требования удовлетворил. [[28]](#footnote-28)

Пример данного судебного решения наглядно показывает, что не все лесные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, могут предоставляться религиозным организациям в безвозмездное пользование для осуществления религиозной деятельности. Существуют все же некоторые ограничения, предусмотренные законодательством.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

Таким образом, можно сделать вывод, что в широком смысле лесопользование - это использование физическими и юридическими лицами различными способами лесов с целью получения материальных и нематериальных благ.

В связи с тем, что ЛК РФ не содержит раскрытия понятия лесопользования или использования лесов, а многие авторы до сих пор разные термины для обозначения одного и того же понятия: лесопользование, использование лесов, использование лесных ресурсов. Это порождает трудности в раскрытии понятия и изучении данной темы.

Существует несколько классификаций видов лесопользования. Первой является деление на общее и специальное лесопользование, где под общим лесопользованием следует понимать право граждан свободно и бесплатно пребывать в лесах и для собственных нужд, но с соблюдением всех запретов и ограничений, установленных лесным законодательством, а под специальным - право использования лесов, осуществляемое физическими и юридическими лицами на предоставленных им в пользование лесных участках по основаниям, предусмотренным Лесным кодексом РФ.

Также виды лесопользования можно квалифицировать в зависимости от целей использования лесов. Перечень данных видов содержится в ст.25 ЛК РФ, но в курсовой работе были рассмотрены лишь два: создания лесных плантаций и их эксплуатация, что представляет собой предпринимательскую деятельность, связанную с выращиванием лесных насаждений определенных пород (целевых пород), и осуществление религиозной деятельности, особенностью которого, является то, он что не связан с ведением лесного хозяйства, также не всегда для данного вида использования лесов требуется разработка проекта освоения лесов.

**Список использованной литературы**

**1.Нормативно-правовые акты:**

1. Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12.12.1993 (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ) //Собрание законодательства РФ. - 04.08.2014. - N 9. - Ст. 851.
2. Лесной кодекс Российской Федерации" от 04.12.2006 N 200-ФЗ (ред. от 29.12.2017)[ принят Государственной думой 8 ноября 2006 года, одобрен Советом федерации 24 ноября 2006 года и подписан Президентом Российской Федерации 4 декабря 2006 года.]// // Справочно-правовая система «Консультант Плюс» – Электрон. текст. данные.
3. Федеральный закон "О свободе совести и о религиозных объединениях" от 26.09.1997 N 125-ФЗ : [федер. закон: принят Гос. Думой Федер. Собрания РФ 19 сентября 1997 г.: одобрен Советом Федерации 24 сентября 1997г.] // Справочно-правовая система «Консультант Плюс» – Электрон. текст. данные.
4. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 27 мая 2013 г. N 849-р г. Москва(Перечень объектов, не связанных с созданием лесной инфраструктуры, для защитных лесов, эксплуатационных лесов, резервных лесов)
5. Приказ Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 6 сентября 2016 г. N 457 "Об утверждении порядка ограничения пребывания граждан в лесах и въезда в них транспортных средств, проведения в лесах определенных видов работ в целях обеспечения пожарной безопасности в лесах и Порядка ограничения пребывания граждан в лесах и въезда в них транспортных средств, проведения в лесах определенных видов работ в целях обеспечения санитарной безопасности в лесах"
6. Лесной план Тверской области в редакции постановления Губернатора Тверской области от 01.12.2014 № 191-пг с 133
7. Лесохозяйственный регламент Бежецкого лесничества Тверской области
8. Лесной кодекс Российской Федерацииот 29 января 1997 г. N 22-ФЗ (Утратил силу)

**2.Специальная литература:**

1. Боголюбов С.А. Экологическое право: Учебник. М., 2017. С. 605
2. Боголюбов С.А.Экологическое право 6-е изд., пер. и доп. Учебник для академического бакалавриата. – М.: Норма; Инфра-М, 2018. – 281 с
3. Боголюбов С.А. Комментарий к Лесному кодексу Российской Федерации (постатейный) - М.: Проспект, 2010. – С.127
4. Быковский В.К. Быковский В.К. Использование лесов в Российской Федерации: правовое регулирование. М.: Волтерс Клувер, 2009. — 220 с
5. Василишина, М. И. Правовое обеспечение публичных интересов в лесном законодательстве : автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата юридических наук -М., 2013
6. Добровольский А.А. Особенности разработки проектов освоения лесов для некоторых видов пользования на лесных землях в Российской Федерации // Известия Санкт-Петербургской лесотехнической академии. 2016. Вып. 215. С. 55–63.
7. Желдак В. И. Лесные плантации в системе лесоводства // Вестник Поволжского государственного технологического унивеpситета. Сер.: Лес. Экология. Природопользование. 2017. № 3 (35).с.5-6
8. Желдак В. И. , В. М. Сидоренков, И. Г. Трушина, Э. В. Дорощенкова Совершенствование организации содержания и использования лесов // Лесохоз. информ. : электрон. сетевой журн. – 2016. – № 3. – С. 5-17.
9. Затынина О.Ю., студентка, Зиновьева И.С. к.э.н., доц. «использование лесных ресурсов» ФГБОУ «Воронежская государственная лесотехническая академия» журнал «успехи современного естествознания»,Издательство: Издательский Дом "Академия Естествознания" (Пенза), 2012 Страницы: 182-183
10. Качалова Ю. В. Использование лесных ресурсов и его влияние на население лесных поселков // Молодой ученый. — 2011. — №4. Т.1. — С. 154-156
11. Капицкий В.Н. , Капицкий М.В к вопросу использования и охраны лесов (журнал: аграрное образование и наука ,Издательство: Уральский государственный аграрный университет (Екатеринбург) Год: 2015 Страницы: 46-51
12. Крассов О.И. Комментарий к Лесному кодексу Российской Федерации. – М.: Юрист, 2007. - С. 148
13. Мазуров А.В. Комментарий к новому Лесному кодексу Российской Федерации и Федеральному закону "О введении в действие Лесного кодекса Российской Федерации" по состоянию на 10 марта 2007 года, с.5
14. Малеина М. Н. публичный лесной сервитут ("Законы России: опыт, анализ, практика", 2011, N 6)
15. Полянская Г.Н. Актуальные вопросы лесного законодательства. – М.: 1985. –197 с
16. Пуряев А.Ю Комментарий к Лесному кодексу Российской Федерации от 4 декабря 2006 г. (Постатейный) ("Юстицинформ", 2007) из информационного банка "Постатейные комментарии и книги"

**3.Судебная практика:**

1. Определение верховного суда российской федерации г. Москва от 20 августа 2014г Дело №33-АПГ14-5. Судебная коллегия по административным делам Верховного Суда Российской Федерации.
2. Решение Калининского районного суда Тверской области от 28 ноября 2013 года по делу № 2-1638/2013 .

1. Лесной кодекс Российской Федерацииот 29 января 1997 г. N 22-ФЗ (Докипедия: Лесной кодекс Российской Федерацииот 29 января 1997 г. N 22-ФЗ) [↑](#footnote-ref-1)
2. "Лесной кодекс Российской Федерации" от 04.12.2006 N 200-ФЗ (ред. от 29.12.2017) [↑](#footnote-ref-2)
3. Мазуров А.В. Комментарий к новому Лесному кодексу Российской Федерации и Федеральному закону "О введении в действие Лесного кодекса Российской Федерации" по состоянию на 10 марта 2007 года, с.5 [↑](#footnote-ref-3)
4. Полянская Г.Н. актуальные вопросы лесного законодательства. – м.: 1985. –197 с [↑](#footnote-ref-4)
5. использование лесных ресурсов Затынина О.Ю., студентка, Зиновьева И.С. к.э.н., доц. фгбоу «воронежская государственная лесотехническая академия» Воронеж, россия, с.1 [↑](#footnote-ref-5)
6. Комментарий к Лесному кодексу Российской Федерации (постатейный) / под ред. С.А. Боголюбова. - М.: Проспект, 2010. – С.127. [↑](#footnote-ref-6)
7. Василишина, М. И. Правовое обеспечение публичных интересов в лесном законодательстве : автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата юридических наук -М., 2013 [↑](#footnote-ref-7)
8. Качалова Ю. В. Использование лесных ресурсов и его влияние на население лесных поселков // Молодой ученый. — 2011. — №4. Т.1. — С. 154-156 [↑](#footnote-ref-8)
9. "Лесной кодекс Российской Федерации" от 04.12.2006 N 200-ФЗ (ред. от 29.12.2017) [↑](#footnote-ref-9)
10. (Малеина М. Н.) ("Законы России: опыт, анализ, практика", 2011, N 6) ПУБЛИЧНЫЙ ЛЕСНОЙ СЕРВИТУТ [↑](#footnote-ref-10)
11. "Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ) [↑](#footnote-ref-11)
12. Комментарий к лесному кодексу российской федерации от 4 декабря 2006 г. (Постатейный) А.Ю. Пуряева [↑](#footnote-ref-12)
13. к вопросу использования и охраны лесов Капицкий В.Н.1, Капицкий М.В Уральский государственный Юридический Университет Год: 2015 Страницы: 46-51 [↑](#footnote-ref-13)
14. Приказ Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 6 сентября 2016 г. N 457 "Об утверждении порядка ограничения пребывания граждан в лесах и въезда в них транспортных средств, проведения в лесах определенных видов работ в целях обеспечения пожарной безопасности в лесах и Порядка ограничения пребывания граждан в лесах и въезда в них транспортных средств, проведения в лесах определенных видов работ в целях обеспечения санитарной безопасности в лесах" [↑](#footnote-ref-14)
15. "Лесной кодекс Российской Федерации" от 04.12.2006 N 200-ФЗ (ред. от 29.12.2017) [↑](#footnote-ref-15)
16. Верховный суд Российской Федерации Дело №33-АПГ14-5 определение г. М о с к в а 20 а в г у с т а 2014 г. Судебная коллегия по административным делам Верховного Суда Российской Федерации [↑](#footnote-ref-16)
17. Совершенствование организации содержания и использования лесов [Электронный ресурс] / В. И. Желдак, В. М. Сидоренков, И. Г. Трушина, Э. В. Дорощенкова // Лесохоз. информ. : электрон. сетевой журн. – 2016. – № 3. – С. 5-17. URL: http:// lhi.vniilm.ru/ [↑](#footnote-ref-17)
18. Лесохозяйственный регламент Бежецкого лесничества Тверской области [↑](#footnote-ref-18)
19. "Лесной кодекс Российской Федерации" от 04.12.2006 N 200-ФЗ (ред. от 29.12.2017)ст.42 [↑](#footnote-ref-19)
20. Желдак В. И. Лесные плантации в системе лесоводства // Вестник Поволжского государственного технологического унивеpситета. Сер.: Лес. Экология. Природопользование. 2017. № 3 (35).с.5-6 [↑](#footnote-ref-20)
21. Быковский В.К. Быковский В.К. Использование лесов в Российской Федерации: правовое регулирование. М.: Волтерс Клувер, 2009. — 220 с [↑](#footnote-ref-21)
22. Крассов О.И. Комментарий к Лесному кодексу Российской Федерации. – М.: Юрист, 2007. - С. 148 [↑](#footnote-ref-22)
23. Лесной план Тверской области в редакции постановления Губернатора Тверской области от 01.12.2014 № 191-пг с 133 [↑](#footnote-ref-23)
24. "Лесной кодекс Российской Федерации" от 04.12.2006 N 200-ФЗ (ред. от 29.12.2017) [↑](#footnote-ref-24)
25. Федеральный закон "О свободе совести и о религиозных объединениях" от 26.09.1997 N 125-ФЗ (последняя редакция) [↑](#footnote-ref-25)
26. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 27 мая 2013 г. N 849-р г. Москва [↑](#footnote-ref-26)
27. Добровольский А.А. Особенности разработки проектов освоения лесов для некоторых видов пользования на лесных землях в Российской Федерации // Известия Санкт-Петербургской лесотехнической академии. 2016. Вып. 215. С. 55–63. [↑](#footnote-ref-27)
28. Дело № 2-1638/2013 решение Именем Российской Федерации 28 ноября 2013 года г. Тверь Калининский районный суд Тверской области. [↑](#footnote-ref-28)