**МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ТВЕРСКОЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»**

**ЮРИДИЧЕСКИЙ ФАКУЛЬТЕТ**

**КАФЕДРА ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ПРАВА И ПРАВОПЕМИНИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

**40.03.01 Юриспруденция**

**КУРСОВАЯ РАБОТА**

Водоохранные зоны: проблемы обеспечения правового режима

Выполнил: студент 3 курса 32 гр.
Тютюнов Алексей

Научный руководитель: к.ю.н, доцент
Васильчук Юлия Владимировна

Тверь 2018 год

**Оглавление**

[Введение 3](#_Toc512469043)

[1. Понятие водоохранных зон и цели их установления 5](#_Toc512469044)

[2. Особенности правового режима водоохранных зон 10](#_Toc512469045)

[3. Актуальные вопросы применения законодательства о водоохранных зонах.15](#_Toc512469046)

[4. Ответственность за нарушение режима водоохранных зон 20](#_Toc512469047)

[Заключение 23](#_Toc512469048)

[Список используемых источников и литературы 25](#_Toc512469049)

# **Введение**

Воды как часть окружающей природной среды – незаменимый компонент биосферы Земли, который обеспечивает естественные условия жизни на планете. Существование животного и растительного мира является основой жизнедеятельности людей, экономического, социального и экологического благополучия общества.

Актуальность заявленной темы связана с проблемой деградации водных объектов. Для поддержания водных объектов в надлежащем состоянии, для предотвращения их загрязнения, засорения и истощения, для сохранения среды обитания животного и растительного мира устанавливаются водоохранные зоны. Правовое регулирование режима пользования водоохранных зон имеет ряд пробелов и должно постоянно совершенствоваться. В то же время, на современном этапе осуществления хозяйственной деятельности появляется необходимость не только в ликвидации последствий загрязнения водных объектов, но и в организации программ по их защите и предотвращению возможных негативных воздействий со стороны человека.

Актуальность поддержания площади территорий, имеющих статус водоохранных зон, а также реализации требований, предусмотренных наличием этого статуса, заключается в важной роли, которую водоохранные зоны играют в поддержании качества вод водных объектов.

Данные вопросы изучались рядом авторов: Владимировым А.М. , Гладневым В.В., Садыговым Э.А., Лактионовой Ю.А., Глуховым В.Н., Петровской Т.К., Гординым И.В., Карпик А.П., Колесовой О.В., Сиваковым Д. О.Любарским Е.Л и другими.

Целью курсовой работы является: изучение теоретических и практических проблем правового регулирования и правоприменительной практики по вопросу проблемы правового обеспечения правового режима водоохранных зон

Для достижения указанной цели необходимо решить ряд задач: 1.проанализировать понятие водоохранной зоны в соответствии с действующим законодательством

2.проанализировать судебную практику по вопросу проблемы правового обеспечения правового режима водоохранных зон

3.выявить проблемы законодательного и правоприменительного характера

4.Сформулировать предложения по совершенствованию экологического законодательства по вопросу проблемы правового обеспечения правового режима водоохранных зон

# **1. Понятие водоохранных зон и цели их установления**

Понятие водоохранной зоны законодательно закреплено в статье 65 Водного Кодекса РФ(далее ВК РФ)[[1]](#footnote-1), водоохранными зонами являются территории, которые примыкают к береговой линии морей, рек, ручьев, каналов, озер, водохранилищ и на которых устанавливается специальный режим осуществления хозяйственной и иной деятельности в целях предотвращения загрязнения, засорения, заиления указанных водных объектов и истощения их вод, а также сохранения среды обитания водных биологических ресурсов и других объектов животного и растительного мира.

Приведённое определение фигурирует в научных работах Околоникова Г.Э, Мищенко И.А [[2]](#footnote-2), Скибина С.С[[3]](#footnote-3), Гладнева В.В., Садыгова Э.А., Лактионова Ю.А[[4]](#footnote-4), Льготина В.А., Савичева О.Г[[5]](#footnote-5), **Лисицына П.В.[[6]](#footnote-6). При анализе научной литературы было выявлено определение, отличное от приведённого, в котором водоохранные зоны определяются как территория вокруг подземных или поверхностных источников питьевого водоснабжения, выделяемая для их защиты от загрязнения. В этой зоне запрещена или ограничена хозяйственная деятельности и проводятся лесовосстановительные работы[[7]](#footnote-7). Таким образом, ученые в основном сходятся в вопросе сущности понятия «водоохранная зона» и их позиция идентична позиции законодателя.**

Проанализировав вышеприведённое определение можно выделить такой признак водоохранных зон как примыкание к акватории водного объекта, к ограниченному водному пространству. И в связи с этим на них возникает особый правовой режим хозяйственной деятельности. Так же специального акта об отнесении такой территории к водоохранной зоне не требуется. Таким образом, водоохранные зоны — зоны с особыми условиями использования земельных участков и режима хозяйственной деятельности[[8]](#footnote-8).

Водоохранные зоны устанавливаются с  целью предотвращения загрязнения, засорения, заиления водных объектов и истощения их вод, а также сохранения среды обитания водных биологических ресурсов и других объектов животного и растительного мира.

Водоохранные зоны регулируются и Земельным кодексом РФ(далее ЗК РФ)[[9]](#footnote-9). Исходя из анализа подпункта 1 пункта 2 статьи 56 ЗК РФ, водоохранные зоны относятся к землям, права на которые ограничены. Следовательно, общие нормы об ограничении прав на землю применяются к водоохранным зонам, так как они являются частным случаем охранной зоны с особым режимом использования и хозяйственной деятельности.

Водным объектом признается сосредоточение вод на поверхности суши в формах ее рельефа либо в недрах, имеющее границы, объем и черты водного режима[[10]](#footnote-10). В перечень водных объектов входят реки, озера, водохранилища, моря, болота, ручьи и каналы(статья 5 ВК РФ) . Водоохранные зоны выделяются без учета физико- географических и иных природных факторов.

Определение ширины водоохранной зоны регулируется статьей 65 ВК РФ. Ширина зоны зависит от протяженности водотока от истока до устья, без учета длины его притоков и устанавливается: в размере пятидесяти метров – при протяженности водотока до десяти километров; в размере ста метров – при протяженности водотока от десяти до пятидесяти километров; - в размере двухсот метров – при протяженности водотока от пятидесяти километров и более. Радиус ВЗ у истоков равен пятидесяти метрам. Ширина водоохранной зоны озер и водохранилищ, при площади акватории более 0,5 км2 , равна пятидесяти метрам. Ширина водоохранной зоны водохранилища, расположенного на водотоке, равна ширине этого водотока. Ширина водоохранной зоны морей составляет пятьсот метров.

Размеры и границы водоохранной зоны на территории городов и других

населенных пунктов устанавливаются исходя из конкретных условий планировки и застройки в соответствии с утвержденными генеральными планами[[11]](#footnote-11).

Некоторые исследователи в разные годы в своих работах выражали несогласие с правильностью установления границ охранных зон водных объектов, ориентируясь на градацию ширины зон от длины реки[[12]](#footnote-12). Так, А.М. Владимиров[[13]](#footnote-13) считает, что привязка ширины водоохранной зоны лишь к длине реки (как и к площади озера) является весьма формальным приемом. Это связано, очевидно, с желанием максимально облегчить практику назначения водоохранных зон. Однако принятая практика назначать ширину зоны показывает, во-первых, наличие резкого скачка в ширине при смене градаций длин, во-вторых, отсутствие научно обоснованных критериев проектирования ширины водоохранных зон и защитных полос, поскольку не учитываются основные факторы, влияющие на формирование и сток поверхностных вод.

ВК РФ существенно меняет в сторону послабления геометрические водоохранные регламенты. В частности, в новом кодексе сняты нормативы требуемой удаленности объектов от уреза воды в зависимости от характера и уклона местности, игравшие противоречивую, но хоть какую-то роль в регламентации дачно-коттеджной застройки побережий[[14]](#footnote-14). Ряд ученых придерживается позиции что нормы ВК РФ способствуют снятию ограничений при проектировании туристических построек, появляется возможность размещать объекты которые, в старых редакция ВК РФ не могли быть построены близко к воде[[15]](#footnote-15).

Об установлении границ водоохранных зон, прибрежных защитных полос и режима ведения хозяйственной и иной деятельности в их пределах информируется население. Установление зон не влечет за собой изъятия земельных участков у собственников земель, землевладельцев, землепользователей или запрета на совершение сделок с землей: они обязаны соблюдать и обеспечивать установленный режим, что одновременно способствует рациональному использованию земельных участков и сохранения экологического баланса между природными компонентами

Таким образом, Водоохранные зоны являются одним из видов экологических зон, создаваемых для предупреждения вредного воздействия хозяйственной деятельности на водные объекты. Это зоны с особыми условиями использования земельных участков и режима хозяйственной деятельности. Такое понимание правовой природы водоохранной зоны утвердилось в законодательстве и в юридической литературе. В свою очередь дискуссионным является вопрос о правильности установления границ водоохранных зон , в науке существуют позиции, которые считают критерий длины реки, не целесообразным, так как он не учитывает геоморфологические и почвенные критерии. На мой взгляд, позиция законодателя наиболее рациональна, это связано с необходимостью выделения одного ключевого критерия, который будет способствовать повсеместному действию правил установления водоохранных зон. Так же данная позиция может быть обоснована возможностью злоупотреблением правом теми структурами, на которые будет возложена обязанность проводить анализ рельефа, состава почвы, и иных факторов природы, на протяжении всего водного объекта.

# **2. Особенности правового режима водоохранных зон**

Рассмотрим элементы правового режима водоохранных зон. Объектом правового режима непосредственно являются земли, занятые водоемами и земли водоохранных зон водных объектов. Часть водоохранных зон, непосредственно примыкающая к водному объекту, является прибрежной полосой, в которой запрещена любая хозяйственная деятельность, даже движение автотранспорта. Субъектами являются: Российская Федерация, субъекты Российской Федерации, муниципальные образования и физические и юридические лица, имеющие права на земельные участки, примыкающие к водным объектам. Правовой режим водоохранных зон зависит от субъектного и объектного состава, так как они влияют на содержание прав и обязанностей использования водоохранных зон, на их защиту и контроль, за соблюдением законодательства, регулирующего режим водоохранных зон.

Деятельность в пределах водоохранных зон содержит ряд запретов, в частности запрещается применение химических средств борьбы с вредителями, болезнями растений и сорняками; использование навозных стоков для удобрения почв; размещение складов ядохимикатов, минеральных удобрений и горюче-смазочных материалов, животноводческих комплексов и ферм, мест складирования и захоронения отходов, кладбищ и скотомогильников; складирование навоза и мусора, заправка топливом, мойка и ремонт автомобилей; размещение стоянок транспортных средств, в том числе на территориях дачных и садово-огородных участков; проведение рубок главного пользования. Данные запреты обуславливаются возможностью наступление паводка, связь сточных вод и водоема, попадания летучих химических соединений, легко разносящихся ветром, в воду и их установление напрямую соотносится с целями установления водоохранных зон. В первую очередь ограничения нацелены на предотвращение загрязнения вод в результате осуществления хозяйственной деятельности и сохранению среды обитания животного и растительного мира, так как их состояние напрямую зависит от состояния воды, и все вредные вещества оказывают непоправимое воздействие на их процесс жизнедеятельности.

Из перечисленных запретов существует ряд исключений. Разрешена разведка и добыча общераспространенных полезных ископаемых в границах предоставленных им в соответствии с законодательством Российской Федерации о недрах горных отводов и (или) геологических отводов на основании утвержденного технического проекта в соответствии со статьей 19.1 Закона Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах». Решение Зубцовского районного суда является примером нарушения правил добычи общераспространённых полезных ископаемых в водоохранной зоне.  ООО «Зубцовдорстрой» производил добычу песчано-гравийной смеси. В результате работы нарушен режим водоохранной зоны , а именно границы выработки песчано-гравийной смеси находятся на удалении от уреза воды 35-100 м., чем создавалась реальная угроза негативного воздействия на компоненты природной среды в виде нарушения режима их использования и причинения вреда. Суд запретил до получения лицензии производить разработку карьера и добычу общераспространенных полезных ископаемых на земельных участках[[16]](#footnote-16).Возможно размещение автозаправочных станций, склады горюче-смазочных материалов размещены на территориях портов, судостроительных и судоремонтных организаций, инфраструктуры внутренних водных путей при условии соблюдения требований законодательства в области охраны окружающей.

К ограничениям деятельности в пределах границ водоохранных зон следует отнести общие нормы об ограничении прав на землю, так как они являются частным случаем охранной зоны с особым режимом использования и хозяйственной деятельности (подпункт 1 п. 2 ст. 56 ЗК РФ). Природа ограничений прав в водоохранных зонах водных объектов является не гражданско-правовой, а земельно-правовой, так как эти ограничения не связаны с правами третьих лиц (как, например, сервитут), а проистекают из природных факторов и необходимости учета при определении правового режима земельного участка его значения как природного объекта, тесно связанного с другими природными объектами[[17]](#footnote-17). Права на землю могут быть ограничены по основаниям, установленным ЗК РФ, федеральными законами.

Ограничивается деятельности лиц, если их садово-огородные и дачные участки расположены в пределах водоохранных зон, в таком случае они должны использоваться с учетом отсутствия загрязнения водного объекта. Данное правило было нарушено Галузиным О.Е, который осуществлял содержания скота на территории дачного земельного участка расположенного в водоохранной зоне без очистительных сооружений, исключающих загрязнения почвы, поверхностных и подземных вод, реки Базаиха. Суд удовлетворил требования истцов и обязал ответчика прекратить содержание крупного рогатого скота, лошадей, баранов, кабанов, свиней на земельном участке[[18]](#footnote-18).

Ограничения на осуществление деятельности преследует сразу две цели: защита экологического состояния водного объекта и развитие хозяйственной детальности граждан, так как ее полное ограничение в границах водоохранных зон будет являться не рациональным использованием земельных ресурсов.

Земельные участки в водоохранных зонах предоставляются гражданам и юридическим лицам в соответствии с земельным законодательством, но по согласованию со специально уполномоченным органом управления использованием и охраной водного фонда (применительно к Тверской области-Министерством природных ресурсов и экологии Тверской области[[19]](#footnote-19)). Следует учитывать положения статьи 23 ЗК РФ, которые предусматривает возможность установления публичного сервитута на земельный участок, для прохода или проезда через земельный участок, в том числе в целях обеспечения свободного доступа граждан к водному объекту общего пользования. За 2015 год и истекший период 2016-го Волжской прокуратурой направлено 33 иска с требованием устранить соответствующие нарушения закона. Так судом удовлетворен иск Тверского межрайонного природоохранного прокурора об обязании администрации Юрьево-Девичьего сельского поселения освободить акваторию и незаконно занятую береговую полосу реки Волга в деревне Глинники Конаковского района от незаконно возведенных объектов[[20]](#footnote-20).

В границах водоохранной зоны допускаются проектирование, строительство, реконструкция, ввод в эксплуатацию, эксплуатация хозяйственных и иных объектов при условии оборудования таких объектов сооружениями, обеспечивающими охрану водных объектов от загрязнения[[21]](#footnote-21).

Государственный контроль за соблюдением требований законодательства осуществляется на всех этапах строительства при утверждении необходимой для осуществления строительства разрешительной документации. Однако законодатель предусматривает некоторые случаи, когда разрешения на строительство и разрешения на ввод в эксплуатацию для создания объекта недвижимости и возникновения права собственности на него не требуются. К таким объектам относятся индивидуальные жилые дома (возведённые до 1 января 2012 г.), дачные домики. Таким образом, размещение зон индивидуальной жилой застройки или дачных, садовых, кооперативов способствует осуществлению бесконтрольной застройки водоохранной зоны. в пределах

Таким образом, все вышеизложенное позволяет сделать следующий вывод. Земельный участок, расположенный в водоохранной зоне является вовлеченным в хозяйственный оборот земельных участков. Гражданин может осуществлять на территории водоохранной зоны хозяйственную деятельность при соблюдении условий закрепленных в ВК РФ. Деятельность не должна препятствовать другим гражданам пользоваться водными ресурсами и непосредственно деятельность не должна ухудшать состояние водного объекта. Ограничения прав лиц, осуществляющих деятельность в водоохранных зонах обусловлена тем, что земельный участок как природный объект тесно связан с водным объектом, данные объекты взаимно влияют друг на друга и при ухудшении состояния одного из таких объектов негативно отразиться на другом. Любое нарушение требований законодательства может привести к дисбалансу экосистем водоемов.

# **3. Актуальные вопросы применения законодательства о водоохранных зонах**

Существенной проблемой является постановка водоохранной зоны на государственный учет. Именно с даты внесения о границах водоохранной зоны в государственный кадастр недвижимости они считаются установленными[[22]](#footnote-22). Федеральный закон от 24.07.2007 № 221-ФЗ «О кадастровой деятельности»[[23]](#footnote-23) не содержит положений о процедуре постановки водоохранной зоны на кадастровый учет. Таким образом, к водоохранным зонам применяются общие положения ФЗ «О кадастровой деятельности» описание границ водоохранной зоны в соответствии с требованиями, может служить достаточным правовым закреплением установленных ограничений в использовании земельного участка. Постановлением Правительства Тверской области «О государственной программе Тверской области «Управление природными ресурсами и охрана окружающей среды Тверской области» на 2017-2022 годы»[[24]](#footnote-24) прогнозируется, что доля закрепленных водоохранных зон и прибрежных защитных полос в общей протяженности установленных водоохранных зон к концу 2022 года достигнет 100%.Принятие указанной государственной программе свидетельствует внимании законодателя региональным проблемам учета водоохранных зон, которые существуют на территории Тверской области.

Следует отметить возникающие случаи отсутствия установленных границ водоохранных зон. Обратимся к судебной практике, прокурор Сандовского района Тверской области, действующего в интересах неопределенного круга лиц, предъявил иск Министерству природных ресурсов и экологии Тверской области о возложении обязанности установить границы водоохранных зон и прибрежных защитных полос водных объектов, расположенных на территории Сандовского района Тверской области так как установлении границ направлено в первую очередь на информирование граждан и юридических лиц о специальном режиме осуществления хозяйственной и иной деятельности в целях предотвращения загрязнения, засорения, заиления водных объектов и истощения их вод, сохранения среды обитания водных биологических ресурсов и других объектов животного и растительного мира в границах водоохранных зон[[25]](#footnote-25) .Суд отказал в удовлетворении заявленных требований, так как отсутствие описания и установления на местности границ водоохранных зон и прибрежных защитных полос указанных водных объектов не способствует нарушению режима использования земельных участков в таких зонах и не приводит к незаконному их использованию в целях осуществления хозяйственной деятельности, В соответствии с п 8 Методических указаний  по осуществлению органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданного полномочия Российской Федерации по осуществлению мер по охране водных объектов или их частей, находящихся в федеральной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федераци[[26]](#footnote-26) следует, что при формировании Перечня водных объектов приоритет отдается водным объектам или их частям, которые: являются источниками питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения; используются в рекреационных целях; испытывают наибольшее антропогенное влияние объектов жилищно-коммунального хозяйства, промышленности, сельского хозяйства; отнесены к водным объектам высшей или первой рыбохозяйственной категории. Так же на действия органа по установлению границ водоохранной зоны не было выделено финансирование из средств федерального бюджета, с учетом чего у Министерства природных ресурсов и экологии Тверской области не возникло обязанности по реализации переданных полномочий Российской Федерации в части установления границ водоохранных зон и прибрежных защитных полос водных объектов Сандовского района Тверской области[[27]](#footnote-27). Таким образом, границы водоохранной зоны не установлены, что по моему мнению, способствует нарушению режима осуществления деятельности на территории таких зон, так как граждане зная, что граница не установлена, могут злоупотребить своими правами.

Следующим проблемным вопросом является отсутствие законодательного регулирования методики установления водоохранных зон. В законодательстве содержаться лишь требования к определению ширины таких зон. Следовательно, проектировщик самостоятельно должен установить границы используя один из трех подходов: нормативно-правовой подход; формализованный подход; ландшафтно-гидрологический подход[[28]](#footnote-28).Нормативный подход не учитывает особенности прилегающих к водным объектам территорий, их возможную застройку, ландшафт. Формализованный подход основывается на документации, которая либо утратила силу, либо не была одобрена правительством РФ, так же при этом подходе учитывается мнение заказчика. Ландшафтно-гидрологический подход также руководствуется действующим нормативным законодательством и методическими рекомендациями Министерства природных ресурсов РФ, при этом учитывая взаимосвязь гидрологических и ландшафтных стокоформирующих процессов. На практике проектировщики чаще всего используют самый быстрый подход-нормативный, но в полной мере особенности установления водоохранной зоны отражает Ландшафтно-гидрологический подход, по моему мнению именно данным подходом следует пользоваться в процессе определения границ, так как учет показателей рельефа, сточных вод, состояния почвы позволит в полной мере защитить водный объект от загрязнения.

Необходимо обратить внимание на проблему установления плановых границ водоохранных зон, которая связана с естественной деформаций берегов водных объектов, приводящих к постоянному изменению планового положения береговой линии. Положение береговой линии устанавливается бессрочно, и соответственно водоохранная зона устанавливается в зависимости от расположения береговой линии. Что противоречит законам природы, так как именно для сохранения экологического баланса устанавливаются водоохранные зоны, поэтому следует каждые пять лет вносить изменение в границы рек. Данная проблема могла бы быть решена путем внесения изменений в пункт 6 статьи 6 ВК РФ, устанавливающий правила определения ширины береговой полосы, в виде добавления фразы «с учетом возможных изменений планового положения береговой линии, обусловленных процессами естественных деформаций речного русла».

Так же в законодательстве отсутствуют четкие указания по проектированию водоохранных зон, отсутствие планов земель, отведенных под садовые кооперативы, что приводит к самозахвату земельных участков. Спорным вопросом является расположение части земельного участка в водоохранной зоне. В указанном случае, вероятнее всего следует говорить об ограничении прав только на часть земельного участка, находящуюся в пределах водоохранной зоны. Данный вопрос не урегулирован законодательством.

Таким образом, следует выделять ряд проблем в применении законодательства о водоохранных зонах: постановка водоохранной зоны на государственный учет; случаи отсутствия установленных границ (ввиду не выделение финансовых средств и соответственно отсутствия обязанности у субъекта по реализации переданных федерацией полномочий), в том числе и связанную с естественной деформаций берегов водных объектов, отсутствие четкие указаний по проектированию водоохранных зон. В связи с чем, необходимо проводить ряд мероприятий: изучение размещения жилых и частных построек, (перенос строений, при обнаружении нарушения); отсутствие законодательного регулирования методики установления водоохранных зон обязательное картирование с учетом современного расположения гидрографической сети и ее особенностей, флоры, фауны, почвенного состава, состояния подземных вод, степени застройки земельных участков.

# **4. Ответственность за нарушение режима водоохранных зон**

ВК РФ в главе 7 предусматривает юридическую ответственность за нарушение водного законодательства. За нарушения в сфере использования и охраны водных объектов может наступать уголовная, административная, гражданско-правовая, дисциплинарная и материальная ответственность. В ст. 68 и 69 ВК РФ закреплены общие основания привлечения к юридической ответственности, конкретных составов преступлений и правонарушений в них не содержатся. Составы преступлений и правонарушений в сфере водных отношений закреплены в Уголовном кодексе РФ(далее УК РФ[[29]](#footnote-29)) и Кодексе РФ об административных правонарушениях (далее КоАП РФ[[30]](#footnote-30)).

Границы водоохранных зон могут быть обозначены специальными информационными знаками. Отсутствие таких знаков не является основанием для освобождения от ответственности, предусмотренной ч. 1 ст. 8.42 КоАП РФ. В данном случае ответственность наступает не в случае нарушения требований знаков, а именно за нарушение ограничений, установленных ч. 15 ст. 65 ВК РФ.

Объектом правонарушения являются общественные отношения в области использования и охраны территорий, предназначенных для защиты водных объектов и обеспечения правомерных видов пользования ими.

Санкция за правонарушение в виде штрафов, для граждан, в размере 3-4,5 тыс. рублей, для должностных лиц в размере 8-12 тыс.рублей, для юридических лиц в размере 200-400 тыс.рублей. Следовательно, при нарушении режима использования водоохранной зоны физическим лицом, например при незаконном возведении дачного домика, штраф будет не таким уж и большим. Но, в случае выявления такого нарушения суд обяжет гражданина либо привести объект в соответствии с требованиями законодательства, либо снести незаконную постройку или постройку не соответствующую требованиям(статья 68 ВК РФ).

Так, Тасеевский районный суд Красноярского края обязал ответчика своими силами и за собственные средства снести самовольные постройки: дом размером 10 метров на 8 метров; дом размером 8 метров на 5 метров; баню размером 6 метров на 4 метра; навес размером 8 метров на 4 метра; загон для животных; туалет, расположенные на лесном участке, расположенном в водоохранной зоне. Так же суд обязал освободить самовольно занятый лесной участок площадью 1,5 га, расположенный в водоохраной зоне реки[[31]](#footnote-31).

Составы уголовных преступлений предусмотрены статьями 250,252 УК РФ. Ответственность наступает за загрязнение, засорение, истощение вод, источников питьевого водоснабжения либо иное изменение их природных свойств, при условии если эти деяния повлекли причинение существенного вреда животному или растительному миру, рыбным запасам.Так, Федорова И.М была признана виновной в совершении преступления, предусмотренного ч. 2 ст. [250 УК РФ](http://sudact.ru/law/uk-rf/osobennaia-chast/razdel-ix/glava-26/statia-250/), выразившегося в загрязнении водоохранной зоны, и в последствии загрязнения реки Сунарка. Нарушение экологического состояния реки возникло из-за неудовлетворительного и предаварийного состояния хранилища жидких навозных фракций, находящегося на склоне водоохраной **зоны**водного объекта реки[[32]](#footnote-32). Основной правовой проблемой здесь является то, что конструкция данных статей сформулирована законодателем как материальные составы, а по моему мнению, они должны иметь формальный состав и предусматривать ответственность за угрозу наступления вышеуказанных последствий в статьях 250 и 252 УК РФ. Необходимо существенно увеличить санкции по данным статьям. На мой взгляд, целесообразно дополнить часть 1 статьи 250 УК следующей формулировкой : «<…> или сельскому хозяйству, а равно за угрозу наступления таких последствий». Предложенное изменение будет способствовать предупреждению совершения преступлений в сфере водоохраны.

Важное значение имеет в правовой охране водных объектов гражданско-правовая ответственность. Так, в части 2 статьи 68 ВК РФ указано, что привлечение к ответственности за нарушение водного законодательства РФ не освобождает виновных лиц от обязанности устранить допущенное нарушение и возместить причиненный ими вред. Нормы о гражданско-правовой ответственности, согласно п. 6 ст. 13 ВК РФ должны содержаться в договоре водопользования..

Дисциплинарная ответственность наступает за совершение дисциплинарных проступков при исполнении работниками, например, исполняющими функции контроля (надзора), а равно другими лицами своих трудовых обязанностей, может повлечь дисциплинарную ответственность лиц, виновных в этих проступках. Ответственность предусматривается соответствующими статьями Трудового кодекса Российской Федерации (далее-ТК РФ[[33]](#footnote-33)). Мерами дисциплинарных взысканий могут быть: замечание, выговор, увольнение с работы (ст. 192 ТК РФ). Взыскания налагаются руководителем организации на подчиненных ему по службе работников.

Таким образом, нарушение режима водоохранных зон охватывается всеми видами юридической ответственности. В первую очередь, целью установления ответственности является предупреждение совершения неправомерных поступков, которые повлекут загрязнение, засорение водных объектов, приведут к непоправимым экологическим последствиям. Законодательство в этой области должно постоянно совершенствоваться.

# **Заключение**

Прибрежные территории, играющие самую важную роль в сохранении водных экосистем, утрачивают свое значение, превращаясь в источники постоянного загрязнения водоемов. В связи с этим на водоохранных зонах возникает особый правовой режим хозяйственной деятельности, и специального акта об отнесении такой территории к водоохраной зоне не требуется, они являются установленными в силу положений статьи 65 ВК РФ на основании самого факта примыкания территории к водному объекту.

Водное законодательство устанавливает достаточно лояльный режим землепользования водоохранных зон, разрешив хозяйственную деятельность, строительство и эксплуатацию различного рода зданий и сооружений, значительно уменьшив размеры охранных зон. Что, по мнению автора, не способствует поддержанию благоприятного экологического состояния водных объектов. Это связано и с самовольной постройкой и с нарушениями ограничений при осуществлении хозяйственной деятельности, так как не все правонарушения возможно своевременно обнаружить, в связи с чем, загрязнение водного объекта может длиться годами.

Проанализировав правовой режим водоохранных зон, были выявлены следующие проблемы:

1. Отсутствие установленных границ водоохранных зон, отнесеных к компетенции субъектов. Данная проблема возникает ввиду недостаточного финансирования мероприятий по установлению водоохранных зон, и отсутствию прямо предусмотренной обязанности субъектов.
2. Отсутствие законодательного регулирования методики установления водоохранных зон. Целесообразно принять «Методику установления водоохранных зон» в основе которого будет лежать Ландшафтно-гидрологический подход, который максимально учитывает показатели рельефа, сточных вод, состояния почвы и иных факторов, что позволит в полной мере защитить водный объект от загрязнения.
3. При установлении водоохранных зон не учитывается естественная деформация берегов водных объектов. Данная проблема могла бы быть решена путем внесения изменений в пункт 6 статьи 6 ВК РФ, устанавливающий правила определения ширины береговой полосы, в виде добавления фразы «с учетом возможных изменений планового положения береговой линии, обусловленных процессами естественных деформаций речного русла».
4. Существенной проблемой является постановка водоохранной зоны на государственный учет. В связи с чем представляется целесообразным в Федеральный закон «О кадастровой деятельности» следует внести положения о процедуре постановки водоохранной зоны на кадастровый учет.
5. Уголовная ответственность, предусмотренная статьями 250,252 УК РФ, носит только материальный состав, в связи с чем целесообразно дополнить часть 1 статьи 250 УК следующей формулировкой : «<…> или сельскому хозяйству, а равно за угрозу наступления таких последствий». Предложенное изменение будет способствовать предупреждению совершения преступлений в сфере водоохраны.

# **Список используемых источников и литературы**

**I.Нормативно- правовые акты**

1. Конституция Российской Федерации: Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. // Российская газета.1993. № 237; СЗ РФ. 2014. № 24
2. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 N 63-ФЗ (ред. от 19.02.2018)//СЗ РФ, 17.06.1996, N 25, ст. 2954
3. Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 N 136-ФЗ (ред. от 31.12.2017)// Парламентская газета, N 204-205, 30.10.2001
4. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 03.04.2018)// Российская газета, N 256, 31.12.2001
5. Градостроительный кодекс РФ от 29.12.2004 N 190-ФЗ (ред. от 31.12.2017) // Российская газета, N 121, 08.06.2006.
6. Водный кодекс Российской Федерации от 03.06.2006 N 74-ФЗ (ред. от 29.07.2017)// Собрание законодательства РФ», 05.06.2006, N 23, ст. 2381
7. Федеральный закон от 24.07.2007 N 221-ФЗ (ред. от 28.02.2018) «О кадастровой деятельности»// Российская газета, N 165, 01.08.2007

Постановление Правительства Российской Федерации от 10.01.2009 № 17 Об утверждении Правил установления на местности границ водоохранных зон и границ прибрежных защитных полос водных объектов//СЗ РФ от 2009 г. , N 3 , ст. 415

1. Постановление Правительства Российской Федерации от 29.04.2016 № 377 Об утверждении Правил определения местоположения береговой линии (границы водного объекта), случаев и периодичности ее определения и о внесении изменений в Правила установления на местности границ водоохранных зон и границ прибрежных защитных полос водных объектов// Собрание законодательства Российской Федерации от 2016 г. , N 19 , ст. 2699
2. Приказ Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 29.09.2010 № 425 утверждены Методические указания по осуществлению органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданного полномочия Российской Федерации по осуществлению мер по охране водных объектов или их частей, находящихся в федеральной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации//Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти от 2010 г. , N 47
3. Постановлением Правительства Тверской области от 18.10.2011 № 90-пп «Об утверждении Положения о Министерстве природных ресурсов и экологии Тверской области». URL:http://docs.cntd.ru

Постановление Правительства Тверской области от 26.12.2016г №414-пп «О государственной программе Тверской области «Управление природными ресурсами и охрана окружающей среды Тверской области» на 2017-2022 годы».URL: <http://docs.cntd.ru/document/444964714> (дата обращения 23.04.2018)

**II.Специальная литература**

Владимиров А.М. Гидрологические аспекты проектирования водоохранных зон водных объектов // Ученые записки Российского государственного гидрометеорологического университета. 2006 г. № 2. С. 125-129.

Гладнев В.В., Садыгов Э.А., Лактионова Ю.А. Вопросы экологии застроенных территорий водоохранных зон малых рек//Модели и технологии природообустройства.№2.2017 URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=32502187> (дата обращения 20.04.2018)

Гражданская защита: Энциклопедия в 4 томах. Том первый. Под общей ред. Шойгу С.К. М:Московская типография.№2.2006. 586с

Глухов В.Н., Петровская Т.К. Методика установления границ водоохранных зон и прибрежных защитных полос // Вестник Калужского университета. №4. 2016. URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=27495853> (дата обращения 10.04.2018)

Гордин И.В. Водный кодекс: социо-эколого-экономические аспекты застройки побережий[электронный ресурс] // Электронный журнал Логово.info. URL: <http://www.logovo.info/main.mhtml?Part=25&PubID=1386> (дата обращения 10.04.2018)

1. Карпик А.П. Основные принципы формирования геодезического информационного пространства // Изв. вузов. Геодезия и аэрофотосъемка. 2013. № 4.

Колесова О.В. Правовой режим водоохранных зон//Журнал Российского права.№4.2012 URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=17667526> (дата обращения 10.04.2018)

**Лисицын П.В. Вопросы определения водоохранных зон и некоторые их решения//Науки о земле. №12. 2016. URL:** <https://research-journal.org/earth/voprosy-opredeleniya-vodooxrannyx-zon-i-nekotorye-ix-resheniya>

Льготин В.А., Савичев О.Г. Проблемы определения водоохранных зон водных объектов // Вода: химия и экология. №3. 2008
URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=13296135> (дата обращения 20.04.2018)

1. Околоникова Г.Э, Мищенко И.А .Особенности проектирования жилых зданий и сооружений в водоохранной зоне//системные технологии.2016.URL// [file:///C:/Users/i-tan/Downloads/osobennosti-proektirovaniya-zhilyh-zdaniy-i-sooruzheniy-v-vodoohrannoy-zone](file:///C%3A/Users/i-tan/Downloads/osobennosti-proektirovaniya-zhilyh-zdaniy-i-sooruzheniy-v-vodoohrannoy-zone) (дата обращения 20.04.2018)
2. Скибин С.С. Правовой режим недропользования в пределах лесов, расположенных в водоохранных зонах// Известия Иркутской Государственной Экономической академии.№3,2014. URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=21574379> (дата обращения 20.04.2018)

Поморов С.Б., Морозова Н.В. Проблемы планировочной организации комплексов отдыха и туризма в радиусе влияния водоохранных зон горных рек и озер // Вестник АлтГТУ им. И.И. Ползунова. 2007. № 1–2. С. 47-48.

Сиваков Д. О. Режим водоохранных зон: охрана вод и лесов //Законодательство и экономика. 2008.№ 10

Экологическое право: учеб. пособие для студ. учреждений высшего проф. образования / О.Р.Саркисов, Е.Л. Любарский.5-е изд. переработанное и доп Казань: Центр инновационных технологий, 2014. Стр 277

**III.Судебная практика**

# Приговор Вурнарского районного суда Чувашской Республики от 3 июля 2014 г. по делу № 1-9/2014. URL: http://sudact.ru/regular/doc/JpTT61k5LUlq(дата обращения 16.04.2018)

1. Решение Зубцовского суда Тверской области от 21 октября 2016 г. по делу № 2-69/2016 .URL: http://sudact.ru/regular/doc/DuBcRXGzK1NQ (дата обращения 10.04.2018)

Решение Заволжского районного суда города Твери от 29 декабря 2015 года по делу № 2-3177/2015. URL: http://sudact.ru/regular/doc/yPkudohgJP1K (дата обращения 12.04.2018)

1. Решение Ленинского районного суда г. Красноярска от 29 января 2015 года по делу № 2-203/2015. URL: http://sudact.ru/regular/doc/UhUhdLsJUHZn (дата обращения 10.04.2018)
2. Решение Тасеевского районного суда Красноярского края от 10 августа 2017 года по делу № 2-170/2017.URL: <https://rospravosudie.com/court-taseevskij-rajonnyj-sud-krasnoyarskij-kraj-s/act-558242243/> (дата обращения 10.04.2018)

**IV.Электронные ресурсы**

Проводимые Волжской межрегиональной природоохранной прокуратурой проверки свидетельствуют: в Тверской области допускаются факты загрязнения воды и самовольный захват прибрежных земель. URL: <http://wmpp.ru/novosti/provodimye-volzhskoy-mezhregionalnoy-prirodookhrannoy-prokuraturoy-proverki-svidetelstvuyut-v-tversk/?impair> (дата обращения 15.04.2018)

1. Водный кодекс Российской Федерации от 03.06.2006 N 74-ФЗ (ред. от 29.07.2017)// Собрание законодательства РФ», 05.06.2006, N 23, ст. 2381 [↑](#footnote-ref-1)
2. Околоникова Г.Э, Мищенко И.А .Особенности проектирования жилых зданий и сооружений в водоохранной зоне//системные технологии.2016.URL// [file:///C:/Users/i-tan/Downloads/osobennosti-proektirovaniya-zhilyh-zdaniy-i-sooruzheniy-v-vodoohrannoy-zone](file:///C%3A/Users/i-tan/Downloads/osobennosti-proektirovaniya-zhilyh-zdaniy-i-sooruzheniy-v-vodoohrannoy-zone) (дата обращения 20.04.2018) [↑](#footnote-ref-2)
3. Скибин С.С. Правовой режим недропользования в пределах лесов, расположенных в водоохранных зонах// Известия Иркутской Государственной Экономической академии.№3,2014. URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=21574379> (дата обращения 20.04.2018) [↑](#footnote-ref-3)
4. Гладнев В.В., Садыгов Э.А., Лактионова Ю.А. Вопросы экологии застроенных территорий водоохранных зон малых рек//Модели и технологии природообустройства.№2.2017 URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=32502187> (дата обращения 20.04.2018) [↑](#footnote-ref-4)
5. Льготин В.А., Савичев О.Г.Проблемы определения водоохранных зон водных объектов//Вода:химия и экология.№3.2008 URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=13296135> (дата обращения 20.04.2018) [↑](#footnote-ref-5)
6. **Лисицын П.В.Вопросы определения водоохранных зон и некоторые их решения//Науки о земле.№12.2016. URL: https://research-journal.org/earth/voprosy-opredeleniya-vodooxrannyx-zon-i-nekotorye-ix-resheniya** [↑](#footnote-ref-6)
7. Гражданская защита: Энциклопедия в 4 томах.Том первый.Под общей ред.Шойгу С.К.М:Московская типография.№2.2006 586с [↑](#footnote-ref-7)
8. Сиваков Д. О. Режим водоохранных зон: охрана вод и лесов //Законодательство и экономика. 2008.№ 10 [↑](#footnote-ref-8)
9. Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 N 136-ФЗ(ред. от 31.12.2017)// Парламентская газета, N 204-205, 30.10.2001 [↑](#footnote-ref-9)
10. Экологическое право: учеб. пособие для студ. учреждений высшего проф. образования / О.Р.Саркисов, Е.Л. Любарский.5-е изд. переработанное и доп Казань: Центр инновационных технологий, 2014. Стр 277 [↑](#footnote-ref-10)
11. Градостроительный кодекс РФ от 29.12.2004 N 190-ФЗ (ред. от 31.12.2017)// Российская газета, N 121, 08.06.2006. [↑](#footnote-ref-11)
12. Гордин И.В. Водный кодекс: социо-эколого-экономические аспекты застройки побережий[электронный ресурс] // Электронный журнал Логово.info. URL: <http://www.logovo.info/main.mhtml?Part=25&PubID=1386> (дата обращения 10.04.2018) [↑](#footnote-ref-12)
13. Владимиров А.М. Гидрологические аспекты проектирования водоохранных зон водных объектов // Ученые записки Российского государственного гидрометеорологического университета. 2006 г. № 2. С. 125-129. [↑](#footnote-ref-13)
14. См. Гордин И.В. Указ.соч [↑](#footnote-ref-14)
15. Поморов С.Б., Морозова Н.В. Проблемы планировочной организации комплексов отдыха и туризма в радиусе влияния водоохранных зон горных рек и озер // Вестник АлтГТУ им. И.И. Ползунова. 2007. № 1–2. С. 47-48. [↑](#footnote-ref-15)
16. Решение Зубцовского суда Тверской области от 21 октября 2016 г. по делу № 2-69/2016 .URL: http://sudact.ru/regular/doc/DuBcRXGzK1NQ (дата обращения 10.04.2018) [↑](#footnote-ref-16)
17. Колесова О.В.Правовой режим водоохранных зон//Журнал Российского права.№4.2012 URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=17667526> (дата обращения 10.04.2018) [↑](#footnote-ref-17)
18. Решение Ленинского районного суда г. Красноярска от 29 января 2015 года по делу № 2-203/2015. URL: http://sudact.ru/regular/doc/UhUhdLsJUHZn (дата обращения 10.04.2018) [↑](#footnote-ref-18)
19. Постановлением Правительства Тверской области от 18.10.2011 № 90-пп «Об утверждении Положения о Министерстве природных ресурсов и экологии Тверской области». URL:http://docs.cntd.ru [↑](#footnote-ref-19)
20. Проводимые Волжской межрегиональной природоохранной прокуратурой проверки свидетельствуют: в Тверской области допускаются факты загрязнения воды и самовольный захват прибрежных земель. URL: <http://wmpp.ru/novosti/provodimye-volzhskoy-mezhregionalnoy-prirodookhrannoy-prokuraturoy-proverki-svidetelstvuyut-v-tversk/?impair> (дата обращения 15.04.2018) [↑](#footnote-ref-20)
21. Карпик А.П. Основные принципы формирования геодезического информационного

пространства // Изв. вузов. Геодезия и аэрофотосъемка. 2013. № 4. С. 74. [↑](#footnote-ref-21)
22. См. п 5.1 Постановление Правительства Российской Федерации от 29.04.2016 № 377 Об утверждении Правил определения местоположения береговой линии (границы водного объекта), случаев и периодичности ее определения и о внесении изменений в Правила установления на местности границ водоохранных зон и границ прибрежных защитных полос водных объектов// Собрание законодательства Российской Федерации от 2016 г. , N 19 , ст. 2699 [↑](#footnote-ref-22)
23. Федеральный закон от 24.07.2007 N 221-ФЗ (ред. от 28.02.2018) «О кадастровой деятельности»// Российская газета, N 165, 01.08.2007 [↑](#footnote-ref-23)
24. Постановление Правительства Тверской области от 26.12.2016г №414-пп «О государственной программе Тверской области «Управление природными ресурсами и охрана окружающей среды Тверской области» на 2017-2022 годы».URL: <http://docs.cntd.ru/document/444964714> (дата обращения 23.04.2018) [↑](#footnote-ref-24)
25. См п 2 Постановление Правительства Российской Федерации от 10.01.2009 № 17 Об утверждении Правил установления на местности границ водоохранных зон и границ прибрежных защитных полос водных объектов//СЗ РФ от 2009 г. , N 3 , ст. 415 [↑](#footnote-ref-25)
26. Приказ Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 29.09.2010 № 425 утверждены Методические указания по осуществлению органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданного полномочия Российской Федерации по осуществлению мер по охране водных объектов или их частей, находящихся в федеральной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации//Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти от 2010 г. , N 47 [↑](#footnote-ref-26)
27. Решение Заволжского районного суда города Твери от 29 декабря 2015 года по делу № 2-3177/2015. URL: http://sudact.ru/regular/doc/yPkudohgJP1K (дата обращения 12.04.2018) [↑](#footnote-ref-27)
28. Глухов В.Н., Петровская Т.К. Методика установления границ водоохранных зон и
 прибрежных защитных полос // Вестник Калужского университета. №4. 2016. URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=27495853> (дата обращения 10.04.2018) [↑](#footnote-ref-28)
29. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 N 63-ФЗ (ред. от 19.02.2018)//СЗ РФ, 17.06.1996, N 25, ст. 2954 [↑](#footnote-ref-29)
30. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 03.04.2018)// Российская газета, N 256, 31.12.2001 [↑](#footnote-ref-30)
31. Решение Тасеевского районного суда Красноярского края от 10 августа 2017 года по делу № 2-170/2017.URL: <https://rospravosudie.com/court-taseevskij-rajonnyj-sud-krasnoyarskij-kraj-s/act-558242243/> (дата обращения 10.04.2018) [↑](#footnote-ref-31)
32. #  Приговор Вурнарского районного суда Чувашской Республики от 3 июля 2014 г. по делу № 1-9/2014. URL: http://sudact.ru/regular/doc/JpTT61k5LUlq (дата обращения 16.04.2018)

 [↑](#footnote-ref-32)
33. Трудовой кодекс Российской Федерации" от 30.12.2001 N 197-ФЗ (ред. от 05.02.2018)// Российская газета, N 256, 31.12.2001 [↑](#footnote-ref-33)