**МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ТВЕРСКОЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»**

**ЮРИДИЧЕСКИЙ ФАКУЛЬТЕТ**

**КАФЕДРА ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ПРАВА И ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

**40.03.01 Юриспруденция**

**КУРСОВАЯ РАБОТА**

Механизм реализации прав граждан на экологическую информацию

Выполнил: студент 3 курса 32 гр.
Наврузов Мурат Эдуардович

Научный руководитель: к.ю.н, доцент
Васильчук Юлия Владимировна

Тверь, 2018 год

**Оглавление**

[Введение 3](#_Toc513141819)

[1. Понятие права граждан на экологическую информацию 5](#_Toc513141820)

[2. Формы, способы получения и предоставления экологической
информации 9](#_Toc513141821)

[3. Защита прав граждан на экологическую информацию 17](#_Toc513141822)

[Заключение 20](#_Toc513141823)

[Список источников и литературы 21](#_Toc513141824)

[Приложение 1 26](#_Toc513141825)

# **Введение**

В соответствии со статьей 42 Конституции РФ[[1]](#footnote-1) каждый имеет право на благоприятную окружающую среду. Право на благоприятную среду и, в частности, на достоверную информацию о ней, связано с воздействием окружающей среды на здоровье человека, которое подвержено ухудшению в связи с ухудшением экологической обстановки.

Актуальность заявленной темы заключается в пробелах, которые обнаруживаются при изучении законодательно установленной возможности получения гражданами экологической информации. Граждане имеют право и возможность влиять на принятие решений, касающихся вопросов о природных ресурсах. Доступ к экологической информации является важным и необходимым шагом для участия граждан в осуществлении экологической политики, ее поддержании и контролировании.

Актуальность подтверждается и тем, что право граждан на экологическую информацию имеет основополагающее значение, однако стоит выделить то, что правовая природа экологических прав человека так и не была основательно исследована. Данная тема рассматривалась рядом авторов: Карху О.С, Поповым А.А., Дубовик О.Л, Боголюбовым С.А.и рядом других.

Целью курсовой работы является изучение нормативно-правовых актов в сфере механизма реализации прав граждан на экологическую информацию и изучение теоретических и практических проблем в этой сфере.

Для выполнения поставленной цели необходимо выполнить следующие задачи:

1.Раскрыть понятие права граждан на экологическую информацию;

2.Изучить способы получения и предоставления экологической информации;

3.Проанализировать правоприменительную практику по вопросу механизма реализации прав граждан на экологическую;

4.Выявить проблемы реализации прав граждан на экологическую информацию и предложить пути их решения.

# **1. Понятие права граждан на экологическую информацию**

В российском законодательстве понятие «экологическая информация», «право граждан на экологическую информацию», «сведения о состоянии окружающей среды» используются, но не раскрываются. Таким образом, для характеристики и определения указанных терминов необходимо обратиться к международному праву. Следует обратиться к Конвенции «О доступе к информации, участию общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды» (далее-Орхусская Конвенция)[[2]](#footnote-2). Россия эту Конвенцию не подписала. В Конвенции еще более подробно раскрыто определение термина «экологическая информация». Так, согласно п. 3 ст. 2 под экологической информацией понимается любая информация в письменной, аудиовизуальной, электронной или иной материальной форме о состоянии элементов окружающей среды и взаимодействии этих элементов; о факторах, оказывающих или способных оказать на них воздействие; экономический анализ и допущения, использованные при принятии решений по вопросам, касающимся окружающей среды; о состоянии здоровья и безопасности людей, условиях их жизни, состоянии объектов культуры, зданий и сооружений в части воздействия (возможного или действительного) на их состояние элементов окружающей среды.

В науке представлено несколько определений понятия экологической информации, на мой взгляд следует отметить определение, представленное Боголюбовым С.А. «Экологическая информация» - это сведения о лицах, предметах, фактах, событиях и процессах, имеющих значение для охраны окружающей среды, экологической безопасности, охраны здоровья граждан и т.д., независимо от формы их представления[[3]](#footnote-3). Определение дано на основании анализа статьи 2 Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации».

К вопросу понимания содержания экологической информации необходимо обратиться к двум научным подходам. Сторонники первого подхода (О.С. Карху, А.А. Попов и др.) определяют содержание экологической информации через перечень сведений, которые носят экологический характер. Сторонники второго подхода (О.Л. Дубовик, С.А. Боголюбов и др.) определяют содержание экологической информации через правовое регулирование эколого-правовых отношений, путем выделения предмета данных отношений[[4]](#footnote-4). Представленные подходы несомненно имеют место быть, но не оправданы. В первом случае закрытый перечень содержания экологической информации приведет к упущению ряда критериев и невозможностью полноценного обеспечение прав граждан. Во втором случае, экологическая информация может и не выступать предметом общественных отношений.

Информация должна быть не только достоверной, но и своевременной и полной[[5]](#footnote-5).

К сведениям, входящим в состав экологической информации следует относить сведения: о загрязнении окружающей среды и ее компонентов, а также об источниках и объектах такого воздействия; об экологической угрозе или риске для здоровья и жизни людей; сведения о защите прав субъектов экологических отношений; состоянии безопасности людей, которая непосредственно связана с состоянием окружающей среды и использованием природных ресурсов, и сюда же следует отнести сведения о состояние здоровья; о деятельности юридических лиц и публично-правовых образований которые связаны с использованием и распоряжением природными ресурсами, обеспечением экологической безопасности.

Отсутствие единого нормативного определения перечня содержания экологически значимой информации приводит к обращению граждан в Европейский Суд. Так, Европейский Суд принял к рассмотрению дело «Никитин против Российской Федерации»[[6]](#footnote-6). Заявитель, бывший офицер флота, участвовал в экологическом  проекте Норвежской неправительственной  организации «Беллона», работая над докладом «Российский северный флот. Источники радиоактивного загрязнения» («доклад»). Никитин подозревался в государственной измене, поскольку, как предполагалось, доклад содержал информацию об авариях российских атомных подводных лодок, которая относилась к государственной тайне. Материалы расследования оставляли открытым вопрос, содержал ли доклад какие-либо сведения о государственной тайне, кроме того, материалы дела не содержали необходимой и достаточной экспертной оценки возможных открытых источников информации, или причиненного ущерба.  Суд указал следствию на необходимость  проведения дополнительной экспертизы на предмет возможности получения заявителем спорной информации из открытых источников, то есть проанализировать информацию находящеюся в открытом доступе на предмет отнесения ее либо к информации содержащей государственную тайну, либо к экологической информации.

Считается возможным предложить следующее определение права граждан на экологическую информацию: это активное право гражданина на получение любой информации о состоянии окружающей среды и возможностях ее изменения, обусловленное его интересами и опирающееся на законодательство, не всегда сопряжённое с обязанностью компетентного органа ее предоставлять.

Полное определение экологической информации закреплено в Орхусской Конвенции, к сожалению, положения данного правового акта носят рекомендательный характер, поэтому для установления определения «экологическая информация» нельзя непосредственно ссылаться на ее положения.

Правовую основу формирования экологической информации представляют, прежде всего, нормы Федерального закона «Об охране окружающей среды», статьи 63, 63.1, посвященные осуществлению государственного экологического мониторинга.

Целесообразно, на мой взгляд, не закреплять понятие «экологическая информация» в законодательстве, а только указать ее признаки. В связи с отсутствием нормативного определения понятия «экологическая информация», сложно определить ее содержание и тем самым, возникают трудности реализации данного права, но в случае закрепления признаков данная трудность исчезнет. Оптимальным решением будет внесение в ФЗ «Об охране окружающей среды» статьи 11.1 «Право граждан на экологическую информацию» (см. Приложение 1).

# **2. Формы (способы) получения и предоставления экологической информации**

Обладание экологической информацией позволяет, в первую очередь, эффективно решать задачи обеспечения рационального природопользования и охраны окружающей среды субъектами, которые участвуют в данном процессе[[7]](#footnote-7).

Обратимся к определению механизма реализации прав и свобод человека, который определяется Крылатовой И.Ю как «технология» воздействия средствами правового регулирования на осуществление требований юридических норм в поведении людей. Механизм реализации позволяет осуществить перевод основных прав из разряда возможностей, провозглашенных Конституцией Российской Федерации, в конкретные блага[[8]](#footnote-8).

Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»(далее- ФЗ №149)[[9]](#footnote-9) в статье 5 подразделяет информацию в зависимости от категории доступа к ней на общедоступную информацию, а также на информацию, доступ к которой ограничен федеральными законами . Положения данного закона в полной мере распространяются на экологическую информацию.

Обратимся к статье 7 Закона РФ «О государственной тайне»[[10]](#footnote-10), в которой указано что не подлежат засекречиванию сведения: о чрезвычайных происшествиях и катастрофах, о стихийных бедствиях, их официальных прогнозах и последствиях; о состоянии экологии; о фактах нарушения законности органами государственной власти и их должностными лицами. Таким образом, в настоящее время законодательных ограничений на предоставлении информации о состоянии окружающей среды не закреплено и не предусмотрено.

Следовательно, информация о состоянии окружающей среды и мерах по её охране не может быть скрыта, так как согласно статье 3 Федерального закона Российской Федерации «Об охране окружающей среды» содержит положение об обязанности органов местного самоуправления и органов государственной власти обеспечивать благоприятную окружающую среду, а также экологическую безопасность на определенной территории. Законом также закреплено право каждого на получение достоверной информации о состоянии окружающей среды, а также участие граждан в принятии решений, касающихся их прав на благоприятную окружающую среду. Реализация данного права может быть осуществлена как гражданами, так и юридическими лицами посредством направления обращений в органы государственной власти и органы местного самоуправления, а также иные организации запроса о состоянии окружающей среды в местах своего проживания и принимаемых мерах по ее охране.

Сведения должны доводиться до граждан от органов власти в неискаженном виде, в полном объеме, без сокрытия каких-либо угроз для здоровья человека и безопасности окружающей среды, а самое главное – информация должна быть разглашена в кратчайшие сроки с момента возникновения какой – либо угрозы. Данные критерии приобрели статус обязательных для исполнения требований, что позволяет заботиться о населении и окружающей среде[[11]](#footnote-11).

Действующее законодательство устанавливает обязанность предоставления экологической информации, в частности это предусмотрено положениями Федерального Закона «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»(ст. 8,11)[[12]](#footnote-12), Федерального Закона «О безопасности гидротехнических сооружений»[[13]](#footnote-13)(ст. 19), Федерального Закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»
(ст.9)[[14]](#footnote-14), Федерального Закона «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»[[15]](#footnote-15). В указанных нормативно-правовых актах не предусмотрен порядок предоставления такой информации, в связи с чем необходимо нормативно закрепить перечень подлежащей предоставлению документации, сроки ее предоставления и основания для отказа предоставления, но из анализа приведённых норм можно сделать вывод о том, что российское законодательство запрещает ограничивать права субъектов на получение достоверной информации в рассматриваемой области.

Информация может быть общедоступной ( ст.7 ФЗ №149), к такому типу относятся в первую очередь общедоступные сведения и иная информация, доступ к которой не ограничен. Такая информация может быть получена из средств массовой информации(далее-СМИ), интернета, периодических печатных изданий, специализированных рассылок и иных источников.

Экологическая информация предоставляется и государственными органами и органами местного самоуправления, необходимо обратить внимание на статью 6 Федерального закона «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления»(далее -ФЗ №8)[[16]](#footnote-16), в которой закреплены способы предоставления информации. Выделяются следующие способы: опубликование в СМИ, размещение в сети «Интернет», либо в помещениях, занимаемых указанными органами, предоставление по запросам информации о своей деятельности; ознакомление пользователей с информацией о своей деятельности в помещениях, занимаемых указанными органами, а также через библиотечные и архивные фонды; присутствие физических и юридических лиц на заседаниях коллегиальных государственных органов и коллегиальных органов местного самоуправления; иные способы, предусмотренные законодательством. Доступ к информации является формой и гарантией контроля общества за деятельностью органов государственной власти и местного самоуправления, в том числе и контроля состояния окружающей среды[[17]](#footnote-17).

Отдельное внимание следует уделить обеспечению доступа граждан к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления в сфере охраны и защиты окружающей среды в сети «Интернет». По данному вопросу принято Постановление Правительства РФ «Об обеспечении доступа к общедоступной информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в форме открытых данных»[[18]](#footnote-18).В частности в указанном нормативно-правовом акте указаны правила определения периодичности размещения общедоступной информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, сроков её обновления, а также иных требований к размещению указан- ной информации в форме открытых данных.

Кроме приведённых выше законодательных актов, предоставление информации о состоянии окружающей среды регулируется и законами субъектов. Например, Законом Приморского края «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов Приморского края и органов местного самоуправления муниципальных образований Приморского края»[[19]](#footnote-19), в Тверской области законодательство данного типа отсутствует. И принимать закон такого типа стоит только в случае внесения качественных предложений в сферу предоставления информации в пределах компетенции субъекта РФ, так как копирование положений Федерального закона не имеет смысла.

Регулирование происходит и отдельными приказами государственных органов, в частности Приказом Генеральной Прокуратуры РФ «Об организации работы по обеспечению доступа к информации о деятельности органов и учреждений прокуратуры Российской Федерации» от 31 мая 2011 N 15321[[20]](#footnote-20), в котором закреплены вопросы предоставления и обеспечения информации, в том числе и экологической, о деятельности органов Прокуратуры.

В случае отсутствия информации в общем доступе граждане могут обратиться с устным или письменным запросом в орган располагающий интересующей информацией. Данный способ регулируется Федеральным законом «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»[[21]](#footnote-21). В ФЗ №8 прописано что информация может предоставляться в устной форме и в виде документированной информации, в том числе в виде электронного документа, а в случаях, если форма предоставления информации не установлена, она может определяться запросом. При невозможности предоставления указанной информации в запрашиваемой форме информация предоставляется в том виде, в каком она имеется в государственном органе, органе местного самоуправления. Обращение, поступившее в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу в форме электронного документа, подлежит рассмотрению в таком же порядке, как и письменное обращение, Устная информация – это информация, которую можно получить и предать во время встреч или по телефону. Организация личного приёма граждан в государственных органах, органах местного самоуправления В случае устного обращения его содержание должно заноситься в карточку личного приёма. И в случае, если изложенные в устном обращении факты и обстоятельства являются очевидными и не требуют дополнительной проверки, ответ на обращение с согласия гражданина может быть также дан устно в ходе личного приёма, о чём делается запись в карточке личного приёма. В остальных случаях даётся письменный ответ по существу поставленных в обращении вопросов.

Нельзя также не отметить имеющуюся в законодательстве неопределенность в части установления гарантий и механизма реализации экологических прав[[22]](#footnote-22). Так, Департамент природопользования и охраны окружающей среды г. Москва вместо предоставления запрашиваемой информации о фактическом состоянии окружающей среды направил гражданину имеющуюся у него информацию о состоянии окружающей среды, содержащуюся в проектной документации , гражданин подал в суд первой инстанции иск, о восстановлении нарушенного права, суд первой инстанции посчитал что право на получение экологической информации было не нарушено. Соответственно, заявитель не согласился с позицией суда и подал апелляционную жалобу. Апелляционным судом действия Департамента были признаны незаконным, так как информация не соответствует действительности. Такие ситуации возникают в результате неопределенности состава экологической информации[[23]](#footnote-23).

Стоит отметить существование Модельного закона «О доступе к экологической информации»[[24]](#footnote-24) который принимался на десятом заседании Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ в декабре 1997 года. Этот документ имеет рекомендательный характер, так как он не был принят Государственной Думой и не был одобрен Советом Федерации и не подписан Президентом.

Среди преимуществ модельного закона следует отметить то, что в этом документе впервые в СНГ предпринята попытка — дать нормативное определение термину «экологическая информация». Если говорить о недостатках, то действие модельного закона в том виде, в каком он был принят, будет направлено на защиту прав государства от экологов и заинтересованных граждан. Так как статья 9 модельного закона закрепляет основание для отказа в предоставлении экологической информации. Например, «государство вправе отказать в предоставлении экологической информации, когда запрос на получение экологической информации сформулирован в слишком общем виде либо в откровенно обструкционной или провокационной форме». Данные ограничения не соответствуют Конституции РФ.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что до сих пор в законодательстве полностью не урегулирован вопрос о доступности экологической информации и сведений, составляющих эти данные. Однако в законодательстве были закреплены критерии достоверности, полноты и своевременности информации. То есть сведения должны доводиться до граждан от органов власти в неискаженном виде, в полном объеме, без сокрытия каких-либо угроз для здоровья человека и безопасности окружающей среды, а самое главное – информация должна быть разглашена в кратчайшие сроки с момента возникновения какой – либо угрозы. Данные критерии приобрели статус обязательных для исполнения требований, что позволяет заботиться о населении и окружающей среде.

Так же необходимо ввести в законодательство нормы, обеспечивающие закрепление механизма уведомления граждан Российской Федерации о нынешней обстановке окружающей среды. Это можно делать через средства массовой информации. Так, например, на одном из московских нефтеперерабатывающих заводов установили экран с информацией о состоянии воздуха. Табло показывает содержание в воздухе оксида углерода, углеводородов группы С1-С10, диоксида серы и азота, сульфида водорода и бензола. Уровень этих веществ изображает шкала, где отмечено текущее значение и предельно допустимая концентрация вещества. Информационное табло позволит жителям ближайших к заводу районов следить за состоянием атмосферы. Данные о состоянии воздуха получаются благодаря системе мониторинга – два раза в сутки в пяти точках промышленной зоны и в зоне влияния завода специалисты берут пробы воздуха и воды, которые отправляют в лабораторию[[25]](#footnote-25) .Таким образом, целесообразно внести в ч. 1 статьи 48 ФЗ «Об охране окружающей среды» следующее положение: информировать население об экологической обстановке путем установления информационных табло (см. Приложение 1).

# **3. Защита прав граждан на экологическую информацию**

Реализация права граждан на достоверную экологическую информацию предполагает наличие реальных юридических и иных гарантий. К иным гарантиям можно отнести экономические, политические, идеологические. Особенностью юридических гарантий является то, что система экономических, политических и идеологических гарантий работает лишь через юридические гарантии[[26]](#footnote-26). Можно выделить следующие юридические средства, с помощью которых граждане могут реализовать свое право на достоверную экологическую информацию: обжалование в суд или вышестоящий орган решений, действий (бездействий) органов государственной власти РФ, местного самоуправления, должностных лиц органов государственной власти, местного самоуправления или субъектов, осуществляющих хозяйственную и иную деятельность и ответственность должностных лиц за сокрытие фактов и обстоятельств, создающих угрозу для жизни и здоровья людей. Таким образом, защита может осуществлять как в административном, так и в судебном порядке.

Законодательством Российской Федерации предусмотрена ответственность:

1.за сокрытие, умышленное искажение или несвоевременное сообщение полной и достоверной экологической информации - ст. 8.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях ( Далее-КоАП РФ[[27]](#footnote-27)). Субъекты ответственности - лица, обязанные сообщать такую информацию. Так, Шпилевый В.А. был признан виновным в нарушении Приказа Росприроднадзора от 14.11.2011 №828 «Об организации работ по осуществлению федерального статистического наблюдения по форме №2-ТП (отходы) и формирования официальной статистической информации » в части недостоверного отражении в статистическом отчете по форме 2-ТП за 2016 год сведений о накопившихся отходах в ООО « Заволжский завод органического синтеза», деятельностью которого управляет ООО «ВолгаХим».Что попадает под положения статьи 8.5 КоАП РФ[[28]](#footnote-28).

2. за сокрытие или искажение информации о событиях, фактах или явлениях, создающих опасность для жизни или здоровья людей - ст. 237 Уголовного кодекса Российской Федерации(далее-УК РФ[[29]](#footnote-29));

3. за неправомерный отказ в предоставлении гражданину информации - ст. 140УК РФ. Субъекты ответственности - должностные лица.

В судебной практике возникает сложность разграничения уголовной и административной ответственности. Так, судья первой инстанции ошибочно указал, что отсутствуют бесспорные данные о превышении допустимого уровня радиации в трубах, в то же время ст. [8.5 КоАП](http://sudact.ru/law/koap/razdel-ii/glava-8/statia-8.5/) РФ аналогична со ст. [237 УК РФ](http://sudact.ru/law/uk-rf/osobennaia-chast/razdel-ix/glava-25/statia-237/) и содержит общие формальные составы с альтернативными признаками по предмету и объективной стороне. Для установления события административного правонарушения достаточно установить факт сокрытия ООО «...» экологической информации , а не превышение радиационного фона (ст. [237 УК РФ](http://sudact.ru/law/uk-rf/osobennaia-chast/razdel-ix/glava-25/statia-237/))[[30]](#footnote-30).

Зачатую лица, привлекаемы к ответственности не согласны с вынесенным постановлением. Так, ВОАО "Химпром" обратилось в суд о признании незаконным и отмене постановления Управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Волгоградской области о привлечении к административной ответственности, предусмотренной статьей 8.5 КоАП РФ. В отчете ОАО   не указано образование и размещение минерального шлама от фильтрации сточных вод. Суд Апелляционной инстанции пришел к выводу что отсутствие указанных сведений является сокрытие экологической информации[[31]](#footnote-31). Аналогичная позиция в Постановление Девятого Арбитражного суда[[32]](#footnote-32) от 12 сентября 2017 г. по делу № А40-63291/2017, Постановлении 5 Арбитражного суда от 25 января 2017 г. по делу № А59-5379/2016[[33]](#footnote-33). Заявители обжалуют отнесение непредставленных сведений к категории экологической информации, так как ее понятие не закреплено в законодательстве.

Таким образом, ответственность наступает только при наличии у лица обязанности предоставлять информацию и не наступает в случае распространения недостоверной информации о состоянии окружающей среды лицом, не имеющим обязанности ее распространять[[34]](#footnote-34).

В Российской Федерации судебной практики по подобного рода делам очень мало, если не сказать, что она отсутствует вовсе. Хотя оснований для предъявления подобных исков достаточно.

Без надлежащего экологического образования граждан реализация данного права не будет иметь широкого распространения. Кроме того, возникает масса вопросов, к кому предъявлять исковые требования и из каких источников будут оплачены суммы выплачиваемых ущербов; будут ли это хозяйствующие субъекты, реально причинившие вред как окружающей среде, так и гражданам, либо соответствующие государственные органы, в обязанности которых входят как устранение последствий причиненного окружающей среде вреда, приостановка соответствующей хозяйственной деятельности, негативно влияющей на экологическую обстановку, так и привлечение виновных лиц к ответственности.

# **Заключение**

Несмотря на то, что в российском законодательстве подробно описаны методы сбора, распространения и хранения информации об окружающей среде, их действе малозначительно. Связано это, в первую очередь, с тем, что на современном этапе развития у населения РФ не развита эколого-правовая культура.

В законодательстве полностью не урегулирован вопрос о доступности экологической информации и сведений, составляющих эти данные. Однако в законодательстве были закреплены критерии достоверности, полноты и своевременности информации. В связи с этим целесообразно:

1.Закрепить признаки экологической информации в статье 11.1 ФЗ «Об охране окружающей среды». На данный момент сложно определить ее содержание, в виду отсутствия их нормативного закрепления, в связи с чем возникают трудности на практике;

2. Ввести в законодательство нормы, обеспечивающие закрепление механизма уведомления граждан Российской Федерации о нынешней обстановке окружающей среды, так как в настоящий момент закрепление механизм уведомления отсутствует. Одним из вариантов внесения такого изменения, является внесения дополнения в часть 1 статьи 48 ФЗ «Об охране окружающей среды» следующим положением: информировать население об экологической обстановке путем установления информационных табло.

Особенности обеспечения права на экологическую информацию заключается в сравнительно меньшем объёме средств, необходимых для его реализации, возможности детальной регламентации механизма его осуществления. Благодаря обеспечению открытости и доступности экологической информации устанавливается обратная связь между населением и государственными органами, что служит повышению эффективности их деятельности и вовлечению всего общества в дело охраны окружающей среды. В России законодательство устанавливает лишь общие рамки, оставляя  не урегулированным вопрос практической реализации права

Общий низкий уровень правовой культуры российского общества определяет необоснованное обобщение восприятия деятельности государства в целом.

# **Список источников и литературы**

**Нормативно - правовые акты**

1. Конституция Российской Федерации: Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. // Российская газета.1993. № 237; СЗ РФ. 2014. № 24.
2. Конвенция «О доступе к информации, участию общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды» (в рамках ООН, совершена в Орхусе, Дания, 25 июня 1998 г.)// Официальный сайт ООН URL: <http://www.un.org> (дата обращения 05.04.2018)
3. «Модельный закон о доступе к экологической информации»(Принят в г. Санкт-Петербурге 06.12.1997 Постановлением 10-7 на 10-ом пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ)//Информационный бюллетень. Межпарламентская Ассамблея государств-участников Содружества Независимых Государств. 1998. N 16.
4. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 26 января 1996 года № 14 – ФЗ (в действующей ред.) // СЗ РФ. 1996. № 5. Ст. 410.
5. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 N 63-ФЗ (ред. от 19.02.2018) // Собрание законодательства РФ», 17.06.1996, N 25, ст. 2954
6. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 03.04.2018) // Российская газета», N 256, 31.12.2001
7. Федеральный закон от 21.12.1994 N 68-ФЗ (ред. от 23.06.2016) «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»// Российская газета», N 250, 24.12.1994

Федеральный закон от 21.07.1997 N 116-ФЗ (ред. от 07.03.2017) «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» // «Российская газета», N 145, 30.07.1997

Федеральный закон от 21.07.1997 N 117-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «О безопасности гидротехнических сооружений»//Российская газета, N 144,1997

Федеральный закон от 30.03.1999 N 52-ФЗ (ред. от 18.04.2018) «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения// «Российская газета», N 64-65, 06.04.1999

1. Федеральный Закон от 10.01.2002 N 7-ФЗ ( ред. от 31.12.2017) «Об охране окружающей среды»// Российская газета, N 6, 12.01.2002

Федеральный закон от 02.05.2006 N 59-ФЗ (ред. от 27.11.2017) «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»// Российская газета», N 95, 05.05.2006

1. Федеральный закон от 27.07.2006 N 149-ФЗ (ред. от 24.04.2018) «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»// Российская газета», N 165, 29.07.2006
2. Федеральный закон от 09.02.2009 N 8-ФЗ (ред. от 28.12.2017) «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления»// Российская газета», N 25, 13.02.2009
3. Закон РФ от 21.07.1993 N 5485-1 ( от 26.07.2017) «О государственной тайне»// Российская газета», N 182, 21.09.1993
4. Постановление Правительства РФ от 10.07.2013 N 583 «Об обеспечении доступа к общедоступной информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в форме открытых данных»// Официальный интернет-портал правовой информации URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения 12.04.2018)
5. Приказ Генеральной Прокуратуры РФ «Об организации работы по обеспечению доступа к информации о деятельности органов и учреждений прокуратуры Российской Федерации» от 31 мая 2011 N 15321// «Законность», N 10, 2011

Закон Приморского края «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов Приморского края и органов местного самоуправления муниципальных образований Приморского края» от 05 марта 2011 N 747-КЗ20//Официальный интернет-портал законодательного собрания Приморского края. URL: http://primorsky.ru

**Специальная литература**

1. Абрамян С. К. Право на благоприятную окружающую среду и экологическую информацию// Новый университет. 2016. №3.URL: [file:///C:/Users/i-tan/Downloads/1386-2734-1-SM.pdf](file:///C%3A/Users/i-tan/Downloads/1386-2734-1-SM.pdf) (дата обращения 10.04.2018)
2. Аливердиева М.А., Рагимханова Д.А.Право на экологическую информацию и его реализация в законодательстве РФ. Сборник:Общественные и гуманитарные науки в современном мире. Материалы Международной научно-практической конференции. 2014. URL: elibrary.ru (дата обращения 12.04.2018)

Экологическое право : учебник для академического бакалавриата / С. А. Боголюбов; 5-е изд., перераб. и доп. М. : Издательство Юрайт, 2014. URL: <https://biblio-online.ru/book/D6AFC8A3-2C6B-4B31-9A62-047871045E86/ekologicheskoe-pravo> (дата обращения 10.04.2018)

Гусейнова Н.Н.К вопросу о содержании права на экологическую информацию//Новая наука:от идее к результату.2016г.№3.URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=25731680> (дата обращения 03.04.2018)

Жариков Ю. Г. Экологические приоритеты в природоресурсном праве. М.: 2015. С. 572. 631

Зеленова Д.А. Ермаков Д.Н. Право граждан на достоверную экологическую информацию и его гарантии// [Juvenis scientia](https://cyberleninka.ru/journal/n/juvenis-scientia).№.5.URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/pravo-grazhdan-na-dostovernuyu-ekologicheskuyu-informatsiyu-i-ego-garantii> (дата обращения 15.04.2018)

Исхакова Э.Г.Экологическая безопасность и право на экологическую информацию// [Правовое регулирование деятельности хозяйствующего субъекта](https://elibrary.ru/item.asp?id=23634571) Материалы 13-й международной научно-практической конференции . Самарский государственный экономический университет. 2014.URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=23634623(дата> обращения 12.04.2018)

Ишембитова Г.Г., Мухаметзянова И.Г., Суфянова Ю.З.Конституционное право граждан на достоверную экологическую информацию//Аллея науки №16. 2017.URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=32371026> (дата обращения 27.04.2018)

Кабыш Н.Ф Гусейнов Д.Р.Некоторые проблемы реализации права граждан на достоверную экологическую информацию  [Инновационная наука в глобализующемся мире](https://elibrary.ru/item.asp?id=22496185) //Материалы Международной научно-практической конференции.2014.URL:elibrary.ru/item.asp?id=22615430 (дата обращения 15.04.2018)

Коропятник П.А., Тимохина А.С, Ишембитова Г.Г.Право на достоверную информацию о состоянии окружающей среды и на иную экологическую информацию// Аллея науки.№3.2017. URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=32300193> (дата обращения 25.04.2018)

Крылатова И.Ю. Механизм реализации и механизм защиты прав человека в Российской Федерации: понятие, сущность, структура, формы// Научный ежегодник Института философии и права Уральского отделения Российской академии наук. 2014. Том 14. Вып. 3.URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/mehanizm-realizatsii-i-zaschity-prav-cheloveka-v-rossiyskoy-federatsii-ponyatie-suschnost-struktura-formy> (дата обращения 27.04.2018)

Экологическое право: учеб. пособие для студ. учреждений высшего проф. образования / О.Р.Саркисов, Е.Л. Любарский. 5-е изд. переработанное и доп – Казань: Центр инновационных технологий, 2014.

**Правоприменительные акты и акты толкования права**

Никитин против России (Nikitin v. Russia): Постановление Европейского Суда по правам человека от 20 июля 2004 года (жалоба N 50178/99) roseurosud.org (дата обращения 12.04.2018)

1. Решение Верховного суда Республики Башкортостан от 29 июня 2015 года по делу № 21-566/2015 по делу № 21-566/2015. URL: <http://sudact.ru/regular/doc/na2AQQPHJimr/> (дата обращения 11.04.2018)
2. Постановление Федерального Арбитражного суда Поволжского округа **от 28 июня 2012 г. по делу N А12-22198/2011// URL:**<http://ecostaff.ru/sudebnaya-praktika/343-sudebnaya-praktika-po-prirodopolzovaniyu-i-ekologii-st-8-5-sokrytie-ili-iskazhenie-ekologicheskoj-informatsii> **(дата обращения 16.04.2018)**
3. Постановление Девятого Арбитражного суда от 12 сентября 2017 г. по делу № А40-63291/2017//URL: <http://sudact.ru/arbitral/doc/4p7VwEQJPW6W/> (дата обращения 16.04.2018)
4. Апелляционное определение Московского городского суда от 14.05.2014 по делу № 33-10267//URL: [http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=SOJ; n=1255733#0](http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=SOJ;%20n=1255733#0) (дата обращения 11.04.2018)
5. Решение Ивановского областного суда от 5октября 2017 года по делу № 21-265/2017. URL: <http://sudact.ru/regular/doc/EjBjtZSP8GJ4/> (дата обращения 14.04.2018)

# **Приложение 1**

Проект

**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**О внесении изменений в Федеральный закон**

**«Об охране окружающей среды»**

**Внести в Федеральный закон от 10.01.2002 N 7-ФЗ ( ред. от 31.12.2017) «Об охране окружающей среды»// Российская газета, N 6, 12.01.2002 следующие изменения:**

1.Внести статью 11.1 Право граждан на экологическую информацию

Граждане имеют право на получение любых сведений, сообщений, данных о состоянии окружающей среды, ее отдельных компонентов, их изменении в результате негативного влияния какого-либо вида деятельности, рациональном использовании природных ресурсов, обеспечения экологической безопасности, охраны жизни и здоровья граждан, а равно сведения имеющие значение для обеспечения общественных интересов.

2.Изложить часть 1 статьи 48 ФЗ №7 в следующей редакции:

Юридические и физические лица обязаны соблюдать правила производства, хранения, транспортировки, применения, захоронения радиоактивных веществ (источников ионизирующих излучений) и ядерных материалов, не допускать превышение установленных предельно допустимых нормативов ионизирующего излучения, а в случае их превышения немедленно информировать органы исполнительной власти в области обеспечения радиационной безопасности о повышенных уровнях радиации, опасных для окружающей среды и здоровья человека, принимать меры по ликвидации очагов радиационного загрязнения. информировать население об экологической обстановке путем установления информационных табло.

**Пояснительная записка**

**к проекту федерального закона**

**«О внесении изменений в Федеральный закон**

**«Об экологической экспертизе»**

*1. Общая характеристика проекта правового акта.*

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» (далее – Законопроект) разработан в целях совершенствования правового регулирования института экологической информации.

*2. Обоснование необходимости принятия правового акта.*

 Законопроект определяет содержание понятия «экологическая информация» путем закрепления ее признаков, тем самым, нацелен на преодоление трудностей обеспечения права граждан на экологическую информацию. Кроме того, необходимо нормативно закрепить механизм уведомления граждан Российской Федерации о нынешней обстановке окружающей среды, особенно живущих рядом с промышленными объектами деятельность которых сопряжена с использованием химических и радиоактивных веществ.

*3. Возможные последствия принятия проекта правового акта.*

Принятие Законопроекта позволит охарактеризовать содержание права граждан на экологическую информацию и обеспечить уведомление граждан о состоянии окружающей среды рядом с промышленными объектами в постоянном режиме.

*4. Оценка соответствия проекта правового акта федеральному и региональному законодательству.*

Законопроект соответствует нормам действующего законодательства.

*5. Финансово-экономическое обоснование проекта правового акта.*

Принятие Законопроекта не повлечёт расходов покрываемых за счёт федерального бюджета и не приведёт к изменению финансовых обязательств государства.

1. Конституция Российской Федерации: Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. // Российская газета.1993. № 237 [↑](#footnote-ref-1)
2. Конвенция «О доступе к информации, участию общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды» (в рамках ООН, совершена в Орхусе, Дания, 25 июня 1998 г.)//Официальный сайт ООН. URL: <http://www.un.org> (дата обращения 05.04.2018) [↑](#footnote-ref-2)
3. Экологическое право : учебник для академического бакалавриата / С. А. Боголюбов; 5-е изд., перераб. и доп.
 М.:Издательство Юрайт, 2014..URL: <https://biblio-online.ru/book/D6AFC8A3-2C6B-4B31-9A62-047871045E86/ekologicheskoe-pravo> (дата обращения 10.04.2018) [↑](#footnote-ref-3)
4. Гусейнова Н.Н.К вопросу о содержании права на экологическую информацию//Новая наука:от идее к результату.2016г.№3.URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=25731680> (дата обращения 03.04.2018) [↑](#footnote-ref-4)
5. См ст.19 Федерального Закона от 10.01.2002 N 7-ФЗ ( ред. от 31.12.2017) «Об охране окружающей среды»// Российская газета, N 6, 12.01.2002 [↑](#footnote-ref-5)
6. Никитин против России (Nikitin v. Russia): Постановление Европейского Суда по правам человека от 20 июля 2004 года (жалоба N 50178/99)// roseurosud.org (дата обращения 12.04.2018) [↑](#footnote-ref-6)
7. Ишембитова Г.Г., Мухаметзянова И.Г., Суфянова Ю.З.Конституционное право граждан на достоверную экологическую информацию//Аллея науки №16. 2017.URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=32371026> (дата обращения 27.04.2018)  [↑](#footnote-ref-7)
8. Крылатова И.Ю. Механизм реализации и механизм защиты прав человека в Российской Федерации: понятие, сущность, структура, формы// Научный ежегодник Института философии и права Уральского отделения Российской академии наук. 2014. Том 14. Вып. 3.URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/mehanizm-realizatsii-i-zaschity-prav-cheloveka-v-rossiyskoy-federatsii-ponyatie-suschnost-struktura-formy> (дата обращения 27.04.2018) [↑](#footnote-ref-8)
9. Федеральный закон от 27.07.2006 N 149-ФЗ (ред. от 24.04.2018) «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»// Российская газета», N 165, 29.07.2006 [↑](#footnote-ref-9)
10. Закон РФ от 21.07.1993 N 5485-1( от 26.07.2017) «О государственной тайне»// Российская газета», N 182, 21.09.1993 [↑](#footnote-ref-10)
11. Коропятник П.А., Тимохина А.С, Ишембитова Г.Г.Право на достоверную информацию о состоянии окружающей среды и на иную экологическую информацию// Аллея науки.№3.2017. URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=32300193> (дата обращения 25.04.2018) [↑](#footnote-ref-11)
12. Федеральный закон от 30.03.1999 N 52-ФЗ (ред. от 18.04.2018) «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения// «Российская газета», N 64-65, 06.04.1999 [↑](#footnote-ref-12)
13. Федеральный закон от 21.07.1997 N 117-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «О безопасности гидротехнических сооружений»//Российская газета, N 144,1997 [↑](#footnote-ref-13)
14. Федеральный закон от 21.07.1997 N 116-ФЗ (ред. от 07.03.2017) «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» // «Российская газета», N 145, 30.07.1997 [↑](#footnote-ref-14)
15. Федеральный закон от 21.12.1994 N 68-ФЗ (ред. от 23.06.2016) «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»// Российская газета», N 250, 24.12.1994 [↑](#footnote-ref-15)
16. Федеральный закон от 09.02.2009 N 8-ФЗ (ред. от 28.12.2017) «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления»// Российская газета», N 25, 13.02.2009 [↑](#footnote-ref-16)
17. Тесля О. В. Конституционное право граждан на экологическую информацию // Молодой ученый. 2014. №3. С. 110-113. URL https://moluch.ru/archive/62/9260/ (дата обращения: 02.05.2018) [↑](#footnote-ref-17)
18. Постановление Правительства РФ от 10.07.2013 N 583 «Об обеспечении доступа к общедоступной информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в форме открытых данных»// <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения 01.04.2018) [↑](#footnote-ref-18)
19. Закон Приморского края «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов Приморского края и органов местного самоуправления муниципальных образований Приморского края» от 05 марта 2011 N 747-КЗ20//URL: <http://primorsky.ru> (дата обращения 06.04.2018) [↑](#footnote-ref-19)
20. Приказ Генеральной Прокуратуры РФ «Об организации работы по обеспечению доступа к информации о деятельности органов и учреждений прокуратуры Российской Федерации» от 31 мая 2011 N 15321// Законность, N 10, 2011 [↑](#footnote-ref-20)
21. Федеральный закон от 02.05.2006 N 59-ФЗ (ред. от 27.11.2017) «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»// Российская газета», N 95, 05.05.2006 [↑](#footnote-ref-21)
22. Абрамян С. К. Право на благоприятную окружающую среду и экологическую информацию// Новый университет. 2016. №3.URL: [file:///C:/Users/i-tan/Downloads/1386-2734-1-SM.pdf](file:///C%3A/Users/i-tan/Downloads/1386-2734-1-SM.pdf) (дата обращения 10.04.2018) [↑](#footnote-ref-22)
23. Апелляционное определение Московского городского суда от 14.05.2014 по делу № 33-10267//URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=SOJ;n=1255733#0> (дата обращения 11.04.2018) [↑](#footnote-ref-23)
24. «Модельный закон о доступе к экологической информации»(Принят в г. Санкт-Петербурге 06.12.1997 Постановлением 10-7 на 10-ом пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ)//Информационный бюллетень. Межпарламентская Ассамблея государств-участников Содружества Независимых Государств. 1998. N 16. С. 130 - 139 [↑](#footnote-ref-24)
25. Жариков Ю. Г. Экологические приоритеты в природоресурсном праве. М.: 2015. С. 572. [↑](#footnote-ref-25)
26. Зеленова Д.А. Ермаков Д.Н. Право граждан на достоверную экологическую информацию и его гарантии// [Juvenis scientia](https://cyberleninka.ru/journal/n/juvenis-scientia).№.5.URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/pravo-grazhdan-na-dostovernuyu-ekologicheskuyu-informatsiyu-i-ego-garantii> (дата обращения 15.04.2018) [↑](#footnote-ref-26)
27. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 03.04.2018) // Российская газета», N 256, 31.12.2001 [↑](#footnote-ref-27)
28. Решение Ивановского областного суда от 5октября 2017 года по делу № 21-265/2017. URL: <http://sudact.ru/regular/doc/EjBjtZSP8GJ4/> (дата обращения 14.04.2018) [↑](#footnote-ref-28)
29. #  Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 N 63-ФЗ (ред. от 19.02.2018) // Собрание законодательства РФ, 17.06.1996, N 25, ст. 2954

 [↑](#footnote-ref-29)
30. Решение Верховного суда Республики Башкортостан от 29 июня 2015 года по делу № 21-566/2015 по делу № 21-566/2015. URL: <http://sudact.ru/regular/doc/na2AQQPHJimr/> (дата обращения 11.04.2018) [↑](#footnote-ref-30)
31. Постановление Федерального Арбитражного суда Поволжского округа **от 28 июня 2012 г. по делу N А12-22198/2011// URL:**<http://ecostaff.ru/sudebnaya-praktika/343-sudebnaya-praktika-po-prirodopolzovaniyu-i-ekologii-st-8-5-sokrytie-ili-iskazhenie-ekologicheskoj-informatsii> **(дата обращения 16.04.2018)** [↑](#footnote-ref-31)
32. Постановление Девятого Арбитражного суда от 12 сентября 2017 г. по делу № А40-63291/2017//URL: <http://sudact.ru/arbitral/doc/4p7VwEQJPW6W/> (дата обращения 16.04.2018) [↑](#footnote-ref-32)
33. #  Постановление Пятого Арбитражного суда от 25 января 2017 г. по делу № А59-5379/2016//URL: <http://sudact.ru/arbitral/doc/fgQAeXTQDyZs/> (дата обращения 16.04.2018)

 [↑](#footnote-ref-33)
34. Кабыш Н.Ф Гусейнов Д.Р.Некоторые проблемы реализации права граждан на достоверную экологическую информацию  [Инновационная наука в глобализующемся мире](https://elibrary.ru/item.asp?id=22496185) //Материалы Международной научно-практической конференции.2014.URL:elibrary.ru/item.asp?id=22615430 (дата обращения 15.04.2018) [↑](#footnote-ref-34)