**МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ  
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«ТВЕРСКОЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»**

**ЮРИДИЧЕСКИЙ ФАКУЛЬТЕТ**

**КАФЕДРА  ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ПРАВА**

**И ПРАВОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

**40.03.01 Юриспруденция**

**КУРСОВАЯ РАБОТА**

**по дисциплине «Экологическое право»**

**Тема:**

**«Правовая охрана окружающей среды (на примере города Твери)»**

Выполнила: студентка 3 курса 32 гр.  
Ступенкова Оксана Васильевна

Научный руководитель: к.ю.н,доцент Васильчук Ю.В.

Тверь 2018 год

**Содержание**

[Введение 3](#_Toc511644429)

[§ 1. Общая характеристика современных экологических проблем в населённых пунктах. 5](#_Toc511644430)

[§ 2. Актуальные вопросы охраны окружающей среды (на примере городского округа и города Тверь). 10](#_Toc511644431)

[2.1. Охрана зелёных насаждений в городе Тверь 10](#_Toc511644433)

[2.2. Требования, установленные в области обращения с отходами на территории Твери 13](#_Toc511644434)

[2.3. Охрана атмосферного воздуха в городе Тверь 17](#_Toc511644435)

[Заключение 21](#_Toc511644436)

[Список использованных источников 24](#_Toc511644437)

# **Введение**

Антропогенное воздействие на окружающую среду неизменно сказывается на жизни современных российских городов, на здоровье населения, общем благосостоянии, в том числе и на территории Тверской области и города Тверь в частности.

В 2017 году Тверская область оказалась в конце экологического рейтинга городов России, а Роспотребнадзор включил её в шесть самых загрязнённых регионов страны.

По данным Администрации Тверской области в г. Тверь преобладают заболевания органов дыхания, к тому же доля в первичной структура примерно в 1,5-2 раза выше, чем в общей. На втором месту по заболеваемости стоят болезни системы кровообращения, а затем идут болезни костно-мышечной системы.

За прошедший год в Твери было выявлено почти две с половиной тысячи нарушений в сфере охраны окружающей среды и природопользования. Так, 32 объекта размещения отходов в области не имеют проектной документации на строительство и размещение, но при этом продолжают свою деятельность.

За последние три года также ухудшились пробы подземных источников воды, а показатели водопроводной воды не отвечают гигиеническим нормативам в два раза чаще, чем в среднем по России.

Большую опасность в Твери представляет накопление веществ в местах несанкционированных свалок. Мусороперерабатывающие заводы на территории области отсутствуют. Это лишь небольшой перечень проблем, возникающих в рассматриваемой сфере. Сказанное в общей совокупности и обуславливает актуальность выбранной тематики исследования.

Объект исследования – общественные отношения, возникающие в сфере правовой охраны окружающей среды в городских населенных пунктах, в частности, в г. Тверь.

Предмет исследования – нормы законодательства, положения научной и учебной литературы, иных источников о проблематике правовой охраны окружающей среды в Твери.

Главной целью исследования является полный и всесторонний анализ особенностей и проблем правовой охраны окружающей среды в городских населённых пунктах на примере города Тверь.

Для того чтобы достигнуть поставленной цели исследования в процессе работы над ним необходимо решить ряд следующих задач:

* изучить современные экологические проблемы населенных пунктов;
* рассмотреть особенности охраны зеленых насаждений в Твери;
* охарактеризовать требования, установленные в сфере обращения с отходами в г. Тверь;
* рассмотреть особенности охраны атмосферного воздуха на примере г. Тверь;
* получить теоретические и практические выводы.

В процессе работы над темой исследования были использованы следующие методы: сравнительно-правовой, системный, метод структурного анализа, формально-логический и др.

Структура исследования обусловлена его задачами и целью. Работа состоит из введения, четырех параграфов, заключения, а также списка использованной литературы.

# **§ 1. Общая характеристика современных экологических проблем в населённых пунктах Российской Федерации**

Россия является одной из наиболее загрязненных в экологическом плане стран в мире. Этому способствуют в первую очередь техногенные факторы, такие как вырубка лесов, загрязнение водоемов, почвы и атмосферы отходами заводского производства.

В России осуществляется бесконтрольная и беззаконная вырубка лесных массивов[[1]](#footnote-1). Это глобальные экологические проблемы целых регионов России. Больше всего таковых отмечается на Дальнем Востоке и северо-западе страны.

Помимо того, что браконьерами вырубаются ценные породы деревьев, которых и без того остается все меньше и меньше, остро встает проблема скорого обезлесения сибирских районов.

Также ведется расчистка земель под сельскохозяйственные угодья и для добычи полезных ископаемых. Кроме экономического урона государству бесконтрольная вырубка лесов причиняет непоправимый вред многим экосистемам, которые создавались и поддерживались в течение тысячелетий.

Вырубка лесных массивов влечет за собой такие последствия: вытеснение животных и птиц с их исконных мест обитания; нарушение устоявшихся экосистем, увеличение парникового эффекта на планете[[2]](#footnote-2). Вследствие этого происходит глобальное потепление, которое в той или иной степени ведет к изменению практически всех экосистем Земли. В частности, нарушается круговорот воды, что приводит к установлению более засушливого климата на планете. Ускоренное разрушение верхних слоев почвы и их выветривание. Особенно опасно обезлесение территорий с горным и холмистым рельефом, поскольку это вызывает оползни и затопления.

Зависимость экологической обстановки от выработки электроэнергии самая прямая, поскольку существует три разновидности источников энергии: Органические, к ним относятся газ, нефть, древесный уголь и непосредственно сама древесина. Водные, то есть использование мощности водного потока для преобразования ее в тепло- и электроэнергию. Атомные, или использование энергии, высвобождаемой во время ядерных реакций.

Эксплуатация органических источников энергии напрямую связана с их сжиганием[[3]](#footnote-3). Нужно сказать, что вырубка лесных массивов осуществляется не только для того, чтобы использовать древесину как вид топлива, но и затем, чтобы расчистить место для добычи угля, нефти и газа, которые сами по себе являются органическими источниками энергии.

Экологическая проблема использования нефти, газа, угля связана не только с конечностью органических ресурсов на планете, но и с проблемой загрязнения атмосферы веществами, которые получаются в результате его сжигания. Большое количество углекислого газа, попадающего в атмосферу, и недостаток растительности для полноценного его поглощения в наши дни приводят к образованию парникового эффекта и глобальному потеплению климата.

Запруживание рек для постройки гидроэлектростанций влечет за собой изменение устоявшихся местных экосистем. Животные и птицы вынуждены переселяться в другие районы, что ведет к вымиранию многих видов. Кроме углекислого газа, в атмосферу попадает достаточно много вредных веществ, которые вызывают кислотные дожди, загрязняя тем самым почву и водоемы[[4]](#footnote-4). Как видите, проблема уже выходит за рамки энергетики и переходит в следующий разряд. Регулярно экологами составляются различные карты, где можно наглядно увидеть экологические проблемы городов России. Так, например, самыми, комфортными местами для проживания в плане экологии, являются Псковская, Новгородская области, Чукотка, Алтай, Бурятия[[5]](#footnote-5).

Проблема загрязнения в наши дни является одной из самых актуальных.

Загрязнение воды и водоемов. Эта проблема наиболее остро стоит в промышленных и густонаселенных районах страны. Специалисты утверждают, что большинство заболеваний у жителей крупных населенных пунктов связано как раз с проблемой загрязненной воды. В регионах с высоким уровнем загрязнения водоемов отмечают учащенную заболеваемость различными видами онкологических болезней, а также патологии желудочно-кишечного тракта.

Каждый год в реки и озера по всей России попадают тысячи тонн отходов химической и нефтеперерабатывающей промышленности с различных предприятий; в водоемах они уничтожают многие виды флоры и фауны[[6]](#footnote-6). Кроме того, они делают воду непригодной даже для технического использования.

Продукты жизнедеятельности человека также существенно влияют на загрязнение водоемов, поскольку вода, которая используется в городах для нужд населения, из системы канализации часто попадает непосредственно в открытые водоемы, минуя систему очистных сооружений, качество которых, кстати, оставляет желать лучшего: большинство из них уже практически не справляются со своими функциями из-за устаревшего и пришедшего в негодность оборудования. Благодаря спутниковым исследованиям были выявлены экологические проблемы морей России и самым опасным из всех акваторий нашей страны оказался участок Финского залива, там находится наибольшее количество опасных нефтепродуктов, разлившихся из нефтеналивных судов[[7]](#footnote-7).

При таких темпах загрязнения достаточно скоро может возникнуть дефицит питьевой воды, поскольку химические отходы попадают в почву, отравляя тем самым грунтовые воды.

При сгорании автомобильного топлива помимо углекислого газа в атмосферу выбрасываются мелкодисперсная пыль и микроскопические частички сажи[[8]](#footnote-8). Вдыхаемые человеком, они становятся причиной различных онкологических заболеваний, поскольку являются достаточно сильным канцерогенами.

Даже безвредные для человека вещества, такие как фреон, попадая в верхние слои атмосферы, способствуют разрушению озонового слоя. Следовательно, появляется все больше и больше озоновых дыр, которые пропускают жесткий ультрафиолетовый спектр солнечного излучения. От этого страдает на только климат Земли, но и все люди, так как подобное излучение является одной из основных причин возникновения рака кожи, а повышение температуры ведет к учащению сердечно-сосудистых заболеваний.

Изменение климата вследствие загрязнения воздуха и глобального потепления значительно влияет на жизнь человека и имеет гораздо более серьезные последствия, чем мы можем себе представить. К примеру, приводит к сокращению пригодных для возделывания земель, уменьшая тем самым площадь сельскохозяйственных угодий. Что, в свою очередь, грозит сокращением возможного количества продовольствия и наступлением всеобщего голода[[9]](#footnote-9).

Радиоактивное загрязнение. О проблеме радиоактивного загрязнения вплотную начали говорить только после катастрофы на Чернобыльской АЭС. До этого практически не поднимался вопрос о возможной угрозе подобного заражения, а также о проблеме утилизации радиоактивных отходов, которые ведут к радиоактивному заражению окружающей среды. Многие из атомных электростанций на территории России уже отработали положенные им сроки и требуют более совершенного оборудования[[10]](#footnote-10). Несвоевременная его замена может привести к серьезным экологическим катастрофам ввиду аварий на АЭС, как это и случилось в Чернобыле.

Основная опасность радиоактивного излучения кроется в том, что радиоактивные изотопы вызывают гибель или мутации клеток, в которые они проникают. Радиоактивные вещества могут попадать в организм человека вместе с вдыхаемым воздухом, водой и пищей, а также оседая на незащищенных участках кожи.

Многие из них откладываются в щитовидной железе и костной ткани, проявляя свои патогенные свойства не сразу, а через некоторое время – в зависимости от дозы облучения, полученной человеком. В связи с этим проблема утилизации радиоактивных отходов в наши дни чрезвычайно актуальна.

Проблема бытовых отходов также вносит огромный вклад в загрязнённость России. Наряду с вышеупомянутой не менее актуальна в России проблема утилизации бытовых отходов и загрязнения ими окружающей среды.

В настоящее время она является одной из наиболее серьезных экологических проблем в стране: за год на одного жителя России образуется около 400 кг бытовых твердых отходов. А эффективных способов утилизации неорганики пока еще не придумано[[11]](#footnote-11). Одним из наиболее действенных методов того, как справиться с частью бытовых отходов (в частности, с бумагой и стеклянной тарой), выступает вторичное использование сырья. В городах с налаженным механизмом сбора макулатуры и стеклотары проблема бытовых отходов стоит менее остро, чем в остальных.

# **§ 2. Актуальные вопросы охраны окружающей среды (на примере городского округа и города Тверь****)**

# **2.1. Охрана зелёных насаждений в городе Тверь**

Защитные насаждения являются одним из важнейших факторов экологической оптимизации окружающей среды. Они вносят изменения в экологическое и биологическое равновесие путем создания своеобразного микроклимата на прилегающих к ним территориях.[[12]](#footnote-12)

С 1 января 2017 года в силу вступили изменения в ФЗ «Об охране окружающей среды», связанные с введением нового ранга территорий с особым режимом пользования и охраны.

Для реализации права граждан на благоприятную окружающую среду могут создаваться разного рода лесопарковые зеленые пояса – зоны с ограниченным режимом природопользования и другой хозяйственной деятельности, включающие в себя территории, на которых расположены водные объекты, леса, их части, природные ландшафты, территории зеленого фонда непосредственно в границах городских населенных пунктов, прилегающих к указанным лесам или же составляют с ними единую естественную экологическую систему, а также выполняют природоохранные, средообразующие, экологические, рекреационные, гигиенические и некоторые иные функции[[13]](#footnote-13).

"Зеленый пояс" - это своего рода защитный каркас из насаждений и естественных лесов вокруг городов. Он играет важную экологическую роль, рассказали "Российской газете" в пресс-службе Федерального агентства лесного хозяйства (Рослесхоза)[[14]](#footnote-14).

ФЗ устанавливает достаточно жёсткие ограничения деятельности на территории зелёного пояса. Категорически запрещается любая экологически опасная деятельность, капитальное строительство, размещение отходов потребления и производства I – III классов опасности, разработка полезных ископаемых, размещение скотомогильников, навозохранилищ и различного рода ферм. Однако, разрешены санитарные рубки.

На момент декабря 2017 года, в 73 регионах был запущен процесс создания «зеленых щитов». В 15 регионах общественными палатами уже были одобрены поступившие ходатайства по созданию лесопарковых зеленых поясов и направлены соответствующие обращения в адрес законодательных собраний субъектов.

Координатор Центра общественного мониторинга ОНФ по проблемам экологии и защиты леса Владимир Гутенев считал, что в большинстве российских регионов процесс создания лесопарковых зеленых поясов должен был завершиться к концу 2017 г.

Однако, на момент мая 2018 года, в РФ принят только один закон «О лесопарковых зеленых поясах городских населенных пунктов в Воронежской области». В остальных субъектах с широким привлечением общественности пока только ведется разработка региональных нормативно-правовых баз.

Тверская область не стала исключением. Стоит отметить, что за последние годы активисты ОНФ в Тверской области неоднократно сталкивались с неправомерными вырубками, ситуациями, когда земли лесного фонда продавались под видом земель сельхозназначения и в дальнейшем отдавались под рубку и застройку. Избежать подобных инцидентов в будущем поможет «зеленый щит».

Сотрудники Управления Росприроднадзора по Тверской области совместно с Общероссийским народным фронтом обсудили лесопарковые территории Твери, которые войдут в «зеленый щит».[[15]](#footnote-15) Участники встречи пришли к выводу, что для снижения негативного воздействия на атмосферный воздух и, как следствие, на здоровье жителей и гостей города Твери, необходимо остановить необоснованные рубки зеленых насаждений и ограничить хозяйственную деятельность на территориях зеленого фонда в границах городских населенных пунктов и на территориях, где расположены леса. Это особенно актуально для Тверской области, более 60 процентов площади которой занимают леса и выделено 992 особо охраняемых природных территории. В завершении обсуждения было принято решение продолжить формирование карты лесопаркового зеленого пояса и подключить к работе другие заинтересованные ведомства, организации и общественность.

Также по завершении обсуждений целесообразным было признано создание на базе Общественной палаты Тверской области рабочей группы, которая займется разработкой концепции проекта областного закона, регулирующего создание лесопарковых зеленых поясов вокруг городских населенных пунктов.

Также стоит выделить, что депутаты решили ознакомиться с тем, что уже сделано в соседнем регионе. И вот 16 января делегация из Тверской области посетила с рабочим визитом Смоленск[[16]](#footnote-16). Депутаты Законодательного собрания и представители Правительства Тверской области ознакомились с передовым опытом смолян в создании лесопаркового зеленого пояса вокруг городов. В частности, постановление по созданию лесопаркового зеленого пояса Смоленска областная дума приняла в марте прошлого года и сама область стала первой, где такой пояс был реально создан. Члены делегации Тверской области высоко оценили положительный опыт смолян. Хозяева предоставили им не только информацию, но и возможность получить комплект разработанных документов.

Таким образом, на данном этапе властями Тверской области продолжаются обсуждения и разработка концепции проекта областного закона, регулирующего создание лесопарковых зеленых поясов вокруг городских населенных пунктов. Положительный опыт Смоленска дал представителям Тверской области толчок, который поможет разработать собственную законодательную базу и приступить к созданию зеленых поясов вокруг городов на территории нашей области.

# **2.2. Требования, установленные в области обращения с отходами на территории города Тверь**

В 2017 году Тверская область оказалась в конце экологического рейтинга городов России, а Роспотребнадзор включил её в шесть самых загрязнённых регионов страны.

По данным федерального статистического наблюдения в 2013 году на территории Тверской области образовано 896,45 тыс. тонн отходов производства и потребления, в 2014 году – 1 064,05 тыс. тонн, в 2015 году – 1 217,28 тыс. тонн[[17]](#footnote-17).

В общем количестве образующихся отходов в Тверской области: − 67,81 % составляют практически неопасные отходы V класса опасности; − 20,04 % составляют малоопасные отходы IV класса опасности; − 12,12 % составляют умеренно опасные отходы III класса опасности; − 0,03 % составляют совместно высокоопасные и чрезвычайно опасные отходы II и I класса опасности.

С каждым годом человек потребляет все больше, увеличиваются объемы производства, соответственно растет и количество отходов. До сих пор самым распространенным способом их утилизации является вывоз на свалки, которые становятся источником инфекций, комфортной средой для вредителей. Разложение отходов приводит к образованию ядовитых фильтратов, которые пропитывают почву, попадают в воду и атмосферу. Горящий мусор выделяет в воздух более сотни видов токсичных веществ. Все это – удар по окружающей среде региона и здоровью его жителей.

Данная проблема многолетняя и многогранная. В последнее время в Твери её пытаются решить частные предприятия. Однако коренным образом изменить ситуацию им не по силам. Основных причин тому несколько. Низкий объем утилизации обусловлен, в частности, тем, что ее организация до сих пор относится к вопросам местного значения. А у муниципалитетов не всегда достаточно средств для выполнения своих обязательств. Еще одним фактором является неразвитая законодательная и нормативная база в области управления отходами. Также низкий процент использования (утилизации) отходов связан с недостаточным развитием инфраструктуры в городе.

Кроме того, безвозвратно теряются материальные и энергетические ресурсы, которые могли бы быть повторно использованы, в том числе в качестве сырья для производства ряда продукции (товаров).

Низкий процент переработки отходов в Тверской области обусловлен рядом следующих причин:

* ликвидирована система заготовки и переработки вторичного сырья, а надлежащая система управления деятельностью по обращению с отходами не создана;
* инфраструктура по раздельному сбору, использованию (утилизации) и обезвреживанию образовавшихся отходов имеет недостаточное развитие;
* предусмотренный законодательством механизм привлечения финансовых средств на создание и развитие инфраструктуры по удалению отходов неэффективен[[18]](#footnote-18).

За 2016 год в Тверской области было выявлено 262 несанкционированные свалки, ликвидировано – 147.[[19]](#footnote-19)

1 августа 2014 г. вступил в силу Приказ Минприроды России от 30.09.2011 № 792 «Об утверждении Порядка ведения государственного кадастра отходов», устанавливающий порядок ведения государственного кадастра отходов, который включает в себя федеральный классификационный каталог отходов, государственный реестр объектов размещения отходов, банк данных об отходах и о технологиях использования и обезвреживания отходов различных видов.[[20]](#footnote-20)

Объекты размещения отходов – специально оборудованные сооружения, предназначенные для размещения отходов (полигон, шламохранилище, в том числе шламовый амбар, хвостохранилище, отвал горных пород и другое) и включающие в себя объекты хранения отходов и объекты захоронения отходов.[[21]](#footnote-21)

Согласно п. 7 ст. 12 Закона № 89-ФЗ запрещается размещение отходов на объектах, не внесенных в ГРОРО, т.е. передача отходов на данные объекты и их прием от сторонних организаций будут являться незаконными. Виновные лица будут привлечены к административной ответственности по статье 8.2 КоАП РФ.

В Твери в государственный реестр объектов размещения отходов включен объект размещения твёрдых коммунальных отходов – ООО "ПОЛИГОН", находящийся по адресу: Тверская область, Калининский район, 21-й км Бежецкого шоссе. ООО "ПОЛИГОН" имеет лицензию на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-VI класса опасности. Перечень принимаемых отходов составляет 145 наименований отходов по федеральному классификационному каталогу отходов.[[22]](#footnote-22) То есть юридические или физические лица могут законно передавать отходы, образованные в результате своей деятельности на полигон ТБО.

Планируется, что с 1 января 2019 года в Тверской области работу в сфере обращения с отходами начнет региональный оператор – государственная компания, которая будет заниматься сбором, транспортированием, утилизацией и обезвреживанием твердых коммунальных отходов. Этот вопрос обсуждался 27 марта на заседании правительства[[23]](#footnote-23)

Как было сообщено, не позднее мая 2018 года будет заключено соглашение с региональным оператором, которого выберут по итогам конкурса.

Территориальная схема обращения с отходами Тверской области была утверждена 29 декабря 2017 года.

В соответствии с подведёнными итогами осуществления государственного экологического контроля в области охраны окружающей среды на территории Тверского региона в 2017 году было установлено, что основные нарушения связаны с несоблюдением экологических требований при обращении с отходами производства и потребления. [[24]](#footnote-24)

В частности, в 2017 году самый большой процент выявленных нарушений – 64 % - составили нарушения экологических требований при обращении с отходами производства и потребления. Среди указанных нарушений встречаются нарушения, выразившиеся в отсутствии документации, предусмотренной законодательством в области охраны окружающей среды: отсутствие утвержденных нормативов образования отходов и лимитов на их размещение, отсутствие паспортов опасных отходов, учета в области обращения с отходами и др., а также нарушения выразившиеся в несоблюдении экологических требований при накоплении отходов, выявлялись факты сброса отходов на почву и в водные объекты, сжигания отходов вне специальных установок, нарушения порядка предоставления отчетности об образовании, утилизации, обезвреживании, о размещении отходов (за исключением статистической отчетности) и др.[[25]](#footnote-25)

Таким образом, мы можем увидеть, что проблема отходов на территории города Тверь стоит остро и, несмотря на то, что властями принимаются определённые меры по её разрешению, на данный момент несовершенная система сбора и транспортировки отходов негативно отражается на состоянии окружающей среды и здоровье населения, ухудшает инвестиционный климат, снижает туристско-рекреационную привлекательность территории.

# **2.3. Охрана атмосферного воздуха в Твери**

Атмосферный воздух является важнейшей составляющей окружающей среды, частью среды обитания человека, растений и животных, представляет собой естественную смесь газов атмосферы, находящуюся за пределами жилых, производственных и иных помещений. Поэтому объектом правового регулирования является не воздух вообще, а атмосферный воздух.

Ст. 15 Закона «Об атмосферном воздухе» устанавливает общие требования к хозяйственной и иной деятельности, оказывающей вредное воз-

действие на атмосферный воздух.[[26]](#footnote-26) Органы исполнительной власти Российской Федерации и органы государственной власти субъектов РФ могут вводить ограничения использования нефтепродуктов и других видов топлива, сжигание которых приводит к загрязнению атмосферного воздуха на соответствующей территории, а также стимулировать производство и применение экологически безопасных видов топлива и других энергоносителей. Запрещается выброс в атмосферный воздух веществ, степень опасности которых для жизни и здоровья человека и для окружающей среды не установлена.

Основными источниками антропогенного загрязнения атмосферы являются следующие отрасли деятельности человека: теплоэнергетика, черная и цветная металлургия, транспорт, химическая, нефтехимическая, нефте- и газоперерабатывающая промышленность, производство строительных материалов, целлюлозно-бумажная промышленность, сельское хозяйство и другие. Усиление техногенного воздействия на природную среду уже породило ряд экологических проблем. Самые острые из них связаны с состоянием атмосферы.[[27]](#footnote-27)

Основными правовыми средствами охраны атмосферного воздуха являются: программы по охране атмосферного воздуха, нормирование качества атмосферного воздуха, предельно допустимых воздействий со стороны отдельных источников, регулирование размещения источников вредных воздействий на атмосферу, экологическая экспертиза проектов предприятий, эксплуатация которых сопровождается загрязнением атмосферы и др.

К примеру, в Тверской области принято Постановление Правительства Тверской области от 26.12.2016 г. О государственной программе Тверской области «Управление природными ресурсами и охрана окружающей среды Тверской области на 2017 – 2022 годы», где в качестве одной из основных проблем в сфере охраны окружающей среды признаётся  
загрязнение атмосферного воздуха от стационарных и передвижных источников.[[28]](#footnote-28)

В Твери Мониторинг загрязнения атмосферного воздуха проводится Тверским центром по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды.

Наблюдения за качеством атмосферного воздуха осуществляется на одном стационарном посту № 1, расположенном по адресу: г. Тверь, ул. Ефимова, д. 6.

Случаев высокого и экстремально высокого загрязнения воздуха в 2016 г. в Твери не наблюдалось.

По значению комплексного индекса загрязнения атмосферы, характеризующего длительное загрязнение воздуха одновременно несколькими веществами (взвешенными веществами, диоксидом азота, оксидом азота, формальдегидом, бенз(а)пиреном), уровень загрязнения воздуха в Твери в 2016 г. характеризовался как «низкий»[[29]](#footnote-29).

Загрязнение атмосферного воздуха в г. Твери формируют автотранспорт, предприятия энергетического комплекса (ТЭЦ и котельные), предприятия машиностроения, предприятия строительных материалов[[30]](#footnote-30).

В последние годы уровень загрязнения атмосферного воздуха на территории Тверской области остается стабильно низким. В связи с изменением социально-экономической ситуации в стране многие предприятия области были перепрофилированы, изменили технологию, производственную мощность, с этим связано значительное сокращение объема выбросов загрязняющих веществ в атмосферу.

В 2016 году в Тверской области объём выбросов от стационарных источников составил 62,959 тыс. тонн загрязняющих веществ, что на 5,5 % (3,449 тыс. тонн) больше, чем в 2015 году. Выбросы в атмосферу наиболее распространённых загрязняющих веществ за 2008 - 2016 годы в Тверской области представлены ниже.



Всего по Тверской области в 2016 году было выброшено 62959 тонн загрязняющих веществ. Уловлено и обезврежено от общего объема 39,7 %.

В Тверской области насчитывается около 408 предприятий, имеющих свыше 19 тысяч источников, выбрасывающих вредные (загрязняющие) вещества. Промышленные предприятия расположены по всей территории городов тверского региона, образуя промышленные зоны вблизи жилых кварталов. Основными источниками загрязнения атмосферного воздуха городов области являются предприятия энергетики, железнодорожного машиностроения, промышленности пластмассовых изделий, стекловолокнистых соединений, стеклопластиков и строительной промышленности.

В соответствии с подведёнными итогами осуществления государственного экологического контроля в области охраны окружающей среды на территории Тверского региона в 2017 году было установлено, что 3,7 % нарушений составили нарушения касающиеся несоблюдения экологических требований при эксплуатации предприятий, большинство из них это выразились в неосуществлении производственного контроля за охраной атмосферного воздуха, нарушении периодичности производственного контроля за охраной атмосферного воздуха, не проведении инвентаризации стационарных источников выбросов в атмосферный воздух вредных (загрязняющих) веществ и др.[[31]](#footnote-31)

Таким образом, проблема загрязнения атмосферного воздуха в Тверской области является стабильно нерешаемой. Хоть мониторинг загрязнения атмосферного воздуха в последние годы и не показал критических показателей, показатели загрязнения атмосферного воздуха имеет место быть неудовлетворительными и данная проблема требует большего внимания со стороны властей.

# **Заключение**

На основе проведенного исследования можно сделать ряд определенных конкретных выводов относительно правовой охраны окружающей среды в городских поселениях на примере г. Тверь и важности данного процесса, его совершенствования.

Россия является одной из наиболее загрязненных в экологическом плане стран в мире. Этому способствуют в первую очередь техногенные факторы, такие как вырубка лесов, загрязнение водоемов, почвы и атмосферы отходами заводского производства.

Для реализации права граждан на благоприятную окружающую среду могут создаваться разного рода лесопарковые зеленые пояса – зоны с ограниченным режимом природопользования и другой хозяйственной деятельности, включающие в себя территории, на которых расположены водные объекты, леса, их части, природные ландшафты, территории зеленого фонда непосредственно в границах городских населенных пунктов, прилегающих к указанным лесам или же составляют с ними единую естественную экологическую систему, а также выполняют природоохранные, средообразующие, экологические, рекреационные, гигиенические и некоторые иные функции.

Ежегодно в г. Тверь образуется более 300 тыс. тонн отходов производства и потребления. В настоящее время отходы в хозяйственный оборот на территории города вовлекаются слабо, практически весь их объем направляется на захоронение.

Низкий процент использования (утилизации) отходов связан с недостаточным развитием инфраструктуры в городе.

Основными направлениями деятельности по решению задачи обеспечения экологической безопасности при сборе, обезвреживании и захоронении отходов являются: установление экологических требований к сбору, обезвреживанию и размещению отходов, а также отдельных компонентов отходов (ртутные энергосберегающие лампы, электротехнические изделия и др.); установление экологических требований к объектам захоронения отходов потребления, направленных на минимизацию воздействия на окружающую среду таких объектов; выявление и ликвидация свалок и рекультивация полигонов захоронения отходов потребления, не соответствующих требованиям законодательства РФ в области охраны окружающей среды.

Таким образом, по существу можно сказать, что на данном этапе хоть и не выработан отдельный закон по созданию лесопаркового зелёного пояса вокруг города Тверь, властями Тверской области, однако, продолжаются обсуждения и разработка концепции проекта областного закона, регулирующего создание лесопарковых зеленых поясов вокруг городских населенных пунктов.

Проблема отходов на территории города Тверь стоит остро и, несмотря на то, что властями принимаются определённые меры по её разрешению, на данный момент несовершенная система сбора и транспортировки отходов негативно отражается на состоянии окружающей среды и здоровье населения, ухудшает инвестиционный климат, снижает туристско-рекреационную привлекательность территории.

Проблема загрязнения атмосферного воздуха в Тверской области является стабильно нерешаемой. Хоть мониторинг загрязнения атмосферного воздуха в последние годы и не показал критических показателей, показатели загрязнения атмосферного воздуха имеет место быть неудовлетворительными и данная проблема требует большего внимания со стороны властей.

Проведенное исследование позволяет сказать, что в России сегодня происходит переосмысление некоторых отдельных экологических проблем и путей их решений. Но по ряду направлений наша страна по сравнению с другими, уделяющими куда большее внимание экологии, является едва ли не отсталой. Это негативный аспект, так как рано или поздно вред от экологии существенно возрастет, если сегодня не предпринимать никаких кардинальных мер.

Выбранная тема исследования в процессе работы над ней полностью оправдала свою актуальность.

Все поставленные задачи и цель исследования были успешно достигнуты.

**Список использованных источников**

**I. Нормативно-правовые акты:**

1. Федеральный закон от 10.01.2002 N 7-ФЗ (ред. от 31.12.2017) «Об охране окружающей среды» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2017. №12. Ст. 3911.
2. Федеральный закон от 24.06.1998 N 89-ФЗ (ред. от 31.12.2017) «Об отходах производства и потребления» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2017. №16. Ст. 2852.
3. Постановление Правительства Тверской области от 26.12.2016 г. О государственной программе Тверской области «Управление природными ресурсами и охрана окружающей среды Тверской области на 2017 – 2022 годы»
4. Федеральный закон от 04.05.1999 N 96-ФЗ (ред. от 13.07.2015) «Об охране атмосферного воздуха» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2015. №20. Ст. 3690.
5. Постановление Правительства Тверской области от 18.11.2012 № 614-п «О государственной программе Тверской области «Управление природными ресурсами и охрана окружающей среды Тверской области на 2013-2018 гг.» (ред. от 30.12.2016) // Собрание законодательства Тверской области. 2016. № 1. Ст. 214.
6. Приказ Минприроды России от 30.09.2011 N 792 "Об утверждении Порядка ведения государственного кадастра отходов" (Зарегистрировано в Минюсте России 16.11.2011 N 22313)
7. Правительство Тверской области РФ. [Электронный ресурс]: Режим доступа – http://www.region.tver.ru/.

**II. Специальная литература:**

1. Арефьев Ю.Ф., Мосейченко Н.С., Казбанова И.М., Киреева О.В. Создание системы устойчивых лесных насаждений, как основы радикального улучшения экологической ситуации, повышения качества жизни населения и рационального природопользования // Брянский государственный инженерно-технологический университет. [Воронеж, 2003].

2. Боголюбов С.А. Экологическое право. М.: Высшее образование, 2017. С. 257.

3. Газарьянц С.К. Экологические проблемы городов Российской Федерации с нефтеперерабатывающей промышленностью // Экология и строительство. 2015.

4. Гаврилов А. В. В Тверской области работать с отходами будет государственная компания, 27/03/2018, «Аргументы и Факты. Тверь»,

5. Ерофеев Б.В. Экологическое право. М.: Юриспруденция, 2016. 235 c.

6. Кротова М.А., Петерс А.Я. Экологические проблемы России и их решение // Общество: политика, экономика, право. 2014.

7. Курочицкая М.Г. Загрязнения атмосферного воздуха как фактор риска для здоровья населения // Экология ЦЧО РФ. — 2013. — №2(25). — С. 131-133.

1. Мандрик И.А. Тверские парламентарии изучили опыт Смоленска по созданию «Зелёного пояса», 2018., Газета «Тверская неделя»
2. Толстов В.А. Вокруг Твери может появиться «Зеленый щит», 2017, С.13., Газета «Тверьлайф»
3. Федеральный выпуск №7168 (2), Российская газета
4. Экологическое право. М.: Академия, 2014. 176 c.
5. Яблоков, А.В. Зеленое движение и гражданское общество. Нарушение экологических прав граждан в России. М.: Товарищество научных изданий КМК, 2013. 347 c.

**III. Интернет-ресурсы:**

1. Интернет ресурс URL: www.tbo-operator.ru

1. Боголюбов С.А. Экологическое право. М.: Высшее образование, 2017. С. 29. [↑](#footnote-ref-1)
2. Газарьянц С.К. Экологические проблемы городов Российской Федерации с нефтеперерабатывающей промышленностью // Экология и строительство. 2015. [↑](#footnote-ref-2)
3. Боголюбов С.А. Экологическое право. М.: Высшее образование, 2017. С. 35. [↑](#footnote-ref-3)
4. Газарьянц С.К. Экологические проблемы городов Российской Федерации с нефтеперерабатывающей промышленностью // Экология и строительство. 2015. [↑](#footnote-ref-4)
5. Боголюбов С.А. Экологическое право. М.: Высшее образование, 2017. С. 50. [↑](#footnote-ref-5)
6. Газарьянц С.К. Экологические проблемы городов Российской Федерации с нефтеперерабатывающей промышленностью // Экология и строительство. 2015. [↑](#footnote-ref-6)
7. Боголюбов С.А. Экологическое право. М.: Высшее образование, 2017. С. 78. [↑](#footnote-ref-7)
8. Газарьянц С.К. Экологические проблемы городов Российской Федерации с нефтеперерабатывающей промышленностью // Экология и строительство. 2015. [↑](#footnote-ref-8)
9. Ерофеев Б.В. Экологическое право. М.: Юриспруденция, 2016. С. 79. [↑](#footnote-ref-9)
10. Кротова М.А., Петерс А.Я. Экологические проблемы России и их решение // Общество: политика, экономика, право. 2014. [↑](#footnote-ref-10)
11. Кротова М.А., Петерс А.Я. Экологические проблемы России и их решение // Общество: политика, экономика, право. 2014. [↑](#footnote-ref-11)
12. Арефьев Ю.Ф., Мосейченко Н.С., Казбанова И.М., Киреева О.В. Создание системы устойчивых лесных насаждений, как основы радикального улучшения экологической ситуации, повышения качества жизни населения и рационального природопользования // Брянский государственный инженерно-технологический университет. [Воронеж, 2003]. [↑](#footnote-ref-12)
13. Федеральный закон от 10.01.2002 N 7-ФЗ (ред. от 31.12.2017) «Об охране окружающей среды» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2017. №12. Ст. 3911. [↑](#footnote-ref-13)
14. Российская газета - Федеральный выпуск №7168 (2) [↑](#footnote-ref-14)
15. Толстов В.А. Вокруг Твери может появиться «Зеленый щит», 2017, С.13, Газета «Тверьлайф [↑](#footnote-ref-15)
16. Мандрик И.А. Тверские парламентарии изучили опыт Смоленска по созданию «Зелёного пояса», 2018, Газета «Тверская неделя» [↑](#footnote-ref-16)
17. Проект территориальной схемы обращения с отходами, в том числе с твёрдыми коммунальными отходами Тверской области, С.7 [↑](#footnote-ref-17)
18. Постановление Правительства Тверской области от 18.11.2012 № 614-п «О государственной программе Тверской области «Управление природными ресурсами и охрана окружающей среды Тверской области на 2013-2018 гг.» (ред. от 30.12.2016) // Собрание законодательства Тверской области. 2016. № 1. Ст. 214. [↑](#footnote-ref-18)
19. Государственный доклад о состоянии и об охране окружающей среды в Тверской области в 2016 г., С. 115 [↑](#footnote-ref-19)
20. Приказ Минприроды России от 30.09.2011 N 792 "Об утверждении Порядка ведения государственного кадастра отходов" (Зарегистрировано в Минюсте России 16.11.2011 N 22313) [↑](#footnote-ref-20)
21. Федеральный закон от 24.06.1998 N 89-ФЗ (ред. от 28.12.2016) "Об отходах производства и потребления" [↑](#footnote-ref-21)
22. Интернет ресурс URL: www.tbo-operator.ru [↑](#footnote-ref-22)
23. Гаврилов А. В., В Тверской области работать с отходами будет государственная компания, 27/03/2018, Газета Аргументы и Факты. Тверь [↑](#footnote-ref-23)
24. Итоги осуществления государственного экологического надзора в Тверской области в 2017 году, С.1 [↑](#footnote-ref-24)
25. Министерство природных ресурсов и экологии Тверской области: Итоги осуществления государственного экологического надзора в 2017 году, С. 1 [↑](#footnote-ref-25)
26. Федеральный закон «Об охране атмосферного воздуха» от 4 мая 1999 г. №96-ФЗ // СЗ РФ. 1999. [↑](#footnote-ref-26)
27. Курочицкая М.Г. Загрязнения атмосферного воздуха как фактор риска для здоровья населения // Экология ЦЧО РФ. — 2013. — №2(25). — С. 131-133. [↑](#footnote-ref-27)
28. Постановление Правительства Тверской области от 26.12.2016 г. О государственной программе Тверской области «Управление природными ресурсами и охрана окружающей среды Тверской области на 2017 – 2022 годы» [↑](#footnote-ref-28)
29. Государственный доклад о состоянии и об охране окружающей среды в Тверской области в 2016 г., С. 15 [↑](#footnote-ref-29)
30. Там же. [↑](#footnote-ref-30)
31. Итоги осуществления государственного экологического надзора в Тверской области в 2017 году, С.2 [↑](#footnote-ref-31)