

**МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РФ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ТВЕРСКОЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»**

ЮРИДИЧЕСКИЙ ФАКУЛЬТЕТ

**КАФЕДРА ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ПРАВА И ПРАВОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ
ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

40.03.01 Юриспруденция

КУРСОВАЯ РАБОТА

ОБЩЕСТВЕННЫЙ ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ КОНТРОЛЬ

Выполнил: студент 3 курса 32 группы
Крылов Дмитрий Сергеевич

Научный руководитель: к.ю.н., доцент
Васильчук Юлия Владимировна

Тверь 2018

СОДЕРЖАНИЕ

Введение.....	3
1. Понятие и формы общественного экологического контроля.....	5
2. Правовые основы общественного экологического контроля.....	8
3. Осуществление общественного экологического контроля.....	12
3.1. Осуществление общественного экологического контроля общественными организациями и объединениями	12
3.2. Деятельность общественных инспекторов по охране окружающей среды.....	15
3.3. Практика осуществления экологического контроля (на примере Тверской области).....	17
Заключение.....	21
Список литературы и используемых источников	23
Приложение 1.....	27

ВВЕДЕНИЕ

В последние годы, как в России, так и в других странах получил широкое распространение общественный экологический контроль (ОЭК). Развитие такой формы экологического контроля особенно актуально в России. Согласно законодательству Российской Федерации, плановые проверки в отношении хозяйствующих субъектов проводятся один раз в три года, внеплановые же могут проводиться при поступлении в органы государственного надзора заявлений о нарушениях законодательства в области охраны окружающей среды. Используя механизм общественного экологического контроля, граждане или юридические лица могут оценивать, насколько природопользователь придерживается нормативов воздействия на окружающую среду. Также, они вправе требовать от предприятий информацию об их природоохранной деятельности и состоянии окружающей среды в зоне их компетенции.

На основе этой информации, гражданам РФ гарантируется возможность уведомлять государственные надзорные органы о нарушениях природоохранного законодательства, для содействия в устранении данных нарушений.

Таким образом, общественный экологический контроль является важным фактором привлечения внимания надзорных и правоохранительных органов к проблемам нарушения природоохранного законодательства и ведет к повышению общей эффективности экологического контроля. Развитие сотрудничества и взаимодействие всех органов контроля, особенно государственного и общественного, с органами прокуратуры является неотъемлемой частью сохранения качества окружающей среды на территории РФ в приемлемом состоянии.

Целью курсовой работы является изучение теоретических и практических проблем правового регулирования общественного экологического контроля, его особенности и практическое применение.

Поставленная цель обусловила необходимость решения в процессе проведения данного исследования следующих задач:

1. Раскрыть содержание и структуру общественного экологического контроля.
2. Исследовать правовые основы общественного экологического контроля.
3. Изучить особенности осуществления общественного экологического контроля, в том числе в Тверской области.

Объектом исследования является организация общественного экологического контроля в Российской Федерации.

Предметом исследования является общественный экологический контроль.

В отечественной литературе изучением проблем общественного экологического контроля занимались такие авторы как: С. А. Боголюбов, А.А. Демичев, М. М. Бринчук, А.Ю. Пуряева, О. Ю. Ганюхин, Б. В. Ерофеев, А. К. Веселов и другие.

Структурно курсовая работа состоит из введения, трех глав, заключения, списка используемых источников.

В первой главе работы дается понятие общественного экологического контроля и представлена краткая характеристика форм общественного экологического контроля.

Во второй главе рассмотрены правовые основы общественного экологического контроля.

Третья глава раскрывает подробнее сущность общественного экологического контроля и особенности его осуществления в Тверской области.

В заключении представлены выводы по всему содержанию курсовой работы.

ГЛАВА 1. ПОНЯТИЕ И ФОРМЫ ОБЩЕСТВЕННОГО ЭКОЛОГИЧЕСКОГО КОНТРОЛЯ

Общественный контроль - это деятельность, осуществляемая в целях наблюдения за деятельностью органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, а также в целях общественной проверки, анализа и общественной оценки издаваемых ими актов и принимаемых решений (ФЗ от 21.07.2014 N 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации»)¹.

Контроль в области охраны окружающей среды (экологический контроль) - система мер, направленная на предотвращение, выявление и пресечение нарушения законодательства в области охраны окружающей среды, обеспечение соблюдения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями требований, в том числе нормативов и нормативных документов, в области охраны окружающей среды (ст. 68. ФЗ от 10.01.2002 N 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»)².

В соответствии со ст. 68 ФЗ от 10.01.2002 N 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», общественный контроль в области охраны окружающей среды осуществляется в целях реализации права каждого на благоприятную окружающую среду и предотвращения нарушения законодательства в области охраны окружающей сред.

Он может осуществляться общественными и иными некоммерческими объединениями в соответствии с их уставами, а также гражданами в соответствии с законодательством. Граждане могут оказывать органам государственного надзора содействие в природоохранной деятельности и осуществлять общественный контроль в качестве общественных инспекторов.

¹ Федеральный закон от 21.07.2014 N 212-ФЗ (ред. от 29.12.2017) «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» // «Российская газета» от 23.07.2014 N 163.

² Федеральный закон от 10.01.2002 N 7-ФЗ (ред. от 31.12.2017) «Об охране окружающей среды» // «Российская газета» от 12.01.2002 N 6.

Специалист в области экологического права Дубовик О.Л. выделяет следующие формы общественного экологического контроля: а) общественные слушания и их специфическая форма – парламентские слушания; б) референдумы; в) общественная экологическая экспертиза; г) обращения в средства массовой информации; д) направление жалоб, заявлений, исков в правоохранительные органы и суд¹.

Общественный экологический контроль может также проявляться в актах протеста, митингах, демонстрациях, шествиях, пикетированиях и других формах выражения общественного мнения по поводу государственной экологической политики или в связи с планированием и осуществлением отдельных мероприятий, затрагивающих экологические права и интересы граждан, а также в сообщениях и других публикациях средств массовой информации.

Направления и формы общественного экологического контроля постоянно расширяются, что связано с развитием тенденций и даже закономерностей современной эколого-правовой реальности. Трудно отыскать закон или подзаконный акт, в котором бы не предусматривались в общей форме или с ограничениями права общественных объединений в области контроля, судебного обжалования действий публичной власти, обязанности последней реагировать на инициативы и требования общественности.

Хотя по возможностям получения информации и применения мер воздействия на нарушителей природоохранительного законодательства общественный экологический контроль уступает государственному, вместе с тем, он обладает и серьезным преимуществом – независимостью от государственных структур и ведомственных интересов. Вследствие этого, общественный экологический контроль в большей степени отражает экологические интересы населения.

Результаты общественного экологического контроля, представленные в

¹ Дубовик О.Л. Экологическое право: Учебник. - М.: Проспект, 2003. - с.259

органы государственной власти РФ, органы государственной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления, подлежат обязательному рассмотрению в порядке, установленном законодательством. В этих правовых нормах как раз и заключается практическое значение общественного экологического контроля.

ГЛАВА 2. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ОБЩЕСТВЕННОГО ЭКОЛОГИЧЕСКОГО КОНТРОЛЯ

Нормативно-правовую базу осуществления ОЭК можно разделить на 3 группы:

1. Законы и подзаконные акты федерального уровня, действие которых распространено на территорию всей РФ (Конституция РФ, Закон РФ «Об охране окружающей природной среды», ФЗ «Об охране атмосферного воздуха», ФЗ «Об отходах производства и потребления»);
2. Подзаконные акты регионального значения («Правила рыболовства для Волжско-Каспийского рыбохозяйственного бассейна»)
3. Законы субъектов РФ и акты органов местного самоуправления, область применения которых ограничивается субъектом федерации или еще меньшей территорией действия, например, отдельным районом.

Правовыми основами общественного экологического контроля являются:

1. Конституция РФ: ст. 42 провозглашает право каждого на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением; ст. 58 закрепляет обязанность каждого сохранять природу и окружающую среду¹.
2. ФЗ от 10.01.2002 N 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», в котором закреплены основные принципы охраны окружающей среды; в ст.ст. 11 и 12 – права и обязанности граждан, общественных и иных некоммерческих объединений в области охраны окружающей среды; в ст. 13 – система государственных мер по обеспечению прав на благоприятную окружающую среду. Правовые основы собственно общественного экологического контроля прямо установлены в статье 68: цели общественного экологического контроля, кем может осуществляться общественный экологический контроль.

¹ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (ред. от 22.07.2014) // «Российская газета» от 25.12.1993 N 237.

Предусмотрен общественный экологический контроль и в специальных законах, например, в ст. 26 ФЗ от 04.05.1999 N 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха»¹, в ст. 27 ФЗ 24.06.1998 N 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»².

Однако, нормативная база общественного экологического контроля нуждается в совершенствовании. Имеющиеся в отдельных законах и нормативных правовых актах формулировки не разъясняют механизмов реализации контроля. Необходимо конкретизировать содержание статей об общественном экологическом контроле. Например, ст. 12 ФЗ «Об охране окружающей среды», определяет права и обязанности граждан в области охраны окружающей среды. Также в соответствии с п. 1 ст. 13 публичные органы и должностные лица обязаны оказывать содействие гражданам, общественным и иным некоммерческим объединениям в реализации их прав в области охраны окружающей среды. Однако нет норм, которые могли бы предусматривать ответственность за невыполнение этих обязанностей. Ч. 3 ст. 13 о привлечении к ответственности должностных лиц, которые препятствуют в осуществлении деятельности в области охраны окружающей среды, не реализуется в судебной практике. Требует конкретизации и норма ст. 26 ФЗ «Об охране атмосферного воздуха»: общественный контроль за охраной атмосферного воздуха осуществляется в порядке, определенном законодательством в области охраны окружающей среды, законодательством об общественных объединениях.

ФЗ «Об охране окружающей среды» недостаточно полно определяет права общественных инспекторов, а также в нем не встречаются указания на необходимость их обучения. В связи с этим, я считаю необходимо предложить

¹ Федеральный закон от 04.05.1999 N 96-ФЗ (ред. от 13.07.2015) «Об охране атмосферного воздуха» // «Российская газета» от 13.05.1999 N 91.

² Федеральный закон от 24.06.1998 N 89-ФЗ (ред. от 31.12.2017) «Об отходах производства и потребления» // «Российская газета» от 30.06.1998 N 121.

внести изменения в п. 5 и п. 6 ФЗ «Об охране окружающей среды» (Приложение 1).

Практически все экологи-практики говорят о необходимости принятия Федерального закона «Об общественном экологическом контроле в Российской Федерации», который более подробно регулировал бы данную сферу деятельности, наделял граждан и общественные организации должными полномочиями, а также обязывал принимать во внимание мнение общественности при реализации различных проектных решений. Но пока это направление не развивается. А.Ю. Винокуров отмечает, что в «Основах государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года» общественному экологическому контролю отводится только фрагментарное место¹.

В правоприменительной практике ст. 68 ФЗ от 10.01.2002 N 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» используется в исках к органам местного самоуправления, на которые возложена обязанность по контролю в области охраны окружающей среды. Так, например, Бавлинский городской суд Республики Татарстан, рассмотрев гражданское дело по заявлению Бавлинского городского прокурора Республики Татарстан к исполнительному комитету Кзыл-Ярского сельского поселения Бавлинского муниципального района Республики Татарстан о понуждении ликвидировать несанкционированную свалку твердых бытовых отходов, возложил на данный орган самоуправления обязанность ликвидировать свалку и произвести рекультивацию территории (Решение от 23 августа 2017 г. по делу № 2-615/2017)².

¹ Винокуров А.Ю. Общественный экологический контроль: современное состояние и перспективы [Электронный ресурс] URL: <http://отрасли-права.рф/article/3234> (дата обращения 01.05.2018).

² Решение Бавлинского городского суда от 23 августа 2017 г. по делу № 2-615/2017 // Судебные и нормативные акты РФ [Электронный ресурс]. URL: <http://sudact.ru/regular/doc/4UcHICLQfuZ/> (дата обращения 24.04.2018).

Несмотря на то, что в нормативно-правовые акты постоянно вносятся изменения, в российском законодательстве общественный экологический контроль пока не получил должного правового оформления. Поэтому деятельность отдельных субъектов и институтов общественного экологического контроля не всегда эффективна.

ГЛАВА 3. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ОБЩЕСТВЕННОГО ЭКОЛОГИЧЕСКОГО КОНТРОЛЯ

3.1. Осуществление общественного экологического контроля общественными организациями и объединениями.

В России существует большое количество крупных общественных организаций и объединений, в соответствии с ФЗ «Об охране окружающей природной среды», занимающихся вопросами экологического контроля. Это, например, Общероссийское экологическое общественное движение «Зеленая Россия», общероссийские общественные организации «Зеленый патруль», «Социально-экологический союз», межрегиональная общественная организация «Экологическая безопасность».

Порядок проведения общественного экологического контроля этими организациями регулируется, кроме ФЗ «Об охране окружающей среды», также ФЗ «Об общественных объединениях». В соответствии с этим законом под общественным объединением понимается добровольное, самоуправляемое, некоммерческое формирование, созданное по инициативе граждан, объединившихся на основе общности интересов для реализации общих целей, указанных в уставе. Граждане имеют право создавать их по своему выбору без предварительного разрешения органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также вступать в них на условиях соблюдения норм их уставов¹. Например, Общероссийская общественная организация по защите окружающей среды «Общественный экологический контроль России» (ОЭКР) имеет совет, региональные отделения, устав, свидетельство о регистрации, проводит съезды и обучает общественных инспекторов-экологов.

Порядок проведения общественного экологического контроля законодательством не регламентирован, что имеет как плюсы, так и минусы. К плюсам относится то, что организации, осуществляющие общественный экологический контроль, самостоятельны в принятии решений о проверках. В

¹ Федеральный закон от 19.05.1995 N 82-ФЗ (ред. от 20.12.2017) «Об общественных объединениях» // «Российская газета» от 25.05.1995 N 100.

минусах - отсутствие обязанности у проверяемого предоставлять документы и допускать общественников на объект проверки. Общественные контрольные функции реализуются в рамках общественных слушаний по результатам оценки воздействия планируемой деятельности на окружающую среду, контролем за деятельностью предприятий с последующим официальным обращением в государственные органы в случае выявления нарушений, а также публикаций в СМИ.

Общественные организации вправе обращаться в суд с целью защиты прав граждан на охрану окружающей среды. Так, например, территориальное общественное самоуправление «Падь Мельничная» обратилось в Иркутский районный суд к дачному некоммерческому товариществу (ДНТ) «Ангара» о приостановлении деятельности последнего, так как ДНТ без получения соответствующего заключения (согласования) на участке, расположенном вблизи водоема рыбохозяйственного назначения, проводило работы по освоению земельного участка, угрожая причинением вреда окружающей природной среде. Суд удовлетворил иск, потому что одним из направлений деятельности территориального общественного самоуправления, в соответствии с Уставом, является общественный экологический контроль в области охраны окружающей среды, контроль за содержанием и использованием охраняемых природных территорий, таким образом, оно наделено правом на обращение в суд с целью защиты права неопределенного круга лиц жителей соответствующей территории, с иском о приостановлении деятельности, создающей угрозу окружающей среде (Решение от 23 ноября 2016 г. по делу № 2-5191/2016)¹.

Таким образом, общественные экологические организации играют важную роль в осуществлении экологического контроля, привлекая широкий круг общественности к необходимости решения экологических проблем, а также

¹ Решение Иркутского районного суда от 23 ноября 2016 г. по делу № 2-5191/2016 // Судебные и нормативные акты РФ [Электронный ресурс]. URL: <http://sudact.ru/regular/doc/b5HUSFag3g1R/> (дата обращения 24.04.2018).

побуждая органы исполнительной власти к принятию конструктивных решений, направленных на улучшение экологической обстановки или отмене принятых ранее решений.

3.2 Деятельность общественных инспекторов по охране окружающей среды

Отдельные граждане могут осуществлять общественный экологический контроль в качестве общественных инспекторов по охране окружающей среды. Деятельность общественных инспекторов закреплена в ст. 68 ФЗ «Об охране окружающей среды».

Согласно вышеуказанной статье, общественным инспектором может быть любой гражданин, изъявивший желание оказывать органам государственного надзора содействие в природоохранной деятельности на добровольной и безвозмездной основе.

При осуществлении своей деятельности общественные инспекторы взаимодействуют с общественными советами органов государственного лесного и экологического надзора.

Права общественных инспекторов по охране окружающей среды прописаны в п. 6 ст. 68 ФЗ «Об охране окружающей среды»:

- 1) фиксировать, в том числе с помощью фото- и видеосъемки, правонарушения в области охраны окружающей среды и природопользования и направлять соответствующие материалы, содержащие данные, указывающие на наличие признаков административного правонарушения, в органы государственного надзора;
- 2) принимать меры по обеспечению сохранности вещественных доказательств на местах совершения правонарушений;
- 3) сообщать в устной форме физическим лицам информацию, касающуюся совершения физическим лицом правонарушения в области охраны окружающей среды;
- 4) содействовать в реализации государственных программ по охране объектов животного мира и среды их обитания;
- 5) обращаться в органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного

самоуправления, к должностным лицам, в организации о предоставлении своевременной, полной, достоверной, необходимой для осуществления общественного контроля в области охраны окружающей среды (общественного экологического контроля) информации о состоянии окружающей среды, принимаемых мерах по ее охране, об обстоятельствах и фактах осуществления хозяйственной и иной деятельности, которые негативно воздействуют на окружающую среду, создают угрозу жизни, здоровью и имуществу граждан;

б) участвовать в работе по экологическому просвещению населения.

Общественным инспекторам по охране окружающей среды выдаются удостоверения, форма которых и порядок выдачи устанавливается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти. Эти органы определяют также порядок организации деятельности общественных инспекторов и их взаимодействия с общественными советами органов государственного лесного и экологического надзора.

Порядок организации деятельности общественных инспекторов по охране природы детально определен в Приказе Минприроды России от 12.07.2017 N 403 «Об утверждении порядка организации деятельности общественных инспекторов по охране окружающей среды».

Таким образом, институт общественных инспекторов по охране природы в России только начинает формироваться, так как на федеральном уровне деятельность общественных инспекторов закреплена в ФЗ «Об охране окружающей среды» только в поправках 2017 года.

3.3 Практика осуществления общественного экологического контроля (на примере Тверской области).

Субъектами общественного экологического контроля в Тверской области являются: Общественная палата Тверской области, общественный экологический Совет при Министерстве природных ресурсов и экологии Тверской области, Тверская областная организация Всероссийского общества охраны природы (ВООП), Тверской экологический клуб и другие общественные организации, а также инициативные граждане, аккредитованные в качестве общественных инспекторов.

Основная цель Общественной палаты – консолидация гражданского общества, поддержка инициатив, помощь власти в решении части вопросов. Это общественный орган, с помощью которого общественность имеет возможность ставить на повестку дня важные для жизни области вопросы, в том числе вопросы охраны окружающей среды, вопросы рационального природопользования. Экологические вопросы регулярно обсуждаются на заседаниях Общественной палаты Тверской области. Особенное внимание уделяется просвещению жителей Верхневолжья по вопросам экологической культуры.

Осознавая важность экологического образования и просвещения в решении практических задач по сохранению природы и улучшению качества окружающей среды, в 2016 году был принят региональный закон «Об экологическом образовании, просвещении и формировании экологической культуры в Тверской области». Разработка документа велась с учётом мнения как специалистов в сфере охраны окружающей среды, так и общественных организаций. Также в законе прописаны права граждан, общественных объединений и иных организаций в сфере экологического образования и просвещения, формирования экологической культуры¹.

¹ Закон Тверской области от 29.12.2016 N 97-ЗО «Об экологическом образовании, просвещении и формировании экологической культуры в Тверской области».

В сентябре 2016 г. по поручению Губернатора Тверской области Общественная палата приступила к разработке модели общественного контроля за экологической безопасностью на территории региона. По словам ее председателя Лидии Тумановой, совместно с Законодательным собранием региона будет проводиться целая программа действий и в приоритете – проект регионального закона «Об общественном контроле в сфере экологии». Таким образом, Общественная палата Тверской области участвует в формировании нормативно-правовой базы регионального уровня.

Общественный экологический Совет создан в 2012 году при Министерстве природных ресурсов и экологии Тверской области. Членами Совета стали эксперты в области охраны окружающей среды, деятели науки и экологи-активисты. Главная цель работы совета – содействие в разработке и проведении региональной экологической политики, а также совершенствование системы взаимодействия власти с представителями общественности.

Основные направления деятельности Общественного совета Тверской области на 2018 год:

- 1) участие в реализации приоритетного проекта «Сохранение и оздоровление реки Волги»;
- 2) выявление и пресечение административных правонарушений в сфере недропользования, водных отношений и ограничения доступа к водным объектам, соблюдения экологических требований при обращении с отходами производства и потребления, правил охраны атмосферного воздуха, правил охоты;
- 3) экологическое просвещение и усиление роли общественных организаций в сфере экологического образования, воспитания и просвещения;
- 4) определение перспектив развития добычи и переработки торфа и сапропеля в Тверской области.

22 декабря 2017 года на очередном заседании Общественного совета рассматривались изменения регионального законодательства в области особо

охраняемых природных территорий. Специалист отдела охраны окружающей среды Министерства ознакомил присутствующих с проектом закона «О внесении изменений в закон Тверской области от 08.12.2010 № 108-ЗО «Об особо охраняемых природных территориях».

При Министерстве природных ресурсов Тверской области с 2011 года создан штат общественных инспекторов по охране природы. Были проведены обучающие семинары и вручены удостоверения инспекторам, которые начали работу в паре с отделом государственного контроля и надзора. Задачей общественным инспекторам ставилось выявлять нарушения природоохранного законодательства (несанкционированные свалки, незаконная разработка карьеров, случаи браконьерства и т.д.) и сообщать госинспектору Министерства. Однако это направление не получило развития.

В целях осуществления общественного экологического контроля на территории области ведут работу общероссийские общественные организации. Так, например, общественными инспекторами ООО «Общественный экологический контроль России» весной 2017 года был проведён рейд по Конаковскому району: устье реки Шоша, береговая линия Ивановского водохранилища, территория Шукловского леса, урочище «Дугина гора» Вахонинского сельского поселения. Были выявлены и зафиксированы многочисленные нарушения, застройки водоохраной зоны, прибрежной защитной полосы, сброса хозяйственных и бытовых сточных вод, разорение исторически сложившихся рекреационных зон и правил доступа к ним населения. Результаты рейда легли в основу общественных слушаний 15.03.2017 г. Вахонинского сельского поселения. По фактам, выявленным в ходе рейда, было возбуждено дело об административном правонарушении и в настоящее время проводится оценка нанесённого вреда для вынесения определения¹.

¹ Председатель Совета совместно с активистами ОЭКР провел... // Общественный экологический контроль России. [Электронный ресурс] URL: <http://www.oekr.ru/председатель-совета-совместно-с-акти/> (дата обращения: 20.04.2018).

В мае 2016 года Осташковская межрайонная природоохранная и филиал Межрегиональной общественной организации «Экологическая безопасность» по Тверской области в целях взаимодействия в сфере соблюдения природоохранного законодательства РФ на территории Тверской области заключили соглашение о взаимодействии по вопросам природоохранной деятельности, а также усилении общественного контроля за деятельностью органов власти и местного самоуправления.

За май 2016 года МРОО «Экологическая безопасность» по Тверской области приняла 3 обращения жителей Тверской области по возможным нарушениям природоохранного законодательства РФ и написала досудебное письмо претензию Администрации МО г. «Осташков» о незаконном сбросе сточных вод на рельеф местности с последующим попаданием их в озеро Селигер¹.

Таким образом, субъекты общественного экологического контроля в Тверской области активно осуществляют общественный экологический контроль; совершенствуется нормативно-правовая база; большое внимание уделяется эколого-просветительской деятельности, способствуя тем самым стабилизации экологической ситуации в регионе

¹ Мылов С. Осташковская межрайонная природоохранная прокуратура и филиал «Экологическая безопасность» по Тверской области подписали соглашение в сфере соблюдения природоохранного законодательства РФ в Тверской области // Час Пик. [Электронный ресурс] URL: <http://www.chaspik41.ru/news/ostashkovskaya-mezhrayonnaya-prirodoohrannaya-prokuratura-i-filial-ekologicheskaya-bezopasnost-po-tverskoy-oblasti-podpisali-soglashenie-v-sfere-soblyudeniya-prirodoohrannogo-zakonodatelstva-rf-v/> (дата обращения: 19.04.2018).

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

По итогам курсовой работы можно сделать следующие выводы:

1. Федеральный закон «Об охране окружающей среды» определяет понятие экологического контроля как систему мер, направленную на предотвращение, выявление и пресечение нарушения законодательства в области охраны окружающей среды, обеспечение соблюдения субъектами хозяйственной и иной деятельности требований, в том числе нормативов и нормативных документов, в области охраны окружающей среды.

2. Общественный контроль в области охраны окружающей среды (общественный экологический контроль) осуществляется в целях реализации права каждого на благоприятную окружающую среду и предотвращения нарушения законодательства в области охраны окружающей среды.

3. Субъектами общественного контроля в области охраны окружающей среды (общественного экологического контроля) являются общественные палаты, общественные советы при исполнительных органах власти, общественные экологические объединения и организации в соответствии с их уставами, а также инициативные граждане в соответствии с законодательством.

4. Правовой основой общественного экологического контроля являются ФЗ «Об охране окружающей среды», ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации», ФЗ «Об общественных объединениях», а также ОЭК закреплён в отдельных специальных законах.

5. В Тверской области вопросами общественного экологического контроля занимаются Общественная палата Тверской области, Общественный экологический Совет при Министерстве природных ресурсов и экологии Тверской области, которые на своих заседаниях рассматривают различные вопросы, связанные с контролем за охраной окружающей среды в Тверской области; а также региональные и общероссийские общественные экологические организации.

В ходе изучения теоретических и практических проблем правового регулирования общественного экологического контроля, его особенностей и практического применения были обнаружены следующие проблемы:

1. Недостаточное нормативно-правовое оформление порядка проведения общественного экологического контроля, отсутствие специального федерального закона, который подробно регулировал общественный экологический контроль, наделял граждан и общественные организации должными полномочиями, а также обязывал принимать во внимание мнение общественности. Необходима разработка Федерального закона «Об общественном экологическом контроле в Российской Федерации».

2. Отсутствие в законодательстве норм, предусматривающих ответственность за невыполнение гражданами, публичными органами и должностными лицами обязанностей в области охраны окружающей среды.

3. Недостаточный профессиональный уровень и правовая неосведомленность лиц, осуществляющих общественный экологический контроль, отсутствие в законодательстве требования о прохождении этими лицами обязательного обучения на специализированных курсах по эколого-правовым вопросам.

Решение данных проблем возможно путем внесения поправок в ст.68. ФЗ «Об охране окружающей среды». Изменения в отдельные положения этой статьи предлагаются в Приложении 1.

Таким образом, на сегодняшний день общественный экологический контроль является наиболее эффективным механизмом реализации прав граждан на благоприятную окружающую среду. Однако, общественный экологический контроль в России нуждается в более четком правовом оформлении.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ И ИСПОЛЬЗУЕМЫХ ИСТОЧНИКОВ

I. Нормативно-правовые акты

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (ред. от 22.07.2014) // «Российская газета» N 237 от 25.12.1993.
2. Федеральный закон от 19.05.1995 N 82-ФЗ (ред. от 31.12.2017) «Об общественных объединениях» // «Российская газета» N 100 от 25.05.1995.
3. Федеральный закон от 24.06.1998 №89-ФЗ (ред. от 31.12.2017) «Об отходах производства и потребления» // «Российская газета» N 212 от 30.06.1998.
4. Федеральный закон от 04.05.1999 № 96 ФЗ (ред. от 10.01.2009) «Об охране атмосферного воздуха» // «Российская газета» N 267 от 31.12.2008.
5. Федеральный закон от 10.01.2002 N 7-ФЗ (ред. от 31.12.2017) «Об охране окружающей среды» // «Российская газета» N 6 от 12.01.2002.
6. Федеральный закон от 21.07.2014 N 212-ФЗ (ред. от 29.12.2017) «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» // «Российская газета» N 163 от 23.07.2014.
7. Приказ Минприроды России от 12.07.2017 N 403 «Об утверждении порядка организации деятельности общественных инспекторов по охране окружающей среды» (Зарегистрировано в Минюсте России 22.02.2018 N 50111) // «Российская газета» N 7504 от 26.02.2018.
8. Закон Тверской области от 29.12.2016 N 97-ЗО «Об экологическом образовании, просвещении и формировании экологической культуры в Тверской области» (принят Законодательным Собранием Тверской области 22.12.2016) (в ред. Закона ТО от 18.07.2017 N 47-ЗО).

II. Учебная и научная литература

1. Актуальные вопросы экологического контроля в Российской Федерации // Газета «Зеленый мир. Экология: проблемы и программы». [Электронный ресурс] URL: <http://zmdosie.ru/actual/problemny/1328-> (дата обращения 01.05.2018).

2. Боголюбов С.А. Экологическое право. Учебник для вузов. М.: Издательство НОРМА, 2001. 448 с.
3. Бринчук М.М. Экологическое право: Учебник. М.: Эксмо, 2010. 830 с.
4. Винокуров А.Ю. Общественный экологический контроль: современное состояние и перспективы. [Электронный ресурс] URL: <http://отрасли-права.рф/article/3234> (дата обращения 01.05.2018).
5. Дубовик О.Л. Экологическое право: Учебник - М.: Проспект, 2003. - 584 с.
6. Гринь Е. А., Хадипаш А. А. Экологический контроль (надзор) в Российской Федерации: некоторые проблемы правоприменения // Юридические науки: проблемы и перспективы: материалы II Междунар. науч. конф. (г. Пермь, январь 2014 г.) [Электронный ресурс] URL: <https://moluch.ru/conf/law/archive/113/4818/> (дата обращения: 18.05.2018).
7. Жуков В.В., Гришина Е.В. Развитие института общественного контроля в обеспечении экобезопасности в рамках Стратегии экологической политики Российской Федерации. [Электронный ресурс] URL: <http://ecovestnik.ru/index.php/2013-07-07-02-13-50/nashi-publikacii/2735-razvitiie-instituta-obshchestvennogo-kontrolya-v-obespechenii-ekobezopasnosti-v-ramkakh-strategii-ekologicheskoy-politiki-rossijskoj-federatsii> (дата обращения 02.05 2018).
8. Кукштель М. А. Перспективы развития общественного экологического контроля в Российской Федерации. [Электронный ресурс] URL: <http://nauchkor.ru/pubs/perspektivy-razvitiya-obshchestvennogo-ekologicheskogo-kontrolya-v-rossiyskoj-federatsii-587d36515f1be77c40d58c81> (дата обращения 02.05.2018).
9. Литвинова И.Н. Проблемы общественного контроля в сфере охраны окружающей среды. [Электронный ресурс] URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/problemy-obshchestvennogo-kontrolya-v-sfere-ohranu-okruzhayuschey-sredy> (дата обращения 02.05.2018).
10. Мисник Г.А. О совершенствовании правовых форм общественного экологического контроля на уровне субъектов Российской Федерации // Наука

и образование: хозяйство и экономика; предпринимательство; право и управление. – 2014. – № 7. – С. 82–90.

11. Мылов С. Осташковская межрайонная природоохранная прокуратура и филиал «Экологическая безопасность» по Тверской области подписали соглашение в сфере соблюдения природоохранного законодательства РФ в Тверской области // Час Пик. [Электронный ресурс] URL: [http://www.chaspik41.ru/news/ostashkovskaya-mezhrayonnaya-prirodoohrannaya-prokuratura-i-filial-ekologicheskaya-bezopasnost-po-tverskoj-oblasti-podpisali-soglashenie-v-sfere-soblyudeniya-prirodoohrannogo-zakonodatelstva-rf-v/](http://www.chaspik41.ru/news/ostashkovskaya-mezhrayonnaya-prirodoohrannaya-prokuratura-i-filial-ekologicheskaya-bezopasnost-po-tverskoj-oblasti-podpisali-soglashenie-v-sfere-soblyudeniya-prirodoohrannogo-zakonodatelstva-rf-v-tverskoj-oblasti) (дата обращения 19.04.2018).
12. Председатель Совета совместно с активистами ОЭКР провел... // Общественный экологический контроль России. [Электронный ресурс] URL: <http://www.oekr.ru/председатель-совета-совместно-с-акти/> (дата обращения 20.04.2018).
13. Смирнова Е. Е. К вопросу о проблемах и перспективах развития общественного экологического контроля. [Электронный ресурс] URL: <http://conf.omua.ru/content/k-voprosu-o-problemah-i-perspektivah-razvitiya-obshchestvennogo-ekologicheskogo-kontrolya> (дата обращения 02.05.2018).
14. Чхутиашвили Л.В. Общественный экологический контроль: проблемы и перспективы. [Электронный ресурс] URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/obschestvennyy-ekologicheskiy-kontrol-problemy-i-perspektivy> (дата обращения 01.05.2018).
15. Шмыгалева В.С., Колесникова К.В. Общественный экологический контроль: современное состояние, проблемы и пути их решения. [Электронный ресурс] URL: <https://nauchforum.ru/studconf/social/xli/16603> (дата обращения 02.05.2018).

III. Материалы правоприменительной практики

1. Решение Бавлинского районного суда от 23 августа 2017 г. по делу № 2-615/2017 // Судебные и нормативные акты РФ [Электронные ресурсы]. URL: <http://sudact.ru/regular/doc/b5HUSFag3g1R/> (дата обращения 24.04.2018).
2. Решение Иркутского районного суда от 23 ноября 2016 г. по делу № 2-5191/2016 // Судебные и нормативные акты РФ [Электронные ресурсы]. URL: <http://sudact.ru/regular/doc/4UcHICLQfuZ/> (дата обращения 24.04.2018).

Приложение 1

Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон

«Об охране окружающей среды»

Внести в Федеральный закон от 10.01.2002 N 7-ФЗ (ред. от 31.12.2017) «Об охране окружающей среды» // Российская газета, N 6, 12.01.2002 следующие изменения:

Пункт 5 статьи 68 изложить в следующей редакции: Лица, планирующие заниматься общественным экологическим контролем, проходят обязательное обучение на специализированных курсах по эколого-правовым вопросам. После прохождения обучения им выдается удостоверение общественного инспектора по охране окружающей среды.

Пункт 6 статьи 68 «Общественные инспекторы по охране окружающей среды имеют право» дополнить следующими разделами:

7) беспрепятственно посещать территории и помещения хозяйствующих субъектов и производить оценку состояния соблюдения экологических требований, в том числе путем использования сертифицированных средств измерения;

8) совместно с органами государственного экологического надзора и органами прокуратуры принимать участие в качестве специалистов в проводимых названными структурами проверках;

9) составлять акты проверок, которые являются основаниями для проведения внеплановых выездных проверок органами государственного экологического надзора.

Пояснительная записка
к проекту Федерального закона
«О внесении изменений в Федеральный закон
«Об охране окружающей среды»

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» (далее – Законопроект) разработан в целях совершенствования правового регулирования института общественного экологического контроля. Законопроектом предлагается внести изменения в п.п.5 и 6 ст.68 ФЗ от 10.01.2002 N 7-ФЗ (ред. от 31.12.2017) «Об охране окружающей среды», регулирующие деятельность общественных инспекторов по охране окружающей среды.

Ст.68 ФЗ «Об охране окружающей среды» закрепляет право граждан осуществлять общественный контроль в области охраны окружающей среды (общественный экологический контроль) в качестве общественных инспекторов по охране окружающей среды. Однако права общественных инспекторов ограничены, не конкретизированы. Также не указан уровень компетентности граждан, изъявивших желание оказывать содействие в природоохранной деятельности.

Принятие Законопроекта позволит расширить и конкретизировать права общественных инспекторов по охране окружающей среды на осуществление общественного экологического контроля и обеспечить институт общественных инспекторов квалифицированными специалистами.

В связи с принятием настоящего Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об охране окружающей среды" не потребуется признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия других законодательных актов.

Принятие законопроекта не требует дополнительных материальных и финансовых расходов из бюджета.