

**Министерство образования и науки
Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное
образовательное учреждение высшего образования
«Тверской государственный университет»
Юридический факультет
Кафедра экологического права и правового обеспечения
профессиональной деятельности**

курсовая работа

Правовая охрана окружающей среды в сельском хозяйстве

Выполнила: студентка 3 курса 32 группы

Малкова Анастасия Алексеевна

Научный руководитель: к.ю.н., доцент

Васильчук Юлия Владимировна

Тверь 2018

СОДЕРЖАНИЕ

Введение.....	3-5
Часть 1. Экологические требования охраны окружающей среды в сельском хозяйстве Российской Федерации.....	6-13
Часть 2. Юридическая ответственность за нарушение законодательства по охране окружающей среды в сельском хозяйстве.....	14-20
Заключение.....	21
Список использованной литературы.....	22-25

ВВЕДЕНИЕ

Статья 36 Конституции РФ определяет, что владение, пользование и распоряжение землей и другими природными ресурсами осуществляются их собственниками свободно, если это не наносит ущерба окружающей среде и не нарушает прав и законных интересов иных лиц. Согласно статье 42 Конституции РФ каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением. В течении многих лет вредное воздействие сельскохозяйственного производства на экологию недооценивалось. Однако сельское хозяйство является одним из главных факторов загрязнения окружающей среды. Основными проблемами сельского хозяйства являются: строительство животноводческих комплексов без очистки отходов и нарушение правил применения удобрений и ядохимикатов. Постановлением Правительства РФ № 736¹ утверждены критерии значительного ухудшения экологической обстановки. Такими критериями являются: размещение отходов производства и потребления и загрязнение почв химическими веществами.

При использовании минеральных и органических удобрений для повешения урожайности в сельском хозяйстве возрастает опасность загрязнения воды и почвы, нарушения естественного баланса микрофлоры почвы. По данным государственного центра агрохимической службы «Тверской» ФГБУ в 2016 году по Тверской области внесено минеральных удобрений под урожай – 6731,57 т.д.в., органических удобрений – 276,9 тыс.

¹ Постановление Правительства РФ от 19.07.2012 N 736 "О критериях значительного ухудшения экологической обстановки в результате использования земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения с нарушением установленных земельным законодательством требований рационального использования земли"// Собрание законодательства Российской Федерации. № 30. 23.07.2012г. ст.4290

тонн¹. По сравнению с 2015 годом объем вносимых удобрений снижен, однако он продолжает оставаться на высоком уровне.

На данном этапе развития Российской Федерации сельское хозяйство является основным направлением осуществляемой Россией политики. Федеральный закон "О развитии сельского хозяйства"² устанавливает правовые основы реализации государственной социально-экономической политики в сфере развития сельского хозяйства как экономической деятельности по производству сельскохозяйственной продукции, оказанию услуг в целях обеспечения населения российскими продовольственными товарами, промышленности сельскохозяйственным сырьем и содействия устойчивому развитию сельских территорий. Государственная программа развития сельского хозяйства³ направлена на обеспечение продовольственной независимости РФ, ускорение импортозамещения, развитие инфраструктуры агропродовольственного рынка. В связи с этим актуальность моей работы заключается в том, что сельское хозяйство, являясь приоритетной отраслью экономики, создает условия продовольственной безопасности страны, обеспечивает конкурентоспособность сельскохозяйственной продукции, однако при увеличении темпов развития сельского хозяйства увеличивается и степень загрязнения окружающей среды сельскохозяйственным производством, возникает необходимость контролировать воздействие сельскохозяйственной деятельности на окружающую среду.

Основная цель курсовой работы - изучить теоретические и практические проблемы правового регулирования и правоприменительной

¹ Государственный доклад о состоянии и об охране окружающей среды в Тверской области в 2016 году// Официальный сайт Министерства природных ресурсов и экологии: URL: <http://mpr-tver.ru/deyatelnost-iogv/napravleniya/Gosdoklad%20za%202016%20год.pdf>

² Федеральный закон "О развитии сельского хозяйства" от 29.12.2006 N 264-ФЗ// Российская газета. №4265. 11.01.2006г.

³ Постановление Правительства РФ от 19.12.2014 N 1421 "О внесении изменений в Государственную программу развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы"// Собрание законодательства Российской Федерации. № 1 (ч.II). 05.01.2015г. ст.221

практики по вопросу правовой охраны окружающей среды в сельском хозяйстве.

Для достижения этой цели необходимо решить следующие задачи: изучить экологическое законодательство в области охраны окружающей среды в сельском хозяйстве; исследовать научную литературу по заданной теме; провести анализ судебной практики по данному вопросу.

Теоретической основой работы являются труды российских ученых и юристов: А.П. Анисимова, З.М. Азмич, В. А.Бондаря, М.М.Бринчука, О. Б.Кошлатого, А.А.Морозова, Н.П.Олейника, М.Х. Османова, А.Я. Рыженкова, Д. Н.Топчего, Д.В.Хаустова, В.И.Хазина, А.Е.Черноморца и др.

Экологические требования охраны окружающей среды в сельском хозяйстве Российской Федерации

Цель охраны окружающей среды в сельском хозяйстве - предотвращение и ликвидация загрязнения, истощения, деградации, порчи, уничтожения почв, а также обеспечение рационального использования земель, в том числе для восстановления плодородия почв. Экологические требования охраны окружающей среды в сельском хозяйстве устанавливались с целью нормирования вредного воздействия на природные объекты при осуществлении сельскохозяйственной деятельности и определения такого воздействия на окружающую природную среду в целом.

Охрана окружающей среды в сельском хозяйстве - это деятельность органов государственной власти РФ и ее субъектов, органов местного самоуправления, юридических и физических лиц, направленная на сохранение и восстановление плодородия почв, рациональное использование земель и других природных объектов, предотвращение негативного воздействия сельскохозяйственного производства на окружающую среду, производства экологически чистой сельскохозяйственной продукции и обеспечения продовольственной безопасности РФ¹.

Безусловно, при осуществлении сельскохозяйственной деятельности вред наносится не только почвам, но и водным ресурсам, лесам, а также атмосферному воздуху и другим природным ресурсам.

В теории и практике охраны окружающей среды одним из направлений взаимодействия экологии и экономики является охрана окружающей среды и здоровья граждан в сфере сельскохозяйственного производства. В рамках этого направления выделяют: охрану окружающей среды при эксплуатации объектов сельскохозяйственного назначения; охрану окружающей среды при проведении мелиорации земель; охрану окружающей среды в области химизации сельского хозяйства.

¹ Экологическое право России: учебник/ А.П. Анисимов, А.Я. Рыженков, А.Е. Черноморец. -М.: Издательство Юрайт: ИД Юрайт, 2010. -504 с. - (Основы наук)

Охрана окружающей среды при эксплуатации объектов сельскохозяйственного назначения. Легального определения объекта сельскохозяйственного назначения не существует. Законы и подзаконные акты РФ не содержат исчерпывающего перечня таких объектов, называя лишь в их числе "животноводческие помещения", "птицефабрики", "мелиоративные объекты" и т.д. В теории права¹ к объектам сельскохозяйственного назначения относят такие здания и сооружения, как: животноводческие, птицеводческие, ветеринарные, силосные и сенажные, культивационные, здания для обработки и переработки сельскохозяйственных продуктов, здания для ремонта и хранения сельскохозяйственных машин.

Согласно статье 42 ФЗ "Об охране окружающей среды"² при эксплуатации объектов сельскохозяйственного назначения должны соблюдаться требования в области охраны окружающей среды, проводиться мероприятия по охране земель, почв, водных объектов, растений, животных и других организмов от негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду.

Кроме того, земельные участки должны использоваться в соответствии с целевым назначением данной категории земель и способами, которые не должны причинить вред земле как природному объекту.

Прокурор Арзгирского района Ставропольского края обратился в Арзгирский районный суд к Минжулину И.И. о признании незаконным действия по трансформации пастбищ в пашню. Суд удовлетворил требования прокурора и обязал Минжулина И.И. за счет собственных средств восстановить нарушенное состояние окружающей среды, а также произвести

¹ Сельскохозяйственные здания и сооружения / Д. Н. Топчий, В. А. Бондарь, О. Б. Кошлатый, Н. П. Олейник, В. И. Хазин. — Издание 4-е, переработанное и дополненное. — Москва : ВО «Агропромиздат», 1985. — 480 с.

² Федеральный закон "Об охране окружающей среды" от 10.01.2002 N 7-ФЗ// Российская газета. №2874. 12.01.2012 г.

комплекс работ по восстановлению нарушенного состояния земельного участка¹.

То есть при нарушении требований эксплуатации объектов сельскохозяйственного назначения суд может обязать провести рекультивацию, то есть осуществить ряд мероприятий по восстановлению плодородия почв.

Объекты сельскохозяйственного назначения должны иметь необходимые санитарно-защитные зоны и очистные сооружения, исключающие загрязнение почв, поверхностных и подземных вод, водосборных площадей и атмосферного воздуха². Экологическое законодательство запрещает ввод в эксплуатацию сооружений, не имеющих очистных сооружений и санитарно-защитных зон. Размер санитарно-защитной зоны зависит от объема и характера негативного воздействия объекта сельскохозяйственного назначения на окружающую среду, степени его опасности для жизни и здоровья человека.

Например, глава КФХ Нечаев М.И. допустил поломку очистных сооружений, что привело к загрязнению земельного участка в результате разлива отходов животноводства. Пермским районным судом Нечаев М.И. был привлечен к административной ответственности, так как при осуществлении деятельности животноводческого комплекса Нечаевым М.И. не принято достаточных мер, направленных на недопущение нарушений закона³.

Таким образом, при назначении наказания суд учитывает, что явилось причиной совершения правонарушения в области охраны окружающей среды и природопользования. В данном случае причиной послужило отсутствие надлежащей внимательности и осмотрительности, которая требуется в связи

¹ Решение Арзгирского районного суда Ставропольского края по делу №2-381/2017 //Судебные и нормативные акты РФ: URL: <https://vk.cc/7VtZu2>

² статья 42 Федерального закона "Об охране окружающей среды" от 10.01.2002 N 7-ФЗ// Российская газета. №2874. 12.01.2012 г.

³ Постановление Пермского районного суда Пермского края по делу № 5-765/2017 //Судебные и нормативные акты РФ: URL: <https://vk.cc/7Vu1we>

с осуществлением сельскохозяйственной деятельности по разведению пушных животных.

Охрана окружающей среды при осуществлении мелиорации земель. Мелиорация земель - это коренное улучшение земель путем проведения гидротехнических, культуртехнических, химических, противоэрозионных, агролесомелиоративных, агротехнических и других мелиоративных мероприятий¹. Согласно статье 2 ФЗ "О мелиорации земель" под мелиоративными мероприятиями понимается проектирование, строительство, эксплуатация и реконструкция мелиоративных систем и отдельно расположенных гидротехнических сооружений, обводнение пастбищ, создание систем защитных лесных насаждений, проведение культуртехнических работ, работ по улучшению химических и физических свойств почв, научное и производственно-техническое обеспечение указанных работ.

Мелиорация земель не должна приводить к ухудшению состояния окружающей среды, нарушать устойчивое функционирование естественных экологических систем. Мелиорация осуществляется в целях повышения продуктивности и устойчивости земледелия, обеспечения гарантированного производства сельскохозяйственной продукции на основе сохранения и повышения плодородия земель, а также создания необходимых условий для вовлечения в сельскохозяйственный оборот неиспользуемых и малопродуктивных земель и формирования рациональной структуры земельных угодий².

В зависимости от характера мелиоративных мероприятий различают следующие типы мелиорации земель: гидромелиорация; агролесомелиорация; культуртехническая мелиорация; химическая мелиорация. В соответствии со статьей 25 ФЗ "О мелиорации земель"

¹ статья 2 Федерального закона "О мелиорации земель" от 10.01.1996 N 4-ФЗ// Собрание законодательства Российской Федерации. №3. 15.01.1996г. ст.142

² Федеральный закон "О мелиорации земель" от 10.01.1996 N 4-ФЗ// Собрание законодательства Российской Федерации. №3. 15.01.1996г. ст.142

мелиорация проводится на основе проектов, разработанных в соответствии с технико-экономическими обоснованиями и учитывающих строительные, экологические, санитарные и иные нормы и правила.

К примеру, Вышневолоцкому межрайонному прокурору в удовлетворении исковых требований к СПК «Тверца» о запрете производить работы по расчистке земельного участка от многолетних лесных насаждений и кустарниковой растительности было отказано, так как порубочные остатки многолетних лесных насаждений и кустарниковой растительности складировались путем сбора в кучи и валы в соответствии с разработанным проектом мелиорации¹.

То есть суд при вынесении решения проверяет наличие согласованного проекта мелиорации, соответствует ли осуществляемая деятельность этому проекту, учитываются ли действующие стандарты, нормы и правила по охране окружающей среды.

Согласно статье 43 "Об охране окружающей среды" при осуществлении мелиорации земель, проектировании, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию и эксплуатации мелиоративных систем и отдельно расположенных гидротехнических сооружений должны приниматься меры по охране водных объектов, земель, почв, лесов и иной растительности, животных и других организмов, а также предупреждению другого негативного воздействия на окружающую среду при осуществлении мелиоративных мероприятий.

Так, Богучарский районный суд Воронежской области обязал администрацию Твердохлебовского сельского поселения Богучарского муниципального района Воронежской области зарегистрировать право муниципальной собственности на гидротехническое сооружение, поскольку

¹ Решение Вышневолоцкого городского суда Тверской области по делу № 2 – 1119/2015 //Судебные и нормативные акты РФ: URL: <https://vk.cc/7Vu5TK>

при эксплуатации гидротехнического сооружения не принимались меры по охране окружающей среды¹.

Таким образом, существует проблема исполнения экологических требований охраны окружающей среды при мелиорации земель, поскольку они возлагают на граждан и юридических лиц определенные обязанности: осуществлять содержание и ремонт мелиоративной системы; содержать мелиоративные системы, отдельно расположенные гидротехнические сооружения и защитные лесные насаждения в исправном (надлежащем) состоянии и принимать меры по предупреждению их повреждения; возместить убытки, причиненные ими нарушением законодательства РФ в области мелиорации земель.

Охрана окружающей среды в области химизации сельского хозяйства. Химизация сельского хозяйства является важнейшим направлением повышения урожайности, то есть плодородия почвы, и, в тоже время, основной проблемой загрязнения окружающей среды и продуктов питания. Загрязнение окружающей среды химическими веществами происходит как в процессе их производства, хранения, транспортировки и применения, так и при нарушении правил утилизации и удаления химических отходов. В связи с этим статья 49 ФЗ "Об охране окружающей среды" закрепляет, что юридические и физические лица обязаны выполнять правила производства, хранения, транспортировки и применения химических веществ, используемых в сельском хозяйстве и лесном хозяйстве, требования в области охраны окружающей среды, а также принимать меры по предупреждению негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности и ликвидации вредных последствий для обеспечения качества окружающей среды, устойчивого функционирования естественных экологических систем и сохранения природных ландшафтов в соответствии с законодательством Российской Федерации.

¹ Решение Богучарского районного суда Воронежской области по делу № 2-272/2017//Судебные и нормативные акты РФ: URL: <https://vk.cc/7Vu9JM>

Говоря о химизации сельского хозяйства, необходимо различать два понятия: пестициды и агрохимикаты. Д.В. Хаустов отмечает, что Федеральным законом от 17 апреля 2017 г. N 70-ФЗ "О внесении изменений в статьи 1 и 9 ФЗ "О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами" понятийный аппарат ФЗ "О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами" приведен в соответствие с нормами Организации экономического сотрудничества и развития¹. Пестициды - химические или биологические препараты, используемые для борьбы с вредителями и болезнями растений, сорными растениями, вредителями хранящейся сельскохозяйственной продукции, бытовыми вредителями и внешними паразитами животных, а также для регулирования роста растений, предуборочного удаления листьев (дефолианты), предуборочного подсушивания растений (десиканты); агрохимикаты - удобрения химического или биологического происхождения, химические мелиоранты, кормовые добавки, предназначенные для питания растений, регулирования плодородия почв и подкормки животных².

Разрешается использование только тех пестицидов и агрохимикатов, которые прошли необходимые экспертизы, регистрационные испытания, а также государственную регистрацию. При этом Л.П. Терешкова отмечает, что существует проблема регистрационного процесса пестицидов и агрохимикатов³.

Статья 49 ФЗ "Об охране окружающей среды" запрещает применение токсичных химических препаратов, не подвергающихся распаду. Для разрешенных к применению в сельском хозяйстве химических веществ установлены ПДК в объектах окружающей среды, порядок учета и хранения ядохимикатов.

¹ Хаустов Д.В. Обзор нового законодательства и судебной практики.// Экологическое право. №1. 2017. с.45-47

² статья 1 Федерального закона "О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами" от 19.07.1997 N 109-ФЗ// Собрание законодательства Российской Федерации. №29. 21.07.1997г. ст. 3510

³ Даниленкова Г.Н. Нужны перемены// Защита и карантин растений. №12. 2013. с.9-10

Например, Нерчинско-Заводский районный суд Забайкальского края обязал ООО "Ивановское" утилизировать емкости с веществом «Гранозан» и россыпь данного вещества, находящиеся на территории зернотока. Применение данного вещества запрещено, поскольку данное вещество содержит органическое соединение ртути и имеет повышенную токсичность¹.

На практике возникает проблема: суду необходимо установить может ли непринятие мер к организации надлежащего хранения пестицидов явиться прямой и основной причиной нарушения прав граждан на безопасную среду обитания, причинить вред здоровью людей и окружающей среде.

Таким образом, охрана окружающей среды возможна только при соблюдении экологических требований и исполнении субъектами сельскохозяйственного производства возложенных на них обязанностей в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов при осуществлении сельскохозяйственной деятельности. Одной из проблем, которую необходимо решить в данном случае, является проблема недофинансирования сельского хозяйства, которая ведет к проблеме использования самых дешевых, а не самых экологически безопасных средств при осуществлении сельскохозяйственной деятельности.

¹ Решение Нерчинско-Заводского районного суда Забайкальского края по делу № 2-80/2017г.//Судебные и нормативные акты РФ: URL: <https://vk.cc/7VucHq>

Юридическая ответственность за нарушение законодательства по охране окружающей среды в сельском хозяйстве

М.М. Бринчук отмечает, что в соответствии с теорией права и законодательством РФ основанием юридической ответственности является правонарушение, применительно к сфере охраны окружающей среды - экологическое правонарушение. Экологическое правонарушение - это противоправное, как правило, виновное деяние (действие или бездействие), совершаемое правоспособным субъектом, причиняющее экологический вред или создающее реальную угрозу причинения такого вреда либо нарушающее права и законные интересы субъектов экологического права¹.

Федеральным законом "Об охране окружающей среды" предусмотрены требования по охране окружающей среды в сельском хозяйстве, при осуществлении сельскохозяйственной деятельности должны приниматься меры по охране водных объектов, земель, почв, лесов и иной растительности, животных и других организмов, а также предупреждению другого негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду. За нарушение законодательства в области охраны окружающей среды устанавливается имущественная, дисциплинарная, административная и уголовная ответственность².

Согласно Постановлению Пленума Верховного Суда РФ от 18.10.2012 N 21 "О применении судами законодательства об ответственности за нарушения в области охраны окружающей среды и природопользования" при рассмотрении дел об экологических правонарушениях судам следует руководствоваться положениями гражданского, административного, уголовного и иного отраслевого законодательства, в том числе положениями Земельного, Лесного, Водного кодексов Российской Федерации,

¹ М.М. Бринчук Эколого-правовая ответственность - самостоятельный вид ответственности// коммерческая версия СПС КонсультантПлюс

² статья 75 Федерального закона "Об охране окружающей среды" от 10.01.2002 N 7-ФЗ// Российская газета. №2874. 12.01.2012 г.

Федерального закона от 10 января 2002 г. N 7-ФЗ "Об охране окружающей среды", другими законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и ее субъектов в области охраны окружающей среды и природопользования.

К примеру, в ходе прокурорской проверки было выявлено, что отходы животноводства хранятся с нарушением норм, установленных законодательством РФ. Прокурор в интересах неопределенного круга лиц обратился в суд с требованием о возложении обязанности по организации хранения отходов животноводства (подстилочного навоза) на территории личного подсобного хозяйства. Кирсановский районный суд Тамбовской области удовлетворил исковые требования¹.

То есть при выявлении факта несоблюдения требований в области охраны окружающей среды при эксплуатации объектов сельскохозяйственного назначения лицо может быть привлечено к ответственности. Суд при вынесении решения устанавливает, проводились ли мероприятия по охране земель, почв, водных объектов, растений, животных и других организмов от негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду.

Ещё одной мерой гражданско-правовой ответственности, как отмечает М. Х. Османов², является возмещение убытков. Однако, на практике возникает ряд проблем. Во-первых, существуют сложности определения размера материального вреда. Во-вторых, сложно установить причинно-следственную связь между деянием и наступившими последствиями.

Например, Волгоградским областным судом было отменено решение Советского районного суда г. Волгограда, поскольку не была установлена причинно-следственная связь между авиахимической обработкой

¹ Решение Кирсановского районного суда Тамбовской области по делу № 2-946/2017//Судебные и нормативные акты РФ: URL: <https://vk.cc/7VugbI>

² Османов М.Х. Меры гражданско-правовой ответственности за причинение вреда окружающей среде// Коммерческая версия КонсультантПлюс

сельскохозяйственных угодий и нанесением вреда окружающей среде и гибелью пчел¹.

За нарушение правил охраны окружающей среды при вводе в эксплуатацию и эксплуатации сельскохозяйственных объектов предусмотрена и уголовная ответственность, предусмотренная статьей 246 УК РФ. З.М. Азмич полагает, что законодательное описание признаков данного преступления нуждается в оптимизации, существует необходимость выделения квалифицированных составов². На данный момент ответственность за нарушении предусмотренных правил при эксплуатации объектов сельскохозяйственного назначения наступает, если это повлекло существенное изменение радиоактивного фона, причинение вреда здоровью человека, массовую гибель животных либо иные тяжкие последствия.

Так, Кимятов и Ахмедьянов Ставропольским районным судом Самарской области были привлечены к уголовной ответственности за нарушение правил охраны окружающей среды при эксплуатации сельскохозяйственных объектов, повлекших за собой иные тяжкие последствия. Тяжким последствием было признано существенное ухудшение качества окружающей среды в виде негативного антропогенного воздействия на почву, приведшего к уничтожению плодородного слоя почвы³.

Таким образом, суд при привлечении к уголовной ответственности по статье 246 УК РФ устанавливает, повлекли ли действия лица изменение радиоактивного фона, причинение вреда здоровью человека, массовую гибель животных либо иные тяжкие последствия. На практике не всегда понятно, что понимать под "иные тяжкие последствия". В пункте 5

¹ Кассационное определение Волгоградского областного суда по делу N 33-14796/2011// Коммерческая версия КонсультантПлюс

² Азмич З.М. О направлениях оптимизации законодательного описания составов преступлений, сопряженных с загрязнением окружающей природной среды// Российский следователь. №19. 2014. с.25-27

³ Приговор Ставропольского районного суда Самарской области по делу №1-181/2016//Судебные и нормативные акты РФ: URL: <https://vk.cc/7VunEJ>

постановления Пленума Верховного суда РФ от 18.10.2012 N 21 разъяснено, что "под иными тяжкими последствиями применительно к статье 246 УК РФ следует понимать, в частности, такое ухудшение качества окружающей среды и ее компонентов, устранение которого требует длительного времени и больших финансовых затрат"¹. Однако, несмотря на разъяснения Пленума Верховного суда, это остается основной проблемой применения статьи 246 УК РФ.

За нарушение экологических требований по охране окружающей среды при мелиорации земель предусмотрена административная ответственность по статьям 10.9 и 10.10 КоАП РФ.

К примеру, за проведение мелиоративных работ с нарушением проекта проведения мелиоративных работ лицу может быть вынесено предупреждение или наложен административный штраф.

Также административная ответственность наступает за нарушение правил эксплуатации мелиоративных систем или отдельно расположенных гидротехнических сооружений, за повреждение мелиоративных систем.

Например, Ф. была привлечена к административной ответственности, так как ею не было организовано выполнение основных эксплуатационных мероприятий, обеспечивающих нормальное состояние осушительной системы, вследствие чего мелиоративная система не функционировала в полном объеме, что способствовало заболачиванию сельскохозяйственных угодий².

При несоблюдении требований охраны окружающей среды в области химизации сельского хозяйства наступает административная или уголовная ответственность.

Согласно статье 8.3 КоАП РФ нарушение правил испытаний, производства, транспортировки, хранения, применения и иного обращения с

¹ Постановление Пленума Верховного суда РФ от 18.10.2012 N 21 "О применении судами законодательства об ответственности за нарушения в области охраны окружающей среды и природопользования"// Российская газета. № 251. 31.10.2012г.

² Решение Ленинградского областного суда по делу № 7-772/2016// коммерческая версия СПС КонсультантПлюс

пестицидами и агрохимикатами влечет наложение административного штрафа или административное приостановление деятельности для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

К примеру, АО фирма "Агрокомплекс" им. Н.И. Ткачева привлечено к административной ответственности по ст. 8.3 КоАП РФ, за нарушение п. 2.6, 2.7 СанПиН 1.2.2584-10 "Гигиенические требования к безопасности процессов испытаний, хранения, перевозки, реализации, применении, обезвреживании и утилизации пестицидов и агрохимикатов"¹.

Поскольку диспозиция статьи 8.3 КоАП РФ является бланкетной, орган, привлекающий к административной ответственности, должен установить - нормы какого подзаконного акта нарушены. При этом ответственность за нарушение правил обращения с пестицидами и агрохимикатами наступает в случае, если такое обращение может повлечь причинение вреда окружающей среде.

Органами, уполномоченными составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 8.3 КоАП РФ (в части административных правонарушений, относящихся к нарушению правил обращения с пестицидами и агрохимикатами при хранении и транспортировке пестицидов и агрохимикатов), являются должностные лица органов внутренних дел (полиции).

Дела об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 8.3 рассматриваются судьями в случаях, если орган или должностное лицо, к которым поступило дело о таком административном правонарушении, передает его на рассмотрение судье. Также рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 8.3 КоАП РФ (в части нарушения правил обращения с пестицидами и агрохимикатами на воздушном транспорте), органы, уполномоченные в области авиации

¹ Решение Красноярского краевого суда по делу № 12-2028/2015// коммерческая версия СПС КонсультантПлюс

(Министерство обороны РФ, Министерство промышленности и торговли РФ, Федеральная служба по надзору в сфере транспорта).

Кроме того, федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий федеральный государственный карантинный фитосанитарный надзор, государственный надзор в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами и государственный земельный надзор, его территориальные органы рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 8.3 (в части административных правонарушений, относящихся к нарушениям правил обращения с пестицидами и агрохимикатами при хранении и применении пестицидов и агрохимикатов), 10.9, 10.10 (за исключением судоходных гидротехнических сооружений) КоАП РФ.

Отравление, загрязнение или иная порча земли вредными продуктами хозяйственной или иной деятельности вследствие нарушения правил обращения с удобрениями, стимуляторами роста растений, ядохимикатами и иными опасными химическими или биологическими веществами при их хранении, использовании и транспортировке может повлечь и уголовную ответственность.

Ответственность по статье 254 УК РФ наступает, если действия лица повлекли причинение вреда здоровью человека или окружающей среде. А.А. Морозов отмечает, что, поскольку данный состав материальный, особое значение имеет выявление причинной связи между совершенным общественно опасным деянием и наступившими вредными последствиями или возникновением угрозы причинения существенного вреда окружающей среде и здоровью людей, что является основной проблемой привлечения лиц к уголовной ответственности за порчу земли¹.

Ряд ученых предлагают выделять эколого-правовую ответственность как самостоятельный вид ответственности за нарушение правил охраны

¹ Морозов А.А. Некоторые аспекты применения биологических методов при криминалистическом обеспечении расследования экологических преступлений// Российский следователь. №7. 2014. с.12-15

окружающей среды в сельском хозяйстве. Однако, М.М. Бринчук считает, что это произойдет, когда представители общей теории права найдут позицию науки экологического права по этому вопросу научно обоснованной. При этом он убежден, что признание эколого-правовой ответственности презюмирует обеспечение надлежащего законодательного регулирования соответствующих отношений¹.

¹ Бринчук М.М. Эколого-правовая ответственность - самостоятельный вид ответственности// коммерческая версия СПС КонсультантПлюс

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Охрана окружающей среды в сельском хозяйстве на сегодняшний момент является важнейшим вопросом, который связан с ухудшением состояния окружающей среды в результате активно растущего антропогенного воздействия, так как на современном этапе развития государства темпы развития сельского хозяйства постоянно увеличиваются, а в связи с этим растет степень загрязнения окружающей среды сельскохозяйственной деятельностью.

Проведенная работа позволяет выделить следующие проблемы охраны окружающей среды в сельском хозяйстве:

1. Для охраны окружающей среды необходимо соблюдение экологических требований при осуществлении сельскохозяйственного производства. К сожалению, природоохранная деятельность зачастую является дорогостоящей, а природопользователи не заинтересованы в её осуществлении. Только соблюдая требования по охране окружающей среды в сельском хозяйстве, возможно предупредить загрязнение, истощение, деградацию, порчу почв, водных и лесных объектов, атмосферного воздуха, а также обеспечить рациональное использование земель, сохранить их плодородие. В связи с этим существует необходимость дополнительного финансирования субъектов сельскохозяйственной деятельности, формирования их экономической заинтересованности в уменьшении ущерба окружающей среде.

2. За нарушение норм и правил охраны окружающей среды в сельском хозяйстве предусмотрена имущественная, дисциплинарная, административная либо уголовная ответственность. Однако на практике возникают сложности привлечения лиц к ответственности, поскольку существует проблема определения размера материального вреда, а также не всегда удается установить причинно-следственную связь между деянием и

наступившими последствиями или возникновением угрозы причинения вреда окружающей среде или здоровью людей.

3. Ещё одна проблема привлечения лиц к уголовной ответственности - необходимость оптимизации составов экологических преступлений. Требуется выделение квалифицированных составов данных преступлений, а также регламентация, детальное описание признаков экологических преступлений, в частности понятия "иные тяжкие последствия". В связи с этим, на мой взгляд, необходимо дополнительно разъяснить применение на практике норм действующего уголовного законодательства, а также внести изменения в отдельные законодательные акты РФ в данной сфере.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

I. Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации (с учетом поправок, внесенных законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30 декабря 2008 г. N 6-ФКЗ и от 30 декабря 2008 г. N 7-ФКЗ) //Российская газета. №4831. 21.01. 2009г.
2. Федеральный закон "Об охране окружающей среды" от 10.01.2002 N 7-ФЗ// Российская газета. №2874. 12.01.2012 г.
3. Федеральный закон "О развитии сельского хозяйства" от 29.12.2006 N 264-ФЗ// Российская газета. №4265. 11.01.2006г.
4. Федеральный закон "О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами" от 19.07.1997 N 109-ФЗ// Собрание законодательства Российской Федерации. №29. 21.07.1997г. ст. 3510
5. Федеральный закон "О мелиорации земель" от 10.01.1996 N 4-ФЗ// Собрание законодательства Российской Федерации. №3. 15.01.1996г. ст.142
6. Постановление Правительства РФ от 19.12.2014 N 1421 "О внесении изменений в Государственную программу развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы"// Собрание законодательства Российской Федерации. № 1 (ч.II). 05.01.2015г. ст.221
7. Постановление Правительства РФ от 19.07.2012 N 736 "О критериях значительного ухудшения экологической обстановки в результате использования земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения с нарушением установленных земельным законодательством требований рационального использования земли"// Собрание законодательства Российской Федерации. № 30. 23.07.2012г. ст.4290

II. Специальная литература

1. Азмич З.М. О направлениях оптимизации законодательного описания составов преступлений, сопряженных с загрязнением окружающей природной среды// Российский следователь. №19. 2014. с.25-27
2. Бринчук М.М. Эколого-правовая ответственность - самостоятельный вид ответственности// коммерческая версия СПС КонсультантПлюс
3. Даниленкова Г.Н. Нужны перемены// Защита и карантин растений. №12. 2013. с.9-10
4. Морозов А.А. Некоторые аспекты применения биологических методов при криминалистическом обеспечении расследования экологических преступлений// Российский следователь. №7. 2014. с.12-15
5. Османов М.Х. Меры гражданско-правовой ответственности за причинение вреда окружающей среде// Коммерческая версия КонсультантПлюс
6. Сельскохозяйственные здания и сооружения / Д. Н. Топчий, В. А. Бондарь, О. Б. Кошлатый, Н. П. Олейник, В. И. Хазин. — Издание 4-е, переработанное и дополненное. — Москва : ВО «Агропромиздат», 1985. — 480 с.
7. Хаустов Д.В. Обзор нового законодательства и судебной практики.// Экологическое право. №1. 2017. с.45-47
8. Экологическое право России: учебник/ А.П. Анисимов, А.Я. Рыженков, А.Е. Черноморец. -М.: Издательство Юрайт: ИД Юрайт, 2010. -504 с. - (Основы наук)

III. Материалы правоприменительной практики

1. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 18 октября 2012 № 21 «О применении судами законодательства об ответственности за нарушения в области охраны окружающей среды и природопользования»// Российская газета. № 251. 31.10.2012г.

2. Решение Красноярского краевого суда по делу № 12-2028/2015//
коммерческая версия СПС КонсультантПлюс
3. Решение Ленинградского областного суда по делу № 7-772/2016//
коммерческая версия СПС КонсультантПлюс
4. Кассационное определение Волгоградского областного суда по делу N
33-14796/2011// Коммерческая версия КонсультантПлюс
5. Приговор Ставропольского районного суда Самарской области по делу
№1-181/2016//Судебные и нормативные акты РФ: URL:
<https://vk.cc/7VunEJ>
6. Решение Кирсановского районного суда Тамбовской области по делу №
2-946/2017//Судебные и нормативные акты РФ: URL: <https://vk.cc/7VugbI>
7. Решение Нерчинско-Заводского районного суда Забайкальского края по
делу № 2-80/2017г.//Судебные и нормативные акты РФ: URL:
<https://vk.cc/7VucHq>
8. Решение Богучарского районного суда Воронежской области по делу №
2-272/2017//Судебные и нормативные акты РФ: URL:
<https://vk.cc/7Vu9JM>
9. Решение Вышневолоцкого городского суда Тверской области по делу №
2 – 1119/2015 //Судебные и нормативные акты РФ: URL:
<https://vk.cc/7Vu5TK>
10. Решение Арзгирского районного суда Ставропольского края по делу
№2-381/2017 //Судебные и нормативные акты РФ: URL:
<https://vk.cc/7VtZu2>
11. Постановление Пермского районного суда Пермского края по делу № 5-
765/2017 //Судебные и нормативные акты РФ: URL: <https://vk.cc/7Vu1we>
12. Государственный доклад о состоянии и об охране окружающей среды в
Тверской области в 2016 году// Официальный сайт Министерства
природных ресурсов и экологии: URL: [http://mpr-tver.ru/deyatelnost-
iogv/napravleniya/Gosdoklad%20за%202016%20год.pdf](http://mpr-tver.ru/deyatelnost-iogv/napravleniya/Gosdoklad%20за%202016%20год.pdf)