**Министерство образования и науки Российской Федерации**

**Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования**

**«ТВЕРСКОЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»**

**Юридический факультет**

КАФЕДРА ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ПРАВА И ПРАВОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ В ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

40.03.01 Юриспруденция

**Курсовая работа**

Правовое регулирование создания и функционирования особо охраняемых природных территорий регионального значения (на примере Тверской области)

|  |
| --- |
| Выполнила: студентка |
| 3 курса 31 группыКарзова Анастасия Сергеевна |

|  |
| --- |
| Научный руководитель: |

 к.ю.н., доцент

 Васильчук Юлия Владимировна

Тверь 2018 г.

**Содержание**

Введение ………………………………………………………..............................3
1.Развитие законодательства в области создания и функционирования особо охраняемых природных территорий регионального значения……...…………4
2. Понятие и категории особо охраняемых природных территорий регионального значения………………….............................................................8
3. Особенности порядка создания особо охраняемых природных территорий регионального значения……………………………………………………………………………………………….…….17

Заключение………………………………………………………………..……..22

Библиография…………………………………………………………………….23

Приложение………………………………………………..…………………….26

**Введение**

Развитие современных технологий и техники, все возрастающие темпы вовлечения природных ресурсов в сферу производства и потребления вызывают необходимость сохранения отдельных участков природы в их первозданном виде. Соответственно, правовые механизмы установления статуса особо охраняемых территорий и управления ими становится актуальным объектом современных правовых и научных изысканий. Более того актуальность темы обусловлена наличием ряда проблем, как законотворческой, так и правоприменительной практики.

Основными целями курсовой работы являются: 1)анализ правовых норм, регулирующих правовое положение ООПТ регионального значения 2) изучение теоретических и практических проблем по вопросу создания и функционирования ООПТ регионального значения. Для достижения поставленных целей были сформулированы следующие задачи:

1. Выявить особенности создания и функционирования ООПТ регионального значения (на примере Тверской области)

2. Проанализировать правоприменительную практику по вопросу применения законодательства в области функционирования ООПТ регионального значения

3. Проанализировать порядок создания ООПТ регионального значения на примере нескольких субъектов РФ.

4. Выявить проблемы законодательного и правоприменительного характера по вопросу создания и функционирования ООПТ регионального значения

**1. Развитие законодательства в области создания и функционирования особо охраняемых природных территорий регионального значения**

В настоящее время в Российской Федерации существует достаточно развитая законодательная база, регламентирующая деятельность по созданию, функционированию, управлению и развитию особо охраняемых природных территорий (далее – ООПТ).

Система существующего законодательства об особо охраняемых природных территориях является многоуровневой категорией и включает как федеральные законодательные акты, так и массив формирующегося экологического законодательства в ряде субъектов Российской Федерации. Это обусловлено в частности тем, что в охраняемые природные территории могут иметь федеральное, региональное и местное значение.

Основополагающим нормативно-правовым актом является, принятый на федеральном уровне Федеральный закон от 14 марта 1995 г. №33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях». Лишь с его принятием стало возможным говорить о формировании полноценной системы законодательства, регулирующего отношения в области организации, охраны и использования ООПТ.

В данном законе было впервые дано понятие особо охраняемым природным территориям, существенно расширен перечень категорий ООПТ (были включены природные парки, а также дендрологические парки и ботанические сады). Также был закреплен порядок организации и управления ООПТ, ответственность за нарушение особо охраняемых территорий. Немало важным является факт предоставления права субъектам РФ устанавливать и иные категории ООПТ регионального и местного значения. ( п.3 ст. 2 ФЗ №33)

В ст. 1 ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» закреплено, что «Законодательство Российской Федерации об особо охраняемых природных территориях состоит из настоящего Федерального закона, принимаемых в соответствии с ним других законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.»[[1]](#footnote-1). В связи с этим на региональном уровне после принятия ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» действуют специальные законы и подзаконные акты, регулирующие отношения в сфере организации и функционирования особо охраняемых природных территорий.

В частности было принято значительное число правовых актов, расширяющих федеральный перечень категорий ООПТ в пределах территорий соответствующих субъектов РФ. Так, Законом Брянской области от 30 декабря 2005 г. «Об особо охраняемых природных территориях в Брянской области» была установлена такая категория как природно-исторические и экологические парки.[[2]](#footnote-2) А Законом Ярославской области от 28 декабря 2015 года «Об особо охраняемых природных территориях регионального и местного значения в Ярославской области» могут создаваться охраняемые природные комплексы и туристско-рекреационные местности.[[3]](#footnote-3) Закон Тверской области от 08 декабря 2010 года «Об особо охраняемых природных территориях в Тверской области» не устанавливает новые категории ООПТ, а предусматривает лишь четыре категории: природные парки, государственные природные заказники, памятники природы, дендрологические парки и ботанические сады.[[4]](#footnote-4)

Региональные органы государственной власти в рамках предоставленных им полномочий устанавливают правовой статус и режим соответствующих ООПТ регионального значения, запреты (ограничения) хозяйственной деятельности на указанных территориях (объектах), закрепляют меры по обеспечению общей и специальной их охраны. С учетом правовых актов регионального значения в рамках федерального законодательства разрабатываются перечни особо охраняемых природных территорий в субъекте РФ и положения о конкретных ООПТ.

Например, Постановлением администрации Тверской области от 11.03.2004 №24-па утверждено положение о государственном природном заказнике «Исток реки Волги» и положение о Ботаническом саде Тверского государственного университета.[[5]](#footnote-5) Постановлением Правительства г. Москвы от 19 октября 2004 г. № 714-ПП утверждено положение о заказнике "Долина реки Сетунь".[[6]](#footnote-6)

Также в Тверской области Министерством природных ресурсов и экологии Тверской области принимается Перечень особо охраняемых природных территорий регионального значения, расположенных на территории Тверской области. Данный перечень содержит положения об особо охраняемой природной территории, ее категории, местоположении и каким нормативно - правовым актом она утверждена.

На региональном уровне принимаются правовые акты, регламентирующие вопросы организации и размещения ООПТ, ведения государственного кадастра ООПТ. Так, Законом г. Москвы от 6 июля 2005 г. N 37 утверждена схема развития и размещения особо охраняемых природных территорий в городе Москве[[7]](#footnote-7). Постановление Правительства Тверской области от 26 декабря 2016 г. N 414-пп "О государственной программе Тверской области "Управление природными ресурсами и охрана окружающей среды Тверской области"на 2017-2022 годы" закрепляет положение о проведении мероприятий по ведению кадастра особо охраняемых природных территорий.[[8]](#footnote-8)

Таким образом, как принятие Федерального закона «Об особо охраняемых природных территориях», так и принятие в соответствии с ним Законов субъектов РФ, нормативно правовых актов органов исполнительной власти субъектов РФ послужило толчком для решения многих вопросов, связанных с землями особо охраняемых природных территорий, а также реализации государственной политики по развитию и сохранению объектов особой экологической значимости.

**2. Понятие и категории особо охраняемых природных территорий регионального значения**

Как уже было сказано, особо охраняемые природные территории относятся к объектам общенационального достояния, и все отношения, складывающиеся вокруг них, регулируются Федеральным законом от 14 марта 1995 г. № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях».

Так, ФЗ "Об особо охраняемых природных территориях" в преамбуле определяет особо охраняемые природные территории как участки земли, водной поверхности и воздушного пространства над ними, где располагаются природные комплексы и объекты, которые имеют особое природоохранное, научное, культурное, эстетическое, рекреационное и оздоровительное значение, которые изъяты решениями органов государственной власти полностью или частично из хозяйственного использования и для которых установлен режим особой охраны.[[9]](#footnote-9)

Таким образом, ООПТ – это такие участки земли, водной поверхности и воздушного пространства над ними, которые, во-первых, имеют особое значение для государства и для каждого гражданина в частности, во-вторых, полностью или частично изъяты из активного хозяйственного освоения и создания с целью их сохранения в неприкосновенности как эталонов естественной природной среды, мест обитания растений и животных.

Более того, Гульманова Г.А. в своем учебнике по экологическому праву раскрывает особенности режима особой охраны над ООПТ:

1) На этих территориях в зависимости от категории особо охраняемой территории могут выделять зоны с различным режимом природопользования, например, в пределах природных заповедников могут выделяться участки, на которых исключается всякое вмешательство человека в природные процессы

2) На прилегающих к особо охраняемой природной территории участках земли и водного пространства могут создаваться охранные зоны с ограниченным режимом природопользования

3) В пределах особо охраняемых природных территорий могут быть полностью запрещены отдельные виды природопользования. Например, на территории природных заповедников запрещается разведение животных с целью их акклиматизации.[[10]](#footnote-10)

Особо охраняемые природные территории могут иметь федеральное, региональное и местное значение. Так как тема моего исследования затрагивает особенности функционирования ООПТ регионального значения, можно выделить следующие особенности их правового регулирования:

1. ООПТ регионального значения являются собственностью субъектов РФ и находятся в ведении органов государственности власти субъектов РФ

2. Государственное управление в области организации и функционирования ООПТ регионального значения осуществляется органами государственной власти субъектов РФ

3. На ООПТ регионального значения государственный надзор в области охраны и использования ООПТ осуществляется уполномоченными органами исполнительной власти субъектов РФ при осуществлении ими регионального государственного экологического надзора в соответствии с законодательством РФ об охране окружающей среды в порядке, установленном высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ.

В зависимости от особенностей режима особо охраняемых природных территорий и статуса находящихся на них природоохранных учреждений законодатель в ст. 2 ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» различает следующие их категории: а) государственные природные заповедники, в том числе биосферные заповедники; б) национальные парки; в) природные парки; г) государственные природные заказники; д) памятники природы; е) дендрологические парки и ботанические сады.[[11]](#footnote-11)

При этом к ООПТ регионального значения относятся:

1. Природные парки (являются ООПТ исключительно регионального значения)

2. Государственные природные заказники (могут быть федерального или регионального значения)

3. Памятники природы (могут быть федерального или регионального значения)

4. Дендрологические парки и ботанические сады (могут быть федерального или регионального значения)

Разберем каждую категорию ООПТ регионального значения применительно к Тверской области.

В соответствии с Перечнем особо охраняемых природных территорий регионального значения, расположенных на территории Тверской области в настоящее время в области образованы: 992 особо охраняемых природных территорий регионального значения (574 государственных природных заказника,417 памятников природы,1 ботанический сад).[[12]](#footnote-12)

Согласно ст.22 ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» государственными природными заказниками являются территории (акватории), имеющие особое значение для сохранения или восстановления природных комплексов или их компонентов и поддержания экологического баланса.[[13]](#footnote-13)

Как отмечает Казанцева Л.А.: «государственные природные заказники предназначены для сохранения одних природных объектов или воспроизводства природных ресурсов в сочетании с ограниченным или согласованным использованием других».[[14]](#footnote-14)

Главной особенностью государственных природных заказников является то, что в них объявление территории государственным природным заказником допускается как с изъятием, так и без изъятия у пользователей, владельцев и собственников земельных участков. Вместе с тем указанные субъекты прав на земельные участки, находящиеся в границах заказников, обязаны соблюдать соответствующий режим особой охраны на территории заказника, и несут за его нарушение предусмотренную законом ответственность.

Другой особенностью государственных природных заказников является их разнопрофильность, обусловленная тем, что под охрану берется либо природных комплекс целиком, либо отдельные природные компоненты.

В ч.4 ст.22 ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» выделены следующие профили государственных природных заказников:

А) комплексные (ландшафтные), предназначенные для сохранения и восстановления природных комплексов (природных ландшафтов);

б) биологические (ботанические и зоологические) - предназначены для сохранения и восстановления редких и исчезающих видов растений и животных, в том числе ценных видов в хозяйственном, научном и культурном отношениях;

в) палеонтологические, предназначенные для сохранения ископаемых объектов;

г) гидрологические (болотные, озерные, речные, морские), предназначенные для сохранения и восстановления ценных водных объектов и экологических систем;

д) геологические, предназначенные для сохранения ценных объектов и комплексов неживой природы.[[15]](#footnote-15)

Наиболее ярким примером государственного природного заказника на территории Тверской области является Исток реки Волги. В настоящее время исток Волги - экскурсионный, туристический объект международного масштаба, характеризуется природными ландшафтами, имеющими высокую эстетическую ценность.

Целью создания государственного природного заказника являлось восстановление и поддержание на максимально возможном уровне водоохранных свойств естественных экосистем; сохранение биологического разнообразия типичных и уникальных экосистем и видов животных и растений; ограничение и оптимизация лесохозяйственного и сельскохозяйственного природопользования путем устранения вредного воздействия на живую природу.[[16]](#footnote-16)

Одним из основных факторов негативного воздействия на государственный природный заказник было отсутствие точных границ территории заказника, что влекло за собой незаконную рубку лесов, продажу земель в собственность в районе истока. Например, приговором Тверского областного суда от 28 октября 2010 года были осуждены лица, осуществлявшие незаконную рубку лесных насаждений в пределах территории заказника. В результате «государственному природному заказнику «ИРВ» на участке незаконной рубки причинен существенный ущерб - были созданы предпосылки для изменения естественного баланса биологического разнообразия типичных и уникальных экосистем и видов растений, нарушены условия произрастания растений.»[[17]](#footnote-17)

Без регистрации границ существующих ООПТ невозможно контролировать соблюдение режима особой охраны. В связи с этим Осташковский межрайонный природоохранный прокурор все-таки обратился в суд с иском к Правительству Тверской области, Министерству природных ресурсов и экологии Тверской области о возложении обязанности установить и описать границы особо охраняемой природной территории регионального значения государственного природного заказника «Исток реки Волги».[[18]](#footnote-18) Суд в свою очередь заявление прокурора удовлетворил.

Памятники природы согласно ст. 25 ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» представляют собой уникальные, невосполнимые, ценные в экологическом, научном, культурном и эстетическом отношениях природные комплексы, а также объекты естественного и искусственного происхождения.[[19]](#footnote-19)

Особо охраняемая природная территория такой категории также подлежит всемирной охране, и ее использование допускается только в определенных целях. Крассов О.И. выделил следующие цели:

1. Научная цель (мониторинг состояние окружающей природной среды, изучение функционирования и развития природных экосистем и их компонентов и т.п.)

2. Эколого-просветительская цель (проведение учебно-познавательных экскурсий)

3. Природоохранная цель (сохранение генофонда видов живых организмов, обеспечение условий обитания редких и исчезающих видов растений и животных и т.п.)

4. Производственная цель, если производственная деятельность не противоречит задачам объявления данных природных объектов и комплексов памятниками природы и установленному режиму охраны.[[20]](#footnote-20)

На территориях, на которых находятся памятники природы, и в границах их охранных зон запрещается всякая деятельность, влекущая за собой нарушение сохранности памятников природы.

Существует проблема определения правового режима государственных природных заказников и памятников природы. По смыслу соответствующих статей ФЗ №33 с категорией памятник природы и государственный природный заказник не предполагает организации рекреационной и туристической деятельности на их территории. Однако на территории Тверской области такие особо охраняемые природные территории были созданы еще до того как был принят ФЗ №33, и в решениях об их принятии часто прямо указано, что территория является местом отдыха населения.

Подтверждением является сам правовой режим государственного природного заказника и памятника природы. На территориях и одной особо охраняемой природной территории и другой запрещается любая деятельность, противоречащая целям их создания и нарушающая их сохранность.

Таким образом, организация рекреационной деятельности, кроме проведения экскурсий, на территории государственных природных заказников и памятников природы практически невозможна. Не предусмотрено и зонирование ООПТ с указанными категориями охраны.

В связи с этим представляется возможным изменение категорий особо охраняемых природных территорий на такую категорию как природные парки, на которых вопреки установленному режиму охраны традиционно высока посещаемость в туристических и рекреационных целях. Прежде всего, для изменения должны рассматриваться рощи и парки в Тверской области, которые чаще всего имеют категорию памятников природы.

«Создание на основе территорий, испытывающих интенсивную рекреационную нагрузку от туризма, природных парков может позволить выделить функциональные зоны с различным режимом, одни из которых предполагают регулируемый туризм (с обозначенными и оборудованными местами туристических стоянок), другие только однодневные пешие экскурсии с сопровождением, третьи рассчитаны на поддержание традиционного, экологического ведения хозяйства (без применения химических удобрений, генетически модифицированного семенного материала и т.п.)»[[21]](#footnote-21)

Проанализировав понятие и категории особо охраняемых природных территорий регионального значения на примере Тверской области можно сделать несколько выводов: 1. Особо охраняемым природным территориям принадлежит ключевая роль в обеспечении решения проблем сохранения и защиты биологического разнообразия и генетического богатства планеты 2. Необходимо установление границ всех ООПТ регионального значения на территории Тверской области и внесение сведений о них 3. В рамках изменения законодательства Тверской области об особо охраняемых природных территорий возможно рассмотрение вопроса об изменении некоторых категорий ООПТ регионального значения и создания нормативно-правовой основы для развития туризма.

**3. Особенности порядка создания особо охраняемых природных территорий регионального значения**

Для того чтобы создать особо охраняемую природную территорию регионального значения необходимо провести целый ряд юридически значимых действий, который регламентируется помимо ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» также законодательством субъектов РФ.

Необходимо отметить, что ФЗ №33 содержит лишь общие положения о порядке создания особо охраняемых природных территорий. Такой порядок конкретизируется для каждой особо охраняемой природной территории отдельно, но не раскрывает особенности и даже дублируется нормами, что позволяет сделать вывод о том, что на федеральном уровне порядок создания ООПТ в недостаточной степени регламентируется.

Более того среди ученых, занимающихся экологическим правом, существует критика по отношению к определенным нормам ФЗ №33. Исходя из п.6 ст.2 ФЗ создание особо охраняемой природной территории на региональном уровне или изменение их режима осуществляется в рамках согласования органов регионального уровня и федеральными исполнительными органами. Однако такое положение, по мнению Хмелевой Е.Н. негативно сказывается на функционировании ООПТ регионального значения. «Несмотря на то, что таким образом снимается вопрос, который ранее часто был препоном - отсутствие четкого порядка создания ООПТ регионального значения, расположенных на землях лесного, водного фондов и других объектах, являющихся федеральной собственностью, на практике теперь создание региональных ООПТ может быть сильно затруднено. Вызывает вопрос достаточность потенциала Минприроды, его возможностей (кадровых, организационных) оперативно обработать, оценить, согласовать все проекты решений о создании ООПТ во всех 83 субъектах России, которых может быть значительное количество. Ограниченность этого потенциала может на практике затянуть процессы создания новых ООПТ регионального значения»[[22]](#footnote-22).

На региональном уровне порядок создания ООПТ значительно шире и регламентируется как законом субъекта РФ об ООПТ, так и нормативно правовыми актами органа исполнительной власти субъекта РФ.

В Тверской области отношения по созданию ООПТ регионального значения регулирует Постановление Правительства Тверской области от 12 апреля 2012 года N 163-пп «О Порядке рассмотрения документов и материалов, обосновывающих необходимость создания особо охраняемой природной территории регионального значения, и принятия решения о создании особо охраняемой территории регионального значения». В Приложении 1 на основании этого нормативно-правового акта проиллюстрированная схема порядка создания ООПТ в Тверской области.

Для того чтобы выявить особенности и проблемы порядка создания ООПТ регионального значения сравним порядок, который действует на территории Тверской области и на территории Ярославской области.

Проанализировав Постановление Правительства Ярославской области от 27 сентября 2012 года N 981-п «Об утверждении Порядка создания, реорганизации и упразднения особо охраняемых природных территорий регионального значения в Ярославской области» и Постановление Правительства Тверской области от 12 апреля 2012 года N 163-пп «О Порядке рассмотрения документов и материалов, обосновывающих необходимость создания особо охраняемой природной территории регионального значения, и принятия решения о создании особо охраняемой территории регионального значения» можно говорить о нижеследующем:

1. Отсутствует единый перечень документов, подаваемых с заявлением о создании ООПТ. По буквальному толкованию норм в Ярославской области необходимо лишь обоснование того, что предложенная природная территория имеет особое природоохранное, научное, культурное и т.д. значение, с приложением карты-схемы ее размещения, остальные документы заявитель вправе предоставить, но не обязан, в то время как в Тверской области к заявлению прилагается существенно большой перечень документов. (п.2.2. ПП №981-п и п.5 ПП №163-п)

2. Отсутствует единый регламент по срокам совершения тех или иных действий. Сроки в Ярославской и Тверской областях либо не совпадают, либо в Тверской области отсутствуют (срок рассмотрения заявления комиссией, срок направления проекта постановления Правительства области о создании ООПТ, срок предоставления Постановления Правительства о создании ООПТ в федеральный орган кадастрового учета)

3. В наименовании Постановления Правительства Тверской области содержатся такие понятия как «документы» и «материалы», однако по сравнению с Постановлением Правительства Ярославской области, не ясно, что должны содержать в себе те или иные решения и материалы.

Анализ законодательства Ярославской и Тверской областей выявил, что процедура организации и создания региональных ООПТ определена недостаточно четко, не существует регламента по порядку их создания, не определен перечень документов необходимых для подготовки решения органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации о создании ООПТ. Кроме того, Постановление Правительства Тверской области вызывает противоречия в его достаточной эффективности правового регулирования, по моему мнению, нормативно-правовой акт должен быть изменен и более расширен.

Также представляется возможным комплексный подход к созданию ООПТ регионального значения. Беляева Е. в своей научной статье отмечает «Создание и преобразование ООПТ должны способствовать реорганизации системы региональных ООПТ в единую экологическую сеть. Для этого размещение ООПТ должно происходить с учетом обеспечения непосредственного соприкосновения границ с иными ООПТ, их охранными зонами, другими видами особо охраняемых территорий (защитные леса различных категорий, особо защитные участки леса, водоохранные зоны и прибрежные защитные полосы и др.) в целях формирования в регионе единой экологической сети.»[[23]](#footnote-23)

Выделим основные проблемы, которые возникают в связи с созданием ООПТ регионального значения на территории Тверской области.

Наиболее важной проблемой является проблема отсутствия точных границ территорий и сведений в государственном кадастре недвижимости о границах ООПТ. Такое бездействие органов государственной власти влечет за собой нарушение экологического баланса на территории, режима особой охраны, возникают такие правонарушения как незаконная рубка лесов, незаконная охота, возможна продажа земель в собственность, создаются проблемы при предоставлении земельных участков, а также строительстве различных объектов вблизи их границ. При этом привлечение к административной ответственности по ст. ст. 8.39, 8.28 КоАП РФ является затруднительным, т.к. обязательный признак правонарушения – место совершения правонарушения отсутствует, что влечет за собой невозможность привлечения лиц к данному виду ответственности.

В связи с этой проблемой сложилась практика обращений природоохранного прокурора в суд с требованиями эти границы установить. Свои требования в большинство случаев мотивирует тем, что «при отсутствии соответствующих сведений, при рассмотрении вопросов, в частности предоставления земельных участков, в отношении территорий, фактически являющихся зонами с особыми условиями, возможно принятие неправомерного решения об использовании соответствующих земель с отступлением от установленных требований, нарушением прав неопределенного круга лиц на благоприятную окружающую среду и достоверную информацию о ее состоянии.»[[24]](#footnote-24) В 2015 году при рассмотрении дел суды обязали соответствующие органы установить границы следующих памятников природы: «Лесопарковая зона дома отдыха «Фонвизино», «Лесопарковая зона курорта «Митино», «Лисицкий бор».

Проблемы, связанные с созданием ООПТ на региональном уровне тесно связаны с проблемой недостаточности бюджетных средств у субъекта РФ, а также длительности процесса установления границ. Для каждой ООПТ необходимо проведение комплекса экологических (природоохранных) и геодезических работ, в частности проведения комплексного экологического обследования. Как следствие органы государственной власти Тверской области подают исковые заявления в суд о предоставлении отсрочки исполнения судебных решений, обязывающих их установить границы ООПТ. Так, «Министерство природных ресурсов и экологии Тверской области обратилось в суд с заявлением о предоставлении отсрочки исполнения решения Калязинского районного суда Тверской области от 07.04.2015г. по гражданскому делу № 2-164/2015, ссылаясь на то, что на настоящий момент Министерству природных ресурсов и экологии Тверской области не выделены бюджетные ассигнования на работы по проведению комплексного обследования особо охраняемых природных территорий регионального значения.»[[25]](#footnote-25)

Толмачев А.В. в связи с этим отмечает: «В целях оптимизации процесса постановки границ ООПТ, образованных без изъятия земель у собственников, землевладельцев, землепользователей и арендаторов на кадастровый учет необходимо внести изменения в данный порядок, предусмотрев возможность описания границ ООПТ с использованием данных о текущей квартальной сети, сведений, предоставленных в рамках Генерального плана муниципальных образований, градостроительной и иной документации. В противном случае постановка на кадастровый учет границ ООПТ в ближайшей перспективе не будет завершена, поскольку существующий порядок предусматривает выполнение при постановке границ ООПТ образованных без изъятия у собственников, землевладельцев, землепользователей и арендаторов таких же работ, как и для ООПТ образованных с изъятием и имеющих статус земель ООПТ.»[[26]](#footnote-26)

Таким образом, необходимо, прежде всего, совершенствование действующего регионального законодательства по порядку создания ООПТ регионального значения и проведение работ по актуализации информации и сведений о границах ООПТ.

**Заключение**

В работе было рассмотрено правовое регулирование создания и функционирования ООПТ регионального значения, особое внимание было уделено развитию законодательства по вопросу регулирования ООПТ регионального значения, правовому режиму ООПТ в Тверской области, а также анализу правового регулирования порядка создания ООПТ регионального значения.

Можно сделать несколько выводов:

1. На законодательном уровне действует и развивается система нормативно-правовых актов, определяющих правовой режим ООПТ регионального значения

2. В рамках изменения законодательства Тверской области об особо охраняемых природных территорий возможно рассмотрение вопроса об изменении некоторых категорий ООПТ регионального значения и создания нормативно-правовой основы для развития туризма.

3. Необходимо внести изменения и уточнения в порядок создания ООПТ регионального значения в Тверской области, касающиеся вопросов предоставления документов при подачи заявления о создании ООПТ, содержания решений, документов, материалов , введение дополнительных сроков для совершения тех или иных действий.

4. Необходимо установление границ всех ООПТ регионального значения на территории Тверской области и внесение сведений о них.

**Библиография**

1. Федеральный закон "Об особо охраняемых природных территориях" от 14.03.1995 N 33-ФЗ (последняя редакция)//Справочно-правовая система«КонсультантПлюс».Информ.банк.»ВерсияПроф».Разд.»Законодательство»
2. Закон Тверской области от 08 декабря 2010 года N 108-ЗО «Об особо охраняемых природных территориях в Тверской области»// Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс»
3. Закон Брянской области от 30 декабря 2005 г. № 121-З «Об особо охраняемых природных территориях в Брянской области»// Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс»
4. Закон Ярославской области от 28 декабря 2015 года № 112-з «Об особо охраняемых природных территориях регионального и местного значения в Ярославской области»// Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс»
5. Закон г. Москвы от 6 июля 2005 г. N 37 "О схеме развития и размещения особо охраняемых природных территорий в городе Москве" //Система ГАРАНТ: <http://base.garant.ru/383597/#ixzz5DPKGsCID>
6. Постановление администрации Тверской области от 11.03.2004 №24-па «О государственном природном заказнике «Исток реки Волги» и Ботаническом саде Тверского государственного университета»// Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс»
7. Постановление Правительства г. Москвы от 19 октября 2004 г. № 714-ПП «О природном заказнике «Долина реки Сетунь»// Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс»
8. Постановление Правительства Тверской области от 26 декабря 2016 г. N 414-пп "О государственной программе Тверской области "Управление природными ресурсами и охрана окружающей среды Тверской области"на 2017-2022 годы"// Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс»
9. Приказ Министерства природных ресурсов и экологии Тверской области от 11.01.2018 № 6-кв "Об утверждении перечней особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения Тверской области в 2018 году"// Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс»
10. Гульманова Г.А., Шагвалиев Р.М. Экологическое право: учеб.пособие. – Казань: Изд-во «Познание» Института экономики, управления и права, 2014. – 312 с.
11. Ерофеев Б.В. Экологическое право: учебник – 5-е изд., перераб. И доп. – М.: ИД »ФОРУМ»:ИНФРА-М, 2017. – 399 с.
12. Казанцева Л.А., Саркисов О.Р., Любарский Е.А. Экологическое право:учебное пособие – 6-е изд.,стер.-М.;Берлин:Директ-Медиа, 2017. – с.485
13. Крассов О.И. Экологическое право:учебник – 4-е изд.,пересмотр.-М.:Норма:Инфра-М, 2017. – 528 с.
14. Беляева Е., Панасейкина В. Региональный механизм управления особо охраняемыми природными территориями// WSCHODNIOEUROPEJSKIE CZASOPISMO NAUKOWE Том: 8Номер: 1 Год: 2016 Стр. 30
15. Наумов А.В., Дементьева С.М., Воробьев С.А. Оценка современного состояния и направления развития системы ООПТ регионального значения Тверской области// Вестник ТвГУ. Серия: биология и экология, 2017 г., №1. С.242
16. Толмачев А.В. К вопросу о правовых проблемах управления особо охраняемыми природными территориями субъектов РФ// Российская наука в современном мире .Сборник статей XII международной научно-практической конференции. 2017. С.365
17. Хмелева Е.Н. Правовое регулирование особо охраняемых природных территорий: проблемы, их решения и вопросы без ответов// Астраханский вестник экологического образования 2014 №1(27) С.20
18. Решение Калязинского районного суда Тверской области от 03 апреля 2015 года Дело № 2–164/2015// https://rospravosudie.com/court-kalyazinskij-rajonnyj-sud-tverskaya-oblast-s/act-488081281/
19. Решение Осташковского городского суда Тверской области от 07 мая 2015 года Дело № 2-210/2015 год// <https://rospravosudie.com/court-ostashkovskij-gorodskoj-sud-tverskaya-oblast-s/act-491058740/>
20. Решение Калининского районного суда Тверской области от 29 мая 2015 года Дело № 2-789/2015г. // <https://rospravosudie.com/court-kalininskij-rajonnyj-sud-tverskaya-oblast-s/act-494554813/>
21. Решение Калязинского районного суда Тверской области от «18»февраля 2016 года Дело № 13-8/2016 // https://rospravosudie.com/court-kalyazinskij-rajonnyj-sud-tverskaya-oblast-s/act-509867335/
22. Приговор Тверского областного суда от 28 октября 2010 года дело №–48 / 2010 г.// https://rospravosudie.com/court-tverskoj-oblastnoj-sud-tverskaya-oblast-s/act-100635336/
1. Федеральный закон "Об особо охраняемых природных территориях" от 14.03.1995 N 33-ФЗ (последняя редакция)// Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс» [↑](#footnote-ref-1)
2. Закон Брянской области от 30 декабря 2005 г. № 121-З «Об особо охраняемых природных территориях в Брянской области»// Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс» [↑](#footnote-ref-2)
3. Закон Ярославской области от 28 декабря 2015 года № 112-з​ «Об особо охраняемых природных территориях регионального и местного значения в Ярославской области»// Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс» [↑](#footnote-ref-3)
4. Закон Тверской области от 08 декабря 2010 года N 108-ЗО «Об особо охраняемых природных территориях в Тверской области»// Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс» [↑](#footnote-ref-4)
5. Постановление администрации Тверской области от 11.03.2004 №24-па «О государственном природном заказнике «Исток реки Волги» и Ботаническом саде Тверского государственного университета»// Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс» [↑](#footnote-ref-5)
6. Постановление Правительства г. Москвы от 19 октября 2004 г. № 714-ПП «О природном заказнике «Долина реки Сетунь»// Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс» [↑](#footnote-ref-6)
7. Закон г. Москвы от 6 июля 2005 г. N 37 "О схеме развития и размещения особо охраняемых природных территорий в городе Москве" //Система ГАРАНТ: http://base.garant.ru/383597/#ixzz5DPKGsCID [↑](#footnote-ref-7)
8. Постановление Правительства Тверской области от 26 декабря 2016 г. N 414-пп "О государственной программе Тверской области "Управление природными ресурсами и охрана окружающей среды Тверской области"на 2017-2022 годы"// Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс» [↑](#footnote-ref-8)
9. Федеральный закон "Об особо охраняемых природных территориях" от 14.03.1995 N 33-ФЗ// Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс» [↑](#footnote-ref-9)
10. Гульманова Г.А., Шагвалиев Р.М. Экологическое право: учеб.пособие. – Казань: Изд-во «Познание» Института экономики, управления и права, 2014. С. 104 [↑](#footnote-ref-10)
11. Федеральный закон "Об особо охраняемых природных территориях" от 14.03.1995 N 33-ФЗ// Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс» [↑](#footnote-ref-11)
12. Приказ Министерства природных ресурсов и экологии Тверской области от 11.01.2018 № 6-кв "Об утверждении перечней особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения Тверской области в 2018 году"// Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс» [↑](#footnote-ref-12)
13. ФЗ "Об особо охраняемых природных территориях" [↑](#footnote-ref-13)
14. Казанцева Л.А., Саркисов О.Р., Любарский Е.А. Экологическое право:учебное пособие – 6-е изд.,стер.-М.;Берлин:Директ-Медиа, 2017. С.431 [↑](#footnote-ref-14)
15. Федеральный закон "Об особо охраняемых природных территориях" от 14.03.1995 N 33-ФЗ// Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс» [↑](#footnote-ref-15)
16. Постановление администрации Тверской области от 11.03.2004 №24-па «О государственном природном заказнике «Исток реки Волги» и Ботаническом саде Тверского государственного университета»// Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс» [↑](#footnote-ref-16)
17. Приговор Тверского областного суда от 28 октября 2010 года дело №–48 / 2010 г.// https://rospravosudie.com/court-tverskoj-oblastnoj-sud-tverskaya-oblast-s/act-100635336/ [↑](#footnote-ref-17)
18. Решение Осташковского городского суда Тверской области от 07 мая 2015 года Дело № 2-210/2015 год// https://rospravosudie.com/court-ostashkovskij-gorodskoj-sud-tverskaya-oblast-s/act-491058740/ [↑](#footnote-ref-18)
19. Федеральный закон "Об особо охраняемых природных территориях" от 14.03.1995 N 33-ФЗ// Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс» [↑](#footnote-ref-19)
20. Крассов О.И. Экологическое право:учебник – 4-е изд.,пересмотр.-М.:Норма:Инфра-М, 2017. С.513 [↑](#footnote-ref-20)
21. Наумов А.В., Дементьева С.М., Воробьев С.А. Оценка современного состояния и направления развития системы ООПТ регионального значения Тверской области// Вестник ТвГУ. Серия: биология и экология, 2017 г., №1. С.242 [↑](#footnote-ref-21)
22. Хмелева Е.Н. Правовое регулирование особо охраняемых природных территорий: проблемы, их решения и вопросы без ответов// Астраханский вестник экологического образования 2014 №1(27) С.20 [↑](#footnote-ref-22)
23. Беляева Е., Панасейкина В. Региональный механизм управления особо охраняемыми природными территориями// WSCHODNIOEUROPEJSKIE CZASOPISMO NAUKOWE Том: 8Номер: 1 Год: 2016 Стр. 30 [↑](#footnote-ref-23)
24. Решение Калининского районного суда Тверской области от 29 мая 2015 года Дело № 2-789/2015г. // https://rospravosudie.com/court-kalininskij-rajonnyj-sud-tverskaya-oblast-s/act-494554813/ [↑](#footnote-ref-24)
25. Решение Калязинского районного суда Тверской области от «18»февраля 2016 года Дело № 13-8/2016 // https://rospravosudie.com/court-kalyazinskij-rajonnyj-sud-tverskaya-oblast-s/act-509867335/ [↑](#footnote-ref-25)
26. Толмачев А.В. К вопросу о правовых проблемах управления особо охраняемыми природными территориями субъектов РФ// Российская наука в современном мире .Сборник статей XII международной научно-практической конференции. 2017. С.365 [↑](#footnote-ref-26)