**МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ «ТВЕРСКОЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»**

**ЮРИДИЧЕСКИЙ ФАКУЛЬТЕТ**

**КАФЕДРА КОНСТИТУЦИОННОГО, АДМИНИСТРАТИВНОГО И ТАМОЖЕННОГО ПРАВА**

**40.03.01 Юриспруденция**

**КУРСОВАЯ РАБОТА**

**МЕСТНЫЙ РЕФЕРЕНДУМ**

Выполнила: студентка 2 курса 21 гр.
Кокорева А.А.
Научный руководитель: д.ю.н., доцент
Антонова Н.А.

Тверь 2017

Содержание

Введение…………………………………………………………………..3

1. Общая характеристика местного референдума
1.1 Понятие и особенности местного референдума…………….4
1.2 Вопросы местного референдума……………………………..6
2. Проведение местного референдума
2.1 Решение о проведении местного референдума……………..7
2.2 Порядок проведения местного референдума……………….9
2.3 Итоги местного референдума……………………………….12

Заключение……………………………………………………………...14

Введение

 В Российской Федерации за последние несколько лет состоялись существенные перемены в общегосударственной и социальной жизни, которые побудили потребность перемен в законодательстве. Наше государство категорически отказалось от прошлой компании управления, со временем начала проявляться демократическая модель управления. В сформировавшихся условиях увеличивается значимость институтов прямой демократии, в частности – референдума.
 Референдум, как модель прямой демократии не считается новейшей формой прямого участия жителей в решении массовых общественно-финансовых и общественно-политических задач, а также в разрешении территориальных и других внутренних и внешних проблем.
 Целью данной курсовой работы является выяснение особенностей инициации проведения местного референдума.
 Основными задачами в моей курсовой работе являются:
1) изучение нормативно-правовых актов, связанных с проведением местного референдума и определение основных моментов в подготовке и проведении местного референдума;
2) изучение статистики проведения местных референдумов в Российской Федерации;
3) выявление этапов проведения местного референдума;
 Я считаю свою тему актуальной, потому что само по себе местное самоуправление находится в нашей стране на стадии начального развития и освещение таких значимых вопросов, как проведение местного референдума, является очень важным, ведь на местном референдуме решаются наиболее значительные вопросы местного самоуправления, а инициатива его проведения может быть выдвинута в том числе и населением. Местный референдум, как форма прямого волеизъявления народа, является одним из главных институтов прямой демократии.

1. Общая характеристика местного референдума
	1. Понятие и особенности местного референдума

Понятие местного референдума дано в Федеральном Законе от 12.06.2002 N 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»: «референдум местный (местный референдум) - референдум, проводимый в соответствии с [Конституцией](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, иными федеральными законами, конституцией (уставом), законом субъекта Российской Федерации, уставом муниципального образования среди обладающих правом на участие в референдуме граждан Российской Федерации, место жительства которых расположено в границах муниципального образования»[[1]](#footnote-1).
 Также следует обратиться к учебной и научной литературе, так как многие авторы дают собственные определения данному понятию. С.А. Авакьян дает следующее определение: «Референдум как форма осуществления местного самоуправления представляет собой голосование населения по наиболее важным вопросам жизнедеятельности муниципального образования. Референдум проводится с целью принятия решения по конкретному вопросу в пределах полномочий муниципального образования или принятия муниципального правового акта.»[[2]](#footnote-2) В ряде субъектов[[3]](#footnote-3) местный референдум определяется как голосование граждан, проживающих в границах территории муниципального образования, по важным вопросам местного значения.
 Несмотря на то, что существует множество определений местного референдума, одно является неизменным – это голосование граждан, проживающих на территории муниципального образования по наиболее важным вопросам местного значения.
Необходимо выделить следующие особенности местного референдума:
1) Местный референдум проводится исключительно на территории конкретного муниципального образования;
2) Местный референдум представляет собой голосование за или против какого-то проекта нормативного акта или предлагаемого решения, чем отличается от выборов, когда избиратели голосуют за или против кандидата (списка кандидатов);
3) Решение, принятое на местном референдуме, не должно быть каким-либо образом утверждено органами государственной власти, их должностными лицами или органами местного самоуправления;
4) Решение о назначении местного референдума принимается представительным органом муниципального образования;
5) Местный референдум может быть назначен судом, только если он не был назначен представительным органом в предусмотренные сроки;
6) Условием назначения местного референдума является сбор подписей в поддержку инициативы его проведения, количество которых не должно быть больше 5% от общего числа участников референдума, зарегистрированных на территории муниципального образования;
7) Существует перечень вопросов, которые не могут быть вынесены на референдум. Они закреплены в ФЗ N 67-ФЗ;
8) Референдум не проводится в условиях военного или чрезвычайного положения, а также в течение трех месяцев после отмены этих положений;
9) В местном референдуме имеют право участвовать только те граждане, место жительство которых расположено на территории муниципального образования;
10) Принятое на местном референдуме решение может быть обжаловано в суд органами местного самоуправления, прокурором, уполномоченными федеральным законом органами государственной власти;

 1.2 Вопросы местного референдума

На местный референдум могут быть вынесены только вопросы местного значения. К вопросам, выносимым на местный референдум, предъявляются следующие требования:
1)вопросы, выносимые на местный референдум не должны противоречить законодательству РФ, законодательству соответствующего субъекта РФ;
2) вопросы, выносимые на местный референдум, не должны ограничивать или отменять общепризнанные права и свободы человека и гражданина, конституционные гарантии реализации таких прав и свобод;
3) указанные вопросы должны быть сформулированы таким образом, чтобы исключалась возможность их множественного толкования;
4) вопрос, выносимый на референдум, должен быть сформулирован так, чтобы на него можно было дать лишь однозначный ответ
 В соответствии с ФЗ N 67 - ФЗ на местный референдум не могут выноситься следующие вопросы:
1) о досрочном прекращении или продлении срока полномочий органов местного самоуправления, о приостановлении осуществления ими своих полномочий, а также о проведении досрочных выборов в органы местного самоуправления либо об отсрочке указанных выборов;
2) о персональном составе органов местного самоуправления;
3) об избрании депутатов и должностных лиц, об утверждении, о назначении на должность и об освобождении от должности должностных лиц, а также о даче согласия на их назначение на должность и освобождение от должности;
4) о принятии или об изменении соответствующего бюджета, исполнении и изменении финансовых обязательств муниципального образования;
5) о принятии чрезвычайных и срочных мер по обеспечению здоровья и безопасности населения;

1. Проведение местного референдума
	1. Решение о проведении местного референдума

Решение о назначении местного референдума принимается представительным органом муниципального образования на основе инициативе, выдвинутой:
1) Гражданами РФ, обладающими правом на участие в местном референдуме;
2) Избирательными объединениями, иными общественными объединениями, уставы которых предусматривают участие в выборах и референдумах и которые зарегистрированы в порядке и сроки, установленные федеральным законом;
3) Совместно представительным органом и главой местной администрации;

 Условием назначения местного референдума по инициативе граждан, избирательных объединений, иных общественных объединений является сбор подписей в поддержку данной инициативы, количество которых устанавливается законом субъекта Российской Федерации и не может превышать 5 процентов от числа участников референдума, зарегистрированных на территории муниципального образования.[[4]](#footnote-4) Принятие органом местного самоуправления решения по существу вопроса, который может быть вынесен на референдум, не является обстоятельством, исключающим возможность проведения референдума по данному вопросу.

 Голосование на референдуме может быть назначено только на воскресенье. Не допускается назначение голосования на предпраздничный и нерабочий праздничный дни, на день, следующий за нерабочим праздничным днем, а также на воскресенье, которое в установленном порядке объявлено рабочим днем. Решение о назначении местного референдума подлежит официальному опубликованию в средствах массовой информации не менее чем за 45 дней до дня голосования. В соответствии с законом субъекта Российской Федерации, уставом муниципального образования голосование на референдуме субъекта Российской Федерации, местном референдуме не позднее чем за 25 дней до назначенного дня голосования может быть перенесено уполномоченным на то органом на более поздний срок (но не более чем на 90 дней) в целях его совмещения с днем голосования на назначенных выборах в органы государственной власти или органы местного самоуправления либо с днем голосования на ином назначенном референдуме.[[5]](#footnote-5)

 Представительный орган муниципального образования обязан назначить местный референдум в течение 30 дней со дня поступления в представительный орган муниципального образования документов, на основании которых назначается местный референдум. В случае, если местный референдум не назначен представительным органом муниципального образования в установленные сроки, референдум назначается судом на основании обращения граждан, избирательных объединений, главы муниципального образования, органов государственной власти субъекта Российской Федерации, избирательной комиссии субъекта Российской Федерации или прокурора.
 Основаниями отказа в проведении референдума являются:
1) Отсутствие среди документов, представленных для назначения референдума, документов, необходимых в соответствии с законом для назначения референдума;
2) Наличие среди подписей участников референдума, представленных для назначения референдума, более 10% подписей, собранных в местах, где сбор подписей запрещен;
3) Недостаточное число достоверных подписей участников референдума;

 2.2 Порядок проведения местного референдума

Организация и проведение местного референдума включают несколько стадий, которые можно объединить в следующие этапы:

1. Инициатива. В пункте 2.1 данной курсовой работы прописано, кто может выступить с инициативой проведения местного референдума. Инициативная группа по проведению местного референдума обращается в избирательную комиссию муниципального образования, которая со дня обращения инициативной группы действует в качестве комиссии референдума, с ходатайством о регистрации группы. Комиссия в течение 15 дней со дня поступления ходатайства обязана его рассмотреть и принять решение:

1.1) о направлении его и приложенных к нему документов в представительный орган муниципального образования в случае соответствия законодательству;

1.2) в противном случае – об отказе в регистрации инициативной группы;
 Представительный орган обязан в течение 20 дней проверить вопрос, выдвигаемый на референдум, и если его выдвижение соответствует законодательству, то комиссия референдума осуществляет регистрацию инициативной группы по проведению референдума, выдает ей регистрационное свидетельство, а также сообщает об этом в средства массовой информации.[[6]](#footnote-6)

1. Сбор подписей в поддержку инициативы проведения местного референдума. Сбор подписей можно начинать со дня, следующего за днем регистрации инициативной группы. Период сбора подписей устанавливается законом субъекта РФ и не может быть менее 20 дней. Право сбора подписей принадлежит дееспособному гражданину, достигшему к моменту сбора подписей 18-летнего возраста. Подписи могут собираться только среди участников референдума, обладающих правом на участие в местном референдум, при этом запрещается сбор подписей на рабочих местах, по месту учебы, в процессе и в местах выдачи заработной платы и иных выплат, а также при оказании благотворительной помощи. Также запрещается участие органов государственной власти, органов местного самоуправления, учреждений, членов комиссий с правом решающего голоса в сборе подписей.

Комиссия референдума должна проверить подписи на их достоверность. Если все соответствует требованиям закона, в течение 15 дней со дня представления инициативной группой подписных листов и протокола об итогах сбора подписей, комиссия направляет их в представительный орган муниципального образования.
 Основаниями для отказа в проведении референдума могут быть:
2.1) недостаточное число достоверных подписей участников референдума, либо выявление 10 и более процентов недостоверных и недействительных подписей;
2.2) отсутствие среди документов, представленных для назначения референдума, документов, необходимых для назначения референдума;
2.3) наличие среди подписей, представленных для назначения референдума, более 10% подписей, собранных в местах, где их сбор запрещен законом;
2.4) иные основания, предусмотренные федеральным законом;
3) Назначение местного референдума. Представительный орган муниципального образования обязан назначить местный референдум в течение 30 дней со дня поступления документов, на основании которых назначается референдум. Местный референдум может быть назначен судом, если представительный орган нарушил сроки назначения референдума. Представительный орган вправе отказать в назначении референдума только в случае нарушения при выдвижении инициативы проведения референдума нормативных правовых актов, регулирующих подготовку и проведение местного референдума.[[7]](#footnote-7)

4) Подготовка к голосованию. Регистрации подлежат все граждане РФ, обладающие активным избирательным правом, правом на участие в референдуме. Основанием для регистрации гражданина является факт нахождения его места жительства на территории муниципального образования. Регистрация избирателей проводится главой муниципального образования. По итогам регистрации участников референдума комиссией создаются списки участников референдума, которые вывешиваются для ознакомления за 20 дней до проведения голосования. Также за 45 дней до проведения голосования образуются участки референдума из расчета не более чем 3000 участников на каждом участке.

5) Информационное обеспечение местного референдума. Она включает в себя агитацию и информирование участников референдума. Агитация при проведении местного референдума может осуществляться разными способами, в том числе по радио, телевидению, в периодических печатных изданиях путем выпуска и (или) распространения печатных, аудиовизуальных и иных агитационных материалов; иными не запрещенными законом методами. В некоторых сельских и городских поселениях агитация вокруг вопросов референдума обычно проводится путем прямого обращения агитаторов к гражданам, посещения местных жителей на дому.[[8]](#footnote-8) Агитационный период начинается со дня регистрации инициативной группы и прекращается в ноль часов по местному времени за одни сутки до дня голосования.
6) Голосование. Время начала и окончания голосования определяется законом субъекта РФ и не может быть менее 10 часов. Законом субъекта РФ может быть предусмотрено, что участник референдума, который в день голосования не сможет прибыть в помещение для голосования того участка референдума, где он включен в список участников, вправе в установленном порядке получить в соответствующей комиссии открепительное удостоверение и принять участие на любом другом участке референдума. Если возможность открепительного удостоверения не предусмотрена, участник может проголосовать досрочно. Для участия в голосовании участнику выдается бюллетень, с которым он отправляется в кабинку и отмечает вариант ответа, который ему более импонирует, затем опускает бюллетень в специальную урну. Каждый участник голосует лично, голосование за других не допускается. Законом субъекта РФ может быть предусмотрено голосование по почте, также может проводиться электронное голосование, решение о проведении которого принимается ЦИК РФ.

 2.3 Итоги местного референдума.

Итоги голосования подводятся комиссиями референдума гласно, открыто с составлением протоколов голосования, которые готовятся с соблюдением процедуры, установленной федеральным законодательством. Референдум признается соответствующей комиссией референдума не состоявшимся в случае, если в нем приняли участие не более половины участников референдума, внесенных в списки участников референдума на территории муниципального образования.
 Комиссия местного референдума муниципального образования признает решение не принятым на референдуме в случае, если за него проголосовало не более половины участников референдума, принявших участие в голосовании. Если местный референдум признан несостоявшимся, то по тому же вопросу он может быть проведен не ранее чем через два года. Комиссия местного референдума признает решение принятым, если за него в целом на территории муниципального образования проголосовало более половины граждан, принявших участие в голосовании. Комиссия местного референдума направляет общие данные о результатах местного референдума в средства массовой информации в течение одних суток после определения результатов референдума для их официального опубликования.
 Принятое на местном референдуме решение вступает в силу со дня его официального опубликования, если иное не предусмотрено в формулировке вопроса, принятого на местном референдуме и действует на всей территории муниципального образования. Оно регистрируется в уполномоченном органе местного самоуправления в порядке, установленном уставом муниципального образования. Решение, принятое на местном референдуме, может быть отменено не иначе как путем принятия иного решения на местном референдуме, но не ранее чем после истечения двух лет после его принятия.

Заключение

Институт местного референдума занимает особое место в политической жизни, его результат в значительной степени определяет дальнейшее развитие муниципального образования, направления его политики и так далее. Голосование способно поменять не только характер власти, но и направленность ее распространения. На референдуме решаются только наиболее важные вопросы и одобрение на нем какого-то проекта решения придает ему высшую юридическую силу, поскольку речь идет о прямом волеизъявлении народа.
 В данной курсовой работе я кратко постаралась рассмотреть наиболее важные вопросы, касающиеся проведения местного референдума. Исходя из всего написанного выше, можно сделать вывод, что институт местного референдума достаточно сложен. Осуществление референдума потребует абсолютной гласности, достоверной публикации разных суждений, огромной заблаговременной деятельности по объяснению последствий местного референдума.
 Следует обратить внимание, что местные референдумы в нашей стране проводятся не часто: в 2004 году – 24, в 2005 – 74, в 2006 – 4, в 2007 – 18, в 2008 – 17, в 2009 – 1, в 2010 – 13, в 2011 – 4, в 2012 – 165, в 2013 – 31. Данные статистические данные приведены на основе анализа информации, размещенной на официальном сайте Центральной избирательной комиссии РФ. Очевидно, что местных референдумов было проведено крайне мало, учитывая размеры нашей страны.
 Тем не менее, местный референдум как институт непосредственной демократии очень важен для нашего государства, поскольку местное самоуправление находится еще на начальной стадии развития, а вопросы, рассматриваемые на местном референдуме оказывают большое значение на его развитие, а также на развитие самой демократии.

Список литературы

1. Федеральный закон от 12.06.2002 N 67-ФЗ (ред. от 28.12.2016) «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»// Парламентская газета от 15.06.2002 N 110-111, Российская газета от 15.06.2002 N 106
2. Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»// Парламентская газета от 08.10.2003 N 186
3. Авакьян С.А., Лютцер В.Л, Пешин Н.Л, Сивицкий В.А., Тимофеев Н.С. Муниципальное право России: учебник/Авакьян С.А. – М.:Проспект, 2009 г. - 362 с.
4. Васильев В.И. Муниципальное право России/ Васильев В.И. - М.: Юстицинформ, 2012. - 680 с.
5. Комаров В.В. Муниципальное право России/ Комаров В.В. - М.: Кнорус, 2017. - 192 с.
6. Кутафин О.Е., Фадеев В.И. Муниципальное право Российской Федерации/ Кутафин О.Е., Фадеев В.И. - М.: Юристъ, 2000. - 559 с.
7. Постовой Н.В., Таболин В.В., Черногор Н.Н. Муниципальное право России/ Постовой Н.В., Таболин В.В., Черногор Н.Н. - М., 2015. - 449 с.
8. Толстик В.А., Толстик Н.А. Референдум в России: основы, опыт, критика/ Толстик В.А., Толстик Н.А. – Юридическая наука и практика: Вестник Нижегородской академии МВД России, №24, 2013. – с.9-13.
9. Чаннов С.Е. Муниципальное право/ Чаннов С.Е. - М.: Юрайт, 2016. - 326 с.
10. Шугрина Е.С. Муниципальное право Российской Федерации/ Шугрина Е.С. - М.: ТК Велби, Издательство Проспект, 2007. - 665 с.
1. Федеральный закон от 12.06.2002 N 67-ФЗ (ред. от 28.12.2016) «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»// Парламентская газета от 15.06.2002 N 110-111, Российская газета от 15.06.2002 N 106 [↑](#footnote-ref-1)
2. Авакьян С.А., Лютцер В.Л., Пешин Н.Л., Сивицкий В.А., Тимофеев Н.С. Муниципальное право России: учебник (отв. ред. С.А. Авакьян). - Проспект, 2009 г. - с.175 [↑](#footnote-ref-2)
3. Областной закон Ленинградской области от 24 мая 2001г. N 31 – ОЗ «О местном референдуме в Ленинградской области»// Вестник Правительства Ленинградской области.2001.N6. [↑](#footnote-ref-3)
4. Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»// Парламентская газета от 08.10.2003 N 186 [↑](#footnote-ref-4)
5. Федеральный закон от 12.06.2002 N 67-ФЗ (ред. от 28.12.2016) «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»// Парламентская газета от 15.06.2002 N 110-111, Российская газета от 15.06.2002 N 106 [↑](#footnote-ref-5)
6. Кутафин О.Е., Фадеев В.И. Муниципальное право Российской Федерации/ Кутафин О.Е., Фадеев В.И. - М.: Юристъ, 2000. - с.150 [↑](#footnote-ref-6)
7. Шугрина Е.С. Муниципальное право Российской Федерации/ Шугрина Е.С. - М.: ТК Велби, Издательство Проспект, 2007. - С.128. [↑](#footnote-ref-7)
8. Васильев В.И. Муниципальное право России/ Васильев В.И. - М.: Юстицинформ, 2012. - С.317. [↑](#footnote-ref-8)