

**МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВА-
ТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ТВЕРСКОЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»**

ЮРИДИЧЕСКИЙ ФАКУЛЬТЕТ

**КАФЕДРА ГРАЖДАНСКОГО ПРОЦЕССА И
ПРАВООХРАНИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

40.03.01 Юриспруденция

КУРСОВАЯ РАБОТА

ПРАВОВЫЕ МЕРЫ ЗАЩИТЫ ЛЕСОВ

Выполнил: студент 3 курса 32 гр.
Новожилов Павел Валерьевич

Научный руководитель: к.ю.н, доцент
Васильчук Юлия Владимировна

Тверь 2018

Содержание

Введение	3
1. Понятие защиты лесов	5
2. Содержание и применение мер защиты лесов.....	9
3. Ответственность за нарушение лесного законодательства	16
Заключение	20
Список используемых источников и литературы	22

Введение

Актуальность темы обусловлена тем, что защита лесов от вредителей и болезней одна из важнейших задач по сохранению лесов и повышения их производительности. Лесозащитные мероприятия взаимосвязаны со всеми лесохозяйственными и лесокультурными работами, направленными на создание условий, необходимых для лучшего развития лесных насаждений и предотвращения распространения в них вредителей и болезней. По данным государственной статистики, за 2016 год около 400 тысяч гектаров леса было защищено от вредных организмов¹. Результаты проведения этих мероприятий становятся ниже или неизменны в последние несколько лет. Поэтому сокращение площадей и снижение качества леса является одной из наиболее острых проблем России. Лес является важным ресурсом в сфере экономики, сфере туризма и рекреационной деятельности, также лес является ключевым звеном в процессе фотосинтеза. В России сосредоточено около 25% всех малонарушенных лесов мира². Лесные запасы, имеющиеся на территории России, помимо того, что обеспечивают перспективные и текущие потребности страны, еще и значительно расширяют экспорт лесной продукции. Необходимо проведение грамотной и рациональной политики в сфере защиты лесов, обеспечение мер санитарной безопасности, а также привлечение к юридической ответственности лиц, нарушающих меры защиты леса.

Данная тема изучалась в научных работах Нецветаева А.Г., Куликовой О.В., Попковой В.А., А. Н. Бобринский, Е. П. Кузьмичев, М. Н. Ягунов и других.

Целью курсовой работы является анализ правовых норм, регулирующих меры защиты лесов, а так же изучение теоретических и практических проблем правового регулирования защиты лесов. Для достижения цели необходимо решить ряд задач:

¹ Официальная статистика Федеральной службы государственной статистики РФ. URL: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/environment/# (дата обращения: 01.05.2018)

² Куликова О.В., Попкова В.А. Вопросы обеспечения санитарной безопасности в лесах // Вестник Саратовской государственной юридической академии. №4(99) 2014. С.216 URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=22092308> (дата обращения 01.05.2018)

- 1) Проанализировать понятие мер защиты лесов;
- 2) Исследовать правовые основы защиты лесов;
- 3) Изучить правоприменительную практику мер защиты лесов.

1. Понятие защиты лесов

Введение отдельных глав, регулирующих охрану лесов и защиту лесов, в Лесной кодекс обусловлено необходимостью более четкого разграничения понятий «охрана лесов» и «защита лесов». Еще в 2009 году В.В. Паршута, анализируя оба понятия, пришел к выводу, что ненадлежащая регламентация обозначенных понятий в законодательстве приводит к проблемам в сфере защиты и охраны леса, отражаясь на действиях государственных органов, призванных заниматься правоохранительной деятельностью: необходимо четко разграничивать понятия охраны и защиты леса. Под охраной при этом следует понимать только такую деятельность государственных и общественных органов, которая содержит мероприятия предупредительного характера, существует постоянно и имеет целью не допустить нарушения. В тех случаях, когда нарушение права уже произошло, в действие вступает защита, а значит, лес охраняется до правонарушения; после его совершения он подлежит защите¹.

Необходимо отметить, что исследования данной области в большей степени отражают комплексный характер мероприятий охраны и защиты лесов. Это обусловлено тем, что меры охраны лесов и защиты лесов являются взаимодополняющими и неразрывно связаны между собой: охрана в первую очередь направлена на предупреждение нарушения целостности и качество леса, а защита – на ликвидацию последствий таких нарушений. Поэтому общей целью данных мероприятий является сохранение лесных экосистем. «Охрана и защита лесов осуществляются с учетом их биологических и иных особенностей и включают комплекс организационных, правовых и других мер по рациональному использованию лесного фонда и не входящих в лесной фонд лесов, сохранению лесов от уничтожения, повреждения, ослабления, загрязнения и иных негативных воздействий²» - подчеркивает Нецветаев А.Г.

Поэтому Федеральным законом от 30 декабря 2015 года № 455-ФЗ «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации в части совер-

¹ Паршута В.В. Охранять или защищать лес? // М.: Вестник Московского университета МВД России. № 9. 2009. С. 157. URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=13568925> (дата обращения: 25.04.2018)

² Нецветаев А.Г. ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ПРАВО: Учебно-практическое пособие / Московский государственный университет экономики, статистики и информатики. – М., 2006. – с.184.

шенствования регулирования защиты лесов от вредных организмов»¹ Лесной кодекс Российской Федерации дополнен новой главой, определяющей порядок защиты лесов от вредных организмов.

Легальное определение термина «защита лесов» закреплено в ГОСТ 17.6.1.01-83 Охрана природы (ССОП): в соответствии с пунктом 42 защита лесов - раздел лесохозяйственного производства, осуществляющий защиту леса от вредителей, болезней и воздействия неблагоприятных факторов².

Лесной кодекс РФ (далее ЛК РФ) не содержит определения термина «защита лесов», а лишь называет содержание и цели. Итак, в соответствии с пунктом 1 статьи 60.1 ЛК РФ³ леса подлежат защите от вредных организмов (жизнеспособных растений любых видов, сортов или биологических типов, животных либо болезнетворных организмов любых видов, биологических типов, которые способны нанести вред лесам и лесным ресурсам). Целью защиты лесов пункт 2 данной статьи называет выявление в лесах вредных организмов и предупреждение их распространения, а в случае возникновения очагов вредных организмов - на их ликвидацию. Таким образом целью защиты лесов является обеспечение охраны растений и продукции растительного происхождения от карантинных объектов на территории Российской Федерации. При этом меры защиты лесов от карантинных организмов принимаются на федеральном уровне при участии государственных органов субъектов Федерации.

Анализируя редакцию Лесного кодекса от 12.03.2014⁴, Бобринский А.Н. и Кузьмичев Е.П. отмечали⁵, что введение легального определения защиты лесов позволит сформировать более точное понимание устанавливаемых норм. В

¹ Федеральный закон от 30.12.2015 N 455-ФЗ «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации в части совершенствования регулирования защиты лесов от вредных организмов»// «Российская газета», N 2, 12.01.2016

² ГОСТ 17.6.1.01-83 Охрана природы (ССОП). Охрана и защита лесов. Термины и определения от 19 декабря 1983 (в ред. от 01.06.2002) // Охрана природы. Земли: Сб. ГОСТов. - М.: ИПК Издательство стандартов, 2002

³ Лесной кодекс РФ от 04.12.2006 N 200-ФЗ (ред. от 29.12.2017) // «Российская газета», N 277, 08.12.2006. ст 60.1

⁴ Лесной кодекс Российской Федерации от 04.12.2006 № 200-ФЗ (ред. от 12.03.2014) // «Российская газета», N 277, 08.12.2006 . ст.54

⁵ Бобринский А.Н., Кузьмичев Е.П. Законодательное регулирование защиты леса и обеспечения санитарной безопасности в лесах // М.: Вестник Московского государственного университета Леса – Десной вестник. №6. 2014. С.25 URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=22648765> (дата обращения: 01.05.2018)

действующей редакции Лесного кодекса определение все ещё не закреплено, поэтому замечания авторов можно назвать актуальными.

Защита лесов включает в себя два вида мероприятий: меры санитарной безопасности в лесах и меры по ликвидации очагов вредных организмов.

Первая группа мер регулируется ЛК РФ: статья 60.3 ЛК РФ приводит перечень данных мер, последующие статьи 60.4-60.7 подробно раскрывают их сущность. Также Правительство РФ разработало специальный акт – Постановление о Правилах санитарной безопасности в лесах, который устанавливает порядок и условия организации осуществления мер санитарной безопасности в лесах и требования, направленные на обеспечение санитарной безопасности в лесах при использовании, охране, защите и воспроизводстве лесов.

Вторая группа мер регулируется статьей 60.8 ЛК РФ, а также подробно раскрывается в Приказе Минприроды России от 23.06.2016 N 361 «Об утверждении Правил ликвидации очагов вредных организмов». Правила устанавливают порядок назначения, организации и осуществления мероприятий по защите леса от вредных организмов, а также методы оценки эффективности их проведения.

ЛК РФ устанавливает ограничения пребывания граждан в лесах в целях обеспечения санитарной безопасности. Ограничение пребывания граждан в лесах и въезда в них транспортных средств в целях обеспечения санитарной безопасности вводится в случае проведения работ по локализации и ликвидации очагов вредителей и болезней леса с применением пестицидов. Таким образом, право на пребывание в лесах, установленное лесным законодательством, может ограничиваться в установленных случаях в целях обеспечения безопасности для жизни и здоровья населения. Как отмечает Абанина Е.Н.: «Ограничения права общего лесопользования в целях обеспечения экологической безопасности в форме препятствия доступу граждан на лесные участки обоснованы в случаях, если такое ограничение предусмотрено нормами ЛК РФ, имеет вре-

менный характер; создание ограждений внесено в декларацию и проект освоения лесов и после того, как отпадет надобность в них, подлежат сносу»¹.

Таким образом, в целях разграничения понятий «охрана лесов» и «защита лесов» были внесены изменения в ЛК РФ. Введение отдельной главы, посвященной защите лесов, позволило конкретизировать меры защиты лесов, раскрыть сущность и процесс их выполнения. Тем не менее, необходимо введение легального определения защиты лесов в целях более точного понимания правовых мер, подразумевающих защиту леса.

¹ Абанина Е.Н. ограничение пребывания граждан в лесах в целях обеспечения экологической безопасности // Вестник Саратовской государственной юридической академии. №5(112) 2016. С.181. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/ogranichenie-prebyvaniya-grazhdan-v-lesah-v-tselyah-obespecheniya-ekologicheskoy-bezopasnosti> (дата обращения 01.05.2018)

2. Содержание и порядок применения мер по защите лесов

Мероприятия по защите лесов включают в себя меры санитарной безопасности в лесах и меры ликвидации очагов вредных организмов. Необходимо рассмотреть каждый вид мероприятий и изучить порядок их применения.

Статья 60.3 ЛК РФ перечисляет действия, которые должны осуществляться для обеспечения санитарной безопасности в лесах, но не содержит определения понятия «санитарная безопасность». А.Н. Бобринский, Е.П. Кузьмичев и М.Н. Ягунов предлагают следующее определение: «Санитарная безопасность в лесах – это состояние защищенности лесов от негативных воздействий на леса, санитарные требования к содержанию и использованию лесов, а также система мер, направленных на обеспечение таких требований¹».

Правила санитарной безопасности в лесах утверждены Постановлением Правительства РФ от 20 мая 2017 года N 607. Правила устанавливают комплекс организационных мер защиты лесов от вредных организмов, а также от негативных воздействий на леса и санитарные требования к использованию лесов, направленные на обеспечение санитарной безопасности в лесах. Полномочия по обеспечению мер санитарной безопасности возлагаются на органы государственной власти и органы местного самоуправления в соответствии со статьями 81-84 ЛК РФ.

Меры санитарной безопасности в лесах включает в себя следующие направления, предусмотренные статьей 60.3 ЛК РФ:

- 1) лесозащитное районирование;
- 2) государственный лесопатологический мониторинг;
- 3) проведение лесопатологических обследований;
- 4) предупреждение распространения вредных организмов;
- 5) иные меры санитарной безопасности в лесах.

Первым направлением обеспечения санитарной безопасности в лесах является лесозащитное районирование. Данное направление осуществляется Фе-

¹ А.Н. Бобринский, Е.П. Кузьмичев и М.Н. Ягунов Анализ законодательства и правоприменительной практики по защите леса и обеспечению санитарной безопасности // моногр., под общ. ред чл.-корр. РАН Е. П. Кузьмичева. – М. : Всемирный банк, 2015 – с.30. URL: <http://www.enpi-fleg.org/> (дата обращения 25.04.2018)

деральным агентством лесного хозяйства. Лесозащитное районирование заключается в определении зон слабой, средней и сильной лесопатологической угрозы, порядок которого регулируется Приказом Минприроды России от 09.01.2017 № 1¹ и Приказом Рослесхоза от 25.04.2017 № 179². Так, критериями для определения зон лесопатологической угрозы служит степень повреждения лесов вредными организмами и объем проводимых санитарно-оздоровительных мероприятий. В Приказе Рослесхоза приведены критерии расчета напряженности лесопатологической обстановки. На территории Тверской области действует специальный акт – Постановление Правительства Тверской области от 06 декабря 2011 года N 227-ПП «О лесозащитном районировании лесов Тверской области»³, в котором утверждается лесозащитное районирование лесов, в Приложении к постановлению содержится перечень лесничеств Тверской области и отнесение их к определенным лесозащитным районам: Южнотаежному (Краснохолмское лесничество Краснохолмского муниципального района и другие), Центральному (Тверское лесничество Калининского муниципального района и другие), Северному (Торжокское лесничество Спировского муниципального района и другие) и Юго-западному (Старицкое лесничество Зубцовского муниципального района и другие). Также в данном приложении установлены зоны лесопатологической угрозы для каждого лесничества: на территории Тверской области их всего две – зона средней и зона сильной лесопатологической угрозы. В зависимости от определенной в порядке лесозащитного районирования зоны лесопатологической угрозы определяются дальнейшие методы осуществления государственного лесопатологического мониторинга и проведения лесопатологических обследований, а также устанавливаются критерии для определения мероприятий по защите лесов. В соответствии с районированием уста-

¹ Приказ Минприроды России от 09.01.2017 N 1 «Об утверждении Порядка лесозащитного районирования» (Зарегистрировано в Минюсте России 30.01.2017 N 45471) // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 31.01.2017

² Приказ Рослесхоза от 25.04.2017 N 179 «Об утверждении Методических указаний по осуществлению лесозащитного районирования» // не опубликован.

³ Постановление Правительства Тверской области от 06 декабря 2011 № 227-ПП «О лесозащитном районировании лесов Тверской области» // «Тверская жизнь» N 33 от 25.02.2012

навливается объем санитарно-оздоровительных мероприятий, который включает в себя сумму сплошных, выборочных санитарных рубок и уборки неликвидной древесины

Следующим направлением для обеспечения санитарной безопасности является государственный лесопатологический мониторинг. В соответствии со статьей 60.5 ЛК РФ Государственный лесопатологический мониторинг представляет собой систему наблюдений за санитарным и лесопатологическим состоянием лесов и за происходящими в них процессами и явлениями, а также анализа, оценки и прогноза изменения санитарного и лесопатологического состояния лесов. Правовое регулирование данных мероприятий основано на Приказе Минприроды России от 05.04.2017 N 156¹. Мониторинг проводится с помощью двух методов: наземного и дистанционного. К наземным методам мониторинга относятся регулярные наземные наблюдения, инвентаризация очагов вредных организмов, экспедиционные обследования и другие. К дистанционным методам мониторинга относятся дистанционные наблюдения за санитарным и лесопатологическим состоянием лесов, которые осуществляются путем дешифрирования космических снимков и аэрофотоснимков, полученных с применением воздушных судов и беспилотных летательных аппаратов. Целью наземных методов считается сбор данных о динамике изменения состояния лесов для, а дистанционных методов – определение границ и площади лесных насаждений, на которых выявлены такие изменения. Кроме того, наземные и дистанционные методы проводятся как самостоятельно, так и одновременно. Государственный лесопатологический мониторинг относится к полномочиям федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в области лесных отношений (Федерального агентства лесного хозяйства) и выполняется силами ФБУ «Рослесозащита». На территории Тверской области лесопатологиче-

¹ Приказ Минприроды России от 05.04.2017 N 156 «Об утверждении Порядка осуществления государственного лесопатологического мониторинга» // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 03.07.2017

ский мониторинг осуществляет филиал ФБУ «Рослесозащита» - «Центр защиты леса Тверской области»¹.

Проведение лесопатологических обследований производится в лесах с учетом данных государственного лесопатологического мониторинга, а также иной информации о санитарном и лесопатологическом состоянии лесов. нормативной основой проведения обследований является Приказ Министерства природных ресурсов и экологии от 16 сентября 2016 года № 480². Лесопатологическое обследование разделяется на два вида – «лесопатологическое обследование визуальным способом» и «лесопатологическое обследование инструментальным способом». Визуальный способ допускает применение наземных или дистанционных методов обследования, инструментальный – только фактических наземных инструментальных методов обследования. В процессе лесопатологического обследования производятся определение причин повреждений или гибели леса, обнаружение зараженных деревьев, определение местоположения и границ поврежденных лесных участков, определение текущего состояния лесных участков, а также назначение мероприятий по предупреждению распространения вредных организмов. Лесопатологическое обследование проводится в целях получения информации о текущем санитарном и лесопатологическом состоянии лесных участков, а также для обоснования и назначения мероприятий по предупреждению распространения вредных организмов. Проведение обследований в Тверской области также осуществляет филиал ФБУ «Рослесозащита» - «Центр защиты леса Тверской области».

Наиболее важной с точки зрения защиты лесов от вредных организмов и болезней является предупреждение распространения вредных организмов, предусмотренное статьей 60.7 ЛК РФ. Данные мероприятия проводятся на основании информации, полученной в результате проведения лесозащитного районирования, лесопатологического мониторинга и обследований и предусматривают

¹ Сайт Федерального государственного учреждения «Центр защиты леса Тверской области» URL: <http://tver.rcfh.ru/>

² Приказ Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 16 сентября 2016 года N 480 «Об утверждении порядка проведения лесопатологических обследований и формы акта лесопатологического обследования» (с изменениями на 22 августа 2017 года) // Официальный интернет-портал правовой информации www.pravo.gov.ru, 16.01.2017, N 0001201701160001

систему мер, направленных на обеспечение санитарной безопасности лесных насаждений в целях предотвращения их заражения. Порядок проведения мероприятий по предупреждению распространения вредных организмов установлен Приказом Министерства природных ресурсов и экологии от 12 сентября 2016 года N 470¹. Предотвращение распространения вредных организмов включает в себя профилактические мероприятия по защите лесов, санитарно-оздоровительные мероприятия, а также агитационные мероприятия. К профилактическим лесохозяйственным мероприятиям относятся: использование удобрений и минеральных добавок для повышения устойчивости лесных насаждений в неблагоприятные периоды (засуха, повреждение насекомыми), лечение деревьев, применение пестицидов для предотвращения появления очагов вредных организмов. К санитарно-оздоровительным мероприятиям относятся рубка погибших и поврежденных лесных насаждений, уборка неликвидной древесины и аварийных деревьев. Агитационные мероприятия проводятся в форме бесед с населением, проведением лекций и уроков в школе, размещение информации в СМИ и т.д. К примеру, на информационном портале «Тверская губерния»² размещена информация о том, что Волжская межрегиональная природоохранная прокуратура напоминает жителям Тверской области о правилах пребывания в лесу. Жителям сообщается, что в связи с осуществлением мер санитарной и противопожарной безопасности может быть ограничено право пребывания граждан в лесу, а соблюдение таких ограничений является обязанностью.

Меры санитарной безопасности включают в себя ликвидацию очагов вредных организмов. Очагами вредных организмов считаются территории лесов, на которых численность (концентрация) вредных организмов и повреждения, нанесенные ими, угрожают жизнеспособности лесных насаждений. Выявление очагов вредных организмов проводится по результатам лесопатологиче-

¹ Приказ Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 12 сентября 2016 года N 470 «Об утверждении Правил осуществления мероприятий по предупреждению распространения вредных организмов» // Официальный интернет-портал правовой информации www.pravo.gov.ru, 16.01.2017, N 0001201701160005

² Сайт сетевого издания "Тверская губерния" URL: <https://tgnews.ru/articles/novosti/volgszkaya-megregionalnaya-prirodoohrannaya-prokuratura-napominaet-gitelyam-tverskoy-oblasti-o-pravilah-prebyvaniya-v-lesu/>

ского обследования или лесопатологического мониторинга. В соответствии со статьей 60.8 ЛК РФ Ликвидация очагов вредных организмов в лесах включает в себя следующие меры: проведение обследований очагов вредных организмов; уничтожение или подавление численности вредных организмов, в том числе с применением химических препаратов; рубка лесных насаждений в целях регулирования породного и возрастного составов лесных насаждений, зараженных вредными организмами. Проведение регулируется специальным актом - Приказом Министерства природных ресурсов и экологии от 23 июня 2016 года № 361¹: акт устанавливает порядок назначения, организации и осуществления мероприятий по защите леса от вредных организмов, а также методы оценки эффективности их проведения.

Мероприятия по ликвидации очагов вредных организмов осуществляются строго в соответствии и на основании документации по обследованию, инвентаризации и данных государственного лесопатологического мониторинга. Для проведения мероприятий разрабатывается план, где содержится полная и достоверная информация о территории, виде вредных организмов, способе обработки лесных насаждений.

Мероприятия по уничтожению или подавлению численности вредных организмов осуществляются наземными способами – опрыскиванием и аэрозольной обработкой леса, авиационным способом – опрыскиванием с использованием авиационных средств.

Использование различных химических средств, таких как пестициды, биологические фунгициды, вирусов, проводится в соответствии с нормами Федерального закона «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами»². Допускается использование только разрешенных к применению на территории Российской Федерации препараты.

¹ Приказ Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 23 июня 2016 года № 361 «Об утверждении Правил ликвидации очагов вредных организмов» // Официальный интернет-портал правовой информации www.pravo.gov.ru, 07.12.2016, N 0001201612070015

² Федеральный закон от 19.07.1997 N 109-ФЗ (ред. от 17.04.2017) «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами» // «Российская газета», N 142, 25.07.1997.

Территории, на которых наблюдаются массовые очаги вредных организмов, могут быть объявлены зоной чрезвычайной ситуации в соответствии с Федеральным законом «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»¹.

Перед проведением мероприятий необходимо обеспечение ограничения пребывания граждан в лесах и въезда в них транспортных средств в целях защиты жизни и здоровья населения.

Итогом проведения мер по защите лесов является отчет. Он составляется и представляется гражданами, юридическими лицами в органы государственной власти, органы местного самоуправления в пределах их полномочий в соответствии со статьями 81-84 ЛК РФ. Перечень информации, включаемой в отчет о защите лесов, форма и порядок представления отчета о защите лесов, а также требования к формату отчета о защите лесов, определен Приказом Министерства природных ресурсов и экологии².

Таким образом, система мер по защите леса это система мер по борьбе с болезнями лесных деревьев и вредителями лесных культур. Она проводится уполномоченными органами государственной власти и органами местного самоуправления в соответствии с действующим лесным законодательством. основной целью мер защиты лесов является определение санитарного и лесопатологического состояния лесов, минимизация воздействия вредных организмов и сохранение качества леса.

¹ Федеральный закон от 21 декабря 1994 года N 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» // «Российская газета», № 250, 24.12.1994

² Приказ Минприроды России от 09.03.2017 N 78 «Об утверждении перечня информации, включаемой в отчет об охране лесов от пожаров, формы и порядка представления отчета об охране лесов от пожаров, а также требований к формату отчета об охране лесов от пожаров в электронной форме, перечня информации, включаемой в отчет о защите лесов, формы и порядка представления отчета о защите лесов, а также требований к формату отчета о защите лесов в электронной форме» // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 31.05.2017

3. Ответственность за нарушение лесного законодательства в области защиты лесов

В соответствии со статьей 99 ЛК РФ лица, виновные в нарушении законодательства, предусматривающего защиту лесов, несут административную, уголовную и иную ответственность.

Уголовная ответственность за нарушение мер защиты лесов предусмотрена статьей 260 Уголовного кодекса РФ¹(далее УК РФ) - незаконная рубка лесных насаждений. Исходя из анализа судебной практики, необходимо отметить, что привлечение к уголовной ответственности за деяние, предусмотренное данной статьей, происходит в результате незаконной рубки леса под видом мероприятий по санитарной безопасности лесов – санитарной рубки. Преступление совершается с прямым умыслом, то есть лицо, имея целью заготовку древесины, под предлогом проводимой санитарной вырубki и борьбы с вредными организмами производит вырубку незараженного, сырораствующего леса. Виды наказаний, применяемых к лицу, признанному виновным в совершении преступления, исчерпывающе устанавливаются в статье 44 УК РФ.: лишение свободы, штраф, лишение права занимать определенную должность или заниматься определенной деятельностью.

Примером привлечения к ответственности является Приговор Нелидовского городского суда города Нелидово Тверской области от 16 июля 2013 года по делу № 1-37/2013²: Морозов А.В., Хайлов М.Г. Копытов О.Н., с целью извлечения материальной выгоды от реализации предприятием заготавливаемой древесины, под предлогом проводимой в 2012 году санитарной рубки леса, совершили двенадцать незаконных рубок лесных насаждений группой лиц по предварительному сговору. Факт совершения преступления подтверждался бухгалтерской документацией, государственными контрактам, договорами на оказание услуг по трелевке леса, платежными поручениями и кассовыми чеками. Также следствием установлено, что Морозов А.В. достоверно знал о прово-

¹ Уголовный кодекс Российской Федерации 13.06.1996 N 63-ФЗ (ред. от 23.04.2018, с изм. от 25.04.2018) // "Собрание законодательства РФ", 17.06.1996, N 25, ст. 2954

² Приговор Нелидовского городского суда города Нелидово Тверской области от 16 июля 2013 года по делу № 1-37/2013 URL: <http://sudact.ru/regular/doc/jqai8qWQXLP/?regular> (дата обращения 25.04.2018)

димой санитарной рубке леса в силу своих должностных обязанностей. Исследовав материалы дела, суд приговорил: Морозова А.В. признать виновным в совершении двенадцати преступлений, предусмотренных ч.3 ст.260 УК РФ; Хайлова М.Г. признать виновным в совершении двенадцати преступлений, предусмотренных ч.5 ст.33 ч.3 ст.260 УК РФ; Копытова О.Н. признать виновным в совершении восьми преступлений, предусмотренных ч.3 ст.260 УК РФ.

Другой пример – Приговор Караидельского межрайонного суда с. Аскино Республики Башкортостан от 14 ноября 2017 года по делу № 1-92/2017¹. Сафин В.З., имея умысел на незаконную рубку лесных насаждений в особо крупном размере, из корыстных побуждений, совершил незаконную рубку лесных насаждений породы «ель» и породы «липа». С этой целью заключил с Государственным Автономным учреждением «Аскинский лесхоз» договор подряда № от 27.01.2017г. в виде работ по санитарной рубке сухостойных деревьев. Однако, введя в заблуждение нанятых им рабочих насчет законности действий и подлинности документации, осуществил рубку сырораствующих деревьев. Суд, рассмотрев материалы уголовного дела, приговорил признать Сафина В. З. виновным в совершении преступления, предусмотренного ч. 3 ст. 260 УК РФ.

Данная категория преступлений имеет коррупционную составляющую: субъектами такого преступления часто выступают должностные лица, обладающие в силу своих служебных обязанностей информацией о проводимых мероприятиях по защите леса. Злоупотребление полномочиями в сфере защиты леса причиняют огромный вред окружающей среде, так как такой вред оценивается в крупных и и особо крупных размерах. Необходимо предупреждение такого рода преступлений в рамках обеспечения мер борьбы с коррупцией.

Административная ответственность за нарушение лесного законодательства в области защиты лесов предусмотрена Кодексом об административных правонарушениях² (далее КоАП РФ). К административной ответственности могут быть привлечены как физические, так и юридические лица. Виды админи-

¹ Приговор Караидельского межрайонного суда с. Аскино Республики Башкортостан от 14 ноября 2017 года по делу № 1-92/2017 URL: <http://sudact.ru/regular/doc/uOGaBja0dU61/?regular> (дата обращения 25.04.2018)

² Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 23.04.2018) // «Российская газета», N 256, 31.12.2001

стративных наказаний за совершение административных правонарушений определяются в статье 3. 2 КоАП РФ: административный штраф, предупреждение, конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения.

Основным составом, предусматривающим административную ответственность в сфере защиты леса, является нарушение правил санитарной безопасности в лесах (статья 8.31 КоАП РФ).

Важное значение в привлечении к административной ответственности имеет природоохранная прокуратура. В условиях негативных экологических тенденций нарастает значимость прокурорского надзора за исполнением законов об охране и защите лесов. Шершнева Е.Ю. отмечает, что «Прокурорам при таких обстоятельствах требуется глубоко и комплексно анализировать все проблемы в данной сфере правоотношений, своевременно и взвешено в рамках предоставленных законом полномочий принимать правовые решения, ориентированные на качество и результативность»¹. Так, Торжокский межрайонный прокурор обратился в суд с иском в защиту интересов неопределённого круга лиц к ООО «Лесосырьевое обеспечение» об обязанности устранить скопление отходов производства и потребления (мусор) на лесном участке, которое привело к захламлению лесного участка, заражению вредными организмами и болезнями лесных насаждений. Исследовав материалы дела, суд решил удовлетворить иск Торжокского межрайонного прокурора к ООО «Лесосырьевое обеспечение»².

Под иной ответственностью за нарушение лесного законодательства следует понимать гражданско-правовую ответственность в виде обязательств по возмещению вреда, причиненного природным объектам, под дисциплинарной – ответственность за противоправное, виновное неисполнение или ненадлежащее исполнение работником его профессиональных обязанностей, связанных с ис-

¹ Шершнева Е.Ю. Некоторые направления совершенствования прокурорского надзора за исполнением законов в сфере охраны и защиты лесов // Бизнес в законе. Экономико-юридический журнал. №4. 2014. С.54. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/nekotorye-napravleniya-sovershenstvovaniya-prokurorskogo-nadzora-za-ispolnieniem-zakonov-v-sfere-ohrany-i-zaschity-lesov> (дата обращения: 01.05.2018)

² Решение Торжокского городского суда г.Торжка Тверской области от 20 февраля 2014 года по делу № 2-15/2014 URL: <http://sudact.ru/regular/doc/zeHwFSnf3UHR/> (дата обращения 25.04.2018)

пользованием природных ресурсов или оказанием воздействия на окружающую среду, а также за нарушение экологического законодательства.

В соответствии со статьей 100 ЛК РФ возмещение вреда, причиненного лесам и находящимся в них природным объектам вследствие нарушения лесного законодательства, осуществляется добровольно или в судебном порядке. Расчет размера причиненного вреда осуществляется на основании законодательно установленных такс и методик определения размера возмещения такого вреда – Постановлением Правительства РФ от 08.05.2007 N 273 (ред. от 11.10.2014, с изм. от 02.06.2015) «Об исчислении размера вреда, причиненного лесам вследствие нарушения лесного законодательства»¹. Иски о компенсации вреда окружающей среде могут быть предъявлены в течение двадцати лет (пункт 3 статьи 78 Закона об охране окружающей среды). Размер возмещения вреда, причиненного лесам как экологической системе, определяется исходя из присущих лесам природных свойств.

Таким образом, нарушение земельного законодательства влечет за собой привлечение к уголовной, административной, гражданско-правовой и дисциплинарной ответственности. Имеет место проблема незаконной рубки леса под видом проведения мер санитарной безопасности; нарушение мер санитарной безопасности, в том числе захламливание лесных участков и ненадлежащий уход за лесными насаждениями, а так же расчет возмещения вреда, причиненного в следствие нарушения лесного законодательства.

¹ Постановление Правительства РФ от 08.05.2007 N 273 (ред. от 11.10.2014, с изм. от 02.06.2015) «Об исчислении размера вреда, причиненного лесам вследствие нарушения лесного законодательства»(вместе с «Методикой исчисления размера вреда, причиненного лесам, в том числе лесным насаждениям, или не отнесенным к лесным насаждениям деревьям, кустарникам и лианам вследствие нарушения лесного законодательства») // «Российская газета», N 107, 23.05.2007

Заключение

Защита леса – это система мероприятий, направленная на защиту леса от вредителей, болезней и воздействия неблагоприятных факторов. Меры защиты леса разделяются на два вида: меры санитарной безопасности в лесах и меры ликвидации очагов вредных организмов. К мерам санитарной безопасности относят:

К мерам ликвидации очагов вредных организмов относят: Каждый вид мер регламентируется специальными актами органов власти. Для осуществления данных мероприятий используется авиационная техника. Также для обеспечения безопасности здоровья и жизни населения ограничивается пребывание в лесах, проводятся агитационные мероприятия.

В ходе изучения теоретических и практических основ защиты леса были обнаружены следующие проблемы:

1. Отсутствует легальное определение термина «защита леса» в Лесном Кодексе РФ, который называет только целевую направленность данных мероприятий. По мнению правоведов, анализировавших лесное законодательство еще до введения значительных изменений в Кодекс, закрепление такого определения необходимо в целях более точного понимания устанавливаемых норм. Хотя в действующей редакции и разграничены понятия «охрана лесов» и «защита лесов», определение необходимо ввести в статью 60.1 ЛК РФ.
2. Проведение мероприятий по защите лесов, в частности, рубки лесов, на практике содержит коррупционную составляющую. Имеет место проблема нарушения лесного законодательства в виде незаконной рубки деревьев, за которую предусмотрена уголовная ответственность. Особенностью данных преступлений является то, что незаконная рубка проводится под видом санитарных мер – санитарной рубки, лицами, обладающими служебными полномочиями и осведомленными о проводимых санитарных мероприятиях. Такие преступления имеют место и в Тверской области. Данная ситуация снижает эффективность проводимой политики в сфере защиты леса, ведь на деле вместо сухостоящих и зараженных деревьев уничтожается здоровый

лес. Нарушения лесного законодательства такого рода влекут огромный вред лесам и экологии в целом – вред, причиняемый такими преступлениями, исчисляется крупным и особо крупным размером. Необходимо обеспечение мер по предупреждению таких преступлений в рамках антикоррупционной политики.

Защита леса – это один из важнейших разделов лесохозяйственного производства, так как это комплексные мероприятия, направленные одновременно и на предупреждение заражения лесов, и на борьбу с вредителями и ликвидацию последствий заражения. Грамотная политика в сфере защиты леса способна сохранить качество и количество лесных массивов, важных для различных отраслей экономики, экологии, рекреационной деятельности и туризма.

Список использованной литературы и источников

1. Нормативно-правовые акты

1. Уголовный кодекс Российской Федерации 13.06.1996 N 63-ФЗ (ред. от 23.04.2018, с изм. от 25.04.2018) // «Собрание законодательства РФ», 17.06.1996, N 25, ст. 2954
2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 23.04.2018) // «Российская газета», N 256, 31.12.2001
3. Лесной кодекс РФ от 04.12.2006 N 200-ФЗ (ред. от 29.12.2017) // «Российская газета», N 277, 08.12.2006
4. Лесной кодекс Российской Федерации от 04.12.2006 № 200-ФЗ (ред. от 12.03.2014) // «Российская газета», N 277, 08.12.2006
5. Федеральный закон от 21 декабря 1994 года N 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» // «Российская газета», № 250, 24.12.1994
6. Федеральный закон от 19.07.1997 N 109-ФЗ (ред. от 17.04.2017) «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами» // «Российская газета», N 142, 25.07.1997.
7. Федеральный закон от 30.12.2015 N 455-ФЗ «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации в части совершенствования регулирования защиты лесов от вредных организмов»// «Российская газета», N 2, 12.01.2016
8. Постановление Правительства РФ от 08.05.2007 N 273 (ред. от 11.10.2014, с изм. от 02.06.2015) «Об исчислении размера вреда, причиненного лесам вследствие нарушения лесного законодательства» (вместе с «Методикой исчисления размера вреда, причиненного лесам, в том числе лесным насаждениям, или не отнесенным к лесным насаждениям деревьям, кустарникам и лианам вследствие нарушения лесного законодательства») // «Российская газета», N 107, 23.05.2007

9. Приказ Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 23.06.2016 года № 361 «Об утверждении Правил ликвидации очагов вредных организмов» // Официальный интернет-портал правовой информации www.pravo.gov.ru, 07.12.2016, N 0001201612070015
10. Приказ Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 12.09.2016 года N 470 «Об утверждении Правил осуществления мероприятий по предупреждению распространения вредных организмов» // Официальный интернет-портал правовой информации www.pravo.gov.ru, 16.01.2017, N 0001201701160005
11. Приказ Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 16.09.2016 года N 480 «Об утверждении порядка проведения лесопатологических обследований и формы акта лесопатологического обследования» (с изменениями на 22 августа 2017 года) // Официальный интернет-портал правовой информации www.pravo.gov.ru, 16.01.2017, N 0001201701160001
12. Приказ Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 09.01.2017 N 1 «Об утверждении Порядка лесозащитного районирования» (Зарегистрировано в Минюсте России 30.01.2017 N 45471) // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 31.01.2017
13. Приказ Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 09.03.2017 N 78 «Об утверждении перечня информации, включаемой в отчет об охране лесов от пожаров, формы и порядка представления отчета об охране лесов от пожаров, а также требований к формату отчета об охране лесов от пожаров в электронной форме, перечня информации, включаемой в отчет о защите лесов, формы и порядка представления отчета о защите лесов, а также требований к формату отчета о защите лесов в электронной форме» // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>
14. Приказ Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 05.04.2017 N 156 «Об утверждении Порядка осуществления государственного лесопатологического мониторинга» // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 03.07.2017

15. Приказ Федерального агентства лесного хозяйства РФ от 25.04.2017 N 179 «Об утверждении Методических указаний по осуществлению лесозащитного районирования» // не опубликован.
16. ГОСТ 17.6.1.01-83 Охрана природы (ССОП). Охрана и защита лесов. Термины и определения от 19 декабря 1983 (в ред. от 01.06.2002) // Охрана природы. Земли: Сб. ГОСТов. - М.: ИПК Издательство стандартов, 2002
17. Постановление Правительства Тверской области от 06 декабря 2011 № 227-ПП «О лесозащитном районировании лесов Тверской области» // «Тверская жизнь» N 33 от 25.02.2012

2. Специальная литература и иные источники

1. Абанина Е.Н. ограничение пребывания граждан в лесах в целях обеспечения экологической безопасности // Вестник Саратовской государственной юридической академии. №5(112) 2016. С.177-181. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/ogranichenie-prebyvaniya-grazhdan-v-lesah-v-tselyah-obespecheniya-ekologicheskoy-bezopasnosti> (дата обращения 01.05.2018)
2. Бобринский А.Н. Защита леса на задворках лесного законодательства // М.: Защита и карантин растений. №6. 2016. С.14-17. URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=26131180> (дата обращения: 24.04.2018)
3. Бобринский А.Н., Кузьмичев Е.П. Законодательное регулирование защиты леса и обеспечения санитарной безопасности в лесах // М.: Вестник Московского государственного университета Леса – Десной вестник. №6. 2014. С.24-35 URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=22648765> (дата обращения: 01.05.2018)
4. А.Н. Бобринский, Е.П. Кузьмичев и М.Н. Ягунов Анализ законодательства и правоприменительной практики по защите леса и обеспечению санитарной безопасности // моногр., под общ. ред чл.-корр. РАН Е. П. Кузьмичева. – М. : Всемирный банк, 2015. 89 с. URL: <http://www.enpi-fleg.org/> (дата обрщения 25.04.2018)

5. Добрецов Д.Г. Прокурорский надзор как средство правовой охраны лесов в целях устойчивого развития // М.: Материалы ежегодной научно-практической конференции экологическое образование в целях устойчивого развития. № 2. 2016. С. 452-464. URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=29063889> (дата обращения: 24.04.2018)
6. Куликова О.В., Попкова В.А. Вопросы обеспечения санитарной безопасности в лесах // Вестник Саратовской государственной юридической академии. №4(99) 2014. С.214-218 URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=22092308> (дата обращения 01.05.2018)
7. Нецветаев А.Г. ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ПРАВО: Учебно-практическое пособие / Московский государственный университет экономики, статистики и информатики. – М., 2006. – 223с.
8. Паршута В.В. Охранять или защищать лес? // М.: Вестник Московского университета МВД России. № 9. 2009. С. 155-157. URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=13568925> (дата обращения: 25.04.2018)
9. Шершнева Е.Ю. Некоторые направления совершенствования прокурорского надзора за исполнением законов в сфере охраны и защиты лесов // Бизнес в законе. Экономико-юридический журнал. №4. 2014. С.52-22. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/nekotorye-napravleniya-sovershenstvovaniya-prokurorskogo-nadzora-za-ispolneniem-zakonov-v-sfere-ohrany-i-zaschity-lesov> (дата обращения: 01.05.2018)
10. Сайт Федерального государственного учреждения «Центр защиты леса Тверской области» URL: <http://tver.rcfh.ru/>
11. Сайт сетевого издания «Тверская губерния» URL: <https://tgnews.ru/articles/novosti/volgskaya-megregionalnaya-prirodoohrannaya-prokuratura-napominaet-gitelyam-tverskoj-oblasti-o-pravilah-prebyvaniya-v-lesu/>
12. Официальная статистика Федеральной службы государственной статистики РФ. URL: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/environment/# (дата обращения: 01.05.2018)

3. Судебная практика

1. Приговор Нелидовского городского суда города Нелидово Тверской области от 16 июля 2013 года по делу № 1-37/2013 URL:
<http://sudact.ru/regular/doc/jqai8qQWOXLp/?regular> (дата обращения 25.04.2018)
2. Приговор Караидельского межрайонного суда с. Аскино Республики Башкортостан от 14 ноября 2017 года по делу № 1-92/2017 URL:
<http://sudact.ru/regular/doc/uOGaVja0dU61/?regular> (дата обращения 25.04.2018)
3. Решение Торжокского городского суда г.Торжка Тверской области от 20 февраля 2014 года по делу № 2-15/2014 URL:
<http://sudact.ru/regular/doc/zeHwFSnf3UHR/> (дата обращения 25.04.2018)