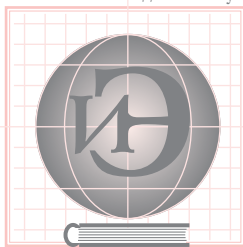


Российская академия наук



Институт экономики

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАУК
ИНСТИТУТ ЭКОНОМИКИ

РОССИЯ В ГЛОБАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКЕ:
НОВЫЕ ВЫЗОВЫ И УГРОЗЫ

Материалы
научной конференции
молодых ученых

Москва, ИЭ РАН, 22 ноября 2018 г.

Москва
2019

Р 76 **Россия в глобальной экономике: новые вызовы и угрозы:** Материалы науч. конф. молодых ученых, 22 ноября 2018 г. / Отв. ред. к.э.н. О.В. Фролова. – М.: ИЭ РАН, 2019. – 110 с.

ISBN 978-5-9940-0647-4

Аннотация. Сборник составлен на основе докладов участников ежегодной научной конференции молодых ученых на тему: «Россия в глобальной экономике: новые вызовы и угрозы», состоявшейся 22 ноября 2018 г. в Институте экономики РАН. В статьях рассмотрены современные тенденции и трансформации в мировой экономике, проанализированы новые глобальные вызовы, угрозы и риски, а также возникшие риски и угрозы для России со стороны мирового сообщества, выявлены возможности перехода российской экономики к новой модели устойчивого роста и инновационного развития.

Russia in the global economy: new challenges and threats: Collected papers of the Conf. proceedings, November 22, 2018/ Exec. ed. O.V. Frolova. – М.: Institute of Economics of the Russian Academy of Sciences, 2019. – 110 p.

ISBN 978-5-9940-0647-4

Abstract. The collected papers contain the reports presented at the annual conference for young scientists “Russia in the global economy: new challenges and threats” held on November 22, 2018 at the Institute of Economics RAS. The articles focus on the modern trends and transformations in the world economy, analyze new global challenges, threats and risks, as well as risks and threats for Russia from the global world, examine the ways of transition to the new model of sustainable economic development based on innovations.

ББК 65.5

© Институт экономики РАН, 2019
© Коллектив авторов, 2019
© В.Е. Валериус, дизайн, 2007

СОДЕРЖАНИЕ

Предисловие.....	7
Р.А. Амагаев	
Риски и неопределенность нетрадиционной монетарной политики в меняющихся экономических реалиях	10
О.Ю. Болдырев	
Суверенитет России в глобальной экономике: вызовы и конституционно-правовые механизмы защит.....	19
Ю.Г. Лещенко	
Российская Федерация в рамках членства Группы – 20 (G-20): SWOT-анализ	29
Е.М. Загарнюк	
Статус России в Организации Объединенных Наций....	38
И.В. Медведев	
Транзитный потенциал России в евразийских транспортных коридорах: проблемы и перспективы....	48
С.А. Калмыков	
Развитие финансирования и инвестиционного обеспечения инновационной деятельности в Российской Федерации	59
В.А. Козлов	
Пути повышения уровня благосостояния населения РФ: бизнес, налоговое перераспределение или профсоюзная деятельность?	67
О.О. Паламарчук	
Разделение ключевой ставки Банка России по секторам и отраслям экономики.....	78

Р.А. Джуманова

Социально-экономическое развитие стран ЕАЭС:
текущее состояние и оценка 83

Е.И. Панкова

Особенности развития мировой пищевой
промышленности на современном этапе 92

А.А. Белоногова

Фармацевтическая промышленность Индии 101

ПРЕДИСЛОВИЕ

22 ноября 2018 г. в Институте экономики РАН состоялась ежегодная научная конференция молодых ученых на тему: «Россия в глобальной экономике: новые вызовы и угрозы». В конференции приняли участие молодые ученые и аспиранты из Института экономики РАН, научные сотрудники, преподаватели, аспиранты и студенты из ведущих научных и образовательных учреждений Москвы, Екатеринбурга, Твери, Белгорода, Йошкар-Олы. В рамках образовательного проекта «Академический класс» в конференции приняли участие и выступили с докладом учащиеся старших классов школы № 1251 им. Генерала Шарля де Голля. В конференции участвовали более 60 человек. Различные аспекты заявленной темы обсуждались на трех секциях: первая секция «Глобальные тенденции и сдвиги в мировой экономике. Процессы интеграции и дезинтеграции» (мод. А.Г. Пылин, к.э.н., зав. сектором ИЭ РАН); вторая секция «Вызовы для России со стороны мирового сообщества. Включение России в новые механизмы и институты глобального развития и регулирования» (мод. А.А. Яковлев, м.н.с. ИЭ РАН); третья секция «Пути выхода экономики России на устойчивую траекторию экономического роста» состояла из двух подсекций: «Факторы и условия ускорения экономического роста, новые импульсы

экономического развития России» (мод. Д.Д. Катуков, м.н.с. ИЭ РАН) и «Механизмы и инструменты перехода России к новой модели устойчивого роста и инновационного развития» (мод. С.А. Никитина, м.н.с. ИЭ РАН).

Тематика представленных докладов охватывала широкий круг проблем, связанных как с развитием мировой экономикой, так и с проблемами российской экономики по выработке новой экономической модели экономического роста. Весь спектр обсуждавшихся проблем нашел отражение в статьях, подготовленных участниками конференции на основе своих выступлений.

В публикуемых статьях авторы, анализируя новые тенденции в глобальной экономике, отмечают, что в условиях нестабильности мировой экономической системы возникают и обостряются глобальные вызовы, угрозы и риски (вызовы государственному суверенитету, риски нетрадиционной монетарной политики, глобальные дисбалансы мировой экономики, современные процессы дезинтеграции, проблемы реформирования институтов глобального управления и пр.). В одной из статей отмечается, что глобализация, интеграционные процессы и мировой финансовый кризис актуализировали проблематику экономического суверенитета государства во всем мире. Ряд интересных статей посвящен развитию региональных интеграционных процессов с участием России, в том числе в рамках Евразийского экономического союза, оценке роли России в международных организациях и объединениях (ООН, группа G-20). В одной из работ исследована роль G-20 в мировой финансовой архитектуре, выявлены положительные и негативные стороны участия России в G-20. По мнению автора, механизмы, выработанные на площадке форума, будут способствовать формированию определенной модели экономического развития и эффективной интеграции России в мировую финансовую систему. В некоторых статьях дается анализ социально-экономического развития отдельных стран (ЕАЭС) и отраслей промышленности (фармацевтическая промышленность Индии), обозначаются современ-

ные тенденции развития ряда отраслей промышленности, в частности мировой пищевой промышленности.

Много внимания в работах уделяется анализу современных вызовов и рисков для России со стороны мирового сообщества (вызовы национальному суверенитету, внешние шоки и угрозы для финансовой стабильности, инвестиции в условиях санкционных ограничений, риски, связанные с торговым эмбарго, и пр.). Целый блок статей посвящен проблемам и возможностям перехода России к новым моделям экономического развития для выхода на устойчивую траекторию экономического роста, поиску новых импульсов реализации инновационного потенциала российской экономики. Так, в нескольких статьях предлагаются механизмы и инструменты привлечения инвестиций в инновационную деятельность, в частности, особое внимание уделяется вопросам финансирования научно-образовательного комплекса, в котором создаются новые знания, воплощаемые впоследствии в инновационных товарах и услугах, рассматриваются различные формы и механизмы государственно-частного партнерства, оценивается роль и значение развития транзитного потенциала России и создания новых международных транспортных коридоров и др.

Подчеркивая необходимость смены экономической модели развития России как условие выхода на устойчивую траекторию экономического роста и инновационного развития, авторами предлагаются конкретные меры и практические рекомендации по снижению рисков и минимизации негативных последствий применения санкционных инструментов, поиску решений для стимулирования экономического роста на глобальном, региональном и национальном уровнях.

Р.А. Амагаев*

РИСКИ И НЕОПРЕДЕЛЕННОСТЬ НЕТРАДИЦИОННОЙ МОНЕТАРНОЙ ПОЛИТИКИ В МЕНЯЮЩИХСЯ ЭКОНОМИЧЕСКИХ РЕАЛИЯХ

Аннотация: В данной статье рассмотрена сущность нетрадиционной монетарной политики и основные риски, возникающие вследствие ее реализации. Автором предложены рекомендации, которые, по его мнению, могут повысить эффективность мер, принимаемых монетарными властями в условиях экономического кризиса.

Ключевые слова: *ловушка ликвидности, мировой экономический кризис, нетрадиционная монетарная политика, количественное смягчение, политика отрицательных процентных ставок.*

Классификация JEL: E60, E52.

Введение

Переход центральных банков к осуществлению нетрадиционной монетарной политики был обусловлен рядом объективных причин. Многие регуляторы столкнулись с ситуацией ограниченности стандартных мер политики монетарного экономического стимулирования. Учетные ставки процента, регулируемые центральными банками развитых стран, достигли околонулевых значений, а в некоторых случаях были введены отрицательные ставки на инструменты абсорбирования ликвидности.

Некоторые исследователи предполагают, что многие развитые страны оказались в ловушке ликвидности, возника-

* Р.А. Амагаев – аспирант, Московский государственный университет им. М.В. Ломоносова.

ющей, как правило, в условиях неработоспособности традиционных монетарных мер, нулевой или близкой к нулевому значению номинальной ставки процента. Подобного рода обстоятельства складывались на фоне повсеместного дефляционного кризиса. Ярким примером экономики, для которой характерны признаки ловушки ликвидности, является экономика Японии. Мировые центральные банки, как и Банк Японии, столкнулись с множественными проблемами разработки и применения «новых» мер монетарной политики, которые позволили бы им преодолеть последствия мирового экономического кризиса.

Вопросы теоретического и практического характера, посвященные особенностям нетрадиционной монетарной политики, являются несомненно актуальными в рамках исследования современных проблем денежной теории и практики денежно-кредитного регулирования. Не менее актуально исследование теоретической концепции ловушки ликвидности, в особенности мер нетрадиционной монетарной политики, способствующих преодолению подобной ситуации.

Цель данной работы сводится к анализу основных рисков, возникающих вследствие реализации таких направлений нетрадиционной монетарной политики, как количественное смягчение и политика отрицательных процентных ставок, разработка рекомендаций по улучшению инструментов монетарной политики, применение которых позволило бы минимизировать его негативные последствия и риски.

Нетрадиционная монетарная политика

Некоторые исследователи рассматривают меры нетрадиционной монетарной политики как инструмент преодоления ловушки ликвидности (к примеру, П. Р. Кругман). Ловушка ликвидности представляет собой ситуацию, описывающую макроэкономическое состояние и для которой характерны, как правило, устойчивая дефляция, низкие значения номинальной ставки процента и, как следствие, высокая реальная ставка, тормозящая экономический рост.

Для того, чтобы преодолеть ловушку ликвидности, монетарная политика должна вновь стать действенной, что реализуемо лишь в условиях ультрамягкой политики, в том плане, что регулятор должен убедить экономических агентов в собственной «безответственности». Подобного рода «безответственность» сводится, как правило, к тому, что центральный банк готов допустить инфляцию в размере, необходимом для снижения реальной ставки процента, способствующей экономическому развитию. Следует отметить, что в большинстве случаев в развитых странах проблема дефляции и низких номинальных ставок приводит к росту реальной ставки процента и, как следствие, к увеличению средней склонности к сбережению, что, в свою очередь, выступает фактором, тормозящим экономическое развитие.

Обоснованность «безответственности» регулятора, способного допустить инфляцию, вполне объяснима, если рассматривать подобную монетарную меру как единственно возможную. Следует отметить, что в экономической науке сложился бесосновательный стереотип всесторонней пагубности инфляции. Предпринимаемые регуляторами развитых стран монетарные меры по достижению таргетируемой инфляции в условиях дефляционного кризиса и относительно высоких значений реальной ставки процента являются вполне обоснованными, если они не приведут к дальнейшей потере контроля над ситуацией. Как отмечает О.С. Сухарев¹, явление инфляции само по себе не является чем-то неблагоприятным для экономического развития, опасными, по мнению автора, могут быть только очень высокая инфляция или ускорение ее темпов. Большинство мер нетрадиционной монетарной политики сводятся к лимитированному ускорению инфляции. В большинстве случаев центральные банки развитых стран устанавливают 2%-й таргет инфляции.

1. Сухарев О.С. Монетарная теория и макроэкономика. Влияние и границы денежно-кредитной политики // Вестник финансового университета. 2016. Т. 2. № 2. С. 92.

К числу «нетрадиционных» мер, осуществление которых позволяет решать вышеописанные проблемы (дефляция, нулевые ставки процента) относятся количественное смягчение и политика отрицательных процентных ставок. Однако преодоление одних экономических проблем неминуемо создает новые. Реализация мер по количественному смягчению и политика отрицательных ставок процента сопряжены с новыми рисками финансовой стабильности и большей степенью неопределенности будущего экономического развития.

Риски и неопределенность нетрадиционной монетарной политики

Мировой экономический кризис поставил перед центральными банками задачу модификации антикризисного арсенала монетарной политики. Как показала действительность, некоторые стандартные инструменты оказались ограничены в применении, поскольку учетные ставки многих центральных банков оказались на уровне близком к нулевому порогу и остаются низкими и по сегодняшний день. Среди центральных банков, установивших минимальные значения номинальной ставки процента, можно выделить такие как Банк Японии (минус 0,10% с августа 2016 г.), Банк Швеции (минус 0,25% с декабря 2018 г.), Банк Швейцарии (минус 0,75% с января 2015 г.), ЕЦБ (0,00% с марта 2016 г.), Банк Англии (0,75% с августа 2018 г.).

Планомерное понижение номинальных ставок процента является ответной мерой на экономический спад и дефляцию. В сложившихся экономических условиях политика отрицательных процентных ставок гармонично вписалась в систему антикризисных мер и по праву является нетрадиционной, поскольку в корне переосмысливает систему взаимодействия центральных и коммерческих банков. Причиной пристального внимания к политике отрицательных процентных ставок являются масштабы экономик стран, центральные банки которых прибегли к подобным мерам. К числу таких стран, например, относятся Япония, Швеция и Швейцария.

Согласно С.Р. Моисееву², на страны, центральные банки которых ввели отрицательные ставки, приходится около 25% мирового ВВП, а на страны с околонулевой процентной ставкой (либо со ставкой процента ниже таргета по инфляции в 2%) приходится около 40% мирового ВВП. Таким образом, на страны, центральные банки которых активно применяли или применяют ставку процента как инструмент нетрадиционной монетарной политики, приходится около 65% мирового ВВП.

Отрицательная процентная ставка как инструмент монетарного регулирования устанавливается по инструментам абсорбирования ликвидности, при этом основная ставка монетарной политики (учетная ставка) может оставаться положительной. Следует отметить, что ультрамягкая монетарная политика, как правило, создает дополнительные риски и для финансовой стабильности, политика отрицательных процентных ставок в особенности. К рискам финансовой стабильности, возникающим вследствие реализации политики отрицательной процентной ставки, относятся: 1) снижение доходности финансового сектора; 2) увеличение спроса на высокорисковые активы.

Суть первого риска сводится к тому, что доходность кредитных портфелей коммерческих банков стремится к сокращению в результате понижения учетной ставки. Учитывая то, что кредитные операции являются основой бизнес-модели большинства коммерческих банков, сокращение текущей и будущей доходности кредитного портфеля сказывается на уменьшении чистой процентной маржи и, как следствие, на средней рентабельности банковского сектора. Таким образом, долгосрочное понижение процентной ставки центрального банка и тем более ее выход в отрицательную зону делает финансовый сектор более чувствительным к негативным шокам.

2. Моисеев С.Р. Деньги с отрицательной процентной ставкой // Деньги и кредит. 2017. № 10. С. 16.

Увеличение спроса на высокорисковые активы обосновывается желанием банковского сектора к повышению доходности. При данных обстоятельствах банковский сектор расширяет спрос на финансовые инструменты с более низким кредитным качеством, приобретение которых в нормальных экономических условиях было бы неоправданным. Ввиду того, что низкие процентные ставки не в состоянии покрыть риск в должном размере, происходит так называемое замещение «активов», причем, как правило, активов низкого качества. В отличие от стандартной ситуации политика низких процентных ставок, в особенности отрицательных, ведет к искажению справедливой стоимости активов и к увеличению рисков формирования финансового пузыря. Продолжительный период низких процентных ставок, в том числе отрицательных процентных ставок, несет угрозу деформаций в ценообразовании на финансовых рынках.

Количественное смягчение (*quantitative easing*) стало неотъемлемым элементом монетарной политики развитых стран, проводимой в последнее десятилетие. Использование данного инструмента приводит к росту в значительных объемах дополнительной денежной эмиссии посредством покупки финансовых активов. Интерес к возможностям количественного смягчения проявился на фоне снижения эффективности таких стандартных инструментов монетарной политики, как покупка краткосрочных облигаций, кредитование и операции на открытом рынке. Основная цель количественного смягчения сводится к увеличению предложения денег и снижению их стоимости без использования учетной ставки, дальнейшего снижения которой ограничено.

Несмотря на очевидную обоснованность, ссылаясь на которую мировые центральные банки прибегли к реализации политики количественного смягчения, осуществление данных мер сопряжено с рядом проблем. Реализация политики количественного смягчения привела мировую экономику к двум интересным последствиям.

Во-первых, к неуверенности в надежности экономического роста, достигнутого в результате количественного смягчения³. Подобная неуверенность сводится к замещению первоначальной цели – рост кредитования реальной экономики не произошел в тех размерах, как ожидалось, однако наблюдалась активизация краткосрочного кредитования и финансирования фондовых рынков.

Во-вторых, к неопределенности в понимании потенциальных путей возвращения к традиционной монетарной политике.

Помимо вышеперечисленных рисков, некоторые исследователи отмечают⁴, что меры, предпринятые директивными органами крупнейших мировых держав, таких как США, страны Евросоюза, Япония и прочие, оказали существенное экономическое влияние на развивающиеся страны. Негативное влияние этих мер приняло форму усиленного перетока капиталов в развивающиеся страны. В свою очередь, усиление перетока капиталов выступило драйвером роста уязвимости финансовых систем развивающихся стран и усугубило риски и неопределенность финансовой стабильности. Также многие развивающиеся страны столкнулись с укреплением курсов национальных валют, что негативно повлияло на конкурентоспособность компаний экспортеров.

Вывод

В некоторых случаях действовать намного лучше, чем бездействовать, и положительный экономический эффект от реализации нетрадиционных мер монетарной политики несомненно перевешивает негативные последствия. Однако монетарные власти не стоят на месте и предпринимают должные меры для увеличения эффективности денежно-кредитной политики.

-
3. Брус С.И., Бублик Е.А. Политика количественного смягчения в США и ЕС: особенности, риски, перспективы // Экономика Украины. 2016. №2 (643). С. 80.
 4. Jiaqian Ch., Mancini-Griffoli T., Sabay R. *Spill over*. Finance and Development. International Monetary Fund. 2015. September. P. 40–43.

Рассмотрев сущность нетрадиционной монетарной политики и ее инструментов, автором предлагаются несколько рекомендаций, которые, по его мнению, могут повысить эффективность инструментов нетрадиционной монетарной политики, в том числе количественного смягчения и политики отрицательных процентных ставок.

Как было отмечено выше, одним из следствий нетрадиционной монетарной политики стало расширение спроса на кредиты на фоне значительного смягчения стандартов кредитования, что привело к возрастанию доли заемщиков с низкой кредитоспособностью. В данном случае в качестве способа для снижения рисков финансовой стабильности можно рассматривать внедрение в банковскую систему негибкую к экономической конъюнктуре систему скрининга потенциальных заемщиков. Суть данного предложения сводится к тому, что независимо от экономических обстоятельств кредитные институты должны относиться к процессу скрининга с большей степенью ответственности, исключая возможность финансирования заведомо нежизнеспособных и дефолтных заемщиков.

Существующая неуверенность в надежности экономического роста, достигаемого в результате количественного смягчения, приводит к замещению первоначально поставленной цели стимулирования финансовой системы — рост кредитования реальной экономики не происходит в должных размерах, при этом активизируются сегменты краткосрочного кредитования и финансирования фондовых рынков. По мнению автора, монетарные власти, используя количественное смягчение, должны рассмотреть возможность внедрения системы ковенант, позволяющей четко определить, какие сегменты национальной экономики в конечном итоге будут профинансированы дополнительным объемом ликвидности.

В условиях кризиса национальной и мировой экономики банковская система сталкивается с большим количеством рисков, и расширение кредитного портфеля за счет понижения стандартов кредитования заемщиков отнюдь не лучший

способ для повышения доходности кредитного портфеля. По мнению автора, в условиях реализации нетрадиционной монетарной политики коммерческим банкам необходимо модифицировать систему количественной оценки вероятности дефолта заемщиков. Модификация должна заключаться в том, что особенно крупные участники банковской системы должны учитывать в своих количественных моделях параметр, отражающий особенности текущей и будущей политики монетарных властей, что, в свою очередь, требует от центральных банков улучшения транспарентности монетарной политики.

О.Ю. Болдырев *

СУВЕРЕНИТЕТ РОССИИ В ГЛОБАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКЕ: ВЫЗОВЫ И КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫЕ МЕХАНИЗМЫ ЗАЩИТЫ

Аннотация: В статье показано, что глобализация, интеграционные процессы и мировой финансовый кризис актуализировали проблематику экономического суверенитета государства во всем мире. Перед Россией она встала в 1990-е гг. и сохранилась в 2000-е гг. Механизмы обеспечения экономического суверенитета государства закрепляются в законодательстве различных государств. В статье обращается внимание на мало изученные конституционно-правовые механизмы защиты экономического и в целом государственного суверенитета, апробированные в зарубежном опыте и актуальные для современной России.

Ключевые слова: *экономический суверенитет, экономическая безопасность, конституционно-правовые механизмы защиты суверенитета.*

Классификация JEL: F02, F52, K33.

Глобализация и интеграционные процессы бросают вызов государственному, в том числе экономическому суверенитету¹, а также ведут к «транснационализации народного

* О.Ю. Болдырев к.ю.н., ассистент кафедры, Московский государственный университет им. М.В. Ломоносова.

1. См.: *Zhongying P.* Globalization vs. Economic Sovereignty // yaleglobal.yale.edu/content/globalization-vs-economic-sovereignty; *Ефремова Н.А.* Международно-правовые механизмы регулирования экономической интеграции и суверенитет государства: дис. ... д-ра юрид. наук. М., 2009; *Стиллиц Дж. Ю.* Глобализация: тревожные тенденции. М.: Национальный общественно-научный фонд, 2003; и др.

суверенитета»². Данная проблематика требует комплексного исследования со стороны экономистов, философов, политологов-международников, юристов-международников и юристов-конституционалистов.

Категория «экономический суверенитет», используемая в экономической науке³, проникает и в юридическую литературу⁴, используется в нормативно-правовых актах (в частности, в Стратегии экономической безопасности РФ на период до 2030 г.⁵) и Конституционным Судом РФ⁶.

Проблематика экономического суверенитета встала перед Россией в 1990-е гг. в связи с радикальными экономическими реформами⁷ и чрезвычайной закредитованностью в международных финансовых организациях⁸. Ее актуальность сохранилась и в 2000-е гг.: огромные ресурсы вкладываются не в национальное развитие, а «резервируются» в финансовых инструментах иностранных государств (в пер-

-
2. Хабермас Ю. Эссе к конституции Европы. М., 2013. С. 50.
 3. См., например: Еришов М.В. Экономический суверенитет России в глобальной экономике. М.: Экономика, 2005.
 4. См., например: Блищенко И.П., Дориа Ж. Понятие экономического суверенитета государства // Правоведение. 2000. № 1. С. 200–217; Фархутдинов И.З. Экономический суверенитет государства в условиях глобализации // Право и безопасность. 2008. № 3.
 5. Указ Президента Российской Федерации от 13 мая 2017 г. № 208 «О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года» // СЗ РФ. 2017. № 20. Ст. 2902.
 6. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 23 апреля 2004 г. № 8-П «По делу о проверке конституционности Земельного кодекса Российской Федерации в связи с запросом Мурманской областной Думы» // ВКСРФ. 2004. № 4.
 7. См., например: Дзарасов С.С. Нужна другая модель экономики (к Московскому экономическому форуму в марте 2014 г.) www.intelros.ru/readroom/alternativi/a1-2014/23385-nuzhna-dругaya-model-ekonomiki-k-moskovskomu-ekonomicheskomu-forumu-v-marte-2014-g.html; Львов Д.С. Предисловие // Россия в глобализирующемся мире: политико-экономические очерки / отв. ред. академик Д.С. Львов. М.: Наука, 2004. С. 8; Реформы глазами американских и российских ученых / под общ. ред. О.Т. Богомолова. М.: Российский экономический журнал. Фонд «За экономическую грамотность», 1996 и др.
 8. О связи внешнего государственного долга и суверенитета см., например: Ждановская А.А. Внешний долг России: долговая зависимость и империалистическая рента // Вестник Российского экономического университета имени Г.В. Плеханова. 2018. № 1. С. 53–67; Заровная А. В., Чотчаев Р. А. Влияние государственного долга на суверенитет: финансово-правовой аспект // Общество и право. 2012. № 3 (40). С. 112–114.

вую очередь – США)⁹; эксперты критикуют «несуверенный» характер денежно-кредитной политики¹⁰; страна оказалась зависимой от импорта наукоемкой, в том числе критически значимой, продукции¹¹; экономика России «стала открытой, запредельно зависимой от внешних факторов и при этом структурно примитивной»¹². Мировой финансовый кризис и санкции западных государств высветили недостаточную промышленно-технологическую самодостаточность России¹³. Подтверждается она и последними данными, например о зависимости производства самолетов Sukhoi Superjet 100 от иностранных комплектующих. Дополнительно проблематика актуализирована присоединением к ВТО, фактически ограничившим суверенитет России в ряде сфер, находящихся, по ст. 71 Конституции РФ, в ее исключительном ведении¹⁴; применением в отношении России положений не ратифицированного ею Договора к Энергетической Хартии (ДЭХ), в силу чего она была подведена под юрисдикцию Гаагского

-
9. Некоторые авторы рассматривают подобную финансовую политику как «льготное кредитование стратегических конкурентов России»; – см.: *Сильвестров С. Н.* Глобализация и глобальное регулирование: новейшие тенденции и вызовы для российской экономической политики // Российский экономический журнал. 2016. № 3. С. 84.
 10. Так, в Особом мнении члена Национального финансового совета С.Ю. Глазьева по проекту решения НФС «Об основных направлениях единой государственной денежно-кредитной политики на 2016–2018 гг.» указывалось, что предложенный Центральным банком проект «Основных направлений денежно-кредитной политики» несовместим с независимым политическим курсом и национальной безопасностью России; см.: *Глазьев С.Ю.* О неотложных мерах по укреплению экономической безопасности России и выводу российской экономики на траекторию опережающего развития: Докл. М.: Институт экономических стратегий; Русский биографический институт, 2015. С. 34–35.
 11. Несмотря на провозглашенное «импортозамещение», свежие оценки ситуации требуют привлечения внимания к проблеме. См., например: Зависимость российской промышленности от импорта превысила 90% // finans.ru. (6 февраля 2018 г.). www.finanz.ru/novosti/aktcii/zavisimost-rossiyskoy-promyshlennosti-ot-importa-prevysila-90percent-1014990796.
 12. *Сильвестров С.Н.* Безопасность, обеспеченная развитием // Финансист. Спец. вып. 2017. С. 19.
 13. *Малахова Т.С.* Кризис глобальной экономики: тенденции и противоречия: монография. Краснодар: Кубанский гос. ун-т, 2015. С. 116.
 14. *Болдырев О.Ю.* Защита прав предпринимателей конституционно-правовыми методами в связи с присоединением России к ВТО // Предпринимательское право. 2013. № 2. С. 64–65; *Грачев Н.И.* Экономическая стратегия, членство в ВТО и государственный суверенитет России // Вестник Волгоградского государственного университета. Сер. 5 «Юриспруденция». 2014. № 4. С. 55–62.

третейского суда и изначально проиграла в нем т.н. «дело бывших акционеров ЮКОСа», а также иными «покушениями» на суверенитет России. Придают актуальность проблематике и угрозы «территориальному суверенитету» России, который тесно пересекается с экономическим суверенитетом. Так, отчуждение территории или уступка в территориальном споре (например, акватория Баренцева моря Норвегии в 2011 г.¹⁵); совершение действий, создающих риск «ползучего» отчуждения территории (например, т.н. «совместное освоение» Курил с Японией¹⁶) или фактическое выведение части территорий государства из-под национального правового регулирования и национальной юрисдикции (например, через механизм создания там территорий «опережающего социально-экономического развития») могут лишать государство не только геополитических и военно-стратегических преимуществ (либо предоставлять их иным, в том числе недружественным государствам), но и доступа к ресурсам и иных преимуществ экономических.

Зарубежный опыт богат механизмами законодательного обеспечения экономического суверенитета государства: ограничения доступа иностранных инвестиций в стратегические отрасли¹⁷; тонкие, в том числе, скрытые механизмы протекционизма¹⁸; антиофшорное регулирование¹⁹.

-
15. Федеральный закон «О ратификации Договора между Российской Федерацией и Королевством Норвегия о разграничении морских пространств и сотрудничестве в Баренцевом море и Северном Ледовитом океане» от 5 апреля 2011 г. № 57-ФЗ.
 16. Показательно, что если всего год назад автор данной статьи в своей монографии ставил вопрос о том, не создает ли подобное «совместное освоение» российских территорий с государством, на них претендующим, угрозу «ползучего отчуждения территории» (см.: Болдырев О.Ю. Экономический суверенитет государства и конституционно-правовые механизмы его защиты: монография / научн. ред. С.А. Авакьян. М.: Проспект, 2018. С.161), то сегодня вопрос возможности передачи двух, а то и четырех островов Японии уже открыто обсуждается.
 17. См., например: Фархутдинов И.З. Иностранные инвестиции: вызов экономическому суверенитету // Московский журнал международного права. 2008. № 3. С. 5–20.
 18. *Na-Joon Ch.* Kicking Away the Ladder: Development Strategy in Historical Perspective. L.: Anthem, 2002.
 19. Щекин Д.М. Антиофшорные меры в российском налоговом праве: перспективы судебной практики // Закон. 2013. № 4. С. 32–38.

Менее известны конституционно-правовые механизмы защиты экономического суверенитета государства. Однако они закрепляются и в конституционном законодательстве, например ограничения иностранного финансирования избирательных кампаний. Остановимся чуть подробнее на некоторых механизмах, которые получают закрепление непосредственно в конституционных актах, а также в практике различных государств и их органов конституционного контроля.

1. Конституции ряда государств устанавливают усложненные процедуры принятия международных обязательств, ограничивающих их экономический суверенитет или передающих их суверенные полномочия наднациональным образованиям.

Так, для заключения договора, предусматривающего членство в международной организации или значительное обременение государства в финансовом отношении, ст. 89 Конституции Польши 1997 г. устанавливает необходимость выраженного в законе предварительного согласия на ратификацию (по ст. 133 Конституции Польши, международные договоры ратифицирует президент), а по ст. 90 закон, выражающий согласие на ратификацию международного договора, по которому Республика Польша передает международной организации или международному органу компетенцию органов государственной власти, принимается Сеймом большинством $\frac{2}{3}$ голосов в присутствии не менее половины предусмотренного законом числа депутатов, а также Сенатом большинством $\frac{2}{3}$ голосов в присутствии не менее половины предусмотренного законом числа сенаторов²⁰.

Аналогично конституции Норвегии, Хорватии и некоторых других государств для принятия решений о передаче суверенных полномочий международным объединениям требуют квалифицированное большинство голосов членов Парламента, а Конституция Швейцарии – вынесение вопроса

20. Конституция Республики Польша от 2 апреля 1997 г. www.sejm.gov.pl/prawo/konst/rosyjski/kon1.htm.

на референдум (если точнее, то Конституция Швейцарии разграничивает понятия «наднационального сообщества», при вступлении в которое проводится обязательный референдум – п. «b» ч. 1 ст. 140, и «международной организации», для вступления в которую предусмотрен т.н. «факультативный» референдум – его проведение является необходимым лишь в случае требования со стороны 50 000 избирателей или восьми кантонов – пп. 2 п.«d» ч. 1 ст. 141²¹).

Показателен и реальный опыт. Так, в 1992 г. Конституционный совет Франции констатировал невозможность ратификации Маастрихтского договора без внесения изменений в Конституцию, после чего парламент, созданный в форме конгресса, одобрил ее пересмотр, и президент вынес вопрос об участии Франции в договоре о Европейском союзе на референдум. А в Конституцию Венгрии была внесена специальная статья, установившая даже дату проведения референдума о вхождении в ЕС. В Австрии же на основе референдума от 12.06.1994 г. была установлена процедура вступления в ЕС. Дания вступила в ЕС лишь по результатам повторного референдума, а Норвегия по результатам референдумов 1972 и 1994 гг. (хотя формально они носили рекомендательный характер) от вступления в Общий рынок и ЕС отказалась²². На референдум выносились и вопросы принятия дополнительных обязательств в рамках ЕС, например, о ратификации договора, учреждающего Конституцию для Европы (с положительными результатами в Испании и Люксембурге, но с отрицательным результатом во Франции и Нидерландах²³); в Эстонии в ходе рассмотрения Государственным судом вопроса о конституционности Европейского стабилизационного механизма (ESM) несколько судей сформулировали

21. Союзная конституция Швейцарской Конфедерации от 18 апреля 1999 года. www.concourt.am/armenian/legal_resources/world_constitutions/constit/swiss/swiss-r.htm.

22. Бартоле С. Членство в Европейском союзе, пересмотр Конституций и референдумы // Сравнительное конституционное обозрение. 2004. № 3 (48). С. 157.

23. Осминин Б.И. Заключение и имплементация международных договоров и внутригосударственное право. М: Инфотропик Медиа, 2010. С. 82.

Особое мнение, указывая, в частности, на необходимость проведения по этому вопросу референдума; в Ирландии вопрос о принятии обязательств по Бюджетному пакту ЕС в 2012 г. решался на референдуме²⁴.

В ст. 79 Конституции РФ зафиксировано, что Российская Федерация может участвовать в межгосударственных объединениях и передавать им часть своих полномочий в соответствии с международными договорами, и хотя сделана оговорка «если это не влечет ограничения прав и свобод человека и гражданина и не противоречит основам конституционного строя Российской Федерации», но не определена усложненная процедура заключения подобных договоров.

Так, Протокол о присоединении России к ВТО ратифицировался в соответствии с обычным федеральным законом о ратификации международного договора, причем пакет документов, представленных Парламенту, не позволял получить достаточную для принятия ответственного решения информацию: отсутствовал официальный аутентичный перевод всей документации на русский язык, являющийся, по Конституции РФ, государственным; не были представлены специфические условия для каждой из стран — членов ВТО, с которыми Россия вела переговоры — без них невозможно было составить представление о степени взаимности и обоснованности ограничения суверенитета РФ и т.д.²⁵

2. Международные обязательства несут меньшую угрозу экономическому (и в целом государственному) суверенитету тех стран, где либо не предусмотрен приоритет международного договора (в целом более характерно для стран англо-саксонской системы), либо предусмотрен приоритет (или вообще юридическая сила) не любых международных договоров, а лишь ратифицированных (п.1 ст. 87 Конституции Польши; п. 2 ст.8 Конституции Португалии и др.). В ч. 4 ст. 15

24. Валюта раздора: европейцы против евро, но отказываться от него не спешат // Российская газета. Федеральный выпуск № 5797 (124), 01.06.2012. rg.ru/2012/06/01/ireland.html.

25. См.: *Болдырев О.Ю.* Указ. соч.; *Муранов А.И.* Обязательства, которых мы не знаем // mgimo.ru/about/news/experts/162482.

Конституции РФ закреплен приоритет международного договора перед законом, однако оговорки о том, что это касается лишь ратифицированных международных договоров, Конституция России не содержит, что позволило применять в отношении России нератифицированные ею международные договоры (известные примеры – Соглашение между СССР и США 1990 г. о линии разграничения морских пространств – т.н. «Соглашение Бейкер–Шеварнадзе» и упомянутый выше ДЭХ). Представляется, что подобную оговорку следует либо закрепить нормативно (как минимум на законодательном, но надежнее – на конституционном уровне; в последнем случае – не в статье 15, т.к. она находится в первой главе Конституции «Основы конституционного строя», в которую, согласно ст. 135 Конституции, поправки вносятся не могут, но в отдельной статье в другой главе), либо понимание под «международным договором Российской Федерации» в контексте ч. 4 ст. 15 Конституции РФ лишь тех международных договоров, которые были ратифицированы, может быть выведено Конституционным Судом РФ – в случае если перед ним будет поставлен запрос о толковании ст. 15 Конституции РФ.

3. Конституция РФ в ч. 4 ст. 15 устанавливает, что не только международные договоры Российской Федерации, но и «общепризнанные принципы и нормы международного права» являются частью ее правовой системы. Хотя в отличие от международных договоров, приоритет которых закреплен прямо, место «общепризнанных принципов и норм международного права» в иерархии источников права в России Конституция не указывает, ряд авторов исходит из того, что они также имеют приоритет перед российским законодательством²⁶. Притом, что хотя большинство юристов-международников сходится в понимании данной категории, тем не менее консенсус не является абсолютным: «В теории между-

26. См., например: Кузнецова О.А. Юридическая сила общепризнанных принципов и норм международного права в российской правовой системе // Юридическая наука и правоохранительная практика. 2009. № 3 (9).

народного права нет единого мнения о том, какие именно принципы и нормы являются общепризнанными по смыслу ч. 4 комментируемой статьи»²⁷.

Показательно, что конституции некоторых государств — даже тех, которые признают юридическую силу «общеизвестных» принципов и/или норм международного права — лишают «международное сообщество» возможности «навязывать» государству «общеизвестные принципы и нормы международного права», закрепляя право определять, что под них подпадает, за своими конституционными судами (яркий пример — ст. 100 Основного закона ФРГ).

Россия могла бы использовать аналогичный механизм, который может быть закреплён нормативно или выведен самим Конституционным Судом РФ в рамках толкования конституционной категории «общеизвестные принципы и нормы международного права».

4. Ряд конституций запрещает определенные виды международных обязательств, способных привести к частичной утере экономического суверенитета государства, либо устанавливает в их отношении определенные ограничения. Например, устанавливает лимиты внешних заимствований (п. 5 ст. 216 Конституции Польши, п. 2 ст. 37 Конституции Венгрии 2012 г.), что можно рассматривать в качестве механизма защиты финансового суверенитета, являющегося неотъемлемой составляющей экономического суверенитета государства.

Иногда лимиты финансового участия государства в тех или иных организациях и международных обязательствах, а также возможность выхода из них вырабатываются в практике органов конституционного контроля. Яркий пример — решение Федерального Конституционного Суда ФРГ по вопросу конституционности участия Германии в Европейском механизме стабильности (ESM).

27. Комментарий к Конституции Российской Федерации / под общ. ред. Л.В. Лазарева. М.: Новая правовая культура. 2009 // constitution.garant.ru/science-work/comment/5366634/chapter/53f89421bbdaf741eb2d1ecc4ddb4c33.

Изучение этих и иных апробированных в зарубежном опыте конституционно-правовых механизмов обеспечения экономического суверенитета государства²⁸ актуально для современной России.

28. Подробнее см.: Болдырев О.Ю. Указ. соч.

Ю.Г. Лещенко*

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ В РАМКАХ ЧЛЕНСТВА ГРУППЫ – 20 (G-20): SWOT-АНАЛИЗ

Аннотация: В работе исследована роль G-20 в мировой финансовой архитектуре: представлен SWOT-анализ G-20; выявлены положительные и негативные стороны участия России в G-20. Автор считает, что механизмы, выработанные на площадке форума, будут способствовать формированию определенной модели экономического развития и эффективной интеграции России в мировую финансовую систему. На основании проведенного анализа автор полагает, что в долгосрочной перспективе стратегия РФ в отношении G-20 должна предусматривать решение следующих задач: участие в реализации задач по повышению эффективности мировой финансовой системы; использование G-20 для учета позиций РФ при формировании правил сотрудничества на мировых рынках высокотехнологичных товаров и услуг; использование участия в G-20 для развития инфраструктуры и создания условий для иностранных инвестиций и другие. Предложенное решение задач позволит РФ максимально реализовывать национальные ресурсы в различных сферах экономики как на внутренних, так и на внешних рынках и минимизировать риски для продвижения интересов и приоритетов РФ.

Ключевые слова: *группа – 20 (G-20), интересы и приоритеты России, мировая финансовая архитектура, стратегия, SWOT-анализ, внешние и внутренние риски.*

Классификация JEL: E02, F02, F55, F62.

* Ю.Г. Лещенко – старший преподаватель, Финансово-промышленный университет «Синергия».

Созданная в ответ на экономический и финансовый кризис, с которым существующие институты не смогли справиться должным образом, G-20 трансформировалась из института антикризисного управления в ведущий форум международного экономического сотрудничества¹. В настоящее время статус постоянного члена G-20 имеют 19 стран и ЕС (Европейский союз). Традиционно в саммитах лидеров G-20 принимают участие ее постоянные члены, пять приглашенных стран (на временной основе) и международные организации.

Появление G-20 в качестве форума мировой экономики является одним из наиболее значимых событий в XXI в. Это связано с продолжающимися трансформациями мировой финансовой архитектуры (МФА), а также признанной необходимостью найти решение проблем, которые постепенно приобретают глобальные измерения. На этом фоне возникновение G-20 рассматривается как дополнительная информация о многополярном порядке и как ответ на растущую взаимозависимость стран, вызванную глобализацией мировой экономики. Соответственно, развитие G-20 связано с плохо функционирующей глобальной системой управления. Хотя будущее G-20 до сих пор неизвестно, анализ ее эволюции полезно оценивать в аспекте важности и влияния на глобальное управление.

Российская Федерация (РФ) входит в G-20 с момента ее образования (начало встреч – 1999 г., саммиты с лидерами стран – 2008 г.) и пользуется статусом постоянного официального члена. Правовые рамки участия РФ в G-20 регулируются Федеральным законом РФ от 4 января 1999 г. № 4-ФЗ «О координации международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями от 13 июля 2015 г.)². Для РФ очень важно

-
1. Ларионова М.В. Россия в G-20: факторы успеха и задачи на будущее // *Vestnik ruden. international relations*. 2017. № 17(2). С. 349.
 2. Федеральный закон «О координации международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации» от 04.01.1999 № 4-ФЗ (последняя редакция от 13 июля 2015 года).

проявлять инициативу в G-20 и оценивать возможную реакцию на нее других ее членов. Для этого требуется предварительно прорабатывать, на экспертном уровне, новые инициативы с возможными заинтересованными странами.

G-20 была создана с широкой и открытой повесткой дня: «новым механизмом для неофициального диалога в рамках Бреттон-Вудской институциональной системы, расширять дискуссии по ключевым вопросам экономической и финансовой политики и содействовать международному сотрудничеству в целях достижения стабильного и устойчивого мирового экономического роста, который приносит пользу всем»³. Мандат G-20 охватывает решение проблем как финансовой стабильности, так и проблемы, связанные с долгосрочным экономическим развитием. Однако, по словам Пола Мартина, первого председателя G-20, «практически нет существенных аспектов глобальной экономики или мировой финансовой системы, которые будут за пределами интересов G-20»⁴. В табл. 1 суммируются основные заявленные обязательства G-20 через коммюнике по сферам.

Заметным является расширение приоритетов с течением времени и перехода от реформ финансового регулирования к вопросам, касающимся сбалансированного экономического роста и других глобальных проблем.

Решения по глобальным проблемам, принимаемые на площадке форума G-20, требуют новых подходов к эффективной оценке участия РФ. Необходимо выявление и сопоставление выгод и рисков, возникающих в условиях членства РФ в G-20. Актуальность этого подтверждается происходящими в РФ внутренними экономическими процессами и воздействием на РФ внешних факторов. В особенности возрастающая проблема баланса положительных и отрицательных аспектов экономической глобализации с точки зрения обеспечения экономической безопасности. Таким образом,

3. «G-20». «Communiqué. Finance Ministers and Central Bank Governors Meeting», Berlin, 15/16 December 1999.

4. «G-20». «The Group of Twenty: A History». 2008.

Таблица 1. Количество основных заявленных обязательств G-20 в соответствии с коммюнике по сферам, 2008–2018 гг.

Сфера обязательств	Всего	2008	2009	2010	2011/ 2012	2013/ 2014	2015/ 2016	2017/ 2018
Макроэкономика	396	6	15/28	14/29	91/71	66/34	21/10	6/5
Микроэкономика	13	0	0/0	0/0	0/0	2/6	0/3	0/2
Торговля и инвестиции	179	5	14/6	9/17	15/10	12/9	14/19	26/13
Финансовое регулирование	301	59	45/23	12/24	38/18	20/7	8/18	18/11
Реформирование международных финансово-экономических организаций (МФЭО)	110	14	29/11	4/6	20/8	5/4	2/5	0/2
Труд и занятость	129	0	4/3	0/4	8/18	29/16	10/4	18/15
Социальная политика	30	0	1/1	1/2	3/1	0/0	3/0	18/0
Технологии	28	0	0/0	0/0	0/0	0/0	2/20	3/3
Окружающая среда	7	0	0/0	0/1	3/0	1/0	0/0	0/2
Климат	61	0	3/3	3/8	8/5	11/7	3/0	8/2
Энергетика	114	0	0/17	1/14	18/10	19/16	3/4	7/5
Инфраструктура и инновации	67	0	0/0	0/0	0/0	0/28	0/5	19/15
Продовольствие	87	0	0/3	2/2	36/4	11/0	3/0	14/12
Здравоохранение	51	0	0/0	0/0	0/0	0/33	2/0	15/1
Образование	14	0	0/3	0/0	1/10	0/0	0/0	0/0
Преступность и коррупция	118	3	0/3	3/9	5/7	33/4	4/12	30/5
Терроризм	47	0	0/0	0/0	0/0	1/0	12/3	17/14
Цифровая экономика	20	0	0/0	0/0	0/0	0/0	0/0	16/4
Управление G-8, G-20	60	0	0/3	0/2	12/3	12/0	0/7	15/6

Источник: составлено автором по материалам коммюнике ежегодных саммитов G-20 за соответствующие годы.

основной задачей РФ в настоящее время является достижение такого уровня экономической безопасности, который бы гарантировал внутреннюю финансовую стабильность, экономический суверенитет и активное участие в международных финансово-экономических организациях и форумах.

Для сохранения экономического суверенитета и сравнительных преимуществ страны ее высшее руководство должно разработать правильную стратегию и обеспечить ее последующую реализацию. При этом стратегия должна основываться на проведении стратегических исследований. Наиболее распространенным методом стратегического исследования является SWOT-анализ, задачей которого является определение

«сильных и слабых сторон, возможностей и угроз» субъекта. Сильные и слабые стороны являются внутренними, в то время как возможности и угрозы в целом связаны с внешними факторами. На практике SWOT-анализ сводится к простому представлению факторов воздействия, что не позволяет более точно определить стратегическую концепцию. Однако оценка SWOT-анализа предоставляет важную информацию для процесса отбора стратегической ориентации. Согласно теме исследования, автор предлагает рассмотреть SWOT-анализ G-20 (табл. 2).

Таблица 2. SWOT-анализ G-20

Сильные стороны	Слабые стороны
<ol style="list-style-type: none"> 1. G-20 составляет 90% мирового ВВП, 80% мировой торговли и примерно 2/3 мирового населения 2. Сильный «политический вес», связанный с обязательствами G-20 3. Ограниченное членство G-20 и неформальность приводят к эффективным переговорам 4. Расширение повестки дня G-20 5. G-20 воспринимается как платформа для продвижения и экспорта правовой и нормативной базы 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Более 170 стран, исключенных из участия в G-20, и, следовательно, принятия решений на глобальном уровне 2. Чрезмерное представительство членов ЕС и меньшее количество стран африканского континента 4. Дисбаланс культурных, экономических и институциональных различий между членами G-20 5. Отсутствие четкой стратегии последующей деятельности 6. Отсутствие детального мониторинга и всесторонней оценки политики
Возможности, перспективы	Риски, угрозы
<ol style="list-style-type: none"> 1. Дальнейшая институционализация, повышающая легитимность и подотчетность G-20 2. Включение большего числа членов G-20 3. Рассмотрение категории временных полноправных членов 4. Создание устава G-20 5. Включение обязательных правил 6. Повышение прозрачности 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Могут возникнуть конкурентные международные форумы 2. Институционализация как угроза эффективности 3. Институциональный конфликт между странами не членами G-20 и самой G-20 о праве принимать окончательное решение по глобальным вопросам 4. Конфликт между формальностью и неформальностью, с возможной тенденцией к неформальности

Источник: составлено автором.

К основным преимуществам G-20 как коллективного органа относится членство в нем 20 системно важных стран, которые вместе имеют большой экономический вес, что

означает так называемую легитимность. Кроме того, организация включает страны с различными культурными, экономическими и институциональными особенностями, которые расширяют горизонты G-20 и круг обсуждаемых вопросов. Помимо большого экономического веса, G-20 имеют большой политический вес после ее перехода на уровень глав государств и правительств в 2008 г. С этого времени обязательства подкреплены лидерами руководителей стран G-20 через коммюнике. Это имеет решающее значение, поскольку поддержка лидеров может способствовать выполнению обязательств в национальных рамках стран G-20. Ограниченное членство и неформальная повестка G-20 способствуют достижению консенсуса по глобальным вопросам «быстро, гибко и эффективно»⁵.

Однако перечисленные институциональные особенности G-20 содержат слабые стороны. Во-первых, исключительность членства означает, что более 170 стран мира не имеют (прямого) голоса в процессе переговоров на уровне G-20⁶. Во-вторых, чрезмерное представительство некоторых регионов в G-20 (а именно ЕС) и недостаточное присутствие других (например, Африки и Азии) может порождать некоторые негативные последствия несоблюдения обязательств недопредставленными регионами. В-третьих, столь высоко оцененная «неформальность» G-20 может также иметь некоторые негативные последствия. Например, проводимые в неформальной обстановке переговоры в основном непрозрачны (закрытые заседания, доступность документации), а официальный механизм принудительного исполнения полностью отсутствует. Поскольку официальных санкций за несоблюдение принимаемых решений не существует, механизм принуждения опирается на давление со стороны. Однако в международной обстановке эти методы имеют ограниченную эффективность. В-четвертых, из-за неофици-

5. *Cameron D.* Governance for Growth: Building Consensus for the Future. 2011.

6. *Vestergaard J.* The G20 and Beyond: Towards Effective Global Economic Governance. DISS Report. 2011.

альной настройки G-20 избегает любой значимой отчетности как орган перед национальными правительствами. Никакие существующие механизмы подотчетности на национальном уровне не могут заменить этот пробел. В-пятых, дальнейшая слабость G-20 связана с тем, что она объединяет страны с различными культурными, экономическими и институциональными особенностями. Эти различия часто не могут быть преодолены и, следовательно, привести к положительным результатам при разработке эффективных обязательств⁷. В-шестых, расширение повестки дня G-20 можно было бы считать положительным моментом, поскольку она позволяет организации влиять и согласовывать глобальную политику во многих направлениях. Однако расширение и отсутствие стабильности в повестке дня также можно оценить негативно, поскольку это может означать отсутствие фокуса специализации и четкой последующей стратегии. В-седьмых, отсутствие мониторинга за соблюдением юридически необязательных обязательств, связанных с отсутствием какого-либо механизма обеспечения их соблюдения, и отсутствие механизма оценки политики. Хотя предпринимаются некоторые попытки оценить политику G-20 с помощью отчетов об оценке подотчетности, но эти отчеты являются общими и не рассматривают соответствие конкретных членов G-20.

Одной из основных возможностей для G-20 является ее институционализация. Это включает в себя широкий спектр возможных формализаций. Может быть создан постоянный секретариат, сформулирован устав, в котором будут излагаться конкретные цели и статус G-20. Но дальнейшая институционализация G-20 может поставить под угрозу ее эффективность, которая реализуется в быстром и гибком процессе достижения консенсуса. Расширение повестки дня G-20 затронет все больше стран, не входящих в G-20 и не имеющих доступа к принятию решений. В этих условиях растет

7. *Angeloni I., Pisani-Ferry J. The G20: Characters in Search of an Author. Bruegel. Working Paper. 2012.*

спрос на непосредственное участие в G-20 пока невключенных стран. Однако в нынешних институциональных условиях предоставление формального членства для новых стран невозможно. Сохранение неизменными жестких правил может привести к созданию конкурентного форума для глобального экономического сотрудничества с последующей угрозой подрывать центральную роль G-20. Еще одна угроза заключается в том, что G-20, по-видимому, эффективна только тогда, когда она сталкивается с кризисными ситуациями, то есть когда есть политический импульс и необходимость глобальных решений для предотвращения кризиса. В некризисной ситуации G-20 стремится вернуться к «политике как к нормальной»⁸. Эта угроза препятствует формализации G-20 в некризисные периоды с точки зрения постоянного персонала, регулярных встреч и секретариата, который поддерживает работу G-20.

С позиций продвижения экономических интересов РФ необходима стратегия, которая будет предусматривать решение следующих задач:⁹

- участие РФ в реализации инициатив и принятии обязательств G-20 с необходимостью учитывать специфику государственных (на всех уровнях и в совокупности) финансово-экономических интересов;
- сохраняя полноформатное участие в G-20, необходимо использовать форум для продвижения российских позиций в экономических, политических и др. направлениях;
- эффективнее применять механизмы G-20 для продвижения приоритетов РФ. Для этого потребуются усилить уже сформированные экономические и политические активы участия РФ в G-20;
- участие в реализации задач по повышению эффективности мировой финансовой системы (МФС);

8. Angeloni I, Pisani-Ferry J. Op. cit.

9. Леценко Ю.Г. Институциональные ориентиры группы 20 (G-20) в аспекте российской экономики и интересах российского предпринимательства // Российское предпринимательство. 2017. Т. 18. № 17. С. 2439–2440.

- использование G-20 для учета позиций РФ при формировании правил сотрудничества на мировых рынках высокотехнологичных товаров и услуг;
- использование участия в G-20 для развития финансовой инфраструктуры и создания условий для иностранных инвестиций;
- усиление взаимодействия при планировании и участии в G-20 с учетом приоритетов участия в интеграционных объединениях (например, БРИКС, ЕАЭС);
- на уровне СМИ (средств массовой информации) регулярно и объективно освещать в РФ и за рубежом вклад РФ в работу G-20 и результаты сотрудничества;
- укрепление взаимодействия с МФЭО по вопросам повестки дня G-20;
- проведение анализа позиций стран – членов G-20 и результатов работы в рамках каждого из председательств;
- повышение влияния РФ в G-20 и использование площадки форума для минимизации рисков, связанных с геэкономическим и геополитическим напряжением;
- использование площадки G-20 для решения задач формирования новой модели экономического развития.

Предложенное решение задач стратегии РФ в G-20 позволит максимально использовать потенциал «двадцатки», то есть реализовывать национальные ресурсы в различных сферах и минимизировать риски экономической безопасности государства.

Е.М. Загарнюк*

СТАТУС РОССИИ В ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

Аннотация: Статья знакомит читателя со сложившимся положением внутри Организации Объединенных Наций, с проблемами, возникшими непосредственно в самой структуре организации. Также особое внимание акцентируется на статусе Российской Федерации в ООН. Изложены взгляды на сегодняшнюю обстановку между странами — участницами ООН и на дальнейшие перспективы развития отношений между ними.

Ключевые слова: Организация Объединенных Наций, Российская Федерация, сотрудничество, перспективы, статус.

Классификация JEL: F51, F53, F68.

Организация Объединенных Наций (ООН) — это межправительственная организация, в задачи которой входит поддержание международного мира и безопасности, развитие дружественных отношений между народами, обеспечение международного сотрудничества и центр согласования действий наций¹. Штаб-квартира ООН находится в Манхэттене, Нью-Йорк, и подлежит экстерриториальности. Другие главные офисы расположены в Женеве, Найроби и Вене. Организация финансируется за счет обязательных и добровольных взносов государств-членов. В ее задачи входит поддержание международного мира и безопасности, защита прав человека, оказание гуманитарной помощи, содействие устойчивому развитию и соблюдение норм международного

* Е.М. Загарнюк — студентка, Финансово-промышленный университет «Синергия».

1. Charter of UN, Chapter I // www.un.org/en/sections/un-charter/chapter-i/index.html.

права². ООН является самой большой и наиболее представленной на глобальном уровне и самой влиятельной межправительственной организацией в мире. 24 октября 1945 г., в конце Второй мировой войны, была создана с целью предотвращения будущих войн³. На момент своего основания ООН насчитывала 51 государство-член; сейчас – 193. ООН является преемницей неэффективной Лиги Наций.

Главные органы ООН Генеральная Ассамблея, Совет Безопасности (СБ), Экономический и Социальный Совет (ЭКОСОС), Международный Суд и Секретариат ООН. Шестой главный орган, Совет по Опеке, 1 ноября 1994 г. приостановил свою деятельность после обретения независимости Палау, последней оставшейся попечительской территории ООН. К числу учреждений системы ООН относятся Группа Всемирного банка, Всемирная организация здравоохранения, Всемирная продовольственная программа, ЮНЕСКО и ЮНИСЕФ. Неправительственным организациям может быть предоставлен консультативный статус при ЭКОСОС и других учреждениях для участия в работе ООН.

Некоторые эксперты считают ООН подлинным инструментом мира, сотрудничества и человеческого развития. Другие эксперты называют организацию неэффективной, коррумпированной или предвзятой. В связи с этим на протяжении последних двух десятилетий все более настойчиво выдвигаются предложения дополнить ООН новыми структурами, институтами, которые были бы адекватны меняющейся под воздействием глобализации системе международных отношений, в том числе с учетом растущего числа и влияния негосударственных организаций в этой системе⁴.

Реформы в ООН касаются в основном Совета Безопасности, так как он отвечает за поддержание мира

2. UN Objectives // www.quora.com/What-are-the-United-Nations-aims-and-objectives.

3. Nat Geo UN // www.nationalgeographic.org.

4. *Falk R., Strauss A. Toward Global Parliament* // Foreign Affairs. January/February. ConUNdrum: The Limits of the United Nations and the Search for Alternatives / Ed. by Brett D. Schaefer. Washington D.C.: Rowman & Littlefield Publishers, Inc., 2015.

и безопасности между странами. В то время, как другие органы ООН могут только давать рекомендации государствам-членам, Совет Безопасности уполномочен принимать обязательные решения всеми государствами-членами в соответствии с положениями статьи 25 Устава ООН⁵.

Совет Безопасности состоит из пяти постоянных членов – Китая, Франции, России, Соединенного Королевства и Соединенных Штатов Америки и десяти непостоянных членов. С целью отстаивать свою позицию по обсуждаемым в СБ вопросам каждый постоянный член организации может пользоваться правом «вето» при голосовании за резолюцию. Непостоянные члены СБ избираются Генеральной Ассамблеей ООН на двухлетний срок. Пять государств-членов в год избираются Генеральной Ассамблеей на региональной основе. Председательство в Совете Безопасности чередуется в алфавитном порядке каждый месяц.

В течение семидесяти четырех лет ООН поддерживает мир и безопасность на планете, активно сотрудничает в разрешении конфликтов между странами, решает международные проблемы, связанные с нарушением прав человека. Однако на протяжении последних 20 лет все чаще проявляется игнорирование странами принятых ранее норм, резолюций и правил организации. Такая практика создает проблемы следующего характера:

- финансовые проблемы ООН возникают из-за отказа или невыполнения некоторыми государствами-членами своих обязательств в срок (например, в 2017 г. только Соединенные Штаты задолжали ООН 655 млн долл. в виде невыплаченных взносов в организацию, что составляет около 22% от общего бюджета США на 2017 г.);
- злоупотребление властью вето: постоянные члены Совета Безопасности ООН используют свое право

5. United Nations Charter: Chapter V. United Nations. www.un.org/en/sections/un-charter/chapter-i/index.html. 2017.

вето, чтобы помешать усилиям организации по решению некоторых из ее многочисленных международных проблем, особенно проблем, касающихся международных конфликтов (например, США несколько раз использовали его для поддержки Израиля. Это привело к тому, что ближневосточный кризис продержался гораздо дольше, чем следовало бы);

- суверенное неравенство государств-членов: хотя устав организации требует одинакового отношения ко всем нациям, в большинстве случаев государства-члены не рассматриваются как таковые (некоторые государства-члены считаются более важными, чем другие, особенно развитые страны и члены Совета Безопасности);
- отсутствие постоянной армии: у ООН нет постоянной армии, поэтому организация добивается выполнения принятых резолюций, действуя методом убеждения;
- идеологические различия, существующие между государствами-членами затрудняют достижение согласия по международным вопросам;
- кризис беженцев: ООН также не смогла полностью разрешить кризис беженцев, который потряс мир, особенно недавний приток беженцев из некоторых частей арабского мира в Европу (только за последние несколько лет беженцы вошли в Европу из-за вооруженных конфликтов в Сирии и других регионах).

Мир сильно изменился с момента создания ООН. Но организация не приспособилась к проблемам XXI в. Среди них:

Устаревшая структура

По-прежнему Соединенные Штаты Америки, Россия, Китай, Великобритания и Франция — единственные постоянные члены Совета Безопасности. Использование ими права «вето» привело к почти параличу в Совете в разрешении некоторых крупных кризисов, таких как в Сирии и Украине.

В качестве стран, заслуживающих получение постоянных мест в Совете Безопасности, часто упоминаются Германия,

Япония, Индия, Южная Африка, Нигерия и Бразилия, но нет никаких признаков появления намерения у большой пятерки отказаться от какой-либо власти или поделиться ею с большим количеством стран.

Громоздкая организация

ООН стала разветвленной системой с 15 автономными учреждениями, 11 полуавтономными фондами и программами и множеством других органов. Нет центральной организации, которая бы контролировала их всех.

Неэффективная структура ООН была обвинена в задержке признания эпидемии Эболы Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ). Страновые директора ВОЗ в Африке подчиняются региональному директору Африки, а не штаб-квартире ВОЗ в Женеве. А директор ВОЗ в Женеве не отчитывается перед генеральным секретарем в Нью-Йорке.

Растущие требования

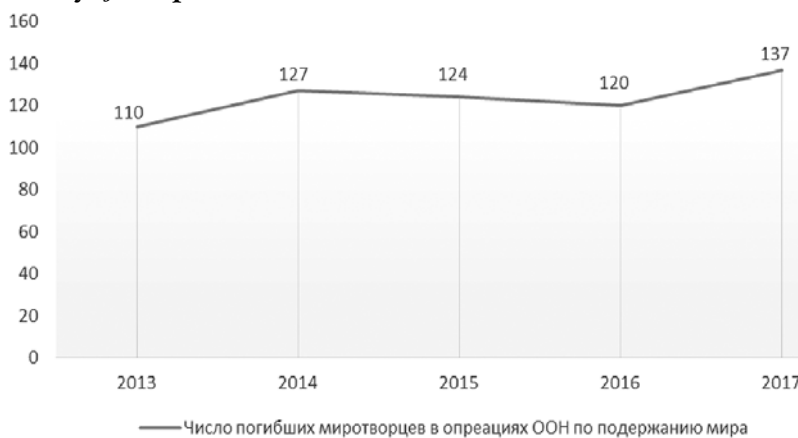


Рисунок. **Число погибших миротворцев в операциях ООН по поддержанию мира**

Источник: ООН / Число погибших в разбивке по годам. peacekeeping.un.org/sites/default/files/statsbyyear_1_12.pdf.

ООН почти постоянно просит свои государства-члены предоставить войска для своих обширных миротворческих

миссий, которых в настоящее время насчитывается 16. Число миротворцев возросло до рекордных 130 тыс. человек по сравнению с 11 тыс. человек в конце «холодной» войны, в то же время в 2017 г. более 120 миротворцев погибли и десятки были взяты в плен (см. рисунок).

Ненадежное финансирование

Постоянная проблема – привлечение денег. Многие агентства ООН и гуманитарные операции финансируются за счет добровольных взносов, а на апелляции не поступает достаточно средств (например, Всемирная продовольственная программа приостановила действие программы ваучеров на продовольствие, обслуживающих более 1,7 млн сирийских беженцев, так как многие доноры не выполнили свои обязательства).

Все 193 государства-члена вносят взносы на регулярной основе в бюджет ООН и отдельный миротворческий бюджет, но некоторые страны хронически отстают в своих платежах. В начале ноября 2018 г. долг стран-членов составлял около 3,5 млрд долл. США. Они были необходимы для проведения регулярных операций и поддержания мира (см. таблицу).

Таблица. 10 основных плательщиков в бюджет ООН

№	Страна	Ставка взноса, %
1	США	22,000
2	Япония	9,680
3	Китай	7,921
4	Германия	6,389
5	Франция	4,859
6	Великобритания	4,463
7	Бразилия	3,823
8	Италия	3,748
9	Россия	3,088
10	Канада	2,921
Итого	«Пятерка» СБ ООН	42,331
Итого	«Десятка»	68,892

Источник: составлено автором по материалам: Административно-бюджетные вопросы ООН // Финансирование ООН. www.mid.ru/finansirovanie-onn#sel=27:1:Dyw,42:1:y35.

Политическая гонка власти

Широко распространено закулисное манипулирование при выдвижении кандидатов на высшие должности в Секретариате и агентствах ООН, а также в ключевые органы: Совет по правам человека и Совет Безопасности.

Каждая страна принадлежит к региональной группе, которая лоббирует свои интересы, стремясь обеспечить ее широкое представительство.

Причиной противоречий чаще всего становятся финансовые интересы, что приводит к различного рода конфликтам, в том числе и военным. Однако если мы обратимся к основным целям, для реализации которых создавалась ООН, то сможем заметить, что действия наших западных коллег противоречат им.

На сегодняшний день разногласия между странами-участниками разрешаются не в пользу мира и укрепления международной безопасности, а предпочтительно в пользу государств, являющихся непосредственными финансовыми инвесторами ООН. Никки Хейли, будучи постпредом США при ООН, комментируя аналитический доклад Госдепартамента США, заявила о своем недовольстве в том, что только в 31% случаях при принятии резолюций Генассамблеи ООН зарубежные страны поддерживают решения США — это на 10% меньше, чем в 2016 г., а также напомнила участникам, что 22% бюджета ООН оплачивают американцы⁶. Спустя некоторое время администрация США представила новый проект федерального бюджета страны на 2018 г., где говорится об уменьшении взносов в международные организации в общей сложности на 44%⁷. Сложившаяся ситуация делает ООН похожей на акционерное общество, а страны — на держателей акций, поскольку наблюдается прямая зависимость между размером вклада в бюджет

-
6. Соколов И., Чурсина М. (27 апреля 2018). Решение не самое умное: США составили список своих противников и сторонников в ООН. russian.rt.com/world/article/507452-ssh-opponenty-genassambleya-oon.
 7. Пахомов А. (19 сентября 2017). Сделаем ООН великой: как Трамп предлагает реформировать всемирную организацию. maxpark.com/community/5652/content/6001265.

организации и весомостью голосов. Таким образом, чем больше твоя ставка взноса, то есть количество выкупленных акций, тем больше у тебя голосов. Исходя из этого возникает острая потребность в скоординированности и усовершенствовании механизмов функционирования организации, а также в реорганизации системы ее финансирования, для того чтобы участники имели равные права как в голосовании, так и в разработке программ для сохранения мира и безопасности. На данный момент основным критерием для определения уровня взноса для той или иной страны является валовый национальный продукт (ВНП), скорректированный с учетом факторов, включающих в том числе доход на душу населения данной страны.

Также важно заметить, что в последнее время на площадках ООН не получается конструктивного диалога между мировыми державами. Сложившаяся ситуация больше напоминает плацдарм для совместных баталий и обвинений, как правило, в адрес России. А что касается реальных действий — это санкции и укрепление стереотипа, что «Россия опасный игрок на мировой арене, главный агрессор, рассадник терроризма и химического оружия». Так, например, сенаторы США — республиканец Рон Джонсон и демократ Крис Мерфи внесли законопроект о европейской энергетической безопасности и диверсификации, предполагающий выделение из бюджета США 1 млрд долл. для предотвращения в Европе опасных для нее последствий упрочения позиций России в энергетической сфере⁸. Речь идет фактически о вмешательстве США в отношения других стран и раздувании конфликта. В противовес всем обвинениям РФ продолжает отстаивать свои позиции, но для устойчивого развития и решения международных проблем необходимо сотрудничество, которое в данный момент мы не можем наблюдать в ООН.

На сегодняшний день для ООН важно введение реальных действующих механизмов, а не рекомендательных отписок

8. Злобин А. (2018). США выделяют ЕС \$1 млрд. для защиты от российского газа. www.forbes.ru/biznes/367931-hvatka-putina-ssha-vydelyat-es-1-mlrd-dlya-zashchity-ot-rossiyskogo-gaza.

на бумаге. Все принятые резолюции в организации должны находить поддержку в совместных действиях стран-участниц. Приоритетом для ООН следует стать проведение реальных работ в кризисных точках, а не организация безрезультатных конференций и заседаний. Более того, все страны-участницы должны чувствовать ответственность как моральную, так и финансовую за принятые действия и бездействия. При введении данных изменений в структуру, необходимых для эффективной работы организации, ООН сможет зарекомендовать себя в лице гаранта мира и безопасности. На данный момент лишь складывается впечатление, что ООН превращается в формальную организацию, не способную выполнять свои основные цели, для которых она создавалась.

В настоящее время страны переживают период глубоких перемен, и поэтому ООН сейчас нужна миру как никогда раньше. Во многом благодаря этой международной организации Россия может призывать другие государства к дипломатии, конструктивному разговору и решению проблем мирным путем. В связи с глобализацией мир становится очень хрупким, события, которые происходят в отдельной стране или группе стран, уже напрямую отражаются на остальных государствах. Таким образом, для достижения мира и безопасности нашей планеты, решения глобальных проблем необходимы совместные действия всех стран, а ООН должна стать площадкой реализации данной задачи.

Россия рассматривает ООН как центр «регулирования международных отношений и координации мировой политики», доказавший свою безальтернативность и наделенный уникальной легитимностью. Усиление роли ООН в международных отношениях является одним из приоритетных направлений внешней политики и политики безопасности России⁹. В этом плане в подходах российских экспертов и дипломатов к проектам реформ ООН преобладают крити-

9. Указ Президента РФ ОТ 30.11.2016 № 640 «Об утверждении Концепции внешней политики РФ».

ческие оценки. Реализация таких подходов часто ассоциируется с рисками потери Россией статуса постоянного члена СБ ООН, права вето, а также гипотетически возможного расшатывания Устава ООН и системы международного права, которую последовательно отстаивает наше государство.

И.В. Медведев*

ТРАНЗИТНЫЙ ПОТЕНЦИАЛ РОССИИ В ЕВРАЗИЙСКИХ ТРАНСПОРТНЫХ КОРИДОРАХ: ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ

Аннотация: В исследовании рассматривается развитие транзитного потенциала в России. Несмотря на имеющийся задел, связанный с активным развитием проектов по созданию новых международных транспортных коридоров (МТК), существует ряд проблем, объективно препятствующих реализации положительных эффектов транспортных коридоров. Особое внимание уделяется администрированию МТК и проблемам финансирования транспортной инфраструктуры России на примере железнодорожных перевозок, которые обеспечивают основную часть мультимодальных транзитных перевозок из ЕС в Китай, и наоборот. Выводом исследования является то, что основным показателем, определяющим развитие МТК и рост мультимодальных перевозок, является увеличение товарооборота между ЕС и Китаем.

Ключевые слова: *международные транспортные коридоры, транзитный потенциал, мультимодальные перевозки, ЕАЭС.*

Классификация JEL: F10, F15, R40, R41.

Активное развитие трансграничной торговли и общей экономической интеграции между странами привело к необходимости развития транспортной инфраструктуры в целях увеличения грузооборота. Необходимость регулирования основных транзитных грузопотоков стало основанием для создания международных транспортных коридоров (МТК), через которые осуществляются основные транзитные грузопотоки.

* И.В. Медведев – аспирант, Тверской государственный университет (г. Тверь).

Под МТК следует понимать определенную часть национальной или международной транспортной системы, которая обеспечивает значительную часть грузовых и пассажирских перевозок и включает в себя подвижный состав и стационарные устройства всех видов транспорта, работающих в данном направлении. Помимо этого организация МТК призвана гармонизировать и унифицировать национальное законодательство в области транспортной политики, а также создать единую транспортную систему Восток—Запад, что подразумевает под собой создание единой международной транспортной инфраструктуры.

В настоящий момент вопрос о создании МТК стоит особенно остро, так как многие страны предпринимают попытки добиться прохождения МТК через свои территории. Особая необходимость в разработке проектов МТК стоит и перед Россией, которая предпринимает активные действия по организации современных и эффективных транспортных коридоров Европа—Азия через свою территорию. Стоит отметить, что задачи по повышению эффективности качества российских внешнеторговых перевозок и использования выгодного географического положения России для развития транзитных перевозок третьих стран уже реализуются в рамках направлений Север—Юг и Запад—Восток, где расположены основные транспортные коммуникации России. Помимо этого идет активная работа по проведению согласованной транспортной политики и реализации МТК в странах Евразийского Экономического Союза (ЕАЭС). Особое внимание стоит уделить направлению Запад—Восток, где помимо существующих МТК с выходом на Транссиб и российские порты Южного Приморья также разрабатывается трансграничная автомагистраль Западная Европа — Западный Китай, которая имеет потенциал стать «фундаментом» нового шелкового пути Китая.

Влияние МТК на национальную экономику в краткосрочной, среднесрочной и долгосрочной перспективе можно наблюдать на рисунке.

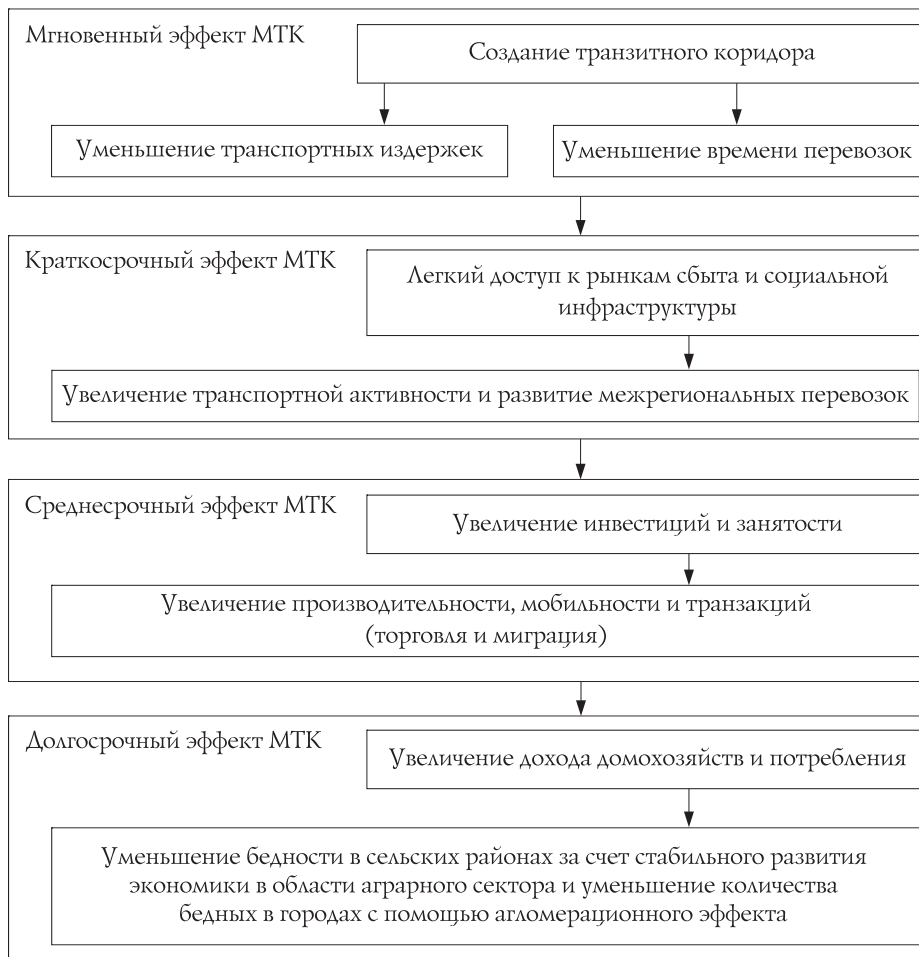


Рисунок. Вклад МТК в инклюзивный рост экономики

Источник: Road – rail transport corridors along Europe and Asia. www.unecce.org/fileadmin/DAM/trans/doc/2015/wp5/WP5_workshop_7_Sept2015_Mr_Baher_El-nawi_World_Bank.pdf.

Необходимо отметить, что реализация положительных эффектов МТК напрямую зависит от качества администрирования транспортных коридоров и сопутствующего институционального обеспечения их функционирования. Для выявления особенностей развития МТК в России и сопредель-

ных странах целесообразно рассмотреть институциональные механизмы администрирования транспортных коридоров на региональном, национальном уровнях, а также на уровне администрирования отдельно взятых транспортных коридоров. Уровни администрирования транспортных коридоров представлены в таблице.

Особенностью администрирования транспортных коридоров в России является ее выгодное географическое расположение. Она взаимодействует сразу с несколькими интеграционными группировками и отдельными странами в части развития транзита через свою территорию. В частности, речь идет о Евросоюзе, ЕАЭС и Китае. Потенциал развития транспортных коридоров в странах указанных объединений особенно заметен, если рассматривать развитие мультимодальных контейнерных перевозок в Российской Федерации и странах ЕАЭС, ЕС и Китая. Анализ статистики РЖД по экспортным железнодорожным контейнерным поставкам из России в Китай, выраженным в TEU (20-футовый (6,1 м) ISO-контейнер соответствует одному TEU), показывает, что за семь лет их объем вырос в 2,5 раза – с 69 тыс. TEU в 2010 г. до 171 тыс. TEU в 2016 г. При этом через пропускные пункты на границе с Китаем направляется лишь 10–20% этого контейнеропотока (21 тыс. TEU в 2016 г.). Это говорит о том, что основная часть железнодорожных контейнерных грузов поставляется в Китай с перевалкой через морские порты (мультимодальные поставки). Практически все железнодорожные контейнерные поставки в Китай через сухопутную границу проходят через Забайкальск (80–100%, доля снижается) и Гродеково (в 2016 г. доля выросла до 18%)¹. Структура торговли между ЕАЭС и Китаем отличается тем, что экспорт ЕАЭС превышает импорт из Китая за счет экспорта Китая и России. Как крупнейшая экономика ЕАЭС, Россия практически

1. Транспортные коридоры Шелкового пути: потенциал роста грузопотоков через ЕАЭС. eabr.org/analytics/integration-research/cii-reports/transportnye-koridory-shelkovogo-puti-potentsial-rosta-gruzopotokov-cherez-eaes.

Таблица. Параметры и примеры администрирования транспортных коридоров

Уровень	Администрирование и характеристики транспортных коридоров	Примеры
Региональный	Регулирование на указанном уровне осуществляется в рамках сети торговых путей, где регулирование каждого коридора по отдельности является невыполнимой задачей. В связи с этим создается специализированный региональный орган, который осуществляет роль планирования и контроля. Вместе с этим непосредственное администрирование коридора осуществляется национальными игроками. В каждой стране ответственность за планирование и контроль лежит на министерстве или иных государственных структурах либо на частном секторе, который находится под надзором вышестоящих государственных органов.	Трансевропейские Транспортные сети (TEN-T) Экономическое сообщество стран Западной Африки (ЭКОВАС) Центральноазиатское региональное экономическое сотрудничество (ЦАЭС)
Национальный	Указанный уровень регулирования подразумевает осуществление контроля над функционированием транспортных коридоров на уровне специализированных комитетов по упрощению процедур торговли, которые объединяют государственные органы и частный сектор, заинтересованный в развитии транснациональной торговли. Основная сложность регулирования транспортных коридоров на национальном уровне заключается в разделении функций контроля и администрирования между государством и частным сектором в зависимости от объемов финансирования крупных инфраструктурных проектов. Все вышеперечисленное подразумевает создание комитетов по упрощению процедур торговли, которые имели бы гибкую структуру и возможностью реорганизации. Зачастую государство сталкивается с негативными последствиями, связанными с ростом количества различных агентств и членов в комитете, что ведет к бюрократическим издержкам. Зарубежный опыт показывает, что в ряде стран создается несколько меньших комитетов, выполняющих задачи по техническому регулированию и планированию транспортных коридоров и имеющих в своей структуре не более пяти членов и агентств.	Национальный комитет по упрощению процедур торговли и перевозок (Бангладеш) Национальный комитет по упрощению процедур торговли и перевозок (Пакистан)
Коридор	Соглашения, направленные на администрирование одного транспортного коридора, являются наиболее часто встречающимся типом администрирования в отличие от национальных или региональных транспортных коридоров. Единая структура коридора отражает необходимость в улучшении конкретного торгового маршрута. Данный тип администрирования особенно распространен для стран, не имеющих выхода к морю.	Управление по транзиту и транспорту Северного коридора (Восточная Африка) Агентство по транзиту и транспорту Центрального коридора (Восточная Африка) Управление логистики по коридору Мапуту (Мозамбик) Коридор Абиджан–Лагос (Кот-д'Ивуар–Нигерия)

Источник: Institutional arrangements for corridor management. hvtc.edu.vn/Portals/0/files/636020088129921520InstitutionalArrangementsforCorridorManagement.pdf.

полностью предопределяет структуру внешнеторговых грузопотоков. Что касается имеющихся перспектив развития транспортных коридоров в других странах ЕАЭС в рамках развития внешней торговли с Китаем, то ситуация обстоит следующим образом.

В случае с Казахстаном грузопоток в настоящее время является незначительным. Это связано с тем, что объемы железнодорожного импорта Казахстана из Китая и импорта Казахстана в целом в последние годы сокращались и в 2016 г. составили менее 1,5 млн т. Это обусловлено снижением импортного спроса со стороны казахстанской экономики в условиях неблагоприятной конъюнктуры, связанной со значительным падением мировых цен и доходов от экспорта основных экспортных товаров страны. В товарной структуре казахстанского импорта из Китая, обслуживаемого железнодорожным транспортом, в настоящее время основное место занимают поставки машинотехнической и металлопродукции, а также готовой химической продукции при сокращении ввоза нефтепродуктов. Однако в текущий момент Казахстаном реализуются программы развития транзита через свою территорию. Несмотря на незначительный товарооборот, Казахстан представляет интерес для Китая в рамках проекта по строительству транспортного коридора Западная Европа – Западный Китай в целях увеличения товарооборота Китая с Евросоюзом. Согласно данным, указанным в аналитическом обзоре AFTBank research², можно увидеть, что на текущий момент в Казахстане практически все перевозки осуществляются на расстояния менее 150 км и всего 0,6% осуществляемых перевозок превышают расстояния в 150 км. Удельный же вес грузов, перевозимых на расстояния свыше тысячи километров, пока совсем незначительная величина – 0,1% от общего объема. Но с развитием транзита эта доля будет расти.

2. Автотранспорт Казахстана набирает вес // Аналитический обзор AFTBank Research. 2011. апрель. www.atfbank.kz.

Анализ внешнеторговой и транспортной статистики ЕС, ЕАЭС и Белоруссии показывает, что весь экспорт Белоруссии в Китай обслуживается мультимодальными железнодорожно-морскими перевозками через территорию стран Балтии и порты Балтийского моря (1–2 млн т в год). В структуре поставок доминируют минеральные удобрения и круглый лес, что обуславливает незначительную долю контейнерных грузов (на уровне 1–2%), в составе которых преобладает готовая химическая и машиностроительная продукция. Транзит белорусских экспортных грузов в Китай по железнодорожной сети России и Казахстана до настоящего времени незначителен по объемам (по данным статистики РЖД, на уровне 2–8 тыс. т в год) и полностью формируется группой «остальные грузы», которые все больше перевозятся в контейнерах (более 80% в 2016 г.). Импорт Белоруссии из Китая также в основном обеспечивается мультимодальными железнодорожно-морскими и автодорожно-морскими перевозками через территорию стран Балтии и порты Балтийского моря. Значительно увеличившийся в 2016 г. импорт Белоруссии из Китая, обеспечиваемый железнодорожным транзитом через территорию России и Казахстана, по данным статистики РЖД, превысил 60 тыс. тонн, что составляет около 10% всего объема белорусского импорта из КНР³.

Объемы товарооборота Киргизии и Китая в настоящее время незначительны и до реализации перспективного проекта прямого железнодорожного сообщения между странами ограничены пропускными возможностями транзита по железнодорожной сети Казахстана через Достык – Алашанькоу и Алтынколь – Хоргос. Экспортные и импортные поставки между Арменией и Китаем железнодорожным транспортом (транзитом через Россию/Казахстан),

3. Обзор российского транспортного сектора в 2017 году. investinrussia.com/data/files/sectors/ru-ru-transport-survey-2018.pdf.

по данным статистики РЖД, в настоящее время не обслуживаются⁴.

Наибольший рост транзита через территорию России приходится на более чем двукратный рост объемов железнодорожного экспорта стран ЕС в Китай (с 190 тыс. тонн в 2007 г. до 400 тыс. тонн в 2016 г.). Такой рост объясняется увеличением экспорта стран ЕС в Китай (транзитом через Россию и Казахстан) легковых машин и автокомплекующих (50%), металлоизделий (15%) и готовых химических товаров (10%). В товарной структуре железнодорожного импорта ЕС из Китая в последние годы также больше половины объема поставок (55%) приходится на товарную группу «машины, оборудование, промизделия», на металлопродукцию (10%), на готовые химические товары (10%). Развитие товарооборота между ЕС и Китаем привело к взрывному росту контейнерных перевозок TEU из ЕС в Китай с 1,3 тыс. TEU в 2010 г. до 50 тыс. TEU в 2016 г. Помимо этого возросла доля транзита через территорию Казахстана $\frac{2}{3}$ контейнеров (34 тыс. TEU). Их транспортировка через Достык привела к снижению транзитов через Забайкальск с 95 до 22%. Транзитный грузопоток из Китая в ЕС за 2010–2016 гг. вырос с 5,6 тыс. TEU до 100 тыс. TEU. Как и в случае с транзитом из ЕС, основная часть грузопотока проходит через Достык (67%), доля Забайкальска снизилась до 20%. Развитие контейнерных перевозок между КНР и ЕС создает благоприятную ситуацию для увеличения железнодорожного транзитного контейнеропотока через территорию России, Белоруссии и Казахстана с использованием транспортно-логистической инфраструктуры указанных стран⁵.

Однако реализации проектов МТК препятствует ряд проблем, касающихся развития транспортно-логистической

4. *Винокуров Е.* Экономический пояс Шелкового пути: шапкозакидательство неуместно // РЖД-Партнер. 2017. № 9 (349). www.rzd-partner.ru/publications/rzd-partner/-9-349-may-2017/ekonomicheskii-poyas-shelkovogoputi-shapkozakidatelstvo-neumestno.

5. *Moss, T.* China Now Has a Rail Link Into the Heart of Europe. Fox Business, May 11. 2017. www.foxbusiness.com/features/2017/05/11/china-nowhas-rail-link-into-heart-europe.html.

инфраструктуры России и других стран ЕАЭС. Рассматривая ситуацию с развитием транспортной инфраструктуры на примере России, стоит отметить, что первостепенной проблемой является превышение пропускной способности транспортной сети России. Протяженность «узких мест» на железнодорожном транспорте составляет 8,4 тыс. км, или около 10% от всего железнодорожного сообщения. Рост протяженности «узких мест» может достигнуть 19,2 тыс. км⁶. Аналогичная ситуация складывается и с автомагистралями в России, так как четверть автомагистралей федерального значения работает в режиме перегрузок. В связи с отсутствием инвестора под угрозой переноса сроков ввода в эксплуатацию находится российский участок проекта Западная Европа – Западный Китай под названием «Меридиан». Недостаточный объем инвестиций в транспортную инфраструктуру влечет сложности в ее модернизации в условиях увеличения нагрузки на транспортную сеть. Проблема превышения пропускной способности будет становиться все острее с увеличением транзита грузов через территорию России. На текущий момент объем финансирования транспортной инфраструктуры не превышает 1,5 трлн руб., или 2% от ВВП⁷. Данный объем финансирования недостаточен для формирования современной транспортной инфраструктуры и объективно становится препятствием на пути развития транзитных перевозок в России и ЕАЭС. Необходимо учитывать, что основная доля государственного финансирования на транспортную инфраструктуру приходится на реконструкцию и строительство автомобильных дорог, а также активное привлечение частных инвестиций. Частные инвестиции в железнодорожный транспорт практически отсутствуют. Единственное исключение – инвестиции государственных нефтегазовых компаний вроде

-
6. Рустамзаде М.Н., Фаттахов Р.В. Проблемы развития транспортных коридоров на территории Российской Федерации // Интерактивная наука. 2017. №3(13). С. 165–167.
 7. О Федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020. www.minfin.ru/common/upload/library/2017/12/main/FZ362-FZ_ot_051217.pdf.

«Газпрома», чьи затраты на строительство железной дороги на Ямале составили 130 млрд руб. Помимо этого транзитным перевозкам препятствует текущая тарифная ставка. В настоящий момент, согласно данным ЮНКТАД ООН, стоимость доставки ТЕУ из Шанхая в Северную Европу составляет около 800 долл. (доставка единичного ТЕУ из Владивостока в Санкт-Петербург по железной дороге без учета скидок может обойтись в 3 тыс. долл.). Стоит отметить и отсутствие синхронного взаимодействия различных видов транспорта, что становится причиной неэффективной конкуренции между железнодорожными и автодорожными перевозками.

Последней проблемой является непосредственно планирование и администрирование МТК. В связи с недостаточным уровнем финансирования и перегруженностью транспортной инфраструктуры государство выбирает способ администрирования МТК на уровне отдельно взятых коридоров с помощью концессионных соглашений. Несмотря на определенные преимущества, указанные соглашения являются выгодными для государства в долгосрочной перспективе, так как концессионер руководствуется максимизацией прибыли от эксплуатации объекта, что ведет к быстрому износу основных производственных фондов и вследствие роста расходов государства на восстановление и обновление⁸. Помимо этого концессионер не обеспечивает эффективной эксплуатации транспортной инфраструктуры по причине своего монопольного положения и отсутствия мотивации.

Описанные проблемы транспортной системы не позволяют полностью реализовать положительные эффекты МТК и ставят развитие транзитного потенциала России в сильную зависимость от тенденций товарооборота между ЕС и Китаем. Эти факторы требуют совершенствования меха-

8. Рустамзаде М.Н. Контракт жизненного цикла как инструмент государственно-частного партнерства на железнодорожной инфраструктуре / М.Н. Рустамзаде, С.Е. Конджария // Nauka-rastudent.ru. 2017. No. 01 (037). nauka-rastudent.ru/37/3971.

низмов государственно-частного партнерства в транспортном секторе, пересмотра тарифной политики, ликвидации узких мест мультимодальных контейнерных перевозок, а также создание специализированных перевалочных узлов (хабов) для синхронного взаимодействия различных видов транспорта.

С.А. Калмыков*

РАЗВИТИЕ ФИНАНСИРОВАНИЯ И ИНВЕСТИЦИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ИННОВАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Аннотация: В статье рассмотрены источники формирования устойчивого финансового и инвестиционного обеспечения субъектов инновационной деятельности на различных этапах создания инноваций. Особое внимание уделяется финансированию научно-образовательного комплекса, в котором создаются новые знания, воплощаемые впоследствии в инновационных товарах и услугах. Сделан вывод, что нехватка государственного финансирования должна компенсироваться более тесным взаимодействием научных и образовательных организаций с частным сектором, созданием собственных коммерческих организаций и фондов долгосрочного целевого капитала. Для активизации внедрения инновационных решений требуется развитие рынка венчурного капитала.

Ключевые слова: *инновации, инвестиции, малые инновационные предприятия, научно-исследовательские и опытно-конструкторские разработки (НИОКР), эндаумент, венчурный капитал.*

Классификация JEL: G24, I22, O31.

В мировой экономике происходят кардинальные изменения, особенностью которых является переход развитых и отдельных развивающихся стран от крупномасштабного материального производства к разработке и применению новых технологий. Для поддержания конкурентоспособности национальной экономики большую значимость приобретает способность генерировать и реализовывать инновации.

* С.А. Калмыков – аспирант, Московский государственный технический университет им. Н.Э. Баумана.

В настоящее время действует «Стратегия инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года», утвержденная распоряжением Правительства РФ от 8 декабря 2011 г. В ней описано текущее состояние инновационной сферы, определены цели инновационного развития и пути достижения поставленных целей. Сейчас вполне очевидно, что эти цели вряд ли будут достигнуты к 2020 г. В частности, снижается численность организаций, которые создают технологические инновации. Если в 2012 г. таких организаций было 9,1% среди всех обследованных, то в 2017 году их стало 7,5%¹. Тогда как в Стратегии была поставлена цель увеличения доли предприятий, осуществляющих технологические инновации до 40–50% к 2020 г.² Аналогичная ситуация по части организационных (3,2% организаций в 2010 г., 2,3% в 2017 г.) и маркетинговых инноваций (2,2% организаций в 2010 г. и 1,4% в 2017 г.)³.

С 2014 г. не наблюдался рост доли инновационных товаров и услуг в общем объеме реализованной продукции (табл. 1). Среди малых предприятий доля выпускающих инновационные товары и услуги значительно меньше, в 2017 г. таковых было 1,59%.

Таблица 1. Доля инновационных товаров и услуг в общем объеме отгруженных товаров

Год	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Доля инновационных товаров и услуг в общем объеме выпущенных товаров и услуг, %	4,82	6,31	7,99	9,15	8,68	8,44	8,50	7,23

Источник: www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/science_and_innovations/science.

Среди основных препятствий, осложняющих процесс формирования инновационной составляющей российской экономики, выделяется нехватка финансирования и слабое

1. www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/science_and_innovations.
2. Распоряжение Правительства РФ от 08.12.2011 №2227-р «Об утверждении Стратегии инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года». www.minsvyaz.ru/ru/documents/3622.
3. www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/science_and_innovations.

развитие механизмов и инструментов привлечения инвестиций в инновационную деятельность. Инновационный процесс состоит из трех основных стадий: создание, внедрение и коммерциализация. Каждая стадия характеризуется доминированием определенных субъектов, видов деятельности и используемых ресурсов. На этапе создания инноваций ключевую роль играет научно-исследовательская деятельность. Ее основа и важнейший ресурс — человеческий капитал, определяемый как совокупность знаний и навыков населения страны. Знания и навыки формируются системой образования. Высшее образование готовит кадры, которые так необходимы для инновационной экономики. Развитие механизмов финансирования высших учебных заведений с привлечением капитала крупных фирм, обладающих значительными инвестиционными ресурсами и заинтересованностью в подготовке будущих сотрудников, позволит решить проблему нехватки финансовых средств, выделяемых государством. Помимо этого, внедрение частного сектора способствует качественной модернизации образовательного процесса — повышению соответствия и быстрой адаптации образовательных программ реалиям рынка труда.

Проблема финансового обеспечения актуальна как для образовательной, так и научно-исследовательской деятельности. Из-за незаинтересованности фирм в финансировании НИОКР и низкого уровня государственных расходов на исследования и разработки в России выделяется около 1% ВВП, что существенно ниже значения этого показателя для многих развитых стран (средние расходы на НИОКР в странах Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) по состоянию на 2016 г. составляли 2,34% ВВП)⁴. Государственное финансирование превалирует над частным, но при этом не отличается высокой эффективностью. Сложность получения государственной поддержки,

4. OECDData. GrossdomesticspendingonR&D.data.oecd.org/rd/gross-domestic-spending-on-r-d.htm.

избыточные требования по предоставлению отчетности — те основные проблемы, о которых заявляют практически все представители опрашиваемых компаний⁵.

В последние годы научно-исследовательская деятельность активно развивается в высших учебных заведениях. Если в 1990-х гг. количество вузов, занятых исследованиями и разработками, не достигало 10%, то к 2018 г. показатель вырос практически до 100%⁶. Изобретательская активность наиболее высока в крупных государственных вузах⁷. Кроме того, доля вузов в совокупности всех организаций, занимающихся НИОКР, выросла с 15% в 2010 г. до 25% в 2018 г. В этом плане они уступают лишь научно-исследовательским организациям, доля которых за этот период снизилась с 53 до 41%⁸.

Исследовательский процесс и развитие изобретений, как правило, требуют крупные расходы на материально-техническое обеспечение. Необходима диверсификация источников финансирования и инвестиций не только для снижения нагрузки, возлагаемой на государство, но и развития связей вузов с прочими субъектами инновационной системы. Рассмотрим некоторые возможные варианты развития источников и механизмов финансирования исследовательской деятельности в вузах.

В 2009 г. был сделан важный шаг, который позволил вузам быть одними из учредителей малых инновационных предприятий (МИП), — принят федеральный закон, регламентирующий создание хозяйственных обществ бюджетными образовательными и научными организациями⁹. Подобные фирмы представляют собой полноценные коммер-

-
5. Эффективность механизмов государственной поддержки НИОКР в России. Отчет по результатам исследования компании «Делойт», СНГ. Москва, 2016. www2.deloitte.com/content/dam/Deloitte/ru/Documents/tax/razvitie-niokr-v-rossii.pdf.
 6. Бюллетень о сфере образования: сентябрь 2018. Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации. ac.gov.ru/files/publication/a/18401.pdf.
 7. Рейтинг изобретательской активности вузов — 2017. Аналитический центр «Эксперт». www.asexpert.ru/analytics/ratings/reyting-izobretatelskoy-aktivnosti-vuzov.html.
 8. Бюллетень о сфере образования: сентябрь 2018. Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации. ac.gov.ru/files/publication/a/18401.pdf.
 9. ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам создания бюджетными научными и образовательными учреждениями хозяйствен-

ческие организации, которые осуществляют свою хозяйственную деятельность, выводя на рынок новые товары и услуги, создаваемые на основе разработок образовательных организаций. Образовательная организация, являясь владельцем исключительных прав на эти разработки, получает прибыль по результатам деятельности МИП либо платежи от МИП по лицензионному договору. Таким образом, в значительной мере упрощается процесс коммерциализации результатов научной деятельности вузов. Последующее тесное взаимодействие вузов и подобных предприятий (МИП) стимулирует новые НИОКР, способствует кадровому обмену и продолжению модернизации продукции. Доход, получаемый образовательной организацией, впоследствии идет на дальнейшее развитие исследовательской деятельности.

Данные, приведенные в табл. 2, свидетельствуют о том, что положения вышеупомянутого федерального закона не остались нереализованными: за прошедшие десять лет было создано 2677 МИП, соучредителями которых явились научно-образовательные организации. Однако следует отметить, что количество вновь создаваемых МИП год от года уменьшается. Но при этом падает и численность высших учебных заведений в России, которая в 2018 г. составила 662 единицы против 1115 единиц в 2010 г.¹⁰

Таблица 2. Динамика численности малых инновационных предприятий научно-образовательной сферы

Год	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Количество вновь созданных МИП, ед.	65	480	526	453	349	269	218	144	89	84
Общая численность МИП в РФ, ед.	65	545	1071	1524	1873	2142	2360	2504	2593	2677

Источник: составлено автором по: Динамика создания хозяйственных обществ (хозяйственных партнерств) / Учет и мониторинг малых инновационных предприятий научно-образовательной сферы / Министерство науки и высшего образования Российской Федерации. 2019. mip.extech.ru.

ных обществ в целях практического применения (внедрения) результатов интеллектуальной деятельности» от 2 августа 2009 г. № 217-ФЗ.

10. fgosvo.ru/uploadfiles/presentations/akkred/Sadov.pdf.

К сожалению, по состоянию на 2018 г. инновационные товары имеют не слишком высокую долю в продукции МИП. В общем объеме отгруженных ими товаров инновационными были 15,6%, хотя этот показатель примерно вдвое больше, чем при рассмотрении экономики страны в целом (см. табл. 1).

Широкое распространение в развитых странах получил перспективный механизм финансового обеспечения деятельности образовательных и научных организаций – создание эндаумент-фондов. Но их потенциал до сих пор не реализован в полной мере российским научно-образовательным комплексом. Долгосрочный капитал зарубежных эндаумент-фондов формируется из благотворительных взносов физических лиц, государственных и коммерческих организаций. Этот капитал инвестируется управляющей компанией, и на цели образовательной организации идут проценты, капитализирующаяся доходность¹¹. Крупнейшие университетские эндаумент-фонды США, например, владеют капиталом, рыночная стоимость которого исчисляется десятками миллиардов долларов (табл. 3).

Таблица 3. Капитал крупнейших эндаумент-фондов университетов США в 2017 г.

Фонд	Рыночная стоимость капитала фонда, млрд долл
Harvard University Endowment	36,02
Yale University Endowment	27,18
University of Texas System Endowment Fund	26,54
Stanford University Endowment Fund	24,78
Princeton University Endowment	23,81

Источник: составлено автором по данным Statista. www.statista.com/statistics/221147/the-20-richest-colleges-in-the-us.

По сравнению с ними самые крупные российские эндаумент-фонды имеют весьма скудный размер капитала: Сколково (4,28 млрд руб.), МГИМО (1,5 млрд руб.), Европейский уни-

11. Погребинская Е.А., Сидоренко В.Н. Эндаумент-фонд как элемент самофинансирования образовательной организации // Качество дошкольного образования: технологии и современные практики: Материалы круглого стола, 11 ноября 2015 г. М.: МГПУ, 2016. С. 31–38. www.elibrary.ru/download/elibrary_26433531_17469003.pdf.

верситет Санкт-Петербурга (1,2 млрд руб.), Российская экономическая школа (357,8 млрд руб.), Финансовый университет при правительстве РФ (217 млрд руб.)¹². Для развития данного направления в России необходима популяризация и продуманный маркетинг, которые будут стимулировать взносы физических лиц. Ключевая аудитория — это состоятельные выпускники, они наиболее охотно желают поддерживать свое бывшее учебное заведение.

Новые идеи, возникающие в процессе интеллектуальной деятельности, становятся инновациями лишь тогда, когда они будут внедрены и выведены на рынок. Ключевым субъектом инновационного процесса на стадии внедрения выступают фирмы. Восприимчивость к инновациям наиболее свойственна новым небольшим компаниям, которые ищут идеи для выхода на рынок и выживания в условиях конкуренции. Поэтому государству необходимо обеспечить сокращение барьеров выхода на рынок, поддержку развития малых и средних предприятий (МСП), доступ МСП к финансированию и предоставить льготы на внедрение инновационных решений. Финансовая система должна ориентироваться на поддержку новых компаний на первых этапах развития, поскольку внедрение инноваций сопряжено с большими рисками, а результат этого внедрения в большинстве случаев проявляется лишь в долгосрочной перспективе. Но в условиях, когда ключевая ставка выше показателей рентабельности практически во всех отраслях, банковский кредит становится недоступным, и компании ищут другие источники инвестиций для старта и развития своей деятельности. Венчурный капитал жизненно необходим фирмам на ранних этапах. Внимание венчурных инвесторов привлекают передовые отрасли, в которых концентрируются фирмы-инноваторы. Поэтому большая часть таких инвестиций приходится на информационные технологии, биотехнологии,

12. Французова С. Аналитический отчет о динамике развития фондов целевого капитала за 2007–2017 / Пензенский региональный общественный благотворительный фонд «Гражданский союз». Пенза, 2017. www.penzafond.ru/assets/files/report/endowment_07-17.pdf.

робототехнику, микроэлектронику и т.д. Объем венчурного финансирования в России выглядит достаточно скромно по сравнению с другими странами мира (176 сделок на 1,3 млрд долл. в 2017 г.)¹³. Большая часть венчурных инвестиций концентрируется только в сфере IT-технологий, тогда как необходимо добиваться их равномерного распределения среди нескольких наукоемких и инновационных отраслей. Венчурный капитал в развитых странах стал катализатором развития ряда высокотехнологичных компаний, которые на данный момент вносят большой вклад в экономический рост и создание рабочих мест.

Совершенные на первом и втором этапах инвестиции на стадии коммерциализации трансформируются в прибыль, получаемую за счет реализации инноваций (продаж новой продукции, внедрения технологических, маркетинговых и организационных нововведений и т.д.). Все это служит основным источником долгосрочного экономического развития, повышения благосостояния всех слоев населения и увеличения конкурентоспособности экономики страны в целом.

13. Никконен А. Статистика российского венчурного рынка весьма значительно уступает по масштабам инвестиций зарубежному // Эксперт Татарстан. experttr.ru/economy/16470-albina-nikkonen-statistika-rossijskogo-venchurnogo-ryinka-vesma-znachitelno-ustupaet-po-masshtabam-investiczij-zarubezhnomu.html.

В.А. Козлов*

ПУТИ ПОВЫШЕНИЯ УРОВНЯ БЛАГОСОСТОЯНИЯ НАСЕЛЕНИЯ РФ: БИЗНЕС, НАЛОГОВОЕ ПЕРЕРАСПРЕДЕЛЕНИЕ ИЛИ ПРОФСОЮЗНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ?

Аннотация: В статье рассматривается актуальная проблема формирования благосостояния населения России. Выявлены и описаны способы снижения уровня социального расслоения. Особое внимание было уделено анализу профсоюзной деятельности в ретроспективе и в настоящее время. Автор, основываясь на историческом и теоретическом опыте человечества, анализирует создавшуюся ситуацию и предлагает свой вариант ее улучшения.

Ключевые слова: *благосостояние, общественная стратификация, предпринимательство, прогрессивная шкала налогообложения, профсоюзная деятельность.*

Классификация JEL: I31, J51, F02.

Благосостояние, согласно большинству словарей, обозначает степень обеспечения населения страны жизненно необходимыми благами. Человечество всю свою историю развивается в условиях нехватки ресурсов, а потому и вышеуказанные блага представляют собой конечное множество, которое должно быть более или менее равномерно распределено между всеми членами общества.

Что мы имеем в действительности? Современное российское общество сильнейшим образом стратифицировано по имущественному признаку. Согласно данным Федеральной

* В.А. Козлов – студент, Российский технологический университет.

службы государственной статистики (ФСГС), в 2017 г. средняя номинальная заработная плата равна 39167 руб. При этом на первые три из пяти двадцатипроцентных групп, то есть на людей со средним достатком и ниже, приходится 30,6% общего объема получаемых доходов. В то же время доля граждан, с уровнем дохода до 40000 руб., то есть примерно равного средней зарплате или ниже, в 2017 г. составляла 71,7%¹. Таким образом, на 70% граждан приходится примерно 30% доходов. Несложный анализ подкрепляется коэффициентом Джини, который в РФ равен 0,41. Данный показатель весьма высок по сравнению с его размером в ведущих европейских странах, в которых он равен в среднем 0,30–0,35. Кроме того, в тот же год 19,3 млн граждан (13,2% всего населения) обладает доходами ниже прожиточного минимума, т.е. ниже 11280 руб.² В данной сложной ситуации особенно любопытной становится информация от агентства Bloomberg, согласно которой совокупный капитал 23 российских долларовых миллиардеров с начала 2018 г. увеличился на 18,4 млрд долл.³

В течение всей истории человечества существовали более богатые и более бедные. Однако подобное положение вещей деструктивно по ряду причин. Экономика нуждается в инвестициях и потреблении и поэтому, даже оставляя за скобками нравственный аспект вопроса, мы понимаем, что только граждане со средним уровнем дохода, имеющие сбережения, способны стимулировать экономику, в то время как богатые зачастую не имеют на это мотивации, а бедные — возможности.

Кроме того, в эпоху высоких технологий и ускорения научно-технического прогресса удельный вес человеческого ресурса многократно возрастает. Конкурентное преимущество имеет экономика такой страны, потенциал общества

-
1. Федеральная служба государственной статистики. Росстат. www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/population/level.
 2. Там же.
 3. Bloomberg. www.bloomberg.com/billionaires.

которой раскрыт наибольшим образом. Его раскрытие возможно только при всестороннем развитии всех членов общества, их равномерном доступе к здравоохранению, досугу и образованию различных уровней, который во многом зависит от благосостояния граждан.

Теперь, когда необходимость более или менее равномерного распределения доходов установлена, важно понять, какими способами возможно его достичь.

Один из вариантов достижения достойного уровня благосостояния в 2016 г. на форуме «Территория смыслов» в ответ на вопрос о низких заработных платах врачей предложил премьер-министр Российской Федерации Дмитрий Медведев – идти в бизнес.

Безусловно, предпринимательство представляет собой социальный лифт, способ значительно увеличить свое благосостояние. Но при этом надо четко понимать, что ведение бизнеса требует от граждан набора весьма специфических навыков: адаптивности, коммуникабельности и креативности, порой беспринципности и наглости.

Что же в данной ситуации ожидает людей, обладающих другими личностными качествами? Каждый человек уникален генетически и развивается в процессе социализации отличным от других образом. Отсюда выходит предрасположенность разных людей к разным видам труда. Подавляющее количество граждан вынуждено продавать свой труд в обмен на заработную плату и при этом зачастую производят не меньше общественного продукта, чем владельцы предприятия. Это значит, что общество состоит во многом из людей, которые не имеют возможности вести бизнес, но при этом достойны высокого уровня благосостояния. Кроме того, тенденция капитала к укрупнению и монополизации рынков, неустойчивость законодательства, недоступность ссудного капитала и коррупционная составляющая делают предпринимательскую деятельность еще более сложной, а в ряде отраслей практически невозможной.

Например, данные ФСГС по демографии предприятий показывают, что 11 из 12 месяцев коэффициент смертности предприятий превышает коэффициент их рождаемости. Таким образом, решать проблему низкого уровня благосостояния посредством перехода всех занятых в экономике в предпринимательство априори абсурдно и невозможно.

Другой способ преодоления обозначенных социальных противоречий – это выполнение государством роли «Робина Гуда» отбирать у богатых и раздавать бедным. Речь, конечно же, идет о прогрессивной шкале налогообложения. С ее помощью государство способно увеличить трансфертные выплаты населению, повысить уровень заработных плат бюджетных работников, создать новые государственные предприятия, заводы, санатории и детские лагеря отдыха, улучшить жизненно важную инфраструктуру. В России действует плоская шкала налогообложения, а при наличии льгот для государственных корпораций и объективного желания крупного бизнеса приватизировать прибыли и национализировать издержки вышеуказанная плоская шкала фактически трансформируется в регрессивную. Например, в 2017 г. Государственная Дума приняла закон о налоговых льготах для проектов «Роснефти» и «Газпрома»⁴, а в 2018 г. после санкций, наложенных на компанию «Русал», государство предоставило корпорации финансовую помощь за счет средств федерального бюджета⁵. В связи с этим имущественное расслоение в России растет с каждым годом.

Во всех ведущих европейских странах, известных своим уровнем благосостояния – Германии, Франции, Швеции, Финляндии – прогрессивные налоги введены давно, и их ставки достигают немыслимых для российских капиталистов высот (например, в Германии наивысшая ставка подоходного налога равна 53%, в Швеции – 56,9, а во Франции – 75%). И даже в Соединенных Штатах Америки, родине

4. ИА «РИА Новости». ria.ru/economy/20171116/1508926571.html.

5. ИА «ПОЛИТ.РУ». polit.ru/article/2018/07/19/good4rusal.

большинства крупнейших капиталов мира и главной Мекке недовольных своим уровнем жизни эмигрантов, подобная мера действует (максимальная ставка равна 39,6%). Вывод прост — прогрессивная шкала налогообложения на доходы граждан и компаний при грамотном и вдумчивом внедрении будет иметь положительный эффект, и в рамках капиталистической экономики позволит увеличить реальные располагаемые доходы населения, укрепить социальную справедливость.

Кроме того, поднимая проблему благосостояния населения, невозможно обойти стороной такое значимое социально-экономическое явление, как профсоюзная деятельность. Согласно существующему определению, профсоюзы — это группа, значительное количество работников, объединяющихся для защиты своих прав и улучшения своего положения. Основными едиными интересами группы являются повышение заработной платы, сокращение рабочего времени, улучшение условий труда.

Однако современный гражданин задаст вполне объективный вопрос: «Зачем все-таки нужны профсоюзы? Мы делаем отчисления на их содержание, но для чего мне это нужно?»

Профсоюзы начали появляться после первых европейских буржуазных революций как естественный ответ рабочего класса на произвол капиталистов. В первом томе своего главного труда «Капитал» Карл Маркс на примере Англии раскрывал процесс развития капиталистических отношений⁶. В восьмой главе «Рабочий день» автор подробно описывает ужасные условия труда на английских мануфактурах и фабриках. Вместе с развитием буржуазной системы хозяйствования поистине хищнической эксплуатации подвергалось сперва мужское население, а затем, по мере внедрения новых станков, не требующих применения грубой силы, использовался также женский и детский труд.

6. Маркс К. Капитал. Т. 1. 1867.

Нетрудно проследить связь между частными интересами главных выгодоприобретателей подобных производственных отношений и законодательной базой, сложившейся в Англии в те годы. В погоне за прибылью класс капиталистов, вооруженный собственной волей, овеществленной в законах, вполне легально и очень дешево использовал человеческий ресурс своей страны на условиях тяглого скота.

Подобная же ситуация, но уже ближе к концу XIX в. сложилась и в России. В работах «Развитие капитализма в России»⁷ В.И. Ленина и «Положение рабочего класса в России»⁸ дореволюционного социолога и экономиста В. Берви-Флеровского описывается не менее бедственное положение российского народа.

Вполне закономерно, что рабочий класс был вынужден организовываться, выдвигать свои требования, проводить забастовки и устраивать уличные протесты. Как результат, от чисто экономических требований наемные работники-пролетарии перешли к требованиям политическим, начали формироваться коммунистические партии, представлявшие их интересы в парламентах капиталистических государств.

Уровень эксплуатации в развитых странах капиталистического центра значительно снизился с тех пор. Но значит ли это, что общественная функция профсоюзов исчерпала себя?

Во-первых, в менее развитых странах Африки, Средней и Юго-Восточной Азии, Южной Америки условия жизни, труда, а значит, и уровень благосостояния, оставляют желать лучшего. В отчетах ООН, Международной организации труда приводится ужасающая статистика по заработным платам, занятости населения, и даже рабству⁹. Важно заметить, что низкая оплата труда — основная причина, по которой крупный капитал переводит в эти регионы низко технологичное производство. Это говорит о том, что с международной

7. Ленин В.И. Развитие капитализма в России: Монография. 1899.

8. Берви-Флеровский В.В. Положение рабочего класса в России. 1869.

9. Международная Организация Труда. www.ilo.org/tokyo/WCMS_579483/lang--en/index.htm.

повестки вопрос о крайней эксплуатации труда не снят, а лишь слегка задрапирован, пока подобное положение вещей выгодно транснациональному капиталу.

Во-вторых, если в XX в. для всего капиталистического мира был противовес в виде СССР, и правящий буржуазный класс во избежание социалистических революций был вынужден добровольно улучшать условия труда работников, то сегодня он имеет возможность медленно и шаг за шагом отбирать обратно все социальные завоевания рабочего класса. В качестве примера можно привести недавнее решение австрийских властей продлить рабочий день с 8 до 12 часов¹⁰. И хотя, по новым правилам, у работника есть возможность уходить с работы после 10 отработанных часов, у него нет никаких гарантий сохранения рабочего места в случае постоянного отказа от сверхурочной работы. В данных условиях вновь возрастает роль профсоюзного движения как катализатора защиты общественных интересов, формы организации, активизации социума.

В итоге историческая ретроспектива показывает жесточайший конфликт интересов между капиталистом и наемными работниками, а профсоюзное движение, очевидно, является главным оружием рабочего класса в борьбе за свои интересы.

В экономически развитых странах сложились крепкие традиции профсоюзной деятельности. Ежегодно в Германии и Франции проводится множество митингов и забастовок локального, отраслевого или национального уровня. Во многом именно этими методами население добивается повышения своих зарплат. Например, осенью 2018 г. около 40 тыс. учителей из США приняли участие в демонстрациях. Школьные учителя требовали повысить им зарплату и увеличить финансирование сферы образования. В марте 2018 г. разгорелись протесты против политики Президента Франции Э. Макрона.

10. ИА «Экономика сегодня». rueconomics.ru/336236-v-avstrii-legalizovali-12-chasovoi-rabochii-den-na-pyatidnevke.

Из-за забастовок была парализована транспортная система, а уличные протесты перерастали в столкновения с полицией и погромы¹¹. В апреле в Европе авиакомпании Lufthansa и Air France отменили совокупно более 1000 рейсов из-за забастовок профсоюзов с требованиями поднять уровень оплаты труда. С участниками забастовок пытаются усиленно бороться. Ярким примером является увольнение работников автомобильного завода Илона Маска Tesla по причине их намерений основать профсоюз на предприятии¹².

В России организация управления профсоюзами строится по принципу «сверху вниз»: большинство местных организаций включены в Федерацию Независимых Профсоюзов России (ФНПР). Существует мнение, что в силу забюрократизированности и близости к власти ФНПР действует против интересов наемных работников, снижая уровень их организованности и градус выступлений. Таким образом, общая ситуация выглядит так: существует капиталистический класс «работодатель», имеющий определенную власть над государственными органами. Ему противопоставляется «класс работников», чья низкая активность не только не поддерживается «марионеточным» ФНПР, но и способствует ее дальнейшему ослаблению. Поэтому для отстаивания своих экономических интересов рабочему классу приходится руководствоваться принципом «спасение утопающих — дело самих утопающих». То есть граждане, занятые в различных отраслях, понимают, что для улучшения условий труда, повышения уровня собственного благосостояния им необходимо создавать действительно независимые профессиональные организации.

Крайне любопытную статистику приводит Центр социально-трудовых прав (ЦСТП) в аналитическом отчете по результатам мониторинга трудовых протестов «Трудовые

11. Информационная служба Первого канала. www.1tv.ru/news/2018-03-23/342848-vo_frantsii_proshli_mnogochislennye_mitingi_protivnikov_reform_pravitelstva.

12. The Guardian. URL: <https://www.theguardian.com/technology/2018/sep/10/tesla-workers-union-elon-musk>.

протесты в России в 2008–2017 гг.»¹³. По данным Центра, за десять лет число выступлений выросло на 347%, а доля стоп-акций снизилась на 28%. Это говорит, во-первых, о росте недовольства в обществе, а во-вторых, о накоплении опыта у профсоюзного движения. Дело в том, что при полной остановке работы работники не получают заработной платы, необходимой для жизни и продолжения забастовки, поэтому куда более грамотно устраивать бессрочные забастовки с сокращением рабочего дня на пару часов.

В свою очередь, динамика выступлений явно говорит, с одной стороны, о постепенном снижении доверия к руководству ФНПР, с другой стороны, об увеличении доли стихийных, неорганизованных выступлений, что вновь связано с ростом социального недовольства и неспособностью граждан организовываться в низовые звенья профсоюзных организаций.

Недавним примером региональной стихийной забастовки является выступление работников владимирского перевозчика «БигАвтоТранс» в октябре 2018 г.. В ответ на нежелание руководства компании выплачивать обещанную премию сотрудники приостановили работу нескольких маршрутов и выдвинули свои требования. Благодаря их действиям государственная инспекция труда обратила внимание на ситуацию, и в итоге премия была выплачена.

Еще один заметный пример недавних лет – профсоюз «Учитель», который зародился в небольшом городке, а на сегодняшний день имеет разветвленную сеть по всей стране и оказывает поддержку педагогам, ущемленным в правах. Следует упомянуть Конфедерацию труда России (КТР) – общероссийское объединение профсоюзов, соединяющее более 20 общероссийских и межрегиональных профсоюзов. Подобные структурные объединения низовых звеньев профсоюзного движения необходимы для большей concentra-

13. Бизюков П.В. Трудовые протесты в России в 2008–2017 гг./ Центр Социально-Трудовых Прав. trudprava.ru/expert/analytics/protestanalyt/2015.

ции активных граждан и ресурсов, позволяющих на более серьезной основе бороться за повышение благосостояния. Однако надо понимать, что для такой огромной страны, как Россия, деятельность КТР и других подобных организаций пока малозначима и незаметна. В подавляющем большинстве российский рабочий класс остается разобщенным и неорганизованным, а значит, неспособным навязывать капиталу свои интересы.

Итак, российское общество отличается значительным расслоением на группы по имущественному критерию. Немногочисленную элиту, концентрирующую основные финансовые потоки и большую часть общественного продукта в своих руках, составляют владельцы крупных и сверхкрупных капиталов, а также топ-менеджмент крупных компаний. Чуть ниже располагается средний класс, благосостояние которых еще не вызывает опасений. Это владельцы небольших компаний, управленцы среднего звена и лучшие IT-специалисты. Ниже по социальной лестнице располагается общая масса граждан страны, специалисты разных областей, государственные служащие, заводские рабочие, пенсионеры. Образовавшаяся пирамида в целом имеет тенденцию к медленному переходу ряда граждан со средней ступени в низшую. А если представить подобную схему по уровню благосостояния, наличия денег и финансовых ресурсов, то данная пирамида будет перевернута с ног на голову, опровергая все законы физики.

В статье были рассмотрены три способа повышения благосостояния. И если говорить о конкретном физическом лице, которое защищает только свой собственный личный интерес, то ему определенно стоит воспользоваться советом премьер-министра РФ и попробовать заняться бизнесом. Данная деятельность сопряжена с рисками, но зато существует вероятность успешно накопить капитал и, преумножая его, подняться по социальной лестнице вверх.

Однако речь в статье идет именно о населении, то есть о массовых социальных группах, которые совокупно и харак-

теризуют общественное устройство страны. Поэтому следует рассматривать именно два последующих метода, так как они охватывают интересы более широких масс. Опираясь на опыт передовых европейских стран, можно сделать вывод, что прогрессивная шкала налогообложения в совокупности с легальной, но организованной и системной профсоюзной деятельностью заставляет богатейших делиться общенациональным богатством с большинством населения, что ведет к повышению средневзвешенного уровня благосостояния народа. В свою очередь, посредством повышения совокупных уровней потребления и инвестиций широких общественных масс рост благосостояния станет стимулировать национальную экономику, позволит предприятиям реального и финансового секторов расти, что может стать конкурентным преимуществом на международном рынке. Кроме того, если оперировать не экономическими показателями, а чисто социальными категориями, рост общего средневзвешенного благосостояния приведет к большей социальной защищенности нуждающихся слоев населения, которые смогут жить полноценной жизнью, работать и проводить досуг, не борясь с нищетой. Также это может привести к увеличению числа благополучных семей и уменьшению числа разводов, бытовых преступлений, потребления алкоголя и наркотиков. Вместе с упразднением нищеты произойдет общее оздоровление общества.

О.О. Паламарчук*

РАЗДЕЛЕНИЕ КЛЮЧЕВОЙ СТАВКИ БАНКА РОССИИ ПО СЕКТОРАМ И ОТРАСЛЯМ ЭКОНОМИКИ

Аннотация: В статье представлен авторский подход к разделению ключевой ставки Банка России по секторам и отраслям экономики. Анализируется деятельность Банка России как кредитора последней инстанции. Особое внимание уделяется кредитным линиям Банка России коммерческим банкам.

Ключевые слова: *ключевая ставка, Банк России, коммерческий банк, кредит, кредитование по секторам и отраслям экономики.*

Классификация JEL: E40, E43, E44.

Центральные банки стран существуют в качестве кредиторов последней инстанции, выполняют функции контролера за инфляцией, регулятора финансового рынка. Свои функции Банк России осуществляет с помощью различных инструментов, один из них – ключевая ставка. Рассмотрим, как Банк России использует данный инструмент.

В настоящее время Банк России устанавливает процент за свои краткосрочные кредиты, то повышая, то понижая его с целью оказания влияния на инфляцию и ликвидность банков в краткосрочных периодах. Понижение этой ставки ведет к росту деловой активности и росту инфляции, повышение – к замедлению темпов экономического роста, но при этом сдерживается рост инфляции в стране. Подобные меры носят упреждающий характер и направлены на ограничение

* О.О. Паламарчук – студент, Финансово-промышленный университет «Синергия».

инфляционных рисков, которые остаются на высоком уровне, особенно в краткосрочном периоде¹. Ключевая ставка в настоящее время не позволяет Банку России одновременно достичь низкого уровня инфляции и насыщать экономику дешевыми кредитами в достаточных количествах. Конечно, в соответствии со статьей 75 Конституции России и Федеральным законом «О центральном банке Российской Федерации (Банке России)»², Банк России не отвечает за экономический рост, но законодательство не запрещает Банку России вносить свой вклад в решение данной проблемы.

Сделать это можно при решении следующих задач:

- снизить ключевую ставку до минимума (или вовсе обнулить);
- при этом не допустить роста инфляции (или вовсе ее остановить);
- кредиты Банка России направить в «нужное русло».

Чтобы достичь таких целей, стоит разделить ключевую ставку по секторам экономики. Например, создать ставку по сельскому хозяйству, по пищевой промышленности, по обрабатывающей промышленности, по строительству и туризму. Отдельно выделить вид ставки по секторам, являющимся источниками инфляции (спекулятивная ставка – например, покупка ценных бумаг на вторичном рынке с последующей их продажей менее чем через 3 года с момента покупки).

Для каждой сферы экономики России будут установлены отдельные процентные ставки. Например, для всех перечисленных секторов экономики процентные ставки будут нулевыми, за исключением последней: для нее будет установлена ставка в размере, например, семь и более процентов. Выдачу Банком России кредитов для покупки ценных бумаг на первичном рынке не стоит относить к спекулятивной операции, поскольку в ходе такой операции денежные средства направ-

1. Банк России (2018). <http://www.cbr.ru/press/keypr>.

2. Федеральный закон «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» от 10.07.2002 № 86-ФЗ (последняя редакция).

ляются в адрес предприятий в обмен на покупку у них ценных бумаг.

Это позволит направлять кредиты «в нужное русло» — в реальный сектор экономики, а не на спекулятивный рынок. Конечно, такая мера моментально подстегнет спрос: ведь для увеличения объема производства сначала нужно нарастить производственные мощности. Это инициирует спрос на станки, строительство цехов, ферм, в сельском хозяйстве покупку коров, быков, кормов и т.д. Однако это в отличие от кредитов не исключает спекуляций — покупки ценных бумаг на вторичном рынке с последующей их перепродажей менее чем через 3 года с момента покупки.

Но возникает вопрос, как Банку России регулировать движение таких кредитов, как сделать так, чтобы, например, кредиты по процентным ставкам для сельского хозяйства использовались для покупки коров, быков, кормов и/или на строительство ферм. Для гарантирования использования кредитов коммерческих банков целесообразно применять следующую схему: Банк России устанавливает разные процентные ставки для конкретных отраслей экономики, после чего коммерческие банки обращаются к нему с просьбой выдать кредиты. Банк России удовлетворяет их заявки. Коммерческие банки в рамках закона могут на полученные от Центрального банка кредиты кредитовать на свое усмотрение выбранных заемщиков, но с тремя условиями:

- если коммерческий банк дает кредит сельхозпроизводителю, то процент, под который он будет его выдавать, рассчитывать по формуле 0% от Банка России плюс собственные проценты. Собственные проценты будут уже заработком коммерческого банка;
- коммерческий банк обязан выдавать кредит тому же сельхозпроизводителю с оговоркой, что на полученный кредит сельхозпроизводитель имеет право лишь, например, покупать коров, корм для этих

коров, строить ферму, нанимать дополнительных сотрудников, расходовать данные средства на все то, что способствует развитию именно данного бизнеса;

- клиент (в нашем случае сельхозпроизводитель) обязан отчитываться перед коммерческим банком об использовании полученного кредита, а коммерческий банк должен будет отчитаться перед Банком России о том, что все полученные кредиты использованы по целевому назначению.

Такой инструмент позволит Банку России одновременно стать драйвером экономического развития и сдерживать инфляцию на низком уровне, а также простимулировать банковский сектор, получая при этом чистую прибыль по максимуму. Стимулирование заключается в том, что эмитированные Банком России деньги путем предоставления кредитов по описанной выше схеме всем прибыльным коммерческим банкам, работающим на территории России, вложены в российскую экономику. Банки, не получившие чистую прибыль за предыдущий год, кредиты не получают. Выглядеть это будет так: в 2017 г. в России было всего 100 банков, из которых 80 получили чистую прибыль в общей сумме 3 трлн руб., а 20 получили убытки в общей сумме 1 трлн руб. Тогда, с учетом сформулированных нами условий, банковский сектор в целом получил прибыль в сумме 3 трлн руб. (убыточные банки не считаем). Из этих 80 организаций банк номер 1 получил прибыль в сумме 750 млрд руб. — 25% от всей чистой прибыли банковского сектора в 2017 г. И когда Банк России выпустит в обращение, например, 1 трлн руб., 250 млрд руб. он отдаст в виде кредитов в соответствии с предложенной схемой банку номер 1. По такой же схеме оставшиеся 750 млрд руб. банк распределит по оставшимся банкам.

Таким образом, Банк России будет иметь возможность предоставлять целевые кредиты для конкретных отраслей и экономики. Направление движения кредитов будет регу-

лироваться. Введение такой меры нейтрализует негативные последствия повышения налогов³, ведущих к росту инфляции⁴, а Банк России в ответ повышает ключевую ставку, что и тормозит рост экономики. Кроме того, коммерческие банки еще больше будут конкурировать между собой за получение как можно больше дешевых кредитов от Банка России.

-
3. Госдума приняла закон о повышении НДС на 2%. (2018). gia.ru/20180724/1525224014.html.
 4. Банк России (2018). Об оценке влияния повышения основной ставки НДС на инфляцию. www.cbr.ru/content/document/file/47495/2018_01_nds.pdf.

Р.А. Джуманова*

СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ СТРАН ЕАЭС: ТЕКУЩЕЕ СОСТОЯНИЕ И ОЦЕНКА

Аннотация: В статье рассмотрены макроэкономические показатели и индикаторы социального развития стран ЕАЭС. Проанализированы взаимные инвестиции стран ЕАЭС. Рассмотрен рейтинг стран по индексу человеческого развития. Выявлены основные тенденции социально-экономического развития стран ЕАЭС.

Ключевые слова: ЕАЭС, прямые иностранные инвестиции, ВВП, ВВП на душу населения, индекс человеческого развития.

Классификация JEL: E22, F20, F63.

Основная цель деятельности ЕАЭС заключается в содействии экономическому росту, повышению уровня конкурентоспособности национальных экономик и создание благоприятных условий в целях повышения уровня жизни населения стран-участниц.

Стоит отметить, что Казахстан является инициатором создания евразийской интеграции. В 1994 г. в стенах МГУ имени М.В. Ломоносова впервые была озвучена идея создания ЕАЭС Президентом Республики Казахстан Н.А. Назарбаевым. Первым серьезным этапом экономической интеграции Казахстана, России и Белоруссии было создание Таможенного союза (ТС) в 2010 г. Спустя пять лет ТС трансформировался в ЕАЭС, позже к которому присоединились Армения и Киргизия.

* Р.А. Джуманова – аспирантка, Московский государственный университет им. М.В. Ломоносова.

Сегодня ЕАЭС предоставляет доступ к рынку в 183,4 млн человек с общим объемом ВВП более 1,8 трлн долл.¹ Это, безусловно, увеличивает шансы стран Союза на привлечение иностранных инвестиций и повышение в целом уровня внешне-торговой активности.

Развитию внешней торговли ЕАЭС способствует участие четырех государств: Армении, Казахстана, Кыргызстана и России – во Всемирной торговой организации. Белоруссия на сегодняшний день остается в качестве наблюдателя ВТО. Помимо участия в международных организациях, страны Союза создают благоприятные условия для экономического роста на внутреннем рынке. Так, 1 января 2018 г. на территории ЕАЭС вступил в действие новый Таможенный кодекс.

Стоит отметить, что сегодня экономические показатели развития стран ЕАЭС демонстрируют позитивную динамику. Например, оборот торговли между странами ЕАЭС за последний год отмечен ростом. Удельный вес взаимной торговли в общем объеме внешней торговли ЕАЭС составляет почти 15%, а объем взаимной торговли товарами равняется 55 млрд долл.²

Россия среди стран ЕАЭС является безусловным лидером по показателям социально-экономического развития.

Надо отметить, что национальные экономики стран ЕАЭС значительно коррелируют с российской экономикой, но степень корреляции снижается, что заметно по последним данным макроэкономических показателей.

Что касается темпов роста реального ВВП за прошедший год, то экономики стран ЕАЭС демонстрируют значительное увеличение: Армения – 7,5%, Киргизия – 4,6, Казахстан – 4,0, Белоруссия – 2,4, а Россия – 1,5%³. Однако в абсолютном выражении ранжирование будет выглядеть в обратном порядке, что обусловлено объемами национальных экономик.

1. Евразийская экономическая комиссия. Статистические данные за 2017 год. eesc.eaeunion.org/ru/act/integr_i_makroec/dep_stat/econstat/Pages/national.aspx.
2. Портал общих информационных ресурсов и открытых данных Евразийской экономической комиссии. barriers.eaeunion.org/ru-ru/Pages/home.aspx.
3. UNCTAD Statistics. unctadstat.unctad.org/wds/TableViewer/tableView.aspx.

Приток инвестиций в страны Союза уменьшился на фоне снижения общего мирового притока инвестиций.

Чистый приток ПИИ в страны ЕАЭС за последние 18 лет демонстрирует схожую динамику. В российскую экономику с начала 2000-х гг. поступило около 500 млрд долл., в Казахстан – 135 млрд, в Белоруссию – 22 млрд, в Армению – 7 млрд, в Киргизию – 5 млрд долл.⁴ Наибольший приток ПИИ в страны ЕАЭС наблюдался в 2008 г., а самое резкое падение (более чем в два раза) зафиксировано в 2015 г. Сокращение объемов ПИИ на 34% в страны ЕАЭС в 2017 г. в основном связано с геополитическими рисками и низкой деловой активностью на рынке природных ресурсов.

Согласно последнему опубликованному докладу Евразийского банка развития, в 2016 г. наблюдался рост взаимных инвестиций среди стран ЕАЭС за счет восстановления экономики России⁵.

По данным табл. 1, Россия остается единственным нетто-экспортером капитала в страны ЕАЭС. Более половины российского капитала направляется в топливно-энергетический сектор. Меньшая часть направляется в цветную металлургию, связь и финансовый сектор. Среди крупных российских компаний можно отметить Газпром, ЛУКОЙЛ, ВымпелКом, МТС, Интер РАО ЕЭС, Русал, Росатом, Мечел, Северсталь, КАМАЗ, АвтоВАЗ.

В свою очередь, Казахстан и Белоруссия тоже инвестируют в российскую химическую промышленность (Юрас Ойл, Беларусь), агропромышленный сектор и в транспортную отрасль (Меридиан капитал, Казахстан)⁶.

Интерес вызывает тот факт, что взаимные инвестиции стран ЕАЭС в период с 2013–2015 гг. падали заметно медлен-

4. Социально-демографические индикаторы. ЕАЭС. www.eurasiancommission.org/ru/act/integr_i_makroec/dep_stat/econstat/Documents/Bulletin_SDI/SDI_2017-12.pdf.

5. Евразийский Банк Развития. Мониторинг взаимных инвестиций в странах СНГ. 2017. СПб: ЦИИ ЕАБР, 2017. С. 63.

6. Джуманова Р.А. Прямые иностранные инвестиции: состояние, оценка и перспективы // Аудит и финансовый анализ. 2018, № 4. С. 128–135.

Таблица 1. Объем взаимных накопленных прямых инвестиций по странам ЕАЭС (на конец 2016 г.), млн долл.

Страна-реципиент	Накопленные ПИИ стран-инвесторов					
	Россия	Казахстан	Беларусь	Армения	Кыргызстан	Всего
Россия	х	2948	2054	8	0	5010
Казахстан	8212	х	34	0	0	8246
Белоруссия	8522	57	х	16	2	8597
Армения	3441	0	0	х	0	3441
Киргизия	858	605	3	0	х	1466
Всего	21 033	3610	2091	24	2	26 760

Источник: Джуманова Р.А. Прямые иностранные инвестиции: состояние, оценка и перспективы // Аудит и финансовый анализ. 2018. №4. С. 128–135.

ней, чем в странах СНГ, а в период роста в 2016 г. увеличивались в два раза быстрее.

Итак, объем взаимных инвестиций стран ЕАЭС увеличивается за счет российских компаний, преимущественно в нефтегазовой отрасли. Однако стоит также отметить, что российский капитал участвует в создании предприятий и в обрабатывающей сфере. Например, в Казахстане созданы новые производственные предприятия в таких сферах, как машиностроение и автомобилестроение. Так, в Восточном Казахстане действует российско-казахстанский завод «Азия Авто», занимающийся производством автомобилей, в который было инвестировано около 350 млн долл.

Безусловно, масштаб инвестиционных проектов стран ЕС и США не сопоставим с проектами стран ЕАЭС. Однако взаимовыгодное инвестиционное сотрудничество между странами ЕАЭС является частью перспективного развития евразийской интеграции в рамках амбициозного проекта «Большая Евразия».

Несмотря на улучшение в целом экономических параметров развития стран Евразийского союза, социальное развитие стран существенно дифференцировано.

Динамика объемов ВВП в расчете на душу населения (в текущих ценах) стран – участниц ЕАЭС показывает, что в настоящее время они находятся приблизительно на том

же уровне, что и в 2010 г., когда был образован Таможенный союз. Однако это вовсе не означает, что в течение рассматриваемого периода не было колебаний. Наиболее высокие показатели ВВП на душу населения стран ЕАЭС были достигнуты в 2013 г., что совпадает с периодом высоких цен на нефть, значительными темпами экономического роста и значительным притоком прямых иностранных инвестиций. При этом наибольшее снижение зафиксировано в 2015 г., что связано с волатильностью на мировых рынках, снижением уровня деловой активности и геополитической напряженностью.

Среди стран ЕАЭС по показателю ВВП на душу населения лидером на протяжении 2000–2017 гг., за исключением 2015 г., является Россия (рис.1). Следом идет Казахстан, но в 2015 г. Казахстан опередил Россию, ВВП на душу населения Казахстана превысил на 13% аналогичный показатель в России. Белоруссия занимает 3 позицию, Армения занимает 4 строчку рейтинга с 3941 долл., а замыкает – Киргизия. Величина ВВП на душу населения стран – участниц ЕАЭС в 2017 г. увеличилась в среднем в 6 раз по сравнению с 2000 г.

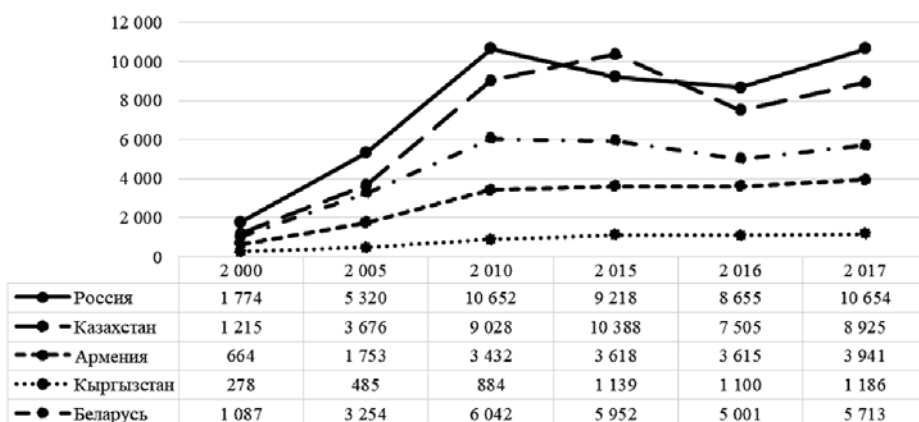


Рис 1. ВВП на душу населения стран – участниц ЕАЭС за 2000–2017 гг., долл. *Источник:* составлено автором на основе данных UNCTAD Statistics. Gross domestic product: Total and per capita, current and constant (2010) prices, annual. unctadstat.unctad.org/wds/TableViewer/tableView.aspx.

Максимальных значений ВВП на душу населения среди стран ЕАЭС, превышавших порог 13 000 долл., достигали Россия (15 534 долл.) и Казахстан (13 752 долл.) в 2013 г.

После 2013 г. произошло замедление темпов экономического роста национальных экономик стран Союза, что и отразилось на объемах ВВП на душу населения.

Уровень бедности населения стран ЕАЭС сократился, за исключением России и Белоруссии; данный показатель в этих странах остается примерно на уровне 7-летней давности.

Номинальная средняя заработная плата по странам Союза растет. Прирост реальной заработной платы над уровнем потребительских цен произошел в Армении, Белоруссии и Киргизии. В России прирост реальной заработной платы не превысил уровень потребительских цен, а в Казахстане произошло снижение реальной заработной платы⁷.

При этом наблюдается сильная дифференциация заработной платы в столицах стран ЕАЭС и в среднем по регионам стран. Наибольшее отклонение средней заработной платы по стране и в столице зафиксировано в России, почти в два раза.

На рис. 2 показан индекс реальной заработной платы стран ЕАЭС за 2016–2017 гг. При снижении индекса потребительских цен со 108,5 до 107,1% в 2017 г. среднемесячная заработная плата увеличилась на 5,5% в номинальном выражении, а в реальном – на 12,6%. Таким образом, покупательная способность возросла. В целом же, среднемесячная номинальная заработная плата за 18 лет увеличилась в 10 раз, а среднемесячная реальная заработная плата выросла в 11 раз.

Наибольшее значение индекса реальной заработной платы отмечено в 2016 г. в Киргизии (109,7%), а наименьшее – в Белоруссии (96,2%). В 2017 г. в Киргизии произошло снижение показателя (102,2%), а в Белоруссии – резкий рост (107,5%). В России в 2017 г. индекс реальной заработной

7. Социально-демографические индикаторы. ЕАЭС. www.eurasiancommission.org/ru/act/integr_i_makroec/dep_stat/econstat/Documents/Bulletin_SDI/SDI_2017-12.pdf.

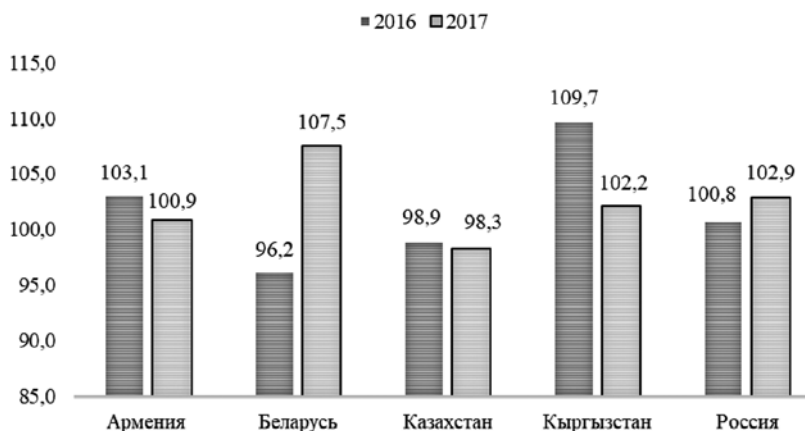


Рис. 2 Индекс реальной заработной платы в странах ЕАЭС за 2016–2017 гг., %

Источник: составлено автором на основе статистических данных Евразийской экономической комиссии. www.eurasiancommission.org/ru/act/integr_i_makroec/dep_stat/econstat/Documents/Series_Salary_Life/10.xls.

платы вырос до 102,9%, а в Армении, наоборот, снизился до 100,9%. Правда необходимо сделать поправку, что индекс реальной заработной платы включает только труд наемных рабочих и не учитывает самозанятых.

В 2017 г. наибольший рост индекса реальной заработной платы наблюдался в Белоруссии 107,5%, а самый низкий зафиксирован в Казахстане 98,3%.

По данным ЮНКТАД и Всемирного банка, за последние несколько лет страны ЕАЭС улучшили свои позиции в социально-экономическом развитии.

В последнее время эксперты уделяют особое внимание вопросам развития человеческого потенциала, снижения социального неравенства и увеличения справедливого распределения благ.

Данные Программ развития Организации объединенных наций (ПРООН) также свидетельствуют об улучшении индекса человеческого развития «Human Development Index»

(ИЧР). ИЧР сформирован в противовес показателю валового национального продукта и является комбинированным показателем⁸, определяющим уровень жизни, благосостояния и грамотности населения.

Лидерами рейтинга, разбитого на пять групп, долгое время остаются Норвегия, Швейцария, Австралия, Ирландия, Германия (табл. 2). Среди стран ЕАЭС в первую группу входят: Россия (49 место), Белоруссия (53 место) и Казахстан (58 место). Надо отметить, что Казахстан и Белоруссия в 2017 г. впервые вошли в группу с очень высоким уровнем человеческого развития. Во второй группе стран с высоким уровнем человеческого развития находится Армения (83 место). К третьей группе стран со средним уровнем человеческого развития относится Киргизия (122 место).

В целом в последние годы в мире наблюдается позитивная динамика индекса человеческого развития по всем странам.

На сегодняшний день страны ЕАЭС продвинулись по уровню экономического развития по сравнению с 2010 г., но в то же время значительно уступают развитым странам мира по показателю ВВП на душу населения, ИЧР и индикаторам рынка труда.

Таким образом, вопросы социального развития стран ЕАЭС на современном этапе являются приоритетными задачами социально-экономического развития страны.

В результате проведенного анализа было выявлено, что на сегодняшний день национальные экономики стран ЕАЭС существенно продвинулись по уровню экономического развития по сравнению с 2000 г., но в то же время значительно уступают развитым странам мира по показателю ВВП

8. Данный показатель рассчитывается на основании трех видов показателей: продолжительность жизни, уровень грамотности и уровень жизни населения. Стоит отметить, что последний критерий оценивается через валовый национальный доход на душу населения по паритету покупательной способности в долларах. Для составления наиболее соответствующих действительности индикаторов человеческого развития вводятся дополнительные критерии: скорректированные с учетом социально-экономического неравенства, гендерного неравенства и многомерной бедности.

Таблица 2. Динамика индекса человеческого развития за 2000–2017 гг. (ранжирование по 2017 г.)

Место	Страна	2000	2010	2015	2017
Страны с очень высоким уровнем человеческого развития					
1	Норвегия	0,942	0,938	0,949	0,953
2	Швейцария	0,928	0,874	0,939	0,944
3	Австралия	0,939	0,937	0,939	0,939
4	Ирландия	0,925	0,895	0,923	0,938
5	Германия	0,925	0,885	0,926	0,936
...
49	Россия	0,781	0,719	0,804	0,816
53	Белоруссия	0,788		0,796	0,808
58	Казахстан	0,750	0,714	0,794	0,800
Страны с высоким уровнем человеческого развития					
83	Армения	0,754	0,695	0,743	0,755
Страны со средним уровнем человеческого развития					
122	Киргизия	0,712	0,598	0,664	0,672

Источник: составлено автором на основе данных Human Development Indices and Indicators 2018. UNDP//Communications Development Incorporated, Washington DC, New York. P. 26–29.

на душу населения. Динамика макроэкономических показателей последних лет характеризуется позитивными тенденциями роста, что отражается на позициях стран ЕАЭС в международных рейтингах.

Исследование, проведенное в рамках данной работы, позволило сделать следующие выводы:

- рост экономических показателей существенно превышает рост индикаторов рынка труда;
- высокая дифференциация социально-экономического положения стран ЕАЭС.

Е.И. Панкова*

ОСОБЕННОСТИ РАЗВИТИЯ МИРОВОЙ ПИЩЕВОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

Аннотация: В статье исследованы современные тренды развития мировой пищевой промышленности. Анализируются вызовы, возникающие перед данной отраслью промышленности в век индустрии 4.0, без решения которых успешное развитие предприятий данного сектора экономики видится проблематичным в долгосрочной перспективе.

Ключевые слова: *пищевая промышленность, индустрия 4.0, биотехнологии, динамика развития.*

Классификация JEL: Q13, L66, F69.

Продукты питания являются неотъемлемой частью нашей жизни. Ассортимент продукции пищевой промышленности с каждым годом становится все более дифференцированным за счет совершенствования и создания более новых технологий, усиления глобализационных процессов. В связи с этим изучение особенностей развития пищевой промышленности на современном этапе требует особого внимания.

Хоть в настоящее время не существует формального определения данной отрасли АПК, суть ее заключается в том, что она охватывает все аспекты производства и продажи продуктов питания. Каждый компонент данной системы привносит особую ценность для всей цепочки пищевой промышленности. Так, согласно оценкам Plunkett Research,

* Е.И. Панкова – студентка, Уральский государственный экономический университет (г. Екатеринбург).

общая стоимость продовольственной и сельскохозяйственной промышленности, по данным на 2017 г., составила около 8,1 трлн долл., или около 10% мирового ВВП¹ (рис. 1).

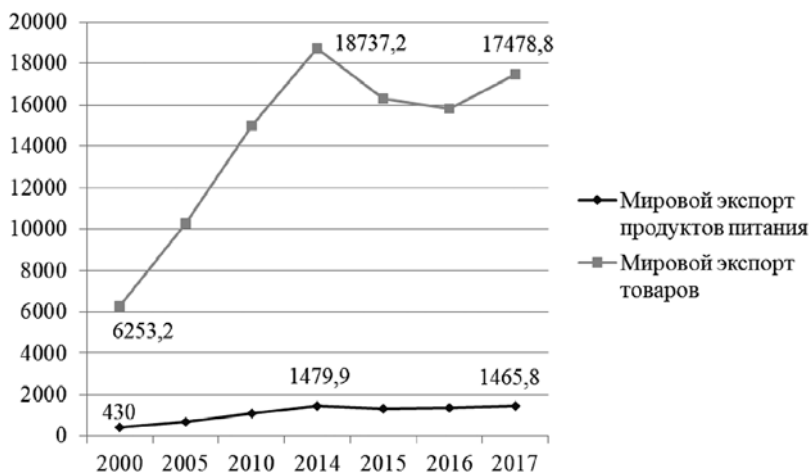


Рис. 1. Динамика мирового экспорта товаров и продуктов питания 2000–2017 гг., млрд долл.

Источник: составлено автором по: World Trade Organization. www.wto.org/; World Bank Open Data. data.worldbank.org.

Проанализировав представленный график и произведя соответствующие расчеты, мы можем выявить, что доля экспорта продуктов питания в мировом экспорте товаров постепенно увеличивается. Данный показатель с 2000 г. по 2017 г. вырос на 1,5%, с 6,9 до 8,4% соответственно. Это связано с ростом производственных мощностей пищевой промышленности, платежеспособного спроса со стороны населения развивающихся государств.

Согласно приведенным данным (рис. 2), в настоящее время мировыми лидерами экспорта и импорта продовольственных товаров являются развитые страны. Среди развивающихся стран, входящих в данный рейтинг, выделяются Китай и Бразилия. В то же время нахождение в данном

1. Plunkett Research. www.plunkettresearch.com; World Bank Open Data. data.worldbank.org.

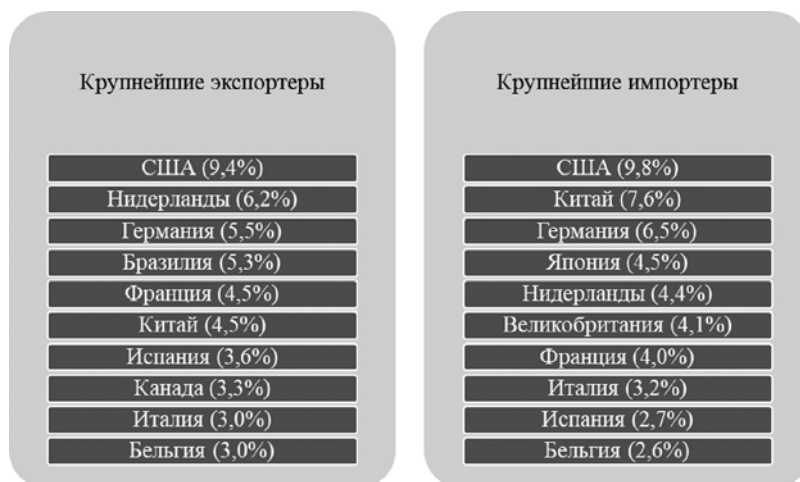


Рис. 2. Рейтинг крупнейших государств-экспортеров и импортеров продуктов пищевой промышленности по их доле в мировой торговле в 2017 г.

Источник: составлено автором по: World Trade Organization [Electronic resource]. www.wto.org.

рейтинге преимущественно развитых стран объясняется их историко-экономическими особенностями, наличием платежеспособного спроса со стороны населения, мощными производственными мощностями.

Очевидно, что еда имеет равное значение для всех людей на планете, но относительная стоимость продуктов питания в разных странах различна. Это сильно зависит от таких факторов, как пространственное расположение страны, состояние местной пищевой промышленности и наличие надлежащей инфраструктуры для транспортировки и хранения продуктов питания.

По данным Food Drink Europe, в настоящее время в мире есть три ведущих региона по производству продуктов питания: ЕС – 44%, США – 20%, Китай – 19%². Оборот промышленности по производству пищевых продуктов и напит-

2. Rentokil. www.rentokil.com.

ков в ЕС в два раза выше, чем в США и Китае. Однако этот тренд значительно изменится в ближайшие несколько десятилетий в связи с переходом на индустриальную стадию развития сельского хозяйства некоторых развивающихся государств, наращиванием там производственных мощностей предприятий пищевой промышленности, а также возрастающим платежеспособным спросом со стороны населения таких государств. А так как население развитых стран достаточно состоятельно, на долю потребления продуктов питания ими тратится не так много средств. Поэтому предприятия пищевой промышленности развитых стран будут постепенно сокращать выпуск продукции.

Как мы можем заметить, современное производство продуктов питания определяется довольно сложным технологическим процессом. Данной тенденции предшествовал продолжительный технологический прогресс, способствующий появлению и внедрению технологий, повысивших в целом производительность труда, а также содействующих развитию мировой торговли продовольственными товарами. Ключевые технологии в пищевой промышленности за последние 200 лет привели к внедрению процессов пастеризации и стерилизации в XIX веке, шоковой заморозки и лиофилизации в XX веке.

Благодаря стремительному прогрессу в области биотехнологий в 90-е годы XX в. сегодня мы можем наблюдать ускоренный процесс генетического манипулирования сельскохозяйственными культурами, что в целом оказывает существенное влияние на производство продовольствия в целом. Благодаря такой технологии появились условия для выращивания сельскохозяйственных культур с заданными, нужными для потребителя свойствами. Примерами данных манипуляций можно считать модифицирование семян кукурузы для повышения устойчивости этой культуры перед насекомыми-вредителями. Другим примером можно считать модифицирование риса для обогащения культуры дополнительными витаминами, способными минимизировать риск появления слепоты у человека. С каждым годом эта тенденция развития набирает силу. Так,

общие посевные площади, на которых выращиваются генномодифицированные сельскохозяйственные культуры во всем мире, начиная с 1996 г. по настоящее время, были увеличены с 1 млн га до более чем 60 млн га. В мировом производстве таких культур, как соя, кукуруза, хлопок, на долю генномодифицированных продуктов (ГМП) приходится 20%³. Фермеры видят в данной модификации способ максимизации урожайности и защиты посевов от вредителей.

Использование биотехнологий в пищевой промышленности имело существенный экономический эффект. Например, первый выведенный ГМП, помидор Flavr-Savr, помог снизить стоимость производства консервированных томатных продуктов примерно на 20% за счет сокращения экономических издержек для фермеров⁴. Использование модифицированных семян в 2014 г. в глобальном масштабе позволило фермерам получить отдачу в размере 3,59 долл. на каждый вложенный ими доллар. В развивающихся странах эта цифра оказалась гораздо больше – в среднем 4,42 долл. на каждый доллар, инвестированный в ГМ-культуры⁵. Даже при выращивании скота можно сократить затраты, используя корм, полученный из ГМ-культур. Кроме того, быстрые темпы роста, приводящие к более дешевому производству рыбы, являются основным преимуществом лосося AquaBounty, который может стать первым генномодифицированным животным, будучи проданным в качестве продовольствия.

Однако использование данной технологии выглядит не так радужно, как могло бы показаться на первый взгляд, да и экономические выгоды не так однородны, как кажутся. Кроме того, что использование ГМ-культур помогает сокра-

-
3. *Осьмова М., Клавдиенко В., Глуценко Г.* Глобальные вызовы устойчивому развитию мировой экономики: Учебное пособие. М: Экономический факультет МГУ им. М.В. Ломоносова, 2015. С. 120.
 4. *Diehl P.* How GMOs Can Feed the World, March 01, 2018 www.thebalance.com/can-genetically-modified-food-feed-the-world-375634.
 5. *Staropoli N.* Are there environmental and economic benefits to GMO crops? Study claims \$150+ billion since '96, June 8, 2016 geneticliteracyproject.org/2016/06/08/environmental-economic-benefits-gmo-crops-study-claims-150-billion-since-96.

щать посевные площади, увеличивать урожай, это также приводит и к росту зависимости фермеров от продуктов данной индустрии. Фермеры, выращивающие ГМ-культуры в США и других странах, делают это чаще всего по контракту с биотехнологической компанией, которая продает семена и связанные с ними гербициды. Генномодифицированные семена являются довольно дорогим товаром, поэтому плата за технологию часто может составлять до 40% в структуре расходов фермеров⁶. Биотехнологические компании также скупают компании, производящие семена, создавая монополию на продажу и ограничивая выбор фермеров. Повышает зависимость и гибридность семян. В то же время недостаточная изученность и регулируемость данной сферы бизнеса делает фермеров уязвимыми перед непредвиденными ситуациями, которые могут возникнуть благодаря сотрудничеству с данными компаниями. Это в целом сказывается как на качестве, так и на цене продовольственных товаров.

Еще одной ключевой тенденцией развития современной пищевой промышленности можно считать искусственное выращивание продуктов питания. Ярким примером данного тренда является «мясо из пробирки». Оно, в свою очередь, даст толчок к нововведениям в сфере быстрого питания, полуфабрикатов, продовольствия. По оценкам экспертов, затраты на производство данного вида мяса с течением времени должны сократиться более чем в два раза по сравнению с производством естественного мяса на фермах. В первую очередь это станет определяющим фактором выхода данного товара на массовый рынок продовольственных товаров. Так, компания Memphis Meats, занимающаяся производством продуктов питания, базирующаяся в Сан-Франциско, сегодня должна потратить около 2400 долл., чтобы получить 450 г говядины⁷.

6. Soil Association, Sept 2002. Seeds of Doubt: N. American farmers' experiences of GM crops orgprints.org/9041/1/Seeds_of_Doubt.pdf.

7. Lab-grown 'clean' meat could be on sale by end of 2018, says producer, march 2, 2018 www.independent.co.uk/news/science/clean-meat-lab-grown-available-restaurants-2018-global-warming-greenhouse-emissions-a8236676.html.

Компания полагает, что сможет отправить первые продукты на рынок в 2021 г. Благодаря данной технологии понадобится сельхозугодий меньше на 99%, воды — на 96, энергии — на 45%. Выбросы парниковых газов сократятся на 75%⁸. В масштабах планеты — это достаточно большие размеры. Но все же бизнес «мясо из пробирки» на данном отрезке пути своего существования будет зависеть от производителей реального мяса. Это связано с тем, что ключевой особенностью создания искусственного мяса является использование стволовых клеток животных. Но все же данное направление является революционным и довольно перспективным. Крупные конгломераты-производители мяса постепенно охватывают эту новую технологию. Tyson Foods и Cargill начали инвестировать в Memphis Meats, компанию, занимающуюся выращиванием «чистого мяса» и блюд из него. Благодаря данной технологии рынок мясных продуктов получит приток платежеспособных потребителей в лице граждан, придерживающихся вегетарианской диеты. Возможно, спустя несколько десятилетий данная технология позволит заменить долгий и дорогостоящий процесс производства конечного продукта питания более быстрым и менее затратным, благодаря которому мы сможем получать готовый продукт за короткий отрезок времени, не ожидая при этом, пока он пройдет все этапы производственного цикла.

Для разработки новых продуктов и процессов одним из ключевых аспектов является использование в пищевой промышленности современных инструментов, технологий и знаний, таких как наука о вычислительных материалах и нанотехнологии. Одновременно повышение качества, безопасности остается критическим вопросом в исследовании пищевой промышленности. В настоящее время разрабатываются новые упаковочные материалы и технологии для обеспечения большей защиты пищевых продуктов,

8. Hawks C. How close are we to a hamburger grown in a lab? March 8, 2018 edition.cnn.com/2018/03/01/health/clean-in-vitro-meat-food/index.html.

также появляются новые технологии хранения. Кроме того, контроль и автоматизация процессов регулярно входят в число приоритетов, определенных в пищевой промышленности. Для обеспечения автоматизации и гибкого производства продуктов питания разработаны передовые системы мониторинга и управления. Кроме того, энергосбережение и минимизация экологических проблем по-прежнему являются важными вопросами в области пищевой промышленности, а также значительный прогресс в области управления отходами, эффективного использования энергии и сокращения выбросов в производстве продуктов питания.

Однако в скором времени, в век индустрии 4.0, мы сможем наблюдать и другие производственные изменения, которые коснутся данного сектора промышленности. Анализ больших данных, интернет вещей и облачные вычисления — каждая из этих технологий начнет играть значительную роль в изменении способа управления производственными процессами.

Внедрение представленных выше технологий позволит:

- повысить скорость реагирования продовольственных компаний на меняющиеся предпочтения потребителей;
- сократить производственные издержки;
- значительно увеличить безопасность производимых продуктов;
- автоматизировать складирование;
- выявить скрытые проблемы, возникающие в процессе производства, логистики и др.

Тем не менее, в силу ряда причин внедрение данных технологий сможет осуществить не так много производственных компаний, а именно из-за:

- возрастающей опасности от кибер-атак;
- преобладания низкоквалифицированного персонала;
- низкого уровня доверия, сотрудничества между организациями;

- недостаточно высокой оснащенности современным оборудованием предприятий;
- неготовности компаний к переменам и др.

Пищевая промышленность является отраслью, которая переживает бурный период развития из-за возросших требований к безопасности продовольствия, росту потребительского спроса на высококачественные продукты питания. Внедрение технологий четвертой промышленной революции поможет в обозримом будущем решить стоящие перед данным сектором проблемы. Однако это станет возможным лишь в том случае, если предприятия смогут справиться с трудностями, которые тормозят их переход к «умному производству».

А.А. Белоногова*

ФАРМАЦЕВТИЧЕСКАЯ ПРОМЫШЛЕННОСТЬ ИНДИИ

Аннотация: Статья посвящена исследованию состояния, проблем и тенденций развития фармацевтического рынка Индии. Рассмотрена возможность использования интернет-ресурсов для продвижения фармацевтической продукции на мировом рынке. Проанализированы причины привлекательности индийских лекарств для потребителей из развитых стран, таких как США.

Ключевые слова: *фармацевтический рынок, экономика развивающихся стран, расширение экспорта.*

Классификация JEL: O30, O53.

Фармацевтическая отрасль — одна из самых востребованных и быстроразвивающихся отраслей в современной мировой экономике. На этот рынок тяжело проникнуть из-за большого количества крупных корпораций, которые и являются его основными игроками. И тем более удивительно слышать, что конкуренцию им могут составить фармацевтические компании Индии — развивающегося государства. До последнего времени мало кто вспоминал про фармацевтическую промышленность этой страны.

Эта тема интересна прежде всего тем, как Индии удалось выбить себе место на мировом рынке лекарств и можно ли воспользоваться их опытом для повышения конкурентоспособности российских производителей.

При этом основные задачи являются следующими:

* А.А. Белоногова — студентка, Уральский государственный экономический университет (г. Екатеринбург).

- изучить фармацевтический рынок в Индии;
- рассмотреть особенности функционирования интернет-аптек;
- выяснить, почему заказ лекарств через интернет стал для многих иностранных граждан гораздо более выгодным, чем покупка препаратов внутри страны;
- рассмотреть возможность применения подобного подхода в России.

Сейчас Индия – один из самых конкурентоспособных производителей лекарств в мире. Чтобы сэкономить деньги, миллионы потребителей в США покупают лекарства в интернет-аптеках в Индии и получают их по почте. Это особенно актуально для незастрахованных американцев, вынужденных платить за лекарства огромные деньги. Главным преимуществом интернет-аптек за рубежом является то, что почти каждая страна, кроме США, контролирует свои цены на лекарства. Покупатели могут легко сэкономить от 50 до 80%, пользуясь услугами зарубежных аптек¹. По оценкам таможенной службы США, граждане ежегодно перевозят через сухопутные границы лекарств на 10 млн долл. Дополнительно 2 млн упаковок лекарственных средств ежегодно поступают международной почтой из Индии и других государств².

Фармацевтическая промышленность Индии, по оценкам на март 2009 г., занимала четырнадцатое место в мире с продажами почти на 19 млрд долл. По оценкам PwC, к 2020 г. продажи вырастут примерно до 50 млрд долл.³

Этот рост будет обусловлен расширением экономики и увеличением ВВП на душу населения. По данным Национального совета прикладных экономических исследований Индии, в 2008 г. средний класс Индии составлял 13% населения. Хотя эта доля по-прежнему довольно небольшая по сравнению с общей численностью населения, но она суще-

1. Indian pharmacies review www.pharmaciesreview.com/reviews/indian-pharmacies.html, free.
2. Там же.
3. Там же.

ственно возросла по сравнению с 3% в 1995 г. Если экономика и уровень грамотности населения продолжат расти быстрее, чем экономика развитых стран, то около трети населения (34%), по прогнозам, присоединится к среднему классу в ближайшем будущем. По оценкам одного из источников, по крайней мере 60 млн жителей Индии – рынок размером с Великобританию – уже могут позволить себе покупать западные лекарства. Однако это не мешает развитию местного фармацевтического рынка⁴.

Активная продажа препаратов за рубеж, с использованием интернет-магазинов, является отличным примером использования политики экспорторасширения в Индии.

В то же время в фармацевтическом секторе просматриваются и некоторые элементы импортозамещения. Федеральное правительство Индии в настоящее время устанавливает контроль за ценами на основные лекарственные средства. Регулирование цен осуществляется только в отношении определенных препаратов DPCO (Drug Price Control Orders – Контроль за ценой на лекарственные препараты) под руководством Национального органа фармацевтического ценообразования. Число таких препаратов сократилось с 347 видов в 1979 г. до 143 в 1987 г.⁵ В настоящее время в рамках DPCO существует 74 препарата, в отношении которых осуществляется регулирование цен. Проект государственной фармацевтической политики в 2006 г. предусматривал расширение сферы применения основных лекарственных средств. Он вызвал негативную реакцию со стороны представителей отрасли. Производители утверждали, что это отрицательно скажется на НИОКР в Индии, поскольку компании будут держаться подальше от инвестиций в новые лекарства. На сегодняшний день никаких дальнейших мер по предлагаемым изменениям в политике принято не было, и в настоящее время представляется мало-

4. Там же.

5. Там же.

вероятным, что список лекарств, подпадающих под контроль DPCO, будет расширен⁶.

Некоторые транснациональные фармацевтические компании уже принимают меры для охвата большего числа потребителей путем снижения цен на лекарства и повышения их доступности. Например, Merck&Co начал проводить дифференцированное ценообразование в отношении Januvia – антидиабетического препарата, который оценивается примерно в 1 долл. за дозу – пятая часть его цены в США. Индийские компании, такие как Bioson, также придерживаются аналогичной ценовой стратегии⁷.

Однако стратегия экспортрасширения для Индии остается приоритетной и, как показывает практика, более выгодной. Мировая фармацевтическая промышленность меняется. Фармацевтическая бизнес-модель переживает переход от полностью интегрированной компании к компаниям, которые используют широкий спектр аутсорсинга, партнерские инициативы и другие договорные отношения для создания сетей сотрудничества и открытий. Например, Eli Lilly в настоящее время превращается из традиционной полностью интегрированной фармацевтической компании в полностью интегрированную фармацевтическую сеть, чтобы использовать более широкий спектр ресурсов за пределами своих физических границ⁸. Такая политика направлена на улучшение доступа к инновациям, снижение затрат, эффективное управление рисками и повышение производительности.

Эта эволюция фармацевтических бизнес-моделей имеет огромные последствия для индийского фармацевтического сектора и смежных секторов (таких как биотехнология). Теперь индийские компании имеют беспрецедентную возможность сотрудничества с глобальными игроками по широ-

-
6. Indian pharmacies review www.pharmaciesreview.com/reviews/indian-pharmacies.html, free.
 7. Global pharma looks to India: Prospects for growth www.pwc.com/gx/en/pharma-life-sciences/pdf/global-pharma-looks-to-india-final.pdf, free.
 8. Там же.

кому спектру деятельности, от контрактного производства и лицензионных соглашений до организации франчайзинга и совместных предприятий⁹.

Лидеры мирового фармацевтического рынка уже хорошо осознают важность Индии. Многие из них использовали продукты сорсинга от индийских изготовителей в течение нескольких лет, а теперь начали организовывать свои собственные производственные объекты на территории страны. Novartis имеет два завода-изготовителя по производству дженериков и исследовательский центр, базирующихся в Тхане, около Мумбаи. Pfizer также управляет производственной базой в Тхане. GSK владеет производственными мощностями в Мумбаи и Ахмедабаде. У Teva есть исследовательский центр в Нойде¹⁰.

Аутсорсинг был и остается традиционным методом ведения бизнеса с индийскими компаниями. Даже сейчас Индия продолжает играть важную роль в сегментах по производству API и дженериков. Однако в последние годы индийские фармацевтические компании начали продвигаться вверх по цепочке создания добавленной стоимости. Низкие затраты, наличие квалифицированных специалистов и большой наплыв пациентов продолжают быть драйверами роста для экспортно-ориентированной политики в отношении фармацевтической отрасли в Индии. Тем не менее обеспечение адаптации продукции ко всем соответствующим нормативным рамкам по-прежнему остается проблемой, хотя ситуация улучшается¹¹. Транснациональные корпорации также заключают лицензионные соглашения, чтобы получить долю индийского пирога. Например, Elder Pharmaceuticals заключила эксклюзивную сделку по лицензированию с израильским Enzymotec, чтобы продать пищевую добавку, снижающую уровень холестерина, Cardia Beat в Индии¹².

9. Там же.

10. Там же.

11. Там же.

12. Там же.

Совместные предприятия становятся все более распространенной практикой. Иностранные компании все чаще ищут местных партнеров для работы с целью увеличения своего рынка в Индии. Низкие производственные затраты, квалифицированная рабочая сила и более быстрая разработка лекарств могут быть продуктивно использованы западными фармацевтическими компаниями. Популярность совместных предприятий в области НИОКР также растет. Например, некоторые индийские компании сотрудничают с зарубежными игроками в целях укрепления своего потенциала в области разработки вакцин. Panacea Biotech имеет совместное предприятие с Chiron для разработки и маркетинга вакцин. Аналогичным образом, Novavax и Cadila Pharmaceuticals имеют совместное предприятие по разработке и производству вакцин и других биофармацевтических продуктов в Индии¹³.

Также растет спрос на услуги в области клинического тестирования. В 2009 г. Novotech основала клиническую исследовательскую компанию — совместное предприятие с EPI Clinical для обслуживания растущего спроса на клинические исследования и услуги по управлению данными в Индии¹⁴.

Индийский рынок невозможно игнорировать, учитывая его экономические перспективы. Иностранные компании рассматривают Индию как значительный потенциальный вклад в будущие продажи и наращивают свои инвестиции в стране. Внутренний рынок Индии выглядит многообещающим для глобальной фармацевтической индустрии. Тем не менее, фармацевтический рынок Индии сильно фрагментирован и остается чрезвычайно чувствительным к цене. Доступное здравоохранение по-прежнему представляет собой проблему, хотя в настоящее время есть ряд инициатив в этой области для

13. Global pharma looks to India: Prospects for growth www.pwc.com/gx/en/pharma-life-sciences/pdf/global-pharma-looks-to-india-final.pdf, free.

14. Там же.

улучшения. Например, доля затрат на здравоохранение в процентах от ВВП сравнительно невелика (рис. 1).



Рис. 1. ВВП и затраты на здравоохранение в Индии в 2006—2015 гг., млрд долл.

Источник: Current health expenditure as a share of GDP knoema.ru/atlas/, free.

Из рис. 1 видно, что рост ВВП (приблизительно в два раза) с 2006 по 2015 г. был примерно таким же, как и рост затрат на здравоохранение (примерно в 2,4 раза). В то же время рост затрат на здравоохранение был все это время более стабильным. При этом затраты на здравоохранение на человека в Индии остаются ничтожно маленькими: 63 долл. на человека в 2015 г. Конечно, этот показатель постепенно растет, но довольно медленно. Такое низкое значение связано в первую очередь с большим населением Индии и тем, что большая часть этого населения находится за чертой бедности.

К тому же, несмотря на все принятые меры для расширения фармацевтического сектора, объемы экспорта фармацевтической продукции из Индии снижаются.

Из рис. 2 видно, что с 2014 г. началось существенное падение экспорта, с 11 140,50 млн долл. в 2013 г. до 2 086,32 млн долл. в 2016 г. До 2014 г. экспорт фармацевтической продукции из Индии рос весьма стремительно. В то же время объем импорта фармацевтической про-

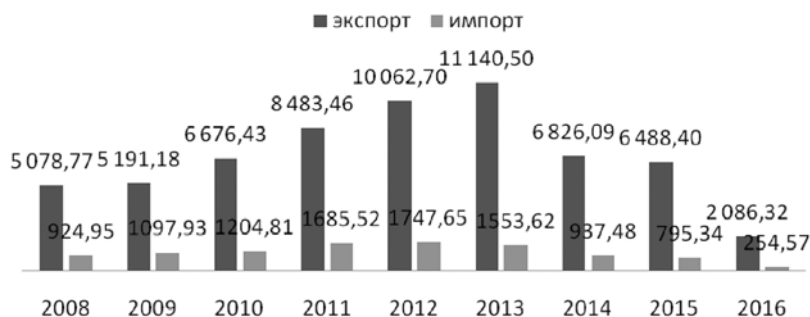


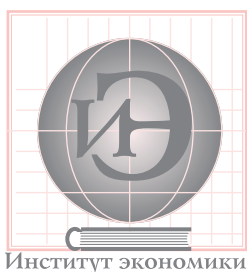
Рис. 2. Экспорт и импорт фармацевтической продукции из Индии 2008–2016 гг., млн долл.

Источник: India Exports of Pharmaceutical Products tradingeconomics.com/india/exports-of-pharmaceutical-products, free; India Imports of Pharmaceutical Products tradingeconomics.com/india/imports-of-pharmaceutical-products, free.

дукции так же существенно снизился. Из этого можно сделать два вывода: либо снизилось производство фармацевтической продукции, и это повлияло на снижение экспорта, но снизившиеся объемы импорта говорят об обратном, либо все больше продукции поступает на внутренний рынок, и Индия стремится заполнить свой собственный рынок.

В целом привлекательность Индии быстро растет во многих отношениях. Она уже давно играет важную роль в фармацевтическом производстве, но ее социально-экономические преимущества дают еще больше оснований для оптимизма. Если экономика опережает экономику любой другой развивающейся страны в течение следующего полувека, как ожидают многие комментаторы, большая часть населения сможет позволить себе современные лекарства. Растущий научный опыт Индии также позволит ей играть важную роль в исследовании и разработке этих лекарств. Он имеет большое количество высокообразованных, англоговорящих ученых, которые могут проводить исследования и проводить испытания дешевле и в некоторых случаях быстрее, чем их западные коллеги. Это основные преимуще-

щества в мире, где затраты на разработку лекарств растут, и быстрый выход на рынок имеет жизненно важное значение для проведения активной стратегии экспортрасширения в стране, что и происходит. Конечно, участие иностранных компаний в развитии экспорта велико, но местное производство развивается стремительно, и многие компании Индии становятся частью цепочек добавленной стоимости.



Редакционно-издательский отдел:
Тел.: +7 (499) 129 0472
e-mail: print@inecon.ru
www.inecon.ru

Научное издание

**Россия в глобальной экономике:
новые вызовы и угрозы**

*Материалы научной конференции
молодых ученых*

Москва, ИЭ РАН, 22 ноября 2018 г.

Научный редактор – Шейнин Э.Я.
Дизайн серии – Валериус В.Е., Ахмеджанова В.А.
Редактор – Полякова А.В.
Корректор – Зарецкая И.М.
Компьютерная верстка – Хацко Н.А.

Подписано в печать 30.05.2019.
Заказ № 16. Тираж 300 экз. Объем 5,5 уч.-изд. л.
Отпечатано в ИЭРАН

ISBN 978-5-9940-0647-4



9 785994 006474