**МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РФ**

**Федеральное государственное бюджетное**

**образовательное учреждение**

**высшего образования**

**«Тверской государственный университет»**

Юридический факультет

Кафедра экологического права и правового обеспечения

профессиональной деятельности

Направление подготовки

40.03.01 ЮРИСПРУДЕНЦИЯ

Профиль «Правопользование и правоприменение»

**КУРСОВАЯ РАБОТА**

По дисциплине экологическое право

«Система обращения с отходами в странах ЕС»

Выполнила: студентка 36 гр.

Забалканская Ирина Константиновна

Научный руководитель: к.ю.н. доцент

Васильчук Юлия Владимировна

Тверь, 2020

Содержание

[Введение 3](#_Toc40672412)

[Глава 1. Нормативно правовое регулирование в сфере обращения с отходами в странах ЕС. 4](#_Toc40672413)

[Глава 2. Принципы обращения с отходами в странах ЕС 11](#_Toc40672414)

[Глава 3. Сравнительно-правовой анализ системы обращения с отходами в ЕС и в РФ 20](#_Toc40672415)

[Заключение 25](#_Toc40672416)

[Библиографический список 26](#_Toc40672417)

## Введение

Со времен, когда человечество начало развитие, возникали проблемы утилизации отходов. На изначальном этапе – эта проблема была не значительной, так как были использованы различные натуральные и естественные в природе материалы, но с появление техники и производственных заводов, всё изменилось. Предприятия, зачастую пытаются справляться с имеющимися отходами собственными силами, что чаще всего, не очень получается. Человечество обрастает заводами, различными производствами, следовательно, и отходов становится все больше. Особенно проблемой является накопление данных отходов, которые накапливаются на свалках и не перерабатываются из-за различных причин.

Актуальность данной темы, подтверждается активным изданием различных директив за рубежом, а именно изданных Евросоюзом. Согласно статистическим данным, утилизируется всего лишь порядка тридцати процентов отходов. Остальные две трети существенным образом загрязняют нашу атмосферу и окружающую среду. Именно поэтому утилизация отходов в наше время является очень актуальной темой.

Цель курсовой работы является : анализ правовых норм, регулирующих систему обращения с отходами в страны ЕС.

Для достижения поставленной цели были определены следующие задачи:

1. Выявить основные направления и принципы в законодательстве стран ЕС.

2. Раскрыть систему обращения с отходами в странах ЕС.

## Глава 1. Нормативно правовое регулирование в сфере обращения с отходами в странах ЕС.

Экологическая проблема, связанная с обращением отходов, вызывает беспокойство граждан. Любая национальная политика, должна быть направлена на рациональное управление отходами.

Основными правовыми актами ЕС, регулирующими обращение с отходами являются регламенты, постановления, директивы и решения. Данные документы содержат различные юридические аспекты регулирования. Основанная из них, это директива. В ней указываются цели и результаты, которые должны быть достигнуты и сроки их достижения. При этом государству предоставляется право самому определять, какие механизмы при этом использовать.

Директивы могут быть адресованы как всем государствам-членам ЕС (в этом случае они обязательно публикуются в Official Journal of the European Union), так и отдельным государствам-членам ЕС. Директивы вступают в силу с даты их опубликования или сообщения. Ответственными за издание нормативно-правовых актов ЕС являются Совет (или Совет совместно с Европейским парламентом), Европейская комиссия, Европейский центральный банк.[[1]](#footnote-1)

Базовым документом ЕС в сфере управления отходами является Рамочная директива 2008/98/ЕС Европейского парламента и совета Европейского союза от 19 ноября 2008 г. «Об отходах и отмене ряда директив» (РДО). Первая редакция документа была принята в 1975 г. и явилась одним из первых элементов европейского экологического законодательства. В 2006 г. она была актуализирована с учетом программ Плана действий ЕС действий ЕС в области охраны окружающей среды, Стратегии Европейского сообщества в области управления отходами и «Стимулирование технологий для устойчивого развития: экологически ориентированные технологии». [[2]](#footnote-2)

 С целью единого понимания и единообразии понятий, в области обращения с отходами в странах ЕС, применяются единые термины, сославшись на Рамочную директиву 2008/98/ЕС Европейского парламента и совета Европейского союза от 19 ноября 2008 г. «Об отходах и отмене ряда директив» данные определения содержаться в статье 3 настоящей Директивы, можно выделить такие термины, на которые стоит обратить особое внимание:

отходы - означают любые вещества или объекты, которые владелец выбрасывает или собирается или вынужден выбросить;

Так, же существует понятие к особой категории отходов, для которых существует классификатор. И имеют наименование, опасные отходы - означают отходы, в которых обнаружены одно или более опасных свойств;

Так же, в Директиве раскрывается понятие производитель отходов. Он означает любого, кто активно производит отходы (первоначальный источник отходов) или любого, кто осуществляет предварительную обработку, смешивание или другие операции, влекущие за собой изменения в характере или составе указанных отходов. Данный термин, является полностью раскрытым и имеет явные критерии, благодаря которым можно определить, производителя отходов.

При анализе документа, был выделен важный термин, в системе обращения с отходами. Предотвращение - означает меры, предпринятые до того, как вещество, материал или продукция станет отходами, по уменьшению:

- количества отходов путем повторного использования продукции или продления срока эксплуатации продукции;

- негативного воздействия отходов на окружающую среду и здоровье человека;

- содержания вредных веществ в материалах и продуктах;

Выделенные пункты, должны быть полностью реализованы не только в странах Евросоюза, но и могут служить хорошим примером для реализации в других странах, в целях улучшения экологического состояния окружающей среды и здоровья человека.

В данной Директиве, определяется не только предотвращение, но и операции по реализации уже образовавшихся отходов:

Обработка - означает операции по восстановлению или уничтожению отходов, включая предварительную подготовку к восстановлению и уничтожению отходов; Существует и другое определение, как переработка. Она означает любую операцию по восстановлению, посредством которой отходы перерабатываются в продукцию, материалы или вещества, предназначенные для использования в тех же или других целях. Данное понятие включает в себя переработку органических материалов, но не включает получение топлива за счет утилизации отходов, а также переработку отходов в материалы, которые будут использоваться в качестве топлива или материалов для обратной засыпки;[[3]](#footnote-3)

Восстановление - более широкий термин, чем переработка, и включает в себя все операции, перечисленные в Приложении Рамочной Директивы по отходам, т.е. восстановление энергии и переработку.

В директиве Европейского союза «2008/98/EC» содержится закрепленная иерархия обращения с отходами, которая выглядят следующим образом:

– предотвращение образования отходов;

– повторное использование;

– переработка и вторичное использование;

– использование в качестве энергетических ресурсов;

– размещение на полигонах.

Высший уровень иерархии занимает предотвращение образования отходов. На предприятиях различного уровня, к примеру, этот подход нашел отражение в концепции бережливого производства, в принципе «Cradle to Cradle» при дизайне упаковки. Повторное использование подразумевает возвращение в уже произведенных вещей в полезный оборот. Классический пример — повторное использование стеклянной тары. На третьем уровне иерархии расположилась переработка и вторичное использование. Для жителей Европейского союза переработка стала основой системы управления отходами. Ввиду высокой степени негативного воздействия на экологическую систему наименее предпочтительные способами утилизации являются использование отходов как источника энергии, как правило сжигания, и размещение их на полигонах, что с экологической точки зрения, является наилучшим решением.

В Европейском Союзе достигнуты следующие результаты в управлении отходами: согласованы национальная политика управления отходами и планы управления отходами; принято рамочное законодательство по отходам; созданы системы устойчивого управления отходами; разработана классификация отходов и системы инвентаризации. Европейский каталог отходов содержит перечень различных видов отходов, охватывающий как неопасные, так и опасные отходы. Применение ЕКО находит в двух основных направлениях**,** какобозначение отходов и классификация отходов по их опасности.

Разработана классификация перечисленная в Директиве Европейского Парламента и Совета Европейского Союза 2008/98/EC от 19 ноября 2008 г. об отходах и отмене ряда Директив. Ниже перечислены блоки, в которых есть так же подпункты:

1. Отходы разведки, добычи и физико-химической обработки полезных ископаемых.

2. Отходы сельского хозяйства, садоводства, аквакультуры, лесного хозяйства, охоты и рыбалки, приготовления и обработки пищи.

3. Отходы от обработки древесины и производства панелей и мебели, целлюлозы, бумаги и картона.

4. Отходы кожевенной, меховой и текстильной промышленностей

5. Отходы нефтепереработки, очистки природного газа и пиролитической обработки угля

6. Отходы неорганических химических процессов

7. Отходы органических химических процессов

8. Отходы производства, обработки, распространения и использования (пори) покрытый (красок, лаков и эмалей), клеев, герметиков и печатных красок.

9. Отходы фотоиндустрии

10. Отходы термических процессов

11. Отходы химической обработки поверхностей, нанесения покрытий на металлы и другие материалы; отходы цветной гидрометаллургии.

12. Отходы формирования, физической и механической обработки поверхностей металлов и пластмасс

13. Отходы нефти и жидкого топлива (за исключением пищевых масел и упомянутых в 05, 12и 19)

14. Отработанные органические растворители, хладагенты и пропелленты (за исключением 07 и 08)

15. Упаковочные отходы, абсорбенты, ткани для вытекания, фильтровальные материалы и защитная одежда, не определенные иначе

16. Отходы, не определенные иначе данным списком

17. Отходы строительства и сноса (включая извлеченный грунт на загрязненных участках

18. Отходы медицинского обеспечения людей или животных и/или связанных с медицинским обеспечением научных исследований

19. Отходы сооружений по переработке отходов, внешних водоочистных станций и подготовки воды, предназначенной для потребления человеком и воды для промышленного применения

20. Муниципальные отходы, включая собираемые отдельно фракций.

Наряду с идентификацией и обозначением отходов, с помощью каталога происходит принципиальное деление отходов на опасные и неопасные. Опасные отходы обозначены в ЕКО звездочкой (\*). Маркировка звездочкой позволяет пользователю быстро и легко классифицировать отходы как опасные или неопасные.

Обращение с опасными отходами требует особого государственного регулирования. В частности, в Германии в соответствии со статьей 43 Закона о замкнутом производственном цикле и отходах, обращение с опасными отходами приводит к обязанности предоставить документальное подтверждение их надлежащей утилизации/удаления. [[4]](#footnote-4)

При рассмотрении вопроса нормативно-правового регулирования сферы обращения с отходами в ЕС, было рассмотрена основная Рамочная Директива 2008/98, которая является основной и базой, для дальнейших более узко квалифицированных Директив, например, такие как Директива о пластике, Директива о опасных отходах и прочие. Принятая Директива является общим законодательной базой в обращении с отходами, для стран ЕС. При изучении данного акта, можно сделать вывод, что он систематизирован и не содержит, не раскрытых сфер и конкурирующих между собой норм.

# Глава 2. Принципы обращения с отходами в странах ЕС

В основе европейского законодательства, определяющего отношение к отходам, лежат два принципа. Главным из них является побуждение к предотвращению образования отходов. Поскольку на существующем уровне развития технологий это труднодостижимо, то вторым принципом является всемерное вовлечение отходов в хозяйственный оборот путем возврата части из них в технологический цикл и путем производства из другой части вторичных материальных и энергетических ресурсов.[[5]](#footnote-5) При рассмотрении данной практики, выявляется такой способ взаимодействия с народом, как гражданская ответственность, которая подкрепляется законодательством.

Эффективность переработки напрямую связана с качеством поступающих отходов. Для его повышения поступающие отходы необходимо отсортировать — разделить общий поток на составляющие (фракции). В странах ЕС функция первичной сортировки перекладывается на отходообразователей, и уже позже на перерабатывающих заводах осуществляется окончательная сепарация. Такой подход позволяет достичь высокого уровня вовлечения отходов во вторичное использование благодаря повышению чистоты и однородности поступающих фракций. Те же отходы, что не подлежат переработке, как правило, отправляются на полигон для депонирования или сжигаются на мусоросжигательных заводах.[[6]](#footnote-6)

В список попали холодильники, пылесосы, посудомоечные машины, дисплеи, электродвигатели и даже сварочное оборудование. Производителей обяжут поставлять к ним запчасти, которые позволят увеличить срок эксплуатации приборов как минимум на 7–10 лет. А это, в свою очередь, позволит сэкономить к 2030 году 167 тераватт-часов энергии и снизить выбросы углерода в атмосферу на 46 миллионов тонн. Чиновники в Брюсселе скрупулезно подсчитали, что примерно столько ежегодно потребляет одна Дания с населением более 46 миллионов человек. Индивидуальные потребители получат экономию около 150 евро в год, говорится в разъяснении на сайте Еврокомиссии. Кроме того, на рынки сбыта в странах, не входящих в Евросоюз, новый регламент распространяться не будет, а значит, у производителя развязаны руки. Наконец, в список, как видно, не вошли смартфоны, планшеты и другие средства связи.[[7]](#footnote-7)

 В Евросоюзе, координацию деятельности по обращению с отходами осуществляет Европейское Агентство по Окружающей Среде (European Environmental Agency, EEA), а лицензирование деятельности с отходами и контроль ведут национальные Агентства по Охране Окружающей Среды стран-членов (Environmental Protection Agency, EPA).

В разрешении должны быть указаны:

• виды и количества отходов;

• технические требования;

• необходимые меры предосторожности.

• место сброса отходов;

• метод переработки.[[8]](#footnote-8)

Разрешения выдаются на определенный период, они могут обновляться, в зависимости от обстоятельств. В выдаче разрешения может быть отказано, если предполагаемые методы удаления отходов неприемлемы с точки зрения охраны окружающей среды.

 Механизмы реализации действующей системы обработки отходов в странах ЕС, работают таким образом, описанным в директиве Европейского парламента. Основами системы обращения с отходами является, концепция управления отходами и принципы устойчивого развития применительно к данной системе.

Положения концепции входят в стратегии Европейского сообщества в области управления отходами и законодательно закреплены в Рамочной директиве 2008/98/ЕС Европейского парламента и совета и Европейского союза «Об отходах и отмене ряда директив». В соответствии с положениями этих правовых актов можно выделить семь базовых принципов европейской политики в области обращения с отходами:

1. Принцип достаточности производственных мощностей и оборудования для утилизации и размещения отходов.

2. Принцип внедрение наилучших доступных технологий без чрезмерных финансовых затрат.

3.Максимальная приближенность производственных мощностей (оборудования) для утилизации (размещения) отходов к источникам их образования. Отходы должны перерабатываться и обезвреживаться как можно ближе к месту их образования. Это сокращает время, энергию, вероятность аварий, финансовые затраты, воздействие на окружающую среду, возникающее при транспортировании.

4. Проведение превентивных мероприятий. Такие мероприятия проводятся с целью предотвращения нанесения ущерба окружающей среде или здоровью человека. Также имеется в виду, что персонал организации (предприятия) обязан использовать все возможности для реализации экономически эффективного решения по устранению таких рисков.

5. Введение расширенной ответственности производителя.

6. Введение принципа «загрязнитель платит». Загрязнитель должен нести все расходы, связанные с проведением мероприятий по обеспечению надлежащего качества окружающей среды. Другими словами, стоимость этих мероприятий должна отражаться на стоимости товаров и услуг, которые загрязняют окружающую среду (при производстве и (или) потреблении).[[9]](#footnote-9)

Следует стимулировать производства и потребления «экологически чистой» продукции. Достижение этой цели, позволяет снизить негативное воздействие на окружающую среду в течение всего жизненного цикла продукции посредством оптимизации использования первичных ресурсов, сокращения объемов выбросов (сбросов) во время производственного цикла и совершенствования менеджмента отходов. Для этих целей могут применяться оценка жизненного цикла продукции и экологическое маркирование.

Экомаркировка - информирует потребителей об эффективном использовании энергии сырья в течение всего жизненного цикла продукции, включая участие производителей в утилизации своей отработавшей продукции. Кроме того, потребители получают право выбора, покупая менее вредную для окружающей среды продукцию, тем самым способствуя развитию «зеленого рынка». [[10]](#footnote-10)

Этот подход направлен на повышение экологической результативности различных предприятий и организаций с помощью таких экономических инструментов, как:

- налоги или платежи при образовании, транспортировании и размещении отходов;

- продажа сертификатов на переработку отходов в качестве вторичных ресурсов;

- залоговые механизмы для упаковки;

- установление таможенных пошлин на ввоз товаров, если переработка этих товаров в конце жизненного цикла не производится из-за отсутствия в стране соответствующих производственных мощностей (оборудования).[[11]](#footnote-11)

Обеспечение защиты окружающей среды и эффективного функционирования внутреннего рынка. Законодательство ЕС в области обращения с отходами, направлено на создание баланса, между высоким уровнем защиты окружающей среды и потребностями общества. В настоящее время в ЕС предпринимаются комплексные меры для стимулирования двух направлений обращения с отходами: предотвращение (сокращение) образования отходов и снижение их опасных свойств; вовлечение отходов в хозяйственный оборот. В учебнике Бобкова Б.Б раскрывается данное понятие, как предотвращение (сокращение) образования отходов и снижение их опасных свойств базируется на внедрении чистых технологий, техническом развитии, обращении на внутреннем рынке товаров и продукции, причиняющих минимальный ущерб окружающей среде, разработке необходимых технических средств и приемов для устранения опасных веществ и материалов, содержащихся в тех отходах, которые определены как пригодные для утилизации.

 Вовлечение отходов в хозяйственный оборот сопряжено с их введением в производственный технологический цикл и использованием в качестве вторичных материальных или энергетических ресурсов. Общие задачи в области обращения с отходами устанавливаются в программах действий ЕС в области охраны окружающей среды, в Плане действий ЕС «Стимулирование технологий для устойчивого развития: экологически ориентированные технологии».

Евросоюз приступил к реализации новой экологической модели развития, провозгласив переход к циркулярной (круговой) экономике. Европейская комиссия приняла в среду план действий, который объявлен одним из основных блоков европейского экологического курса (European Green Deal). Его цель - привести экономику ЕС в соответствие с "зеленым" будущим, укрепить конкурентоспособность при одновременной защите окружающей среды, обеспечить, чтобы используемые ресурсы сохранялись как можно дольше. "У нас есть только одна планета Земля, но к 2050 году мы будем потреблять ее (ресурсы), как если бы их было три, - заявил на пресс-конференции комиссар ЕС по вопросам окружающей среды, океанов и рыболовства Виргиниюс Синкявичюс. - Новый план сделает циркуляцию главным направлением нашей жизни и ускорит зеленый переход нашей экономики".

План действий направлен на то, чтобы устойчивое производство и потребление в ЕС стали нормой. Товары, размещенные на рынке ЕС, должны быть рассчитаны на более длительный срок эксплуатации, повторное использование, ремонт и переработку, а также включать как можно больше переработанного материала вместо первичного сырья. Одноразовое использование будет ограничено, преждевременное устаревание предотвращено, а уничтожение без утилизации непроданных товаров длительного пользования запрещено. Потребители будут получать надежную информацию о ремонтопригодности и долговечности изделий, чтобы делать выбор. Согласно рекомендациям ЕС, первым и основным шагом государства на пути к экологически безопасному управлению отходами является объявление этой отрасли зоной общественного интереса, независимо от того, осуществляется ли такое управление в основной массе государственными или частными учреждениями.[[12]](#footnote-12)

В странах, находящихся в процессе административной реструктуризации, должны быть назначены общественные органы управления отходами, которые несли бы четкую ответственность за разработку такой системы, при которой негативное влияние на окружающую среду и здоровье человека было бы минимальным. Затем таким органам предстоит разработать политику управления отходами, состоящую из базовых стратегических вариантов и технического повседневного управления потоками отходов в стране.

Для подготовки и контроля, за надлежащим управлением отходов, данные органы должны осуществить обзор количества и качества отходов, производимых в стране, и разработать варианты их сбора и обработки. Для получения такой картины необходимо внедрение планирования управления отходами.[[13]](#footnote-13)

Европейский "Зеленый курс", представленный главой Еврокомиссией Урсулы фон дер Ляйен 11 декабря 2019 года, содержит дорожную карту к "климатически нейтральной" экономике, в которой рост не привязан к потреблению ресурсов. По подсчетам ЕК, циркулярная экономика может 2030 году дополнительно увеличить ВВП ЕС на 0,5%, создав около 700 000 новых рабочих мест.[[14]](#footnote-14) В конце декабря в ЕС было достигнуто неформальное соглашение о полном запрете продажи одноразовых пластиковых предметов: посуды, ватных палочек, соломинок для напитков, — начиная с 2021 года. Этот документ стал закономерным шагом в реализации Европейской Стратегии, которая была принята еще в начале этого года. Таким образом, ЕС демонстрирует, что Старый Свет — один из двигателей идеологии ответственного потребления, подразумевающей бережное и экономное отношение к природным ресурсам, а также переработку и вторичное использование отходов.

Однако, несмотря на единогласие и скорость принятия последних «эко-решений», уже на уровне отдельных государств-членов ЕС меры по защите окружающей среды серьезно отличаются. Это связано с тем, что политика в области окружающей среды (environmental policies) находятся в совместном ведении ЕС и его членов (shared competencies): в случаях, когда сфера не регулируется общеевропейским законодательством, государства-члены вольны регулировать ее самостоятельно.[[15]](#footnote-15) И многие западноевропейские страны этим пользуются. Последний отчет Еврокомиссии о переработке бытового мусора и сокращению отходов от упаковки к 2020-му году, например, указывает, что половина государств-членов ЕС пока еще не приблизились к желаемым показателям. В их числе — Финляндия, Польша, Испания и Португалия. К 2035 году цель еще более амбициозна: 65% бытового мусора в Евросоюзе должно перерабатываться и использоваться вторично. С другой стороны, Австрия, Бельгия, Нидерланды и Германия являются несомненными лидерами в эко-направлении на протяжении последних лет: эти страны достигли целей по переработке 2020-го года уже в начале 2010-ых. На 2016 год, они перерабатывали 59%, 54%, 53% и 68% мусора соответственно. Такое «опережающее развитие» объясняется давностью и строгостью национальных законов перечисленных стран — стандарты ответственного потребления там выше, а представители бизнеса и население уже успели к ним адаптироваться, изменив принципы своей работы и стиль жизни. Тем не менее, каждая страна-лидер имеет свои особенности в организации ответственного потребления.[[16]](#footnote-16)

Опыт европейских мусороперерабатывающих заводов свидетельствует о том, что переработка отходов во вторсырье и вторичный энергетический ресурс может стать выгодным видом коммерческой деятельности, поскольку мусор производится регулярно и в неограниченных количествах. Один небольшой завод по переработке твердых бытовых отходов является источником стабильного заработка для своего владельца.

Из всего вышеперечисленного, можно сделать вывод: при анализе принципов обращения с отходами в странах ЕС, были выделены принципы, которые делают нагрузку не только на лиц занимающиеся производством, но и совершает опору на граждан. Страны ЕС, формируют основу на переработке отходов и сокращения их образования. При анализе принципов, было выявлено, что в каждой из стран Евросоюза, закреплены законодательно, различные принципы обращения с отходами, но так же базой являются такие как: стимулирование населения и бизнеса к ответственному потреблению, а так же организация регулярной системы разделения и бытового мусора.

Отличается не только принципы, каждой страны, но и тенденция развития экологического законодательства, статистика которых приведена ранее. Из чего можно сделать вывод, что у каждой страны ЕС свой путь развития, который стремится к единому идеалу, но своими путями.

# Глава 3. Сравнительно-правовой анализ системы обращения с отходами в ЕС и в РФ

Для полного анализа системы обращения с отходами, стоит рассматривать не только законодательство стран ЕС, но и Российской Федерации для полного рассмотрения данной темы были выделены такие критерии, по которым и будет проводиться сравнительно-правовой анализ.

1. Понятие отходов

Согласно ст.3 Рамочной Директиве 2008/98 “отходы” означают любые вещества или объекты, которые владелец выбрасывает или собирается или вынужден выбросить[[17]](#footnote-17)

Согласно ст.1 ФЗ РФ N 89 Отходы производства и потребления - вещества или предметы, которые образованы в процессе производства, выполнения работ, оказания услуг или в процессе потребления, которые удаляются, предназначены для удаления или подлежат удалению.[[18]](#footnote-18)

Согласно законодательству, можно сделать вывод, что понятие отходов, в Российской Федерации имеет более полное значение и раскрывается, в большинстве в аспекте производства, а так же раскрывает более полное определение в каких случаях возникает данный мусор, а точнее во время какой деятельности.

2. Понятие обращения с отходами

“обращение с отходами” означает сбор, транспортировку, восстановление и уничтожение отходов, включая контроль за указанными операциями и последующую обработку мест сброса отходов, а также включая действия, предпринятые дилером или брокером.

обращение с отходами - деятельность по сбору, накоплению, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов;

В данном определении мы видим, что тактика обращения с отходами в РФ и ЕС различаются. В определении ЕС, нет таких пунктов, как обезвреживание отходов. Возможно, это происходит из-за того, что в странах ЕС, происходит раздельный сбор отходов и поэтому не возникает вопроса по обезвреживанию отходов.

3. Принципы государственной политики.

Несмотря на разницу в реализации экологических мер, все четыре страны-лидера ЕС придерживаются трех общих принципов:

- Настройка эффективного разделения полномочий и обязанностей между уровнями власти и между бизнесом и государством

- Создание стимулов у населения и бизнеса на переход к ответственному потреблению

- Организация четкой и регулярной системы разделения и сбора бытового мусора.

Согласно ст. 3 ФЗ РФ №89 Направления государственной политики в области обращения с отходами являются приоритетными в следующей последовательности:

максимальное использование исходных сырья и материалов;

предотвращение образования отходов;

сокращение образования отходов и снижение класса опасности отходов в источниках их образования;

обработка отходов;

утилизация отходов;

обезвреживание отходов.

При анализе данных принципов, можно сделать вывод, что они имеют аналогичные цели, а значит, Евросоюз и Российская Федерация ставят единые принципы и активно стремиться к их реализации.

4. Классификация отходов

Европейский каталог отходов, классифицирован как по производственным, так и по непроизводственным процессам - в нем 20 блоков. В свою очередь, российский классификатор разделен по отраслям образования. Он состоит из 8 блоков. В Европейском Союзе существует конфликт между двумя целями: иметь небольшой перечень отходов и учесть все существующие типы отходов. В РФ разработана методология паспортизации отходов.

7. Действия на современном этапе.

Еврокомиссия приступила к разработке нормативно-правовых мер в таких областях, как увеличение срока службы электронных гаджетов, батарей и транспортных средств, улучшение сбора и переработки отходов. Приняты директивы требования к упаковке товаров, составу пластмасс, возможностям вторичного использования текстиля, строительству зданий.

Согласно Федеральному закону № 483-ФЗ регионы перешли на раздельный сбор мусора с января 2019 года. Для Москвы, Севастополя и Санкт-Петербурга этот переход отсрочили на три года. В Москве вышло постановление о досрочном переходе к раздельному сбору мусора с 1 января 2020 года.

Главным проектом по экологии, является национальный проект «Экология». Данный документ является одним из 12 проектов, разработанных правительством России на основе Указа Президента РФ Владимира Путина от 7 мая 2018 года.

Содержит такие задачи, как:

Формирование комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами, включая ликвидацию свалок и рекультивацию территорий.

Создание и эффективное функционирование во всех субъектов РФ системы общественного контроля, направленной на выявление и ликвидацию несанкционированных свалок;

Создание современной инфраструктуры, обеспечивающей безопасное обращение с отходами I и II классов опасности, и ликвидация наиболее опасных объектов накопленного экологического вреда;

Реализация комплексных планов мероприятий по снижению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в крупных промышленных центрах.[[19]](#footnote-19)

В рамках проекта в Тверской области разработаны и реализуются региональные проекты "Чистая вода" и "Оздоровление Волги".

Задачами проекта "Чистая вода" в 2019-2021 годах должна быть произведена модернизация и реконструкция нитки водовода от Тверского водозабора до дюкера Восточного моста с увеличением диаметра трубы с 600 до 800 миллиметров.

Давно назревшая инициатива, которую удастся реализовать в рамках национального проекта "Экология" и регионального проекта "Оздоровление Волги", – реконструкция блока биологической очистки очистных сооружений канализации.

При изучении судебной практики, а именно Европейского Суда по правам человека, а именно обращения граждан Российской Федерации. Связаны они были в основном с функционированием заводов и выбросами в атмосферу, превышающими норму, а также с последствиями катастрофы на Чернобыльской АЭС. Было выявлено, что данная судебная инстанция редко рассматривает дела, связанные с экологическим правом, а особенно обращение с отходами. При принятии заявления, ЕСПЧ рассматривает данные дела, согласно ст. 8 Европейской Конвенции «О защите прав человека и основных свобод: «Право на уважение частной и семейной жизни».

Проанализированное судебное решение, было принято 15 октября 2019 года. Десять жителей Клина пожаловались в ЕСПЧ, что дальнейшая эксплуатация свалки нарушает право на уважение их личной и семейной жизни, а также на «отсутствие эффективных внутренних средств правовой защиты в отношении их жалоб». Жители также жаловались на ограничения свободы мирных собраний, поскольку они получают административные штрафы за организацию или участие в митингах. Суд выявил ряд вопросов Российской Федерации, о том, были ли предоставлены эффективные средства правовой защиты в России и исчерпали ли заявители их. Кроме того, суд просит Правительство Российской Федерации уточнить, принимаются ли меры по очистке свалки.

При данном решении, граждане обратили внимание на проблему, которая имеет свою роль в регулировании системы обращения отходов в Российской Федерации, которая будет постепенно решена и может в дальнейшем являться судебной практикой при решении похожих случаев.

При проведении данного сравнительного анализа, можно сделать вывод, что Российская Федерация опирается на основные принципы и направления стратегии стран ЕС. Законодательство Российской Федерации в экологическом праве, продолжает формироваться и нужно время, оно пришло к определенной тенденции.

# Заключение

При проведении анализа, научной литературы, публицистики и сравнении законодательства Российской Федерации и Евросоюза, можно было обнаружить, что данные страны ведут совсем разную политику, но строят свою основу – улучшение состояния экологии путем утилизации и переработки отходов.

Стратегия стран ЕС направлена, прежде всего, на сокращение образования отходов, а затем на переработку и вторичное использование. В Российской Федерации, стратегия направлена на регулирование сбора, хранения и утилизации отходов, пока находясь на начальной стадии экологического воспитания граждан и становления экологического законодательства.

В странах ЕС, направление на гражданское сознание, а именно регулирования осознанного распределения и разбора отходов, по определенной структуре и использование экологических материалов. Например, экокружки для напитков вместо одноразовой посуды или экопакеты – выдача бумажных пакетов, а не пакетов из полиэтилена. В данном случае, в Российской Федерации, это направление находится на начальном этапе – граждане, не отказываются от такой инициативы, как раздельный сбор отходов, но не имеют возможности использовать эту возможность.

Практика стран ЕС, является примером, как государство может получить различный итог, своей деятельности в разные стоки и при анализе данного опыта, можно сделать вывод, что Российская Федерация может иметь различные результаты своей экологической деятельности и иметь свой особый срок развития, так как имеет особое территориальное строение, из-за чего реализация экологических стратегий, может произойти дольше и иметь иной опыт в регулировании обращения с отходами в странах ЕС.

## Библиографический список

Нормативно-правовые акты

1.. Директива Европейского Парламента и Совета Европейского Союза 2008/98/EC от 19 ноября 2008 г. об отходах и отмене ряда Директив// Официальный журнал № L 312 22.11.2008. стр. 3

2. Директива (ЕС) 2019/904 Европейского парламента и совета от 5 июня 2019 г. о сокращении влияния некоторых пластиковых продуктов на окружающую среду

3. Федеральный закон от 24 июня 1998 г. N 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления//Российская газета от 30.06.1998 г. N 121

Специальная литература

1.Боркова Е.А. Методические аспекты политики стимулирования инноваций для устойчивого развития и зеленого роста//Известия Санкт-Петербургского государственного экономического университета.2020.55 с

2. Ежова А. А., Андросова Н. К. Сравнительный анализ зарубежного и российского опыта в сфере обращения с твердыми бытовыми отходами// Известия. 2015. 30 с.

3. Казанцева А.Н. Маликова О.И. Экологическая маркировка как инструмент перехода к устойчивому развитию// Инновация.2016.30 с.

4. Матвеева Е.В. Экологическая политика Евросоюза//Вестник Нижегородского университета им. Н.И. Лобачевского. 2010. 20 с.

5. Никуличев Ю.В. Управление отходами. Опыт Европейского союза. Аналит. обзор / РАН. ИНИОН. Центр науч.-информ. исслед. глоб. и регионал. пробл. Отд. проб. европ. безопасности. М., 2017. 55 с.

6. Уланова О. В., Салхофер С. П., Вюнш К., Комплексное устойчивое управление отходами. Жилищно-коммунальное хозяйство: учебное пособие// Москва. 2016. С.200

7. Халиев К.Р. Нормативная сила «Директив» ЕС// Актуальные проблемы экономики и права 4.2015. 10 с.

8. Хорошавин, Л. Б. Основные технологии переработки промышленных и твердых коммунальных отходов // Л. Б. Хорошавин,В. А. Беляков, Е. А. Свалов ; [науч. ред. А. С. Носков] ; Урал. 2016. 220 с.

9. Хохлова А.А. «Пожалуйста, уберите за собой». Как устроена система сбора и переработки мусора в ЕС// Москва.2020.

Иные источники

1. Бобович, Б. Б. Управление отходами: Учебное пособие / Б.Б. Бобович. - 2-e изд., испр. и доп. - Москва : Форум: НИЦ ИНФРА-М, 2015. - 104 с. - Текст : электронный. - URL: https://new.znanium.com/catalog/product/492711 (дата обращения: 13.05.2020)

2. Забродина Е. Машина вне времени // Российская газета. 2019. № 257(8015) URL:https://rg.ru/2019/11/13/evrosoiuz-budet-borotsia-s-elektronnymi-othodami.html (дата обращения: 10.04.2020)

3. Павленко С.А. Словарь экологических терминов в законодательных, нормативных правовых и инструктивно – методических документах// Лань// Спб.2018. 320 с. URL: https://e.lanbook.com/reader/book/107952/#2 (дата обращения 15.04.2020)

4. Пашали, А. М. Сравнительный анализ российского и зарубежного опыта утилизации твердых бытовых отходов и разработка средств повышения экологической культуры / А. М. Пашали, А. З. Абдрахманова. — Текст : непосредственный // Юный ученый. — 2019. — № 8 (28). — С. 131-135. — URL: https://moluch.ru/young/archive/28/1751/ (дата обращения: 05.05.2020).

5. Филиппов, В. В. Обзор системы обращения с твердыми бытовыми отходами на территории Европейского союза / В. В. Филиппов, Н. Т. Кадиров. — Текст: непосредственный, электронный // Молодой ученый. 2015. № 22 (102). С. 91-94. (дата обращения: 10.04.2020)

6. ЕС принял план перехода к "зеленой" экономике//11 марта 2020// URL:https://www.interfax.ru/russia/703892 (дата обращения: 20.03.2020)

Правоприменительная практика

1. "Паспорт национального проекта "Экология" (утв. президиумом Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и национальным проектам, протокол от 24.12.2018 N 16)

2. Решение Европейского Парламента и Совета Европейского Союза 1600/2002/ЕС от 22 июля 2002 г. о Шестой программе действий Сообщества в области окружающей среды

1. Халиев К.Р. Нормативная сила «Директив» ЕС// Актуальные проблемы экономики и права 4.2015. 10 с. [↑](#footnote-ref-1)
2. Матвеева Е.В. Экологическая политика Евросоюза//Вестник Нижегородского университета им. Н.И. Лобачевского 4. 2010. 20 с. [↑](#footnote-ref-2)
3. Директива Европейского Парламента и Совета Европейского Союза 2008/98/EC от 19 ноября 2008 г. об отходах и отмене ряда Директив// Официальный журнал № L 312 22.11.2008. стр. 3 [↑](#footnote-ref-3)
4. Уланова О. В., Салхофер С. П., Вюнш К. , Комплексное устойчивое управление отходами. Жилищно-коммунальное хозяйство: учебное пособие// Москва. 2016. С.200 [↑](#footnote-ref-4)
5. Бобович, Б. Б. Управление отходами: Учебное пособие / Б.Б. Бобович. - 2-e изд., испр. и доп. - Москва : Форум: НИЦ ИНФРА-М. 2015. 105 с. [↑](#footnote-ref-5)
6. Филиппов, В. В. Обзор системы обращения с твердыми бытовыми отходами на территории Европейского союза / В. В. Филиппов, Н. Т. Кадиров. — Текст : непосредственный, электронный // Молодой ученый. 2015.№ 22 (102) С. 91-94 с.10 [↑](#footnote-ref-6)
7. Забродина Е. Машина вне времени // Российская газета. 2019. № 257(8015) [↑](#footnote-ref-7)
8. Директива (ЕС) 2019/904 Европейского парламента и совета от 5 июня 2019 г. о сокращении влияния некоторых пластиковых продуктов на окружающую среду [↑](#footnote-ref-8)
9. Решение Европейского Парламента и Совета Европейского Союза 1600/2002/ЕС от 22 июля 2002 г. о Шестой программе действий Сообщества в области окружающей среды [↑](#footnote-ref-9)
10. Казанцева А.Н. Маликова О.И. Экологическая маркировка как инструмент перехода к устойчивому развитию// Инновация.2016.30 с. [↑](#footnote-ref-10)
11. Хорошавин, Л. Б.Основные технологии переработки промышленных и твердых коммунальных отходов : [учеб. пособие] / Л. Б. Хорошавин,В. А. Беляков, Е. А. Свалов ; [науч. ред. А. С. Носков] ; М-вообразования и науки Рос. Федерации, Урал. федер. ун-т. – Екатеринбург : Изд-во Урал. ун-та, 2016. – 220 с. [↑](#footnote-ref-11)
12. Боркова Е.А. Методические аспекты политики стимулирования инноваций для устойчивого развития и зеленого роста//Известия Санкт-Петербургского государственного экономического университета.2020.55 с. [↑](#footnote-ref-12)
13. Ежова А. А., Н. К. Андросова Сравнительный анализ зарубежного и российского опыта в сфере обращения с твердыми бытовыми отходами// Известия. 2015. 30 с. [↑](#footnote-ref-13)
14. Интерфакс. ЕС принял план перехода к "зеленой" экономике. 2020. URL:https://www.interfax.ru/russia/703892(дата обращения: 20.03.2020) [↑](#footnote-ref-14)
15. Никуличев Ю.В. Управление отходами. Опыт Европейского союза. Аналит. обзор / РАН. ИНИОН. Центр науч.-информ. исслед. глоб. и регионал. пробл. Отд. проб. европ. безопасности. М., 2017. 55 с. [↑](#footnote-ref-15)
16. Хохлова А.А. «Пожалуйста, уберите за собой». Как устроена система сбора и переработки мусора в ЕС// Москва.2020. [↑](#footnote-ref-16)
17. Директива Европейского Парламента и Совета Европейского Союза 2008/98/EC от 19 ноября 2008 г. об отходах и отмене ряда Директив// Официальный журнал № L 312 22.11.2008. стр. 3 [↑](#footnote-ref-17)
18. Федеральный закон от 24 июня 1998 г. N 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления//Российская газета от 30.06.1998 г. N 121 [↑](#footnote-ref-18)
19. "Паспорт национального проекта "Экология" (утв. президиумом Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и национальным проектам, протокол от 24.12.2018 N 16) [↑](#footnote-ref-19)