**МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И высшего ОБРАЗОВАНИЯ РФ ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ**

**ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ**

**«ТВЕРСКОЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ» ЮРИДИЧЕСКИЙ ФАКУЛЬТЕТ**

**КАФЕДРА экологического права и правового обеспечения профессиональной деятельности**

**40.03.01 Юриспруденция**

**КУРСОВАЯ РАБОТА**

**Охрана зеленых насаждений в городах и иных населенных пунктах**

Выполнил: студент 3 курса 36 гр.

Юшакова А.А.

Научный руководитель:

к.ю.н.,

 зав. кафедрой экологического права

и правового обеспечения

профессиональной деятельности

Васильчук Ю.В.

Тверь 2020

Содержание

Введение…………………………………………………………………………...3

Глава 1. Зеленые насаждения как объект правового регулирования……….…5

1.1. Понятие и функции зеленых насаждений…………………………….….…5

1.2. Роль зеленых насаждений в городах и иных населенных пунктах…….…7

Глава 2. Особенности правовой охраны зеленых насаждений как объекта окружающей природной среды в городах и иных населенных пунктах……..11

2.1. Зеленые насаждения как объект охраны окружающей среды……………11

2.2. Правовые меры охраны зеленых насаждений и их особенности в городах и иных населенных пунктах……………………………………………………….12

2.3. Юридическая ответственность за нарушение законодательства в сфере охраны зеленых насаждений…………………………………………………….16

Глава 3. Практика применения субъектами РФ законодательства об охране зеленых насаждений……………………………………………….……………..19

Заключение………………………………………………………………………..22

Список использованной литературы…………………………………………....24

**Введение**

Современный развитый город представляет из себя сложную систему, которая состоит из различных природных компонентов. К этим компонентам относятся земля, недра, водные наземные и подземные объекты, атмосферный воздух, растительный и животный мир. Все это взаимодействует между собой, являясь одной системой, и изменение одного из компонентов влечет изменение всех других. Поэтому в каждом городе формируется своя «особая окружающая природная среда», которая постоянно меняется и несомненно воздействует на человека.

Зеленые насаждения в городах и иных населенных пунктах являются частью такого компонента окружающей природной среды, как растительный мир. Они выполняют важнейшие функции не только по отношению к человеку, живущему в таком населенном пункте, но и на благоприятную окружающую среду, а также выполняют эстетическую функцию.

Однако под влиянием человеческой деятельности разрушению подвергаются целые экосистемы. Это и уничтожение зеленых насаждений в городах, и вырубка лесов, и строительство промышленных масштабов, и неконтролируемые пожары. Все это может привести к необратимым последствиям, поэтому так необходимо говорить о правовой охране зеленых насаждений.

Актуальность данной темы обусловлена тем, что благоустройство и озеленение является важнейшей сферой деятельности местного самоуправления. Именно в этой сфере создаются те условия для населения, которые обеспечивают высокий уровень жизни. Тем самым, создаются условия для здоровой комфортной, удобной жизни как для отдельного человека по месту проживания, так и для всех жителей города, района, квартала, микрорайона. При выполнении комплекса мероприятий они способны значительно улучшить экологическое состояние и внешний облик городов и поселков, создать более комфортные микроклиматические, санитарно-гигиенические и эстетические условия на улицах, в жилых квартирах, общественных местах (парках, бульварах, скверах, на площадях и т.д.).

Наличие в городах зеленых насаждений является одним из наиболее благоприятных экологических факторов. Зеленые насаждения активно очищают атмосферу, кондиционируют воздух, снижают уровень шумов, препятствуют возникновению неблагоприятных ветровых режимов, кроме того, зелень в городах благотворно действует на эмоциональное состояние человека. При этом зеленые насаждения должны быть максимально приближены к месту жительства человека, только тогда они могут оказывать максимальный положительный экологический эффект. Город, развиваясь и расширяясь, все больше сокращает общение человека с природой, а внутригородские насаждения, эту связь поддерживают.

Современный этап развития городского благоустройства и озеленения ставит ряд новых задач, которые невозможно решить без широкого использования достижений научно-технического прогресса, передового практического опыта, без систематического повышения квалификации кадров.

**Глава 1. Зеленые насаждения как объект правового регулирования**

**1.1. Понятие и функции зеленых насаждений**

Зеленые насаждения являются объектом гражданских правоотношений. С точки зрения гражданского законодательства зеленые насаждения являются недвижимым имуществом, т.е. такой вещью, которая тесно связана с землей и не может быть перемещена без несоразмерного ущерба ее назначению[[1]](#footnote-1).

К недвижимым вещам кроме зеленых насаждений кодекс относит земельные участки, участки недр, обособленные водные объекты, а также все, что прочно связано с землей (леса, здания и сооружения).

Отнесение их к недвижимости оправдано тем, что объекты недвижимости и сделки с ними подлежат обязательной государственной регистрации. Все зеленые насаждения на территории населенных пунктов находятся на специальном учете в комитетах по экологии соответствующего уровня, а также в земельных комитетах как принадлежность земельных участков.

Понятия зеленых насаждений в федеральном законодательстве найти не удалось, однако оно присутствует в региональном. Так, например в Законе г. Москвы от 5.05.1999 № 17 «О защите зеленых насаждений» зеленые насаждения — это «древесно-кустарниковая и травянистая растительность естественного и искусственного происхождения (включая городские леса, парки, бульвары, скверы, сады, газоны, цветники, а также отдельно стоящие деревья и кустарники)»[[2]](#footnote-2). Аналогичное определение содержится в Законе Санкт-Петербурга от 23.06.2010 №396-88 «О зеленых насаждениях в Санкт-Петербурге» и в Решении Тверской городской думы от 16.10.2014 г. № 368 «Об утверждении Правил благоустройства территории города Твери». Это говорит о том, что местные органы власти субъектов Российской Федерации одинаково понимают значение зеленых насаждений и их важность для современного города.

Интересно, что в зарубежной практике городского планирования зеленые насаждения различных типов привело к выделению их комплекса в обособленное понятие «зеленая инфраструктура»(«Green infrastructure»)[[3]](#footnote-3).

В понимании Н. Ф. Реймерса «экологическая (зеленая) инфраструктура представляет собой комплекс сооружений, предприятий, учреждений, сетей и технологических систем, обеспечивающих условия среды жизни человека»[[4]](#footnote-4).

Горохов В. А. под зеленой инфраструктурой понимает «связанную систему различных пространств от диких природных территорий до окультуренных, таких как фермы, парки и т. д., которая предполагает непрерывную связь между ними и беспрепятственное движение в ней различных, присущих данной местности, видов животных и растений[[5]](#footnote-5)».

Исходя из двух последних определений можно сделать вывод, что зеленые насаждения это не просто деревья и кустарники, которые стоят в любом парке города, а целая система со своими элементами, которые взаимодействуют между собой и безусловно должны «работать» на пользу города и человека, живущего в нем.

Для того чтобы более полно раскрыть понятие зеленых насаждений необходимо определить их функции.

Функции зеленых насаждений представлены двумя группами: санитарно-гигиенические и декоративно — планировочные[[6]](#footnote-6).

Первая группа функций снижает уровень запыленности, загазованности и задымленности окружающей среды. В этом случает зеленые насаждения выполняют назначение по снижению шума, обогащению атмосферы фитонцидами (образуемые растениями летучие биологически активные вещества, убивающие или подавляющие рост и развитие бактерий), ионизацию воздуха.

Вторая группа функций является более творческой, со стороны человека. Зеленые насаждения под правильным уходом придают индивидуальность каждой составной части города. Также они играют большую роль в организации отдыха жителей города и иных населенных пунктов.

**1.2. Роль зеленых насаждений в городах и иных населенных пунктах**

В современных условиях весьма важной является проблема сохранения и оздоровления среды, окружающей человека в городе, формирования в городе условий, благотворно влияющих на психофизическое состояние человека, что особенно важно в период интенсивного роста городов, развитие всех видов транспорта, повышения с каждым годом тонуса городской жизни. Важную роль в решении этой проблемы играет озеленение.

Зеленые насаждения способствуют улучшению микроклимата. Они влияют на температурно-влажностный режим: даже небольшой зеленый массив снижает температуру летом на несколько градусов не только внутри себя, но и в прилегающих районах. Это особенность основана на большой отражательной способности зеленых насаждений и их свойстве поглощать тепловую энергию. При этом создается постоянное перемещение воздушных масс от зеленых массивов с менее прогретым воздухом к окружающим районам застройки с более теплым воздухом[[7]](#footnote-7).

Зеленые насаждения влияют на ионизацию воздуха. Исследования показали положительное влияние ионизации на нервную систему человека.

Зеленые насаждения обладают большой испаряющей способностью. Они испаряют влаги в 20 раз больше, чем занимаемая ими площадь, при этом значительно понижая, за счет процесса испарения влаги с поверхности листьев, температуру окружающего воздуха, поэтому в теплое время года и в районах с жарким климатом озеленение особенно полезно.

Важную роль играют зеленые насаждения в процессе газообмена: они поглощают углекислый газ и выделяют кислород. Это их свойство используют в условиях города.

Зеленые насаждения с успехом можно использовать для очищения городской среды от пыли и газа. Установлено, что многие растения задерживают на пластинах большое количество пылевидных частиц (в облиственном состоянии – 42,2%, а при отсутствии листвы – 37,5%)[[8]](#footnote-8).

Зеленые насаждения помогают человеку в борьбе с шумом. Проведенные исследования показывают, что даже в безлиственном состоянии зеленые насаждения снижают уровень шума на 2-6 дБА. Зеленые насаждения поглощают звуковую энергию, а оставшуюся ее часть отражают, рассеивая ее во всех направлениях.

Зеленые насаждения используют в инженерном благоустройстве для преодоления некоторых нежелательных явлений природы. Эффективно озеленение в борьбе с селевыми потоками, когда вместе с тающим снегом с гор низвергаются потоки камней и размытых пород. С помощью зеленых насаждений изменяют направление потока, защищая таким образом населенные пункты. Озеленение помогает защищать объект от снежных и песчаных бурь, предотвратить снежные заносы, а где требуется, наоборот, - сформировать достаточный снежный покров. При помощи озеленения укрепляют откосы, прекращают процессы оврагообразования, осушают заболоченные районы, ликвидируют оползневые явления. Для этих целей используют породы деревьев и кустарников с особыми качествами: влаголюбивые, с густой разветвленной мощной корневой системой.

Зеленые насаждения имеют архитектурно-планировочное значение. В обогащении архитектурного облика застройки жилых районов и микрорайонов важная роль отводится ландшафту. Наряду с выразительностью застройки и пластикой малых архитектурных форм природные условия оказывают важное влияние на общее эстетическое восприятие. С помощью ландшафта можно заметно обогатить облик города.

Декоративно-планировочные функции зеленых насаждений используют для создания привлекательности и разнообразных ландшафтов жилых районов, способствующих организации полноценного отдыха, улучшающих настроение, повышающих жизненный тонус человека[[9]](#footnote-9).

С помощью озеленения можно создать неограниченное многообразие цветовых оттенков, изменяющихся во времени и пространстве. Зелень в любое время года действует на человека умиротворяюще. Деревья, кустарники, цветы украшают нашу жизнь. Велика сила их эстетического воздействия на человека. Современный уровень цивилизации удалил человека от природы, поэтому теперь человеку ее особенно не хватает.

Зелень всегда приятна для глаза, она оживляет силуэты каменных городов. С помощью озеленения можно объединить и создать композиционно целое из отдельных зданий. При правильном подборе ассортимента деревьев и кустарников, вьющихся растений, цветов и газона можно искусственно создать разные цветовые гаммы, выразительное сочетание растений по их формам, очертанию, структуре, объему. Озеленение помогает подчеркнуть стройность архитектурных конструкций, служит прекрасным фоном для малых архитектурных форм садово-парковых скульптур, кулисами зеленых театров и танцплощадок, используется в качестве живой изгороди, разделительных полос и островков безопасности.

По функциональному назначению зеленые насаждения городов разделяются на три группы[[10]](#footnote-10):

1) общего пользования – общегородские парки культуры и отдыха, районные парки (парки планировочных и административных районов города), городские сады, сады жилых районов и микрорайонов, бульвары, в том числе на набережных, лесопарки;

2) ограниченного пользования – зеленые насаждения на жилых территориях микрорайонов и жилых районов, на участках детских садов, яслей, школ, спортивных комплексов, учреждений здравоохранения, культурно-просветительных, административных и других учреждений, вузов, техникумов, профессионально-технических училищ, промышленных предприятий и складов;

3) специального назначения – насаждения на городских улицах и магистралях, территориях санитарно-защитных и водоохранных зон, ботанические и зоологические сады, насаждения на участках выставок, на территориях кладбищ, питомников, цветочных хозяйств и т.п.

Озеленение в городе является составляющим элементом и занимает значительное пространство. В каждом городе по его генеральному плану отмечена площадь озелененной территории.

**Глава 2. Особенности правовой охраны зеленых насаждений как объекта окружающей природной среды в городах и иных населенных пунктах**

**2.1. Зеленые насаждения как объект охраны окружающей среды**

Согласно ст. 4 ФЗ «Об окружающей среде» от 10.01.2002 г. № 7 «Объектами охраны окружающей среды от загрязнения, истощения, деградации, порчи, уничтожения и иного негативного воздействия хозяйственной и (или) иной деятельности являются компоненты природной среды, природные объекты и природные комплексы».

Зеленые насаждения городов и других населенных пунктов ввиду их исключительной важности для экологического благополучия населения являются объектом особой охраны[[11]](#footnote-11), так как их можно считать самостоятельным объектом природы, частью окружающей природной среды городов и имуществом особого рода, имеющим самостоятельную природную, культурную и историческую ценность.

Зеленые насаждения в городах можно разделить на две большие группы - городские леса и нелесная растительность. Правовой режим городских лесов регулируется лесным законодательством как лесов, не входящих в лесной фонд.

Нелесная растительность – древесно-кустарниковая не отнесенная к лесам растительность (например, плодовые растения, лечебные травы, водоросли, иная водная растительность, ягоды, грибы и другие дары леса, степные ковыли, кактусы, лесополосы)[[12]](#footnote-12).

Также стоит обратить внимание на лесопарковые защитные пояса, которые также относят к зеленым насаждения. Такие пояса являются новой формой реализации права городских жителей на благоприятную окружающую среду. Их создание определено главой IX.1 ФЗ «Об охране окружающей среды» для целей ограничения режима природопользования и хозяйствования и сохранения естественных экологических систем. Городские леса и зеленые зоны подлежат особой охране в силу ст. 102 ЛК РФ, относящей их к разновидностям лесов, выполняющих функции защиты природных и иных объектов (разновидности защитных лесов). Правовой режим использования и охраны различается для городских лесов, с одной стороны, и всех остальных категорий зеленых насаждений, с другой. Это обусловлено особой экологической ценностью городских лесов.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что зеленые насаждения в городах и иных населенных пунктах со своими важнейшими функциями являются объектами окружающей природной среды, подлежащих охране. Так как охрана окружающей среды в целом и ее компонентов, является формированием такого качества, которое обеспечивает закрепленное Конституцией РФ и российским законодательством право граждан на благоприятную для жиз­ни и здоровья окружающую среду. Это право обеспечивается проведением комплекса мероприятий по предотвращению влияния на человека неблаго­приятных факторов среды его обитания (ст. 2 Федерального закона «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»).

**2.2. Правовые меры охраны зеленых насаждений и их особенности в городах и иных населенных пунктах**

Многие региональные акты содержат понятие «защита» зеленых насаждений. Существует ли разница между понятиями «охрана» и «защита» зеленых насаждений? Эти два понятия имеют множество толкований и значений в словарях русского языка.

Понятие «охрана природы» определяется как «система государственных мер, обеспечивающая рациональное использование, сохранение и воспроизводство природных ресурсов»[[13]](#footnote-13). Понятие «защита» рассматривается от глагола защищать и означает «оберегать, оборонять, отстаивать, не давать в обиду, закрывать, загораживать охраняя»[[14]](#footnote-14).

Данное толкование дает понять, что понятия «охрана» и «защита» являются одинаковыми по направлению деятельности. Но охрана включает в себя определенные меры защиты, поэтому понятие охраны является наиболее полным.

Для более полного осознания деятельности, которая скрывается под этими понятиями, рассмотрим, как определяют их органы местного самоуправления, соотнося их уже с зелеными насаждениями. Например, в Законе г. Москвы от 5.05.1999 № 17 «О защите зеленых насаждений» есть определение защиты зеленых насаждений - «система правовых, организационных и экономических мер, направленных на создание, сохранение и воспроизводство зеленых насаждений, озелененных территорий и зеленых массивов».

В Законе Санкт-Петербурга «О зеленых насаждениях в Санкт-Петербурге» от 28.06.2010 г. № 396-88 дается два определения, разграничивающие понятия «охрана территорий зеленых насаждений» и «защита зеленых насаждений».

Охрана территорий зеленых насаждений рассматривается как «система административно-правовых, организационно-хозяйственных, экономических и агротехнических мероприятий, направленных на сохранение, восстановление, рациональное использование территорий зеленых насаждений, предотвращение уничтожения и повреждения расположенных на них зеленых насаждений».

Защита зеленых насаждений понимается как «система мер, направленных на борьбу с вредителями и болезнями зеленых насаждений, а также негативным воздействием хозяйственной и иной деятельности».

Таким образом, законодатель разграничил эти понятия по следующим основаниям охрана территорий зеленых насаждений – это комплекс предупредительных мероприятий, направленных на недопущение возникновения вреда зеленым насаждениям. Защита зеленых насаждений направлена на ликвидацию последствий негативного воздействия[[15]](#footnote-15).

Анализ нормативных правовых актов показал, что содержание понятий «охрана» и «защита» имеет различное понимание и может рассматриваться как деятельность, направленная на сохранение объектов природы и предупреждение негативного воздействия на экологическую систему и как проведение системных мер по противодействию определенным нарушениям[[16]](#footnote-16).

Как указывает Ю. И. Щуплецова, под охраной понимается «весь комплекс мероприятий по сохранению и развитию зеленых насаждений», а под защитой только те «мероприятия, которые направлены на противодействия таким вредным факторам, как болезни, вредители, пожары»[[17]](#footnote-17). Подобный подход прослеживается и в Лесном кодексе РФ. Однако там нет четких определений, есть положения, по которым леса подлежат охране.

В соответствии со ст. 61 Федерального закона от 10.01.2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» зеленый фонд городских поселений, сельских поселений представляет собой совокупность территорий, на которых расположены лесные и иные насаждения, в том числе в зеленых зонах, лесопарковых зонах, и других озелененных территорий в границах этих поселений.

Охрана зеленого фонда городских и сельских поселений предусматривает систему мероприятий, обеспечивающих сохранение и развитие зеленого фонда и необходимых для нормализации экологической обстановки и создания благоприятной окружающей среды.

Вопросы озеленения территорий городов регулируется Правилами создания, охраны и содержания зеленых насаждений в городах Российской Федерации, утвержденными приказом Госстроя России от 15.12.1999 г. № 153 «Об утверждении Правил создания, охраны и содержания зеленых насаждений в городах Российской Федерации».

В соответствии с п. 6 данных Правил обязанность по обеспечению сохранности насаждений, квалифицированного ухода за насаждениями, принятию мер борьбы с вредителями и болезнями согласно указаниям специалистов, обеспечению уборки сухостоя, вырезки сухих и поломанных сучьев и лечение ран, дупел на деревьях, возложена на землепользователей[[18]](#footnote-18).

Пунктами 8.6.1, 8.6.2, 8.6.4 Методических рекомендаций по разработке норм и правил по благоустройству территорий муниципальных образований, утвержденных приказом Минрегиона России от 27.11.2011 г. № 613, которыми должны руководствоваться органы местного самоуправления при принятии нормативных правовых актов, регламентирующих вопросы благоустройства территорий муниципальных образования, также указано землепользователям на необходимость содержания и сохранности зеленых насаждений с проведением обрезки и вырубки сухостоя и аварийных деревьев, вырезки сухих и поломанных сучьев, которые несут вследствие антропогенных воздействий реальную угрозу здоровью граждан, их имуществу, зданиям и сооружениям.

В силу п. 3.1.4.2 Правил[[19]](#footnote-19) надлежащий уход за зелеными насаждениями включает в себя и своевременное удаление старых, больных, усыхающих и поврежденных ветвей деревьев.

В то же время при спиливании (удалении) древесных пород необходимо следовать нормативам, определенным п.п. 3.1.4.14-3.1.4.17 Правил, только после проведения обследования зеленых насаждений и составления акта обследования.

Несмотря на то, что Правила создания, охраны и содержания зеленых насаждений в городах Российской Федерации, утвержденные приказом Госстроя России от 15.12.1999 № 153 «Об утверждении Правил создания, охраны и содержания зеленых насаждений в городах Российской Федерации», Методические рекомендации по разработке норм и правил по благоустройству территорий муниципальных образований, утвержденные приказом Минрегиона России от 27.11.2011 № 613, носят рекомендательный характер, суды при принятии решений руководствуются именно данными правовыми актами.

Говоря о нормативных правовых актах субъектов РФ в части благоустройства и озеленения города, следует упомянуть о «Правилах благоустройства города Твери», которые в свою очередь содержат определенные требования к озеленению города. Их невыполнение влечет административную ответственность для физических и юридических лиц. А контроль за выполнением этих требований возлагается на уполномоченных должностных лиц администрации города Твери.

**2.3. Юридическая ответственность за нарушение законодательства в сфере охраны зеленых насаждений**

Юридическая ответственность в сфере природопользования и охраны окружающей среды – это установленная нормами права обязанность лица, совершившего экологическое правонарушение, подвергнуться предусмотренному нарушенной при этом эколого-правовой нормой наказанию[[20]](#footnote-20).

Эколого-правовая ответственность проявляется в традиционных формах юридической ответственности: уголовной, административной, дисциплинарной, материальной, гражданско-правовой.

Анализ признаков составов экологических преступлений и правонарушений, посягающих на компоненты растительного мира, показывает, что для обозначения предмета посягательства и деяния используются разнообразные термины, соответственно, растительный мир, промысловые растения, леса, лесные насаждения, деревья и т.п., рубка, уничтожение, повреждение, заготовка, сбор, производство запрещенных видов растений (наркосодержащих и (или) ядовитых) и т.д. В своей совокупности они охватывают все нуждающиеся в уголовно-правовой и административно-правовой охране компоненты растительного мира и способы противоправного поведения.

Нарушения законодательства об охране и использовании растительного мира посягают на различные объекты: общественную безопасность, здоровье и нравственность населения, правопорядок, в том числе порядок деятельности по охране и использованию окружающей среды и природных ресурсов, порядок ведения сельскохозяйственных, лесохозяйственных, строительных и иных работ, обращения с отходами, опасными веществами и др. Соответствующие запреты установлены в различных главах УК РФ (24, 25, 26) и КоАП РФ (6, 7, 8, 9 и 10). Их объединение в единый блок невозможно, но при применении мер уголовной и административной ответственности возникают сложности разграничения смежных составов, квалификации противоправных деяний по совокупности, определения основных и дополнительных объектов посягательства.

Уголовный кодекс РФ выделил экологические преступления отдельную главу 26 «Экологические преступления», в которой выделяет такие виды преступлений, как: незаконная порубка, а равно повреждение до степени прекращения роста деревьев, кустарников и лиан, а также насаждений не входящих в лесной фонд; уничтожение или повреждение лесов, а равно насаждений не входящих в лесной фонд, путем поджога, иным общеопасным способом либо в результате загрязнения вредными веществами, отходами, выбросами или отбросами[[21]](#footnote-21).

Административная ответственность регулируется КоАП РФ, а также в соответствии со ст. 72 Конституции РФ нормативные правовые акты субъектов РФ. В КоАП РФ содержится глава 8 «Административные правонарушения в области охраны окружающей среды и природопользования». Субъекты РФ могут включать в свои нормативные правовые акты составы административных правонарушений, не охваченные КоАП РФ.

В законодательстве Тверской области предполагается административная ответственность за нарушение законодательства о зеленых насаждениях. Это Закон Тверской области от 14.07.2003 г. «Об административных правонарушениях» №46-ЗО, который по ст. 36 «Повреждение или уничтожение зеленых насаждений» предусматривает административную ответственность за: 1) повреждение деревьев, кустарников, газонов и цветников на землях, не входящих в лесной фонд; 2) самовольная вырубка деревьев, кустарников на землях, не входящих в лесной фонд; 3) уничтожение газонов и цветников; 4) непринятие мер по удалению поваленных, сломанных или аварийных деревьев или их частей.

Охрана зеленого фонда городов и иных населенных пунктов предусматривает ряд мероприятий по сохранению и развитию зеленого фонда, а также устанавливает ряд запретов по осуществлению хозяйственной деятельности юридическую ответственность за несоблюдение требований или нарушение естественного развития компонентов природной среды.

Экологические мероприятия по охране зеленого фонда городских и иных населенных пунктов могут состоять в возложении обязанностей на граждан и юридических лиц, а также в осуществлении мер по охране зеленого фонда населенных пунктов органами государственной власти и местного самоуправления. В их числе можно выделить установление в генеральных планах и Правилах землепользования и застройки ограничений по строительству и расширению действующих промышленных, коммунальных и складских объектов, непосредственно не связанных с эксплуатацией объектов оздоровительного и рекреационного назначения, а также осуществление контроля за правильной обрезкой деревьев, недопущением использования соли для очистки улиц от снега муниципальными органами ЖКХ и т.д.

**Глава 3. Практика применения субъектами РФ законодательства об охране зеленых насаждений**

Вплоть до последнего времени развитие российского законодательства о растительном мире велось лишь в одном направлении - направлении охраны лесов. Безусловно, именно леса составляют основное растительное богатство нашей страны, но и кроме них существуют значительные площади насаждений, правовой режим которых фактически ничем не определен.

Выделяется три основные этапа развития законодательства:

1 этап - 1917 - 1968 годы (первые декреты советской власти - Основы земельного законодательства Союза ССР и союзных республик. Декрет «Об охране памятников природы, садов и парков» от 16 сентября 1921 г., Постановлении Наркомата внутренних дел и Наркомата здравоохранения от 29 апреля 1920 г. «Об охране зеленой площади (садов, парков, пригородных лесов и других зеленых насаждений»). В основном развивалось лесное законодательство в рамках земельного.

2 этап - 1968 - 1991 годы (Закон РСФСР «Об охране окружающей природной среды», Основы лесного законодательства Союза ССР и союзных республик (1977)). Упоминание только о городских лесах. Большое значение для законодательства того времени имела и Конституция СССР. Так, например, ст. 18 Конституции говорит об охране растительного мира.

3 этап -1992 год - настоящее время.

Современное развитие законодательства касательно охраны зеленых насаждений отдано под ведомость субъектов РФ. И хочется отметить, что законы субъектов проявляют должную озабоченность по отношению к озеленению городов и населенных пунктов, к ответственности за несоблюдение правил в области благоустройства территорий.

Хотелось бы подробнее рассмотреть, как действует региональное законодательство в отношении охраны зеленых насаждений.

В 2019 году Красноглинский районный суд г. Самары рассмотрел жалобу физического лица на постановление Административной комиссии[[22]](#footnote-22). Частью 2.1 статьи 4.18 Закона Самарской области «Об административных правонарушениях на территории Самарской области», от 1.11.2007 г. № 115 предусмотрена административная ответственность за размещение транспортных средств на газоне или иной озелененной или рекреационной территории, размещение транспортных средств на которой ограничено правилами благоустройства территории муниципального образования. Физическое лицо, подавшее жалобу, считало, что привлечение к административной ответственности по законодательству Самарской области неправомерно. Однако судом было разъяснено, что он допустил административное правонарушение в области благоустройства территории города, а не правил дорожного движения, поэтому постановление, вынесенное Административной комиссией города Самары, является правомерным.

Из диспозиции оспариваемой части 2.1 статьи 4.18 Закона Самарской области «Об административных правонарушениях на территории Самарской области» следует, что ответственность установлена за несоблюдение правил, стандартов, требований к стоянке транспортных средств. При этом предмет правонарушения составляют зеленые насаждения, зеленый фонд территории поселений, то есть объект природной среды, создающий благоприятные условия жизнедеятельности на территории области. С точки зрения законности такое положение дел является справедливым, так как правила дорожного движения (в которых нет ни слова, ни о газонах, ни об ответственности за парковку на них) действуют на всей территории России и для всех едины, хотя это вызывает серьезные опасения за экологическое состояние определенной местности. Парковка транспортных средств на газонах наносит вред не только травяному покрытию и зеленым насаждениям, но и плодородным слоям почвы. Далеко не все владельцы транспортных средств содержат свои автомобили в технически исправном состоянии, следовательно, не исключены случаи утечки топлива, масла, антифриза, тормозной и других жидкостей. Эти и подобные нарушения экологического законодательства влекут за собой превышения допустимых норм содержания вредных веществ и примесей в почве и грунтовых водах.

В 2016 году Заволжский районный суд г. Твери рассмотрел жалобу начальника участка ООО «Тверь Водоканал» на постановление Административной комиссии[[23]](#footnote-23). Частью 2 статьи 36 Закона Тверской области «Об административных правонарушениях», от 14.07.2003 г. № 46 предусмотрена административная ответственность за самовольную вырубку деревьев, кустарников на землях, не входящих в лесной фонд. Начальник участка ООО «Тверь Водоканал» не согласен с вынесенным административным постановлением, мотивируя тем, что получение порубочного билета не являлось обязательным. Однако судом было доказано, что спиленное дерево находилось в охранной зоне, а также согласно п. 2 приложения к постановлению администрации города Твери от 14.07.2014 № 791 «О порядке выдачи разрешений на вырубку (снос) зеленых насаждений, произрастающих на территории города Твери», порядок выдачи порубочных билетов распространяется на озелененные территории города Твери, за исключением зеленых насаждений, находящихся на земельных участках, принадлежащих гражданам и юридическим лицам на праве частной собственности. Поэтому постановление Административной комиссии правомерно.

В большей степени важную роль в озеленении территории городов и иных населенных пунктов играют деревья. Так как именно они оказывают влияние на окружающую среду, фильтрацию воздуха, создание условий для комфортного отдыха граждан и выполняют много других важных функций зеленой растительности в населенном пункте. Поэтому охрана их от незаконной вырубки, сноса является прямой обязанностью местных органов власти.

**Заключение**

Наличие в городах зеленых насаждений является одним из наиболее благоприятных экологических факторов. Зеленые насаждения активно очищают атмосферу, кондиционируют воздух, снижают уровень шумов, препятствуют возникновению неблагоприятных ветровых режимов, кроме того, зелень в городах благотворно действует на эмоциональное состояние человека. Город, развиваясь и расширяясь, все больше сокращает общение человека с природой, а внутригородские насаждения, эту связь поддерживают.

Зеленые насаждения городов и других населенных пунктов ввиду их исключительной важности для экологического благополучия населения являются объектом особой охраны, так как их можно считать самостоятельным объектом природы, частью окружающей природной среды городов и имуществом особого рода, имеющим самостоятельную природную, культурную и историческую ценность.

Зеленые насаждения в городах и иных населенных пунктах со своими важнейшими функциями являются объектами окружающей природной среды, подлежащих охране, так как охрана окружающей среды в целом и ее компонентов, является формированием такого качества, которое обеспечивает закрепленное Конституцией РФ и российским законодательством право граждан на благоприятную для жизни и здоровья окружающую среду.

Охрана территорий зеленых насаждений – это комплекс предупредительных мероприятий, направленных на недопущение возникновения вреда зеленым насаждениям.

Охрана зеленого фонда городских и сельских поселений предусматривает систему мероприятий, обеспечивающих сохранение и развитие зеленого фонда и необходимых для нормализации экологической обстановки и создания благоприятной окружающей среды. Экологические мероприятия по охране зеленого фонда городских и иных населенных пунктов могут состоять в возложении обязанностей на граждан и юридических лиц, а также в осуществлении мер по охране зеленого фонда населенных пунктов органами государственной власти и местного самоуправления.

Нарушения законодательства об охране и использовании растительного мира посягают на различные объекты: общественную безопасность, здоровье и нравственность населения, правопорядок, в том числе порядок деятельности по охране и использованию окружающей среды и природных ресурсов, порядок ведения сельскохозяйственных, лесохозяйственных, строительных и иных работ, обращения с отходами, опасными веществами и др.

Современное законодательство касательно охраны зеленых насаждений отдано под ведомость субъектов РФ. Хочется отметить, что законы субъектов проявляют должную озабоченность по отношению к охране зеленых насаждений, озеленению городов и населенных пунктов, к ответственности за несоблюдение правил в области благоустройства территорий.

**Список использованной литературы**

**Нормативно-правовые акты:**

1. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 N 51-ФЗ // «Собрание законодательства Российской Федерации» №32 от 5 декабря 1994 года, ст. 3301.
2. Лесной кодекс Российской Федерации от 04.12.2006 N 200-ФЗ (ред. от 27.12.2018) // «Собрание законодательства Российской Федерации» №50 от 11 декабря 2006 года, ст. 5278.
3. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 01.04.2020) // «Собрание законодательства Российской Федерации» №1 от 7 января 2002 года, ст. 1.
4. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 N 63-ФЗ (ред. от 07.04.2020) // «Собрание законодательства Российской Федерации» №25 от 17 июня 1996 года, ст. 2954.
5. Федеральный закон «Об охране окружающей среде» от 10.01.2002 г. № 7-ФЗ (последняя редакция) // «Собрание законодательства Российской Федерации» №2 от 14 января 2002 года, ст. 133.
6. Федеральный закон «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» от 30.03.1999 N 52-ФЗ // «Собрание законодательства Российской Федерации» №14 от 5 апреля 1999 года, ст. 1650.
7. Закон г. Москвы от 5.05.1999 № 17 «О защите зеленых насаждений» [Электронный ресурс] // URL: <http://docs.cntd.ru/document/901734936>
8. Закон Санкт-Петербурга от 23.06.2010 №396-88 «О зеленых насаждениях в Санкт-Петербурге» [Электронный ресурс] // URL: <http://docs.cntd.ru/document/891832426>
9. Решение Тверской городской думы от 16.10.2014 г. № 368 «Об утверждении Правил благоустройства территории города Твери» [Электронный ресурс] // URL: <http://docs.cntd.ru/document/441662840>
10. Правила создания, охраны и содержания зеленых насаждений в городах Российской Федерации, утвержденные приказом Госстроя России от 15.12.1999 г. № 153 // СПС «КонсультантПлюс»

**Специальная литература:**

1. Андреева Т. А. Экология в вопросах и ответах: учеб. пособие. – ТК Велби. Проспект, 2006. – 184 с.
2. Горохов В. А. Зеленая природа города: Том 2. Садово-парковое искусство России // М.: Архитектура-С, 2012. 592 с
3. Демичев А. А., Грачева О. С. Экологическое право: учебник. М.: Прометей. 2017 г. 70-73 с.
4. Лунц Л. Б. Городское зеленое строительство. учебник для вузов. М.: Стройиздат. 1974 г. 275 с.
5. Реймерс Н. Ф. Надежды на выживание человечества. Концептуальная экология. — М.: Россия молодая, 1992. С. 367
6. Трунцевский Ю. В. Экологическое право: Учебное пособие/Ю. В. Трунцевский, Н. Е. Саввич. / М.: Учебно-консультационный центр "ЮрИнфоР", ИНФРА-М, 2001. -195 с.
7. Щуплецова Ю. И. «Правовая охрана зеленых насаждений в городах: автореф». М., 2000. С. 8
8. Гигиена и экология человека: учеб. пособие/Трушкина Л. Ю., Трушкин А. Г., Демьянова Л. М. М.: Проспект. 2006 г. 190 с.
9. Охрана окружающей среды: учеб. пособие/ Л. И. Егоренков. – М. : ФОРУМ : ИНФРА-М. Москва. 2019 г. 174 с.
10. Толковый словарь русского языка. С. И. Ожегов. Издательство Оникс. 2018 г.
11. Толковый словарь живого великорусского языка. В. И. Даль. Издательство РООСА
12. Экология / под ред. В. В. Денисова. М.: ИКЦ «МарТ». Ростов н/Д. 2006 г. 628 с.
13. Экологическое право России: учеб. пособие для студентов вузов/под ред. Н. В. Румянцева. М.: ЮНИТИ-ДАНА. Закон и право. 2017 г. 281 с.
14. Оль Е. М., Гречанова А. С. «Охрана и защита территорий зеленый насаждений: проблемы соотношения понятий в законодательстве Санкт-Петербурга» // Научный поиск – 1. СПб.: СПбГАУ. 2016. С. 74-79.
15. Лебедева А.С. «Понятия охрана и защита зеленых насаждений в региональном законодательстве». Научный альманах. 2018 г. С. 234-237 [Электронный ресурс] // URL: https://www.elibrary.ru/item.asp?id=35251831
16. Майорова Е. И. «Правовые возможности экологизации территорий муниципальных образований в свете развития зеленой инфраструктуры». Научный информационно-аналитический журнал «Муниципальная академия». 2020 г. С. 182-187 [Электронный ресурс] // URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=42574515>

**Судебная практика:**

1. Решение № 12-286/2019 от 24 июля 2019 г. по делу № 12-286/2019 [Электронный ресурс] // URL: <https://sudact.ru/regular/doc/fWTqUV9CpfHp>.
2. Решение № 12-607/2016 от 10 ноября 2016 г. по делу № 12-607/2016 [Электронный ресурс] // URL: <https://sudact.ru/regular/doc/h3l1S6A8fl6w>.



1. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 N 51-ФЗ [↑](#footnote-ref-1)
2. Законе г. Москвы от 5.05.1999 № 17 «О защите зеленых насаждений» ст.1 [↑](#footnote-ref-2)
3. Майорова Е. И. «Правовые возможности экологизации территорий муниципальных образований в свете развития зеленой инфраструктуры». Научный информационно-аналитический журнал «Муниципальная академия». 2020 г. С. 182-187 [↑](#footnote-ref-3)
4. Реймерс Н. Ф. Надежды на выживание человечества. Концептуальная экология. — М .: Россия молодая, 1992. С. 367 [↑](#footnote-ref-4)
5. Горохов В. А. Зеленая природа города: Том 2. Садово-парковое искусство России // М.: Архитектура-С, 2012. 592 с [↑](#footnote-ref-5)
6. Андреева Т. А. Экология в вопросах и ответах: учеб. пособие. – ТК Велби. Проспект, 2006. – 184 с. [↑](#footnote-ref-6)
7. Экология/ под ред. В. В. Денисова. М.: ИКЦ «МарТ». Ростов н/Д. 2006 г. 628 с. [↑](#footnote-ref-7)
8. Лунц Л. Б. Городское зеленое строительство. учебник для вузов. М.: Стройиздат. 1974 г. 275 с. [↑](#footnote-ref-8)
9. Гигиена и экология человека: учеб. пособие/Трушкина Л. Ю., Трушкин А. Г., Демьянова Л. М. М.: Проспект. 2006 г. 190 с. [↑](#footnote-ref-9)
10. Охрана окружающей среды: учеб. пособие/ Л. И. Егоренков. – М. : ФОРУМ : ИНФРА-М. Москва. 2019 г. 174 с. [↑](#footnote-ref-10)
11. Трунцевский Ю. В. Экологическое право: Учебное пособие/Ю. В. Трунцевский, Н. Е. Саввич. / М.: Учебно-консультационный центр "ЮрИнфоР", ИНФРА-М, 2001. -195 с. [↑](#footnote-ref-11)
12. См. 1 с. 38 [↑](#footnote-ref-12)
13. Толковый словарь русского языка. С. И. Ожегов. Издательство Оникс. 2018 г. [↑](#footnote-ref-13)
14. Толковый словарь живого великорусского языка. В. И. Даль. Издательство РООСА [↑](#footnote-ref-14)
15. Лебедева А.С. «Понятия охрана и защита зеленых насаждений в региональном законодательстве». 2018 г. [↑](#footnote-ref-15)
16. Оль Е.М., Гречанова А.С. Охрана и защита территорий зеленых насаждений: проблемы соотношения понятий в законодательстве Санкт-Петербурга // Научный поиск – 1. СПб.: СПбГАУ, 2016. С. 74-79. [↑](#footnote-ref-16)
17. Щуплецова Ю. И. «Правовая охрана зеленых насаждений в городах: автореф». М., 2000. С. 8. [↑](#footnote-ref-17)
18. Правила создания, охраны и содержания зеленых насаждений в городах Российской Федерации, утвержденные приказом Госстроя России от 15.12.1999 г. № 153 п. 6 [↑](#footnote-ref-18)
19. Правила создания, охраны и содержания зеленых насаждений в городах Российской Федерации, утвержденные приказом Госстроя России от 15.12.1999 г. № 153 п. 6 [↑](#footnote-ref-19)
20. Экологическое право России: учеб. пособие для студентов вузов/под ред. Н. В. Румянцева. М.: ЮНИТИ-ДАНА. Закон и право. 2017 г. 281 с. [↑](#footnote-ref-20)
21. Демичев А. А., Грачева О. С. Экологическое право: учебник. М.: Прометей. 2017 г. 70-73 с. [↑](#footnote-ref-21)
22. Решение № 12-286/2019 от 24 июля 2019 г. по делу № 12-286/2019 [↑](#footnote-ref-22)
23. Решение № 12-607/2016 от 10 ноября 2016 г. по делу № 12-607/2016 [↑](#footnote-ref-23)