МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РФ

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение

высшего образования

«Тверской государственный университет»

Юридический факультет

 «УТВЕРЖДАЮ»

 Руководитель ООП подготовки

магистров\_\_\_\_\_\_\_\_\_ Крусс В.И.

 "\_\_\_\_\_"\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_2017 г.

**ОТЧЕТ ПО УЧЕБНОЙ ПРАКТИКЕ**

Направление подготовки

**40.04.01 «Юриспруденция»**

Специализированная программа подготовки магистров

 «Теория и практика конституционного правопользования»

Квалификация (степень) выпускника

Магистр

 Магистрант

 1 курса 10а гр.

 Винокурова Л.Е.

Тверь

2017

**Отчёт студента-практиканта о проведении занятия**

Ф.И.О. студентки-практикантки: Винокурова Любовь Евгеньевна

Учебная дисциплина: Правоведение

Курс: 1

Группа: 18

Количество студентов: 18

Количество присутствующих студентов: 18

Дата: 12.12.2017 г. Время: 17:40 Аудитория: 309

Вид занятия: Лекция

Тема занятия: Административное право

Форма участия в занятии:

1. Изложение материала по заданной теме;

2. Общение со студентами для установления контакта с аудиторией;

3. Предложение студентам привести ряд примеров, связанных с тематикой занятия;

4. Проверка знаний для установления степени усвоения материала;

5. Предложение заданий для домашней работы.

Результаты участия в занятии:

Занятие проводилось под руководством преподавателя Захарова Г.Н. в форме лекции по теме «Административное право». Мною для студентов 1-го курса был представлен материал для ознакомления об административном принуждении и административной ответственности. Разъяснялось понятие, виды и случаи применения явлений. В процессе изложения лекции для продуктивного взаимодействия со студентами отдельно обсуждались некоторые вопросы по заявленным темам, в том числе, для уверенной гибкости мышления по данным темам. Также проводилось наблюдение за аудиторией.

При проведении занятия использовалась литература, такая как Кодекс об административных правонарушениях и прочие Федеральные законы, содержащие нормы административного характера, также использовалась дополнительная учебная литература таких авторов как Лапина М.А., Сорокин В.Д., Баранов П.П., Мелехин А.В.

Контакт с аудиторией был быстро установлен. Студентами была проявлена небольшая активность, однако инициатива по обсуждению тех или иных вопросов касаемо дисциплины присутствовала.

Подпись \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ (расшифровка)

**Отчёт студента-практиканта о посещении занятия**

Ф.И.О. посещаемого преподавателя: Захаров Г.Н.

Должность преподавателя: к.ю.н., доцент.

Учебная дисциплина: Правоведение

Курс: 1

Группа: 18

Количество студентов: 18

Количество присутствующих студентов: 16

Дата: 16.12.2017 г. Время: 14:00 Аудитория: 309

Вид занятия: Семинар

Тема занятия: Административное право

**Заключение**

Занятие проводилось под руководством преподавателя Захарова Г.Н. в форме лекции по теме «Административное право».

Для дальнейшего закрепления и проверки усвоенного материала студенты были поделены на группы для дальнейшего письменного выполнения подготовленных студентами-практикантами заданий. Каждая из групп получила задачи (казусы), и, в индивидуальном порядке, должна была предоставить решение этих задач.

Итоговым общим заданием являлось составление сравнительной таблицы «Правонарушение и преступление» с установленными критериями сравнения и анализа.

В дальнейшем, результаты сравнительной таблицы были озвучены в коллективном обсуждении, а индивидуальные задания были переданы на проверку. В процессе общения, обсуждения среди групп были отмечены наиболее активные студенты и студенты со средней активностью.

При проведении занятия использовалась литература, такая как Кодекс об административных правонарушениях и прочие Федеральные законы, содержащие нормы административного характера.

Также, по завершению занятия после выполнения всех заданий и установления их результатов практикующимися студентами магистратуры были определены и выставлены путем проведения совещания баллы за активность.

 Присутствовал на занятии: \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_(подпись)

Министерство образования и науки РФ
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Тверской государственный университет»
Юридический факультет

 «УТВЕРЖДАЮ»
 Руководитель ООП подготовки
магистров\_\_\_\_\_\_\_\_\_ Крусс В.И.
 «\_\_\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_2018 г.

**ОТЧЕТ ПО УЧЕБНОЙ ПРАКТИКЕ**Направление подготовки
**40.04.01 «Юриспруденция»**

Специализированная программа подготовки магистров
 «Теория и практика конституционного правопользования»

Квалификация (степень) выпускника
Магистр

 Выполнила: магистрантка 1 курса

10 «А» группы,
 Винокурова Л.Е.

Тверь

2018

**ИНДИВИДУАЛЬНЫЙ ПЛАН**

**УЧЕБНОЙ ПРАКТИКИ**

Магистрантки 1 курса, 10 «А» группы, очной формы обучения, по направлению «Юриспруденция», магистерская программа «Теория и практика конституционного правопользования» Винокуровой Любови Евгеньевны.

Руководитель практики: д.ю.н., профессор Крусс В.И.

1. Сроки прохождения практики: с 04 декабря 2017 г. по 28 января 2018 г.

2. Место прохождения: Тверской государственный университет, юридический факультет

3. План учебной практики:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № этапа | Мероприятие | Сроки выполнения | Форма отчётности |
| 1.  | **Учебно-методическая работа** | 04.12.2017 -28.01.2018 |  |
|   | Изучение Устава «Тверского государственного университета» | 04.12.2017 - 28.01.2018  | Дневник прохождения практики |
|   | Изучение структуры и содержание ГОС ВПО по направлению «Юриспруденция» для бакалавриата и магистратуры | 04.12.2017 - 28.01.2018  | Дневник прохождения практики |
|   |  Анализ учебного плана подготовки по специальности «Юриспруденция» | 04.12.2017 - 28.01.2018 | Дневник прохождения практики |
| 2.  | **Учебная работа** | 04.12.2017 - 28.01.2018 |  |
|   | Подготовка методического материала по дисциплинам магистратуры по специальности |  05.12.2017 – 21.12.2017 | Приложения № 1 - 4 |
| 3.  | **Организационно-воспитательная работа** |   |  |
|   |  Участие в проведении торжественного митинга у Обелиска Победы, посвящённого 76-й годовщине со Дня освобождения города Калинина |  16.12.2017 | Дневник прохождения практики |
|  | Участие в работе научного клуба юридического факультета ТвГУ «Уставный суд по правам человека» | 04.12.2017 - 28.01.2018 | Участие в подготовке проекта постановления Уставного суда по правам человека |

Подпись магистранта \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Подпись руководителя практики \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**ИНДИВИДУАЛЬНОЕ ЗАДАНИЕ НА ПРОХОЖДЕНИЕ**

**УЧЕБНОЙ ПРАКТИКИ**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  **№ п/п** | **Формулировка задания** | **Содержание задания, время исполнения** |
| **II** | **Цель:** | Формирование и развитие профессиональных навыков преподавателя высшей школы, овладение основами педагогического мастерства, умениями и навыками самостоятельного ведения учебно-воспитательной и преподавательской работы.  |
| **III** | **Содержание практики**1. Изучить: | Нормативные документы и методические материалы, регламентирующие педагогическую деятельность преподавателя высшей школы и организацию учебного процесса на юридическом факультете. |
| Практику Конституционного суда РФ по вопросам, рассматриваемым в научном клубе «Уставный суд по правам человека». |
| 2. Практически выполнить: | 1. Составление и проведение лекций. |
| 2. Организация и проведение семинаров. |
| 3. Разработка материалов, практических заданий для оценки успеваемости студентов. |
| 4. Участие в мероприятиях по патриотическому, нравственному и правовому воспитанию студентов. |
|  | 3. Ознакомиться с: | Методиками подготовки и проведения всех форм учебных занятий – лекций, семинаров, коллоквиумов, консультаций, зачетов, экзаменов, курсового и дипломного проектирования. |
| Методикой и стилем преподавания ведущих преподавателей университета различных учебных дисциплин. |
| Инновационными образовательными технологиями. |
| **III** | **Организационно-методические указания** | В рамках проведения занятий необходимо активно использовать инновационные образовательные технологии, компьютерные технологии и интернет-ресурсы (сайты судов). |

Задание выдал: \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_Ф.И.О. подпись

«\_\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 201\_\_ г.

Задание получил: \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ Ф.И.О. подпись

«\_\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 201\_\_ г.

**ДНЕВНИК ПРОХОЖДЕНИЯ УЧЕБНОЙ ПРАКТИКИ**

Магистрантки 1 курса, 10 «А» группы Винокуровой Любови Евгеньевны.

Направление, магистерская программа: Юриспруденция, Теория и практика конституционного правопользования.

Место прохождения практики: Тверской государственный университет, юридический факультет.

Сроки практики: с 04 декабря 2017 г. по 28 января 2018 г.

Руководитель практики: д.ю.н, профессор Крусс В.И.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Месяц и число | Содержание проведенной работы | Результат работы | Оценки, замечания и предложения поработе |
| 11.12.2017 | **Ознакомление с учебно-методической работой на факультете** | Устный отчет |  |
| 12.12.2017 | **Проведение лекции по основам темы под руководством преподавателя:** Административное принуждение. Административная ответственность  | Приложение № 1:лекционный материал |   |
| 13.12.2017 | **Подготовка заданий для студентов по теме:** Практические задания по административному праву | Приложение № 2:Подготовка задач по теме «Административное право» |   |
| 14.12.2017 | **Подготовка материалов для контроля знаний студентов по теме:** Административное право  | Приложение № 3:Тестовые задания  |   |
| 16.12.2017 | **Проведение семинара по теме:** Административное право  | Составление сравнительной таблицы «Административное правонарушение и уголовное преступление», обсуждение и закрепление выполненного материала |  |
| 12.12.2017- 26.01.2018 | **Подготовка проекта постановления Уставного суда по правам человека** | Приложение № 4: Проект постановления Уставного суда по правам человека |  |

Магистрант \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ (подпись, дата)

Подпись руководителя практики \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ (подпись, дата)

**ТВЕРСКОЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ**

**ЮРИДИЧЕСКИЙ ФАКУЛЬТЕТ**

**ОТЧЕТ**

**по учебной практике**

в период с «04» декабря 2017 г. по «28*»* января 2018 г.

в Тверском государственном университете, на юридическом факультете

Выполнила: Магистрантка Винокурова Любовь Евгеньевна, 1 курс, 10 «А» группа, очная форма обучения, направление «Юриспруденция», магистерская программа «Теория и практика конституционного правопользования»

 Магистрант ...……………………………….

(подпись, дата) ………………………………

Руководитель практики

ученая степень, звание д.ю.н, профессор Крусс В.И.

(подпись, дата) \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Руководитель магистерской программы

ученая степень, звание д.ю.н, профессор Крусс В.И.

(подпись, дата) \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Тверь

2018

1. **Учебная работа**

**1.** Подготовила и прочитала лекцию по темам: «Административное принуждение. Административная ответственность» 12.12. 2017 г.

**2.** Приняла участие в семинарском занятии по теме: «Административное право» (Практические задания) 16.12.2017 г.

**3.** Подготовила материалы для контроля знаний студентов по теме: «Административное право».

Заключение руководителя практики по учебной работе практиканта

Оценка учебной работы практиканта\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

ФИО руководителя \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_Подпись\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**2.** **Воспитательная работа**

1. Подготовила и провела следующие воспитательные мероприятия:

1. Краткое ознакомление студентов 1 курса с основами административного законодательства;
2. Опрос студентов на наличие представления об ответственности в целом, об административной ответственности и возможное приведение примеров такой ответственности.

Заключение руководителя практики по воспитательной работе практиканта

Оценка воспитательной работы практиканта\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

ФИО руководителя \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_Подпись\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Приложение №1

**Конспект лекции для студентов по теме: АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРИНУЖДЕНИЕ**

1. Методы административного воздействия и их характеристика

***Метод управленческой деятельности*** — совокупность приемов и способов целенаправленного воздействия субъекта управления на коллектив, группу или одного человека.

***Для методов управления характерны следующие особенности:***

• реализуются в процессе деятельности государственного характера;

• формируются по воле государства;

• используются основными субъектами управления — органами исполнительной власти (должностными лицами);

• выражают присущие исполнительным органам (должностным лицам) государственно-властные полномочия.

***Виды методов в деятельности органов управления.***

1. *Морально-политические* (убеждение, воспитание и т.п.).

2. *Экономические* (материальное поощрение различных лиц и коллективов, стимулирование производственной или иной деятельности).

3. *Организационные (*прогнозирование, координация, контроль и т.д.).

4. *Общие* — методы, используемые на всех важнейших стадиях управленческого процесса (метод убеждения, наблюдения, контроля и разработки, методы косвенного и прямого воздействия на управляемый объект, осуществляющие регулирование, общее руководство и непосредственное управление).

5. *Специальные* — методы, применяемые при осуществлении отдельных функций на отдельных стадиях процесса управления (методы выполнения отдельных функций, выработка и принятие решений, программно-целевой метод, гласные и негласные методы).

6. *Административные* — способы воздействия на деятельность предприятий, учреждений, организаций, на поведение трудовых коллективов, должностных лиц и граждан со стороны органов государственного управления путем прямого установления их обязанностей или в форме приказа, опирающегося на гласное полномочие и систему подчиненности. При использовании административных методов должностное лицо прямо предписывает управляемому, что и как он должен делать.

7. *Принуждение* применяется к тем, кто уклоняется от соблюдения законности и государственной дисциплины, нарушает установленные административно-правовыми нормами правила поведения. Принуждение выражается в применении дисциплинарного и административного воздействия.

8. *Убеждение* — процесс последовательного осуществления таких действий, как овладение вниманием, внушение, разжигание интереса, стимулирование действий и т.д.

## 2. Метод принуждения в административном праве и его виды

***Административное принуждение*** как способ воздействия предполагает не только применение дисциплинарных взысканий или административных наказаний, но и располагает разнообразными действиями (мерами) воздействия.

***Административное принуждение*** можно разделить в зависимости от целей применения воздействия на виды, которые иначе называются мерами административного принуждения. Это — административно-предупредительные меры, административно-пресекательные меры, административные наказания, а также меры процессуального обеспечения производства по делам об административных правонарушениях.

***Административно-предупредительные меры*** применяются, когда правонарушение не совершено, но во избежание наступления вредных (опасных) последствий для общества. Указанные меры принуждения применяются к физическим и юридическим лицам в целях предупреждения возможного совершения ими различных правонарушений, обеспечения общественного порядка и общественной безопасности. В законодательстве определены следующие виды мер административного предупреждения: введение карантина; проверка документов; прекращение либо ограничение движения транспорта и пешеходов; административный надзор за лицами, освобожденными из мест лишения свободы; проведение карантинных мероприятий, установление комендантского часа, досмотр ручной клади, багажа и личный досмотр пассажиров гражданских воздушных судов и т. д.

***Административно-пресекательные меры*** применяются для пресечения уже совершившихся правонарушений. Их цель — пресечь правонарушение, принять меры к его нераспространению и доставлению правонарушителя в органы власти.

В данном случае речь идет об административном задержании, доставлении правонарушителей, о применении сотрудниками милиции физической силы, огнестрельного оружия и т. д.

***Административные наказания***являются мерой административной ответственности. Перечень административных наказаний, процедура их наложения и исполнения определены Кодексом РФ об административных правонарушениях.

***Меры процессуального обеспечения*** направлены на решение задач производства по делам об административных правонарушениях. Они применяются в следующих целях: пресечения административных правонарушений, когда исчерпаны другие меры воздействия; установления личности, составления протокола об административном правонарушении при невозможности его составления на месте выявления административного правонарушения, обеспечения своевременного и правильного рассмотрения дел и исполнения постановлений по делам об административных правонарушениях. Законодатель к ним относит: доставление; административное задержание, личный досмотр; досмотр вещей, находящихся при физическом лице; осмотр принадлежащих юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю помещений, территорий и находящихся там вещей и документов; досмотр транспортного средства; изъятие вещей и документов; отстранение от управления транспортным средством соответствующего вида; медицинское освидетельствование на состояние опьянения; задержание транспортного средства, запрещение его эксплуатации; арест товаров, транспортных средств и иных вещей; привод.

Таким образом, указанные методы управления, в своей совокупности воздействуя на управляемых, обеспечивают выполнение функций органов исполнительной власти.

Разнообразие методов воздействия, применяемых субъектами исполнительной власти, позволяет достигать целей хозяйственного, административно-политического и социально-культурного строительства.

# АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

## 1. Административная ответственность и ее признаки

Административная ответственность выступает как разновидность юридической ответственности и административного принуждения.

***Административная ответственность*** — это вид юридической ответственности, которая определяет обязанности лица претерпевать определенные лишения государственно-властного характера за совершенное административное правонарушение.

Законодательство Российской Федерации об административной ответственности состоит из Кодекса РФ об административных правонарушениях и принимаемых в соответствии с ним законов субъектов РФ об административных правонарушениях. Кодекс РФ об административных правонарушениях принят 30 декабря 2001 г. и введен в действие Федеральным законом №196-Ф32 с 1 июля 2002 г.

В Общей части Кодекса установлены задачи и принципы законодательства об административных правонарушениях, определены субъекты административной ответственности, предусмотрены условия привлечения к административной ответственности, виды административных наказаний и правила их назначения и т.д. Особенная часть Кодекса содержит конкретные составы административных правонарушений применительно к объектам посягательства и к сферам деятельности государства. Статьями Особенной части определены санкции за каждый из составов правонарушений, установлен перечень органов и должностных лиц, уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях, урегулировано производство по делам об административных правонарушениях.

Наряду с общими признаками юридической ответственности ***административная ответственность характеризуется следующими особенностями:***

- основанием административной ответственности является административное правонарушение] исключением является в определенных случаях совершение преступления — в случае отказа в возбуждении уголовного дела либо его прекращения, но при наличии в действиях нарушителя признаков административного правонарушения последний подвергается административным наказаниям (ст. 4.5, п. 4 КоАП РФ);

- субъектами административной ответственности могут быть физические лица и юридические лица;

- административные наказания являются мерой административной ответственности и применяются за совершение административных правонарушений;

- административные наказания применяются широким кругом полномочных органов и должностных лиц (гл. 23 КоАП РФ);

- административные наказания применяются полномочными субъектами к неподчиненным им правонарушителям;

- применение административного наказания не влечет судимости и увольнения с работы;

- меры административной ответственности применяются в соответствии с законодательством, регламентирующим производство по делам об административных правонарушениях.

Таким образом, юридическая ответственность предполагает, что нарушитель претерпевает неблагоприятные для себя последствия, т. е. происходит осуждение его поведения со стороны государства. Это относится и к административной ответственности, наиболее характерными особенностями которой являются:

- основание — административное правонарушение;

- мера — административное наказание.

## 2. Административное правонарушение и его признаки

***Административные правонарушения*** — достаточно разнообразный и распространенный вид юридических проступков, общим объектом которых выступают отношения в сфере государственного управления.

Конкретнее, это правонарушения, посягающие на права граждан (избирательные, трудовые и др.), на здоровье населения и общественную нравственность, собственность. Это нарушения правил, действующих в области дорожного движения, пожарной безопасности, в сфере охраны окружающей природной среды, санитарных норм. В самостоятельные группы выделены правонарушения в области финансов, налогов и сборов, рынка ценных бумаг, таможенного дела. Особые группы составляют правонарушения в области защиты Государственной границы РФ, против порядка управления, общественного порядка и общественной безопасности и др.

В соответствии со ст. 2.1 КоАП РФ ***административным правонарушением*** *признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.*

Анализ статей Кодекса РФ об административных правонарушениях позволяет выделить следующие ***признаки административного правонарушения:***

— ***противоправность.*** Она состоит в том, что определенное лицо совершает действие, запрещенное нормой права, или не совершает действия, предписанного правовым актом;

— ***виновность.*** Это означает, что правонарушение должно быть совершено виновно (умышленно или неосторожно). Деяние физического лица должно совершаться сознательно, с присутствием воли. Если лицо не отдает отчета в своих действиях или не руководит ими в момент совершения правонарушения, то оно не виновно, так как находится в состоянии невменяемости. Вина юридического лица в совершении административного правонарушения признается, если установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых установлена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению;

— ***наказуемость.*** Только то деяние, за которое законодательством предусмотрена административная ответственность, может быть признано административным правонарушением. Ее реализация осуществляется через административные наказания. Санкция административно-правовой нормы предусматривает вид административного наказания, его размер или срок.

Административные правонарушения наносят вред или создают опасность нанесения вреда охраняемым общественным отношениям, т.е. являются антиобщественными.

Многие ученые называют указанный признак общественной опасностью. Так, по мнению проф. Л.Л. Попова, единственным критерием отграничения административного правонарушения от преступления может быть лишь степень общественной опасности, которая, конечно, различна у этих видов правонарушений. Административное правонарушение характеризуется меньшей степенью общественной опасности.

Кроме того, различия сходных административных проступков и преступлений проводят по следующим критериям: наличие или отсутствие тяжких последствий; размер реально причиненного материального ущерба; способ и место совершения правонарушения; конкретные исторические и социально-экономические условия.

В совокупности указанные признаки характеризуют совершенное деяние как административное правонарушение.

## 3. Состав административного правонарушения

Для отграничения правонарушений друг от друга, правильной квалификации содеянного теорией права введено понятие «состав правонарушения».

***Состав административного правонарушения*** — это совокупность юридических элементов, при наличии которых деяние квалифицируется как административное правонарушение и наступает административная ответственность.

Иными словами, только при наличии определенных юридических элементов в деянии нарушитель будет нести административную ответственность. Этими элементами выступают объект, объективная сторона, субъект и субъективная сторона административного правонарушения.

***Объект административного правонарушения*** — это совокупность общественных отношений, охраняемых административно-деликтным правом.

***Общим объектом административного правонарушения*** выступают общественные отношения, возникающие в области государственного управления.

***Родовой объект*** — группа однородных общественных отношений, на которые посягает правонарушитель. Особенная часть КоАП РФ построена следующим образом: конкретные правонарушения входят в одну из глав данной части, поскольку они собраны по родовому признаку. В качестве родового объекта выступают права граждан; общественная безопасность и общественный порядок; общественные отношения в области государственного управления, в области предпринимательской деятельности, в области охраны окружающей природной среды, в области финансов, таможенного дела и др.

***Видовой, или непосредственный, объект*** — конкретное общественное отношение, которому причиняется или может быть причинен вред. Например, ст. 20.1 КоАП РФ устанавливает наказание за мелкое хулиганство, которое может проявляться в выражении нецензурной бранью в общественных местах. В данном случае причиняется вред общественному порядку, чести, достоинству и спокойствию граждан. Каждый из перечисленных объектов является непосредственным объектом.

Необходимо подчеркнуть, что объектом посягательства административных правонарушений всегда являются общественные отношения, а не вещи материального мира (предметы, деньги, ценности, товары и т.д.).

Вещи материального мира выступают предметами и орудиями административного правонарушения.

***Объективная сторона административного правонарушения*** — это видимая сторона административного правонарушения (его внешнее проявление), отвечающая на вопросы: как? каким способом? когда ? где ? с помощью каких средств совершено правонарушение ?

Объективная сторона характеризуется противоправным действием (активным волевым поведением) или бездействием (волевым пассивным поведением).

Кроме этих элементов, при квалификации могут играть роль место, время, способ и другие обстоятельства.

В зависимости от оконченности правонарушения различают формальный состав, который сконструирован так, что для квалификации деяния достаточно установить факт противоправного деяния (при этом обязательность наступления вреда (ущерба) не требуется), и материальный состав.

Для квалификации деяния, имеющего материальный состав, необходимо установить, помимо действия или бездействия, наступление вредных последствий и причинную связь между ними.

Указание на последствия в некоторых случаях может быть основанием, усиливающим административную ответственность, или основанием для привлечения к уголовной ответственности.

Большинство административных правонарушений имеют формальный состав.

***Субъект административного правонарушения*** — это индивид или организация (коллектив людей), совершившие административное правонарушение.

Индивид—это физическое лицо, вменяемое, достигшее возраста наступления административной ответственности и совершившее административное правонарушение. При этом под вменяемостью понимается психическое состояние физического лица, в котором он способен отдавать отчет в своих действиях и руководить ими в момент совершения административного правонарушения.

Административную ответственность несет нарушитель, который к моменту совершения административного правонарушения достиг 16-летнего возраста (общее правило).

Организация приобретает административную деликтоспособность с момента государственной регистрации в качестве юридического лица.

Помимо общего субъекта определяются:

- ***специальный субъект*** — правонарушитель, обладающий специальными признаками (должностное лицо, несовершеннолетний, родители несовершеннолетних детей, иностранный гражданин или лицо без гражданства, иностранное юридическое лицо и т. д.);

- ***особый субъект*** — лицо, совершившее административный проступок, но который, как правило, несет не административную, а дисциплинарную ответственность, устанавливаемую дисциплинарными уставами.

В соответствии со ст. 2.5 КоАП РФ к такому роду субъектов можно отнести военнослужащих и призванных на военные сборы граждан, которые несут ответственность в соответствии с дисциплинарными уставами. Сотрудники ОВД, органов уголовно-исполнительной системы, федеральных органов налоговой полиции и таможенных органов на общих основаниях несут административную ответственность лишь за некоторые административные правонарушения, установленные КоАП. В остальных случаях их ответственность регламентирована нормативными актами, устанавливающими порядок прохождения службы в указанных органах. В то же время к указанным лицам, согласно КоАП, не может быть применен такой вид административного наказания, как административный арест, а к военнослужащим, проходящим военную службу по призыву, кроме того, административный штраф.

***Субъективная сторона административного правонарушения*** — внутренняя сторона противоправного посягательства, основными характеристиками которой выступают вина, мотивы цель:

— ***вина*** — это психическое отношение лица к совершаемому им деянию и его последствиям.

Формы вины — умысел и неосторожность.

***Умысел*** — заранее обдуманное намерение, когда лицо осознает противоправный характер деяния, предвидит наступление его вредных последствий, желает их наступления (прямой умысел) либо не желает, но сознательно допускает их наступление (косвенный умысел).

***Неосторожност***ь в свою очередь может проявляться как:

— небрежность. Правонарушитель не осознавал, не предвидел возможности наступления вредных последствий, хотя должен был и мог их предвидеть и осознавать по обстоятельствам дела;

— самонадеянность. Правонарушитель осознавал, предвидел, но легкомысленно рассчитывал на предотвращение вредных последствий.

Кроме вины как основного признака, в субъективную сторону правонарушения включаются также:

— ***мотив*** — внутреннее побуждение к совершению правонарушения (то, что «толкает» совершить правонарушение);

— ***цель*** — конечный результат, которого хочет достичь правонарушитель (то, к чему он стремится, совершая правонарушение).

Таким образом, если в деянии лица усматривается совокупность четырех юридических элементов, то оно подвергается административному наказанию. Отсутствие хотя бы одного из указанных элементов не дает основания для привлечения нарушителя к административной ответственности.

Знание вопросов юридического состава административного правонарушения имеет практическое значение, поскольку, с одной стороны, оно позволяет отличить и правильно квалифицировать административный проступок, приводит к реализации принципа неотвратимости наказания и, с другой стороны, позволяет избежать необоснованного привлечения лица к административной ответственности.

## 4. Административное наказание и его виды

К лицам, совершившим административное правонарушение, применяются меры принуждения, именуемые административными наказаниями. Административное наказание является установленной государством мерой ответственности за совершение административного правонарушения и применяется в целях предупреждения совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами. Перечень видов административных наказаний, закрепленный в КоАП РФ, является исчерпывающим.

Согласно ст. 3.2 КоАП РФ за совершение административных правонарушений могут устанавливаться и применяться следующие административные наказания:

**1) ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ.** Суть его заключается в официально выраженной отрицательной оценке поведения нарушителя (физического или юридического лица) со стороны государства. Одновременно оно служит предостережением о недопустимости совершения противоправных действий в будущем. Обычно предупреждению подвергаются лица, впервые совершившие малозначительные правонарушения (их не следует путать с часто встречающимися устными замечаниями, сделанными на месте нарушения сотрудником милиции в адрес лиц, нарушивших, к примеру, правила дорожного движения).

Предупреждение тогда является административным наказанием, когда зафиксировано каким-либо способом. В большинстве случаев это оформление происходит путем издания соответствующего постановления. Предупреждение применяется в случаях, когда оно прямо предусмотрено в качестве меры принуждения, а не вместо другого административного наказания;

**2) АДМИНИСТРАТИВНЫЙ ШТРАФ.** Это денежное взыскание, налагаемое за административные правонарушения. Он может выражаться в величине, кратной: минимальному размеру оплаты труда (МРОТ), стоимости предмета административного правонарушения, сумме неуплаченных налогов, сборов, подлежащих уплате на момент окончания или пресечения административного правонарушения, либо сумме незаконной валютной операции.

В настоящее время расчет административных штрафов производится исходя из базовой суммы, равной 100 рублям;

**3) ВОЗМЕЗДНОЕ ИЗЪЯТИЕ ОРУДИЯ СОВЕРШЕНИЯ ИЛИ ПРЕДМЕТА АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВОНАРУШЕНИЯ.** Это принудительное изъятие указанных объектов. Изъятый предмет реализуется с передачей вырученной суммы бывшему собственнику за вычетом расходов по реализации изъятого предмета. Этот вид административного наказания назначается судьей.

Возмездное изъятие охотничьего оружия, боевых припасов и других дозволенных орудий охоты или рыболовства не может применяться к лицам, для которых охота или рыболовство являются основным законным источником средств к существованию.

**4) КОНФИСКАЦИЯ ОРУДИЯ СОВЕРШЕНИЯ ИЛИ ПРЕДМЕТА АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВОНАРУШЕНИЯ.** Конфисковано может быть не любое имущество, а лишь предмет, являвшийся орудием совершения или непосредственным предметом административного правонарушения, который принадлежит нарушителю. Суть конфискации в том, что право собственности на имущество принудительно и безвозмездно переходит от нарушителя к государству (орудие или предмет обращается в федеральную собственность или в собственность субъекта РФ). Конфискация назначается судьей

Конфискация охотничьего оружия, боевых припасов и других дозволенных орудий охоты или рыболовства не может применяться к лицам, для которых охота или рыболовство являются основным законным источником средств к существованию.

Конфискацию следует отличать от внешне схожего с ней изъятия предмета как меры пресечения противоправного поведения и предотвращения опасных и иных нежелательных для общества последствий;

**5) ЛИШЕНИЕ СПЕЦИАЛЬНОГО ПРАВА.** Речь не идет о лишении любого из прав, которыми обладает гражданин. Данный вид административных наказаний распространяется на специальные права граждан (право управления транспортными средствами, право охоты, право на эксплуатацию радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств) Лица, которые злоупотребляют предоставленными специальными правами и неправильно пользуются ими, могут быть лишены этого права только судьей на срок от 1 месяца до 2 лет. Ограничения применения этого вида административного наказания установлены п. 3, 4 ст. 3.8 КоАП РФ;

**6) АДМИНИСТРАТИВНЫЙ АРЕСТ.** Является наиболее суровой мерой административной ответственности. Суть его заключается в кратковременной изоляции от общества на срок не более 15 суток, а за нарушение требований режима чрезвычайного положения или режима в зоне проведения контртеррористической операции — до 30 суток.

Данное административное наказание применяется в исключительных случаях за совершение административных правонарушений, близких к преступлениям. Решение о назначении административного ареста принимается судьей Срок административного задержания входит в срок отбытия административного ареста.

Административный арест не может применяться:

- к беременным женщинам,

- к женщинам, имеющим детей в возрасте до 14 лет,

- к лицам, не достигшим возраста 18 лет;

- к инвалидам I и II групп.

**7) АДМИНИСТРАТИВНОЕ ВЫДВОРЕНИЕ ЗА ПРЕДЕЛЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН И ЛИЦ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА.** Заключается в принудительном и контролируемом перемещении указанных лиц через Государственную границу России, за ее пределы, а в случаях, предусмотренных законодательством РФ, — в контролируемом самостоятельном выезде выдворяемых лиц из России.

Данный вид административного наказания может быть назначен судьей или соответствующими должностными лицами (если правонарушение совершено при въезде в РФ);

**8) ДИСКВАЛИФИКАЦИЯ.** Заключается в лишении физического лица права занимать руководящие должности в исполнительном органе управления юридического лица, права входить в совет директоров (наблюдательный совет), осуществлять предпринимательскую деятельность по управлению юридическим лицом, а также осуществлять управление юридическим лицом в случаях, предусмотренных законодательством РФ Данный вид административного наказания может быть применен только к лицам, осуществляющим организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в органе юридического лица, к членам совета директоров, а также к индивидуальным предпринимателям, в том числе к арбитражным управляющим.

Дисквалификация назначается только в судебном порядке на срок от шести месяцев до трех лет.

Административные наказания выражаются в моральном либо материальном воздействии на правонарушителя и в известной мере выполняют функцию предупреждения правонарушений и преступлений. Назначение административного наказания не освобождает лицо от исполнения обязанности, за неисполнение которой оно было назначено.

**9) АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРИОСТАНОВЛЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ.** Заключается во временном прекращении деятельности лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, юридических лиц, их филиалов, представительств, структурных подразделений, производственных участков, а также эксплуатации агрегатов, объектов, зданий или сооружений, осуществления отдельных видов деятельности (работ), оказания услуг. Административное приостановление деятельности применяется в случае угрозы жизни или здоровью людей, возникновения эпидемии, эпизоотии, заражения (засорения) подкарантинных объектов карантинными объектами, наступления радиационной аварии или техногенной катастрофы, причинения существенного вреда состоянию или качеству окружающей среды либо в случае совершения административного правонарушения в области оборота наркотических средств, психотропных веществ, в области противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма, в области установленных в соответствии с федеральным законом в отношении иностранных граждан, лиц без гражданства и иностранных организаций ограничений на осуществление отдельных видов деятельности, в области правил привлечения иностранных граждан и лиц без гражданства к трудовой деятельности, осуществляемой на торговых объектах (в том числе в торговых комплексах), в области порядка управления, в области общественного порядка и общественной безопасности, а также в области градостроительной деятельности. Данный вид наказания введен Федеральным законом РФ от 09.05.2005 № 45-ФЗ)

## 5. Общие правила назначения административного наказания

Наказание за совершение административного правонарушения налагается в пределах и в точном соответствии с законом, предусматривающим ответственность заданное правонарушение, т. е. не допускается применение наказания ниже низшего предела.

Административные наказания должны налагаться полномочным органом (должностным лицом) с учетом характера совершенного правонарушения (объекта посягательства, последствий, распространенности деяния и состояния борьбы с ним) и обстоятельств, смягчающих (отягчающих) ответственность. Кроме того, если субъектом правонарушения выступает физическое лицо, учитывается также личность виновного, его имущественного положение, для юридических лиц — имущественное и финансовое положение.

К ***обстоятельствам, смягчающим ответственность за административные правонарушения,*** ст. 4 2 КоАП РФ относит:

1) раскаяние лица, совершившего административное правонарушение,

2) предотвращение виновным вредных последствий правонарушения,

3) добровольное возмещение ущерба или устранение причиненного вреда,

4) совершение правонарушения в состоянии сильного душевного волнения (аффекта) либо при стечении тяжелых личных или семейных обстоятельств;

5) совершение правонарушения несовершеннолетним,

6) совершение правонарушения беременной женщиной или женщиной, имеющей малолетнего ребенка.

Законодатель не исчерпывает всех обстоятельств, которые могут быть признаны смягчающими административную ответственность. Орган (должностное лицо), решающий дело, вправе признать смягчающими и другие обстоятельства. Ими могут являться возраст, состояние здоровья и др.

В ст. 4.3 КоАП РФ указан исчерпывающий перечень ***обстоятельств, отягчающих административную ответственность.*** К данным обстоятельствам относятся:

1) продолжение противоправного поведения, несмотря на требование уполномоченных на то лиц прекратить его;

2) повторное совершение однородного административного правонарушения, если за совершение первого административного правонарушения лицо уже подвергалось административному наказанию и не истек один год со дня окончания исполнения постановления о назначении административного наказания;

3) вовлечение несовершеннолетнего в совершение административного правонарушения;

4) совершение правонарушения группой лиц;

5) совершение правонарушения в условиях стихийного бедствия или при других чрезвычайных обстоятельствах;

6) совершение правонарушения в состоянии опьянения (в зависимости от характера административного правонарушения данное обстоятельство может быть и не признано отягчающим).

***Административные наказания могут быть назначены:***

1) *не позднее 2 месяцев* со дня совершения административного правонарушения, а при длящемся правонарушении — *2 месяцев* со дня его обнаружения;

2) *не позднее одного года* со дня совершения административного правонарушения, а при длящемся правонарушении — *со дня обнаружения* — за ряд административных правонарушений, указанных в ч.1 ст. 4.5 КоАП (за нарушение законодательства о внутренних морских водах, территориальном море, континентальном шельфе, за совершение таможенных, налоговых и других правонарушений);

3) *не позднее одного года* со дня совершения административного правонарушения, а при длящемся правонарушении — *со дня обнаружения* — при применении дисквалификации;

4) в случае отказа в возбуждении уголовного дела или его прекращения, но при наличии в действиях нарушителя признаков административного правонарушения взыскание может быть наложено *не позднее двух месяцев* со дня принятия решения об отказе в возбуждении уголовного дела либо о его прекращении.

Данные сроки могут быть приостановлены до передачи материалов дела уполномоченному органу (должностному лицу) при удовлетворении ходатайства гражданина о рассмотрении дела по месту жительства.

В Кодексе РФ об административных правонарушениях предусмотрено правило, согласно которому лицо, которому назначено административное наказание за совершение административного правонарушения, считается подвергнутым данному наказанию в течение одного года со дня окончания исполнения постановления о назначении административного наказания. Указанный срок (один год) учитывается при квалификации правонарушения как повторного, что служит обстоятельством, отягчающим административную ответственность.

Законодатель предоставил право органу (должностному лицу), решающему дело, при малозначительности совершенного административного правонарушения освободить правонарушителя от административной ответственности и ограничиться устным замечанием. Устное замечание не является мерой административной ответственности и не влечет юридических последствий для правонарушителя.

Если в результате административного правонарушения нанесен имущественный вред, то судья, рассматривая дело, вправе, при отсутствии спора о возмещении имущественного ущерба одновременно с назначением административного наказания решить вопрос о возмещении имущественного ущерба. В случае если дело рассматривается иным уполномоченным органом (должностным лицом), спор о возмещении имущественного ущерба разрешается судом по правилам гражданского судопроизводства. Споры о возмещении морального вреда, причиненного административным правонарушением, рассматриваются также в судебном порядке.

Приложение№ 2

Учебно - методическое задание для студентов

**Задача 1.**

Гражданин П. обратился к начальнику почтового отделения с жалобой на то, что получил заказное письмо открытым, и попросил разобраться в случившемся. Начальник почтового отделения заявил, что такими мелочами, как разбирательство по поводу вскрытого письма он разбираться не станет. Тогда гражданин П. Подал жалобу в федеральный суд.

Имеются ли основания для обращения в суд?

Приложение № 3

Учебно - методическое задание для студентов. Тестовые задания.

* 1. На какой срок назначается дисквалификация?

 - До 15 суток

- до 1 месяца

- до 30 суток

- от 6 месяцев до 3 лет

* 1. Что из перечисленного не является административным наказанием?

- административный арест

- административный штраф

- предупреждение

- обязательные работы

* 1. Чем отличается административная ответственность от уголовной?

- различий нет

- одинаковы

- не влечет судимости, применяется судом и другими уполномоченными органами, имеет другие сроки давности и процессуальные порядки

- влечет судимость

* 1. Какой срок составляет погашение административного наказания?

- 1 год

- 6 месяцев

- 3 года

- 5 лет

* 1. Что может устанавливаться законами субъектов РФ в качестве меры административного наказания ?

- административный штраф

- предупреждение

- конфискация предмета административного правонарушения

- лишение свободы

Приложение № 4

**ПРОЕКТ**

**Постановления Научного клуба «Уставный Суд по правам человека» при Тверском государственном университете от 15 января 2018 года № 1-П по делу о проверке соответствия Конституции Российской Федерации Постановления Правительства РФ от 14.05.2013 г. № 410 «О мерах по обеспечению безопасности при использовании и содержании внутридомового и внутриквартирного газового оборудования»**

 Научный клуб «Уставный Суд по правам человека» при Тверском государственном университете (далее – Уставный Суд)

в составе:

Винокуровой Л.Е.,

руководствуясь статьями 3, 5, 6, 9, 14 и 16 Устава Уставного Суда рассмотрел в открытом заседании дело о проверке конституционности и соответствию Конституции Российской Федерации (далее – Конституции РФ) Постановления Правительства РФ от 14.05.2013 г. № 410 «О мерах по обеспечению безопасности при использовании и содержании внутридомового и внутриквартирного газового оборудования (далее – ВДГО)» (далее – Постановление Правительства РФ № 410) (вместе с «Правилами пользования газом в части обеспечения безопасности при использовании и содержании внутридомового и внутриквартирного газового оборудования при предоставлении коммунальной услуги по газоснабжению (далее – Правила от 14.05.2013 г. № 410)»), устанавливающего порядок пользования газом в части обеспечения безопасного использования и содержания внутридомового и внутриквартирного газового оборудования при предоставлении коммунальной услуги по газоснабжению, в том числе порядок заключения и исполнения договора о техническом обслуживании и ремонте внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования (далее – договор о техническом обслуживании и ремонте ВДГО).

Поводом к рассмотрению дела явился запрос судьи В.И. Крусса о проверке соответствия Конституции РФ ряда положений Постановления Правительства РФ № 410 как элементов механизма правового регулирования обеспечения безопасности при использовании и содержании внутридомового и внутриквартирного газового оборудования на территории города Твери.

Как указывается в запросе, отдельные нормативные положения названного федерального правового акта в их системной связи с действующими нормативными положениями Федерального закона от 31.03.1999 г. № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации» порождают недопустимую неопределенность в отношении обязанности юридических лиц (в том числе управляющих организаций, товариществ собственников жилья, жилищно-строительных, жилищных и иных специализированных потребительских кооперативов), индивидуальных предпринимателей, являющихся исполнителями коммунальной услуги по газоснабжению, и физических лиц (граждан), являющихся собственниками (пользователями) помещения в многоквартирном доме или домовладения, выступающих стороной договора о техническом обслуживании и ремонте внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования (далее – Заказчик) в отношении обязанности по заключению договора о техническом обслуживании и ремонте ВДГО, нарушая, тем самым, основные (конституционные) права этих лиц на свободу договора (ч. 1 ст. 8, ст. 55 Конституции РФ). Заслушав сообщение судьи-докладчика Винокуровой Л.Е., мнения других судей Суда, исследовав представленные документы и иные материалы, Суд

**УСТАНОВИЛ:**

 1. В соответствии с Конституцией РФ в Российской Федерации гарантируются единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности, признаются и защищаются равным образом частная, государственная, муниципальная и иные формы собственности как основы конституционного строя (ст. 8).

1.1. Пользуясь непосредственно действующим правом, закрепленным в ч. 1 ст. 8 Конституции РФ, российские граждане вправе самостоятельно определять условия договора, кроме случаев, когда содержание соответствующего условия предписано законом или иными правовыми актами.

1.2. Согласно положению ч. 3 ст. 55 Конституции РФ права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства. Свобода договора не является абсолютной, не должна приводить к отрицанию или умалению других общепризнанных прав и свобод и может быть ограничена федеральным законом, однако лишь в той мере, в какой это необходимо в конституционно значимых целях, включая защиту основ конституционного строя, прав и законных интересов других лиц (Постановление Конституционного Суда РФ от 23.02.1999 г. № 4-П).

1.3. Любые ограничения и регулирующие условия конституционного правопользования должны отвечать требованиям конституционной справедливости, быть соразмерны конституционно значимым целям защиты соответствующих прав и законных интересов и основываться на законе. Применительно к допустимости вмешательства в частную собственность, должны выполняться требования законности осуществления вмешательства в общественных интересах и соблюдения справедливого баланса частного и общего интереса. При отсутствии хотя бы одного условия, вмешательство считается недопустимым и нарушающим конституционные гарантии обеспечения частным собственникам возможности свободного использования принадлежащего им имущества, стабильности отношений собственности, недопустимости произвольного лишения имущества либо несоразмерного ограничения права собственности (Постановление Конституционного Суда РФ от 6.06.2000 г. № 9-П).

2. Федеральный закон от 31.03.1999 г. № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации» в статье 8, определяя правовые, экономические и организационные основы отношений в области газоснабжения в Российской Федерации, к полномочиям Правительства Российской Федерации в области газоснабжения относит утверждение правил поставок газа, правил пользования газом и предоставления услуг по газоснабжению.

В соответствии с п. 1 ст. 540 ГК РФ в случае, когда абонентом по договору энергоснабжения выступает гражданин, использующий энергию для бытового потребления, договор считается заключенным с момента первого фактического подключения абонента в установленном порядке к присоединенной сети. Если иное не предусмотрено соглашением сторон, такой договор считается заключенным на неопределенный срок и может быть изменен или расторгнут по основаниям, предусмотренным статьей 546 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Согласно ст. 210 ГК РФ собственник несет бремя содержания принадлежащего ему имущества, если иное не предусмотрено законом или договором.

Из положений ч. 3 ст. 30 ЖК РФ следует, что собственник жилого помещения несет бремя содержания данного помещения и, если данное помещение является квартирой, общего имущества собственников помещений в соответствующем многоквартирном доме.

В силу пункта 129 Постановления Правительства Российской Федерации от 06.05.2011 г. № 354 «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов» потребитель обязан обеспечивать надлежащее техническое состояние и безопасную эксплуатацию внутридомового газового оборудования и внутриквартирного газового оборудования.

В соответствии с пунктом 131 вышеуказанных Правил, газоснабжение потребителя, проживающего в жилом доме, осуществляется при условии организованного исполнителем аварийно-диспетчерского обслуживания потребителей, а также надлежащего технического обслуживания и ремонта внутридомового газового оборудования и внутриквартирного газового оборудования, которые должны осуществляться специализированной организацией по соответствующим договорам, заключенным с собственником жилого дома.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 июля 2008 г. № 549 “О порядке поставки газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан» утверждены Правила поставки газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан (далее - Правила поставки газа), которые регламентируют отношения, возникающие при поставке газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан в соответствии с договором о поставке газа, в том числе устанавливают особенности заключения, исполнения, изменения и прекращения договора, его существенные условия, а также порядок определения объема потребленного газа и размера платежа за него.

Подпунктом «б» п. 13 Правил поставки газа предусмотрено, что основанием для отказа от заключения договора является отсутствие у заявителя договора о техническом обслуживании и ремонте внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования, срок действия которого истекает не ранее 1 года с даты подачи заявителем оферты;

В силу пп «к» п. 21 Правил поставки газа абонент обязан обеспечивать надлежащее техническое состояние внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования, своевременно заключать договор о техническом обслуживании и ремонте внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования.

При отсутствии у абонента договора о техническом обслуживании внутридомового газового оборудования и аварийно-диспетчерском обеспечении, заключенного со специализированной организацией, поставщик газа, в силу пп. «е» п. 45 Правил поставки газа, вправе в одностороннем порядке приостановить исполнение обязательств по поставке газа с предварительным письменным уведомлением абонента.

# Согласно ст.11 п. 1. Федеральный закон "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" от 21.07.1997 N 116-ФЗ, Организация, эксплуатирующая опасный производственный объект, обязана организовывать и осуществлять производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности в соответствии с требованиями, устанавливаемыми Правительством Российской Федерации.

Порядок пользования газом в части обеспечения безопасного использования и содержания внутридомового и внутриквартирного газового оборудования при предоставлении коммунальной услуги по газоснабжению, в том числе порядок заключения и исполнения договора о обслуживании и ремонте ВДГО, урегулированы Правилами от 14.05.2013 г. № 410. Правила, как это следует из их преамбулы, приняты во исполнение статьи 8 Федерального закона от 31.05.1999 г. № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации», относящей к полномочиям Правительства Российской Федерации утверждение правил поставок газа, правил пользования газом и предоставления услуг по газоснабжению.

Согласно п. 3 Правил от 14.05.2013 г. № 410 взрывобезопасность, механическая, пожарная, термическая, химическая, экологическая и электрическая безопасность, а также исправность внутридомового и внутриквартирного газового оборудования в процессе их использования и содержания достигаются путем технического обслуживания и ремонта указанного оборудования, выполняемых на основании договора, заключаемого между заказчиком и исполнителем, а также соблюдения указанными сторонами договора иных требований, предусмотренных настоящими Правилами и инструкцией по безопасному использованию газа при удовлетворении коммунально-бытовых нужд.

В соответствии с п. 4 Правил от 14.05.2013 г. № 410 безопасное использование и содержание внутридомового и внутриквартирного газового оборудования обеспечиваются путем осуществления комплекса работ (услуг): техническое обслуживание и ремонт внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования; аварийно-диспетчерское обеспечение, техническое диагностирование внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования; замена оборудования.

Работы по техническому обслуживанию и ремонту внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования выполняются специализированной организацией в порядке, предусмотренном настоящими Правилами, на основании договора о техническом обслуживании и ремонте внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования, заключенного между заказчиком и исполнителем (п. 6 Правил от 14.05.2013 г. № 410). При этом, «специализированная организация» - газораспределительная организация, осуществляющая по договору о транспортировке газа с поставщиком газа транспортировку газа до места соединения сети газораспределения с газопроводом, являющимся элементом внутридомового газового оборудования, получившая в установленном порядке допуск к выполнению работ (оказанию услуг) по техническому обслуживанию и ремонту внутридомового и внутриквартирного газового оборудования и имеющая в своем составе аварийно-диспетчерскую службу.(п.2).

По смыслу указанных норм Правил от 14.05.2013 г. № 410, в целях безопасного использования и содержания внутридомового газового оборудования необходимо наличие договора на техническое обслуживание и ремонт ВДГО.

В соответствии с п. 1 ст. 420 ГК РФ договором признается соглашение двух или нескольких лиц об установлении, изменении или прекращении гражданских прав и обязанностей.

Согласно ч. 1 ст. 421 ГК РФ граждане и юридические лица свободны в заключении договора. Понуждение к заключению договора не допускается, за исключением случаев, когда обязанность заключить договор предусмотрена настоящим Кодексом, законом или добровольно принятым обязательством.

В силу пунктов 30, 31 Правил от 14.05.2013 г. № 410, специализированная организация вправе по собственной инициативе направить заявку (оферту) заявителю о заключении договора о техническом обслуживании и ремонте внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования на условиях прилагаемого к заявке (оферте) проекта указанного договора, подготовленного в соответствии с настоящими Правилами и ГК РФ и подписанного со стороны специализированной организации.

В случае если сторона, направившая заявку (оферту), в течение 30 дней со дня получения этой заявки (оферты) другой стороной не получила от нее ответа о согласии заключить договор о техническом обслуживании и ремонте внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования на предложенных условиях либо иных условиях, соответствующих гражданскому законодательству Российской Федерации и настоящим Правилам, или об отказе от заключения указанного договора по основаниям, предусмотренным настоящими Правилами, а также в случае получения отказа от заключения указанного договора по основаниям, не предусмотренным настоящими Правилами, сторона, направившая заявку (оферту), вправе обратиться в суд с требованием о понуждении другой стороны, для которой заключение этого договора является обязательным, к заключению договора.

В силу п. 32 Правил от 14.05.2013 г. № 410 лицо, являющееся собственником (пользователем) помещения в многоквартирном доме или собственником домовладения и выступающее на стороне заказчика, вправе отказаться от заключения договора о техническом обслуживании и ремонте ВДГО и не может быть понуждено к его заключению в следующих случаях:

а) в случае, если от имени собственника помещения в многоквартирном доме договор о техническом обслуживании и ремонте ВДГО уже заключен управляющей организацией (товариществом или кооперативом), действующей в качестве агента от имени и в интересах собственника помещения в многоквартирном доме;

б) в случае, если собственником домовладения договор о техническом обслуживании и ремонте в отношении ВДГО уже заключен с другой специализированной организацией, а также если подача газа на внутридомовое газовое оборудование не осуществляется в связи с отсутствием договора поставки газа с поставщиком газа или расторжением такого договора в порядке, предусмотренном Правилами поставки газа;

в) в случае, если подача газа на внутриквартирное газовое оборудование или внутридомовое газовое оборудование домовладения не осуществляется в связи с отсутствием договора поставки газа с поставщиком газа или расторжением такого договора в порядке, предусмотренном Правилами поставки газа.

В соответствии с п. 34 Правил от 14.05.2013 г. а № 410, лица, указанные в пунктах 32 и 33 настоящих Правил, обязаны уведомить специализированную организацию об отказе от заключения договора о техническом обслуживании и ремонте ВДГО с указанием причин такого отказа в течение 30 дней со дня получения заявки (оферты) специализированной организации. Уведомление должно быть осуществлено способом, позволяющим установить факт получения специализированной организацией такого уведомления.

В силу ч. 1 ст. 445 ГК РФ в случаях, когда в соответствии с настоящим Кодексом или иными законами для стороны, которой направлена оферта (проект договора), заключение договора обязательно, эта сторона должна направить другой стороне извещение об акцепте, либо об отказе от акцепта, либо об акцепте оферты на иных условиях (протокол разногласий к проекту договора) в течение тридцати дней со дня получения оферты. Если сторона, для которой в соответствии с настоящим Кодексом или иными законами заключение договора обязательно, уклоняется от его заключения, другая сторона вправе обратиться в суд с требованием о понуждении заключить договор (ч. 4 ст. 445 ГК РФ).

# 3. В рамках рассмотрения дела, Уставным судом был проведен анализ судебной практики, который показывает значительный перевес «положительных» решений по заявлениям газоснабжающих и обслуживающих организаций о понуждении к заключению договора (Решение Северодвинского городского суда Архангельской области № 2-2193/2017 2-2193/2017~М~1238/2017 М-1238/2017 от 24 мая 2017 г. по делу № 2-2193/2017; Решение Ленинского районного суда г. Костромы от 4 июля 2017 г. по делу № 2-1278/2017 о расторжении договора, взыскании компенсации морального вреда, возврате денежных средств, Апелляционное определение Павловского городского суда Нижегородской области № 11-18/2-14 от 22 апреля 2014 и т.д.).

Формально суды в таких решениях, приходя к выводу о правомерности обязанности заключить договор, ссылаются на соответствие положений Правительства РФ № 410 действующему законодательству, а именно п. 1 ст. 421 ГК РФ, ст. 8 Федерального закона от 31.03.1999 г. № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации».

С учетом изложенного и руководствуясь положениями ч. 2 ст. 13, ст. 16, 20 и 21 Устава Научного клуба «Уставный Суд по правам человека», Уставный Суд

**ПОСТАНОВИЛ:**

1. Признать Постановление Правительства РФ от 14.05.2013 г. № 410 «О мерах по обеспечению безопасности при использовании и содержании внутридомового и внутриквартирного газового оборудования» в части порядка заключения и исполнения договора о техническом обслуживании и ремонте внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования не противоречащим Конституции Российской Федерации, поскольку оно - по своему конституционно-правовому смыслу в системе действующего правового регулирования – не предполагает возможного нарушения принципа свободы договора, так как обязанность заключить договор о техническом обслуживании и ремонте ВДГО обусловлена положениями Федерального закона от 31.03.1999 г. № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации», предоставляющими Правительству РФ необходимые полномочия в данной сфере.

2. Федеральному законодателю надлежит, руководствуясь Конституцией Российской Федерации и настоящим Постановлением, внести в законодательство Российской Федерации о «О мерах по обеспечению безопасности при использовании и содержании внутридомового и внутриквартирного газового оборудования» изменения, согласно которым, организация, эксплуатирующая опасный производственный объект, будет обязана организовывать и осуществлять производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности в соответствии с требованиями, устанавливаемыми Правительством Российской Федерации согласно регламетированному на государственном уровне тарифу.

Винокурова Л.Е.

Город Тверь, 15 января 2018 г.