**Коррупция как угроза общественной безопасности**

**Аннотация.** В данной статье рассматривается явление коррупции как одной из угроз общественной безопасности государства. Дается характеристика видов и форм коррупции. Выявляются причины коррупции и определяются меры противодействия данному явлению.

**Ключевые слова:** коррупция, противодействие, условие, последствия, обеспечение, противодействие, усовершенствование.

В научной литературе термин «коррупция» рассматривается в двух значениях – в широком и узком.

При широком подходе коррупция понимается как негативное социальное явление, поразившее публичный аппарат управления и выражающееся в моральном разложении власти, умышленном использовании государственными и муниципальными служащими, а также иными лицами, уполномоченными на выполнение государственных функций, своего служебного положения, статуса и авторитета занимаемой должности в корыстных целях для личного обогащения или в групповых интересах.

В этом случае она охватывает такие виды правонарушений, как коррупционный лоббизм, коррупционный фаворитизм, коррупционный протекционизм, незаконное распределение и перераспределение общественных ресурсов и фондов, незаконная поддержка и финансирование политических структур (партий и др.), вымогательство, предоставление льготных кредитов, заказов, корыстное злоупотребление властью или должностным положением и т.д.

В узком значении коррупция понимается как совокупность определённых составов правонарушений, предусмотренных в законодательстве Российской Федерации и отличающихся таким важным квалифицирующим признаком, как использование должностным лицом своего публичного статуса в корыстных целях для личного обогащения или в групповых интересах, должностное злоупотребление.

Позиция международного сообщества при определении коррупции состоит в том, что это не конкретное преступление, а собирательное понятие, охватывающее правонарушения самого различного вида.

Приведённые примеры свидетельствуют о том, что и в теории, и в нормативных актах на сегодняшний день отсутствует единое и общепризнанное определение коррупции. Это весьма существенно затрудняет установление её сущности, а значит и создание эффективной системы противодействия ей.

Причиной этого является то, что коррупция – это комплексный межотраслевой институт, который исследуется и понимается представителями самых различных наук (юристы, управленцы, социологи, политологи, экономисты и т.д.) по-разному.

Максимально чёткое определение коррупции даётся в Федеральном законе РФ № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» – злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды»[[1]](#footnote-1).

Приведённое нормативное определениепозволяетвыделить следующие сущностные признаки коррупции:

*-* объект коррупционного посягательства – законные интересы общества и государства, существующий порядок управления и т.д.;

*-* объективная сторона коррупционного деяния – злоупотребление служебным положением; дача и получение взятки; злоупотребление полномочиями; коммерческий подкуп; иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения;

*-* субъекты коррупции – физическое лицо, как являющееся должностным лицом, так и не являющееся им, а также юридические лица;

- субъективная сторона – прямой умысел (лицо осознаёт противоправность своих деяний, предвидит наступление неблагоприятных последствий своих деяний и желает их наступления);

- цель субъекта коррупции – получение выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами[[2]](#footnote-2).

В качестве основных форм коррупции в научной литературе называют:

- взяточничество;

- растрату (кражу ресурсов людьми, облаченными властью);

- мошенничество (любое поведение, направленное на обман или на одурачивание человека или юридического лица для собственной выгоды);

- вымогательство (принуждение человека заплатить деньги или предоставить другие ценности в обмен на действие или бездействие должностного лица);

- злоупотребление правом на рассмотрение, произвол (произвольное использование служебных полномочий для предоставления неоправданных льгот той или иной группе, или индивидууму, или их дискриминация);

- злоупотребление служебным положением (участие в сделках, приобретение должности или получение коммерческого интереса, что несовместимо с официальным положением и обязанностями, с целью незаконного обогащения);

- получение незаконного пособия, льготы или вознаграждения (получение должностным лицом чего-либо ценного от тех, кто хотел бы повлиять на принятие должностным лицом того или иного решения);

- фаворитизм (предоставление услуг или ресурсов родственникам, знакомым, в соответствии с их принадлежностью к партии, роду, религии, и т.д.);

- кумовство или непотизм (форма фаворитизма, когда должностное лицо предпочитает при назначении на государственную должность выдвигать своих родственников);

- незаконные пожертвования и вклады (правительство или политические партии у власти получают деньги в обмен на потакание юридическим лицам или каким-либо группам, делающим такие пожертвования и вклады)[[3]](#footnote-3).

Коррупция, как и любое явление, имеет свои причины. Исходя из анализа научной литературы, можно выделить четыре группы таких причин:

1) социально-экономические. К ним относятся невысокий уровень оплаты труда должностных лиц, а также отсутствие или недостаточность иных социальных гарантий.

2) правовые. Это необоснованно расширенная свобода действий чиновников при слабой системе контроля за ними, излишнее регулирование общественных отношений, особенно в экономической сфере, избыток бюрократических процедур. Особую опасность представляет коллизионность и пробельность законодательства по регулированию служебных отношений и противодействию коррупции.

3) политические. Одним из них является большой размер нашего государства и связанное с этим разнообразие культур, что обуславливает преобладание в той или иной культуре различных форм и видов коррупции, а следовательно, применение одинаковых средств противодействия коррупции к разным из них. К политическим причинам также относят отсутствие четкого разделения законодательной, распорядительной и контрольной функций чиновников, а также недостаточные усилия по созданию в стране условий для деятельности подлинно независимых и свободных средств массовой информации[[4]](#footnote-4).

4) духовно-нравственные. Среди таких называют отсутствие стабильной внутренней культуры и этических правил как публичной, так и частной службы, утрата населением доверия к власти и ее представителям, толерантность населения к проявлениям коррупции. Самой важной причиной в этой группе являются деформированное сознание и правовой нигилизм служащих.

В результате действия коррупционных сетей все возрастает доля валового национального продукта, который перераспределяется в пользу теневой экономики.

Для реальной борьбы с коррупцией необходимо воздействие на макроуровне, на государство, на народ в целом. Только в этом случае возможно действительное уменьшение показателей коррупции. Естественно, необходимо воздействие со стороны государства как на микро-, так и на макроуровне, плюс к тому действия со стороны собственников бизнеса. Только в этом случае антикоррупционная политика принесет реальный эффект[[5]](#footnote-5).

На наш взгляд, наиболее действенными являются методы противодействия коррупции, относящиеся к стратегическому и макроуровню, так как объектом их приложения являются в основном такие категории как уровень моральных издержек индивида и морально-нравственный уровень общества в целом.

1. О противодействии коррупции : федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ (с изм. на апреля 2017 г.) // Собрание законодательства РФ. – 2008. – № 52 (Ч. 1). – Ст. 6228. [↑](#footnote-ref-1)
2. Марголина, Ж.С. Понятие и сущность коррупции как научной категории / Ж.С. Марголина // Евразийский юридический журнал. – 2016. – № 3. – С. 292. [↑](#footnote-ref-2)
3. Эрделевский, А.М. Понятие коррупции в российском законодательстве / А.М. Эрделевский // Законность. – 2014. – № 6. – С. 40. [↑](#footnote-ref-3)
4. Крюкова, Н.И. Сущность коррупции и ее причины / Н.И. Крюкова // Российская юстиция. – 2013. – № 4. – С. 50. [↑](#footnote-ref-4)
5. Самсонова, С.Н. Коррупция: причины возникновения и методы борьбы с ней / С.Н. Самсонова // Евразийский научный журнал. – 2017. – № 5. – С. 105. [↑](#footnote-ref-5)