УДК

ПОРЯДОК ОБЖАЛОВАНИЯ НОТАРИАЛЬНЫХ ДЕЙСТВИЙ

С.С. Ерёменко

ФГБОУ ВО «Тверской государственный университет»

Статья посвящена общей процедуре обжалования нотариальных действий, рассмотрен порядок подготовки и подачи заявления о совершенном нотариальном действии или отказе в его совершении.

***Ключевые слова****: нотариат, нотариальные действия, обжалование нотариальных действий, особое производство.*

**THE PROCEDURE FOR APPEAL OF NOTARIAL ACTS**

**S.S. Ereymenko**

Tver State University

The article is devoted to the general procedure for appealing notarial acts, the procedure for preparing and filing an application for a notarial act or refusing to do so is considered.

***Key words:*** *notary, notarial actions, appeal of notarial actions, special production.*

Об авторе:

ЕРЁМЕНКО Светлана Сергеевна – бакалавр, студентка первого курса магистратуры, юридического факультета, направления: Судебная защита прав и законных интересов, Тверского государственного университета (170100, г. Тверь, ул. Желябова, 33),e-mail: ESS94@yandex.ru.

EREYMENKO Svetlana Sergeevna, bachelor, first year student of the magistracy, law faculty, directions: Judicial protection of rights and legal interests, Departmentof Civil Lawof the TverState University (170100, Tver, ul. Zhelyabova, 33), e-mail: ESS94@yandex.ru.

Обжалование нотариальных действий или отказа в их совершении является государственно-правовой гарантией защиты прав субъектов нотариального процесса от незаконных действий (бездействия) должностных лиц, занимающихся нотариальной деятельностью как на профессиональной основе, так и в силу предоставленного им законом права.

В ст. 49 Основ законодательства о нотариате, а также гл. 37 ГПК РФ устанавливается возможность и право обжалования заинтересованными лицами в судебном порядке отказа в совершении нотариального действия или отказа в совершении нотариальных действий. Данное положение согласуется с конституционным правом граждан на судебную защиту. В п. 2 ст. 46 Конституции РФ говорится, что решения и действия (или бездействия) органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений и должностных лиц могут быть обжалованы в суд.[[1]](#footnote-2) Правомерность действий нотариуса или должностного лица, уполномоченного государством на совершение нотариальных действий, может быть установлена только в судебном порядке с вынесением соответствующего решения. В ст. 310 ГПК РФ говорится, что заинтересованное лицо, которое полагает, что в отношении него нотариальное действие совершено неправильно, или которому отказано нотариусом в совершении нотариального действия, вправе подать об этом заявление в суд общей юрисдикции по месту нахождения нотариуса или по месту нахождения должностного лица, уполномоченного на совершение нотариальных действий.

Порядок обжалования отказов в совершении нотариальных действий можно определить следующим образом. После того как нотариус выдал заинтересованному лицу (в данном случае лицу, непосредственно участвовавшему в обжалуемом нотариальном действии) постановление об отказе в совершении нотариального действия, у него есть десять дней на обжалование данного постановления. Этот срок исчисляется со дня, следующего за тем, когда заинтересованному лицу стало известно о нотариальном отказе. Если по каким-либо причинам лицо пропускает срок подачи заявления, то, прежде всего, он должен подать ходатайство о восстановлении пропущенных сроков. В противном случае суд не рассматривает дело и возвращает жалобу.  
 Согласно ст. 49 Основ о нотариате заинтересованное лицо вправе подать жалобу в районный суд по месту нахождения нотариальной конторы.  
Для признания отдельных фактов (принятия и места открытия наследства, иных фактов, имеющих юридическое значение) к заявлениям предъявляются специальные требования.[[2]](#footnote-3) Так, например, заявление об установлении факта принятия наследства и места открытия наследства может быть рассмотрено судом в особом производстве только в том случае, если у заявителя имеется на руках постановление об отказе в совершении нотариального действия. Существенным моментом является то, что если в выдаче свидетельства о праве на наследство было отказано в случае предоставления гражданином всех необходимых документов по данному делу, то он обращается в суд не с заявлением об установлении факта принятия наследства и места открытия наследства, а с жалобой на отказ в совершении нотариального действия.  
Заявления об установлении иных фактов, имеющих юридическое значение, будут приняты судом для рассмотрения их в порядке особого производства только в том случае, если:

1. такие факты порождают юридические последствия;
2. установление факта не связывается с последующим разрешением спора о праве судом;
3. заявитель не имеет другой возможности получить или восстановить документы, удостоверяющие факт, имеющий юридическое значение.

Говоря о содержании заявления об отказе в совершении нотариального действия, нужно отметить, что в нем должно быть указано:

1) какое нотариальное действие было совершено или в совершении какого нотариального действия было отказано;

2) какой нотариальный орган совершил нотариальное действие или отказался от его совершения;

3) обстоятельства и доказательства, подтверждающие неправильность совершенного нотариального действия или отказа от совершения нотариального действия.

К указанному заявлению следует приложить постановление нотариуса об отказе в совершении нотариального действия. Если дело касается наследственных споров, то после того как судом принято заявление заинтересованного лица к рассмотрению, в адрес нотариальной конторы направляется запрос на копию наследственного дела. Помимо запроса нотариус получает судебную повестку, содержащую все сведения, предусмотренные ст. 114 ГПК РФ.[[3]](#footnote-4) Данная категория дел может рассматриваться в отсутствии нотариуса или должностного лица, вынесшего постановление об отказе, и тогда в судебном решении указывается: "...Заинтересованное лицо нотариус города Твери... в судебное заседание не явилась, о месте и времени судебного заседания была извещено надлежащим образом судебной повесткой, в письменном заявлении дело просил рассматривать в свое отсутствие".[[4]](#footnote-5)

Когда все формальности, предшествующие рассмотрению дела, соблюдены, заявление (жалоба) принято, заинтересованные лица уведомлены, необходимые документы собраны, то дело рассматривается в открытом судебном заседании. Поскольку дела по обжалованию нотариальных отказов рассматриваются в порядке особого производства, то большая категория этих дел связана с установлением фактов, имеющих юридическое значение, причём, только в случае невозможности получения надлежащих документов в ином порядке.

Следует отметить, что многие нотариальные отказы, связанные, как правило, с наследственными делами, обжалуются не для установления юридически значимых фактов, а как правило для признания права. Это относится и к жалобам наследников на отказ нотариуса в выдаче свидетельства о праве на наследство при наличии спора между наследниками, и к жалобам на нотариальный отказ при наличии разночтений и в правоустанавливающих документах на имущество, в этих случаях дело подлежит рассмотрению в порядке искового производства судом общей юрисдикции или арбитражным судом.

Необходимо обратить внимание на следующий момент: если суд при рассмотрении заявления в порядке особого производства установит наличие спора о праве, то в соответствии со ст. 263 ГПК РФ выносится определение об оставлении данного заявления без рассмотрения, при этом разъясняется право заинтересованного лица решить спор в порядке искового производства.  
 Подводя итог вышеизложенного, следует отметить, что порядок обжалования отказов в совершении нотариальных действий установлен ст. 49 Основ о нотариате, а также регулируется нормами ГПК РФ. Обжалование нотариального действия может рассматриваться судом в порядке особого производства, если имеет место признание отдельных фактов и отсутствует спор о праве; если же спор о праве имеет место быть, то рассмотрение дела происходит в порядке искового производства.

Следует подчеркнуть, что на практике бывает довольно сложно отличить установление факта от материально-правового спора. Точно такие же сложности возникают и при отграничении публично-правового спора от искового.

Механизм обжалования зависит от: тщательно проработанной законодательной; ответственности нотариусов; осуществления контроля и надзора за нотариальной деятельностью со стороны соответствующих органов и должностных лиц; от уровня правовой культуры граждан и юридических лиц, вынужденных обращаться к услугам органов системы нотариальной деятельности.

**Список используемой литературы:**

1. "Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ);
2. Основы законодательства РФ о нотариате (утв. ВС РФ 11.02.1993 № 4462-1) (ред. От 30.03.2015);
3. Гражданский кодекс РФ (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. От 31.07.2015) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2015);
4. Ситдикова, С.Ю. Стародумова. Нотариальные отказы: основания применения и порядок обжалования // Нотариус. -2015. -№8.
5. Швачкина М.В. Лица, участвующие в делах особого производства по заявлениям о неправильно совершенных нотариальных действиях или неправомерном отказе в их совершении // Нотариальный вестник. 2012. № 8.

1. "Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ) [↑](#footnote-ref-2)
2. Основы законодательства РФ о нотариате (утв. ВС РФ 11.02.1993 № 4462-1) (ред. От 30.03.2015) Ст.357 [↑](#footnote-ref-3)
3. Гражданский кодекс РФ (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. От 31.07.2015) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2015); [↑](#footnote-ref-4)
4. Швачкина М.В. Лица, участвующие в делах особого производства по заявлениям о неправильно совершенных нотариальных действиях или неправомерном отказе в их совершении // Нотариальный вестник. 2012. № 8. С. 47 [↑](#footnote-ref-5)