

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РФ

Федеральное государственное бюджетное
образовательное учреждение высшего образования

«Тверской государственной университет»

Юридический факультет

Кафедра судебной власти и правоохранительной деятельности

Направление подготовки

40.03.01 ЮРИСПРУДЕНЦИЯ

Профиль «Правопользование и правоприменение»

КУРСОВАЯ РАБОТА

По дисциплине Правоохранительные органы

на тему:

Федеральная служба безопасности

в системе правоохранительных органов Российской Федерации

Выполнила студентка 1 курса 13 гр.

Мисингевич Виктория Дмитриевна

Научный руководитель - к.ю.н, доцент

Жукова Олеся Витальевна

Тверь 2023

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	3
ГЛАВА 1. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ БЕЗОПАСНОСТИ.....	6
ГЛАВА 2. ПОЛНОМОЧИЯ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ БЕЗОПАСНОСТИ В СТРУКТУРЕ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.....	17
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	30
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ.....	31

ВВЕДЕНИЕ

В современном обществе вопрос безопасности и правопорядка стоит очень остро. В его обеспечении государству, конечно, помогают правоохранительные органы. В мирное и спокойное время обычным гражданам может быть сложно, оценить всю значимость большого количества правоохранительных структур и их работу, но все же именно они создают благоприятные условия для благополучного существования населения страны. Спокойная общественная обстановка и понимание, что все права граждан страны защищены создают базис для успешного процветания страны.

Одним из таких органов является – Федеральная служба безопасности. Он работает уже 106 лет. Первый орган был создан 20 октября 1917г. Далее деятельность этого правоохранительного органа менялась и преобразовывалась. С 3 апреля 1995 года мы уже знаем его как Федеральная служба безопасности. Таким образом, данная служба сильно менялась и необходимо осветить её полномочия и деятельность на основе действующего законодательства.

Федеральная служба безопасности - единая централизованная система органов федеральной службы безопасности, осуществляющая решение в пределах своих полномочий задач по обеспечению безопасности Российской Федерации¹. Директором ФСБ является Бортников Александр Васильевич с мая 2008 года. В соответствии с Федеральным законом президент руководит деятельностью Федеральной службы безопасности, а также утверждает и положения и структуру органов.

Эта тема актуальна, так как ФСБ - это один из органов правоохранительной системы и его деятельность имеет огромное влияние на жизнь государства. Он является исполнительным органом работы, которого контролирует сам глава государства. Далеко не многие знают, чем же конкретно занимается этот орган, хотя благодаря его работе обеспечивается

¹ [Федеральный закон от 03.04.1995 № 40-ФЗ \(ред. от 04.08.2023\) «О федеральной службе безопасности»](#) // СПС «Консультант Плюс».

сохранность государства и населения от внутренних и внешних угроз. По статистике, проводимой ВЦИОМ в 2017 году, 81% респондентов знают только о существовании данного органа¹. Органы ФСБ своим основным назначением имеют обеспечение безопасности государства, но в определенных случаях они обеспечивают охрану и защиту личности, вовлечённой в соответствующие правоотношения. Национальная безопасность – это многоаспектная и триединая система, в которую входит безопасность личности, общества и, конечно же, государства. Деятельность органов федеральной службы безопасности осуществляется по следующим основным направлениям: контрразведывательная деятельность, борьба с терроризмом, борьба с преступностью, разведывательная деятельность, пограничная деятельность, обеспечение информационной безопасности. Данные направления важны для сохранения национальной безопасности от внешних и внутренних угроз. Контрразведывательная деятельность занимается предотвращением и пресечением деятельности иностранных разведывательных служб на территории российской Федерации. Борьба с терроризмом помогает предотвратить и пресечь террористические акты, выявить и ликвидировать террористические группировки и их финансирование. Обеспечение информационной безопасности одно из новых направлений деятельности ФСБ.

Целью данной курсовой работы является, изучение деятельности Федеральной службы безопасности в системе правоохранительных органов в Российской Федерации.

Для выполнения данной цели, необходимо выполнить ряд задач:

1. Проанализировать правовое регулирование деятельности Федеральной службы безопасности.
2. Рассмотреть полномочия Федеральной службы безопасности в структуре правоохранительных органов Российской Федерации.

¹ Рейтинг силовых ведомств. ВЦИОМ // <https://wciom.ru/analytical-reviews/analiticheski-obzor/rejtingi-silovykh-vedomstv>

Курсовая работа базируется на следующих правовых основах: Конституция РФ, Федеральный закон «О федеральной службе безопасности» от 03.04.1995 № 40-ФЗ, Федеральный закон «О безопасности» от 28.12.2010 № 390-ФЗ, Федеральный закон «Об оперативно-розыскной деятельности» от 12.08.1995 № 144-ФЗ, Указ Президента РФ от 11.08.2003 № 960 (ред. от 27.02.2023) «Вопросы Федеральной службы безопасности Российской Федерации».

Теоретическими основами курсовой работы выступают научные статьи и учебные пособия таких авторов как: Гриненко А.В, Туркаева Л. В., Мансуров Г.З., Есипов В.А., Демидов А.Ю., Зайцев М. А., Дмитренко, А.В., Черкесов В.В., Пылин А.В., Патрушев Н.П.

Эмпирическими основами курсовой работы являются примеры работы Федеральной службы безопасности на основе средств массовой информации.

Глава 1. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ БЕЗОПАСНОСТИ

Начинать рассмотрение правового регулирования деятельности Федеральной службы стоит начать с самого понятия «деятельность». На данный момент существует множество работ раскрывающих данный вопрос, но одного общего и формального определения нет. Например, «деятельность» можно рассматривать как отношения, в которых одна вещь становится объектом ее деятельности. Деятельность сама по себе носит динамичный характер и обуславливает эффективные правоотношения. «Деятельность» - это комплексные меры, которые осуществляют органы исполнительной власти в пределах своих полномочий, установленных в нормативно-правовых актах.

Обеспечение безопасности можно рассматривать по-разному. В общем смысле это понятие определяется как деятельность Российской Федерации по достижению состояния защищенности конституционных и иных законных интересов личности, общества и государства, которое урегулировано правом. Обеспечение государственной безопасности одновременно выступает в качестве особого государственно-правового института. Как особенное политически-общественное важное явление и вид государственной деятельности и государственно-правовой институт, который рассматривает следующие пункты:

1. Систематизация научных взглядов по обеспечению безопасности государства от внешних и внутренних угроз во всех сферах деятельности.

Обеспечение безопасности государства представлена указом Президента РФ от 02.07.2021 № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации»¹, Военной доктриной², Национальная стратегия противодействия

¹ Указ Президента РФ от 02.07.2021 № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» // СПС «Консультант Плюс».

² «Военная доктрина Российской Федерации» (утв. Президентом РФ 25.12.2014 № Пр-2976) // СПС «Консультант Плюс».

коррупции (утверждена Указом Президента РФ от 13 апреля 2010 года №460)³, Указ Президента РФ от 05.12.2016 № 646 «Об утверждении Доктрины информационной безопасности Российской Федерации»² и другими документами, которые отображают основные подходы к обеспечению безопасности.

2. Система взаимосвязанных, взаимодействующих государственных органов. В этом вопросе Федеральная служба безопасности осуществляет важную часть государственного механизма, так как она наделена рядом компетенций, то есть кругом ведения и полномочий, установленных законами и соответствующими нормативно-правовыми документами. Органы федеральной службы безопасности имеют сложную структуру, в которой каждый орган наделен четко специализированной деятельностью. На официальном сайте данной структуры мы видим деление на 4 категории: ФСБ России (имеющая в своём составе службы, департаменты, управления и другие подразделения, которые реализуют направления деятельности органов федеральной службы безопасности, а также подразделения, исполняющие управленческие функции); Территориальные органы безопасности (Управления или отделы ФСБ России по отдельным регионам и субъектам Российской Федерации); Органы безопасности в войсках (Управления или отделы ФСБ России в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях, а также в их органах управления); Пограничные зоны (Управления/отряды/отделы ФСБ России по пограничной службе)

3. Вид политической принудительной государственной деятельности.

Рассматривается как вид государственной деятельности, который направлен в основном на выявление, предупреждение и пресечения разведывательной и иной деятельности, подрывающей безопасность государства.

¹ Указ Президента РФ от 13 апреля 2010 г. № 460 «О Национальной стратегии противодействия коррупции и Национальном плане противодействия коррупции на 2010 - 2011 годы» (с изменениями и дополнениями) // СПС «Консультант Плюс».

² [Указ Президента РФ от 05.12.2016 № 646 «Об утверждении Доктрины информационной безопасности Российской Федерации»](#) // СПС «Консультант Плюс».

4. Система взаимосвязанных и взаимодействующих юридических норм.

Система представляет собой совокупность правовых актов, которые регулируют отношения в определенной области права, и создает основу для регулирования деятельности. Как и любой правоохранительный орган, Федеральная служба безопасности нуждается в нормативно-правовом регулировании. Связанно это с тем, что безопасность касается общественных интересов напрямую, а также затрагивает интересы государства. Например, качественное состояние и функционирование.

Анализ правового регулирования федеральной службы безопасности достаточно обширный вопрос, который основывается на множестве нормативно-правовых актов. Масштабы деятельности, которой занимается ФСБ включает в себя много составляющих: контрразведывательная деятельность, борьба с терроризмом, борьба с преступностью, разведывательная деятельность, пограничная деятельность, обеспечение информационной безопасности. Все выше перечисленные пункты определяют роль и правовое значение ее деятельности. Логичнее всего провести анализ его правового регулирования на основе иерархии законов по юридической силе. Важно отметить, что регулирование основывается на федеральном уровне, то есть субъекты РФ не вправе вмешиваться.

Главный закон Российской Федерации – это Конституция. В статье 71¹ пункт «м» прописано, что безопасность и оборона находится в ведении РФ, таким образом, государство берет на себя ответственность за его обеспечение. Федеральная служба безопасности становится одним из инструментов по его достижению, а Конституция закрепляет основу деятельности органа. Конституция РФ обладая высшей юридической силой и распространяется на все систему права. Следовательно, все нижестоящие нормативно-правовые акты, составляющие основы правового регулирования, не могут противоречить ей. А так же

¹ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // СПС «Консультант Плюс».

государство, беря на себя ответственность по осуществлению обеспечения национальных интересов, принимает соответствующие меры по развитию правоохранительных органов, их структуры и деятельность путем улучшения правового регулирования.

Следующей ступенью анализа является Федеральный закон от 03.04.1995 № 40-ФЗ (ред. от 04.08.2023) «О федеральной службе безопасности»¹. В нем рассматриваются: основные вопросы, основные направления деятельности органов федеральной службы безопасности, полномочия органов федеральной службы безопасности, силы и средства органов федеральной службы безопасности, контроль и надзор за деятельностью органов федеральной службы безопасности. Некоторые правоведы считают этот закон спорным. Деятельность Федеральной службы безопасности осуществляется на основе принципов законности, гуманизма, уважения и соблюдения прав и свобод человека, конспирации и сочетания гласных и негласных методов и средств деятельности. До определённого времени в законе не было дефинитивных норм, которые давали бы определение ФСБ и направления ее деятельности. По этому поводу Н.П. Патрушев² считает, что не разработанный единый понятийный аппарат приводит к неоднозначному понятию дефиниций. Причиной формирования данного ФЗ стало преобразование системы госбезопасности в 1993-1994 гг. Первое чтение проекта произошло 18 ноября 1994г. под представительством С.В. Степашина. В своем выступлении Степашин С.В.³ обратил внимание на значимость принятия закона, регламентирующую работу органов, деятельность и

¹ Федеральный закон «О федеральной службе безопасности» от 03.04.1995 № 40-ФЗ (последняя редакция) // СПС «Консультант Плюс».

² Патрушев Н. П. Особенности современных вызовов и угроз национальной безопасности России // Журнал российского права. 2007. № 7 (127) URL: <https://cyberleninka.ru>.

³ Есипов В.А. Федеральный закон «об органах федеральной службе безопасности в Российской Федерации» 1995 г.: некоторые проблемные аспекты принятия // ВВ: Административное право и практика администрирования. 2018. № 1 URL: <https://cyberleninka.ru>.

полномочия. Далее данный законопроект взяли в разработку и внесли ряд важных изменений:

1. Статья 25 закон, по которой ФСБ стала преемником ФСК позволила не менять структуру государственного органа.

2. Нормы носят отсылочный характер. Например, статья 7 - защита сведений о федеральной службе безопасности.

3. Четко определены направления деятельности Федеральной службы безопасности. Они включают в себя шесть пунктов: контрразведывательная деятельность, борьба с терроризмом, борьба с преступностью, разведывательная деятельность, пограничная деятельность, обеспечение информационной безопасности.

4. Подробное описание всех направлений её деятельности. Каждые из них расписаны по отдельным статьям. А так же, указано, что иные направления деятельности ФСБ определяются только федеральными законами.

5. Не содержит норм, регламентирующих структуру ФСБ.

6. Глава 4 посвящена сотрудникам данного органа, в которой обеспечиваются правовые и социальные гарантии.

7. Устанавливается парламентский контроль над деятельностью ФСБ согласно статье 23.

В ФЗ «О федеральной службе безопасности» в 2018 году было осуществлено 18 поправок. Такое количество говорит о том, что есть проблема нестабильности данного закона. А так же о возможной недоработанности при принятии данного нормативно-правового акта.

Важно рассмотреть правовой статус сотрудника ФСБ, который освещается в статье 16 Федерального закона «О федеральной службе безопасности» от 03.04.1995 № 40-ФЗ. Служба в органах безопасности относится к государственной службе. Ею является профессиональная служебная деятельность граждан РФ по обеспечению исполнения определенных полномочий и именно поэтому она имеет свою регламентацию, а значит, служащие имеют правовой статус. В органах ФСБ предусмотрена

военная служба и федеральная государственная гражданская служба. С учетом этого органы ФСБ России комплектуются военнослужащими, федеральными государственными гражданскими служащими и работниками на основе конкурса или контракта. В статье прописываются требования к кандидату: может быть гражданин Российской Федерации, который способен по своим личным, профессиональным и психологическим качествам, возрасту, образованию и состоянию здоровья исполнять возложенные на него обязанности. Пригодность кандидата определяется путем медицинского осмотра. При поступлении на службу проводится психологический отбор кандидатов. В нем оценивают психологическую готовность к исполнению обязанностей, коммуникабельность, умственные способности кандидата и т.д. Поступивший на службу в органы ФСБ РФ допускается к сведениям составляющим государственную тайну, и дает свое соглашение на временные ограничения своих прав. Например, нельзя распространять государственную тайну, запрет на выезд из России на срок до 5 лет, запрещается заниматься иной оплачиваемой деятельностью, а так же предпринимательской. Таким образом, правовой статус сотрудника Федеральной службы безопасности России – это положение сотрудника, которое определяется из совокупности прав, обязанностей, ограничений и запретов, которые наложено на данное лицо.

Следующая ступень анализа – это Федеральный закон от 28.12.2010 г. № 390-ФЗ « О безопасности»¹, закрепляющий правовые основы обеспечения безопасности личности, общества и государства, определяющий систему безопасности и ее функции, устанавливающий порядок организации и финансирования органов обеспечения безопасности, а также контроля и надзора за законностью их деятельности. Важно, что этот федеральный закон закрепил понятие « безопасность Российской Федерации» как состояние защищенности жизненно важных интересов личности и общества от

¹ Федеральный закон «О безопасности» от 28.12.2010 № 390-ФЗ (последняя редакция) // «СПС Консультант Плюс».

внутренних и внешних угроз. Таким образом, понятие входит в систему национальной безопасности, обеспечение которой занимается Федеральная служба безопасности. Данный закон претерпел сильные изменения, которые повлияли и на органы ФСБ. Рассмотрим их детальнее:

1. Несоответствие названия документа его содержанию. Три главы из четырех содержат нормы о статусе субъектов

2. Несоответствие содержанию документа статуса базового закона. Федеральный закон должен содержать унифицированный понятийный аппарат, основные параметры безопасности и обеспечить взаимодействие с другими нормативно-правовыми актами. Проблема состоит в том, что количество других законов и указов огромное. Несмотря на то, что ФЗ «О безопасности» должен объединять их все, он не затрагивает особые режимы функционирования системы безопасности. А именно режим чрезвычайного и военного положения.

3. Отсутствие понятийного аппарата. Например, в законе нет дефиниций самой безопасности и её элементов.

Таким образом, ФЗ № 390 содержит правовые основы регулирования деятельности Федеральной службы безопасности, но имеет ряд недочетов связанные с изменениями, вступившими в силу в 2010 году. В редакции 1922г. содержался очень важный элемент. Статья 12 данного закона «Силы и средства обеспечения безопасности» закрепляло, что «силы обеспечения безопасности включают в себя: федеральные органы безопасности». В редакции на нынешний момент этот закон отсутствует. Хотя некоторые высказывают противоположное мнение, говоря, что действующий федеральный закон «О безопасности» более полно и структурированно описывает процесс обеспечения безопасности в Российской Федерации. По сравнению со старой редакцией новая версия закона более подробно прописывает полномочия главы государства, парламента, правительства, федеральных органов исполнительной власти, функции органов

государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления в области безопасности.

Федеральный закон «Об оперативно-розыскной деятельности»¹ от 12.08.1995 № 144-ФЗ также относится к правовому регулированию деятельности Федеральной службы безопасности. В данном законе нас интересует статья 13, в которой закрепляется, что оперативно-розыскную деятельность осуществляет ФСБ и является оперативным подразделением. И в связи с этим регламентирует права, обязанности и социальную и правовую защит должностных лиц органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность. В этом законе прослеживается и проблема отсутствия четкого определения «безопасность». В цели оперативно-розыскной деятельности входит «защита» и «обеспечение безопасности», что приводит к смешению двух родственных терминов.

Закон РФ «О государственной тайне»² от 21.07.1993 № 5485-1 в котором мы можем увидеть какая информация относится к государственной тайне. Один из типов информации – это сведения в области разведывательной, контрразведывательной и оперативно-розыскной деятельности. Именно это является одним из направлений деятельности Федеральной службы безопасности. Таким образом, часть работы органов ФСБ засекречена и считается государственной тайной, распространение которой запрещено.

Четвертый этап анализа – это указ Президента РФ от 11 августа 2003 г. № 960 «Вопросы Федеральной службы безопасности Российской Федерации»³. Так как президент Российской федерации осуществляет непосредственное руководство деятельности ФСБ, то он и утверждает положение « О

¹ Федеральный закон «Об оперативно-розыскной деятельности» от 12.08.1995 № 144-ФЗ (последняя редакция) // СПС «Консультант Плюс».

² Закон РФ «О государственной тайне» от 21.07.1993 № 5485-1 (последняя редакция) // СПС «Консультант Плюс».

³ Указ Президента РФ от 11.08.2003 № 960 (ред. от 27.02.2023) «Вопросы Федеральной службы безопасности Российской Федерации» // СПС «Консультант Плюс».

федеральной службе безопасности». В этом указе сформированы основные положения, задачи, функции и организация деятельности органов ФСБ. Данный нормативно-правовой акт содержит наиболее подробное описание правовых основ. Например, глава функции содержит 74 части, которые раскрыта на пункты. Такое большое количество функций показывает масштабы работы ФСБ. В указе содержится информация о структурном подразделении и установление Федеральной службы безопасности в качестве юридического лица, наличии собственной эмблемы, флага и знамени.

Анализирую работу Федеральной службы безопасности можно сделать вывод, что в последнее время в связи с изменением состава Российской Федерации чаще всего выпускаются нормативно-правовые акты, связанные с регулиацией пределов пограничных зон. А также встречаются приказы и стандарты, которые уточняют работу. На официальном сайте новостная лента состоит из официальных сообщений о предотвращение террористических актов в городах РФ и контрразведывательной деятельности.

При просмотре официального сайта Федеральной службы безопасности можно увидеть, какую масштабную работу они проводят. Несмотря на то, что этот правоохранительный орган не может освещать свою деятельность в полной мере, все равно делится своей работой посредством сайту и СМИ. Например, центр общественных связей ФСБ России опубликовал архивные материалы в честь 100-летия образования Объединенного государственного политического управления при СНК СССР.

К сожалению, четкой статистики нет, но можно проанализировать деятельность Федеральной службы безопасности на основе Тверской области. Одна из последних новостей датируется от 26 октября 2023 года. ФСБ предотвратило теракт украинского диверсанта в военном комиссариате на улице Московской в Твери¹. При задержании диверсант оказал вооруженное сопротивление и был нейтрализован. Возбуждено уголовное дело по ч. 1 ст. 30

¹ ФСБ предотвратила теракт украинского диверсанта в военкомате Твери // Tverigrad // URL: <https://tverigrad.ru>.

и ч. 1 ст. 205 УК России. Другой пример, который я смогла найти в средствах массовой информации, произошел 1 апреля 2021 года¹. ФСБ России по Тверской области предотвратила подготовку к террористическому акту на топливно-энергетическом объекте. Член запрещённой в России террористической группировки «Исламское государство» (ИГИЛ) планировал атаку, но был нейтрализован правоохранительными органами.

Таким образом, мы видим, что деятельность Федеральной службы безопасности обеспечивают множество нормативно-правовых актов в связи с необходимостью защиты от посягательств на существующий строй, его безопасность, территориальную целостность, права и свободы человека и гражданина и социально-политическую стабильность. Их компетенция довольно обширна, но при этом обычные граждане не видят в полной мере их работу. В таких случаях на помощь приходят СМИ, которые освещают часть громких и важных дел. Данный правоохранительный орган необходим нам, так как его деятельность касается серьезных государственных дел и часто даже секретных.

¹ ФСБ предотвратила теракт на топливно-энергетическом объекте в Тверской области// Первый канал: Новости // URL: <https://www.1tv.ru>.

ГЛАВА 2. ПОЛНОМОЧИЯ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ БЕЗОПАСНОСТИ В СТРУКТУРЕ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Полномочия – это особые, установленные правила или официальные полномочия, которые предоставляются лицу, организации или органу власти для выполнения функций и задач.

Федеральная служба безопасности РФ организована и действует, основываясь на принципах в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 03.04.1995 № 40-ФЗ (ред. от 04.08.2023) «О федеральной службе безопасности»¹:

1. Законность
2. Уважение и соблюдение прав и свобод человека и гражданина
3. Гуманизм
4. Единство системы органов федеральной службы безопасности, а также централизация управления ими
5. Конспирация, сочетание гласных и негласных методов и средств деятельности.

Полномочия ФСБ закреплены в главе III, которая состоит из 11 статей. Как и любой орган ФСБ имеет права и обязанности. Начнем с обязанностей. Их список довольно большой и объемный:

а) информировать Президента Российской Федерации, Председателя Правительства Российской Федерации и по их поручениям федеральные органы государственной власти, а также органы государственной власти субъектов Российской Федерации об угрозах безопасности Российской Федерации;

¹ Федеральный закон «О федеральной службе безопасности» от 03.04.1995 № 40-ФЗ (последняя редакция) // СПС «Консультант Плюс».

б) выявлять, предупреждать, пресекать разведывательную и иную деятельность специальных служб и организаций иностранных государств, а также отдельных лиц, направленную на нанесение ущерба безопасности Российской Федерации;

в) добывать разведывательную информацию в интересах обеспечения безопасности Российской Федерации, повышения ее экономического, научно-технического и оборонного потенциала;

г) выявлять, предупреждать, пресекать и раскрывать преступления, дознание и предварительное следствие по которым отнесены законодательством Российской Федерации к ведению органов федеральной службы безопасности, а также осуществлять розыск лиц, совершивших указанные преступления или подозреваемых в их совершении;

д) выявлять, предупреждать, пресекать, раскрывать и расследовать готовящиеся, совершающиеся и совершенные террористические акты, а также добывать информацию о событиях или действиях, создающих угрозу терроризма;

е) разрабатывать и осуществлять во взаимодействии с другими государственными органами меры по борьбе с коррупцией, незаконным оборотом оружия и наркотических средств, контрабандой, деятельностью незаконных вооруженных формирований, преступных групп, отдельных лиц и общественных объединений, ставящих своей целью насильственное изменение конституционного строя Российской Федерации;

ж) обеспечивать в пределах своих полномочий безопасность в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях, их органах управления и в органах, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба, в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, таможенных органах и войсках национальной гвардии Российской Федерации;

з) обеспечивать в пределах своих полномочий безопасность объектов оборонного комплекса, атомной энергетики, транспорта и связи,

жизнеобеспечения крупных городов и промышленных центров, других стратегических объектов, а также безопасность в сфере космических исследований, приоритетных научных разработок;

и) обеспечивать в пределах своих полномочий безопасность федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации;

к) участвовать в разработке и реализации мер по защите сведений, составляющих государственную тайну; осуществлять контроль за обеспечением сохранности сведений, составляющих государственную тайну, в государственных органах, воинских формированиях, на предприятиях, в учреждениях и организациях независимо от форм собственности; в установленном порядке осуществлять меры, связанные с допуском граждан к сведениям, составляющим государственную тайну;

л) проводить во взаимодействии с федеральным органом исполнительной власти в области внешней разведки мероприятия по обеспечению безопасности учреждений и граждан Российской Федерации за ее пределами;

м) осуществлять в пределах своих полномочий меры по обеспечению защиты и охраны Государственной границы Российской Федерации, защиты и охраны экономических и иных законных интересов Российской Федерации в пределах приграничной территории, исключительной экономической зоны и континентального шельфа Российской Федерации, а также меры по государственному контролю в сфере охраны морских биологических ресурсов, в том числе меры по контролю за судами, осуществляющими рыболовство в отношении трансграничных видов рыб и далеко мигрирующих видов рыб в открытом море, в соответствии с международными договорами Российской Федерации и (или) законодательством Российской Федерации;

н) обеспечивать во взаимодействии с органами внутренних дел безопасность представительств иностранных государств на территории Российской Федерации;

о) участвовать в пределах своих полномочий совместно с другими государственными органами в обеспечении безопасности проводимых на территории Российской Федерации общественно-политических, религиозных и иных массовых мероприятий;

п) осуществлять регистрацию и централизованный учет радиоданных и радиоизлучений передающих радиоэлектронных средств; выявлять на территории Российской Федерации радиоизлучения передающих радиоэлектронных средств, работа которых представляет угрозу безопасности Российской Федерации, а также радиоизлучения передающих радиоэлектронных средств, используемых в противоправных целях;

р) участвовать в соответствии с законодательством Российской Федерации в решении вопросов, касающихся приема в гражданство Российской Федерации и выхода из него, въезда на территорию Российской Федерации и выезда за ее пределы граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, а также режима пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства на территории Российской Федерации;

с) поддерживать мобилизационную готовность органов федеральной службы безопасности;

т) обеспечивать и (или) осуществлять профессиональное обучение, профессиональное образование и дополнительное профессиональное образование.¹

У Федеральной службы безопасности есть и права:

а) устанавливать на конфиденциальной основе отношения сотрудничества с лицами, давшими на то согласие;

б) проводить оперативно-розыскные мероприятия по выявлению, предупреждению, пресечению и раскрытию шпионажа, организованной преступности, коррупции, незаконного оборота оружия и наркотических

¹ Федеральный закон «О федеральной службе безопасности» от 03.04.1995 № 40-ФЗ (последняя редакция) // СПС «Консультант Плюс».

средств, контрабанды, представляющих угрозу безопасности Российской Федерации, и преступлений, дознание и предварительное следствие по которым отнесены законодательством Российской Федерации к ведению органов федеральной службы безопасности, а также по выявлению, предупреждению, пресечению и раскрытию деятельности незаконных вооруженных формирований, преступных групп, отдельных лиц и общественных объединений, ставящих своей целью насильственное изменение конституционного строя Российской Федерации, и в иных случаях, предусмотренных федеральным законом;

в) осуществлять проникновение в специальные службы и организации иностранных государств, проводящие разведывательную и иную деятельность, направленную на нанесение ущерба безопасности Российской Федерации, а также в преступные группы;

в.1) осуществлять внешнюю разведывательную деятельность самостоятельно с территории Российской Федерации, а также во взаимодействии с другими органами внешней разведки Российской Федерации и на основе межгосударственных договоров со специальными службами и с правоохранительными органами иностранных государств в сфере шифрованной, засекреченной и иных видов специальной связи путем использования радиоэлектронных средств и методов;

г) осуществлять дознание и предварительное следствие по делам о преступлениях, отнесенных законодательством Российской Федерации к ведению органов федеральной службы безопасности;

д) осуществлять шифровальные работы в органах федеральной службы безопасности, а также контроль за соблюдением режима секретности при обращении с шифрованной информацией в шифровальных подразделениях государственных органов, предприятий, учреждений и организаций независимо от форм собственности (за исключением учреждений Российской Федерации, находящихся за ее пределами);

е) использовать в служебных целях средства связи, принадлежащие государственным предприятиям, учреждениям и организациям, а в неотложных случаях - негосударственным предприятиям, учреждениям и организациям, а также общественным объединениям и гражданам Российской Федерации;

ж) использовать в случаях, не терпящих отлагательства, транспортные средства, принадлежащие предприятиям, учреждениям и организациям независимо от форм собственности, общественным объединениям или гражданам (за исключением транспортных средств, которые законодательством Российской Федерации освобождены от такого использования), для предотвращения преступлений, преследования и задержания лиц, совершивших преступления или подозреваемых в их совершении, доставления граждан, нуждающихся в срочной медицинской помощи, в лечебные учреждения, а также для проезда к месту происшествия. По требованию владельцев транспортных средств органы федеральной службы безопасности в установленном законом порядке возмещают им расходы либо причиненный ущерб;

з) беспрепятственно входить в жилые и иные принадлежащие гражданам помещения, на принадлежащие им земельные участки, на территории и в помещения предприятий, учреждений и организаций независимо от форм собственности в случае, если имеются достаточные данные полагать, что там совершается или совершено общественно опасное деяние, выявление, предупреждение, пресечение, раскрытие и расследование которого отнесены законодательством Российской Федерации к ведению органов федеральной службы безопасности, а также в случае преследования лиц, подозреваемых в совершении такого деяния, если промедление может поставить под угрозу жизнь и здоровье граждан. Обо всех таких случаях вхождения в жилые и иные принадлежащие гражданам помещения органы федеральной службы безопасности уведомляют прокурора в течение двадцати четырех часов;

и) проверять у лиц документы, удостоверяющие их личность, осуществлять их личный досмотр и досмотр находящихся при них вещей, если имеются достаточные основания подозревать их в совершении административных правонарушений или преступлений, производство либо дознание или предварительное следствие по которым отнесено законодательством Российской Федерации к ведению органов федеральной службы безопасности, а также досмотр транспортных средств и находящихся в них грузов при подозрении, что они используются в целях совершения указанных административных правонарушений или преступлений. Перечень должностных лиц органов федеральной службы безопасности, уполномоченных на осуществление личного досмотра, досмотра вещей, транспортных средств и находящихся в них грузов, определяется руководителем федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности;

к) осуществлять административное задержание лиц, совершивших правонарушения, связанные с попытками проникновения и проникновением на специально охраняемые территории особорежимных объектов, закрытых административно-территориальных образований и иных охраняемых объектов, а также проверять у этих лиц документы, удостоверяющие их личность, получать от них объяснения, осуществлять их личный досмотр, досмотр и изъятие их вещей и документов;

л) вносить в государственные органы, администрации предприятий, учреждений и организаций независимо от форм собственности, а также в общественные объединения обязательные для исполнения представления об устранении причин и условий, способствующих реализации угроз безопасности Российской Федерации, совершению преступлений, дознание и предварительное следствие по которым отнесены законодательством Российской Федерации к ведению органов федеральной службы безопасности;

м) получать на безвозмездной основе от государственных органов, предприятий, учреждений и организаций независимо от форм собственности информацию, необходимую для выполнения возложенных на органы федеральной службы безопасности обязанностей, за исключением случаев, когда федеральными законами установлен запрет на передачу такой информации органам федеральной службы безопасности;

н) создавать в установленном законодательством Российской Федерации порядке предприятия, учреждения, организации и подразделения, необходимые для выполнения обязанностей, возложенных на органы федеральной службы безопасности, и обеспечения деятельности указанных органов;

о) создавать подразделения специального назначения для выполнения обязанностей, возложенных на органы федеральной службы безопасности;

п) проводить криминалистические и другие экспертизы и исследования;

р) осуществлять внешние сношения со специальными службами и правоохранительными органами иностранных государств, обмениваться с ними на взаимной основе оперативной информацией, специальными техническими и иными средствами в пределах полномочий органов федеральной службы безопасности и порядке, установленном нормативными актами федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности; заключать в установленном порядке и пределах своих полномочий международные договоры Российской Федерации.

с) направлять официальных представителей, советников и специалистов органов федеральной службы безопасности в иностранные государства по согласованию со специальными службами или с правоохранительными органами этих государств в целях повышения эффективности борьбы с преступлениями международного характера;

т) осуществлять меры по обеспечению собственной безопасности, в том числе по предотвращению проникновения специальных служб и организаций иностранных государств, преступных групп и отдельных лиц с использованием

технических средств к защищаемым органами федеральной службы безопасности сведениям, составляющим государственную тайну;

т.1) самостоятельно осуществлять отбор (в том числе на конкурсной основе) кандидатов для поступления на военную службу по контракту в органы федеральной службы безопасности из числа граждан Российской Федерации в порядке, определяемом руководителем федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности;

у) применять боевую технику, оружие, специальные средства, принятые на вооружение органов федеральной службы безопасности, физическую силу, а также разрешать военнослужащим органов федеральной службы безопасности хранение и ношение табельного оружия и специальных средств;

ф) использовать в целях зашифровки сведений о сотрудниках органов федеральной службы безопасности, ведомственной принадлежности их подразделений, помещений и транспортных средств документы других министерств, ведомств, предприятий, учреждений и организаций и обрабатывать сведения о сотрудниках органов федеральной службы безопасности, содержащиеся в государственных информационных системах и (или) базах данных государственных органов и государственных внебюджетных фондов;

х) проводить научные исследования проблем безопасности Российской Федерации;

ц) оказывать содействие предприятиям, учреждениям и организациям независимо от форм собственности в разработке мер по защите коммерческой тайны;

ч) осуществлять на компенсационной или безвозмездной основе подготовку кадров для иных государственных органов, специальных служб иностранных государств, служб безопасности предприятий, учреждений и организаций независимо от форм собственности, если это не противоречит принципам деятельности органов федеральной службы безопасности;

ш) осуществлять в соответствии со своей компетенцией регулирование в области разработки, производства, реализации, эксплуатации шифровальных (криптографических) средств и защищенных с использованием шифровальных средств систем и комплексов телекоммуникаций, расположенных на территории Российской Федерации, а также в области шифрования информации в Российской Федерации, выявления электронных устройств, предназначенных для негласного получения информации, в помещениях и технических средствах;

щ) осуществлять государственный контроль за организацией и функционированием криптографической и инженерно-технической безопасности информационно-телекоммуникационных систем, сетей связи специального назначения и иных сетей связи, обеспечивающих передачу информации с использованием шифров, контроль за соблюдением режима секретности при обращении с шифрованной информацией в шифровальных подразделениях государственных органов и организаций на территории Российской Федерации и в ее учреждениях, находящихся за пределами Российской Федерации, а также в соответствии со своей компетенцией контроль за обеспечением защиты особо важных объектов (помещений) и находящихся в них технических средств от утечки информации по техническим каналам;

э) участвовать в определении порядка разработки, производства, реализации, эксплуатации и обеспечения защиты технических средств обработки, хранения и передачи информации ограниченного доступа, предназначенных для использования в учреждениях Российской Федерации, находящихся за ее пределами;

ю) обеспечивать выявление устройств перехвата информации на особо важных объектах (в помещениях) и технических средствах, предназначенных для использования в федеральных органах государственной власти;

я) получать биологический материал и осуществлять обработку геномной информации по преступлениям, дознание и предварительное следствие по

которым отнесено законодательством Российской Федерации к ведению органов федеральной службы безопасности.¹

Интересным в разделе полномочия мне показалось наличие двух статей регулирующих применение оружия. При прочтении названий складывается впечатление, что это идентичные статьи, но нет. Статья 14.2 Порядок применения оружия, специальных средств и физической силы, в которой разъясняется алгоритм действий при использовании оружия. В статье 14.3 Применение оружия регулируется, в каких случаях или при каких обстоятельствах, возможно, его применение.

Еще одной немало важной статьей в этом разделе является статья 15, которая касается взаимодействия с российскими и иностранными учреждениями. Целью такого взаимодействия является обеспечение безопасности путем взаимодействия с федеральными органами государственной власти, органами государственной субъектов РФ, предприятиями, учреждениями и организациями. Согласно данному ФЗ Федеральная служба безопасности имеет право получать безвозмездную помощь путем предоставления информационных систем и баз данных. Кроме того, для проведения оперативно-технических мероприятий физические и юридические лица, предоставляющие услуги почтовой связи и электросвязи, обязаны включать в свои аппаратные средства дополнительное оборудование и программные средства, а также создавать другие условия, необходимые для проведения мероприятий. Что же касается международного сотрудничества, то оно основывается на международных договорах.

В Федеральном законе от 27.05.1996 № 57-ФЗ (ред. от 04.08.2023) «О государственной охране»² в статье 16 мы можем увидеть регламентацию

¹ Федеральный закон «О федеральной службе безопасности» от 03.04.1995 № 40-ФЗ (последняя редакция) // СПС «Консультант Плюс».

² Федеральном законе от 27.05.1996 № 57-ФЗ (ред. от 04.08.2023) «О государственной охране»(последняя редакция) // СПС «Консультант Плюс».

взаимодействия различных правоохранительных органов. Этот порядок взаимодействия органов государственной охраны с другими государственными органами, органами местного самоуправления и организациями регулируется как нормативными правовыми актами Российской Федерации, так и соглашениями между указанными органами и организациями.

Одним из наиболее интересных аспектов является взаимодействие ФСБ с другими правоохранительными органами, которое тесно связано с конспирацией, присущей ее деятельности. Рассмотрим это сотрудничество на нескольких примерах. Федеральная служба безопасности и субъект правоохранительной деятельности – Федеральная таможенная служба. Между ними заключено соглашение от 28 ноября 2005 г. № 5848, от 8.12.2005 г. № 01-48/15 «О взаимодействии в сфере обеспечения служебной деятельности»¹. Данное соглашение было принято для улучшения выполнения оперативно-служебных задач, а также для обеспечения экономической безопасности РФ. А также заключен протокол «О порядке взаимодействия по вопросам подготовки кадров» от 13.01.2017 г. По мнению Черкесова Виктора Васильевича² создание оперативных подразделений способствует расширению взаимодействия с ФСБ в оказании помощи и поддержки в проведении совместных мероприятий и в улучшении информационно-аналитической базы.

Федеральная служба безопасности также взаимодействует с Министерством обороны России, Министерством внутренних дел России, Службой внешней разведки. Для осуществления контрразведывательной деятельности ФСБ сотрудничает с Вооруженными силами Российской Федерации основываясь на указе Президента РФ от 7 февраля 2000 г. № 318

¹ Соглашение между Федеральной таможенной службой и Федеральной службой безопасности Российской Федерации о взаимодействии в сфере обеспечения служебной деятельности // НПА «Гарант-Сервис».

² Черкесов В. В.. Взаимодействие Федеральной службы безопасности и таможенных органов - необходимое условие защиты политических и экономических интересов России // Ученые записки Санкт-Петербургского имени В. Б. Бобкова филиала Российской таможенной академии». 2011. №3 (40). URL: <https://cyberleninka.ru>.

«Об утверждении Положения об управлениях (отделах) федеральной службы безопасности Российской Федерации в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях и органах (органах безопасности в войсках)»¹. Эти органы в пределах своих полномочий обеспечивают безопасность. При разрешении вопросов, которые относятся к их компетенции, органы военного управления согласовывают дальнейшие действия, помогают в содействии и обеспечении информационно-аналитической базы. Кроме того, пограничные органы ФСБ РФ сотрудничают с органами местного самоуправления.

Таким образом, полномочия ФСБ включают в себя обширный и многогранный список. Её сотрудничество с другими правоохранительными структурами их полномочия еще больше увеличиваются, не смотря на особенности её деятельности. Это сотрудничество выстроено на большом количестве нормативно-правовых актов, поэтому оно хорошо регулирует и приносит результаты.

¹ Указ Президента РФ от 7 февраля 2000 г. № 318 «Об утверждении Положения об управлениях (отделах) Федеральной службы безопасности Российской Федерации в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях и органах (органах безопасности в войсках)» (с изменениями и дополнениями) // НПА «Гарант-Сервис».

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Подводя итоги, мы видим, что Федеральная служба безопасности и по сей день остается очень важным правоохранительным органом, деятельность которого крайне необходима для нашего государства. В своей работе я постаралась максимально описать всю многоаспектность ее деятельности.

К сожалению, мы не располагаем данными о делах и статистике, так как это конфиденциальная и даже секретная информация. Но при этом граждане могут видеть работу благодаря источникам массовой информации. Я считаю, что крайне важно освещать полномочия ФСБ, потому что понятие «безопасность» включает в себя много разделов и ею занимается далеко не один правоохранительный орган. А качество его сохранения как раз зависит от эффективного распределения прав и обязанностей по ее обеспечению.

При анализе нормативно-правовых актов, которые регламентируют деятельность ФСБ и научные статьи, видно, что разные правоведы отмечают как положительные, так и отрицательные моменты. Например, кто-то хвалит, как установлено взаимодействие с другими правоохранительными органами, а другие считают, что некоторые аспекты создают не состыковки. Такие разные моменты очень интересно анализировать, и наталкивают на мысль о совершенствовании правовой структуры. Важность направления деятельности ФСБ обусловлена тем, что она является основным органом государственной безопасности, обеспечивающим защиту РФ от внутренних и внешних угроз, которые могут нанести ущерб национальной безопасности. Федеральная служба безопасности играет ключевую роль в защите конституционного строя и суверенитета страны.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

I. Нормативно-правовые акты

1. Конституция Российской Федерации» (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // СПС Консультант Плюс

2. Федеральный закон «О федеральной службе безопасности» от 03.04.1995 № 40-ФЗ (последняя редакция) // СПС Консультант Плюс.

3. Федеральный закон «О безопасности» от 28.12.2010 № 390-ФЗ (последняя редакция) // СПС Консультант Плюс.

4. Федеральный закон «Об оперативно-розыскной деятельности» от 12.08.1995 № 144-ФЗ (последняя редакция) // СПС Консультант Плюс.

5. Закон РФ «О государственной тайне» от 21.07.1993 № 5485-1 (последняя редакция) // СПС Консультант Плюс.

6. Указ Президента РФ от 11.08.2003 № 960 (ред. от 27.02.2023) «Вопросы Федеральной службы безопасности Российской Федерации» // СПС Консультант Плюс.

II. Специальная литература

1. Гриненко, А. В. Правоохранительные органы Российской Федерации : учебник для вузов / А. В. Гриненко. — 7-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2023. — 301 с. — (Высшее образование). — ISBN№ 978-5-534-16045-1. — Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/530343> (дата обращения: 13.11.2023)

2. Демидов А. Ю.. Особенности правового регулирования деятельности органов ФСБ России в современных условиях // Проблемы экономики и

юридической практики». 2014. №1 URL: <https://cyberleninka.ru> (дата обращения: 05.11.2023)

3. Дмитренко, А. В. Правоохранительные органы: учеб. пособие / А.В. Дмитриенко. М.: РИОР: ИНФРА-М, 2017. Текст: электронный. - URL: <https://znanium.com/catalog/product/563784> (дата обращения: 14.11.2023). – Режим доступа: по подписке.

4. Есипов В. А.. Федеральный закон «об органах федеральной службе безопасности в Российской Федерации» 1995 г.: некоторые проблемные аспекты принятия // «Вестник: Административное право и практика администрирования». 2018. №1 URL: <https://cyberleninka.ru> (дата обращения: 05.11.2023)

5. Зайцев М. А.. Правовой статус государственного служащего органов ФСБ РФ // Научно-практический электронный журнал Аллея Науки. 2021. № 9 (60). URL: <https://alley-science.ru>

6. Мансуров Г.З. Новый закон о безопасности и старые проблемы законодательства о безопасности // Управленец. 2011. №1-2 URL: <https://cyberleninka.ru> (дата обращения: 16.11.2023)

7. Патрушев Н.П. Особенности современных вызовов и угроз национальной безопасности России // Журнал российского права. 2007. №7 (127). URL: <https://cyberleninka.ru> (дата обращения: 16.11.2023)

8. Пылин А.В. Правовые основы компетенции Федеральной службы безопасности России в обеспечении государственной безопасности Российской Федерации // Известия РГПУ им. А. И. Герцена. 2009. №89. URL: <https://cyberleninka.ru> (дата обращения: 05.11.2023)

9. Туркаева Л.В. Федеральная служба безопасности в системе обеспечения национальной безопасности текст научной статьи по специальности «право» // Актуальные проблемы государства и права. 2020. № 15. URL: <https://cyberleninka.ru> (дата обращения 18.11.2023)

10. Черкесов В.В. Взаимодействие Федеральной службы безопасности и таможенных органов - необходимое условие защиты политических и

экономических интересов России // Ученые записки Санкт-Петербургского имени В. Б. Бобкова филиала Российской таможенной академии». 2011. №3 (40). URL: <https://cyberleninka.ru> .

III. Практические материалы

1. ФСБ предотвратила теракт украинского диверсанта в военкомате Твери // Tverigrad // URL: <https://tverigrad.ru>

2. ФСБ предотвратила теракт на топливно-энергетическом объекте в Тверской области// Первый канал: Новости // URL: <https://www.1tv.ru>

3. Федеральная служба безопасности Российской Федерации // официальный сайт // URL: <http://www.fsb.ru/>