

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
«Тверской государственный университет»

Институт экономики и управления

Кафедра экономики предприятия и менеджмента

**Отчет  
по научно-исследовательской работе  
за 2 семестр**

Направление подготовки  
38.04.02 МЕНЕДЖМЕНТ

Магистерская программа  
Стратегическое и корпоративное управление

Форма обучения очная

Обучающаяся  
группы 23-м:  
Зенюк Анна Викторовна

**Научный руководитель:**  
Беденко Н.Н., д.э.н., доцент

Тверь 2017

## СОДЕРЖАНИЕ

1. Публикация статьи на тему: «Стратегическое планирование в муниципальных образованиях: правовые аспекты» в сборнике «ПРОБЛЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИМИ СИСТЕМАМИ: ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА».....	3
Библиографический список .....	9

**Публикация статьи на тему: «Стратегическое планирование в муниципальных образованиях: правовые аспекты» в сборнике «ПРОБЛЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИМИ СИСТЕМАМИ: ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА»**

В статье проведено исследование правовых основ организации и проведения процедур стратегического планирования на уровне муниципалитетов. Выявлены основные проблемы в данной сфере: неразвитость законодательства, регулирующего деятельность муниципальных образований; недостаток кадров, способных решать сложные управленческие задачи в муниципальной сфере; ограниченность финансового обеспечения деятельности муниципального образования; несформированность системы стратегического планирования на муниципальном уровне.

**Ключевые слова:** стратегическое планирование, муниципальное образование, муниципальное управление, социально-экономическое развитие.

**ПЕРЕВОД**

The article studies the legal basis for organization and conduct of strategic planning procedures at the municipal level. The main problems in this area are revealed: underdevelopment of the legislation regulating the activity of municipalities; Lack of personnel capable of solving complex management tasks in the municipal sphere; Limited financial support for the activities of the municipality; The lack of a system of strategic planning at the municipal level.

Key words: strategic planning, municipal formation, municipal management, social and economic development.

В системе муниципального управления проявляется множество проблем, которые возникают при организации процесса стратегического планирования в муниципальных образованиях Российской Федерации, а именно:

- 1) неразвитость законодательства, регулирующего деятельность муниципальных образований;
- 2) недостаток кадров соответствующей квалификации;
- 3) ограниченность финансового обеспечения деятельности муниципальных образований;

4) несформированность системы стратегического планирования на муниципальном уровне.

В рамках настоящего исследования акцент сделан на проблеме неразвитости и слабой эффективности функционирования стратегического планирования в муниципалитетах. Вся деятельность в данной области должна соответствовать требованиям законодательно-правовой базы РФ (таблица 1).

Таблица 1 – Нормативно-правовые акты стратегического планирования в Российской Федерации

Документ	Краткая характеристика
1. Постановление Правительства Российской Федерации от 25 июня 2015 года № 631 «О порядке государственной регистрации документов стратегического планирования и ведения федерального государственного реестра документов стратегического планирования»	Министерство экономического развития Российской Федерации создает реестр, ведение которого осуществляется на электронных носителях, учитывая требования законодательства о государственной, коммерческой, служебной и иной охраняемой законом тайне. Чтобы зарегистрировать документы стратегического планирования нужно внести его в реестр записи, который содержит реестровый номер, дату, наименование, вид, реквизиты документа и др.
2. Постановление Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 года № 588 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации» (редакции от 17 июля 2015 года)	Разработка государственных программ осуществляется на период, определенный решением Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации для достижения приоритетов и целей социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации. При формировании государственных программ нужно учитывать цели, задачи и мероприятия приоритетных национальных проектов.
3. Постановление Правительства Российской Федерации от 4 августа 2015 года № 789 «Об утверждении Правил разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации»	Министерство экономического развития Российской Федерации разрабатывает на 6 лет, а также корректирует основные направления деятельности Правительства Российской Федерации. Первый этап – направление запроса участникам разработки основных направлений о предоставлении информации. Второй этап – на основе представленной информации разрабатывается в течение 2 месяцев проект основных направлений деятельности. Третий этап – Министерство экономического развития вносит проект распоряжения Правительства Российской Федерации об утверждении основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации
4. Постановление Правительства	Стратегия макрорегиона включает в себя терри-

<p>Российской Федерации от 8 августа 2015 года № 822 «Об утверждении Положения о содержании, составе, порядке разработки и корректировки стратегий социально-экономического развития макрорегионов»</p>	<p>тории 2 и более субъектов Российской Федерации, определяя направления, приоритеты, цели и задачи социально-экономического развития части территории Российской Федерации. Стратегия разрабатывается и корректируется в целях обеспечения согласованности проведения в территориальном и временном отношении мероприятий, предусмотренных стратегией пространственного развития, отраслевыми документами стратегического планирования, стратегиями социально-экономического развития субъектов Российской Федерации и др., а также на основе данных прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на долгосрочный период</p>
<p>5. Постановление Правительства Российской Федерации от 8 августа 2015 года № 823 «Об утверждении Правил разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации стратегии социально-экономического развития Российской Федерации»</p>	<p>Разрабатывается стратегия на 6 лет для формирования государственной политики в сфере социально-экономического развития Российской Федерации. Правительство Российской Федерации определяет дату начала разработки и перечень участников стратегии. Участие в разработке принимают федеральные органы исполнительной власти, заинтересованные органы государственной власти субъектов Российской Федерации, Экспертный совет при Правительстве Российской Федерации и другие участники. Участники разработки стратегии в течение 2 месяцев со дня направления запроса, представляют в Министерство экономического развития РФ сведения. Министерство в течение 10 месяцев на основе предоставленных сведений разрабатывает проект стратегии, который утверждается распоряжением Правительства РФ</p>
<p>6. Постановление Правительства Российской Федерации от 20 августа 2015 года № 870 «О содержании, составе, порядке разработки и утверждения стратегии пространственного развития Российской Федерации, а также о порядке осуществления мониторинга и контроля ее реализации» (вместе с «Положением о содержании, составе, порядке разработки и утверждения стратегии пространственного развития Российской Федерации и подготавливаемых в ее составе предложений о совершенствовании системы расселения на территории Российской Федерации и приоритетных направлениях размещения производительных сил на территории Российской Федерации»</p>	<p>Разрабатываемая стратегия основывается в соответствии с основами государственной политики регионального развития РФ и стратегии национальной безопасности РФ. Она разрабатывается на всех территориях Российской Федерации в период, на который разрабатывается стратегия социально-экономического развития РФ и утверждается распоряжением Правительства РФ</p>

<p>7. Постановление Правительства Российской Федерации от 29 октября 2015 года № 1162 «Об утверждении Правил разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации отраслевых документов стратегического планирования Российской Федерации по вопросам, находящимся в ведении Правительства Российской Федерации»</p>	<p>Разработка отраслевых документов осуществляется в период, на который разрабатывается прогноз социально-экономического развития Российской Федерации. К документам отраслевого значения можно отнести отраслевые стратегии, схемы и стратегии развития отраслей экономики и сфер государственного управления и иные документы</p>
--	---

Источник: составлено автором

Обращаясь к общим правовым положениям нормативно–правового обеспечения реализации Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» можно констатировать, что многие его положения не реализованы, отдельные документы находятся на стадии разработки.

К основным документам стратегического планирования, разрабатываемым на уровне муниципального образования, относятся:

- 1) стратегия социально-экономического развития муниципального образования;
- 2) план мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования;
- 3) прогноз социально-экономического развития муниципального образования на среднесрочный или долгосрочный период;
- 4) бюджетный прогноз муниципального образования на долгосрочный период;
- 5) муниципальная программа.

В Тверской области принят закон от 15 июля 2015 года №66-ЗО «О стратегическом планировании в Тверской области», в котором определены основные субъекты процесса стратегического планирования (рисунок 1).

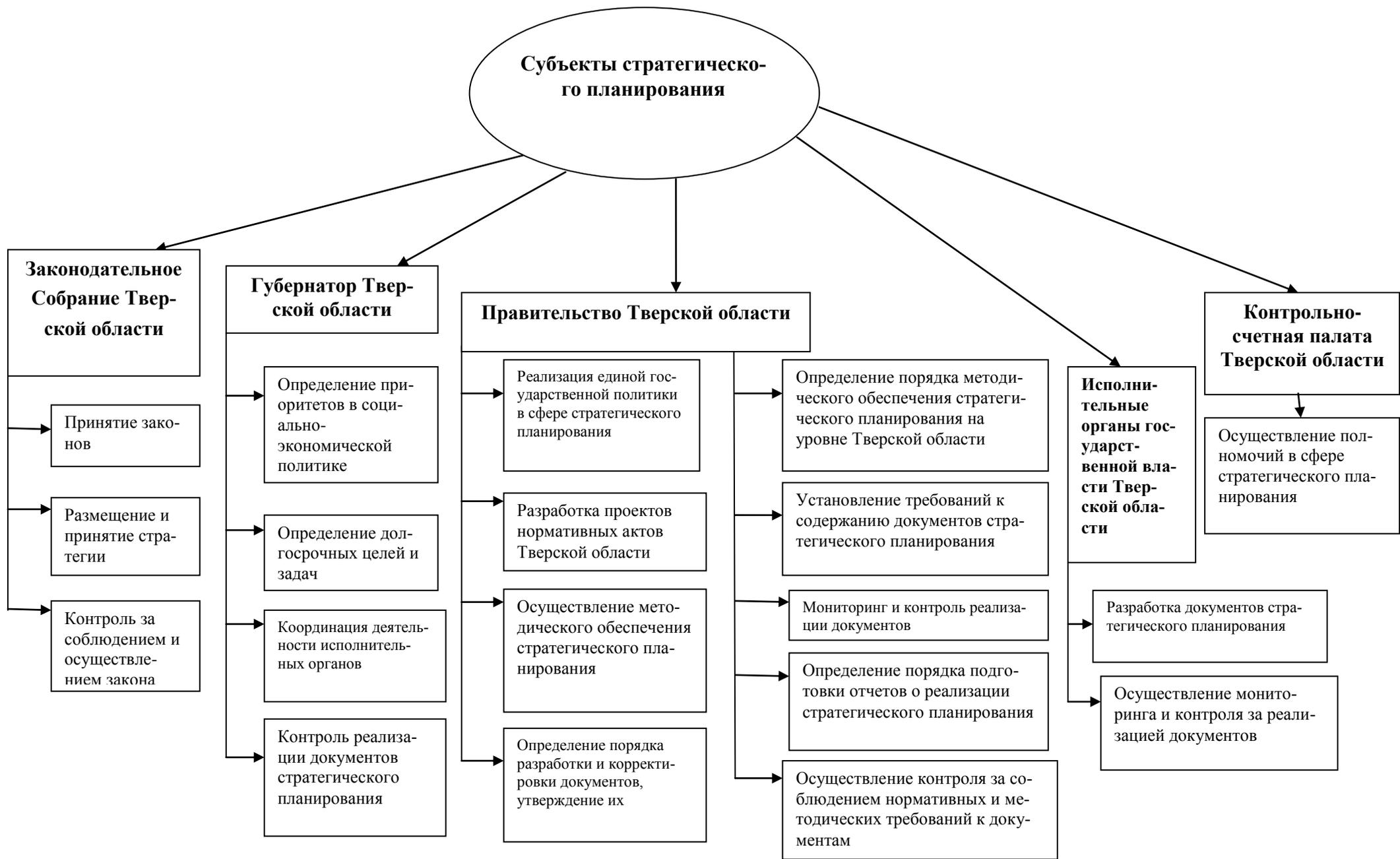


Рисунок 1. Субъекты стратегического планирования

Анализ реализации Федерального закона от 28 июня 2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» свидетельствует о наличии в данной сфере определенного проблемного поля.

Основной проблемой является то, что отсутствует объединенность процессов разработки отдельных стратегических и программных документов различными ведомствами, проявляется несогласованность между стратегическими документами и бюджетным процессом, отсутствует согласованность важнейших параметров стратегических документов друг с другом, что влияет на принятие решений в различных сферах и уровень экономического развития субъекта в целом.

В настоящее время отсутствует единая методология реализации Федерального закона от 28 июня 2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» и единые принципы разработки документов стратегического планирования. При этом федеральные органы исполнительной власти приступили к разработке отдельных методических рекомендаций для отдельных документов при отсутствии прописанных в законе норм единства принципов и методологии, единства порядка осуществления стратегического планирования, взаимосвязи, преемственности и непрерывности планирования, четкой последовательности этапов разработки документов.

Отсутствует комплексный подход к преемственности стратегических документов, а также к определению роли и места отдельных документов.

Отсутствует утвержденный план подготовки документов стратегического планирования, устанавливающий сроки и последовательность подготовки документов, и как следствие – невозможность реализовать преемственность приоритетов, целей, задач социально–экономического развития страны и их декомпозицию по отраслям и территориям.

Разрозненность целей, принципов и показателей стратегического планирования не представляет возможным в условиях разумной штатной численности Федеральные органы исполнительной власти организовать мониторинг и контроль реализации документов стратегического планирования.

Решение выше обозначенных проблем позволит повысить результативность и эффективность процесса стратегического планирования на муниципальном уровне.

## **Библиографический список**

1. Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».
2. Богданова Ю.В., Смирнова О.О., Дорожная карта разработки базовых документов стратегического планирования и прогнозирования в реализацию федерального закона № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»//Сборник. Материалы Всероссийской конференции молодых ученых по вопросам государственного стратегического планирования «Форум молодых стратегов», Москвы, 20 мая 2015 г. / Ю.В. Богданова, О.О. Смирнова – М.: Издательство МНЭПУ, 2015. - Т. 1. - С.45-83.
3. Смирнова О.О., Актуальные вопросы государственного планирования или первые действия «на старте» за полгода после вступления в силу закона «О стратегическом планировании в Российской Федерации» // МИР (Модернизация. Инновации. Развитие), - 2015. - № 1(21)– С.55-58.