

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
«Тверской государственный университет»

Институт экономики и управления

Кафедра экономики предприятия и менеджмента

**Отчет  
по научно-исследовательской работе  
за 1 семестр**

Направление подготовки  
38.04.02 МЕНЕДЖМЕНТ

Магистерская программа  
Стратегическое и корпоративное управление

Форма обучения очная

Обучающаяся  
группы 23-м:  
Зенюк Анна Викторовна

**Научный руководитель:**  
Беденко Н.Н., д.э.н., доцент

Тверь 2016

## СОДЕРЖАНИЕ

1.Сбор и обработка данных для статьи по вопросу: «Нормативно-правовые акты стратегического планирования в Российской Федерации».....	3
2. Сбор и обработка данных для статьи по вопросу: «Закон о стратегическом планировании в Тверской области №66-ЗО от 15.07.2015 г.»» .....	18
Библиографический список.....	31

## **1. Сбор и обработка данных для статьи по вопросу: «Нормативно-правовые акты стратегического планирования в Российской Федерации»**

Ключевым инструментом реализации последовательной долгосрочной политики, в которой должны быть сбалансированы краткосрочные задачи, а также среднесрочные и долгосрочные цели стал Федеральный закон от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».

Предметом правового регулирования закона являются общественные отношения в сфере планирования, прогнозирования и стратегического контроля социально-экономического развития Российской Федерации, составляющие целостную систему государственного стратегического планирования.

Федеральным законом создана правовая основа построения и функционирования комплексной системы государственного стратегического планирования Российской Федерации, позволяющей решать задачи повышения качества жизни населения, роста российской экономики и обеспечения безопасности страны. Федеральный закон устанавливает правовые основы стратегического планирования в Российской Федерации, координации государственного и муниципального стратегического управления и бюджетной политики, полномочия федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и порядок их взаимодействия с общественными, научными и иными организациями в сфере стратегического планирования.

Система государственного стратегического планирования – это совокупность:

- взаимоувязанных документов стратегического планирования характеризующих приоритеты социально-экономического развития Российской Федерации;
- элементов нормативно-правового, научно-методического, информационного, финансового и иного обеспечения процессов стратегического планирования;
- участников государственного стратегического планирования, осуществляющих и направляющих практическую деятельность в указанной сфере.

Система стратегического планирования содержит набор управленческих инструментов, которые позволяют:

- разворачивать долгосрочные решения (со сроком реализации 5 и более лет) в набор средне- и краткосрочных задач, увязанных между собой и подчиненных общей цели;
- балансировать планируемые действия, требующие значительных затрат, по ресурсным и организационным возможностям (проекты в энергетике, транспорте, демографии, национальной безопасности);
- четко ориентировать субъекты Российской Федерации на деятельность, отвечающую интересам страны в целом в соответствии с поставленными целями социально-экономического развития Российской Федерации;
- обозначать долгосрочные ориентиры для бизнеса (в области развития производственной инфраструктуры, энергетической и минерально-сырьевой базы, рынка рабочей силы, социальной инфраструктуры, науки и технологий и так далее), позволяющие снизить риски при принятии долгосрочных инвестиционных решений.
- определить оптимальную траектории перехода от текущего состояния социально-экономического развития к желаемому состоянию;
- концентрировать разнокачественные (финансовые, организационные, информационные, кадровые) ресурсы для достижения запланированных целей;
- консолидировать усилия всех субъектов экономики (государства, корпораций, структур гражданского общества) для достижения целей социально-экономического развития Российской Федерации.

Исходя из установленных целей основными функциями системы государственного стратегического планирования является:

- определение внутренних и внешних условий и тенденций социально-экономического развития, а также выявление возможностей и ограничений социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности;
- определение целей социально-экономического развития Российской Федерации и приоритетов государственного управления;

- выбор путей и способов достижения целей, обеспечивающих наибольшую эффективность использования имеющихся ресурсов;
- формирование комплексов мероприятий, обеспечивающих достижение целей социально-экономического развития в соответствующих сферах социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности;
- определение необходимых ресурсов для достижения целей и задач социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности;
- координация планируемых действий по достижению целей социально-экономического развития между федеральным и региональным уровнями государственной власти, бизнесом и обществом;
- осуществление стратегического контроля;
- научно-техническое, информационное и кадровое обеспечение государственного стратегического планирования социально-экономического развития.

Федеральный закон регламентирует и обеспечивает прозрачность процедур разработки, рассмотрения и утверждения документов стратегического планирования.

Участниками регулируемых данным законом отношений являются Президент Российской Федерации, Совет Безопасности Российской Федерации, Счетная палата Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, федеральные органы исполнительной власти и органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

В Федеральном законе закреплены полномочия всех участников государственного стратегического планирования в процессе государственного стратегического планирования социально-экономического развития в Российской Федерации.

В рамках Федерального закона участники государственного стратегического планирования обязаны:

- использовать механизмы государственного стратегического планирования, устанавливаемые законом в зависимости от уровня управления;
- обеспечить взаимоувязку и соподчиненность используемых инструментов государственного стратегического планирования между собой;

- осуществлять стратегический контроль достижения плановых показателей деятельности.

Предлагаемый Федеральным законом подход к формированию системы государственного стратегического планирования базируется на опыте и достижениях отечественной и мировой практики, включает в себя инструменты государственного стратегического планирования, применяемые в настоящее время в Российской Федерации и за рубежом.

Минэкономразвития России разработало нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, регламентирующие порядки создания и работы с документами стратегического планирования, а также будет разработана и запущена федеральная информационная система стратегического планирования, целью которой является информационное обеспечение стратегического планирования.

Кроме того, в рамках нормативно – правового обеспечения реализации Федерального закона «О стратегическом планировании в Российской Федерации» в настоящий момент разработаны и утверждены следующие нормативно – правовые акты:

- постановление Правительства Российской Федерации от 25 июня 2015 года № 631 «О порядке государственной регистрации документов стратегического планирования и ведения федерального государственного реестра документов стратегического планирования» (вместе с «Правилами государственной регистрации документов стратегического планирования и ведения федерального государственного реестра документов стратегического планирования»);
- постановление Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 года № 588 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации» (редакции от 17 июля 2015 года);
- постановление Правительства Российской Федерации от 4 августа 2015 года № 789 «Об утверждении Правил разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 8 августа 2015 года № 822 «Об утверждении Положения о содержании, составе, порядке разработки и корректировки стратегий социально-экономического развития макрорегионов»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 8 августа 2015 года № 823 «Об утверждении Правил разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации стратегии социально-экономического развития Российской Федерации»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 20 августа 2015 года № 870 «О содержании, составе, порядке разработки и утверждения стратегии пространственного развития Российской Федерации, а также о порядке осуществления мониторинга и контроля ее реализации» (вместе с «Положением о содержании, составе, порядке разработки и утверждения стратегии пространственного развития Российской Федерации и подготавливаемых в ее составе предложений о совершенствовании системы расселения на территории Российской Федерации и приоритетных направлениях размещения производительных сил на территории Российской Федерации»);
- постановление Правительства Российской Федерации от 29 октября 2015 года № 1162 «Об утверждении Правил разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации отраслевых документов стратегического планирования Российской Федерации по вопросам, находящимся в ведении Правительства Российской Федерации».

## СИСТЕМА СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ

### Принципы стратегического планирования

1. Организация и функционирование системы стратегического планирования основываются на принципах единства и целостности, разграничения полномочий, преемственности и непрерывности, сбалансированности системы стратегического планирования, результативности и эффективности стратегического планирования, ответственности участников стратегического планирования, прозрачности (открытости) стратегического планирования, реалистичности, ресурсной обеспеченности,

измеряемости целей, соответствия показателей целям и программно-целевом принципе.

2. Принцип единства и целостности означает единство принципов и методологии организации и функционирования системы стратегического планирования, единство порядка осуществления стратегического планирования и формирования отчетности о реализации документов стратегического планирования.

3. Принцип разграничения полномочий означает осуществление установленных законодательством Российской Федерации полномочий органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления муниципальных образований, в пределах которых участники стратегического планирования самостоятельно определяют цели и задачи социально-экономического развития Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, а также пути достижения этих целей и решения этих задач.

4. Принцип преемственности и непрерывности означает, что разработка и реализация документов стратегического планирования осуществляются участниками стратегического планирования последовательно с учетом результатов реализации ранее принятых документов стратегического планирования и с учетом этапов реализации документов стратегического планирования.

5. Принцип сбалансированности системы стратегического планирования означает согласованность и сбалансированность документов стратегического планирования по приоритетам, целям, задачам, мероприятиям, показателям, финансовым и иным ресурсам и срокам реализации.

6. Принцип результативности и эффективности стратегического планирования означает, что выбор способов и методов достижения целей социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации должен основываться на необходимости достижения заданных результатов с наименьшими затратами ресурсов в соответствии с документами стратегиче-



ского планирования, разрабатываемыми в рамках планирования и программирования.

7. Принцип ответственности участников стратегического планирования означает, что участники стратегического планирования несут ответственность за своевременность и качество разработки и корректировки документов стратегического планирования, осуществления мероприятий по достижению целей социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации и за результативность и эффективность решения задач социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации в пределах своей компетенции в соответствии с законодательством Российской Федерации.

8. Принцип прозрачности (открытости) стратегического планирования означает, что документы стратегического планирования, за исключением документов или их отдельных положений, в которых содержится информация, относящаяся к государственной, коммерческой, служебной и иной охраняемой законом тайне, подлежат официальному опубликованию.

9. Принцип реалистичности означает, что при определении целей и задач социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации участники стратегического планирования должны исходить из возможности достижения целей и решения задач в установленные сроки с учетом ресурсных ограничений и рисков.

10. Принцип ресурсной обеспеченности означает, что при разработке и утверждении (одобрении) документов стратегического планирования, разрабатываемых в рамках планирования и программирования, должны быть определены источники финансового и иного ресурсного обеспечения мероприятий, предусмотренных этими документами, в пределах ограничений, определяемых документами стратегического планирования, разрабатываемыми в рамках прогнозирования.

11. Принцип измеряемости целей означает, что должна быть обеспечена возможность оценки достижения целей социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации с использованием коли-

чественных и (или) качественных целевых показателей, критериев и методов их оценки, используемых в процессе стратегического планирования.

12. Принцип соответствия показателей целям означает, что показатели, содержащиеся в документах стратегического планирования и дополнительно вводимые при их корректировке, а также при оценке эффективности деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, должны соответствовать целям социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации.

13. Программно-целевой принцип означает определение приоритетов и целей социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, разработку взаимоувязанных по целям, срокам реализации государственных программ Российской Федерации, государственных программ субъектов Российской Федерации, муниципальных программ и определение объемов и источников их финансирования.

Задачи стратегического планирования

Основными задачами стратегического планирования являются:

1) координация государственного и муниципального стратегического управления и мер бюджетной политики;

2) определение внутренних и внешних условий, тенденций, ограничений, диспропорций, дисбалансов, возможностей, включая финансовые, социально-экономического развития Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, отдельных отраслей и сфер государственного и муниципального управления, обеспечения национальной безопасности Российской Федерации;

3) определение приоритетов социально-экономической политики, целей и задач социально-экономического развития Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, отдельных отраслей и сфер государственного и муниципального управления, обеспечения национальной безопасности Российской Федерации;

4) выбор путей и способов достижения целей и решения задач социально-экономической политики Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, обеспечивающих наибольшую эффективность использования необходимых ресурсов;

5) формирование и проведение комплекса мероприятий, обеспечивающих достижение целей и решение задач социально-экономического развития Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации;

6) определение ресурсов для достижения целей и решения задач социально-экономической политики и социально-экономического развития Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации;

7) координация действий участников стратегического планирования и мероприятий, предусмотренных документами стратегического планирования, по срокам их реализации, ожидаемым результатам и параметрам ресурсного обеспечения;

8) организация мониторинга и контроля реализации документов стратегического планирования;

9) научно-техническое, информационное, ресурсное и кадровое обеспечение стратегического планирования;

10) создание условий, обеспечивающих вовлечение граждан и хозяйствующих субъектов в процесс стратегического планирования.

Участники стратегического планирования

1. Участниками стратегического планирования на федеральном уровне являются:

1) Президент Российской Федерации;

2) Федеральное Собрание Российской Федерации (Совет Федерации и Государственная Дума);

3) Правительство Российской Федерации;

4) Совет Безопасности Российской Федерации;

- 5) Счетная палата Российской Федерации;
- 6) Центральный банк Российской Федерации;
- 7) федеральные органы исполнительной власти;
- 8) иные органы и организации в случаях, предусмотренных нормативными правовыми актами, указанными в статье 2 настоящего Федерального закона.

2. Участниками стратегического планирования на уровне субъекта Российской Федерации являются:

- 1) законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации;

- 2) высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации);

- 3) высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации;

- 4) исполнительные органы государственной власти субъекта Российской Федерации;

- 5) контрольно-счетный орган субъекта Российской Федерации;

- 6) иные органы и организации в случаях, предусмотренных нормативными правовыми актами, указанными в статье 2 настоящего Федерального закона.

3. Участниками стратегического планирования на уровне муниципального образования являются органы местного самоуправления, а также муниципальные организации в случаях, предусмотренных муниципальными нормативными правовыми актами.

Полномочия участников стратегического планирования

1. Президент Российской Федерации:

- 1) осуществляет руководство государственной политикой в сфере стратегического планирования;

- 2) определяет и уточняет направления, цели и приоритеты социально-экономической политики, цели социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации;

3) определяет направления достижения стратегических целей и важнейшие задачи, подлежащие решению;

4) определяет цели и задачи стратегического управления в Российской Федерации;

5) утверждает (одобряет) документы стратегического планирования в сфере обеспечения национальной безопасности Российской Федерации и по другим вопросам, находящимся в ведении Президента Российской Федерации, определяет порядок их разработки и корректировки;

6) определяет порядок осуществления мониторинга и контроля реализации документов стратегического планирования по вопросам, находящимся в ведении Президента Российской Федерации;

7) принимает иные решения в сфере стратегического планирования.

2. Палаты Федерального Собрания Российской Федерации осуществляют законодательное регулирование в сфере стратегического планирования, полномочия в соответствии с Федеральным законом от 7 мая 2013 года N 77-ФЗ "О парламентском контроле" и проводят обсуждение стратегии социально-экономического развития Российской Федерации и основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации.

3. Правительство Российской Федерации:

1) определяет порядок разработки и корректировки документов стратегического планирования по вопросам, находящимся в ведении Правительства Российской Федерации, и утверждает (одобряет) такие документы;

2) обеспечивает в пределах полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации во взаимодействии с органами государственной власти субъектов Российской Федерации согласование разрабатываемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации документов стратегического планирования, в частности стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации, с документами стратегического планирования, разрабатываемыми и утверждаемыми (одобряемыми) органами государственной власти Российской Федерации;

3) определяет цели, задачи и показатели деятельности федеральных органов исполнительной власти, находящихся в ведении Правительства Российской Федерации;

4) определяет порядок осуществления мониторинга и контроля реализации документов стратегического планирования по вопросам, находящимся в ведении Правительства Российской Федерации, а также порядок подготовки отчетов (докладов) о реализации документов стратегического планирования;

5) обеспечивает согласованность и сбалансированность документов стратегического планирования по вопросам, находящимся в ведении Правительства Российской Федерации;

6) обеспечивает методическое обеспечение стратегического планирования;

7) определяет последовательность разработки и взаимоувязку документов стратегического планирования и содержащихся в них показателей, а также порядок формирования системы целевых показателей исходя из приоритетов социально-экономического развития Российской Федерации для разработки документов стратегического планирования;

8) определяет порядок ведения федерального государственного реестра документов стратегического планирования, в том числе порядок регистрации документов стратегического планирования в федеральном государственном реестре документов стратегического планирования;

9) осуществляет контроль за соблюдением нормативных и методических требований к документам стратегического планирования Российской Федерации, включая требования к последовательности и порядку их разработки и корректировки;

10) осуществляет иные полномочия в сфере стратегического планирования в соответствии с настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

4. Совет Безопасности Российской Федерации:

1) осуществляет стратегическое планирование в области обеспечения национальной безопасности Российской Федерации в соответствии с Федеральным зако-

ном от 28 декабря 2010 года N 390-ФЗ "О безопасности", Положением о Совете Безопасности Российской Федерации;

2) осуществляет иные функции в сфере стратегического планирования в соответствии с решениями Президента Российской Федерации.

5. Счетная палата Российской Федерации:

1) осуществляет полномочия в сфере стратегического планирования в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года N 41-ФЗ "О Счетной палате Российской Федерации";

2) осуществляет иные полномочия в сфере стратегического планирования в соответствии с законодательством Российской Федерации.

6. Центральный банк Российской Федерации:

1) осуществляет полномочия в сфере стратегического планирования в соответствии с Федеральным законом от 10 июля 2002 года N 86-ФЗ "О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)";

2) осуществляет иные полномочия в сфере стратегического планирования в соответствии с законодательством Российской Федерации.

7. Федеральные органы исполнительной власти:

1) разрабатывают документы стратегического планирования на федеральном уровне, осуществляют координацию и методическое обеспечение стратегического планирования в отдельных сферах государственного управления в соответствии с настоящим Федеральным законом и нормативными правовыми актами, указанными в статье 2 настоящего Федерального закона;

2) разрабатывают планы деятельности федеральных органов исполнительной власти и утверждают отчеты об их реализации;

3) осуществляют мониторинг и контроль реализации документов стратегического планирования на федеральном уровне;

4) осуществляют иные полномочия в сфере стратегического планирования в соответствии с настоящим Федеральным законом и нормативными правовыми актами, указанными в статье 2 настоящего Федерального закона.

8. Высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации:

1) участвует в обеспечении реализации единой государственной политики в сфере стратегического планирования, организует разработку проектов нормативных правовых актов в указанной сфере и осуществляет методическое обеспечение стратегического планирования на уровне субъекта Российской Федерации;

2) определяет порядок разработки и корректировки документов стратегического планирования, находящихся в ведении высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, и утверждает (одобряет) такие документы;

3) определяет порядок методического обеспечения стратегического планирования на уровне субъекта Российской Федерации;

4) определяет последовательность разработки и взаимоувязку документов стратегического планирования субъекта Российской Федерации и содержащихся в них показателей, а также порядок формирования системы целевых показателей исходя из приоритетов социально-экономического развития субъекта Российской Федерации для разработки документов стратегического планирования;

5) определяет цели, задачи и показатели деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации;

6) обеспечивает согласованность и сбалансированность документов стратегического планирования субъекта Российской Федерации;

7) осуществляет мониторинг и контроль реализации документов стратегического планирования по вопросам, находящимся в ведении высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации;

8) определяет порядок подготовки отчетов (докладов) о реализации документов стратегического планирования субъекта Российской Федерации;

9) осуществляет контроль за соблюдением нормативных и методических требований к документам стратегического планирования субъекта Российской Федерации, включая требования к последовательности и порядку их разработки и корректировки;



10) осуществляет иные полномочия в сфере стратегического планирования в соответствии с федеральными законами, законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации.

9. Исполнительные органы государственной власти субъекта Российской Федерации:

1) разрабатывают документы стратегического планирования субъекта Российской Федерации, обеспечивают координацию разработки и корректировки документов стратегического планирования субъекта Российской Федерации в соответствии с настоящим Федеральным законом и нормативными правовыми актами, указанными в статье 2 настоящего Федерального закона;

2) осуществляют мониторинг и контроль реализации документов стратегического планирования субъекта Российской Федерации;

3) осуществляют иные полномочия в сфере стратегического планирования в соответствии с настоящим Федеральным законом и нормативными правовыми актами, указанными в статье 2 настоящего Федерального закона.

10. Органы местного самоуправления осуществляют полномочия в сфере стратегического планирования в соответствии со статьей 6 настоящего Федерального закона.

## **2. Сбор и обработка данных для статьи по вопросу «Закон о стратегическом планировании в Тверской области №66-30 от 15.07.2015 г.»**

Настоящий Закон в соответствии с Федеральным законом от 28.06.2014 N 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации" (далее - Федеральный закон) регулирует отдельные вопросы осуществления стратегического планирования в Тверской области.

Статья 1. Правовое регулирование стратегического планирования в Тверской области

Правовое регулирование стратегического планирования основывается на Конституции Российской Федерации и осуществляется в соответствии с федеральными конституционными законами, Федеральным законом, другими федеральными законами, а также принятыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, настоящим Законом и иными нормативными правовыми актами Тверской области.

Статья 2. Основные понятия, используемые в настоящем Законе

Основные понятия, используемые в настоящем Законе, применяются в том же значении, в каком они используются в Федеральном законе.

Статья 3. Участники стратегического планирования на уровне Тверской области

Участниками стратегического планирования на уровне Тверской области являются:

- 1) Законодательное Собрание Тверской области;
- 2) Губернатор Тверской области;
- 3) Правительство Тверской области;
- 4) исполнительные органы государственной власти Тверской области;
- 5) Контрольно-счетная палата Тверской области;
- 6) иные органы и организации в случаях, предусмотренных законодательством.

#### Статья 4. Полномочия участников стратегического планирования в Тверской области

##### 1. Законодательное Собрание Тверской области:

- 1) принимает законы Тверской области в сфере стратегического планирования;
- 2) разрабатывает и принимает Стратегию законотворческой деятельности Законодательного Собрания Тверской области;
- 3) осуществляет контроль за соблюдением и исполнением законов Тверской области в сфере стратегического планирования;
- 4) осуществляет иные полномочия в сфере стратегического планирования в соответствии с законодательством.

##### 2. Губернатор Тверской области:

- 1) определяет в пределах полномочий Тверской области приоритеты социально-экономической политики, долгосрочные цели и задачи социально-экономического развития Тверской области, согласованные с приоритетами и целями социально-экономического развития Российской Федерации;
- 2) обеспечивает координацию деятельности исполнительных органов государственной власти Тверской области с Законодательным Собранием Тверской области, государственными органами Тверской области и в соответствии с законодательством Российской Федерации может организовывать взаимодействие исполнительных органов государственной власти Тверской области с федеральными органами исполнительной власти и их территориальными органами, органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области и общественными объединениями;
- 3) ежегодно представляет в Законодательное Собрание Тверской области:
  - а) послание о положении дел в Тверской области;
  - б) отчеты о результатах деятельности Правительства Тверской области, в том числе по вопросам, поставленным Законодательным Собранием Тверской области;

4) осуществляет контроль реализации документов стратегического планирования Тверской области, утвержденных (одобренных) органами государственной власти Тверской области;

5) осуществляет иные полномочия в сфере стратегического планирования в соответствии с законодательством.

### 3. Правительство Тверской области:

1) участвует в обеспечении реализации единой государственной политики в сфере стратегического планирования, организует разработку проектов нормативных правовых актов Тверской области в указанной сфере и осуществляет методическое обеспечение стратегического планирования на уровне Тверской области;

2) определяет порядок разработки и корректировки документов стратегического планирования Тверской области, находящихся в ведении Правительства Тверской области, и утверждает (одобряет) такие документы;

3) определяет порядок методического обеспечения стратегического планирования на уровне Тверской области;

4) устанавливает требования к содержанию документов стратегического планирования, разрабатываемых в Тверской области, порядку их разработки, рассмотрению и утверждению (одобрению) с учетом положений законодательства;

5) определяет последовательность разработки и взаимоувязку документов стратегического планирования Тверской области и содержащихся в них показателей, а также порядок формирования системы целевых показателей исходя из приоритетов социально-экономического развития Тверской области для разработки документов стратегического планирования;

6) определяет цели, задачи и показатели деятельности исполнительных органов государственной власти Тверской области;

7) обеспечивает согласованность и сбалансированность документов стратегического планирования Тверской области;

8) осуществляет мониторинг и контроль реализации документов стратегического планирования Тверской области по вопросам, находящимся в ведении Правительства Тверской области;

9) определяет порядок подготовки отчетов (докладов) о реализации документов стратегического планирования Тверской области;

10) осуществляет контроль за соблюдением нормативных и методических требований к документам стратегического планирования Тверской области, включая требования к последовательности и порядку их разработки и корректировки;

11) определяет исполнительные органы государственной власти Тверской области, ответственные за государственную регистрацию документов стратегического планирования, разработанных на уровне Тверской области, в федеральном государственном реестре документов стратегического планирования;

12) осуществляет иные полномочия в сфере стратегического планирования в соответствии с законодательством.

4. Исполнительные органы государственной власти Тверской области:

1) разрабатывают документы стратегического планирования Тверской области, обеспечивают координацию разработки и корректировки документов стратегического планирования Тверской области в соответствии с законодательством;

2) осуществляют мониторинг и контроль реализации документов стратегического планирования Тверской области;

3) осуществляют иные полномочия в сфере стратегического планирования в соответствии с законодательством.

5. Контрольно-счетная палата Тверской области осуществляет полномочия в сфере стратегического планирования в соответствии с законодательством.

6. Органы государственной власти Тверской области в пределах полномочий:

1) участвуют в формировании документов стратегического планирования, разрабатываемых на федеральном уровне по вопросам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, реализуемых на территориях субъектов Российской Федерации;

2) устанавливают порядок осуществления стратегического планирования в Тверской области в соответствии с нормативными правовыми актами, указанными в статье 1 настоящего Закона.

Статья 5. Документы стратегического планирования, разрабатываемые на уровне Тверской области

1. Документы стратегического планирования разрабатываются на уровне Тверской области в рамках целеполагания, прогнозирования, планирования и программирования.

2. К документам стратегического планирования, разрабатываемым на уровне Тверской области, относятся:

1) документ стратегического планирования, разрабатываемый в рамках целеполагания, - стратегия социально-экономического развития Тверской области;

2) документы стратегического планирования, разрабатываемые в рамках прогнозирования, к которым относятся:

а) прогноз социально-экономического развития Тверской области на долгосрочный период;

б) бюджетный прогноз Тверской области на долгосрочный период;

в) прогноз социально-экономического развития Тверской области на среднесрочный период;

3) документы стратегического планирования, разрабатываемые в рамках планирования и программирования, к которым относятся:

а) план мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Тверской области;

б) государственные программы Тверской области;

в) схема территориального планирования Тверской области.

3. Последовательность, порядок разработки документов стратегического планирования Тверской области и их содержание определяются Правительством Тверской области с учетом положений федерального законодательства и законодательства Тверской области.

Статья 6. Государственная регистрация документов стратегического планирования Тверской области

1. Документы стратегического планирования Тверской области подлежат обязательной государственной регистрации в федеральном государственном ре-

естре документов стратегического планирования в порядке и сроки, установленные Правительством Российской Федерации, с учетом требований законодательства Российской Федерации о государственной, коммерческой, служебной и иной охраняемой законом тайне.

2. Руководители исполнительных органов государственной власти Тверской области несут ответственность за достоверность и своевременность предоставления информации для государственной регистрации документов стратегического планирования Тверской области.

Статья 7. Общественное обсуждение проектов документов стратегического планирования Тверской области

1. Проекты документов стратегического планирования Тверской области выносятся на общественное обсуждение с учетом требований законодательства Российской Федерации, в том числе законодательства Российской Федерации о государственной, коммерческой, служебной и иной охраняемой законом тайне.

2. Форма, порядок и сроки общественного обсуждения проекта документа стратегического планирования Тверской области определяются согласно полномочиям Правительства Тверской области.

3. Замечания и предложения, поступившие в ходе общественного обсуждения проекта документа стратегического планирования Тверской области, должны быть рассмотрены исполнительным органом государственной власти Тверской области, ответственным за разработку документа стратегического планирования Тверской области.

4. В целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования Тверской области их проекты подлежат размещению на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования Тверской области, а также на общедоступном информационном ресурсе стратегического планирования в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

## Статья 8. Стратегия социально-экономического развития Тверской области

1. Стратегия социально-экономического развития Тверской области разрабатывается на период, не превышающий периода, на который разрабатывается прогноз социально-экономического развития Тверской области на долгосрочный период, в целях определения приоритетов, целей и задач социально-экономического развития Тверской области, согласованных с приоритетами и целями социально-экономического развития Российской Федерации.

2. Стратегия социально-экономического развития Тверской области разрабатывается на основе настоящего Закона и других законов Тверской области, актов Губернатора Тверской области и исполнительных органов государственной власти Тверской с учетом других документов стратегического планирования Тверской области.

3. Стратегия социально-экономического развития Тверской области утверждается Правительством Тверской области.

4. Порядок разработки и корректировки стратегии социально-экономического развития Тверской области определяется Правительством Тверской области.

## **Статья 9. Прогноз социально-экономического развития Тверской области на долгосрочный период**

1. Прогноз социально-экономического развития Тверской области на долгосрочный период разрабатывается каждые шесть лет на двенадцать и более лет на основе прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на долгосрочный период с учетом прогноза научно-технологического развития Российской Федерации и данных, представляемых исполнительными органами государственной власти Тверской области и органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области.

2. Корректировка прогноза социально-экономического развития Тверской области на долгосрочный период осуществляется в соответствии с решением Правительства Тверской области с учетом прогноза социально-экономического развития Тверской области на среднесрочный период.



3. Прогноз социально-экономического развития Тверской области на долгосрочный период разрабатывается на вариативной основе.

4. Прогноз социально-экономического развития Тверской области на долгосрочный период утверждается Правительством Тверской области.

5. Порядок разработки и корректировки прогноза социально-экономического развития Тверской области на долгосрочный период определяется Правительством Тверской области.

Статья 10. Бюджетный прогноз Тверской области на долгосрочный период

Бюджетный прогноз Тверской области на долгосрочный период разрабатывается в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Статья 11. Прогноз социально-экономического развития Тверской области на среднесрочный период

1. Прогноз социально-экономического развития Тверской области на среднесрочный период разрабатывается ежегодно на основе прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочный период, стратегии социально-экономического развития Тверской области с учетом основных направлений бюджетной политики и основных направлений налоговой политики Тверской области

2. Прогноз социально-экономического развития Тверской области на среднесрочный период разрабатывается на вариативной основе.

3. Прогноз социально-экономического развития Тверской области на среднесрочный период одобряется Правительством Тверской области и учитывается при корректировке прогноза социально-экономического развития Тверской области на долгосрочный период.

4. Порядок разработки и корректировки прогноза социально-экономического развития Тверской области на среднесрочный период определяется Правительством Тверской области.

Статья 12. План мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Тверской области

1. План мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Тверской области разрабатывается на основе положений стратегии социально-экономического развития Тверской области на период реализации стратегии с учетом основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации.

2. Корректировка плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Тверской области осуществляется по решению Правительства Тверской области.

3. План мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Тверской области утверждается Правительством Тверской области.

Статья 13. Государственные программы Тверской области

1. Государственные программы Тверской области разрабатываются в соответствии с приоритетами социально-экономического развития, определенными стратегией социально-экономического развития Тверской области с учетом отраслевых документов стратегического планирования Российской Федерации и стратегий социально-экономического развития макрорегионов, на период, определяемый Правительством Тверской области.

2. Перечень государственных программ Тверской области, порядок их разработки, реализации и оценки эффективности их реализации утверждаются Правительством Тверской области.

3. Государственные программы Тверской области утверждаются Правительством Тверской области в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Статья 14. Схема территориального планирования Тверской области

Схема территориального планирования Тверской области разрабатывается в целях обеспечения устойчивого социально-экономического развития Тверской области в соответствии с законодательством.

Статья 15. Цель и задачи мониторинга реализации документов стратегического планирования Тверской области

1. Целью мониторинга реализации документов стратегического планирования Тверской области является повышение эффективности функционирования системы стратегического планирования, осуществляемого на основе комплексной оценки основных социально-экономических и финансовых показателей, содержащихся в документах стратегического планирования Тверской области, а также повышение эффективности деятельности участников стратегического планирования Тверской области по достижению в установленные сроки запланированных показателей социально-экономического развития Тверской области.

2. Основными задачами мониторинга реализации документов стратегического планирования Тверской области являются:

1) сбор, систематизация и обобщение информации о социально-экономическом развитии Тверской области;

2) оценка степени достижения запланированных целей социально-экономического развития Тверской области;

3) оценка результативности и эффективности документов стратегического планирования Тверской области, разрабатываемых в рамках планирования и программирования отраслей экономики и сфер государственного и муниципального управления;

4) оценка влияния внутренних и внешних условий на плановый и фактический уровни достижения целей социально-экономического развития Тверской области;

5) оценка соответствия плановых и фактических сроков, результатов реализации документов стратегического планирования Тверской области и ресурсов, необходимых для их реализации;

6) оценка уровня социально-экономического развития Тверской области, проведение анализа, выявление возможных рисков и угроз и своевременное принятие мер по их предотвращению;

7) разработка предложений по повышению эффективности функционирования системы стратегического планирования Тверской области.

3. Документами, в которых отражаются результаты мониторинга реализации документов стратегического планирования Тверской области в сфере социально-экономического развития Тверской области, являются:

1) ежегодный отчет Губернатора Тверской области о результатах деятельности Правительства Тверской области;

2) сводный годовой доклад о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ Тверской области.

4. Порядок осуществления мониторинга реализации документов стратегического планирования Тверской области и подготовки документов, в которых отражаются результаты мониторинга реализации документов стратегического планирования Тверской области, определяется Правительством Тверской области.

5. Документы, в которых отражаются результаты мониторинга реализации документов стратегического планирования Тверской области, подлежат размещению на официальных сайтах уполномоченных Правительством Тверской области исполнительных органов государственной власти Тверской области, ответственных за разработку документов стратегического планирования Тверской области, и общедоступном информационном ресурсе стратегического планирования в сети Интернет, за исключением сведений, отнесенных к государственной, коммерческой, служебной и иной охраняемой законом тайне.

Статья 16. Контроль реализации документов стратегического планирования Тверской области

1. Основными задачами контроля реализации документов стратегического планирования Тверской области являются:

1) сбор, систематизация и обобщение информации о социально-экономическом развитии Тверской области;

2) оценка качества документов стратегического планирования Тверской области, разрабатываемых в рамках целеполагания, прогнозирования, планирования и программирования;

3) оценка результативности и эффективности реализации решений, принятых в процессе стратегического планирования;

4) оценка достижения целей социально-экономического развития Тверской области;

5) оценка влияния внутренних и внешних условий на плановый и фактический уровни достижения целей социально-экономического развития Тверской области;

6) разработка предложений по повышению эффективности функционирования системы стратегического планирования Тверской области.

2. Контроль реализации документов стратегического планирования Тверской области осуществляется в порядке, определяемом Правительством Тверской области.

Статья 17. Реализация документов стратегического планирования Тверской области

1. Реализация стратегии социально-экономического развития Тверской области осуществляется путем разработки плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Тверской области. Положения стратегии социально-экономического развития Тверской области детализируются в государственных программах Тверской области с учетом необходимости ресурсного обеспечения, в том числе определенного в соответствии с бюджетным прогнозом Российской Федерации на долгосрочный период и бюджетным прогнозом Тверской области на долгосрочный период.

2. Комплексы мероприятий по реализации основных положений стратегии социально-экономического развития Тверской области и перечень государственных программ Тверской области включаются в план мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Тверской области.

3. Государственные программы Тверской области, необходимые для реализации стратегии социально-экономического развития Тверской области, определяются Правительством Тверской области, и включаются в перечень государственных программ Тверской области.

4. По каждой государственной программе Тверской области ежегодно проводится оценка эффективности ее реализации.

5. Правительство Тверской области готовит ежегодный отчет о ходе исполнения плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Тверской области.

#### Статья 18. Вступление в силу настоящего Закона

1. Настоящий Закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

2. Со дня вступления в силу настоящего Закона признать утратившим силу Закон Тверской области от 03.10.2013 N 91-ЗО "О Программе социально-экономического развития Тверской области на период до 2020 года".

## Библиографический список

1. Российская Федерация. Законы. О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Российской Федерации: федеральный Закон от 20 июля 1995 г // Собрание Законодательства РФ.-1995.- № 115.
2. Российская Федерация. Законы. Об основах стратегического планирования в РФ: Указ Президента РФ от 12.05.2009 // Собрание Законодательства РФ – 2010.
3. Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».
4. Федеральный закон от 15.07.2015 № 66-ЗО «О стратегическом планировании в Тверской области».
5. Невская, Н.А. Макроэкономическое планирование и прогнозирование: Учебное пособие / Н.А. Невская – М.: Юрайт, 2013, - 124 с.
6. Филатов, О.К. Управление развитием муниципальных образований (стратегическое планирование, территориальное планирование): учебное пособие /О.К. Филатов – М.: АНХ, 2007. - 320 с.
7. Харченко, К. В. Муниципальное стратегическое планирование. От теории к технологии / К.В. Харченко. – Москва: ИЛ, 2015. - 304 с.
8. Богданова Ю.В., Смирнова О.О., Дорожная карта разработки базовых документов стратегического планирования и прогнозирования в реализацию федерального закона № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»//Сборник. Материалы Всероссийской конференции молодых ученых по вопросам государственного стратегического планирования «Форум молодых стратегов», Москвы, 20 мая 2015 г. / Ю.В. Богданова, О.О. Смирнова – М.: Издательство МНЭПУ, 2015. - Т. 1. - С.45-83.
9. Смирнова О.О., Актуальные вопросы государственного планирования или первые действия «на старте» за полгода после вступления в силу зако-

на «О стратегическом планировании в Российской Федерации» // МИР (Модернизация. Инновации. Развитие), - 2015. - № 1(21) – С.55-58.