

**МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ**

«ТВЕРСКОЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

ЮРИДИЧЕСКИЙ ФАКУЛЬТЕТ

**КАФЕДРА СУДЕБНОЙ ВЛАСТИ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

40.03.01 ЮРИСПРУДЕНЦИЯ

КУРСОВАЯ РАБОТА

По дисциплине Правоохранительные органы. Часть 1

на тему:

Средства прокурорского реагирования

Выполнила: студентка 1 курса 14 гр.

Феоктистова Наталья Сергеевна

Научный руководитель:

к.филос.н., доцент кафедры СВиПД

Афтахова Александра Васильевна

Тверь
2020

Оглавление

Введение.....	3
Глава 1. Понятие прокурорского реагирования.....	6
§ 1. Назначение средств прокурорского реагирования.....	6
§ 2. Основные виды средств прокурорского реагирования.....	9
Глава 2. Отдельные средства прокурорского реагирования.....	12
§ 1. Надзорные средства прокурорского реагирования.....	12
§ 2. Ненадзорные средства прокурорского реагирования.....	16
Заключение.....	18
Библиографический список.....	23

Введение

В каждом государстве граждане нуждаются в обеспечении законности и правопорядка. **Правопорядок** как процесс — это процедурный порядок, при котором субъекты права совершают действия с учетом времени, места, способа, формы, стадии и других факторов. Субъект права обеспечивает существование правопорядка посредством реализации в своей деятельности методов законности и необходимости.¹

Также не менее важным является обеспечение законности. **Законность** - неукоснительное, полное и точное соблюдение и исполнение законов всеми субъектами права.

Одним из органов, занимающихся обеспечением правопорядка и законности, является прокуратура. По моему мнению, которое установилось в результате изучения данной темы, прокуратура является самостоятельным органом и не относится ни к одной из ветвей государственной власти. Моё мнение подтверждают многие учебники, а также в Конституции Российской Федерации в названии 7 главы мы видим, что прокуратура отделена от судебной власти.²

Прокуратура выполняет свои обязанности, используя средства прокурорского реагирования. Под **средством прокурорского реагирования** мы понимаем совокупность действий, опосредованных полномочиями прокурора.³

Без данных средств будет сложно обеспечивать законность в стране. С этой же целью требуются кардинальные изменения в системе средств прокурорского реагирования, так как была проведена работа над модернизацией правоохранительной системы в целом. Государством было проведено множество

¹ *Свинин Е.В.* Правопорядок как воплощение идей законности и необходимости // Право. 2017г. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/pravoporyadok-kak-voploschenie-idey-zakonnosti-i-neobhodimosti> (Дата обращения: 18.11.2020)

² "Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) гл.7 //СПС КонсультантПлюс URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/d6bef34a4558b6614515a1ea4d2a40773f237395/ (Дата обращения: 18.11.2020)

³ *Карпова А.И., Ковалев А.А.* Средства прокурорского реагирования как разновидность правовых средств прокурора // Право. 2017г. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/sredstva-prokurorskogo-reagirovaniya-kak-raznovidnost-pravovyh-sredstv-prokurora> (Дата обращения: 18.11.2020)

реформ, например, создание полиции, организация деятельности прокуратуры, выделение Следственного комитета из органов прокуратуры, вследствие чего теперь средства прокурорского реагирования не могут в полной мере обеспечивать уровень законности и правопорядка в стране.

В курсовой работе одной из главных задач является обозначение актуальности выбранной темы. Я считаю, что поднятая мной проблема актуальна, потому что в связи с общей реформацией сами средства не подвергаются оптимизации, хотя нуждаются в этом. При этом правильно будет взять во внимание цели и задачи прокурорской деятельности в целом.

К задачам прокурорской деятельности относятся:

1. Обеспечение законности;
2. Защита законных интересов государства;
3. Защита законных прав и интересов граждан от незаконных посягательств.

К целям прокурорской деятельности относится обеспечение:

1. верховенства закона;
2. единства и укрепления законности;
3. защиты прав и свобод человека и гражданина;
4. охраняемых законом интересов общества и государства.

Также нельзя упускать тот факт, что полномочия и функции прокуратуры Российской Федерации, ее организация и порядок деятельности определяются Федеральным законом от 17.01.1992 N 2202-1 (ред. от 09.11.2020) «О прокуратуре Российской Федерации».¹ Это означает, что при модернизации нужно также обратить внимание и на изменение данного федерального закона, так как он юридически закрепляет изменения в системе прокурорской деятельности.

Если обратить внимание на проблему оптимизации работы прокуратуры и найти способы решения, то это сможет поднять уровень законности в стране. И это напрямую связано с целью моей работы. Целью моей курсовой работы

¹ Федеральный закон от 17.01.1992 N 2202-1 (ред. от 09.11.2020) "О прокуратуре Российской Федерации" // СПС Консультант-Плюс URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_262/ (Дата обращения: 18.11.2020)

является изучение средств прокурорского реагирования. Изучив подробно данную тематику, можно получить не только представление о влиянии средств прокурорского реагирования на обеспечение правопорядка и законности в нашей стране, но и на проблемы, которые мешают правоохранительным органам полностью функционировать и обеспечивать стабильность в государстве.

Для достижения моей цели я поставила следующие задачи:

1. Проанализировать правовую природу деятельности прокуратуры.
2. Изучить виды средств прокурорского реагирования.
3. Проанализировать назначение средств прокурорского реагирования.
4. Подвести итог о значении средств прокурорского реагирования.

Глава 1. Понятие прокурорского реагирования

§ 1. Назначение средств прокурорского реагирования

По целевому назначению средства прокурорского реагирования подразделяются на основные и сигнализационные средства.

Основные средства представляют собой средства, прямо предусмотренные законом и несущие основную нагрузку. Сюда входят: акты прокурорского реагирования, а также правовые средства прокурора, предусмотренные процессуальным законодательством.

Акты прокурорского реагирования - официальный документ, который вынесен прокурором в адрес должностного лица или соответствующего органа. В данном документе содержится сущность выявленных нарушений закона и дается предписание на их устранение. Также акты прокурорского реагирования должны соответствовать следующим требованиям:

1. Они должны быть законными;
2. Должны быть императивными;
3. Должны соответствовать требованию оперативности;
4. Акт всегда является индивидуальным;
5. Акты должны быть результативными;
6. Акты должны быть изложены в письменной форме;
7. Должны соответствовать требованию субъективности.

У правовых средств прокурора нет чёткого определения, так как учёные трактуют это по-своему. Ергашев Е.Р. излагал свои мысли так: «Правовые средства прокурора - различные действия, образующие систему. Полагаем, что правовые средства прокурора следует понимать как регламентированные законодательством, совершаемые в установленном законом порядке действия прокурора, направленные на выявление нарушений закона, причин и условий, способствующих этим нарушениям, а также действия, направленные на устранение выявленных нарушений закона, причин и условий, способствующих

им, на восстановление нарушенной законности и привлечение к установленной законом ответственности виновных лиц.»¹

Сигнализационные средства представляют собой средства, информирующие о состоянии законности. Но в отличие от основных, сигнализационные не содержат требований об устранении правонарушений. Они представляют собой информационные доклады или письма.

Данные средства выступают в виде действенных инструментов для выявления нарушения законности, а также для поддержания уровня правопорядка в стране. А взаимодействие правовых средств, в свою очередь, помогает также распознать причины правонарушений и привлечь к наказанию виновных, которые совершили противоправное деяние.

Использование средств правового реагирования в прокурорской деятельности также помогает проводить профилактику по предотвращению правонарушений. Данная функция прокуратуры является не до конца усовершенствованной, но несмотря на это, имеет свои результаты на практике. Данная деятельность прописана в приказах, которые исходят от Генеральной прокуратуры. Так, например, благодаря профилактике правонарушений в нашей стране в 2013 году за 10 месяцев выявлено и устранено более 595 тыс. нарушений в сфере соблюдения прав и интересов детей, привлечено к ответственности свыше 124 тыс. виновных лиц. В суды направлено 86 тыс. исков и заявлений, приняты меры к возбуждению почти 5 тыс. уголовных дел.² Данный пример доказывает то, что средства прокурорского реагирования действительно способны не только выявить правонарушения, но и пресечь их, а также же наказать виновных.

Естественно, система не всегда может справиться со своим назначением в полной мере. В век информационных технологий появилось большое количество

¹ *Ергашев Е.Р., Габдыева Е.А.* Правовые средства прокурора: проблемы осмысления, применения и правового регулирования // Право. 2018г. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/pravovye-sredstva-prokurora-problemy-osmysleniya-primeneniya-i-pravovogo-regulirovaniya> (Дата обращения: 18.11.2020г.)

² ГАРАНТ.РУ ИНФОРМАЦИОННЫЙ ПОРТАЛ, интернет-ресурс // URL: <http://www.garant.ru/news/506522/> (Дата обращения: 18.11.2020)

преступлений, которые также нуждаются в мониторинге и профилактике. Законодательство Российской Федерации совершенствуется, так как этого требует ситуация. Большое количество противоправных действий совершено посредством информации, размещённой в Интернете. Но, благодаря Интернету, прокуратуре стало проще проводить мониторинги сайтов и социальных сетей, что помогает выявить факты пропаганды насилия, наркомании, алкоголизма, порнографии. Также данная система позволяет быстро ограничить доступ граждан к подобной информации, посредством блокировки сайтов, нарушающих законы нашей страны.

§ 2. Основные виды средств прокурорского реагирования

Говоря о видах средств прокурорского реагирования, стоит упомянуть о том, что сами по себе средства многочисленны и зависят от множества факторов. Это объясняется характером правонарушения и видом ответственности за совершенное деяние, что контролируется прокурорским надзором. Прокурорский надзор – это деятельность прокуратуры по выявлению правонарушения и принятию мер для восстановления законности.¹ Данный термин помогает в понятии правовой природы деятельности прокуратуры, что является одной из задач данной курсовой работы.

Также нельзя не указать на тот факт, что понятие правовых средств не закреплено в законодательстве. Все положения, касающиеся прокуратуры Российской Федерации и её деятельности, закреплены в Федеральном законе от 17.01.1992 N 2202-1 "О прокуратуре Российской Федерации"². В данном законе третий раздел, который состоит из четырёх глав, посвящён прокурорскому надзору.

В доктрине правовые средства прокурора подразделяются на средства выявления нарушений закона и средства реагирования на них (по цели применения), на надзорные и ненадзорные (по функция прокуратуры), на процессуальные и непроцессуальные (по типу регламентирующего их законодательства).³

Учитывая данное высказывание, можно выделить несколько видов средств прокурорского реагирования:

1. Надзорные средства

¹ Правоохранительные органы: учебник для вузов / Н. Г. Стойко [и др.]; под редакцией Н. Г. Стойко, Н. П. Кирилловой, И. И. Лодыженской. — 4-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2020 (518стр.) С. 259 (Дата обращения: 18.11.2020)

² Федеральный закон "О прокуратуре Российской Федерации" от 17.01.1992 N 2202-

1 // СПС КонсультантПлюс URL:

http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_262/407e9ef52cc0467aed0544b759894ecbd1c0a4ef/ (Дата обращения: 18.11.2020)

³ *Ергашев Е.Р., Шваба Ф.В.* Процессуальные средства прокурорского реагирования: проблемы правовой регламентации// Право. 2019г. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/protsessualnye-sredstva-prokurorskogo-reagirovaniya-problemy-pravovoy-reglamentatsii> (Дата обращения: 18.11.2020)

- А. Процессуальные
- Б. Непроцессуальные
- 2. Ненадзорные средства
 - А. Процессуальные
 - Б. Непроцессуальные
- 3. Средства реагирования на правомерные действия
- 4. Средства реагирования на неправомерные действия

В свою очередь, стоит упомянуть про классификацию правовых средств реагирования прокурора. Но нельзя забывать тот факт, что правовые средства прокурора не сводятся к его полномочиям, но непосредственно связаны с ними и ими обусловлены.

Правовые средства реагирования прокурора закреплены Федеральным законом от 17.01.1992 N 2202-1 (ред. от 09.11.2020) «О прокуратуре Российской Федерации» в разделе 3 главой 1¹ и подразделяются на:

1. Протест. Прокурор или его заместитель приносит протест на противоречащий закону правовой акт в орган или должностному лицу, которые издали этот акт, либо в вышестоящий орган или вышестоящему должностному лицу, либо обращается в суд в порядке, предусмотренном процессуальным законодательством Российской Федерации.

2. Представление. Представление об устранении нарушений закона вносится прокурором или его заместителем в орган или должностному лицу, которые полномочны устранить допущенные нарушения, и подлежит безотлагательному рассмотрению.

3. Постановление. Прокурор, исходя из характера нарушения закона должностным лицом, выносит мотивированное постановление о возбуждении производства об административном правонарушении.

¹ Федеральный закон от 17.01.1992 N 2202-1 (ред. от 09.11.2020) "О прокуратуре Российской Федерации" раздел 3 глава 1// СПС Консультант-Плюс URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_262/219031635fdd1a6a715ad74b859a2fb1a9288b05/
(Дата обращения: 18.11.2020)

4. Объявление предостережения о недопустимости нарушения закона.

В целях предупреждения правонарушений и при наличии сведений о готовящихся противоправных деяниях прокурор или его заместитель направляет в письменной форме должностным лицам, а при наличии сведений о готовящихся противоправных деяниях, содержащих признаки экстремистской деятельности, руководителям общественных (религиозных) объединений и иным лицам предостережение о недопустимости нарушения закона.

Тем самым я хочу указать на тот факт, что средства прокурорского реагирования действительно многочисленны и разнообразны, что является имеет специфический характер в системе правоохранительных органов.

Глава 2. Отдельные средства прокурорского реагирования

§ 1. Надзорные средства прокурорского реагирования

Под **надзорными средствами** прокурорского реагирования понимаются средства, которые применяют органы прокуратуры, при осуществлении надзорной функции. Как я уже указывала ранее, надзорные средства подразделяются на процессуальные и непроцессуальные и имеют следующую классификацию:

1. Процессуальные средства

- письменное указание прокурора
- утверждение прокурора
- согласие прокурора
- различного рода постановления прокурора
- ненадзорные представления и жалобы, вносимые прокурором на судебные акты

2. Непроцессуальные средства

- протест
- представление прокурора, вносимое в порядке надзора
- предостережение прокурора о недопустимости нарушения закона
- постановление прокурора о возбуждении производства об административном правонарушении
- требование прокурора об изменении нормативного правового акта

Данное разделение существует не просто так. Оно обусловлено тем, что процессуальные средства регламентированы процессуальным законодательством Российской Федерации, а непроцессуальные средства, в свою очередь, регламентированы иными нормативно-правовыми актами, например, Федеральным законом от 17.01.1992 N 2202-1 (ред. от 09.11.2020) «О прокуратуре Российской Федерации»¹.

¹ Федеральный закон от 17.01.1992 N 2202-1 (ред. от 09.11.2020) "О прокуратуре Российской Федерации" // СПС Консультант-Плюс URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_262/ (Дата обращения: 18.11.2020)

Процессуальные надзорные средства зафиксированы в Уголовно-процессуальном кодексе Российской Федерации в главе 13¹. Также они имеют определённую классификацию, в зависимости от предмета реагирования и применения:

1. Применяемые в случае нарушения закона: требование об устранении нарушения закона в ходе дознания или следствия, постановление (например, об отмене постановления о прекращении уголовного дела), указание;
2. Применяемые при отсутствии формальных нарушений закона: согласие (например, дознавателю на возбуждение перед судом ходатайства о производстве обыска, выемки в жилище), утверждение (постановления следователя о направлении уголовного дела в суд для применения принудительных мер медицинского характера и др.), поручение (ч. 6 ст. 108 УПК РФ), постановление об объединении уголовных дел, находящихся в производстве дознавателя, согласно ч. 3 ст. 153 УПК РФ).

Непроцессуальные надзорные средства закреплены в таких нормативно-правовых актах, как например Федеральный закон от 17.01.1992 N 2202-1 (ред. от 09.11.2020) «О прокуратуре Российской Федерации»². Примеров деятельности непроцессуальных надзорных средств множество. Например, В Куньинском районе Псковской области на базе отдыха "Лесное озеро" прокуратура пресекла проведение свадьбы, которую предполагалось там организовать, несмотря на запрет любых массовых мероприятий на территории региона до 19 июня из-за ограничений по коронавирусу. По данным надзорного ведомства, на базе отдыха была запланирована свадьба, куда было приглашено множество гостей. Сотрудники прокуратуры предположили, что в

¹ "Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации" от 18.12.2001 N 174-ФЗ (ред. от 27.10.2020) ст.108 ч.6 СПС Консультант-Плюс//URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34481/467418dcb31fd4cac2d5a371062ca8c74c25aa95/ (Дата обращения: 18.11.2020)

² Федеральный закон от 17.01.1992 N 2202-1 (ред. от 09.11.2020) "О прокуратуре Российской Федерации" // СПС Консультант-Плюс URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_262/ (Дата обращения: 18.11.2020)

действиях владельца база могут усматриваются признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 20.6.1 Кодекса РФ об административных правонарушениях. В адрес директора прокуратура внесла предостережение, также проследила за его выполнением. Деятельность базы отдыха была взята под контроль.¹

В случае неисполнения требований, изложенных в указанном предостережении, должностное лицо, которому оно было объявлено, может быть привлечено к ответственности в установленном законом порядке. Если гражданин не согласен с данным предостережением он может оспорить его в суде. Так например, заместитель генерального директора по работе с социально значимой категорией потребителей общества с ограниченной ответственностью "Газпром Межрегионгаз Ярославль" Епанешников А.В. обратился в суд с заявлением о признании незаконным и отмене предостережения о недопустимости нарушения закона, направленного ему 25 мая 2018 года прокурором Даниловского района.

В обоснование своих требований административный истец сослался на то, что общество с ограниченной ответственностью "Газпром Межрегионгаз Ярославль" как поставщик надлежащим образом исполняет свои обязательства по договору поставки газа с муниципальным казенным предприятием "Теплосервис", однако покупатель свою обязанность по оплате не исполняет надлежащим образом. Поставка газа осуществляется в целях предоставления муниципальным казенным предприятием "Теплосервис" коммунальной услуги (теплоснабжение, горячее водоснабжение) жителям многоквартирных домов города Данилова Ярославской области; основанием для направления в адрес руководителя данной организации уведомлений о введении ограничения подачи (поставки) природного газа явилось наличие задолженности. Сам по себе факт направления уведомительных писем в адрес должника не может явиться поводом для применения предостережения, поскольку действия поставщика

¹ Российская газета, интернет-ресурс // URL: <https://rg.ru/2020/06/17/reg-szfo/v-pskovskoj-oblasti-prokuratura-sorvala-nelegalnuiu-svadb.html> (Дата обращения: 18.11.2020)

правомерны и соответствуют условиям договора поставки газа от 20 декабря 2017 года N 60-4-0790/18, заключенного между обществом с ограниченной ответственностью "Газпром Межрегионгаз Ярославль" и муниципальным казенным предприятием "Теплосервис", предоставляющего поставщику право ограничить и (или) полностью прекратить поставку газа покупателям в соответствии с законодательством Российской Федерации. Оспариваемое предостережение нарушает права и свободы административного истца, так как незаконно возлагает обязанность воздержаться от реализации права на ограничение поставки газа с учетом интересов добросовестных потребителей под угрозой привлечения к юридической ответственности.¹

Я считаю данный пример очень уместным, ведь стоит говорить не только о наступлении ответственности, но также о том, что любое решение можно обжаловать.

¹ Кассационное определение Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда Российской Федерации от 09.10.2019 N 8-КА19-9 // URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=ARB&n=602326#03466841976937258> (Дата обращения: 18.11.2020)

§ 2. Ненадзорные средства прокурорского реагирования

Под **ненадзорными средствами** прокурорского реагирования понимают средства, которые применяет прокурор при осуществлении своей ненадзорной функции. Ненадзорные функции представляют собой:

1. Уголовное преследование
2. Координация деятельности
3. Участие в рассмотрении дел судами
4. Участие в правотворческой деятельности

Ненадзорные средства также разделяются на процессуальные и непроцессуальные средства. Процессуальные ненадзорные средства регламентируются процессуальным законодательством, в основном Гражданским процессуальным кодексом Российской Федерации и Арбитражным процессуальным кодексом Российской Федерации.

Данные средства представляют собой:

1. Представления прокуроров на незаконные судебные акты
2. Заявления, которые направляют прокуроры в целях защиты прав и свобод граждан
3. Иски, предъявляемые прокурорами в интересах неопределённого круга лиц или всего государства в целом

Процессуальные ненадзорные средства используются как вне судебного заседания, так и непосредственно во время проведения разбирательства.

Непроцессуальные ненадзорные средства представляют собой:

1. Апелляционное представление
2. Кассационное представление
3. Надзорное представление
4. Частное представление
5. Апелляционная жалоба
6. Кассационная жалоба
7. Иски прокурора

Непроцессуальными ненадзорными средствами являются сообщения, письма, доклады о нарушениях законности.

Все эти виды непроцессуальных ненадзорных средств несут в себе информацию о нарушениях законности. Обычно эти средства применяются прокурорами в отношении с органами местного самоуправления, органами субъектов Российской Федерации, судебными органами.

Так, например, ежегодные доклады Генерального прокурора позволяют понять и оценить обстановку в стране. Генеральный прокурор Игорь Викторович Краснов выступил с докладом в Совете Федерации: «В целом благодаря прокурорским мерам реагирования в прошлом году удалось обеспечить погашение долгов по зарплате на общую сумму 27 миллиардов рублей и восстановить права полумиллиона работников. Также, по словам И.В. Краснова, за последние месяцы с рядом проблем, связанных с самоизоляцией и дистанционным обучением, столкнулись и семьи. В связи с чем принимаются дополнительные меры по надзору за соблюдением прав несовершеннолетних в сфере образования, в том числе выпускников 11 классов.»¹

Прочитав данный доклад, можно сделать вывод о том, что средства прокурорского реагирования отлично выполняют свои функции и это лишний раз доказывает статистика.

¹ Российская газета, интернет-ресурс // URL: <https://rg.ru/2020/06/17/genprokuror-rasskazal-v-sovfede-o-prodelan-noj-rabote-i-stoiashchih-zadachah.html>

Заключение

Я считаю, что поставленная мной цель, которая заключалась в изучении средств прокурорского реагирования, была достигнута при выполнении данной работы. Эту цель, а также задачи, я смогла проанализировать, благодаря той информации, которую я использовала для написания этой работы.

Во введении я указала несколько задач, которые должна была решить в результате своего исследования. Поэтому я хочу уделить внимание вышеперечисленным задачам:

1. Первой задачей являлся анализ правовой природы деятельности прокуратуры. Говоря о правовой природе деятельности прокуратуры, нельзя не обратить внимание на уникальность данного органа. Вся система управления органами государства находится под контролем и надзором прокуратуры. Но при этом очень сложно понять статус и назначение данного органа, если обращаться исключительно к Конституции Российской Федерации. Седьмая глава Конституции Российской Федерации посвящена судебной власти и прокуратуре, что уже указывает на её самостоятельность. Я уже указывала выше, что прокуратура не относится ни к одной из ветвей государственной власти.

Стоит также упомянуть о том, что органы прокуратуры не могут выносить судебных решений, но при этом имеют больше полномочий. Для того, чтобы подробнее разобраться в данной теме, следует обратиться к Федеральному закону от 17.01.1992 N 2202-1 (ред. от 09.11.2020) "О прокуратуре Российской Федерации"¹. Данный закон – это единственный нормативно-правовой акт, в котором закреплена вся информация, которая касается прокуратуры в целом. Именно данный закон даёт нам чёткое представление об определении прокуратуры и её полномочий.

Но нельзя говорить о правовой природе, не указав при этом функции прокуратуры и механизмы, с помощью которых она осуществляет свою

¹ Федеральный закон от 17.01.1992 N 2202-1 (ред. от 09.11.2020) "О прокуратуре Российской Федерации" // СПС Консультант-Плюс URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_262/ (Дата обращения: 18.11.2020)

деятельность. Прокуратура осуществляет свою деятельность, используя средства прокурорского реагирования, как основной механизм.

Я считаю, что данными высказываниями я смогла предоставить решение поставленной мной задачи.

2. Вторая задача очень тесно связана с первой. Она заключалась в изучении видов средств прокурорского реагирования. Виды средств прокурорского реагирования многочисленны и зависят от множества факторов. Например, таких как: характер правонарушения, вид ответственности за совершённое деяние, зависят от функции прокуратуры, а также от законодательства, которое регламентирует действие.

Средства прокурорского реагирования используются в зависимости от своего вида. Также стоит указать на тот факт, что каждый вид имеет разделение, что я указывала выше в своём исследовании

3. Третья задача зависит и вытекает из второй задачи. Она заключается в анализе назначения средств прокурорского реагирования.

Данной тематике в моей работе посвящён целый параграф. Если сделать из него краткий вывод, то можно указать на то, что по своему целевому назначению существуют основные и сигнализационные средства.

Данные виды средств различаются по своему назначению. Основные средства прокурорского реагирования используются для предотвращения нарушения, в то время как сигнализационные средства прокурорского реагирования используются для профилактики данных нарушений.

Эти средства зависят друг от друга и имеют тесную связь. Именно из-за этого они и являются действительно действенными, что было доказано мной выше.

4. Четвертая задача является итогом всех задач, которые я поставила перед выполнением данной работы. Она заключается в том, что нужно подвести итог о значении средств прокурорского реагирования.

Что было бы, если бы не было средств прокурорского реагирования? Нельзя было бы говорить о существовании правопорядка в стране. В правовом

государстве власть стремится к обеспечению законности и правопорядка, но это нельзя сделать без главных механизмов реагирования.

Средства прокурорского реагирования выполняют свою важную роль, ведь с помощью них органы прокуратуры выявляют нарушения, тем самым обеспечивая правопорядок в нашей стране. Я считаю, что это очень важный аспект, без которого нельзя обойтись в правовом государстве.

В моём исследовании я также обратила внимание не только на понятие и значимости средств прокурорского реагирования, но также на проблемы их применения на практике. Данные проблемы указываются в качестве задач, которые нужно выполнить, в докладе Генерального прокурора на заседании Совету Федерации.

Одной из самых важных проблем является решение вопроса о повышении эффективности координации деятельности правоохранительных органов, в том числе прокуратуры. Данная проблема достойна внимания, так как из-за своего многообразия средства прокурорского реагирования не всегда эффективны, потому что зачастую выбираются для выполнения задачи, которая предназначена для другого вида.

Также я считаю, что Федеральный закон от 17.01.1992 N 2202-1 (ред. от 09.11.2020) «О прокуратуре Российской Федерации»¹ требует в пересмотре и реформации. Множество положений данного закона являются устаревшими, а также полны противоречий, которых не должно быть ни в одном нормативно-правовом акте.

Многие учёные отмечают тот факт, что основная нагрузка деятельности прокуратуры возлагается на средства прокурорского реагирования. Как я уже указывала выше, не всегда выбирается правильный вид средств прокурорского реагирования из-за чего средства теряют свою эффективность. Данная ситуация ведёт к снижению значимости средств прокурорского реагирования, чего нельзя допускать в правовом государстве.

¹ Федеральный закон от 17.01.1992 N 2202-1 (ред. от 09.11.2020) "О прокуратуре Российской Федерации" // СПС Консультант-Плюс URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_262/ (Дата обращения: 18.11.2020)

Система правоохранительных органов нуждается в модернизации, а моё исследование подтверждает тот факт, что особое внимание нужно уделить органам прокуратуры и нормативно-правовым актам, которые регулируют её деятельность.

Я считаю, что самым важным в государстве является обеспечение правопорядка. Моё мнение связано с тем, что именно от правопорядка зависит положение страны, а также положение её граждан. Это является неотъемлемым принципом правового государства, как и обеспечение законности.

Государство процветает тогда, когда внутри страны обеспечена спокойная обстановка, а её невозможно достичь, если не обеспечивать правопорядок. Эту задачу выполняют органы прокуратуры, как и многие другие. Мир не становится проще и наше государство нуждается в постоянном контроле. Именно для этого существует прокурорский надзор. Ведь такая важная задача, как обеспечение правопорядка, нуждается в постоянном мониторинге.

Свои слова мне хотелось бы подтвердить речью президента нашего государства Владимира Владимировича Путина. В своей речи он обратил внимание органов прокуратуры на существующие проблемы и указал на пути их решения.

В заключение Владимир Путин заявил, что Генпрокуратура должна в первую очередь обращать внимание на защиту законных интересов граждан. Глава государства призвал вести честный диалог с гражданами, объясняя причины принятия непопулярных решений. Он отметил, что считает недопустимым принятие популистских, неработающих законов, как это было в 90-х годах прошлого века. "Очень часто можно услышать, что такое-то требование закона по экономическим, финансовым, всяким другим соображениям исполнить невозможно. Такое бывает, но это значит, что в том числе и Генеральная прокуратура должна обобщать все имеющиеся подобные моменты в жизни общества, выходить с предложениями в правительство, в администрацию президента, в Федеральное Собрание и показывать, что такая-то норма не работает или невозможно ее исполнить", - заявил глава

государства. По его словам, в подобных случаях "президент, правительство, Федеральное Собрание публично должны менять эту норму закона или отменять".¹

Я считаю, что эти слова главы нашего государства не только подтверждают результаты моего исследования, но также указывают на правильность представленных мной проблем, которые существуют в прокурорской деятельности.

¹ Российская газета, интернет-ресурс // URL: <https://rg.ru/2019/03/19/vladimir-putin-postavil-prokurature-novye-zadachi.html> (Дата обращения: 18.11.2020)

Библиографический список

Нормативные источники

1. "Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) //СПС КонсультантПлюс URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/70fad83f82c7c7173008c14666f860c9e50732da/ (Дата обращения: 18.11.2020)
2. "Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации" от 18.12.2001 N 174-ФЗ (ред. от 27.10.2020) СПС Консультант-Плюс // URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34481/ (Дата обращения: 18.11.2020)
3. Федеральный закон от 17.01.1992 N 2202-1 (ред. от 09.11.2020) "О прокуратуре Российской Федерации" // СПС Консультант-Плюс URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_262/ (Дата обращения: 18.11.2020)
4. Кассационное определение Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда Российской Федерации от 09.10.2019 N 8-КА19-9 // URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=ARB&n=602326#03466841976937258> (Дата обращения: 18.11.2020)

Литература

1. Правоохранительные органы: учебник для вузов / Н. Г. Стойко [и др.]; под редакцией Н. Г. Стойко, Н. П. Кирилловой, И. И. Лодыженской. — 4-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2020 (518стр.) С. 259 (Дата обращения: 18.11.2020)
2. *Свинин Е.В.* Правопорядок как воплощение идей законности и необходимости // Право. 2017г. URL:<https://cyberleninka.ru/article/n/pravoporyadok-kak-voploschenie-idey-zakonnosti-i-neobhodimosti> (Дата обращения: 18.11.2020)

3. *Карнова А.И., Ковалев А.А.* Средства прокурорского реагирования как разновидность правовых средств прокурора // Право. 2017г. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/sredstva-prokurorskogo-reagirovaniya-kak-raznovidnost-pravovyh-sredstv-prokurora> (Дата обращения: 18.11.2020)

4. *Ергашев Е.Р., Габышева Е.А.* Правовые средства прокурора: проблемы осмысления, применения и правового регулирования // Право. 2018г. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/pravovye-sredstva-prokurora-problemy-osmysleniya-primeneniya-i-pravovogo-regulirovaniya> (Дата обращения: 18.11.2020)

5. *Ергашев Е.Р., Шваба Ф.В.* Процессуальные средства прокурорского реагирования: проблемы правовой регламентации// Право. 2019г. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/protsessualnye-sredstva-prokurorskogo-reagirovaniya-problemy-pravovoy-reglamentatsii> (Дата обращения: 18.11.2020)

Иные источники

1. ГАРАНТ.РУ ИНФОРМАЦИОННЫЙ ПОРТАЛ, интернет-ресурс // URL: <http://www.garant.ru/news/506522/> (Дата обращения: 18.11.2020)

2. Российская газета, интернет-ресурс // URL: <https://rg.ru/2019/03/19/vladimir-putin-postavil-prokurature-novye-zadachi.html> (Дата обращения: 18.11.2020)

3. Российская газета, интернет-ресурс // URL: <https://rg.ru/2020/06/17/reg-szfo/v-pskovskoj-oblasti-prokuratura-sorvala-nelegal-nuiu-svadbu.html> (Дата обращения: 18.11.2020)

4. Российская газета, интернет-ресурс // URL: <https://rg.ru/2020/06/17/genprokuror-rasskazal-v-sovfede-o-prodelannoj-rabote-i-stoiashchih-zadachah.html> (Дата обращения: 18.11.2020)