**Министерство науки и высшего образования РФ**

**Федеральное государственное бюджетное**

**образовательное учреждение**

**высшего образования**

**«Тверской государственный университет»**

Юридический факультет

Кафедра судебной власти и правоохранительной деятельности

Направление подготовки

40.03.01 ЮРИСПРУДЕНЦИЯ

Профиль «Правопользование и правоприменение»

**КУРСОВАЯ РАБОТА**

По дисциплине Правоохранительные органы

на тему:

**Организация и правовые основы деятельности полиции в РФ**

Выполнила: студентка 1 курса 14 гр.

Соколова Софья Александровна

Научный руководитель:

к.филос.н, доцент кафедры СВиПД

Афтахова Александра Васильевна

Тверь

2020

**Содержание**

[Введение 3](#_Toc57949762)

[Глава 1. Общая характеристика деятельности полиции в РФ 5](#_Toc57949763)

[1.1 Правовые основы деятельности полиции в РФ 5](#_Toc57949764)

[1.2 Функции и принципы деятельности полиции в РФ 11](#_Toc57949765)

[Глава 2. Организация деятельности полиции в РФ 17](#_Toc57949766)

[2.1 Система органов полиции в РФ 17](#_Toc57949767)

[2.2 Деятельность полиции в Тверской области 20](#_Toc57949768)

[Заключение 23](#_Toc57949769)

[Список использованной литературы 25](#_Toc57949770)

# **Введение**

Существует ли правоохранительный орган, который в полной мере может защитить права и свободы граждан, общества и государства, а также предотвратить преступные деяния, а также помогать каждому, кто нуждается в защите от противоправных посягательств? Разумеется, в современном мире без такого правоохранительного органа категорически нельзя обойтись. С каждым годом преступность выходит на новый уровень, что связано с непрерывным развитием общества и мира в целом. Для этого и создана полиция – система правоохранительных органов, осуществляющая защиту прав и свобод личности, предупреждение и пресечение преступлений и правонарушений.

Полиция предназначена для защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства, для противодействия преступности, охраны общественного порядка, собственности и для обеспечения общественной безопасности[[1]](#footnote-1).

К высшей ценности демократического и правого государства, каким и является Российская Федерация, относят защиту прав и свобод человека. Государственная защита прав и свобод гражданина закреплена в Конституции РФ. Сохранение правопорядка – обязанность правоохранительных органов, в том числе и полиции. Под правопорядком понимается как состояние общественных отношений, качественно характеризующее главное направление правоохранительной функции государства.

Деятельность полиции – сложный, с каждым годом изменяющийся механизм охраны правопорядка в обществе. Правовую основу деятельности полиции составляет совокупность нормативных правовых актов, которые издаются специальными органами. Данные акты затрагивают различные аспекты организации и деятельности полиции. Отличительной чертой правового регулирования деятельности полиции служит множественность его субъектов и источников, обусловленная множественностью и разнообразием решаемых полицией задач. Полиция решает множество разнообразных задач, этим и обусловлено множество правовых основ деятельности полиции.

Обобщая вышеизложенное, можно сказать, что актуальность темы организации деятельности полиции и её правовых основ в РФ заключается в том, в современном мире действительно важна деятельность полиции и её правовые основы. Общество с каждым годом изменяется, а проблема преступности и нарушения прав людей остаётся актуальной.

Целью курсовой работы является изучение теоретических и практических проблем правового регулирования и правоприменительной практики по вопросу организации деятельности полиции и её правовых основ в РФ.

Для достижения моей цели я поставила перед собой несколько важных задач:

1. Дать общую характеристику деятельности полиции в РФ.
2. Выявить правовые основы деятельности полиции в РФ.
3. Рассмотреть функции и принципы деятельности полиции в РФ.
4. Проанализировать организацию деятельности полиции в РФ.
5. Исследовать систему органов полиции в РФ.
6. Изучить вопрос деятельности полиции в Тверской области.

# **Глава 1. Общая характеристика деятельности полиции в РФ**

## **1.1 Правовые основы деятельности полиции в РФ**

Полиция призвана охранять жизнь, свободу, здоровье, собственность и деятельность людей, общественный порядок и публичную безопасность. Деятельность полиции основана на определённых нормативно-правовых актах, основным из которых является главный законодательный акт в Российской Федерации - Конституция Российской Федерации. Также к правовым основам в ч.1 ст.3 Федерального закона «О полиции» относят общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, федеральные конституционные законы, настоящий Федеральный закон, другие федеральные законы, нормативные правовые акты Президента Российской Федерации и нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, а также нормативные правовые акты федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел.

Ядром правовой основы деятельности полиции является Конституция Российской Федерации. Положения Конституции определяют деятельность полиции, а регулирующие деятельность нормативно-правовые акты не должны противоречить Конституции РФ. Деятельность полиции исходит из следующих положений Конституции:

1)Человек, его права и свободы являются высшей ценностью[[2]](#footnote-2)1.

2)В ч.2, ст.15 установлено, все органы государственной власти, должностные лица, а также граждане РФ обязаны соблюдать Конституцию Российской Федерации;

3)В ч.3, ст.15 установлен факт, что любые нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, должны подлежать официальному опубликованию, иначе они не могут применяться;

4)Абсолютно все граждане равны перед законом и судом (ч.1, ст.19);

5)Каждый гражданин имеет право на свободу и личную неприкосновенность (ч.1, ст.22) и т. д.

Таким образом, положения Конституции РФ носят основополагающий характер для правовых основ деятельности полиции в РФ. Приведённые статьи Конституции устанавливают общеобязательные нормы в первую очередь не только для граждан РФ, но и сотрудников полиции и других служб.

Общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации являются составной частью её правовой системы, как сказано в ч.4 ст.15 Конституции Российской Федерации. Следовательно, в правовую основы деятельности полиции входят нормы международного права.

Международный договор – соглашение, заключённое в письменном виде между двумя или более странами. В настоящее время вопросы, входящие в компетенцию деятельности полиции России, регулируются более 600 двусторонними и многосторонними договорами различного действия — межгосударственного, межправительственного, межведомственного. К наиболее важным элементам международного права, основополагающих в деятельности полиции можно выделить Международный пакт о гражданских и политических правах, принятый Резолюцией 2200А (XXI) Генеральной Ассамблеи ООН от 16 декабря 1966 г., Конвенцию о защите прав человека и основных свобод от 4 ноября 1950 г., Европейскую конвенцию о выдаче от 13 декабря 1957 г., Европейскую конвенцию о взаимной правовой помощи по уголовным делам от 20 апреля 1959 г., Конвенцию об отмывании, выявлении, изъятии и конфискации доходов от преступной деятельности от 8 ноября 1990 г., Европейскую конвенцию по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания от 26 ноября 1987 г., Конвенцию Содружества Независимых Государств о правах и основных свободах человека от 26 мая 1995 г., Конвенцию Содружества Независимых Государств о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам от 22 января 1993 г. и др. Действия сотрудника полиции должны соответствовать не только российским законам, но и нормам международного права, что ставит полицейскую деятельность в России на мировой уровень.

Ещё одной составной частью правовой системы полиции являются общепризнанные принципы и нормы международного права. Они не устанавливают свой приоритет по отношению к внутреннему законодательству в отличие от международных договоров России. Под общепризнанными принципами международного права следует понимать основополагающие императивные нормы международного права, принимаемые и признаваемые международным сообществом государств в целом, отклонение от которых недопустимо[[3]](#footnote-3)1.

Общепризнанные нормы международного права устанавливают принцип всеобщего уважения прав и свобод человека, принцип безоговорочного выполнения международных обязательств. Среди наиболее значимых международно-правовых принципов и норм, определяющих правовую основу деятельности российской полиции можно выделить Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка, принятый Резолюцией 34/169 Генеральной Ассамблеи ООН от 17 декабря 1979 г., Основные принципы применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка, принятые Резолюцией VIII Конгресса ООН по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями (27 август–7 сентября 1990 г.), Декларацию о полиции, утвержденную Резолюцией 690 Парламентской Ассамблеи Совета Европы от 8 мая 1979 г., и др[[4]](#footnote-4)1.

Федеральные конституционные законы, которые принимаются по вопросам, связанных с Конституцией РФ определённо являются важными составляющими правовой основы деятельности полиции в России. К примеру, Федеральный конституционный закон от 30.05.2001 N 3-ФКЗ (ред. от 03.07.2016) "О чрезвычайном положении" является таковым, так как деятельность полиции связана с введением чрезвычайного положения в Российской Федерации. Полиция обязана участвовать в деятельности такого особого правового режима, приоритетом в котором является сохранение безопасности и здоровья людей.

Немаловажной частью правовой основы деятельности полиции служат федеральные законы. Одни из них регулируют её деятельность прямо, подробно излагая права и обязанности сотрудников полиции, правовое положение сотрудников полиции и т.д. Таким является Федеральный закон «О полиции», в котором приводятся обобщённые положения, связанные непосредственно с деятельностью полиции. Другие Федеральные законы действуют на полицию косвенно, определяя рамки данной деятельности. К видам деятельности, регулирующихся такими Федеральными законами относят надзор за безопасностью дорожного движения (от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения»), контроль за соблюдением общественного порядка (от 19 июня 2004 г. № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях»). Это объясняется тем, что полиция непосредственно следит за правопорядком на дорогах, осуществляет надзор за соблюдением общественного порядка на улицах, в общественных местах.

Нормативные правовые акты Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации содержат правовые основы полицейской деятельности в России. Указами Президента РФ регулируются большинство вопросов деятельности МВД в целом, частью которого является сама полиция. Такие Указы устанавливают перечень высшего начальствующего органа полиции: «Учредить в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации на окружном и региональном уровнях должность заместителя начальника соответствующего территориального органа Министерства - начальника полиции.»[[5]](#footnote-5)1

Полномочиями в сфере обеспечения правопорядка наделено Правительство Российской Федерации. Оно участвует в разработке законопроектов, связанных с сохранением безопасности в обществе, борьбе с преступностью, разрабатывает меры по усовершенствованию технической базы полиции и т.д.

Нормотворческие полномочия МВД в качестве правовой основы деятельности полиции достаточно обширны. МВД России издаёт свои правовые акты в виде приказов, положений, уставов, инструкций, правил, наставлений. Приказ издаётся по вопросам определения задач и функций полиции, прохождения службы в полиции. В виде уставов и положений издаются статусные документы органов внутренний дел, в том числе и полиции, их структурных подразделений и организаций, с помощью них осуществляется нормативное регулирование конкретных видов деятельности, осуществляемых органами внутренних дел. Устав предопределяет порядок и характер деятельности предприятия, учреждения и организации органов внутренних дел. Инструкции и правила устанавливают основные формы служебной деятельности и порядок её осуществления конкретными категориями сотрудников. Инструкция содержит нормы, определяющие лицо, порядок, способы и методы осуществления какого-либо вида деятельности. Правила устанавливают порядок осуществления вида деятельности. Наставление излагает правила порядка действия конкретных органов в различных ситуациях ситуации. Нормотворческая деятельность МВД по вопросам деятельности полиции масштабна и с каждым годом пополняется новыми видами нормативно-правовых актов.

В качестве правовой основы деятельности полиции выступают законы субъектов Российской Федерации по вопросам охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности. По причине того, что Конституция РФ устанавливает совместное ведение субъектов и Российской Федерации по вопросам обеспечения законности, правопорядка защиты прав и свобод человека и гражданина. Поэтому деятельность полиции может строиться не только на нормативно-правовых актах, изданных федеральным центром, но и на законах субъектов РФ.

Ч.3 ст.3 Федерального закона «О полиции» содержит информацию о том, что федеральный орган исполнительной власти в сфере внутренних дел разрабатывает и представляет в установленном порядке Президенту Российской Федерации и в Правительство Российской Федерации проекты федеральных конституционных законов, федеральных законов, нормативных правовых актов Президента Российской Федерации и нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, а также предложения по совершенствованию законодательных и иных нормативных правовых актов по вопросам, отнесенным к деятельности полиции. Указанная статья закона предполагает инициативу МВД, сотрудников полиции в совершенствовании нормативно-правовой базы, преодолении пробелов в законодательстве о полиции.

Можно сказать, что в наше время существует множество нормативно-правовых актов, составляющих основу деятельности полиции в Российской Федерации. Полиции в ходе осуществления своей деятельности руководствуется нормативно-правовыми актами разного уровня, что свидетельствует о том, что правовые основы деятельности полиции действительно важны в российском законодательстве. С каждым годом количество нормативно-правовых актов увеличивается, добавляются изменения в существующее законодательство, что говорит о совершенствовании правовых основ деятельности полиции.

## **1.2 Функции и принципы деятельности полиции в РФ**

Наряду с правовыми основами деятельности полиции также можно выделить функции полиции в Российской Федерации.

На полицию возлагается множество функций, приведу в пример некоторые из них и раскрою подробнее.

Защита личности, общества и государства от противоправных действий. На полицию возложена функция защиты прав и свобод личности и общества в целом, поэтому полиция выстраивает свою основную деятельность исходя из данного аспекта. Таким образом, каждый человек, находящийся на территории Российской Федерации, иностранный гражданин или лицо без гражданства имеет права на помощь полиции по вопросам защиты прав и законных интересов.

Функция предупреждения и пресечения преступлений, правонарушений. Преступлением признается виновно совершенное общественно опасное деяние, запрещенное настоящим Уголовным Кодексом под угрозой наказания[[6]](#footnote-6)1. Административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность[[7]](#footnote-7)2. Смысл данной функции заключается в том, что сотрудники полиции выявляют обстоятельства, способствующих совершению преступлений и административных правонарушений, принимают необходимые меры по их устранению, выявляют лица, совершившие данное преступление или правонарушение, осуществляют пресечение действий, направленных на совершение преступления или правонарушения.

Выявление и раскрытие преступлений также относятся к функциям деятельности полиции. Данное направление деятельности осуществляют не только органы дознания, но и полиция. Полиции предоставлено право осуществлять разыскную, оперативно-разыскную и уголовно-процессуальную деятельность.

Функция дознания по уголовным делам. Особенностью данной функции может послужить то, что полицейские занимаются дознанием только в тех случаях, когда произошедший случай позволяет исключить предварительное следствие.

В деятельность полиции входит розыск лиц. Сотрудники полиции проводят работу по обнаружение лиц, пропавших без вести или совершивших преступления или подозреваемых и обвиняемых в их совершении. Полицейские, в ходе осуществления розыска лиц, должны оказывать содействие учреждениям и органам уголовно-исполнительной системы в осуществлении розыска и задержании.

Обеспечение безопасности дорожного движения – одна из общеизвестных функций деятельности полиции в РФ. Сотрудники полиции призваны контролировать дорожное движение, осуществлять наблюдение за автомобилистами, отслеживать их действия и выносить им предупреждения, если это предполагают соответствующие обстоятельства. Полиция является участником дорожного движения, а в случае затруднённой ситуации на дороге, сотрудники полиции берут на себя регулировку движения. Пресечение действий, противоречащих ПДД и действующему законодательству также относят к данной функции.

Обеспечение правопорядка в общественных местах как функция деятельности полиции также получила своё распространение в РФ. Места скопления людей нередко становятся эпицентром преступных деяний, актам терроризма, которые могут угрожать жизням и здоровью людей. Поэтому для полиции важно обеспечить охрану и правопорядок в общественных местах.

Полиция РФ нередко осуществляет функцию защиты потерпевших, свидетелей и других участников уголовного судопроизводства. Сотрудники полиции обеспечивают гарантию безопасности людям, участвующим в уголовном судопроизводстве, а именно потерпевшим, свидетелям, судьям, прокурорам и другим участникам судопроизводства.

Экспертно-криминалистическая функция помогает пресекать и расследовать тяжки и особо тяжкие преступления. Функция находит свои правовые основы в Федеральном законе от 31 мая 2001 г. № 73-ФЗ «О государственной судебно-экспертной деятельности в Российской Федерации». Проведение криминалистических экспертиз проходит только по уголовным делам и по делам об административных правонарушениях.

Функции деятельности полиции неразрывно связаны с принципами деятельности полиции в РФ. Принципы отражены в Главе 2 ст.5-11 Федерального закона «О полиции». Существуют такие принципы деятельности полиции в РФ: соблюдение и уважение прав и свобод человека и гражданина, законность, беспристрастность, открытость и публичность, общественное доверие и поддержка граждан, взаимодействие и сотрудничество, использование достижений науки и техники, современных технологий и информационных систем. Следует обратить внимание на каждый из этих принципов.

Полиция осуществляет свою деятельность основываясь на принципе соблюдения и уважения прав и свобод человека и гражданина. В Российской Федерации признаются и гарантируются права и свободы человека и гражданина согласно общепризнанным принципам и нормам международного права и в соответствии с настоящей Конституцией РФ ч.1 ст.17. Основные права и свободы человека неотчуждаемы и принадлежат каждому человеку от рождения. Сотруднику полиции запрещается прибегать к насилию и унижающим человеческое достоинство действиям по отношению к гражданам. Сотрудник полиции обязан пресекать действия, которыми гражданину умышленно причиняются боль, физическое или нравственное страдание, что закреплено ч.3 ст.5 действующего Федерального закона «О полиции». Принцип соблюдения прав и свобод гражданина определяет суть и применение полицией законов, а также порядок их осуществления и результатов деятельности.

Полиция должна руководствоваться законом при осуществлении своей деятельности. Подразделения полиции и сотрудники полиции, реализую свои полномочия, должны обязательно соблюдать нормы Конституции РФ, Федерального закона «О полиции» и иных законов, связанных с регулированием деятельности полиции. Отступление сотрудника полиции от требований соблюдения закона не только подрывает авторитет всей полиции, но и наносит ущерб делу укрепления законности в целом.

Принцип беспристрастности деятельности полиции в РФ указывает на то, сотрудники полиции защищают права, свободы и законные интересы человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, должностного положения, религии и убеждений и других обстоятельств. Сотрудник полиции должен с уважением относиться к различным особенностям этнических и социальных групп, принимать как должное традиции, культурные устои. При осуществлении своей деятельности полицейскому запрещено состоять в политических партиях, по причине того, что идеология партии может повлиять на ход действий полицейского при определённых случаях.

Деятельность полиции не обходится без принципа открытости и публичности. Данный принцип реализуется путём доступности информации о деятельности полиции через средства массовой информации и Интернет, отчетов должностных лиц перед законодательными органами государственной власти субъектов РФ и других путей передачи информации. Для эффективной реализации данного принципа существует официальный сайт МВД России, сайты МВД по субъектам РФ, печатаются журналы «Полиция» и другие. Таким образом, вся деятельность полиции становится доступной для каждого желающего гражданина РФ.

Во многом определяющим деятельность полиции в современной России является принцип общественного доверия и поддержки граждан, взаимодействия и сотрудничества. По статистическим данным, в настоящее время уровень доверия и общественного одобрения остается невысоким, по сравнению со странами Европы. Степень доверия – первичный фактор для долговременной взаимосвязи граждан с полицией[[8]](#footnote-8)1. Обычно для выявления статистики привлекаются соответствующего рода организации (ВЦИОМ, Фонд общественного мнения). В первую очередь учитывается тот факт, что действия сотрудников полиции обоснованы и понятны для граждан. Если данный аспект не соблюдается, то соответственно степень доверия будет понижаться. Аналогично, при нарушении полицейским прав и свобод граждан или организаций степень доверия у граждан может понизиться. Для восстановления своей репутации, полиция приносит извинения гражданина, чьи права и свободы были нарушены, в порядке, определяемом органом исполнительной власти.

При осуществлении своей деятельности полиция взаимодействует с другими правоохранительными органами Российской Федерации, органами государственной власти и местного самоуправления. Сотрудники полиции при выполнении возложенных на них задач использовать возможности, предоставленные органам государственной власти и муниципального управления, общественных организаций.

Полиция в своей деятельности имеет возможность на использование достижений науки и техники, современных технологий и информационных систем. С развитием информационных технологий деятельность полиции с каждым годом совершенствуется, внедряя в свою работу современную информационно-телекоммуникационную инфраструктуру. Полиция обеспечивается выходом в сеть Интернет, автоматизированными информационными системами и интегрированных банков данных благодаря инициативы Федеральный орган исполнительной власти в сфере внутренних дел.

Соблюдение вышеприведённых принципов формирует механизм деятельности полиции в РФ. Твердое и последовательное воплощение указанных принципов в повседневную деятельность полиции, проявление честности, справедливости, порядочности, принципиальности и прозрачности, неравнодушие, готовность прийти на помощь обеспечивает формирование «доброго имени» полицейского в современном российском обществе[[9]](#footnote-9)1.

Исходя из всего вышесказанного, можно сделать вывод, что правовые основы, функции и принципы полиции в РФ дают общую характеристику данной деятельности. Полиция характеризуется тем, что она является составляющей системы федеральных органов исполнительной власти. Деятельность полиции имеет функции по защите жизни, прав и свобод граждан, общества и государства, охраны общественного порядка. Функции и принципы полиции закреплены в различных по юридической силе нормативно-правовых актах, что составляет правовую основу деятельности полиции в Российской Федерации.

# **Глава 2. Организация деятельности полиции в РФ**

## **2.1 Система органов полиции в РФ**

Систематизировав общую характеристику деятельности полиции в РФ, выявив её правовые основы, рассмотрев функции и принципы данной деятельности, стоит затронуть вопрос организации и системы органов полиции в РФ.

Исходя из ч.1 ст.4 Федерального закона «О полиции», полиция является составной частью единой централизованной системы федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел. В состав полиции могут входить подразделения, организации и службы, создаваемые для выполнения возложенных на полицию обязанностей.

В ч.2 ст.4 Федерального закона «О полиции» сказано, что руководство деятельностью полиции осуществляют в пределах своей компетенции руководитель федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, руководители территориальных органов федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел и руководители подразделений полиции. Перечисленные руководители органов и подразделений несут полную ответственность за обязанности, возложенные на полицию.

Президент Российской Федерации определяет состав полиции, порядок создания и реорганизации, ликвидации подразделений полиции. Руководитель федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел устанавливает нормативы численности подразделений, установленной штатной численности ОВД.

Как говорилось ранее, полиция входит единую централизованную систему МВД России. Министерство внутренних дел Российской Федерации (МВД России) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, в сфере миграции, а также правоприменительные функции по федеральному государственному контролю (надзору) в сфере внутренних дел[[10]](#footnote-10)1. Также туда входят организации и подразделения, созданные для выполнения задач и осуществления полномочий, возложенных на МВД России.

МВД России возглавляет Министр внутренних дел Российской Федерации, назначаемый на должность Президентом Российской Федерации по представлению Председателя Правительства Российской Федерации. Министр внутренних дел несет персональную ответственность за выполнение задач и осуществление полномочий, возложенных на МВД России, и за реализацию государственной политики в сфере внутренних дел. Также Министр имеет заместителей, назначаемых на должность и освобождаемых от должности Президентом Российской Федерации. В данный момент Министром внутренних дел Российской Федерации является генерал полиции Российской Федерации Владимир Александрович Колокольцев. Министр утверждает схему размещения территориальных органов МВД России и их подчиненность, а также руководит их деятельностью.

Территориальные органы входят в состав МВД Российской Федерации. Территориальный орган возглавляет министр внутренних дел по республике либо начальник главного управления МВД России по иному субъекту Российской Федерации. Данный вид органов осуществляет свою работу непосредственно или через подчиненные территориальные органы МВД России на районном уровне, через подразделения и организации, созданные для реализации задач и обеспечения деятельности территориальных органов.

В Указе Президента РФ прописано, кем утверждается перечень подразделений и служб полиции. Перечень утверждается:

а) в центральном аппарате Министерства внутренних дел Российской Федерации - Президентом Российской Федерации;

б) в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации - Министром внутренних дел Российской Федерации.

Существует большое количество подразделениями полиции территориальных органов Министерства внутренних дел Российской Федерации. На основании Перечня подразделений полиции в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации (в ред. приказа МВД России от 28.05.2013 N 293, от 12.05.2016 N 239, от 22.09.2016 N 562)перечислю некоторые из них:

* подразделения по оперативному управлению силами и средствами органов внутренних дел, в том числе дежурные части;
* подразделения уголовного розыска, в том числе оперативно-сыскные подразделения;
* оперативно-поисковые подразделения;
* подразделения специальных технических мероприятий;
* подразделения оперативно-разыскной информации;
* подразделения собственной безопасности;
* подразделения по противодействию экстремизму;
* подразделения по контролю за оборотом наркотиков;
* подразделения по вопросам миграции, в том числе подразделения для временного содержания иностранных граждан и другие[[11]](#footnote-11)1.

Систему полиции можно разделить на криминальную полицию и полицию общественного порядка. Криминальная полиция действует как орган дознания, выявляет и раскрывает преступления, осуществляет поиск лиц, пропавших без вести и т.д. Полиция общественного порядка оказывает содействие криминальной полиции, обеспечивает безопасность граждан и государства, осуществляет охрану общественного порядка, пресечение преступлений и административных правонарушений.

Изучив систему органов полиции, можно сказать деятельность полиции в РФ систематизирована. Система МВД разделяет полномочия между территориальными органами полиции, а они в свою очередь находятся под руководством Министра Внутренних дел РФ. Каждое подразделение полиции ответственно за определённую сферу деятельности, что обеспечивает надёжное функционирование системы органов полиции в целом.

## **2.2 Деятельность полиции в Тверской области**

Тверская область относится к Центральному федеральному округу Российской Федерации. Деятельность полиции в Тверской области регулируется Управлением Министерства Внутренних дел по Тверской области. Начальником Управления МВД России по Тверской области генерал-майор полиции Пырх Петр Александрович. Также присутствуют еще три заместителя начальника УМВД.

В Тверской области существуют следующие управления, в которых трудятся сотрудники полиции и выполняют различные задачи: Следственное управление, управление по работе с личным составом, управление уголовного розыска, управление экономической безопасности и противодействия коррупции, управление по контролю за оборотом наркотиков, управление Государственной инспекции безопасности дорожного движения, управление по вопросам миграции, управление организации охраны общественного порядка и взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления. Наряду с управлениями также есть отделы, центры, подразделения, которые занимаются каким-либо вопросом, входящим в компетенции деятельности полиции в РФ.

Управление МВД по Тверской области делится на территориальные органы на районном уровне. К примеру, существует Управление МВД России по городу Твери в целом. По конкретному району Твери тоже существует своё УМВД (Заволжский отдел полиции УМВД России по городу Твери). За пределами районного центра, например, существует Межмуниципальный отдел МВД России "Бежецкий".

На сегодняшний день существует 64 отделения полиции в Твери. В каждом отделении есть свой участковый уполномоченный полиции. За участковым уполномоченным полиции приказом начальника территориального органа МВД России на районном уровне закрепляется административный участок[[12]](#footnote-12)1, исходя из численности населения города.

Для того, чтобы определить качество деятельности полиции в Тверской области, проанализирую судебную практику:

Деятельность полиции в любом регионе подчиняется одному из главных законов в этой сфере деятельности – Федеральному закону «О полиции». По одному из дел, переданный в Конституционный суд РФ был установлен отказ к принятию рассмотрения жалобы гражданина, которая была связана с якобы нарушенными правами статьей 2 Федерального закона "О внесении изменения в статью 43 Федерального закона "О полиции". Гражданин Д.В. Цветков оспаривал конституционность статьи 2 Федерального закона от 12 февраля 2015 года N 15-ФЗ "О внесении изменения в статью 43 Федерального закона "О полиции", согласно которой в случае, если размер ежемесячной денежной компенсации, выплачиваемой в соответствии с частью 6 статьи 43 Федерального закона от 7 февраля 2011 года N 3-ФЗ "О полиции" гражданину Российской Федерации, уволенному со службы в полиции, превышает размер ежемесячной денежной компенсации, исчисленный в соответствии с частью 6 статьи 43 Федерального закона "О полиции" (в редакции данного Федерального закона), ежемесячная денежная компенсация выплачивается указанному гражданину в размере, который причитался ему до дня вступления в силу данного Федерального закона[[13]](#footnote-13)2. При большей утрате трудоспособности в 2018 году гражданин обратился в УМВД по Тверской области об изменении выплат. В просьбе гражданина Цветкова было отказано, так как это противоречит требованиям самого Федерального закона «О полиции».

Таким образом, можно сделать вывод, что УМВД по Тверской области находит приоритетным исполнение главенствующего закона о полиции. Деятельность полиции в Тверской области целиком имеет свою иерархию, подчиняется установленному законодательству даже в противоречивых случаях.

Подытоживая вышесказанное, можно сказать, что организация деятельности полиции в РФ имеет свою иерархию, система органов структурирована, а составляющие эту систему подразделения, управления, отделения отвечают за определённую отрасль деятельности.

# **Заключение**

Выполнив все цели и задачи, которые я поставила в начале своего исследования, я считаю, что могу сделать определённые выводы.

Во-первых, деятельность полиции характеризуется нормативно-определёнными правовым основами, ярко выраженными принципами и необходимыми функциями. Полиция является важной частью единой централизованной системы федерального органа исполнительной власти, а также полиция предназначена для защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства, для противодействия преступности и административных правонарушений и др.

Во-вторых, подробно изучив правовые основы деятельности полиции, можно сделать вывод о том, что полиция руководствуется множеством нормативно-правовых актов не только России, но и международного масштаба. Главную правовую основу составляет Конституция РФ, Федеральный закон «О полиции». Эти нормативно-правовые акты определяют порядок и характер деятельности полиции в Российской Федерации.

Принципы деятельности полиции непосредственно обеспечивают её работу, которая практически во всем связана с работой с людьми. Данные принципы в первую очередь важны для людей, столкнувшихся с ситуацией, которая требует работы органов внутренний дел. Функции полиции обеспечивают направления деятельности, затрагивают сферы интересов полиции РФ.

Проанализировав организацию деятельности полиции, я узнала, что деятельность полиции во многом определяется её структурой. Полиция входит в состав МВД РФ, и следовательно, находится под руководством Министра внутренних дел, его заместителей.

Что касается системы органов полиции, существуют подразделения полиции, отделения, управления и др. Такое разделение образовано для того, чтобы каждая составная часть полиции могла решать набор каких-то определённых задач для эффективной работы всего МВД РФ в целом.

Деятельность полиции в Тверской области руководствуется Конституцией РФ, Федеральным законом «О полиции», другими нормативно-правовыми актами. Также УМВД по Тверской области ведёт активную работу, принимает верные решения даже в крайне противоречивых случаях, нарушающих закон.

Данная тема действительно актуальна на сегодняшний день, ведь в законодательство о полиции регулярно вносятся изменения исходя из ситуаций в стране, реформ, проблем с преступностью.

В завершении своей работы, я бы хотела привести цитату Льва Троцкого: «Каждый полицейский знает, что правительства приходят и уходят, а полиция остается.» Власть может сменяться, может меняться всё общество в целом, но всё же при любой ситуации необходим такой правоохранительный орган, который будет стоять на страже общественного порядка, пресекать преступления и правонарушения. Стойкая система органов полиции в условиях постоянно развивающейся России крайне необходима, поскольку преступные деяния также приобретают всё новые формы.

# **Список использованной литературы**

Нормативно-правовые акты:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) //CПС КонсультантПлюс URL: http://www.consultant.ru/document/cons\_doc\_LAW\_28399/ (Дата обращения 3.12.2020г)

2. Федеральный закон "О полиции" от 07.02.2011 N 3-ФЗ (последняя редакция) //CПС КонсультантПлюс URL: http://www.consultant.ru/document/cons\_doc\_LAW\_110165/ (Дата обращения 3.12.2020г)

3. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 N 63-ФЗ (ред. от 27.10.2020) // СПС КонсультантПлюс URL: http://www.consultant.ru/document/cons\_doc\_LAW\_10699/ (Дата обращения 3.12.2020г.)

4. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 15.10.2020, с изм. от 16.10.2020) Статья 2.1 // СПС КонсультантПлюс URL: http://www.consultant.ru/document/cons\_doc\_LAW\_34661/ (Дата обращения: 3.12.2020г.)

5. Указ Президента Российской Федерации от 1 марта 2011 г. № 250 «Вопросы организации полиции» // Система Гарант URL: https://base.garant.ru/12183348/ (Дата обращения: 3.12.2020г.)

6. Указ Президента РФ от 21.12.2016 N 699 (ред. от 25.12.2019) "Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации" // СПС КонсультантПлюс URL: http://www.consultant.ru/document/cons\_doc\_LAW\_209309/ (Дата обращения: 3.12.2020г.)

7. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 10 октября 2003 г. N 5 "О применении судами общей юрисдикции общепризнанных принципов и норм международного права и международных договоров Российской Федерации" // Система Гарант URL: https://base.garant.ru/12132854/ (Дата обращения: 3.12.2020г.)

8. Приказ МВД России от 29 марта 2019 г. N 205 "О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности" // ГарантОбразование URL: https://study.garant.ru/#/document/72288134/ (Дата обращения: 3.12.2020г.)

9. Приказ Министерства Внутренних дел Российской Федерации от 30 апреля 2011 г. N 333 «О некоторых организационных вопросах и структурном построении территориальных органов МВД России» // Сайт МВД РФ URL: https://xn--b1aew.xn--p1ai/upload/site128/folder\_page/007/060/666/6.pdf (Дата обращения: 3.12.2020г.)

Специальная литература:

1. Шульгин, С. И. Социально-правовой статус правоохранительных органов России : учебное пособие / С. И. Шульгин. — Новосибирск : НГТУ, 2019. — 143 с. — ISBN 978-5-7782-4002-5. — Текст : электронный // Лань : электронно-библиотечная система. — URL: https://e.lanbook.com/book/152282 (дата обращения: 3.12.2020г.)

2. Грищенко, А.Н. Административно-правовые функции полиции : монография / А.Н. Грищенко. — Москва : ЮНИТИ-ДАНА ; Закон и право, 2018. — 199 с. //URL: https://znanium.com/catalog/product/1025508 (Дата обращения: 3.12.2020)

3. Курьянова А.В., Юрицин А.Е. «Полиция в РФ: понятие и правовое регулирование её деятельности»//Право, 2016г. URL: https://cyberleninka.ru/article/n/politsiya-v-rf-ponyatie-i-pravovoe-regulirovanie-eyo-deyatelnosti (Дата обращения: 3.12.2020г.)

4. Хижнякова Н.А. «Основные принципы работы полиции в Российской Федерации» //Право, 2016г. URL: https://cyberleninka.ru/article/n/osnovnye-printsipy-raboty-politsii-v-rossiyskoy-federatsii (Дата обращения 3.12.2020г.)

5. Ильченко В.А. «На страже России: особенности формирования общественного мнения о деятельности полиции в современных условиях» // Право, 2016 URL: https://cyberleninka.ru/article/n/obschestvennoe-mnenie-o-politsii-k-probleme-formirovaniya-obschestvennogo-doveriya-k-politsii-v-rossii (Дата обращения: 3.12.2020г.)

Судебная практика:

1.Определение Конституционного Суда РФ от 25 июня 2019 г. N 1763-О"Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Цветкова Дмитрия Викторовича на нарушение его конституционных прав статьей 2 Федерального закона "О внесении изменения в статью 43 Федерального закона "О полиции" // ГарантОбразование URL: https://study.garant.ru/#/document/72285892/ (Дата обращения 3.12.2020г.)

Иные источники:

1.Официальный сайт Министерства внутренних дел России // URL: <https://xn--b1aew.xn--p1ai/> (Дата обращения 3.12.2020г.)

2. Сайт Управления Министерства внутренних дел по Тверской области // URL: <https://69.xn--b1aew.xn--p1ai/> (Дата обращения 3.12.2020г.)

1. Федеральный закон от 07.02.2011 N 3-ФЗ (ред. от 06.02.2020) "О полиции" ч.1 ст. 1 //CПС КонсультантПлюс URL: <http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_110165/5eae1b6e9a134727885b7bd8138074d63178c05a/> (Дата обращения: 27.11.2020г.) [↑](#footnote-ref-1)
2. 1 Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) Статья 2. //CПС КонсультантПлюс URL: <http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/ec8354bcf00aac2d2899fbf033c3ef963e91411e/>

   (Дата обращения 27.11.2020г) [↑](#footnote-ref-2)
3. 1 Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 10 октября 2003 г. N 5 "О применении судами общей юрисдикции общепризнанных принципов и норм международного права и международных договоров Российской Федерации" пункт 1. // Система Гарант URL: <https://base.garant.ru/12132854/> (Дата обращения: 27.11.2020г.) [↑](#footnote-ref-3)
4. 1 Курьянова А.В., Юрицин А.Е. «Полиция в РФ: понятие и правовое регулирование её деятельности»//Право, 2016г. URL: https://cyberleninka.ru/article/n/politsiya-v-rf-ponyatie-i-pravovoe-regulirovanie-eyo-deyatelnosti (Дата обращения: 27.11.2020г.) [↑](#footnote-ref-4)
5. 1 Указ Президента Российской Федерации от 1 марта 2011 г. № 250 «Вопросы организации полиции» пункт 4. // Система Гарант URL: <https://base.garant.ru/12183348/> (Дата обращения: 27.11.2020г.) [↑](#footnote-ref-5)
6. 1 Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 N 63-ФЗ (ред. от 27.10.2020) ч.1 ст.14 // СПС КонсультантПлюс URL: <http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_10699/43b57d6c014e99070854acf76d1627ac9a184239/> (Дата обращения 1.12.2020г.) [↑](#footnote-ref-6)
7. 2 Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 15.10.2020, с изм. от 16.10.2020) ч.1 ст.2.1 // СПС КонсультантПлюс URL: <http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34661/f214c94ac8d077460330dbe4ab3d6677b3635a79/> (Дата обращения: 1.12.2020г.) [↑](#footnote-ref-7)
8. 1 Ильченко В.А. «На страже России: особенности формирования общественного мнения о деятельности полиции в современных условиях» // Право, 2016 URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/obschestvennoe-mnenie-o-politsii-k-probleme-formirovaniya-obschestvennogo-doveriya-k-politsii-v-rossii> (Дата обращения: 1.12.2020г.) [↑](#footnote-ref-8)
9. 1 Хижнякова Н.А. «Основные принципы работы полиции в Российской Федерации» //Право, 2016г. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/osnovnye-printsipy-raboty-politsii-v-rossiyskoy-federatsii> (Дата обращения 1.12.2020г.) [↑](#footnote-ref-9)
10. 1 Указ Президента РФ от 21.12.2016 N 699 (ред. от 25.12.2019) "Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации" п.1 I. Общие положения // СПС КонсультантПлюс URL: <http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_209309/d5f7468fdcaf8f5d4d221b235fa8734f2f91f1df/> (Дата обращения: 2.12.2020г.) [↑](#footnote-ref-10)
11. 1 Приказ Министерства Внутренних дел Российской Федерации от 30 апреля 2011 г. N 333 «О некоторых организационных вопросах и структурном построении территориальных органов МВД России» // Сайт МВД РФ URL: <https://xn--b1aew.xn--p1ai/upload/site128/folder_page/007/060/666/6.pdf> (Дата обращения: 3.12.2020г.) [↑](#footnote-ref-11)
12. 1 Приказ МВД России от 29 марта 2019 г. N 205 "О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности" Общие положения, пункт 3 // ГарантОбразование URL: <https://study.garant.ru/#/document/72288134/> (Дата обращения: 3.12.2020г.) [↑](#footnote-ref-12)
13. 2 Определение Конституционного Суда РФ от 25 июня 2019 г. N 1763-О "Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Цветкова Дмитрия Викторовича на нарушение его конституционных прав статьей 2 Федерального закона "О внесении изменения в статью 43 Федерального закона "О полиции" // ГарантОбразование URL: <https://study.garant.ru/#/document/72285892/> (Дата обращения 3.12.2020г.) [↑](#footnote-ref-13)