

Министерство науки и высшего образования РФ

Федеральное государственное бюджетное

образовательное учреждение

высшего образования

«Тверской государственный университет»

Юридический факультет

Кафедра судебной власти и правоохранительной деятельности

Направление подготовки

40.03.01 ЮРИСПРУДЕНЦИЯ

Профиль «Правопользование и правоприменение»

## КУРСОВАЯ РАБОТА

По дисциплине Правоохранительные органы

На тему: Оперативно-розыскная деятельность в Российской Федерации

Выполнила: студентка 1 курса 14 гр.

Шишкова Мария Петровна

Научный руководитель:

к.филос.н., доцент кафедры СВиПД

Афтахова Александра Васильевна

Тверь 2020

## Оглавление

<b>Введение.....</b>	<b>3</b>
<b>Глава 1. Правовые основы оперативно-розыскной деятельности в Российской Федерации .....</b>	<b>6</b>
<b>1.1 Понятие и нормативно-правовое регулирование оперативно-розыскной деятельности в Российской Федерации .....</b>	<b>6</b>
<b>1.2 Понятие и система принципов оперативно-розыскной деятельности в Российской Федерации .....</b>	<b>10</b>
<b>Глава 2. Органы, осуществляющие оперативно-розыскную деятельность. ....</b>	<b>14</b>
<b>2.1 Система органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность. ....</b>	<b>14</b>
<b>2.2. Главное управление по контролю за оборотом наркотиков МВД России. Деятельность Управления по контролю за оборотом наркотиков МВД России по Тверской области. ....</b>	<b>19</b>
<b>Заключение .....</b>	<b>22</b>
<b>Библиографический список .....</b>	<b>24</b>

## **Введение**

Оперативно-розыскная деятельность – это вид деятельности, осуществляемый гласно и негласно уполномоченными на то государственными органами с целью выявить, пресечь и раскрыть преступления, защитить жизнь и здоровье граждан, а также их права и свободу по средствам проведения определённых оперативно-розыскных мероприятий<sup>1</sup>.

Обращусь к этимологии данного словосочетания, с целью более широко охватить понятийный аппарат раскрываемой мной темы для её лучшего восприятия. «Оперативно-розыскная деятельность» предполагает способность «быстро, вовремя… направить ход дел», «поиски, разыскивание кого-чего-н.», «предшествующее суду дознание, собирание улик», <sup>2</sup>что отражает саму цель данной деятельности.

Оперативно-розыскная деятельность — это некий аналог следственной деятельности. Об этом свидетельствует схожесть действий, например: опрос (оперативно-розыскное мероприятие) – допрос (следственное действие), обследование помещений, зданий, сооружений, участков местности и транспортных средств – обыск и выемка, отождествление личности – опознание, исследование предметов и документов – экспертиза и т. д. Однако оперативно-розыскная деятельность имеет ряд отличительных особенностей от следственной: её можно осуществлять негласно до открытия уголовного дела; не требуется соблюдения официальных документов, необходимых для проведения ОМР; оперативно-розыскная деятельность, как следует из названия, носит оперативный характер.

---

<sup>1</sup> Ст. 1 Федерального закона от 12.08.1995 №144-ФЗ (ред. от 02.08.2019) «Об оперативно-розыскной деятельности»//СПС КонсультантПлюс URL:  
[http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_7519/7b60d9c8cd285f18a71ee6bc10df9851d8cd5ea6/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_7519/7b60d9c8cd285f18a71ee6bc10df9851d8cd5ea6/) (Дата обращения: 09.11.2020 г.)

<sup>2</sup> Ожегов С. И., Шведова Н. Ю. Толковый словарь русского языка: 80 000 слов и фразеологических выражений / Российская академия наук. Институт русского языка им. В. В. Виноградова. 4-е изд., доп. М.: ИТИ Технологии, 2006. С. 454, 683

Кроме того, оперативно-розыскная деятельность — это форма государственной правоохранительной деятельности. Только Российская Федерация в лице законодательных, исполнительных и судебных органов (в пределах своей юрисдикции) может наделять правом осуществлять ОРД различных субъектов, возложить на них определенные обязанности и контролировать осуществление законодательных норм в оперативно-розыскной деятельности.

Задачи оперативно-розыскной деятельности определяются теми областями деятельности, в которых она осуществляется. Так, выделю несколько ключевых задач:

- 1) борьба с преступностью:
  - а) выявление, предупреждение, пресечение и раскрытие преступлений, установление их личности и личности лиц, которые их готовят, совершают или совершили;
  - б) розыск лиц, скрывающихся от органов дознания, следствия и суда, уклоняющихся от уголовного наказания;
  - в) розыск без вести пропавших лиц.
- 2) обеспечение безопасности Российской Федерации: получение информации о событиях или действиях (бездействии), представляющих угрозу государственной, военной, экономической или экологической безопасности Российской Федерации.
- 3) идентификация несчастных случаев: поиск пропавших без вести лиц в ситуациях, не связанных с виновностью.<sup>3</sup>

Актуальность курсовой работы заключается в необходимости органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, принимающих правоохранительные меры для защиты жизни, здоровья, прав и свобод человека и гражданина, собственности, безопасности общества и государства

---

<sup>3</sup> Ст. 2 Федерального закона от 12.08.1995 №144-ФЗ (ред. от 02.08.2019) «Об оперативно-розыскной деятельности»/СПС КонсультантПлюс URL:  
[http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_7519/2aa4e34ca71a259391d2b346d591ab588c7d7863/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_7519/2aa4e34ca71a259391d2b346d591ab588c7d7863/) (Дата обращения: 09.11.2020 г.)

от криминальных посягательств. Следует отметить, что важность оперативно-исследовательских организаций заключается в следующем: результаты исследований во многих случаях являются основанием для раскрытия и расследования уголовных дел. Как показывает практика, самые сложные преступления (связанные с коррупцией, а также с участием организованных преступных групп и т. д.) не могут быть раскрыты с помощью существующих следственных мероприятий.

Цель моей работы: исследование сущности оперативно-розыскной деятельности как вида деятельности, которая осуществляется оперативными подразделениями государственных органов Российской Федерации.

Для достижения моей цели я поставила следующие задачи:

- 1) исследование правовых основ ОРД;
- 2) раскрытие понятия, системы принципов и нормативно-правового регулирования ОРД в Российской Федерации;
- 3) изучение системы органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность в РФ.

# **Глава 1. Правовые основы оперативно-розыскной деятельности в Российской Федерации**

## **1.1 Понятие и нормативно-правовое регулирование оперативно-розыскной деятельности в Российской Федерации**

Правовую основу оперативно-розыскной деятельности составляют международные и нормативно-правовые акты Российской Федерации.

**Международные акты.** Вопреки тому, что международно-правовые акты не входят в число источников правовой базы, которые закреплены в ст. 4 Федерального закона от 12.08.1995 №144-ФЗ (ред. от 02.08.2019) «Об оперативно-розыскной деятельности», следует отметить наличие особой группы источников, регулирующих ОРД. Существование данной категории нормативных актов регулируется ч. 4 ст. 15 Конституции Российской Федерации, согласно которой общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются неотъемлемой частью ее правовой системы.<sup>4</sup>

Помимо этого, сами международные акты подразделяются на:

- 1) Акты общего характера, ратифицированные в Российской Федерации. Пример, «Всеобщая декларация прав человека», которая провозгласила право на защиту от произвольного вмешательства в частную жизнь любого человека, сохранение неприкосновенности его жилища и тайну личной переписки;<sup>5</sup>
- 2) Двусторонние и многосторонние акты, в которых участвует Российская Федерация. Пример, «Соглашение о взаимодействии министерств внутренних дел независимых государств в сфере борьбы с преступностью», которое было подписано между правоохранительными

---

<sup>4</sup> Ч. 4 ст. 15 Конституции Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020)//СПС КонсультантПлюс URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_28399/54dd4e1f61e0b8fa47bff695f0c08b192a95f7a3/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/54dd4e1f61e0b8fa47bff695f0c08b192a95f7a3/)

<sup>5</sup> Ст. 12 Всеобщей декларации прав человека (принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948)//СПС КонсультантПлюс URL:

[http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_120805/e07f3a5e4b089705af512b1d4058f49e185730d/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_120805/e07f3a5e4b089705af512b1d4058f49e185730d/) (Дата обращения: 09.11.2020 г.)

органами государств-участников СНГ. Стороны договорились выполнять запросы и просьбы по уголовным делам и делам оперативного учёта, обмениваться оперативной следственной информацией о предстоящих или совершенных преступлениях, а также содействовать в осуществлении ОРМ и проведение судебных процессов<sup>6</sup>;

3) Акты рекомендательного характера. Пример, модельный закон «Об оперативно-розыскной деятельности», принятый на заседании Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ.

В зависимости от юридической силы все нормативно-правовые акты Российской Федерации можно разделить на три группы правового регулирования:

- 1) Конституционный уровень;
- 2) Законодательный уровень;
- 3) Подзаконный уровень.

Итак, конституционный уровень. Конституционные нормы являются основной правовой базой для определения направления и границ последующего развития и непосредственного регулирования оперативно-розыскных отношений. На этом уровне высшее юридическое значение Конституции Российской Федерации имеет две формы. Во-первых, её нормы носят приоритетный характер в соответствии с законами и постановлениями. Во-вторых, сами законы и другие нормативные акты принимаются в порядке, установленном Конституцией и предусмотренными ею органами. Таким образом, Конституцию РФ можно рассматривать как основной источник права в области нормативно-юридического регулирования общественных отношений в государстве. Примерами нормативных актов конституционного уровня являются статьи 17-64 основного закона, определяющие права и

---

<sup>6</sup> Соглашение о взаимодействии министерств внутренних дел независимых государств в сфере борьбы с преступностью (Алма-Ата, 24 апреля 1992 г.) ст.1 // СПС Гарант URL: <https://base.garant.ru/10106333/1caf24d049dc1e7707a22d98e9858f/> (Дата обращения: 09.11.2020 г.)

свободы человека. Так, в соответствии с ч. 2 ст. 23 каждый гражданин имеет право на тайну переписки, телефонных переговоров; ст. 25 гарантирует неприкосновенность жилища.

Законодательный уровень. Данный уровень правового регулирования охватывает все институты и нормы, которые определяют основные задачи, направления и формы противодействия преступной деятельности, включая оперативно-следственные мероприятия. Следует отметить, что законодательный уровень влияет на общественные отношения только при условии моделирования в законах (при необходимости с ссылкой на дополнительные правовые акты). Нормы федеральных законов определяют стратегию, основные задачи, компетенцию оперативно-розыскных органов по борьбе с преступностью, направления, виды и методы уголовного преследования. Они содержат самые важные положения, устанавливающие оперативно-розыскные мероприятия по борьбе с преступностью. Среди законов этого уровня главным является Федеральный закон от 12.08.1995 №144-ФЗ (ред. от 02.08.2019) «Об оперативно-розыскной деятельности», поскольку его нормы определяют содержание этой деятельности и фиксируют систему правовых гарантий при проведении ОРМ.

Помимо этого, к законодательному уровню относится Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации, который устанавливает и регулирует порядок уголовного судопроизводства на территории РФ, а также обязывает органы дознания в случае, если лицо, совершившее преступление, не обнаружено, принимать розыскные и оперативно-розыскные меры для его установления, уведомляя следователя об их результатах.<sup>7</sup> В этом случае возникает государственная необходимость и срочность проведения оперативно-розыскных мероприятий по выявлению признаков преступления

---

<sup>7</sup> Ч.4 ст.157 Уголовно-процессуальным кодексом Российской Федерации от 18.12.2001 N 174-ФЗ (ред. от 27.10.2020):// СПС КонсультантПлюс URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_34481/31be8403c41129a42b9882bae3efa1978faa0321/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34481/31be8403c41129a42b9882bae3efa1978faa0321/) (Дата обращения: 09.11.2020 г.)

и виновных в них лиц, а также принятия мер по предупреждению и устранению преступных действий.

Подзаконный уровень правового регулирования включает большую часть нормативных актов, относящихся к ОРД. Этот уровень включает в себя различные правовые акты, которые по юридической силе можно разделить на следующие подуровни:

- 1) Акты законодательной и исполнительной власти (указы, распоряжения Президента Российской Федерации и постановления Правительства Российской Федерации, акты палат Федерального Собрания РФ). Пример, Указ Президента РФ от 9 января 1996 г. № 21 «О мерах по упорядочению разработки, реализации, приобретения в целях продажи, ввоза в Российскую Федерацию и вывоза за ее пределы, а также использования специальных технических средств, предназначенных для негласного получения информации»;
- 2) Акты ведомственного и межведомственного характера, а также акты органов местного самоуправления. Пример, приказ Министерства связи РФ от 10 июня 2003 г. № 77 «О работах по внедрению технических средств по обеспечению оперативно-розыскных мероприятий на сетях электросвязи Российской Федерации»

Подводя итог вышеизложенному, следует отметить, что приведенные мной в пример законы и постановления составляют основу правового регулирования оперативно-розыскной деятельности, которая постоянно совершенствуется под влиянием антикриминальной практики.

## **1.2 Понятие и система принципов оперативно-розыскной деятельности в Российской Федерации**

Разработка системы принципов в оперативно-розыскной деятельности играет важную роль в развитии теории ОРД и улучшении ее практического применения в борьбе с преступностью. Важность принципов ОРД можно отразить в следующих основных положениях:

- 1) принципы ОРД позволяют всем правоохранительным органам выработать единый подход к использованию законно уполномоченных сил и ресурсов, методов укрепления общественного порядка;
- 2) с помощью принципов ОРД определяются единые подходы к разработке основных положений теории ОРД, предполагаются перспективные направления развития;
- 3) в случае фундаментального изменения окружающей среды возникают более сложные вопросы по укреплению верховенства закона, которые требуют развития новых форм исследований, а также наиболее эффективных и действенных способов улучшения функционирования практических организаций;
- 4) Правовая база ОРД постоянно совершенствуется с учетом появления новых проблем и задач.

Принципы ОРД основаны на обобщении и анализе практической работы практической деятельности оперативно-розыскных подразделений и, как следствие, на познании этих закономерностей. Эти принципы закреплены в нормах Закона «об ОРД» и ведомственных подзаконных актов, которым должны следовать оперативные сотрудники. Они также являются описанием конкретных примеров борьбы с преступностью, проводимой с помощью оперативно-розыскных сил, источников и методов.

Однако, что такое «принципы оперативно-розыскной деятельности»?

Исходя из вышеизложенного можно понять, что принципы оперативно-розыскной деятельности – это общие, разработанные на практике и

закрепленные в нормативных правовых актах, основные правила осуществления ОРД для эффективной борьбы с преступностью, обеспечивающие гарантии соблюдения законности, а также прав и свобод граждан.

Принципы оперативно-розыскной деятельности перечислены в 3 статье Федерального закона от 12.08.1995 №144-ФЗ (ред. от 02.08.2019) «Об оперативно-розыскной деятельности»: конституционные принципы законности, уважения, соблюдения прав и свобод человека и гражданина; принципы конспирации, сочетание гласных и негласных методов и средств. Каждый принцип отражает определенные паттерны общественной жизни, объединяет набор идентичных свойств и признаков, отличает их от их общих, независимых характеристик и приобретает очертание того или иного исходного положения ОРД. В свою очередь, каждый принцип ОРД должен неизбежно влиять на систему принципов управления. В целом система создана для описания сущности, социальной и юридической природы ОРД в общем виде.

Что такое «Система принципов ОРД»? Под понятием «система» понимается объединение некоторого разнообразия в единое и в то же время четкое разделение целого. Система должна иметь ряд принципов, которые в полной мере способствуют выполнению функций и решению задач, стоящих перед субъектами ОРД. Каждый принцип системы должен быть в некоторой степени независимым по содержанию, но это не означает, что нарушение одного принципа не приведет к нарушению другого. Они создают условия для формирования концепции каждого положения либо всей системы, тем самым обеспечивая совершенствование различных направлений оперативно-розыскной деятельности.

В зависимости от характера и содержания выделяются правовые, организационные и морально-этические принципы.

- I. Правовые принципы подразделяются на две группы:
- a) Конституционные (общеправовые). Общеправовые принципы — это руководящие начала для всей правоохранительной системы. К ним относятся: 1) законность; 2) уважение и соблюдение прав и свобод человека и гражданина при осуществлении ОРД. Законодатель определил эти два принципа как конституционные, поскольку они основаны на нормах Конституции РФ.
  - b) Отраслевые. Отраслевые (специальные) принципы действуют только в рамках одной отрасли права, т. е. ОРД. Они вытекают из закономерностей данной деятельности, поэтому имеют локальный характер и реализуются только в сфере ОРД. Отраслевыми принципами являются: 1) конспирация; 2) сочетание гласных и негласных методов и средств.

Все принципы ОРД независимы, нет основных или второстепенных, и в их системе нельзя противопоставлять один принцип другому.

- II. Организационные принципы — это основополагающие идеи, требования и правила, разработанные теорией и практикой ОРД. Эта группа принципов описывает наиболее важные особенности и характеристики многогранной деятельности оперативно-розыскных органов, а также основные принципы и руководящие принципы, определяющие первые моменты организации и работы.

Например, к организационным принципам относятся:

- a) принцип научности,
- b) принцип связи с общественностью,
- c) принцип плановости,
- d) принцип единонаучалия,
- e) принцип объективности
- f) наступательность и др.

### III. Морально-этические принципы являются основой для успешной реализации правовой базы ОРД в нравственном аспекте.

Так, при осмыслении значения оперативно-розыскной деятельности с моральной точки зрения, можно заметить: несмотря на то, что данные принципы основаны на единых этических нормах, они вырабатывают также свою систему этических требований, связанных с выполнением профессиональных обязанностей работников оперативно-розыскных органов.

В оперативно-розыскной деятельности основными морально-этическими принципами являются: гуманизм, справедливость, добросовестное отношение к труду, сознательность.

Таким образом, представленные мною принципы превалируют в сфере законодательства об оперативной розыскной деятельности для обеспечения целостности законодательных положений и выполнения практической работы.

## **Глава 2. Органы, осуществляющие оперативно-розыскную деятельность.**

### **2.1 Система органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность.**

Органы, осуществляющие ОРД, в соответствии с законодательством Российской Федерации издают положения, устанавливают организацию и тактику ОРМ в пределах своей компетенции. В этом отличие от следственных органов и органов предварительного дознания, которые в своих делах основываются на уголовно-процессуальное законодательство.

В соответствии со ст. 13 Федерального закона от 12.08.1995 №144-ФЗ (ред. от 02.08.2019) «Об оперативно-розыскной деятельности», в Российской Федерации право осуществлять оперативно-розыскную деятельность предоставляется оперативным подразделениям следующих государственных органов:

1. Органов внутренних дел
2. Органов федеральной службы безопасности
3. Федеральных органов государственной охраны
4. Таможенных органов Российской Федерации
5. Службы внешней разведки
6. Федеральной службы исполнения наказаний
7. Органов по контролю за оборотом наркотиков

Перечень органов, которые осуществляют ОРД, может быть изменен или дополнен только федеральным законом. Руководители этих ведомств определяют перечень, полномочия, структуру и организацию структурных подразделений, уполномоченных на осуществление оперативно-розыскную деятельность.

Следует отметить, что ОРД реализуют лишь те должностные лица, входящие в штат оперативных подразделений. Исходя из этого, сотрудники других подразделений, которые входят в структуру этих же государственных

органов, не имеют права проводить оперативно-розыскную деятельность самостоятельно, однако могут привлекаться к проведению ОРД вместе с должностными лицами вышеуказанных органов. Далее рассмотрим деятельность некоторых из этих подразделений.

Так, МВД России уполномочено проводить ОРМ оперативными подразделениями криминальной полиции, в состав которых входят следующие подразделения: уголовного розыска; борьбы с экономическими преступлениями; по налоговым правонарушениям; борьба с организованной преступностью; оперативно-поисковых; специальных технических мероприятий; собственной безопасности; оперативно-розыскная информация. В состав криминальной полиции также входят Национальное бюро Интерпола и его региональные отделения.

Рассмотрим структуру Федеральной службы исполнения наказаний. Полномочиями осуществления оперативно-розыскной деятельности наделены такие подразделения как: оперативное управление и подчиненные ему подразделения территориальных органов и учреждений уголовно-исполнительной системы, управление следственных изоляторов и тюрем и оперативные подразделения СИЗО и тюрем, оперативно-техническое и поисковое управление и подчиненные им подразделения территориальных органов.

Все органы(подразделения) имеют свои обязанности в осуществлении ОРД, описанные в ст.14 Федерального закона от 12.08.1995 №144-ФЗ (ред. от 02.08.2019) «Об оперативно-розыскной деятельности»:

1. Принимать в пределах своих полномочий все необходимые меры по защите конституционных прав и свобод человека и гражданина, собственности, а также по обеспечению безопасности общества и государства.

2. Исполнять в пределах своих полномочий поручения в письменной форме дознавателя, органа дознания, следователя, руководителя следственного органа о проведении оперативно-розыскных мероприятий по уголовным делам и материалам проверки сообщений о преступлении, принятым ими к производству, а также решения суда по уголовным делам.
3. Выполнять на основе и в порядке, предусмотренных международными договорами Российской Федерации, запросы соответствующих международных правоохранительных организаций, правоохранительных органов и специальных служб иностранных государств.
4. Информировать другие органы, осуществляющие оперативно-розыскную деятельность на территории Российской Федерации, о ставших им известными фактах противоправной деятельности, относящихся к компетенции этих органов, и оказывать этим органам необходимую помощь
5. Соблюдать правила конспирации при осуществлении оперативно-розыскной деятельности.
6. Содействовать обеспечению в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, безопасности и сохранности имущества своих сотрудников, лиц, оказывающих содействие органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность, участников уголовного судопроизводства, а также членов семей и близких указанных лиц от преступных посягательств.

В соответствии со ст. 15 Федерального закона от 12.08.1995 №144-ФЗ (ред. от 02.08.2019) «Об оперативно-розыскной деятельности» для выполнения своих обязанностей органы, которые осуществляют оперативно-розыскную деятельность, вправе:

1. Проводить гласно и негласно оперативно-розыскные мероприятия, перечисленные в ст. 6 Федерального закона «Об оперативно-розыскной деятельности»
2. Устанавливать на безвозмездной либо взаимной основе отношения сотрудничества с лицами, изъявившими согласие оказывать содействие на конфиденциальной основе органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность
3. Использовать в ходе проведения ОРМ по договору или устному соглашению служебные помещения, имущество предприятий, учреждений, организаций, а также жилые и нежилые помещения, транспортные средства и иное имущество частных лиц
4. Использовать в целях конспирации документы, зашифровывающие личность должностных лиц, ведомственную принадлежность предприятий, помещений и транспортных средств организаций, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, а также личность граждан, оказывающих им содействие на конфиденциальной основе;
5. Создавать в установленном порядке предприятия, учреждения и организации, необходимые для решения задач, установленных законом.

Помимо этого, в статье 6 этого же Федерального закона указаны оперативно-розыскные мероприятия, которые могут проводиться органами, осуществляющими оперативно-розыскной деятельность:

1. Опрос.
2. Наведение справок.
3. Сбор образцов для сравнительного исследования.
4. Проверочная закупка.
5. Исследование предметов и документов.

6. Наблюдение.
7. Отождествление личности.
8. Обследование помещений, зданий, сооружений, участков местности и транспортных средств.
9. Контроль почтовых отправлений, телеграфных и иных сообщений.
10. Прослушивание телефонных переговоров.
11. Снятие информации с технических каналов связи.
12. Оперативное внедрение.
13. Контролируемая поставка.
14. Оперативный эксперимент.
15. Получение компьютерной информации.

Следует отметить, что в указанном выше Федеральном законе, где установлены условия проведения ОРМ, закреплен конституционный принцип «равенства всех перед законом», описанный в статье 19 Конституции Российской Федерации. Именно согласно этому принципу, если есть законные основания, то оперативно-розыскные мероприятия могут быть применены ко всем, независимо от национальности, гражданства, имущественного, социального и должностного статуса.

Подводя итог, хочу отметить, что в федеральном законе четко определены органы, осуществляющие ОРД, их цели, задачи, полномочия и права. Совокупность вышеуказанных и других положений определяет легитимность деятельности органов и подразделений, участвующих в реализации оперативно-розыскной деятельности и проведении оперативно-розыскных мероприятий, а также гарантирует права объектов ОРД. Эти гарантии одинаково важны как для первых, так и для вторых.

## **2.2. Главное управление по контролю за оборотом наркотиков МВД России. Деятельность Управления по контролю за оборотом наркотиков МВД России по Тверской области.**

Главное управление по контролю за оборотом наркотиков МВД – это самостоятельное структурное подразделение полиции центрального аппарата МВД России, которые уполномочены в пределах своей компетенции обеспечивать выполнение и реализацию функций Министерства по развитию и реализации государственной политики и законодательства в сфере незаконного оборота наркотиков, психотропных препаратов, а также по борьбе с незаконным оборотом.<sup>8</sup>

Деятельность данного органа осуществляется на основании ряда нормативно-правовых актов:

1. Конституция РФ
2. Международные договоры Российской Федерации
3. Федеральные конституционные законы
4. Федеральные законы
5. Акты Президента РФ и Правительства РФ
6. Нормативно-правовые акты МВД России и др.

Рассмотрю организацию ГУНК МВД Российской Федерации. По Приказу МВД Российской Федерации от 23.04.2016 N209 (ред. От 14.02.2020) «Об утверждении Положения о Главном Управлении по контролю за оборотом наркотиков Министерства внутренних дел Российской Федерации» ГУНК МВД России возглавляет начальник, назначаемый на должность в особо установленном порядке, имеющий заместителей. Начальник Главного управления непосредственно контролирует работу Департамента и надлежащее исполнение возложенных на него обязанностей и ответственности, а также исполнение возложенных на него полномочий,

---

<sup>8</sup> Приказ МВД России от 23.04.2016 N 209 (ред. от 14.02.2020) "Об утверждении Положения о Главном управлении по контролю за оборотом наркотиков Министерства внутренних дел Российской Федерации" //СПС КонсультантПлюс URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_254469/c03efc8ec00dbf72b098b2b1a8a257e5f168a9de/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_254469/c03efc8ec00dbf72b098b2b1a8a257e5f168a9de/) (Дата обращения: 09.11.2020 г)

распоряжений и указов Президента Российской Федерации, поручений Правительства Российской Федерации, распоряжений Министра внутренних дел, должностные лица федерального правительства и работники Главного управления режима секретности и служебной дисциплины, а также имеет другие полномочия.

Итак, рассмотрим основные функции и задачи УНК МВД России по тверской области. Выявление, предотвращение, пресечение и раскрытие преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их предшественников, сильнодействующих веществ, новых опасных психоактивных веществ. В пределах их юрисдикции контроль за оборотом наркотиков, психотропных веществ и их предшественников, а также реализация мер по борьбе с торговлей людьми. В установленном порядке территориальные органы федеральных органов исполнительной власти, органы исполнительной власти учредительной организации Российской Федерации, органы местного самоуправления, осуществляющие контроль за оборотом наркотиков, психотропных веществ и их лидерами, а также незаконным оборотом наркотиков.<sup>9</sup>

В новостной ленте официального сайта УМВД России по Тверской области я обнаружила статью от 4 декабря 2020 пресс-службы МВД о том, что в Твери полицейские задержали подозреваемых в сбыте наркотиков. 35-летний мужчина и 45-летняя женщина, подозреваемые в торговле наркотиками, были задержаны сотрудниками УНК УМВД России по Тверской области Заволжского района Твери. Злоумышленники прятали закладки во дворе, фотографировали их и отправили координаты соучастникам с помощью приложений для обмена сообщениями. Полицейскими были пресечены противоправные действия подозреваемых во время очередной закладки. Сотрудниками были проведены оперативно-розыскные мероприятия,

---

<sup>9</sup> Управление по контролю за оборотом наркотиков [Электронный ресурс]// URL <https://69.mvd.ru/gumvd/структура-/управления/управление-по-контролю-за-оборотом-нарко>

например, наблюдение за этими закладчиками. В результате чего Следственным отделом УМВД России по городу Твери было возбуждено уголовное дело.

Помимо данного случая, в Тверской области житель города Нелидово продал героин участнику оперативного эксперимента. Согласно материалам уголовного дела, накануне он продал человеку по контракту 0,4 грамма порошка героина. За дозу сбытчик получил 2000 рублей, но не смог потратить деньги: оказалось, что в роли покупателя выступал участник оперативного эксперимента.

Таким образом можно сделать вывод, что Управление по контролю за оборотом наркотиков выполняет функции, направленные на использование определенных законом сил, средств и методов оперативно-розыскной деятельности для защиты граждан, имущества, общества и государства в целом от правонарушений, в том числе правонарушений, предусмотренные Уголовным кодексом и другими нормативно-правовыми актами.

## **Заключение**

Практика исследования, особенный характер средств и методов получения информации негласным путем, сочетание ОРМ с ограничениями конституционных прав и свобод, использование содействия частных лиц, остаются предметом критики среди юристов, правозащитников, политиков и других людей. Это объясняется тем фактом, что все тайны всегда пробуждают и вызывают любопытство, что они подозрительны, содержат оскорбительные термины и являются не только законными, но и предметом морального осуждения. В то же время данные мероприятия были и остаются эффективным и необходимым средством борьбы с преступностью, обеспечения безопасности личности, общества и государства.

Регулирование общественных отношений в сфере ОРД федеральным законом, динамика изменений в структуре следственных органов, изменения в Федеральном законе «Об оперативно-розыскной деятельности» и других законодательных актах, создание международного права исследований и решение отдельных лиц и учреждений, понимание данного дела и толкование норм Закона об ОРД положениями Конституции Российской Федерации, нормами международного права, Уголовно-процессуального кодекса, другими законами, регулирующими уголовные отношения.

Под содержанием оперативно-розыскной деятельности понимаются все элементы структуры: цели, ресурсы, результаты и сам процесс. Содержание ОРД предназначено законодательным органом для определения понятия этой деятельности, постановки задач, установления принципов, правовой базы, полного списка исследовательских мероприятий, причин и условий проведения, регулирования прав и обязанностей субъектов деятельности, Содержание ОРД призвано быть связующим звеном между субъектом и действиями, выполняемыми им при некотором противопоставлении объектам ОРД. В определенной степени в практических исследованиях противоречие между целями и интересами предметов и объектов данной работы носит

«противоречивый» характер. Цель первого - решать проблемы, обнаруживать, предотвращать, пресекать и раскрывать преступления, обнаруживать и идентифицировать преступников, а цель второго - избежать ответственности, избежать правосудия. Поскольку процедурный статус объектов ОРМ изначально был неясен, виновные не были выявлены, а содержание ОРМ включает ряд положений, которые напрямую направлены на обеспечение прав и свобод человека и гражданина при проведении этой деятельности.

## **Библиографический список**

Нормативные источники:

1. Федеральный закон от 12.08.1995 №144-ФЗ (ред. от 02.08.2019) «Об оперативно-розыскной деятельности» //СПС КонсультантПлюс URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_7519/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_7519/) (Дата обращения 09.11.2020 г.)
2. "Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) //СПС КонсультантПлюс URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_28399/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/) (Дата обращения 09.11.2020 г.)
3. "Всеобщая декларация прав человека" (принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948) //СПС КонсультантПлюс URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_120805/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_120805/) (Дата обращения 09.11.2020 г.)

Учебная литература:

1. *Лапин, Е. С. Оперативно-розыскная деятельность : учебник и практикум для среднего профессионального образования / Е. С. Лапин.* — 5-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2020. — 375 с. — (Профессиональное образование). — ISBN 978-5-534-14041-5. — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/467532> (дата обращения: 09.11.2020).
2. *Дубоносов, Е. С. Оперативно-розыскная деятельность : учебник и практикум для среднего профессионального образования / Е. С. Дубоносов.* — 6-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2020. — 379 с. — (Профессиональное образование). — ISBN 978-5-534-05050-9. — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/449553> (дата обращения: 09.11.2020).

3. Маркушин, А. Г. Оперативно-розыскная деятельность : учебник и практикум для вузов / А. Г. Маркушин. — 5-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2020. — 342 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-10995-5. — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/449111> (дата обращения: 09.11.2020).
4. Основы теории оперативно-розыскной деятельности и прокурорский надзор за исполнением законов в оперативно-розыскной деятельности : учебное пособие / Е. Л. Никитин, Г. В. Дытченко. — Санкт-Петербург : Санкт-Петербургский юридический институт (филиал) Университета прокуратуры Российской Федерации, 2018. — 156 с.

Иные источники:

1. УМВД России по Тверской области, статья от 04.12.2020: «В Твери полицейские задержали подозреваемых в сбыте наркотиков» URL: <https://69.xn--b1aew.xn--p1ai/news/item/22089645>
2. Информационный портал Твериград 14.06.2020 «Житель Тверской области продал героин участнику оперативного эксперимента»// Tverigrad URL: <https://tverigrad.ru/publication/zhitel-tverskoj-oblasti-prodal-geroin-uchastniku-operativnogo-jeksperimenta/>