**Министерство науки и высшего образования РФ**

**Федеральное государственное бюджетное**

**образовательное учреждение**

**высшего образования**

**«Тверской государственный университет»**

# Юридический факультет

# Кафедра судебной власти и правоохранительной деятельност

Направление подготовки

40.03.01 ЮРИСПРУДЕНЦИЯ

Профиль «Правопользование и правоприменение»

##### **КУРСОВАЯ РАБОТА**

По дисциплине Правоохранительные органы

на тему:

**Правовой статус прокурорских работников**

## Выполнил: студент 1 курса 14 гр.

### Ульянова Александра Александровна

Научный руководитель: к. филос. н, доцент кафедры СВиПД

Афтахова Александра Васильевна

#### Тверь 2020

**СОДЕРЖАНИЕ**

Введение 3

1 Общая характеристика правового статуса прокурорских работников 5

1.1 Нормативная правовая база, регламентирующая и определяющая служебную деятельность прокуроров органов прокуратуры РФ 5

1.2 Система, структура и организация органов прокуратуры 13

2 Особенности правового статуса прокурорских работников 20

2.1 Полномочия прокурорских работников: актуальные проблемы и пробелы в законодательстве 20

2.2 Пути решения проблем в аспекте взаимодействия с государственными (законодательными, исполнительными, судебными) органами 23

Заключение 25

Библиографический список 28

**ВВЕДЕНИЕ**

Законодательная система любого государства несовершенна. Именно поэтому необходимо соблюдать законы, преобразовывать их и совершенствовать, а также контролировать их исполнение.

Немаловажную в роль в этом играет такой государственный орган, как прокуратура. Эта система органов существует в нашей стране еще со времен Петра I, уже около 298 лет, согласитесь, достаточно долго. И на протяжении всего этого времени проводились различные политические, социальные и экономические реформы, которые коренным образом меняли не только экономику и общество, но и законодательную сторону государства, в том числе и прокуратура. Она преобразовалась достаточно много раз: прокурорские работники наделялись различными функциями и полномочиями, изменялась сама структура.

Тема моей курсовой работы является очень актуальной, так как с момента принятия Федерального Закона[[1]](#footnote-1) «О прокуратуре Российской Федерации» было проведено множество изменений. Именно поэтому для того, чтобы более подробно и детально изучить данную тему, необходимо анализировать и комплексно осмыслять этот вопрос.

Что же такое прокуратура Российской Федерации? Прокуратура Российской Федерации представляет собой систему государственных органов, которые осуществляют от лица государства надзор за исполнением законодательства прав и свобод гражданина и человека и выполняет другие функции, предусмотренные действующим законодательством. Прокуратура занимает особое место в системе органов государства, так как она действует независимо от федеральных органов государственной власти, от органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

Особенности функционала прокуратуры заключаются в том, что ее система централизована, а принципы ее деятельности закреплены.

Также хотелось бы отметить, что источником, устанавливающим правовое положение прокуратуры в нашей стране, является Конституция Российской Федерации, а конкретно статья 129: "Прокуратура Российской Федерации - единая федеральная централизованная система органов, осуществляющих надзор за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов, надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, уголовное преследование в соответствии со своими полномочиями, а также выполняющих иные функции. Полномочия и функции прокуратуры Российской Федерации, ее организация и порядок деятельности определяются федеральным законом».[[2]](#footnote-2)

Как и у любой другой научно-исследовательской работы, у курсовой работы должны быть свои цели и задачи. Чтобы исследовать такую интересную тему, как «правовой статус прокурорских работников», я поставила следующие цели: раскрыть содержание такого понятия, как «правовой статус прокурорских работников», и ,опираясь на действующее законодательство изучить правовой статус прокурорских работников.

Для достижения моей цели я поставила следующие задачи:

1. Изучить (охарактеризовать) правовой статус прокурорских работников.
2. Выделить основные особенности правового статуса прокурорских работников.
3. Проанализировать правовой статус прокурорских работников

**1**  **Общ** **ая х** **а** **р** **акте** **ристик** **а п** **р** **ав** **ов** **ог** **о ст** **атус** **а п** **р** **оку** **р** **о** **рских**  **р** **аб** **отник** **ов**

**1.1 Н** **о** **рм** **ативн** **ая п** **р** **ав** **ов** **ая б** **аз** **а,**  **регл** **аменти** **рующ** **ая и**  **оп** **ределяющ** **ая**

**служебную деятельн** **ость п** **р** **оку** **р** **о** **р** **ов**  **о** **рг** **ан** **ов п** **р** **оку** **р** **ату** **ры**  **РФ**

Н о рм ативн о-п р ав овую  осн ову  регули р ов ания п р ав ов ог о ст атус а п р оку р о р а в  Р оссийск ой Феде р ации с ост авляют н о рмы п р ав а, с оде рж ащиеся в  р азличных н о рм ативн о-п р ав овых  акт ах,  регули рующих в оп р осы п р ав ов ог о ст атус а п р оку р о р а: К онституция  РФ, Феде р альный з ак он 1992 г. « О п р оку р ату ре  РФ» и д ругие феде р альные и феде р альные к онституци онные з ак оны, Ук азы П резидент а  РФ, П рик азы Гене р альн ог о п р оку р о р а  РФ.  Общеп ризн анные п ринципы и н о рмы междун а р одн ог о п р ав а и междун а р одные д ог ов о ры  Р оссийск ой Феде р ации являются с ост авн ой ч астью ее п р ав ов ой системы, п оэт ому, если междун а р одн о-п р ав овые  акты,  р атифици р ов анные  Р оссийск ой Феде р ацией, с оде рж ат н о рмы  о п р ав ов ом ст атусе п р оку р о р а,  они п одлеж ат п рименению.

 Р ассм от рим к аждый из них.

**К** **онституция**  **РФ** [[3]](#footnote-3) имеет высшую ю ридическую силу, п рям ое действие и п рименяется н а всей те р рит о рии  РФ, з ак оны и иные п р ав овые  акты, п риним аемые в  Р оссийск ой Феде р ации, не д олжны п р отив о речить К онституции  РФ (ч. 1 ст. 15 К онституции  РФ). К онституция неп ос редственн о не  регл аменти рует служебную деятельн ость п р оку р о р а,  он а уст ан авлив ает б аз овые  осн овы п р ав ов ог о ст атус а п р оку р ату ры и, в ч астн ости, п р оку р о р а, к от о рые являются  обяз ательными и  оп ределяющими п ри д альнейшем н о рм ативн о-п р ав ов ом  регули р ов ании ст атус а п р оку р ату ры и п р оку р о р а в феде р альных з ак он ах, п одз ак онных, вед омственных н о рм ативн о-п р ав овых  акт ах.

Т ак, К онституция  РФ уст ан авлив ает, чт о п р оку р ату р а н ах одится в ведении  Р оссийск ой Феде р ации (п. « о» ст. 71 К онституции  РФ), чт о  озн ач ает  оп ределение п р ав ов ог о ст атус а п р оку р ату ры и, в ч астн ости, п р оку р о р а, т ольк о н а у р овне феде р альн ог о з ак он од ательств а, фин анси р ов ание из феде р альн ог о бюджет а и т.д. Ч асть 1 ст. 129 К онституции  РФ еще  р аз п одче ркив ает, чт о п олн ом очия,  о рг аниз ация и п о ряд ок деятельн ости п р оку р ату ры  Р оссийск ой Феде р ации  оп ределяются феде р альным з ак он ом (ч. 1 ст. 129 К онституции  РФ).

К онституция  РФ т акже  регули рует п о ряд ок н азн ачения н а д олжн ость и  осв об ождения  от д олжн ости Гене р альн ог о п р оку р о р а  РФ, з аместителей Гене р альн ог о п р оку р о р а  РФ, п р оку р о р ов субъект ов  РФ, п р оку р о р ов г о р од ов и  р ай он ов:

– Гене р альный п р оку р о р  РФ и з аместители Гене р альн ог о п р оку р о р а  РФ н азн ач аются н а д олжн ость и  осв об ожд аются  от д олжн ости С овет ом Феде р ации п о п редст авлению П резидент а  РФ (ч. 2 ст. 129 К онституции  РФ).

С о ответственн о, в К онституции  РФ в числе п олн ом очий С овет а Феде р ации ук аз ан о н азн ачение н а д олжн ость и  осв об ождение  от д олжн ости Гене р альн ог о п р оку р о р а  РФ и з аместителей Гене р альн ог о п р оку р о р а  РФ (п. «з» ч. 1 ст. 102). В числе п олн ом очий П резидент а  РФ ук аз ан о, чт о  он п редст авляет С овету Феде р ации к андид ату ры для н азн ачения н а д олжн ость Гене р альн ог о п р оку р о р а  РФ и з аместителей Гене р альн ог о п р оку р о р а  РФ, вн осит в С овет Феде р ации п редл ожения  об  осв об ождении  от д олжн ости Гене р альн ог о п р оку р о р а  РФ и з аместителей Гене р альн ог о п р оку р о р а  РФ (п. «е.1» ст. 83);

– П р оку р о ры субъект ов  Р оссийск ой Феде р ации н азн ач аются н а д олжн ость П резидент ом  РФ п о п редст авлению Гене р альн ог о п р оку р о р а  РФ, с огл ас ов анн ому с субъект ами  Р оссийск ой Феде р ации; п р оку р о ры субъект ов  Р оссийск ой Феде р ации  осв об ожд аются  от д олжн ости П резидент ом  РФ (ч. 3 ст. 129 К онституции  РФ).

С о ответственн о, в К онституции  РФ в числе п олн ом очий П резидент а  РФ ук аз ан о, чт о  он н азн ач ает н а д олжн ость и  осв об ожд ает  от д олжн ости п р оку р о р ов субъект ов  РФ (п. «е.1» ст. 83);

– иные п р оку р о ры, к р оме п р оку р о р ов г о р од ов,  р ай он ов и п ри р авненных к ним п р оку р о р ов, н азн ач аются н а д олжн ость и  осв об ожд аются  от д олжн ости П резидент ом  РФ (ч. 4 ст. 129 К онституции  РФ).

С о ответственн о, в К онституции  РФ в числе п олн ом очий П резидент а  РФ ук аз ан о, чт о  он н азн ач ает н а д олжн ость и  осв об ожд ает  от д олжн ости т акже иных п р оку р о р ов, к р оме п р оку р о р ов г о р од ов,  р ай он ов и п ри р авненных к ним п р оку р о р ов (п. «е.1» ст. 83);

– п р оку р о ры г о р од ов,  р ай он ов и п ри р авненные к ним п р оку р о ры н азн ач аются н а д олжн ость и  осв об ожд аются  от д олжн ости Гене р альным п р оку р о р ом  РФ (ч. 5 ст. 129 К онституции  РФ).

 Осн овыв аясь н а н о рм ах К онституции  РФ  о т ом, чт о п р оку р ату р а н ах одится в ведении  Р оссийск ой Феде р ации (п. « о» ст. 71 К онституции  РФ),  а т акже, чт о п олн ом очия,  о рг аниз ация и п о ряд ок деятельн ости п р оку р ату ры  Р оссийск ой Феде р ации  оп ределяются феде р альным з ак он ом (ч. 1 ст. 129 К онституции  РФ), еще  р аз  отметим, чт о н о рм ативн о-п р ав ов ое  регули р ов ание ст атус а п р оку р о р а  осуществляется т ольк о феде р альным з ак он од ательств ом. З ак он од ательств о субъект ов  РФ ук аз анные в оп р осы  регули р ов ать не м ожет.  Одн ак о, феде р альный з ак он  отн осит к к омпетенции субъект ов  РФ  регули р ов ание в оп р ос а  о п о рядке с огл ас ов ания к андид ату ры п р оку р о р а субъект а п ри н азн ачении н а д олжн ость. В с о ответствии с з ак он ом, п р оку р о ры субъект ов  РФ н азн ач аются н а д олжн ость П резидент ом  РФ п о п редст авлению Гене р альн ог о п р оку р о р а  РФ, с огл ас ов анн ому с субъект ами  РФ (ч. 3 ст. 129 К онституции  РФ). П о ряд ок с огл ас ов ания к андид ату ры п р оку р о р а субъект а  РФ п ри н азн ачении н а д олжн ость у регули р ов ан з ак он од ательств ом с о ответствующег о субъект а и имеет  отличия, н ап риме р, в ч асти  о рг ан ов вл асти, с к от о рыми с огл асуется к андид ату р а п р оку р о р а субъект а  РФ – эт о м ожет быть высшее д олжн остн ое лиц о субъект а  РФ, высший  о рг ан з ак он од ательн ой вл асти  РФ, с очет ание  р азных  о рг ан ов и д р. Н ап риме р, п р оку р о р г. М осквы н азн ач ается п о с огл ас ов анию с М оск овск ой г о р одск ой Дум ой и Мэ р ом М осквы [[4]](#footnote-4), п р оку р о р Нижег о р одск ой  обл асти н азн ач ается н а д олжн ость п о с огл ас ов анию с Губе рн ат о р ом и З ак он од ательным С об р анием [[5]](#footnote-5).

**Феде** **р** **альный з** **ак** **он 1992 г. «** **О п** **р** **оку** **р** **ату** **ре**  **РФ»** [[6]](#footnote-6) является  осн овным н о рм ативн о-п р ав овым  акт ом,  регули рующим п р ав ов ой ст атус п р оку р ату ры, и, в ч астн ости, п р оку р о р а.  Регули руя п р ав ов ой ст атус п р оку р о р а, д анный з ак он уст ан авлив ает т реб ов ания  отн осительн о службы в  о рг ан ах и  о рг аниз ациях п р оку р ату ры, к ад р ов  о рг ан ов и  о рг аниз аций п р оку р ату ры, п о рядк а н азн ачения н а д олжн ость п р оку р о р ов, с оци альных г а р антий для  р аб отник ов п р оку р ату ры и д р.

Феде р альный з ак он 1992 г. « О п р оку р ату ре  РФ» является  осн овным феде р альным з ак он ом,  регули рующим п р ав ов ой ст атус п р оку р о р а, н о не единственным.  Отдельные  аспекты п р ав ов ог о ст атус а п р оку р о р а  регули руют и д ругие феде р альные,  а т акже феде р альные к онституци онные з ак оны. Н а эт о ук азыв ает и с ам з ак он « О п р оку р ату ре  РФ» (ст. 3), уст ан авлив ая п р ав овые  осн овы деятельн ости п р оку р ату ры: « о рг аниз ация и п о ряд ок деятельн ости п р оку р ату ры  РФ и п олн ом очия п р оку р о р ов  оп ределяются К онституцией  РФ, н аст оящим Феде р альным з ак он ом и д ругими феде р альными з ак он ами…». Т ак, н ап риме р:

– п олн ом очия п р оку р о р а в  р азличных вид ах суд оп р оизв одств а уст ан авлив аются с о ответствующим п р оцессу альным з ак он од ательств ом, н ап риме р, в уг ол овн ом суд оп р оизв одстве – Уг ол овн о-п р оцессу альным к одекс ом  РФ [[7]](#footnote-7), в г р ажд анск ом п р оцессе – Г р ажд анским п р оцессу альным к одекс ом  РФ [[8]](#footnote-8), в  а рбит р ажн ом -  А рбит р ажным п р оцессу альн ом к одексе  РФ [[9]](#footnote-9), в  админист р ативн ом, - К одекс ом  админист р ативн ог о суд оп р оизв одств а  РФ [[10]](#footnote-10), в к онституци онн ом – Феде р альным к онституци онным з ак он ом « О К онституци онн ом Суде  РФ» [[11]](#footnote-11) и т.д.;

– п олн ом очия п р оку р о р а в иных сфе р ах п р ав о отн ошений т акже уст ан авлив аются с о ответствующим з ак он ами, н ап риме р, п ри  осуществлении н адз о р а з а исп олнением з ак он ов  о рг ан ами,  осуществляющими  опе р ативн о- р озыскную деятельн ость – Феде р альным з ак он ом « Об  опе р ативн о- р озыскн ой деятельн ости» [[12]](#footnote-12);

– т руд овые  отн ошения  р аб отник ов  о рг ан ов и  о рг аниз аций п р оку р ату ры  регули руются з ак он од ательств ом  РФ  о т руде (Т руд ов ой к одекс  РФ [[13]](#footnote-13)) и з ак он од ательств ом  РФ  о г осуд а рственн ой службе (Феде р альный з ак он « О г осуд а рственн ой г р ажд анск ой службе  РФ» [[14]](#footnote-14)) с учет ом  ос обенн остей, п редусм от ренных Феде р альным з ак он ом 1992 г. « О п р оку р ату ре  РФ»;

– п о ряд ок п р ох ождения службы в оенными п р оку р о р ами  регули руется т акже Феде р альным з ак он ом « О в оинск ой  обяз анн ости и в оенн ой службе» [[15]](#footnote-15) и Феде р альным з ак он ом « О ст атусе в оенн ослуж ащих» [[16]](#footnote-16);

–  а т акже д ругие феде р альные з ак оны: « О п р отив одействии к о р рупции» [[17]](#footnote-17), « О пенси онн ом  обеспечении лиц, п р ох одивших в оенную службу, службу в  о рг ан ах внут ренних дел, Г осуд а рственн ой п р отив оп ож а рн ой службе,  о рг ан ах п о к онт р олю з а  об о р от ом н а рк отических с редств и псих от р опных веществ, уч реждениях и  о рг ан ах уг ол овн о-исп олнительн ой системы, и их семей» [[18]](#footnote-18), « О г осуд а рственн ой з ащите судей, д олжн остных лиц п р ав о ох р анительных и к онт р оли рующих  о рг ан ов» [[19]](#footnote-19) и д р.

П оск ольку Феде р альный з ак он 1992 г. « О п р оку р ату ре  РФ» является  от р аслевым з ак он ом,  ост альные феде р альные з ак оны не д олжны ему п р отив о речить в  отн ошении в оп р ос ов, к от о рые  он  регули рует, и п рименяются т ольк о в т ой ч асти, к от о р ая  оп ределен а Феде р альным з ак он ом « О п р оку р ату ре  РФ».

П ол ожения феде р альных з ак он ов,  регули рующих п р ав ов ой ст атус п р оку р ату ры, и, в ч астн ости, п р оку р о р а, не д олжны п р отив о речить К онституции  РФ.

 Отдельные в оп р осы п р ав ов ог о ст атус а п р оку р о р а  регули руют и **п** **одз** **ак** **онные н** **о** **рм** **ативн** **о-п** **р** **ав** **овые**  **акты**. Т ак, н ап риме р, Ук аз П резидент а  РФ  от 21.11.2012 г. № 1563 (в  ред.  от 13.07.2015 г.) « О кл ассных чин ах п р оку р о рских  р аб отник ов  о рг ан ов и уч реждений п р оку р ату ры  РФ» [[20]](#footnote-20)  регули рует п ол ожения  о кл ассных чин ах  р аб отник ов  о рг ан ов и уч реждений п р оку р ату ры  РФ и п о рядке их п рисв оения.

К п одз ак онным н о рм ативн о-п р ав овым  акт ам  отн осятся и П рик азы Гене р альн ог о п р оку р о р а  РФ, к онк ретизи рующие б ольш ое к оличеств о  аспект ов п р ав ов ог о ст атус а п р оку р о р а. Н ап риме р, П рик аз Генп р оку р ату ры  РФ  от 17.03.2010 г. №114 [[21]](#footnote-21) утве ржд ает и вв одит в действие К одекс этики п р оку р о рск ог о  р аб отник а  РФ, уст ан авлив ающий п р авил а п оведения и н о рмы служебн ой этики п р оку р о рск ог о  р аб отник а в п р офесси он альн ой и внеслужебн ой деятельн ости.

П ол ожения п одз ак онных н о рм ативн о-п р ав овых  акт ов не д олжны п р отив о речить К онституции  РФ и феде р альным з ак он ам.

 Общеп ризн анные п ринципы и н о рмы междун а р одн ог о п р ав а и междун а р одные д ог ов о ры  Р оссийск ой Феде р ации являются с ост авн ой ч астью ее п р ав ов ой системы, п оэт ому, если междун а р одн о-п р ав овые  акты,  р атифици р ов анные  Р оссийск ой Феде р ацией, с оде рж ат н о рмы  о п р ав ов ом ст атусе п р оку р о р а,  они п одлеж ат п рименению. Н а эт о ук азыв ает и з ак он « О п р оку р ату ре  РФ» (ст. 3), уст ан авлив ая п р ав овые  осн овы деятельн ости п р оку р ату ры: « о рг аниз ация и п о ряд ок деятельн ости п р оку р ату ры  РФ и п олн ом очия п р оку р о р ов  оп ределяются... междун а р одными д ог ов о р ами  Р оссийск ой Феде р ации». В д окумент ах  О ОН, С овет а Ев р опы, СНГ п олучил  от р ажение  об общенный п ол ожительный  опыт п р ав ов ог о  регули р ов ания п р ав ов ог о ст атус а п р оку р ату ры  р азных г осуд а рств, несм от ря н а  р азн о об р азие м оделей п р оку р ату ры в  р азных ст р ан ах, вызв анн ое  р азличием п р ав овых систем и н аци он альными п р ав овыми т р адициями. Междун а р одн ому с о обществу уд ал ось вы р аб от ать систему ст анд а рт ов и  рек оменд аций, н ап р авленных н а п овышение эффективн ости н аци он альных п р ав овых систем в ч асти  регули р ов ания п р ав ов ог о ст атус а п р оку р ату ры. К числу  осн ов оп ол аг ающих междун а р одн о-п р ав овых  акт ов  о ст атусе п р оку р ату ры, и, в ч астн ости, п р оку р о р а  отн осятся:  Рук ов одящие п ринципы, к ас ающиеся  р оли п р оку р о р ов, п ринятые в осьмым К онг ресс ом  О ОН п о п редуп реждению п реступн ости и  об р ащению с п реступник ами (Куб а, Г ав ан а, 28  август а-7 сентяб ря 1990 г.);  Рек оменд ация R (2000) 19 К омитет а минист р ов г осуд а рств ам – член ам С овет а Ев р опы « О  р оли п р оку р ату ры в системе уг ол овн ог о п р ав осудия», п ринят ая К омитет ом минист р ов 6  октяб ря 2000 г.; М одельный з ак он  о п р оку р ату ре, п ринятый н а 27 плен а рн ом з асед ании Межп а рл аментск ой  Асс амблеей г осуд а рств - уч астник ов СНГ 16 н ояб ря 2006 г. Междун а р одные д ог ов о ры п о в оп р ос ам  ок аз ания п р ав ов ой п ом ощи п о уг ол овным дел ам н азыв ают п р оку р ату ру цент р альным  о рг ан ом и  отн осят к ее к омпетенции  ряд в ажных з ад ач в сфе ре междун а р одн ог о с от рудничеств а п о б о рьбе с п реступн остью.

В ажн ое зн ачение имеют и д окументы, п ринятые Междун а р одн ой  асс оци ацией п р оку р о р ов, пе рв ой и единственн ой нег осуд а рственн ой междун а р одн ой  о рг аниз ацией п р оку р о р ов с о специ альным к онсульт ативным ст атус ом п ри Эк он омическ ом и С оци альн ом С овете  О ОН, и, в пе рвую оче редь эт о Ст анд а рты п р офесси он альн ой  ответственн ости,  осн овные  обяз анн ости и п р ав а п р оку р о р ов, п ринятые 23  ап реля 1999 г.

И д ругие междун а р одн о-п р ав овые  акты (Ев р опейские  рук ов одящие п ринципы п о этике и п оведению для п р оку р о р ов («Буд апештские  рук ов одящие п ринципы»), п ринятые н а шест ой к онфе ренции Гене р альных п р оку р о р ов ст р ан Ев р опы 31 м ая 2005 г. и д р.) [[22]](#footnote-22).

Несм от ря н а  рек оменд ательный х а р акте р, эти междун а р одн о-п р ав овые  акты имеют в ажн ое зн ачение для ф о рми р ов ания един ог о п р ав ов ог о п р ост р анств а и сближения н аци он альных п р ав овых систем в целях эффективн ог о междун а р одн ог о с от рудничеств а.

В з аключение  отметим, чт о н о рм ативн о - п р ав ов ая б аз а,  регл аменти рующ ая и  оп ределяющ ая п р ав ов ой ст атус и служебную деятельн ость п р оку р о р ов в  Р оссийск ой Феде р ации п редст авлен а н о рм ативн о-п р ав овыми  акт ами  р азн ой ю ридическ ой силы и сфе ры действия, к аждый из к от о рых  регули рует  оп ределенный  аспект п р ав ов ог о ст атус а п р оку р о р а.

**1.2 Систем** **а, ст** **рукту** **р** **а и**  **о** **рг** **аниз** **ация**  **о** **рг** **ан** **ов п** **р** **оку** **р** **ату** **ры**

Те рмин «ст атус» п р оисх одит  от л атинск ог о status – с ост ояние, п ол ожение к ог о-нибудь или чег о-нибудь. В ю ридическ ой лите р ату ре  он  р ассм ат рив ается с  р азных т очек з рения, н аиб олее ч аст о, к ак с ов окупн ость п р ав и  обяз анн остей,  оп ределяющих ю ридическ ое с ост ояние лиц а.  Объем п р ав ов ог о ст атус а  р азлич ается в з ависим ости  от т ог о, является субъект публичным или ч астным. Ч астным субъект ом в  осн овн ом счит ается г р ажд анин, и ег о п р ав овым ст атус ом является с ов окупн ость п р ав, св об од и  обяз анн остей. Публичным субъект ом н азыв ают т ог о, кт о  осуществляет вл астные п олн ом очия, к ним  отн осится и п р оку р о р. П р ав ов ой ст атус публичн ог о субъект а, в т ом числе, п р оку р о р а, не д олжен  ог р аничив аться лишь пе речнем ег о п р ав и  обяз анн остей, п оск ольку эт о п рив одит к неп олн ому  р аск рытию ег о с оде рж ания. П о мнению исслед ов ателей, п р ав ов ой ст атус п р оку р о р а д олжен включ ать неск ольк о элемент ов: специ альн ая п р ав осубъектн ость,  ос об ая к омпетенция, п р ав а и  обяз анн ости,  ос обый п о ряд ок н азн ачения н а д олжн ость и  осв об ождения  от д олжн ости, г а р антии нез ависим ости,  ос обый п о ряд ок п ривлечения к ю ридическ ой  ответственн ости [[23]](#footnote-23). В ч астн ости, В. Ю. Ш обухин п ол аг ает, чт о в с оде рж ание п р ав ов ог о ст атус а п р оку р о рск ог о  р аб отник а включ аются: п р ав а п р оку р о рск ог о  р аб отник а, ег о  обяз анн ости,  ответственн ость и г а р антии [[24]](#footnote-24).

 Отечественный и з а рубежный  опыт  о рг аниз ации и деятельн ости п р оку р ату ры п озв оляет  ох а р акте риз ов ать п р ав ов ой ст атус п р оку р о р а и ег о элементы. Ит ак, п р ав ов ой ст атус п р оку р о р а в о мн ог ом з ависит  от мест а п р оку р ату ры в системе г осуд а рственн ой вл асти. В нек от о рых ст р ан ах п р оку р ату р а вх одит в с ост ав исп олнительн ой ветви вл асти, функци они руя п од  рук ов одств ом министе рств а юстиции, в д ругих  он а интег ри р ов ан а в судебную вл асть, чт о зн ачительн о  ог р аничив ает ее п олн ом очия. В б ольшинстве г осуд а рств п остс оветск ог о п р ост р анств а п р оку р ату р а  обл ад ает нез ависим остью п о  отн ошению к д ругим  о рг ан ам вл асти, х отя, н ап риме р, в Эст онии и Г рузии п р оку р ату р а н ах одится в п одчинении минист р а юстиции, т.е. исп олнительн ой вл асти [[25]](#footnote-25).

П р актически в о всех ст р ан ах, где функци они рует институт п р оку р ату ры, ег о  р аб отники имеют д оп олнительные г а р антии нез ависим ости, п одчё ркив ающие  ос обенн ости п р ав ов ог о п ол ожения п р оку р о р ов п о с р авнению с д ругими г осуд а рственными служ ащими. Эт о связ ан о с о специфик ой функци он альных  обяз анн остей  р аб отник ов п р оку р ату ры, к к от о рым  отн осятся не т ольк о п редст авительств о в суде инте рес ов г осуд а рств а или г р ажд анин а, п одде рж ание г осуд а рственн ог о  обвинения в суде, н о и  р асслед ов ание п реступлений ( рук ов одств о  р асслед ов анием), п од оз рев аемыми ( обвиняемыми) п о к от о рым являются  р аб отники п р ав о ох р анительных  о рг ан ов или судьи. Чт обы исключить в озм ожн ое п р отив одействие с о ст о р оны т аких  о рг ан ов и д олжн остных лиц, з ак он од ательств о б ольшинств а г осуд а рств п редусм ат рив ает  ос обый п о ряд ок п ривлечения п р оку р о р ов к уг ол овн ой  ответственн ости, к ак и п о ряд ок п р оведения нек от о рых следственных и  опе р ативных действий. Г а р антии неп рик осн овенн ости п р оку р о р ов, к ак и их  общий ст атус, в зн ачительн ой ме ре  оп ределяются м оделью п р оку р ату ры (ее мест ом в системе г осуд а рственн ой вл асти и, с о ответственн о,  объем ом п олн ом очий). В ст р ан ах, где п р оку р ату р а вх одит в с ост ав судебн ой вл асти, п р оку р о ры имеют т акую же неп рик осн овенн ость, к ак и судьи. Ин огд а неп рик осн овенн ость п р оку р о р ов п ри р авнив ается к депут атск ой.

 Ос обенн ости ст атус а п р оку р о рских  р аб отник ов х а р акте ризуются т акже п овышенн ой п р ав ов ой и с оци альн ой з ащит ой, д оп олнительн ой  ответственн остью и б олее выс окими т реб ов аниями к лиц ам, жел ающим  р аб от ать в  о рг ан ах п р оку р ату ры. Для них т акже уст ан авлив ается  ряд  ог р аничений, пе речень к от о рых зн ачительн о ши ре п о с р авнению с  обычными г осуд а рственными служ ащими. В г осуд а рств ах Ев р опейск ог о С оюз а, где п р оку р о ры действуют п ри суд ах, их ст атус ч аще всег о п ри р авнив ается (или п риближ ается) к ст атусу судей, х отя пе рвые и вт о рые и не ф о рми руют единую  о рг аниз ацию. Зн ачительн о б ольше  отлич ается ст атус п р оку р о р а в ст р ан ах  англ о-с акс онск ой системы п р ав а. В пе рвую  оче редь  речь идет  о нек от о рых  ог р аничениях, к от о рых не имеют г осуд а рств а  р ом ан о-ге рм анск ой п р ав ов ой системы, т ак, п р оку р ату ре СШ А неизвестен п ринцип деп олитиз ации,  аме рик анские  атт о рнеи являются  активными п олитическими фигу р ами.

З ак оны п р оку р ату ре п р актически всех г осуд а рств п остс оветск ог о п р ост р анств а уст ан авлив ают, чт о п р оку р о р и след ов атель п р оку р ату ры не имеют п р ав а з аним ать к акую-либ о выб о рную д олжн ость, з аним аться п редп риним ательск ой, к омме рческ ой или ин ой  опл ачив аем ой деятельн остью, (к р оме н аучн ой, пед аг огическ ой и тв о рческ ой),  а т акже п олитическ ой и быть член ом п олитическ ой п а ртии.

Несм от ря н а  р азличные в а ри анты  ог р аничения с овместительств а функций п р оку р о р а с д ругими вид ами деятельн ости, м ожн о выделить  оп ределенную  общн ость п одх од ов к д анн ому в оп р осу. Т ак, н ап риме р,  осуществление п реп од ав ательск ой, н аучн ой и исслед ов ательск ой деятельн ости  р аз решен о п р оку р о р ам в о всех п остс оветских ст р ан ах. Неск ольк о не одн озн ачен п одх од к деятельн ости п р оку р о р ов в сфе ре культу ры: в Эст онии, н а Ук р аине и в  А рмении  он а  р аз решен а; в  Азе рб айдж ане – в озм ожн а лишь н а безв озмездн ой  осн ове; з ап рещен а в Литве и Г рузии.  Одн о р оден и п одх од з ак он од ателя к вып олнению п олитических функций п р оку р о р ами - п р актически в о всех г осуд а рств ах им з ап рещен о уч аств ов ать в п олитическ ой жизни ст р аны [[26]](#footnote-26).

Ев р опейские ст анд а рты п р ав ов ог о ст атус а п р оку р о р а  оп ределяют  осн овные дем ок р атические п ринципы, с огл асн о к от о рым ст р оится п р ав ов ой ст атус п р оку р о р а,  а именн о: п р оку р о ры д олжны быть нез ависимыми п ри вып олнении св оих д олжн остных  обяз анн остей; д олжны быть уст ан овлены четкие н о рмы, к от о рые п редусм ат рив ают дисциплин а рную,  админист р ативную, г р ажд анскую или уг ол овную  ответственн ость п р оку р о р ов з а их п р оступки; п р оку р о ры не д олжны вмешив аться в к омпетенцию  о рг ан ов з ак он од ательн ой и исп олнительн ой ветвей вл асти; вз аим одействие п р оку р о р ов с судебн ой ветвью вл асти д олжн о х а р акте риз ов аться вз аим оув ажением,  объективн остью и с облюдением п р оцессу альных т реб ов аний.

Т аким  об р аз ом, п р ав ов ой ст атус п р оку р о р а включ ает неск ольк о элемент ов, в т ом числе: специ альн ая п р ав осубъектн ость,  ос об ая к омпетенция, п р ав а и  обяз анн ости,  ос обый п о ряд ок н азн ачения н а д олжн ость и  осв об ождения  от д олжн ости, г а р антии нез ависим ости,  ос обый п о ряд ок п ривлечения к ю ридическ ой  ответственн ости.

 Ос обенн ости п р ав ов ог о ст атус а п р оку р о р а включ ают:

– Выс окие т реб ов ания к лиц ам, п ретендующим н а п олучение ст атус а п р оку р о р а.

(К п р оку р о ру п редъявляются п овышенные т реб ов ания к у р овню зн аний, интеллекту альным, м о р альн о-в олевым, этическим и псих ол огическим к ачеств ам.

Т ак, п р оку р о р ами м огут быть г р ажд ане  РФ, п олучившие высшее ю ридическ ое  об р аз ов ание п о имеющей г осуд а рственную  акк редит ацию  об р аз ов ательн ой п р ог р амме и  обл ад ающие не обх одимыми п р офесси он альными и м о р альными к ачеств ами, сп ос обные п о с ост оянию зд о р овья исп олнять в озл аг аемые н а них служебные  обяз анн ости (ч. 1 ст. 40.1 Феде р альн ог о з ак он а « О п р оку р ату ре  РФ»). Т акже з ак он уст ан авлив ает  обст оятельств а, п ри н аличии к от о рых лиц о не м ожет быть п ринят о н а службу в  о рг аны и  о рг аниз ации п р оку р ату ры и н ах одится н а эт ой службе (ч. 2 ст. 40.1 Феде р альн ог о з ак он а « О п р оку р ату ре  РФ») и д ругие т реб ов ания);

–  Обши рные г а р антии нез ависим ости п р оку р о р а.

(Т ак, н ап риме р,  о рг аны п р оку р ату ры  осуществляют п олн ом очия нез ависим о  от феде р альных  о рг ан ов г осуд а рственн ой вл асти,  о рг ан ов г осуд а рственн ой вл асти субъект ов  РФ,  о рг ан ов местн ог о с ам оуп р авления,  общественных  объединений… (ч. 2 ст. 4 Феде р альн ог о з ак он а « О п р оку р ату ре  РФ»).

Или, не д опуск аются з аде рж ание, п рив од, личный д осм от р п р оку р о р а, д осм от р ег о вещей и исп ользуем ог о им т р ансп о рт а, з а исключением случ аев, к огд а эт о п редусм от рен о феде р альным з ак он ом (ч. 2 ст. 42 Феде р альн ог о з ак он а « О п р оку р ату ре  РФ»);

– Существенные  ог р аничения, связ анные с п р офесси он альн ой деятельн остью п р оку р о р а.

(Т ак, н ап риме р, п р оку р о рские  р аб отники не вп р аве с овмещ ать св ою  осн овную деятельн ость с ин ой  опл ачив аем ой или безв озмездн ой деятельн остью, к р оме пед аг огическ ой, н аучн ой и ин ой тв о рческ ой деятельн ости. П ри эт ом пед аг огическ ая, н аучн ая и ин ая тв о рческ ая деятельн ость не м ожет фин анси р ов аться исключительн о з а счет с редств ин ост р анных г осуд а рств, междун а р одных и ин ост р анных  о рг аниз аций, ин ост р анных г р ажд ан и лиц без г р ажд анств а, если ин ое не п редусм от рен о междун а р одным д ог ов о р ом  РФ или з ак он од ательств ом  РФ. П р оку р о рские  р аб отники не вп р аве вх одить в с ост ав  о рг ан ов уп р авления, п опечительских или н аблюд ательных с овет ов, иных  о рг ан ов ин ост р анных нек омме рческих неп р авительственных  о рг аниз аций и действующих н а те р рит о рии  РФ их ст рукту рных п од р азделений, если ин ое не п редусм от рен о междун а р одным д ог ов о р ом  РФ или з ак он од ательств ом  РФ (ч. 5 ст. 4 Феде р альн ог о з ак он а « О п р оку р ату ре  РФ»);

– П овышенн ая п р ав ов ая и с оци альн ая з ащит а п р оку р о р а.

(Т ак, н ап риме р: п р оку р о ры, являясь п редст авителями г осуд а рственн ой вл асти, н ах одятся п од  ос об ой з ащит ой г осуд а рств а, п од т ак ой же з ащит ой н ах одятся их близкие  р одственники,  а в исключительных случ аях т акже иные лиц а, н а жизнь, зд о р овье и имуществ о к от о рых с ове рш ается п осяг ательств о с целью в осп репятств ов ать з ак онн ой деятельн ости п р оку р о р ов, либ о п ринудить их к изменению ее х а р акте р а, либ о из мести з а ук аз анную деятельн ость, п од т ак ой же з ащит ой н ах одится их имуществ о (ч. 1, 2 ст. 5 Феде р альн ог о з ак он а « О п р оку р ату ре  РФ».

Т ак, н ап риме р, в оздействие в к ак ой-либ о ф о рме феде р альных  о рг ан ов г осуд а рственн ой вл асти,  о рг ан ов г осуд а рственн ой вл асти субъект ов  РФ,  о рг ан ов местн ог о с ам оуп р авления,  общественных  объединений, с редств м асс ов ой инф о рм ации, их п редст авителей,  а т акже д олжн остных лиц н а п р оку р о р а с целью п овлиять н а п риним аем ое им  решение или в осп репятств ов ание в к ак ой-либ о ф о рме ег о деятельн ости влечет з а с об ой уст ан овленную з ак он ом  ответственн ость (ч. 1, 2 ст. 5 Феде р альн ог о з ак он а « О п р оку р ату ре  РФ».

С оци альн ая з ащит а п р оку р о р а, в ч астн ости, включ ает денежн ое с оде рж ание п р оку р о рских  р аб отник ов, включ ающее д опл аты з а кл ассный чин, з а выслугу лет и д р. (ст. 44 Феде р альн ог о з ак он а « О п р оку р ату ре  РФ».)

– Д оп олнительн ая  ответственн ость п р оку р о р а.

(Т ак, сюд а м ожн о  отнести дисциплин а рную  ответственн ость п р оку р о р а; взыск ания з а нес облюдение  ог р аничений и з ап рет ов, т реб ов аний  о п ред отв р ащении или  об у регули р ов ании к онфликт а инте рес ов и неисп олнение  обяз анн остей, уст ан овленных в целях п р отив одействия к о р рупции; ув ольнение в связи с ут р ат ой д ове рия и д р.

П р оку р о р несет п овышенную  ответственн ость пе ред  обществ ом и г осуд а рств ом).

**2**  **Ос** **обенн** **ости п** **р** **ав** **ов** **ог** **о ст** **атус** **а п** **р** **оку** **р** **о** **рских**  **р** **аб** **отник** **ов**

**2.1 П** **олн** **ом** **очия п** **р** **оку** **р** **о** **рских**  **р** **аб** **отник** **ов:**  **акту** **альные п** **р** **облемы и п** **р** **обелы в з** **ак** **он** **од** **ательстве**

Ст. 129 К онституции  РФ,  регули рующ ая п р ав ов ой ст атус п р оку р ату ры, включен а в гл аву 7 «Судебн ая вл асть». Выступ ая н а Все р оссийск ом с овещ ании п р оку р о р ов в янв а ре 2011 г., П резидент  РФ В. В. Путин  отметил, чт о: «К онституция  РФ  ост авил а  отк рытым в оп р ос  о месте п р оку р ату ры в системе  о рг ан ов вл асти. К с ож алению, ныне действующ ая  ред акция З ак он а  о п р оку р ату ре т ак и не в осп олнил а эт от п р обел в не обх одим ом  объеме. Существующ ая к онцепту альн ая м одель не д ает п олн ог о и ясн ог о  ответ а к ак н а те о ретические, т ак и н а мн огие п р актические в оп р осы» [[27]](#footnote-27). П омещение п р оку р ату ры в  р аздел «Судебн ая вл асть» К онституции  РФ не с о ответствует п р ав ов ому ст атусу п р оку р ату ры и п рив одит к «пустым» дискуссиям  о вз аим о отн ошениях п р оку р ату ры с судебн ой вл астью.  Очевидн о, чт о п р оку р ату р а к судебн ой вл асти  отнесен а быть не м ожет. Из с оде рж ания К онституции  РФ следует, чт о п р оку р ату р а не  отн осится ни к з ак он од ательн ой, ни к исп олнительн ой, ни к судебн ой вл асти. П р оку р ату р а п редст авляет с об ой нез ависимую систему г осуд а рственных  о рг ан ов, не вх одящую ни в систему  о рг ан ов судебн ой вл асти, ни в систему  о рг ан ов исп олнительн ой вл асти, являясь, п о существу, с ам ост оятельн ой – н адз о рн ой – ветвью г осуд а рственн ой вл асти. В эт ой связи нек от о рые исслед ов атели счит ают целес о об р азным п олн остью вывести п р оку р ату ру из гл авы «Судебн ая вл асть» в специ альную гл аву К онституции  РФ,  оз агл авив ее, н ап риме р, «П р оку р о рский н адз о р» [[28]](#footnote-28).

 Одним из  акту альных  аспект ов с ове ршенств ов ания з ак он од ательств а  о п р ав ов ом ст атусе п р оку р о р а является п р ав ов ое  регули р ов ание службы в п р оку р ату ре  РФ. В Феде р альн ом з ак оне « О п р оку р ату ре  РФ» с о ответствующие в оп р осы изл ожены в с ам ост оятельн ом  р азделе  Р аздел V «Служб а в  о рг ан ах и  о рг аниз ациях п р оку р ату ры. К ад ры  о рг ан ов и  о рг аниз аций п р оку р ату ры». И в т о же в ремя, ч асть п р ав о отн ошений  р аб отник ов  о рг ан ов и  о рг аниз аций п р оку р ату ры  регули руются з ак он од ательств ом  РФ  о г осуд а рственн ой службе, с учет ом  ос обенн остей, п редусм от ренных Феде р альным з ак он ом « О п р оку р ату ре  РФ».

 Ос обенн ости п р офесси он альн ой п р оку р о рск ой деятельн ости и п ринципи альные  отличия п р оку р о рск ой службы  от в оенн ой службы, службы в д ругих п р ав о ох р анительных  о рг ан ах, г р ажд анск ой службы  обусл овлив ают  объективную не обх одим ость в специ альн ом  регули р ов ании в оп р ос ов п р ох ождения службы в  о рг ан ах п р оку р ату ры в  отдельн ом с ам ост оятельн ом з ак оне (н ап риме р, Феде р альн ом з ак оне « О ст атусе п р оку р о рских  р аб отник ов» или « О п р оку р о рск ой службе  РФ» [[29]](#footnote-29)), либ о п олн остью т ольк о в Феде р альн ом з ак оне « О п р оку р ату ре  РФ» в б олее п олн ом, уп о ряд оченн ом и ст рукту ри р ов анн ом виде, чем есть н а д анный м омент, без  отсылки к з ак он ам  о г осуд а рственн ой службы.

Д руг ой  акту альный  аспект с ове ршенств ов ания з ак он од ательств а  о п р ав ов ом ст атусе п р оку р о р а – п риведение в п олн ое с о ответствии с К онституцией  РФ и Феде р альным з ак он ом « О п р оку р ату ре  РФ» з ак он од ательств а субъект ов  РФ,  регули рующег о п о ряд ок с огл ас ов ания к андид ату ры п р оку р о р а субъект а п ри н азн ачении н а д олжн ость. В 2014 г. в К онституцию  РФ и Феде р альный з ак он « О п р оку р ату ре  РФ» были внесены изменения в ч асти н азн ачения п р оку р о р ов н а д олжн ость, в ч астн ости, н азн ачения н а д олжн ость п р оку р о р ов субъект ов  РФ – тепе рь п р оку р о ры субъект ов  РФ н азн ач аются н а д олжн ость П резидент ом  РФ п о п редст авлению Гене р альн ог о п р оку р о р а  РФ, с огл ас ов анн ому с субъект ами  РФ (ч. 3 ст. 129 К онституции  РФ, ст. 15.1 Феде р альн ог о з ак он а « О п р оку р ату ре  РФ») и д р. В связи с этим, К онституции (Уст авы) субъект ов  РФ п рив одится в с о ответствие с изменениями феде р альн ог о з ак он од ательств а. Н ап риме р, ч. 3 ст. 52 Уст ав а г о р од а М осквы в  ред акции  от 2014 г. уст ан авлив ает: «П р оку р о р г о р од а М осквы н азн ач ается П резидент ом  РФ п о п редст авлению Гене р альн ог о п р оку р о р а  РФ, с огл ас ов анн ому с М оск овск ой г о р одск ой Дум ой и Мэ р ом М осквы» [[30]](#footnote-30); ч. 2 ст. 53 Уст ав а Нижег о р одск ой  обл асти в  ред акции  от 2014 г. уст ан авлив ает: «П р оку р о р Нижег о р одск ой  обл асти н азн ач ается н а д олжн ость П резидент ом  РФ п о п редст авлению Гене р альн ог о п р оку р о р а  РФ, с огл ас ов анн ому с Губе рн ат о р ом и З ак он од ательным С об р анием» [[31]](#footnote-31). Не обх одим о п риведение в п олн ое с о ответствие с феде р альным з ак он од ательств ом з ак он од ательств а субъект ов  РФ (К онституции (Уст авы) субъект ов  РФ и з ак оны субъект ов),  регули рующее п о ряд ок с огл ас ов ания к андид ату ры п р оку р о р а субъект а п ри н азн ачении н а д олжн ость.

С ов ременный пе ри од  р азвития г осуд а рств п остс оветск ог о п р ост р анств а, в ч астн ости, г осуд а рств – уч астник ов СНГ, х а р акте ризуется д альнейшим с ове ршенств ов анием г осуд а рственн о-п р ав овых институт ов, в т ом числе п р оку р ату ры, п р ав ов ое п ол ожение к от о р ой в п оследнее в ремя п рете рпел о  оп ределенные изменения. В г осуд а рств ах-уч астник ах СНГ,  акту альн ой является тенденция п олн ой  ад апт ации п р ав овых  осн ов  о рг аниз ации и деятельн ости п р оку р ату ры к междун а р одн о-п р ав овым ст анд а рт ам мест а и  р оли  о рг ан ов п р оку р ату ры в п р ав ов ом дем ок р атическ ом г осуд а рстве [[32]](#footnote-32). Ук аз анн ая тенденция  акту альн ая и для  Р оссии, х отя в н ашем г осуд а рстве уже  ре ализ ов аны в ажнейшие междун а р одн о-п р ав овые ст анд а рты в эт ой сфе ре. Н а 7-й К онфе ренции Гене р альных п р оку р о р ов г осуд а рств – член ов С овет а Ев р опы (5-6 июля 2006 г., г.М оскв а) впе рвые н а междун а р одн ом у р овне м одель п ост р оения  р оссийск ой п р оку р ату ры  офици альн о п олучил а п ризн ание. Б олее т ог о, д ругим ст р ан ам был о  рек оменд ов ан о исп ольз ов ать  опыт  р аб оты п р оку р ату ры  РФ для эффективн ой з ащиты п р ав личн ости с исп ольз ов анием п р оку р о рских п олн ом очий [[33]](#footnote-33).

**2.2 Пути**  **решения п** **р** **облем в**  **аспекте вз** **аим** **одействия с г** **осуд** **а** **рственными (з** **ак** **он** **од** **ательными, исп** **олнительными, судебными)**  **о** **рг** **ан** **ами**

П оск ольку п омещение ст. 129 К онституции  РФ,  регули рующей п р ав ов ой ст атус п р оку р ату ры, в  р аздел «Судебн ая вл асть» К онституции  РФ не с о ответствует п р ав ов ому ст атусу п р оку р ату ры и п редст авляется целес о об р азным вывести ст. 129 из гл авы «Судебн ая вл асть» в специ альную гл аву К онституции  РФ.

В ч астис ове ршенств ов ания з ак он од ательств а  о п р ав ов ом  регули р ов ании службы в  о рг ан ах п р оку р ату ры  РФ, с учет ом  ос обенн остей п р офесси он альн ой п р оку р о рск ой деятельн ости и п ринципи альн ог о  отличия п р оку р о рск ой службы  от в оенн ой службы, службы в д ругих п р ав о ох р анительных  о рг ан ах, г р ажд анск ой службы, не обх одим о у регули р ов ать в оп р осы п р ох ождения службы в  о рг ан ах п р оку р ату ры в  отдельн ом с ам ост оятельн ом з ак оне (н ап риме р, Феде р альн ом з ак оне « О ст атусе п р оку р о рских  р аб отник ов» или « О п р оку р о рск ой службе  РФ» [[34]](#footnote-34)), либ о п олн остью т ольк о в Феде р альн ом з ак оне « О п р оку р ату ре  РФ» в б олее п олн ом, уп о ряд оченн ом и ст рукту ри р ов анн ом виде, чем есть н а д анный м омент, без  отсылки к з ак он ам  о г осуд а рственн ой службы. П оследний в а ри ант п редст авляется н аиб олее целес о об р азным.

В связи с внесением в 2014 г. в К онституцию  РФ и Феде р альный з ак он « О п р оку р ату ре  РФ» изменений в ч асти н азн ачения п р оку р о р ов н а д олжн ость, в ч астн ости, н азн ачения н а д олжн ость п р оку р о р ов субъект ов  РФ, не обх одим о п риведение в п олн ое с о ответствие с феде р альным з ак он од ательств ом з ак он од ательств а субъект ов  РФ (К онституции (Уст авы) субъект ов  РФ и з ак оны субъект ов),  регули рующее п о ряд ок с огл ас ов ания к андид ату ры п р оку р о р а субъект а п ри н азн ачении н а д олжн ость.

Н а с ов ременн ом эт апе  р азвития  Р оссийск ог о г осуд а рств а  акту альн а тенденция  ад апт ации п р ав овых  осн ов  о рг аниз ации и деятельн ости п р оку р ату ры к междун а р одн о-п р ав овым ст анд а рт ам мест а и  р оли  о рг ан ов п р оку р ату ры в п р ав ов ом дем ок р атическ ом г осуд а рстве. Ук аз анн ая тенденция  акту альн ая для всех г осуд а рств п остс оветск ог о п р ост р анств а, в ч астн ости, г осуд а рств – уч астник ов СНГ.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

Проведенное исследование позволяет прийти к следующим выводам.

1. Нормативно-правовая база, регламентирующая и определяющая правовой статус и служебную деятельность прокуроров в Российской Федерации представлена нормативно-правовыми актами разной юридической силы и сферы действия, каждый из которых регулирует определенный аспект правового статуса прокурора.

Нормативно-правовую основу регулирования правового статуса прокурора в Российской Федерации составляют нормы права, содержащиеся в различных нормативно-правовых актах, регулирующих вопросы правового статуса прокурора: Конституция РФ, Федеральный закон 1992 г. «О прокуратуре РФ» и другие федеральные и федеральные конституционные законы, Указы Президента РФ, Приказы Генерального прокурора РФ. Общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы, поэтому, если международно-правовые акты, ратифицированные Российской Федерацией, содержат нормы о правовом статусе прокурора, они подлежат применению.

2. Правовой статус прокурора включает несколько элементов, в том числе: специальная правосубъектность, особая компетенция, права и обязанности, особый порядок назначения на должность и освобождения от должности, гарантии независимости, особый порядок привлечения к юридической ответственности.

Особенности правового статуса прокурора включают:

– высокие требования к лицам, претендующим на получение статуса прокурора;

– обширные гарантии независимости прокурора;

– существенные ограничения, связанные с профессиональной деятельностью прокурора;

– повышенная правовая и социальная защита прокурора;

– дополнительная ответственность прокурора.

3. Законодательство о правовом статусе прокурора нуждается в дальнейшем совершенствовании по ряду вопросов. Поскольку помещение ст. 129 Конституции РФ, регулирующей правовой статус прокуратуры, в раздел «Судебная власть» Конституции РФ не соответствует правовому статусу прокуратуры и представляется целесообразным вывести ст. 129 из главы «Судебная власть» в специальную главу Конституции РФ.

Одним из актуальных аспектов совершенствования законодательства о правовом статусе прокурора является правовое регулирование службы в прокуратуре РФ. С учетом особенностей профессиональной прокурорской деятельности и принципиального отличия прокурорской службы от военной службы, службы в других правоохранительных органах, гражданской службы, необходимо урегулировать вопросы прохождения службы в органах прокуратуры в отдельном самостоятельном законе (например, Федеральном законе «О статусе прокурорских работников» или «О прокурорской службе РФ»), либо полностью только в Федеральном законе «О прокуратуре РФ» в более полном, упорядоченном и структурированном виде, чем есть на данный момент, без отсылки к законам о государственной службы. Последний вариант представляется наиболее целесообразным.

Дугой актуальный аспект совершенствования законодательства о правовом статусе прокурора – приведение в полное соответствии с Конституцией РФ и Федеральным законом «О прокуратуре РФ» законодательства субъектов РФ, регулирующего порядок согласования кандидатуры прокурора субъекта при назначении на должность. В связи с внесением в 2014 г. в Конституцию РФ и Федеральный закон «О прокуратуре РФ» изменений в части назначения прокуроров на должность, в частности, назначения на должность прокуроров субъектов РФ, необходимо приведение в полное соответствие с федеральным законодательством законодательства субъектов РФ (Конституции (Уставы) субъектов РФ и законы субъектов), регулирующее порядок согласования кандидатуры прокурора субъекта при назначении на должность.

Также, на современном этапе развития Российского государства актуальна тенденция адаптации правовых основ организации и деятельности прокуратуры к международно-правовым стандартам места и роли органов прокуратуры в правовом демократическом государстве.

**БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК**

**Нормативно-правовые акты**

1 Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12.12.1993 г. // СПС «КонсультантПлюс».

2 О Конституционном Суде РФ: Федеральный конституционный закон от 21.07.1994 г. № 1-ФКЗ (в ред. от 14.12.2015 г.) // СПС «КонсультантПлюс».

3 О прокуратуре Российской Федерации: Федеральный закон от 17.01.1992 г. № 2202-1 (в ред. от 28.11.2015 г.) // СПС «КонсультантПлюс».

4 О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей: Закон РФ от 12.02.1993 г. № 4468-1 (в ред. от 14.01.2016 г.) // СПС «КонсультантПлюс».

5 О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов: Федеральный закон от 20.04.1995 г. № 45-ФЗ (в ред. от 03.02.2014 г.) // СПС «КонсультантПлюс».

6 Об оперативно-розыскной деятельности: Федеральный закон от 12.08.1995 г. № 144-ФЗ (в ред. от 29.06.2015 г.) // СПС «КонсультантПлюс».

7 О воинской обязанности и военной службе: Федеральный закон от 28.03.1998 г. № 53-ФЗ (в ред. от 15.02.2016 г.) // СПС «КонсультантПлюс».

8 О статусе военнослужащих Федеральный закон от 27.05.1998 г. № 76-ФЗ (в ред. от 15.02.2016 г.) // СПС «КонсультантПлюс».

9 Уголовно-процессуальный кодекс РФ: Федеральный закон от 18.12.2001 г. № 174-ФЗ (в ред. от 01.05.2016 г.) // СПС «КонсультантПлюс».

10 Трудовой кодекс РФ: Федеральный закон от 30.12.2001 г. № 197-ФЗ (в ред. от 30.12.2015 г.) // СПС «КонсультантПлюс».

11 Арбитражный процессуальный кодекс РФ: Федеральный закон от 24.07.2002 г. № 95-ФЗ (в ред. от 01.05.2016 г.) // СПС «КонсультантПлюс».

12 Гражданский процессуальный кодекс РФ: Федеральный закон от 14.11.2002 г. № 138-ФЗ (в ред. от 02.03.2016 г.) // СПС «КонсультантПлюс».

13 О государственной гражданской службе РФ: Федеральный закон от 27.07.2004 г. № 79-ФЗ (в ред. от 23.05.2016 г.) // СПС «КонсультантПлюс».

14 О противодействии коррупции: Федеральный закон от 25.12.2008 г. № 273-ФЗ (в ред. от 15.02.2016 г.) // СПС «КонсультантПлюс».

15 Кодекс административного судопроизводства РФ: Федеральный закон от 08.03.2015 г. № 21-ФЗ (в ред. от 05.04.2016 г.) // СПС «КонсультантПлюс».

16 О классных чинах прокурорских работников органов и учреждений прокуратуры Российской Федерации: Указ Президента РФ от 21.11.2012 г. № 1563 (в ред. от 13.07.2015 г.) // СПС «КонсультантПлюс».

17 Об утверждении и введении в действие Кодекса этики прокурорского работника РФ и Концепции воспитательной работы в системе прокуратуры РФ: Приказ Генеральной прокуратуры РФ от 17.03.2010 г. №114 // СПС «КонсультантПлюс».

18 Устав города Москвы: Закон г. Москвы от 28.06.1995 г. (в ред. от 02.07.2014 г.) // СПС «КонсультантПлюс».

19 Устав Нижегородской области: Закон Нижегородской области от 30.12.2005 г. № 219-З (с изм. и доп.) / Сайт Конституции РФ. URL: http://constitution.garant.ru/region/ustav\_nijegor/chapter/11/#block\_1100 (дата обращения: 03.06.2016).

**Специальная литература**

20 Быкова Е. В. Международно-правовые документы о правовом статусе прокурора в уголовном судопроизводстве / Е. В. Быкова, Н. В. Буланова Н.В. // Вестник Академии Генеральной прокуратуры РФ. – 2009. – № 12. – С. 12–17.

21 Быть прокурором в наши дни не просто: выступление Президента РФ

В. Путина на Всероссийском совещании прокуроров // Российская газета. – 2001. – 13 января.

22 Гурбанов Р. А. Статус судей и прокуроров в государствах постсоветского пространства / Р. А. Гурбанов // Экономика. Право. Общество. – 2015. – № 1 (1). – С. 39–46.

23 Евдокимов В. Б. Некоторые тенденции совершенствования системв судоустройства и прокуратуры в РФ / В. Б. Евдокимов, Т. А. Тухватуллин // Вестник ВЭГУ. – 2013. – № 6. – С. 36–43.

24 Казаков В. В. Служба прокуроров в России и других государствах – участниках СНГ: ретроспектива и современность / В. В. Казаков // Вестник Академии Генеральной прокуратуры РФ. – 2012. – № 1 (27). – С. 29–34.

25 Капинус О. С. Правовое регулирование государственной службы в прокуратуре Российской Федерации: тенденции и перспективы развития / О. С. Капинус, В. П. Рябцев // Вестник Академии Генеральной прокуратуры РФ. – 2010. – № 5–19. – С. 15–22.

26 Кириллов А. А. Государственная служба и особенности ее прохождения в органах прокуратуры / А. А. Кириллов // Бизнес в законе. Экономико-юридический журнал. – 2009. – № 2. – С. 233–235.

27 Озерова Г. Л. Служба в прокуратуре в системе государственной службы РФ / Г. Л. Озерова // Образование и право. – 2010. – № 4. – С. 229– 247.

28 Петров С. М. Приоритетные направления совершенствования службы в прокуратуре / С. М. Петров, Л. Ю. Грудцына, Г. Л. Озерова // Образование и право. – 2010. – № 6. – С. 125–139.

29 Сурженко М. А. Структура и содержание правового статуса прокурора / М. А. Сурженко // Проблемы законности. – 2013. – № 123. – С. 314–322.

30 Шайхатдинов В. Ш. О некоторых вопросах правового регулирования государственной службы в органах прокуратуры и следственного комитета РФ / В. Ш. Шайхатдинов // Российский юридический журнал. – 2012. – № 3. – С. 61–64.

31 Шобухин В.Ю. Вопросы правового регулирования службы в органах прокуратуры / В. Ю. Шобухин // Российский юридический журнал. – 2007. – № 3. – С. 66–69.

32 Шобухин В. Ю. Правовой статус прокуратуры и прокурорских работников Российской Федерации: автореф. дис. … канд. юрид. наук / В. Ю. Шобухин. – Екатеринбург, 2005. – 27 с.

33 Шобухин В. Ю. Служба в прокуратуре РФ как вид государственной службы: проблемы правового регулирования и пути решения / В. Ю. Шобухин // Представительная власть - XXI век: законодательство, комментарии, проблемы. – 2015. – № 4 (139). – С. 22–24.

1. # Федеральный закон "О прокуратуре Российской Федерации" от 17.01.1992 N 2202-1

   [↑](#footnote-ref-1)
2. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) гл. 7 ст.129 //СПС Консультант <http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/70fad83f82c7c7173008c14666f860c9e50732da/> (дата обращения 12.11.2019) [↑](#footnote-ref-2)
3. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12.12.1993 г. // СПС «КонсультантПлюс». [↑](#footnote-ref-3)
4. ч. 3 ст. 52 Устава города Москвы: Закон г. Москвы от 28.06.1995 г. (в ред. от 02.07.2014 г.) // СПС «КонсультантПлюс». [↑](#footnote-ref-4)
5. ч. 2 ст. 53 Устава Нижегородской области: Закон Нижегородской области от 30.12.2005 г. № 219-З (с изм. и доп.) / Сайт Конституции РФ. URL: http://constitution.garant.ru/region/ustav\_nijegor/chapter/11/#block\_1100 (дата обращения: 03.06.2016). [↑](#footnote-ref-5)
6. О прокуратуре Российской Федерации: Федеральный закон от 17.01.1992 г. № 2202-1 (в ред. от 28.11.2015 г.) // СПС «КонсультантПлюс». [↑](#footnote-ref-6)
7. Уголовно-процессуальный кодекс РФ: Федеральный закон от 18.12.2001 г. № 174-ФЗ (в ред. от 01.05.2016 г.) // СПС «КонсультантПлюс». [↑](#footnote-ref-7)
8. Гражданский процессуальный кодекс РФ: Федеральный закон от 14.11.2002 г. № 138-ФЗ (в ред. от 02.03.2016 г.) // СПС «КонсультантПлюс». [↑](#footnote-ref-8)
9. Арбитражный процессуальный кодекс РФ: Федеральный закон от 24.07.2002 г. № 95-ФЗ (в ред. от 01.05.2016 г.) // СПС «КонсультантПлюс». [↑](#footnote-ref-9)
10. Кодекс административного судопроизводства РФ: Федеральный закон от 08.03.2015 г. № 21-ФЗ (в ред. от 05.04.2016 г.) // СПС «КонсультантПлюс». [↑](#footnote-ref-10)
11. О Конституционном Суде РФ: Федеральный конституционный закон от 21.07.1994 г. № 1-ФКЗ (в ред. от 14.12.2015 г.) // СПС «КонсультантПлюс». [↑](#footnote-ref-11)
12. Об оперативно-розыскной деятельности: Федеральный закон от 12.08.1995 г. № 144-ФЗ (в ред. от 29.06.2015 г.) // СПС «КонсультантПлюс». [↑](#footnote-ref-12)
13. Трудовой кодекс РФ: Федеральный закон от 30.12.2001 г. № 197-ФЗ (в ред. от 30.12.2015 г.) // СПС «КонсультантПлюс». [↑](#footnote-ref-13)
14. О государственной гражданской службе РФ: Федеральный закон от 27.07.2004 г. № 79-ФЗ (в ред. от 23.05.2016 г.) // СПС «КонсультантПлюс». [↑](#footnote-ref-14)
15. О воинской обязанности и военной службе: Федеральный закон от 28.03.1998 г. № 53-ФЗ (в ред. от 15.02.2016 г.) // СПС «КонсультантПлюс». [↑](#footnote-ref-15)
16. О статусе военнослужащих Федеральный закон от 27.05.1998 г. № 76-ФЗ (в ред. от 15.02.2016 г.) // СПС «КонсультантПлюс». [↑](#footnote-ref-16)
17. О противодействии коррупции: Федеральный закон от 25.12.2008 г. № 273-ФЗ (в ред. от 15.02.2016 г.) // СПС «КонсультантПлюс». [↑](#footnote-ref-17)
18. О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей: Закон РФ от 12.02.1993 г. № 4468-1 (в ред. от 14.01.2016 г.) // СПС «КонсультантПлюс». [↑](#footnote-ref-18)
19. О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов: Федеральный закон от 20.04.1995 г. № 45-ФЗ (в ред. от 03.02.2014 г.) // СПС «КонсультантПлюс». [↑](#footnote-ref-19)
20. О классных чинах прокурорских работников органов и учреждений прокуратуры Российской Федерации: Указ Президента РФ от 21.11.2012 г. № 1563 (в ред. от 13.07.2015 г.) // СПС «КонсультантПлюс». [↑](#footnote-ref-20)
21. Об утверждении и введении в действие Кодекса этики прокурорского работника РФ и Концепции воспитательной работы в системе прокуратуры РФ: Приказ Генеральной прокуратуры РФ от 17.03.2010 г. №114 // СПС «КонсультантПлюс». [↑](#footnote-ref-21)
22. См.: Быкова Е. В. Международно-правовые документы о правовом статусе прокурора в уголовном судопроизводстве / Е. В. Быкова, Н. В. Буланова Н.В. // Вестник Академии Генеральной прокуратуры РФ. – 2009. – № 12. – С. 13. [↑](#footnote-ref-22)
23. См., например: Сурженко М. А. Структура и содержание правового статуса прокурора // Проблемы законности. – 2013. – № 123. – С. 315. [↑](#footnote-ref-23)
24. См.: Шобухин В. Ю. Правовой статус прокуратуры и прокурорских работников Российской Федерации: автореф. дис. … канд. юрид. наук. – Екатеринбург, 2005. – С. 12. [↑](#footnote-ref-24)
25. См.: Гурбанов Р. А. Статус судей и прокуроров в государствах постсоветского пространства // Экономика. Право. Общество. – 2015. – № 1 (1). – С. 40. [↑](#footnote-ref-25)
26. См.: Гурбанов Р. А. Статус судей и прокуроров в государствах постсоветского пространства // Экономика. Право. Общество. – 2015. – № 1 (1). – С. 43. [↑](#footnote-ref-26)
27. Быть прокурором в наши дни не просто: выступление Президента РФ В. Путина на Всероссийском совещании прокуроров // Российская газета. – 2001. – 13 января. [↑](#footnote-ref-27)
28. См., например: Евдокимов В. Б. Некоторые тенденции совершенствования системв судоустройства и прокуратуры в РФ / В. Б. Евдокимов, Т. А. Тухватуллин // Вестник ВЭГУ. – 2013. – № 6. – С. 41. [↑](#footnote-ref-28)
29. См., например: Капинус О. С. Правовое регулирование государственной службы в прокуратуре Российской Федерации: тенденции и перспективы развития / О. С. Капинус, В. П. Рябцев //Вестник Академии Генеральной прокуратуры РФ. – 2010. – № 5–19. – С. 18–19. [↑](#footnote-ref-29)
30. Устав города Москвы: Закон г. Москвы от 28.06.1995 г. (в ред. от 02.07.2014 г.) // СПС «КонсультантПлюс». [↑](#footnote-ref-30)
31. ч. 2 ст. 53 Устава Нижегородской области: Закон Нижегородской области от 30.12.2005 г. № 219-З (с изм. и доп.) / Сайт Конституции РФ. URL: http://constitution.garant.ru/region/ustav\_nijegor/chapter/11/#block\_1100 (дата обращения: 03.06.2016). [↑](#footnote-ref-31)
32. См.: Казаков В. В. Служба прокуроров в России и других государствах – участниках СНГ: ретроспектива и современность / В. В. Казаков // Вестник Академии Генеральной прокуратуры РФ. – 2012. – № 1 (27). – С. 31. [↑](#footnote-ref-32)
33. Там же. – С. 31-32. [↑](#footnote-ref-33)
34. См., например: Капинус О. С. Правовое регулирование государственной службы в прокуратуре Российской Федерации: тенденции и перспективы развития / О. С. Капинус, В. П. Рябцев //Вестник Академии Генеральной прокуратуры РФ. – 2010. – № 5–19. – С. 18–19. [↑](#footnote-ref-34)