

Министерство науки и высшего образования РФ  
Федеральное государственное бюджетное  
образовательное учреждение  
высшего образования  
«Тверской государственный университет»  
Юридический факультет  
Кафедра судебной власти и правоохранительной деятельности

Направление подготовки  
40.03.01 ЮРИСПРУДЕНЦИЯ  
Профиль «Правопользование и правоприменение»

КУРСОВАЯ РАБОТА  
По дисциплине Правоохранительные органы. Часть 1.

на тему:  
Полномочия Президента РФ и Правительства РФ по обеспечению безопасности  
и правопорядка.

Выполнила: студентка 1 курса 14 гр.  
Чуева Анна Евгеньевна

Научный руководитель:  
к.филос.н., доцент кафедры СВиПД  
Афтахова Александра Васильевна

Тверь  
2020

## СОДЕРЖАНИЕ

Введение .....	3
Глава 1. Правовой статус Президента РФ и Правительства РФ в системе в государственной власти.....	6
1.1 Полномочия Президента РФ.....	7
1.2 Полномочия Правительства РФ.....	10
Глава 2. Роль Президента РФ и Правительства РФ в безопасности и правопорядке Российской Федерации.....	10
2.1 Полномочия Президента РФ и Правительства РФ по обеспечению безопасности и правопорядка.....	16
2.2 Проблемы по обеспечению безопасности и правопорядка в РФ.	
Заключение .....	20
Список использованной литературы .....	23

## ВВЕДЕНИЕ

В современном мире проблема правопорядка и безопасности возрастает с каждым днем. Именно порядок, законность и охрана являются основой функционирования правового государства. Я думаю, что реализация данной деятельности будет зависеть от взаимодействия государства с обществом. Так, важную роль играет правосознание и правовая культура человека, понимание им последствий преступлений и правонарушений, соблюдение правовых норм. Ведь каждый из нас хочет жить в безопасности. Но не стоит забывать, что без поддержки государства это не даст полноценного результата, поэтому органы государственной власти должны помочь преодолеть такую глобальную проблему своему народу, тем более, в демократическом государстве. Концепция которого устанавливает прочный конституционный порядок.

Главной ценностью такого государства является человек, его права и свободы. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина - обязанность государства. Государственная защита данных положений в Российской Федерации гарантируется Конституцией РФ, а Президент Российской Федерации является гарантом этих прав<sup>1</sup>.

Для полного понимания темы нужно определить, что такое правопорядок – это часть общественного порядка, который складывается в результате реализации требований законности и выражается в правомерном поведении субъектов права.<sup>2</sup>

А.В. Безруков определяет правопорядок как системное образование, результат действия права. Его обеспечение включает в себя четыре составляющих – установление, охрану, защиту и восстановление<sup>3</sup>. По статистике преступности в Российской Федерации за январь – сентябрь 2020 года общее

---

<sup>1</sup> Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) гл.1 ст.2//СПС «КонсультантПлюс» URL:[http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_28399/ec8354bcf00aac2d2899fbf033c3ef963e91411e/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/ec8354bcf00aac2d2899fbf033c3ef963e91411e/) (Дата обращения: 01.07.2020г.)

<sup>2</sup> А.А. Берсенев, Н.И. Красняков «Укрепление законности и правопорядка в России.»// Научная электронная библиотека «КиберЛенинка».2018. №2 (12). <https://cyberleninka.ru/article/n/ukreplenie-zakonnosti-i-pravoporyadka-v-rossii/viewer>

<sup>3</sup> А.В. Безруков «Конструкция конституционного-правового механизма обеспечения правопорядка в России»// Журнал «Российское право» 2017 г. №1 С. 20-25. <http://base.garant.ru/55885994/>

число преступлений в стране выросло на 1,2 %. Данная статистика показывает, что проблема правопорядка и безопасности актуальна в наше время.

Понятие «безопасность» означает состояние, при котором не угрожает опасность, есть защита от опасности.<sup>1</sup> К важным объектам безопасности относятся: человек - ее права и свободы, общество - его материальные и духовные ценности, государство - его конституционный строй, суверенитет и территориальная целостность.

С развитием страны появляются новые социально-экономические проблемы, которые угрожают общественной безопасности. Именно поэтому, основной целью государственных органов должно являться обеспечение защиты личности и самого государства. И если они не приложат усилий для ее осуществления – это может привести к необратимым последствиям.

Отделение народа от государства, социальные беспокойства и волнения, терроризм, чувство страха и тревоги от недоверия к органам власти и само недовольство их работой является причиной того, что власть не ставит на первое место права и свободы человека, что прописано в Конституции РФ, а наоборот пренебрегает ими и пытается повысить свой авторитет за пределами страны.

В связи с этими фактами, я считаю, что данная проблема актуальна и требует действий со стороны государственной власти, потому что общество не видит в государстве ту поддержку, которую хотела бы видеть.

И если сейчас не начать решать данную проблему, то в будущем это может привести к катастрофе, поэтому целью моей работы и является изучить полномочия Президента РФ и Правительства РФ по обеспечению правопорядка и безопасности, по-моему, мнению эти институты – оказывают огромное влияние на безопасность и правопорядок в нашей стране.

---

<sup>1</sup> Толковый словарь Ожегова. <https://slovarozhegova.ru/word.php?wordid=1346> (Дата обращения: 10.11.2020г.)

Для достижения моей цели я поставила следующие задачи:

1. Определить положение Президента РФ и Правительства РФ в системе органов государственной власти и их правовой статус в соответствии с Конституцией РФ.
2. Рассмотреть полномочия Президента РФ в сфере обеспечения безопасности и правопорядка государства.
3. Рассмотреть полномочия и основные направления Правительства РФ в сфере обеспечения безопасности и правопорядка государства.
4. Выявить проблемы обеспечения безопасности и правопорядка в государстве

# Глава 1. ПРАВОВОЙ СТАТУС ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В СИСТЕМЕ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ И ИХ ПРАВОВОЙ СТАТУС В СООТВЕТСТВИИ С КОНСТИТУЦИЕЙ РФ

Я считаю, что необходимо изначально определить положение Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации в системе государственной власти и их правовой статус для более понятного рассмотрения полномочий и основных направлений в сфере обеспечения безопасности и правопорядка государства. Более того, полный анализ поможет обозначить роль государственных органов в данной проблеме и ее значимость для государства.

## 1.1 Полномочия Президента РФ

Для того, чтобы охарактеризовать статус Президента Российской Федерации, я хочу обратиться к Конституции Российской Федерации, которая в ст. 80 п.1, определяет Президента Российской Федерации – главой государства и в данном статусе он представляет Российскую Федерацию внутри страны и в международных отношениях<sup>1</sup>. Также статус Президента Российской Федерации определяется как конституционно-правовой. Дело в том, что конституционно-правовую «природу» имеют многие гарантии деятельности как: отрешение главы государства от должности или, например, основания и порядок обретения и утраты статуса Президента. Являясь гарантом Конституции Российской Федерации, прав и свобод человека и гражданина в установленном Конституцией Российской Федерации порядке, он принимает меры по охране суверенитета Российской Федерации, ее независимости и государственной целостности, поддерживает гражданский мир и согласие в стране, обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов, входящих в единую систему публичной власти.<sup>2</sup>

---

<sup>1</sup> Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) гл.4 ст. 80 п.1 //СПС «КонсультантПлюс»URL:[http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_28399/c6952b5a450ecbd400a69c936207692e2af4c14d/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/c6952b5a450ecbd400a69c936207692e2af4c14d/) (Дата обращения: 10.11.2020г.)

<sup>2</sup> Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) гл.4 ст. 80 п.2 //СПС «КонсультантПлюс»URL:[http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_28399/c6952b5a450ecbd400a69c936207692e2af4c14d/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/c6952b5a450ecbd400a69c936207692e2af4c14d/) (Дата обращения: 10.11.2020г.)

Из чего следует, что в случае ущемления, ограничения или нарушения прав и свобод личности, глава государства, обладая данным полномочием, обязан принять меры по устранению подобных явлений. Из анализа Конституции Российской Федерации следует, что Президент Российской Федерации занимает особое место в системе органов государственной власти, не входит непосредственно ни в одну из ее ветвей. Именно поэтому, на него возложена функция обеспечения эффективного функционирования и взаимодействия органов публичной власти в Российской Федерации. Одновременно с данным местом, Президент обладает полномочиями и других ветвей власти. К примеру, он, в частности, участвует в законотворчестве, использует свое право законодательной инициативы, подписания и обнародования законов.<sup>1</sup>

Конституции Российской Федерации указы и распоряжения Президента Российской Федерации обязательны для исполнения на всей территории Российской Федерации, это дает нам понять, что роль главы государства во всех сферах жизни довольно высока.<sup>2</sup>

Важной особенностью при характеристике статуса Президента Российской Федерации является его положение как главы федеративного государства. Президент Российской Федерации получает свой мандат на всеобщих прямых выборах, то есть он представляет общие интересы всего населения и всей страны. Исходя из этого, можно сделать вывод, что какие-либо действия Президента Российской Федерации в интересах одних регионов при равнодушии к остальным будут являться неправомерными. Как глава федеративного государства Президент Российской Федерации вправе контролировать Президентов республик, входящих в состав Российской Федерации.

---

<sup>1</sup> Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) гл.4 ст. 84 //СПС «КонсультантПлюс»URL:[http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_28399/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/).. (Дата обращения:10.11. 2020г)

<sup>2</sup> Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) ст. 90 п.2 //СПС «КонсультантПлюс»URL:[http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_28399/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/).. (Дата обращения: 10.11.2020г.)

## 1.2 Полномочия Правительства РФ

Правовой статус Правительства Российской Федерации определяет ст. 110 Конституции и Федеральный конституционный закон от 06.11.2020 N 4-ФКЗ "О Правительстве Российской Федерации".

Конституция в главе 6 ст.110 п.1 приписывает Правительство к исполнительной ветви власти под общим руководством Президента Российской Федерации.

Правительство России является коллегиальным федеральным органом, в состав которого входят Председатель Правительства Российской Федерации, заместители Председателя Российской Федерации и федеральные министры.

Правительство Российской Федерации в своей деятельности руководствуется принципами верховенства Конституции РФ, федеральных конституционных законов и федеральных законов, принципами народовластия, федерализма, разделения властей, ответственности, гласности и обеспечения прав и свобод человека и гражданина. В пределах своих полномочий данный орган имеет право обеспечивать единство исполнительной власти, контролировать их деятельность, что способствует устранению разногласий между ними. Организует взаимодействие органов публичной власти и координацию их деятельности в рамках единой системы исполнительной власти в Российской Федерации<sup>1</sup>. Более того, Правительство Российской Федерации играет значительную роль в обеспечении конституционного правопорядка.

Согласно Конституции полномочия данного института распространяются на все сферы общественной жизни и государства: в области защиты семьи и детства, социального обеспечения, здравоохранения, трудовых отношений, экономики, бюджетной и денежно-кредитной политики, взаимодействия с институтами гражданского общества, науки, образования и культуры, охраны окружающей среды и природопользования, обеспечения обороны страны и безопасности государства, внешней политики и международных отношений,

---

<sup>1</sup> Федеральный конституционный закон от 06.11.2020 N 4-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации»// «КонсультантПлюс» гл. 3 ст.13. п.2.[http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_366950/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_366950/) (Дата обращения:10.11.2020г.)

законодательной деятельности. Правительство Российской Федерации является органом общей компетенции, руководящий практически всеми отраслями хозяйства. В соответствии со ст. 13 Федерального конституционного закона «О Правительстве Российской Федерации», оно в пределах своих полномочий организует внутреннюю и внешнюю политику, а также обеспечивает конституционный порядок<sup>1</sup>.

После исследования правового статуса и полномочий Президента и Правительства Российской Федерации, можно сделать вывод о том, что роль Президента в жизни общества и всего государства очень высока и, поэтому, именно он является отправной точкой в обеспечении безопасности и правопорядка в стране. Что касается Правительства Российской Федерации, то являясь высшим органом исполнительной ветви власти, данный институт наделяется важными полномочиями, в особенности обеспечения безопасности правопорядка, кроме того, оно обязано выполнять все указания главы государства.

---

<sup>1</sup> Федеральный конституционный закон от 06.11.2020 N 4-ФКЗ "О Правительстве Российской Федерации"// «КонсультантПлюс» гл.3 ст.13 [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_366950/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_366950/) (Дата обращения: 10.11.2020г.)

## Глава 2. РОЛЬ ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ОБЕСПЕЧЕНИИ БЕЗОПАСНОСТИ И ПРАВОПОРЯДКА

В ст. 2 Конституции Российской Федерации прописывается такая обязанность государства как признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина. Это означает, что сама личность, его потребность в безопасности также являются высшей ценностью для нашей страны. Я считаю, что каждый человек имеет право на спокойную и безопасную жизнь. Более того, 1 и 7 статья Конституции Российской Федерации определяет наше государство как социально-правовое, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. Также, я хочу отметить, что без безопасности и правопорядка невозможно эффективное функционирование общества и самой страны, поэтому данная проблема и является основной функцией государства, которая затрагивает все сферы человеческой жизни.

### 2.1 Полномочия Президента РФ и Правительства РФ по обеспечению безопасности и правопорядка

Именно Президент является гарантом прав и свобод человека, его обязанность поддерживать гражданский мир и согласие в стране, то есть обеспечивать безопасность для своих граждан, поэтому далее я рассмотрю полномочия Президента Российской Федерации в обеспечение безопасности и правопорядка.

Президент Российской Федерации как глава государства имеет большое количество полномочий в данной сфере. Именно он определяет основные направления внутренней и внешней политики в соответствии с Конституцией Российской Федерации и федеральными законами<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Конституция Российской Федерации ст.80 п.3  
«КонсультантПлюс»[http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_28399/c6952b5a450ecbd400a69c936207692e2af4c14d/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/c6952b5a450ecbd400a69c936207692e2af4c14d/) (Дата обращения: 10.11.2020г.)

Более того, он определяет основные направления государственной политики в обеспечение безопасности<sup>1</sup>, в данном положении уже выявляется высокая роль его полномочий.

Президент Российской Федерации формирует и возглавляет Совет безопасности РФ, который рассматривает вопросы о обеспечении национальной безопасности от внутренних и внешних угроз, а также готовит главе государства предложения о мерах их предотвращения.

Также Президент проводит переговоры и визиты в зарубежные страны, несет личную ответственность за выполнение международных обязательств нашей страны. Так как глава государства наделяется внешнеполитическими и внутриполитическими полномочиями, в случае агрессии против своего государства, он имеет право своим указом ввести военное положение, а также и чрезвычайное положение.<sup>2</sup>

Президент Российской Федерации занимается вопросами о гражданстве и предоставления политического убежища, что очень важно в обеспечение безопасности<sup>3</sup>. На нем лежит большая ответственность и риски за иностранных граждан, которых он «впускает в страну».

В Конституции ст.83 предписано такое полномочие Президента как утверждение военной доктрины, которая является составной частью концепции безопасности Российского государства и представляющую собой совокупность официальных взглядов (установок), определяющих военно-политические, военно-стратегические и военно-экономические основы обеспечения военной безопасности Российской Федерации.

Очень важно подметить, что Президент Российской Федерации имеет статус Верховного Главнокомандующего Вооруженных Сил РФ и полномочиями:

---

<sup>1</sup> Федеральный закон от 28.12.2010 N 390-ФЗ (ред. от 06.02.2020) "О безопасности"// «КонсультантПлюс» гл. 2. ст.8 п.1 [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_108546](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_108546)..(Дата обращения: 10.11.2020г.)

<sup>2</sup> Федеральный конституционный закон от 30 мая 2001 года N 3-ФКЗ "О чрезвычайном положении"// «КонсультантПлюс» гл. 2 ст.4 [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_31866/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_31866/)(Дата обращения:10.11.2020г.)

<sup>3</sup> Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.2020) гл.4 ст.89 п.1 //СПС «Консультант Плюс» URL:[http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_28399/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/).. (Дата обращения: 10.11.2020г.)

1) Утверждает стратегию национальной безопасности Российской Федерации, иные концептуальные и доктринальные документы в области обеспечения безопасности.

2) Устанавливает компетенцию федеральных органов исполнительной власти в области обеспечения безопасности, руководство деятельностью которых он осуществляет.

3) Принимает в соответствии с законодательством Российской Федерации:

а) Решение о применении специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности.

б) Меры по защите граждан от преступных и иных противоправных действий, по противодействию терроризму и экстремизму.

4) Решает в соответствии с законодательством Российской Федерации вопросы, связанные с обеспечением защиты:

а) Информации и государственной тайны.

б) Населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

5) Осуществляет иные полномочия в области обеспечения безопасности, возложенные на него Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами и федеральными законами<sup>1</sup>.

Важным пунктом в обеспечение безопасности и правопорядка является эффективность деятельности правоохранительных органов и специальных служб, потому что контроль в механизме обеспечения правопорядка имеет ключевое значение. Такие органы должны согласованно функционировать и взаимодействовать как между собой, так и с другими органами публичной власти.<sup>2</sup>

Во исполнении такой задачи Указом Президента РФ «О координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью»

---

<sup>1</sup>Федеральный закон "О безопасности" от 28.12.2010 N 390-ФЗ (последняя редакция)// «КонсультантПлюс» гл. 2 ст. 8 [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_108546/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_108546/) (Дата обращения: 10.11.2020г.)

<sup>2</sup> А.В.Безруков, В.В. Чугаев.Институт главы государства в механизме укрепления государственного единства и правопорядка (теоретико-исторической и конституционно-правовое осмысление) Научная электронная библиотека «КиберЛенинка». 2018 №1 С. 40-53. <https://cyberleninka.ru/article/n/institut-glavy-gosu..>

определен как примерный перечень правоохранительных органов, так и их основные направления деятельности<sup>1</sup>. Особый конституционный статус главы государства позволяет контролировать и руководить деятельностью правоохранительных органов и Следственного комитета РФ, что очень важно для нашей страны, ведь их деятельность уполномочена на выявление преступлений и правонарушений. Кроме того, важным полномочием главы государства является назначение кандидатуры на должность судей Конституционного Суда Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации и других судей федеральных судов, которые играют важную роль в обеспечении правопорядка. В соответствии со ст.5 Федерального закона «О противодействии коррупции» Президент РФ определяет направления государственной политики в области противодействия коррупции, что важно для предотвращения современных проблем.<sup>2</sup>

Президент Российской Федерации должен привлекать своих граждан к обеспечению безопасности государства, потому что без высокого уровня правосознания в обществе невозможно создание полного порядка в стране, что еще раз доказывает наличие обязательного фактора взаимодействия граждан с органами государственной власти.

Исключительно Президент Российской Федерации вправе вводить при необходимости чрезвычайное положение, при этом он должен реагировать оперативно и решительно<sup>3</sup>, как пример ряд принятых мер и издание соответствующих указов Президента РФ, направленных на обеспечение национальной безопасности России и ее граждан в связи с авиа происшествиями

---

<sup>1</sup>Указ Президента РФ от 18.04.1996 N 567 (ред. от 31.12.2019) "О координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью" (вместе с "Положением о координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью") [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_112962/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_112962/)(Дата обращения:10.11.2020г.)

<sup>2</sup>Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. N 273-ФЗ "О противодействии коррупции" (с изменениями и дополнениями). Система «ГАРАНТ»: <http://base.garant.ru/12164203/#ixzz6fmWxEcpO> (Дата обращения:10.11.2020г.)

<sup>3</sup>Институт главы государства в механизме укрепления государственного единства и правопорядка (теоретико-историческое и конституционно-правовое осмысление) А.В.Безруков, В.В. Чугаев. 2018. №1 С. 40-53. <https://cyberleninka.ru/article/n/institut-glavy-gosu..>

в Египте и на сирийско-турецкой границе в октябре-ноябре 2015 года<sup>1</sup>.

Не стоит забывать о Правительстве Российской Федерации, которое также является важным составляющим в безопасности и правопорядке нашей страны и обязано выполнять все указания главы государства.

Правительство Российской Федерации издает постановления и распоряжения, которые обязаны исполнять все субъекты обеспечения национальной безопасности.

В соответствии с Федеральным законом Правительство Российской Федерации наделяется следующими полномочиями:

1) Участвует в определении основных направлений государственной политики в области обеспечения безопасности;

2) Формирует федеральные целевые программы в области обеспечения безопасности и обеспечивает их реализацию;

3) Устанавливает компетенцию федеральных органов исполнительной власти в области обеспечения безопасности, руководство деятельностью которых оно осуществляет;

4) Организует обеспечение федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления средствами и ресурсами, необходимыми для выполнения задач в области обеспечения безопасности;

5) Осуществляет иные полномочия в области обеспечения безопасности, возложенные на него Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами и нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации.

Более того, Правительство играет важную роль в обороне страны. Оно принимает меры по обеспечению обороны и несет ответственность в пределах своих полномочий за состояние и обеспечение Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов.<sup>2</sup>

---

<sup>1</sup>Указ Президента РФ от 8 ноября 2015 г. № 553 “Об отдельных мерах по обеспечению национальной безопасности Российской Федерации и защите граждан Российской Федерации от преступных и иных противоправных действий”// Система «Гарант». <http://base.garant.ru/71240242/> (Дата обращения:10.11.2020г.)

<sup>2</sup> Федеральный закон от 31.05.1996 N 61-ФЗ (ред. от 27.12.2019) "Об обороне" раздел 2 ст.6 п.1 [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_10591/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_10591/) (Дата обращения:10.11.2020г.)

В свою очередь в его полномочия входит руководство деятельностью подведомственных ему федеральных органов об обороне страны.

Кроме того, выделяются еще такие полномочия как:

- 1) Организация разработки и выполнения государственной программы вооружения.
- 2) Утверждение государственной программы развития оборонно-промышленного комплекса и организует ее выполнение.
- 3) Ведет международные переговоры по вопросам военного сотрудничества и заключает соответствующие межправительственные соглашения.
- 4) Немаловажной функцией Правительства России является охрана Государственных границ, в том числе в рамках определения организационных, финансово-экономических и других основ установления, открытия, функционирования и закрытия пунктов пропуска через Государственную границу Российской Федерации; регулирование деятельности пограничных представителей Российской Федерации; регламентирование порядка применения оружия и боевой техники при охране Государственной границы Российской Федерации.

Рассмотрев полномочия Правительства Российской Федерации не сложно понять, что его функции также важны для обеспечения безопасности и правопорядка. Из этого можно сделать вывод, что Правительство Российской Федерации должно следить за обстановкой в стране и обеспечивать спокойствие в своей стране.

## 2.2 Проблемы по обеспечению безопасности и правопорядка в РФ.

Проанализировав роль Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, а также, рассмотрев их полномочия в сфере безопасности и правопорядка, стоит задуматься с какими проблемами возникают на пути к стабильной защищенности государства и его граждан.

Для более полного понимания проблем, которые я укажу далее, стоит выделить понятие национальной безопасности Российской Федерации – это состояние защищенности личности, общества и государства от внутренних и

внешних угроз, при котором обеспечиваются реализация конституционных прав и свобод граждан Российской Федерации, достойное качество и уровень их жизни, суверенитет, независимость, государственная и территориальная целостность, устойчивое социально-экономическое развитие Российской Федерации<sup>1</sup>.

В современном мире, существует множество проблем, которые подвергают риску стабильности безопасности общества, из-за этого большинство граждан обладают чувством тревоги, неуверенностью в завтрашнем дне, такое плохое психологическое самочувствие приводит к возникновению социальных противоречий и недоверию к власти. Поэтому рассматривая государство в качестве основного субъекта обеспечения безопасности и правопорядка, на него накладывается обязанность по решению данных проблем, чтобы восстановить спокойствие в стране.

В стране сложилась непростая обстановка, отличающаяся высоким уровнем преступности и появлением новых угроз криминального характера<sup>2</sup>. Большая часть населения чувствует себя, обеспокоенно выходя в позднее время, такое состояние граждан уже олицетворяет проблему обеспечения безопасности в нашей стране, но существуют и другие.

Рассмотрим самые главные трудности, возникающие на пути у государства. Основной проблемой является кризисное состояние экономики, из-за которого многие работники получают низкую заработную плату, что в итоге приводит к недовольству властью. Более того, дифференциация уровня жизни, которая есть в обществе сложившаяся путем разделения граждан на бедных и богатых может в конечном итоге привести к серьезным социально-экономическим потрясениям. Вдобавок такие проблемы как: нигилизм населения по отношению к государству и праву, ограниченная правовая культура общества в стране, несовершенство законодательства, усиление

---

<sup>1</sup> Указ Президента РФ от 31.12.2015 № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации»// «КонсультантПлюс» [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_191669..](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_191669..)  
(Дата обращения:10.11.2020г.)

<sup>2</sup> Концепция общественной безопасности в Российской Федерации//Официально-сетевые ресурсы Президента России. <http://kremlin.ru/acts/news/19653> (Дата обращения:10.11.2020г.)

неравномерности экономического развития регионов, это показывает, что решение данных проблем очень важно и от самих граждан, ведь забвение правовых основ развития страны ведет к ее экономическому, политическому и духовному кризису. Из этого вытекает следующая проблема российского общества – высокий уровень криминализации, которая как раз и указывает на последствия отрицания права. Статистика показывает, что в Российской Федерации продолжается рост показателя преступлений, например, в промежутке с января по август 2019 года было зафиксировано 1355475 случаев, а уже с января по сентябрь 2020 года 1540226 преступлений.<sup>1</sup> Более того большинство преступлений совершается в состоянии алкогольного или наркотического опьянения, что свидетельствует об осложнении криминогенной обстановке в стране.

В концепции общественной безопасности одним из основных угроз общественной безопасности является экстремистская деятельность националистических, религиозных, этнических и иных организаций и структур, направленная на нарушение единства и территориальной целостности Российской Федерации, дестабилизацию внутривнутриполитической и социальной ситуации в стране. Особую озабоченность вызывает распространение экстремистских настроений среди молодёжи. Члены экстремистских организаций активно используют новые технологии, в том числе информационно-телекоммуникационную сеть Интернет, для распространения экстремистских материалов, привлечения в свои ряды новых членов и координации противоправной деятельности<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup>Генеральная прокуратура Российской Федерации.//Портал правовой статистики. [http://crimestat.ru/offenses\\_map](http://crimestat.ru/offenses_map). (Дата обращения:10.11.2020г.)

<sup>2</sup>Концепция общественной безопасности в Российской Федерации. (утв. Президентом РФ 14.11.2013 N Пр-2685) 3 раздел//Официально-сетевые ресурсы Президента России. <http://kremlin.ru/acts/news/19653>

Также, хочется отметить такую важную проблему как увеличение миграционных потоков. С одной стороны, есть преимущества для нашей страны, но есть и большой риск в появлении условий для формирования террористических организаций, политического и религиозного экстремизма, национализма.<sup>1</sup> Более того, жители других стран возможно не в полном объеме знают обязанности и права граждан Российской Федерации, что может стать определенной проблемой для государства.

Коррупция в Российской Федерации является одной из угроз общественной безопасности, такое явление естественно затрудняет эффективное функционирование государства, органов власти и местного самоуправления, препятствует проведению социальных преобразований и модернизации экономики, вызывает недоверие народа к государству.

Таким образом, хочу подвести итог по вышесказанному. Обращаясь к Стратегии национальной безопасности России принципиально важно то, что в данном документе закрепляется личная ответственность высшего должностного лица страны за реализацию государственной политики по обеспечению национальных интересов. При этом стоит отметить, что к его обязанностям относится не только укрепление обороны и повышение статуса России на международной арене, но и решение всех проблем, которые беспокоят общество.

Поэтому для себя я сделала вывод, что основными препятствиями на пути к безопасности и правопорядку в государстве политические (отделение власти от народа, несовершенство законодательства, коррупция) и социальные проблемы (низкий уровень жизни, социальные конфликты). Именно они, по моему мнению, мешают современному государству развиваться в положительном аспекте. Чтобы добиться государства, в котором царит безопасность и правопорядок, необходимо принимать соответствующие меры, так как Президент Российской Федерации и Правительство Российской Федерации имеют значительные полномочия в данной сфере им необходимо

---

<sup>1</sup> Зорин В.Ю. Миграционная обстановка в Российской Федерации: проблемы и решения // Научная электронная библиотека «КиберЛенинка» Право. 2019г. С 41-49.URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/migratsionnaya-obst..> (Дата обращения: 10.11.2020г.)

добиться такого порядка. Ведь когда в стране, спокойно и стабильно, оно начинает расти в ускоренном темпе. Враждебно настроенное население начинает по-другому относиться к органам государственной власти, оно понимает, что государство нацелено только на комфортное проживание граждан на её территории, тем самым заставляет задуматься их о том, что их права, свободы и интересы становятся высшей ценностью. Я считаю, что стоит также обратить внимание при решении данных проблем о формировании внешнего окружения, которое благоприятно влияет для внутреннего развития нашей страны. Ключевым условием для ее достижение является отсутствие противоречий, поддержание мира и решение конфликтных ситуаций. Но все это обязательно должно подкрепляться помощью со стороны граждан, их высокой правовой культурой, пониманием права, соблюдением законов и уважения чужих прав, только тогда мы сможем добиться безопасности в нашей стране.

Завершая работу, хочу процитировать Президента России:

«Мир становится сегодня не проще, а сложнее и жёстче. Прикрываясь высокими лозунгами свободы, открытого общества, подчас уничтожаются суверенитет стран и целых регионов, под громкую риторику о свободе торговли и инвестиций в самих развитых экономиках и странах усиливается политика протекционизма... Нам необходима инновационная армия, где к профессионализму, техническому кругозору и компетентности военных предъявляются требования принципиально иного, самого современного уровня. Для этого необходимо серьёзное повышение престижа военной службы, дальнейшее увеличение денежного довольствия военнослужащих, укрепление их социальной защиты, действенное решение проблем с жильём. Для укрепления национальной безопасности в целом необходима новая стратегия строительства Вооруженных Сил до 2020 года - с учётом современных вызовов и угроз интересам нашей страны. Абсолютно уверен в том, что мы добьёмся того, чтобы наша страна и дальше укрепляла свои позиции одного из мировых лидеров, а наши граждане жили достойно.»<sup>1</sup> -Владимир Владимирович Путин.

---

<sup>1</sup> Выступление на расширенном заседании Государственного совета «О стратегии развития России до 2020 года» 8 февраля 2008 года // URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/transcripts/24825> (Дата обращения: 10.11.2019г.)

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Я считаю, что поставленные цели и задачи в ходе своей работы я выполнила, поэтому из всего вышесказанного, можно подвести итоги:

1. Президент Российской Федерации является гарантом Конституции, прав и свобод человека и гражданина. Не относясь ни к одной из ветвей власти, он имеет различные полномочия в каждой из них, обеспечивая согласованное взаимодействие всех ветвей государственной власти: исполнительной, законодательной и судебной. Исходя из моей выполненной работы можно понять, что именно глава государства находится на первом месте в системе государственных органов, отвечая за свою деятельность личной ответственностью.

2. Правительство Российской Федерации является самостоятельным органом исполнительной власти в пределах своих компетенций. Его обязанность выполнять свою деятельность на основе Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, указов Президента Российской Федерации.

3. Роль Президента и Правительства Российской Федерации достаточно высока. Правительство осуществляет меры по обеспечению обороны страны, государственной безопасности, реализации внешней политики Российской Федерации. Наряду с главой государства Правительство относится к органам, основные функции которых связаны с управлением в области обеспечения обороны и безопасности<sup>1</sup>. Президент Российской Федерации выступает Верховным Главнокомандующим, утверждает стратегию национальной безопасности и военную доктрину, формирует реорганизует и упраздняет подчиненные ему органы и силы обеспечения национальной безопасности, вводит военное положение, объявляет общую и частичную мобилизацию.

Именно он принимает решение о приеме в гражданство РФ, что также является очень важным аспектом в связи с рассмотренной мной проблемой о

---

<sup>1</sup> Вербицкая Т.В. Правительство и органы исполнительной власти специальной компетенции как субъекты обороны: сравнительный анализ// Электронно-научное издание «Военное право». 2015. №2. С. 1-11. <http://www.voennoepravo.ru/node/5659>

опасности миграции. Утверждает состав, структуру, штатную численность Вооруженных Сил РФ. Издает правовые акты, уделяя особое внимание соотношению частных и публичных интересов при обеспечении безопасности государства. Все эти положения указывают нам на то, как высока роль таких органов государственной власти как Президент Российской Федерации и Правительство Российской Федерации<sup>1</sup>.

4. Особую важность и актуальность приобретают проблемы охраны правопорядка и обеспечения безопасности в современном мире, которые не позволяют эффективно функционировать обществу и государству. Основной целью государство должно быть их решение.

Я считаю, что безопасность и правопорядок являются неотъемлемыми принципами в современном демократическом государстве, хотя бы потому что этого требует общество. Наверное, каждый гражданин желает, чтобы в его стране было спокойствие и порядок, а государство обязано обеспечить данную потребность. Более того, для государства это должно быть приоритетом. Если органы государственной власти будут заботиться в первую очередь о своем народе, о его безопасности и спокойной жизнедеятельности, это непременно приведет к процветанию нашей страны. Я считаю, что гарантируемый правопорядок, соблюдение всех прав и свобод человека и стабильная безопасность – это базис для эффективного развития государства, которое сможет обеспечить достойную жизнь своим гражданам.

---

<sup>1</sup> Государственный и общественный контроль в механизме обеспечения безопасности Российской Федерации: монография/Ю.Г. Федотова. – М.: ИНФА – М, 2018-220с.

## СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

### Нормативные источники:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) //СПС КонсультантПлюс URL:[http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_28399/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/) (Дата обращения: 10.11.2020г.)
2. Федеральный конституционный закон от 30.05.2001 N 3-ФКЗ (ред. от 03.07.2016)"О чрезвычайном положении" //СПС КонсультантПлюс URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_31866/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_31866/) (Дата обращения: 10.11.2020г.)
3. Федеральный конституционный закон от 06.11.2020 N 4-ФКЗ "О Правительстве Российской Федерации"//СПС КонсультантПлюс URL:[http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_28399/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/) (Дата обращения: 10.11.2020г.)
4. Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. N 273-ФЗ "О противодействии коррупции" (с изменениями и дополнениями). Система «ГАРАНТ»: <http://base.garant.ru/12164203/#ixzz6fmWxEcpO> (Дата обращения: 10.11.2020г.)
5. Федеральный закон "О безопасности" от 28.12.2010 N 390-ФЗ //СПС КонсультантПлюс URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_108546/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_108546/) (Дата обращения: 10.11.2020г.)
6. Указ Президента РФ от 8 ноября 2015 г. № 553 “Об отдельных мерах по обеспечению национальной безопасности Российской Федерации и защите граждан Российской Федерации от преступных и иных противоправных действий” <http://www.kremlin.ru/acts/bank/40161> (Дата обращения: 10.11.2020г.)
7. Указ Президента РФ от 28 ноября 2015 г. N 583 "О мерах по обеспечению национальной безопасности Российской Федерации и защите граждан Российской Федерации от преступных и иных противоправных действий и о применении специальных экономических мер в отношении Турецкой

- Республики/ [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_189734/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_189734/) (Дата обращения: 10.11.2020)
8. Указ Президента РФ от 31.12.2015 N 683 "О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации" п.30 //СПС Консультант Плюс URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_191669/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_191669/) (Дата обращения: 10.11.2020г.)
  9. Указ Президента РФ от 15.05.2018 N 215 (ред. от 28.10.2019) "О структуре федеральных органов исполнительной власти" // СПС КонсультантПлюс URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_297953/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_297953/)(Дата обращения: 10.11.2020г.)
  10. Концепция общественной безопасности в Российской Федерации 20 ноября 2013 года // Официальные сетевые ресурсы Президент России. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/news/19653> (Дата обращения: 10.11.2020г.)

#### Специальная литература

1. Безруков А.В. Конструкция конституционного-правового механизма обеспечения правопорядка в России//Журнал «Российское право». 2017. №1 С.21-24.
2. Безруков А.В., В.В. Чугаев. Институт главы государства в механизме укрепления государственного единства и правопорядка (теоретико-историческое и конституционно-правовое осмысление). «Правоприменение»//Научная электронная библиотека «КиберЛенинка». 2018. № 2 С.40-53.
3. Берсенева А.А., Н.И. Красняков Укрепление законности и правопорядка в России//Научная электронная библиотека «КиберЛенинка». 2018. №2. С. 50-54.
4. Вербицкая Т.В. Правительство и органы исполнительной власти специальной компетенции как субъекты обороны: сравнительный анализ//Военное право. 2015. №2. С.1-11.

5. Зорин В.Ю. Миграционная обстановка в Российской Федерации: проблемы и решения//Право.2019. №3. С 41-49.
6. Государственный и общественный контроль в механизме обеспечения безопасности Российской Федерации: монография // Федотова. Ю.Г. — М.: ИНФРА-М, 2018. — 220 с.

Иные источники:

1. Генеральная прокуратура Российской Федерации. Портал правовой статистики. [http://crimestat.ru/offenses\\_map](http://crimestat.ru/offenses_map). (Дата обращения: 10.11.2020г.)
2. Толковый словарь Ожегова. <https://slovarozhegova.ru/word.php?wordid=1346>. (Дата обращения: 10.11.2020г.)
3. Выступление на расширенном заседании Государственного совета «О стратегии развития России до 2020 года» 8 февраля 2008 года // URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/transcripts/24825> (Дата обращения: 10.11.2020г.)