Министерство науки и высшего образования РФ

Федеральное государственное бюджетное

образовательное учреждение

высшего образования

«Тверской государственный университет»

Юридический факультет

Кафедра судебной власти и правоохранительной деятельности

Направление подготовки

40.03.01 ЮРИСПРУДЕНЦИЯ

Профиль «Правопользование и правоприменение»

КУРСОВАЯ РАБОТА

По дисциплине Правоохранительные органы

на тему:

О месте прокуратуры в системе правоохранительных органов

Выполнил: студент 1 курса 13 группы

Матвеева Софья Андреевна

Научный руководитель: к.ю.н, доцент

Замрий Олег Николаевич

Тверь 2019

Содержание

Введение 3

Глава 1. Прокуратура в системе разделения властей РФ 5

Глава 2. Место прокуратуры в системе правоохранительных органов РФ 14

Заключение 22

Список использованной литературы 24

Введение

В современном мире на государство возложены определенные задачи, которые оно призвано осуществлять непосредственно через государственный аппарат. Его органы оказывают влияние на стабильность и развитие общественной жизни, способствуют углублению демократии и организованности в стране и, в целом, процветанию и благополучию всего населения. Одним из таких органов и являются правоохранительные органы.

В законодательстве РФ нет четкого понятия «правоохранительные органы», т.е. не определены критерии, признаки, принципы, которыми они должны руководствоваться. Но, в целом, правоохранительные органы – это отдельная группа государственных органов, уполномоченных выполнять деятельность по охране законности и правопорядка, а также защите прав и свобод человека.

В юридической науке нет единой точки зрения по вопро­су о том, какие из органов следует отнести к числу правоох­ранительных. Поэтому одним из актуальных и дискуссионных вопросов является проблема отнесения прокуратуры к правоохранительным органам. Прокуратура осуществляет обширный объем функций, нежели многие правоохранительные органы, причем ряд этих функций не свойственен правоохранительным органам. В связи с тем, что прокуратура располагает большим объемом разнообразных функций, тенденция которых прослеживается весьма заметно, ведутся дискуссии среди ученых, которые ставят под вопрос: является ли прокуратура правоохранительным органом?

Тема определения места и роли прокуратуры затрагивалась в работах многих ученых – Миронова А.Л, Каинова А.С., Эриашвили Н.Д., Деменковой Е.В., Карпова К.Н., Кругловой Н.В., Цымбалюк Н.И и многих других.

 Целью курсовой работы является изучение места и роли прокуратуры в системе правоохранительных органов.

Задачи курсовой работы:

1) раскрыть место и роль прокуратуры в системе разделения властей Российской Федерации;

2) проанализировать деятельность прокуратуры согласно полномочиям;

3) определить место прокуратуры в системе правоохранительных органов.

Глава 1. Прокуратура в системе разделения властей Российской Федерации

Российская Федерация является самым большим государством в мире, где достаточно сложно сохранить территориальную целостность без специального органа, осуществляющего надзор за исполнением законов. Таким органом является прокуратура.

Основополагающим вопросом, который обусловлен особенностями конституционно-правового регулирования статуса российской прокуратуры, является определение ее места в системе органов государственной власти.

Согласно ст. 10 и 11 Конституции РФ государственная власть в нашей стране осуществляется на основе ее разделения на три ветви власти: законодательную, исполнительную и судебную. Органы законодательной, исполнительной и судебной власти независимы, действуют самостоятельно[[1]](#footnote-1).

Конституция РФ закрепляет нормы о статусе прокуратуры, содержащиеся в ст.129 (глава 7 «Судебная власть и прокуратура»). Еще до 2014 году данная глава называлась «Судебная власть», что свидетельствует о том, что прокуратура считалась одним из элементов судебной системы. Но в 2014 году был принят соответствующий федеральный закон о внесении поправки в главу 7 Конституции РФ[[2]](#footnote-2). Тем самым, название главы было дополнено и ее стали трактовать как «Судебная власть и прокуратура». Следовательно, данная поправка свидетельствует о важности, значимости и особом положении прокуратуры в системе государственной власти Российской Федерации.

Согласно п. «о» ст. 71 Конституции РФ предусмотрено, что также прокуратура находится в ведении Российской Федерации, что предусматривает ее значимое положение.

Под прокуратурой в целом понимается единая федеральная централизованная система органов, осуществляющих от имени Российской Федерации надзор за соблюдением Конституции РФ и исполнением законов, действующих на территории Российской Федерации[[3]](#footnote-3).

Карпов К.Н. в своей статье приводит мнение В.С. Джатиева, который рассматривает прокуратуру РФ как отдельный вид государственной власти, не относящийся ни к одной из трех ветвей власти[[4]](#footnote-4). Таким образом, он приходит к выводу, что необходимо выделить четвертую ветвь власти, находящуюся в ведении прокуратуры. Так, предназначение законодательной власти заключается в осуществлении непосредственно законодательной деятельности; исполнительной – в реализации законодательных предписаний; судебной – в осуществлении правосудия, то есть рассмотрения и разрешения по существу различных дел; и функция органов прокуратуры предназначена посредством прокурорского надзора обеспечивать реализацию законов субъектами подзаконной деятельности – органами исполнительной и судебной властей, предприятиями, учреждениями, организациями, должностными лицами и лицами, которые представляют в правоотношениях собственные интересы. В данном случае все четыре ветви государственной власти будут организованно взаимодействовать между собой и осуществлять государственное управление обществом.

Однако Круглова Н.В. в одной из своих статей пишет о том, что в вопросе определения места прокуратуры в системе государственной власти среди ученых ведутся дискуссии, так как взгляды совершенно расходятся. Можно привести следующие точки зрения. Так, Смирнов А.Ф., Скуратов Ю.И., Королев Г.Н. придерживаются того, что прокуратура выступает как правовой механизм реализации полномочий главы государства, то есть ее следует отнести к президентской власти. В противовес им высказывается Козлов А.Ф., отмечая, что «…прокурорский надзор организационно тяготеет не к судебной власти, а к законодательной власти, поскольку его основная функция – обеспечение исполнения принимаемых законов». Турчинов А.И. же полагает, что прокуратура относится к органам судебной власти. А Дмитриев Ю.А. и Авдеенкова М.П. придерживаются позиции о принадлежности прокуратуры к системе органов исполнительной власти. Несмотря на такое разнообразие точек зрения, следует принять во внимание еще одну точку зрения, которую справедливо можно считать более уместной – это выделение прокуратуры как самостоятельной подсистемы государственной власти, тем самым подразумевая то, что прокуратура не входит ни в одну из ветвей государственной власти[[5]](#footnote-5).

Прокуратура в своей деятельности, несмотря на специфичность и независимость, активно взаимодействует со всеми ветвями власти в связи с тем, что они все заинтересованы в сохранении и укреплении законности, охране прав и законных интересов субъектов правоотношений от нарушений.

Что касается участия органов прокуратуры в законодательной деятельности, то прокуратура и Федеральное Собрание РФ представляют собой две самостоятельные системы сдержек и противовесов, которые, в свою очередь, как сотрудничают друг с другом, так и владеют нужным комплектом средств, дозволяющим сдерживать друг друга от произвола. Взаимодействие их заключается непосредственно в том, что главная функция прокуратуры – надзор за исполнением законов, что и считается гарантом устойчивости всей законодательной системы.

Также следует отметить, что согласно п. «з» ст. 102, ч. 2 ст. 129 Конституции РФ, ст. 12 Федерального закона «О прокуратуре РФ» Генеральный прокурор РФ назначается на должность и освобождается от должности Советом Федерации по представлению Президента РФ. Председатель верхней палаты парламента в порядке, установленном Советом Федерации, приводит к присяге лицо, назначенное на должность Генерального прокурора РФ. Данная норма закрепляет подотчетность Генерального прокурора РФ. Помимо назначения взаимодействие происходит в том плане, что прокуратура проверяет выполнение законов на территории России и соотношение законам нижестоящих правовых актов.

Прокуратура и законодательные органы сотрудничают и в сфере правотворчества. Прокуратура находится в осведомленности о состоянии того, насколько соблюдаются законы в государстве, о том, насколько те или иные правовые акты эффективны в своей работе, о их соответствии жизненным потребностям, а также о возможных законодательных упущениях. Помимо этого, органы прокуратуры напрямую участвуют в правотворческой деятельности, проводя правовую экспертизу проектов законов и других нормативных актов, что и является важнейшим инструментом осуществления надзора за издаваемыми нормативными актами.

Таким образом, законодательные органы власти издают законы, а прокуратура осуществляет надзор за тем, чтобы они соблюдались на территории всего государства. Но все же прокуратуру нельзя отнести к законодательной ветви власти, так как функции и назначение данных органов государственной власти в корне различаются. Согласно ст. 94 Конституции РФ Федеральное Собрание является представительным органом Российской Федерации, который обладает исключительным правом издавать законы, а в компетенцию прокуратуры РФ такие полномочия не входят.

Что касается взаимодействия прокуратуры с исполнительной ветвью власти, то прокуратура, исходя из своих полномочий, осуществляет надзор за исполнением законов федеральными органами исполнительной власти, а также исполнительными органами субъектов Российской Федерации. Но несмотря на это, нельзя относить прокуратуру к исполнительной власти. Так, согласно ст. 24 ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации» председатель Правительства РФ возглавляет Правительство РФ, определяет в соответствии с Конституцией РФ, ФКЗ, ФЗ и указами Президента РФ основные направления деятельности Правительства РФ и организует его работу, поэтому если бы прокуратура входила в органы исполнительной власти, то все прокурорские работники были бы подчинены Председателю Правительства РФ, а не Генеральному прокурору РФ[[6]](#footnote-6). Также перед вновь избранным Президентом РФ прокуратура бы слагала свои полномочия согласно ст. 116 Конституции РФ.

Таким образом, справедливым будет противопоставлять прокуратуру и исполнительную власть, так как если прокуратура войдет в состав исполнительной власти, то это может привести к разрушению складывающейся в государстве необходимой системы сдержек и противовесов, будет значительно усилена опасность нарушения закона и увеличит вероятность злоупотребления властью. В свою очередь, прокурорский надзор является важнейшим элементом сдерживания исполнительной власти, так как в настоящее время он распространяется на широкий круг органов исполнительной власти: федеральные министерства, государственные комитеты, службы и иные федеральные органы исполнительной власти, исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

Судебная власть и прокуратура также отождествляются. Согласно ст. 1 ФЗ «О прокуратуре РФ» прокуроры участвуют в рассмотрении дел судами, арбитражными судами, опротестовывают противоречащие закону решения, приговоры, определения и постановления судов. В данном случае основной функцией прокуратуры является осуществление содействия правосудию. Поэтому необходимо учесть, что прокуратура не осуществляет надзор в судебном заседании и за судебными органами в целом, так как суды по своей специфике являются самостоятельными и независимыми и не входят в круг поднадзорных субъектов прокуратуры.

Согласно ст. 118 Конституции РФ прокуратура участвует во всех видах судопроизводств. Так, согласно ст. 37 Уголовно-процессуального кодекса РФ прокурор выступает в качестве государственного обвинителя, тем самым поддерживает от имени государства обвинение[[7]](#footnote-7). В соответствии ст. 45 Гражданско-процессуального кодекса РФ прокурор вправе обратиться в суд с заявлением в защиту прав, свобод и законных интересов граждан, неопределенного круга лиц или интересов Российской Федерации, субъектов РФ, муниципальных образований[[8]](#footnote-8). Ст. 52 Арбитражно-процессуального кодекса РФ предусматривает случаи участия прокурора в данном виде судопроизводства[[9]](#footnote-9). Таким образом, прокурор вправе обратиться в арбитражный суд в следующих случаях: 1) с заявлением об оспаривании НПА, ненормативных правовых актов органов всех уровней власти, которые затрагивают права и законные интересы организаций и граждан в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности; 2) с иском о признании недействительными сделок, совершенных органами всех уровней власти и муниципальными унитарными предприятиями, государственными учреждениями, а также юридическими лицами.

Помимо этого, Генеральный прокурор взаимодействует с судами высшего звена. Так, согласно п. 5 и п. 6 ст. 35 ФЗ «О прокуратуре Российской Федерации» Генеральный прокурор в соответствии с законодательством РФ принимает участие в заседаниях Верховного суда РФ, а также он вправе обращаться в Конституционный суд РФ по вопросу нарушения конституционных прав и свобод граждан законом, примененным или подлежащим применению в конкретном деле.

Таким образом, прослеживается взаимодействие прокуратуры и судебной власти, но отнесение прокуратуры к данной ветви власти невозможно. Такое обстоятельство объясняется тем, что согласно ст. 118 Конституции РФ правосудие в РФ осуществляется только судом, а прокуратура, исходя из своих полномочий, правосудие не осуществляет. Если прокуратура входила бы в систему судебной власти, то был бы нарушен принцип состязательности судебного разбирательства.

Но в то же время, по мнению Безотосной О.С., в конституционно-правовом механизме обеспечения правопорядка деятельность судебных органов и прокуратуры весьма взаимосвязана, при этом каждый из них выполняет свои цели и задачи, но они консолидируются для того, чтобы достичь единую цель – укрепить правопорядок и конституционную законность на всей территории РФ[[10]](#footnote-10).

Органы прокуратуры взаимодействуют с Президентом РФ, в связи с чем и появилось мнение об отнесении прокуратуры к президентской власти. Можно предположить, что прокуратура является правовым механизмом реализаций полномочий Президента РФ. Так, Генеральный прокурор РФ и его заместители назначаются и освобождаются от должности Советом Федерации только по представлению Президента РФ. Также Президент РФ назначает и освобождает от должности прокуроров субъектов РФ и приравненных к ним прокуроров специализированных прокуратур. Помимо назначения, согласно п. 7 ст. 12 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» Генеральный прокурор РФ ежегодно представляет палатам Федерального Собрания РФ и Президенту РФ доклад о состоянии законности и правопорядка в РФ и о проделанной работе по их укреплению.

Согласно ст. 8 ФЗ «О прокуратуре Российской Федерации» и Указа Президента «О координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью» происходит осуществление прокурорами координации деятельности по борьбе с преступностью правоохранительных органов, в том числе тех, которые находятся в непосредственном ведении Президента РФ[[11]](#footnote-11).

Следует также сказать об участии Президента в награждении прокурорских работников, а также присвоении им классных чинов государственных советников юстиции согласно Приказу Генпрокуратуры России «О наградной системе в органах и организациях прокуратуры Российской Федерации»[[12]](#footnote-12).

Таким образом, наблюдается сотрудничество прокуратуры и главы государства. Но считать прокуратуру звеном президентской власти крайне неправильно, так как такое отнесение лишает ее независимости, что нарушает положение ФЗ «О прокуратуре РФ». Кроме того, прокуратура не является инструментом президентского контроля. Данную прерогативу Президент реализует непосредственно через свою Администрацию, ряд органов исполнительной власти, Главное контрольное управление Президента РФ, полномочных представителей в федеральных округах. Прокуратура, как единая федеральная централизованная система органов, создана с целью осуществлять функцию надзора от имени Российской Федерации, а не конкретно Президента РФ.

Исходя из вышесказанного, можно прийти к следующему выводу: прокуратура не относится ни к одной из ветвей государственной власти, в следствие чего прокуратура является независимой федеральной централизованной системой органов государственной власти. Но несмотря на это, независимость любого органа государственной власти не может быть абсолютной, в связи с этим и предусмотрена система «сдержек и противовесов», которая позволяет удерживать баланс властей. Деменкова Е.Н., в свою очередь, считает, что подчинение прокуратуры исполнительной или судебной власти может привести к разрушению сложившейся в нашем государстве системы «сдержек и противовесов», также увеличится угроза нарушения законов[[13]](#footnote-13). Если не будет независящего прокурорского надзора, то, фактически будет отсутствовать механизм реагирования на нарушение законов. Но в то же время прокуратура сосредотачивает в себе все признаки государственного органа, умело обеспечивая функционирование системы «сдержек и противовесов», без которой невозможно эффективное существование законодательной, исполнительной и судебной властей.

Цымбалюк Н.И. считает, что прокуратура не принадлежит и не должна принадлежать ни к одной ветви власти; она является специфической структурой, образуемой и учреждаемой законодательной властью, но функционирующей на правах исполнительного органа с особыми полномочиями по контролю и надзору за соблюдением законности в стране, по управлению правоохранительными органами исполнительной власти в деле борьбы с преступностью, по процессуально-правовому обеспечению государственного механизма судопроизводства; прокуратура, по своему многофункциональному назначению и со своей расширенной компетенцией не может иметь государственно-правовой статус ниже, чем, например, статус Счетной Палаты РФ, Центрального Банка РФ и т.п.; конституционно-законодательное и нормативно-правовое регулирование деятельности прокуратуры осуществляют Федеральное Собрание РФ, Президент РФ и Конституционный Суд РФ[[14]](#footnote-14).

Можно сказать, что непосредственная и неоспоримая роль прокуратуры в демократическом феодальном правовом государстве определяется тем, что она представляет собой необходимый и четко и надежно работающий государственный институт в системе разделения и взаимодействия властей.

Глава 2. Место прокуратуры в системе правоохранительных органов Российской Федерации

В настоящее время в Российской Федерации проходят процессы становления демократического общества и формирования основ правового государства, которые выдвинули в число наиболее актуальных задач современности проблему соблюдения прав человека. Так, согласно ст. 2 Конституции РФ высшей ценностью является человек, его права и свободы и обязанность государства заключается в их признании, соблюдении и защите. В значительной степени от специфики организации и эффективности деятельности правоохранительных органов государства, образующих сложную систему институтов, выполняющую важные социальные функции, зависит возможность реализации законных прав и свобод, принадлежащая к наиболее значительным завоеваниям цивилизованного общества.

Система правоохранительных органов часто подвергалась изменениям, трансформациям, которые нашли отражение в социально-экономических и политических отношениях. Однако в полной мере до сих пор четко и законодательно не определены органы, являющиеся правоохранительными.

Каинов А.С. считает, что современное понимание правоохранительного органа не соответствует реалиям сегодняшней действительности, поэтому сохранение понимания системы правоохранительных органов в широком смысле, который предполагает включение не только судебных органов, прокуратуры, органов внутренних дел, органов по контролю за оборотом наркотиков, таможенных органов, органов юстиции и органов уголовного преследования, но и негосударственных организаций, осуществляющих частную охранную и детективную деятельность, адвокатуру и частный нотариат, не имеет смысла. Кроме того, в последнее время можно наблюдать определенную нестабильность в структуре правоохранительных органов[[15]](#footnote-15). В связи с чем и возникают споры о прокуратуре, значительное число ученых задумываются об ее отнесении к системе правоохранительных органов.

Это связано с тем, что прокуратура занимает особое место в правоохранительной системе, поскольку имеет относительно независимое положение в системе государственной власти.

Стоит рассмотреть полномочия прокуратуры, посредством которых она и осуществляет свою деятельность. Эриашвили Н.Д. и Миронов А.Л. в статье приводят мысль Скуратова Ю., который изложил и кратко определил направления прокурорской деятельности. Во-первых, прокуратура осуществляет надзор за исполнением законов в сфере государственного управления, экономики, охраны прав и свобод граждан, тем самым, в общем, это можно назвать общим универсальным надзором. Во-вторых, реализует надзор за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие. В-третьих, выполняет надзор за исполнением законов администрацией пенитенциарных учреждений. В-четвертых, осуществляет уголовное преследование, а также координацию деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью. В-пятых, участвует в рассмотрении дел судами, осуществляет опротестование противоречащих закону решений, приговоров, определений и постановлений судебных органов[[16]](#footnote-16).

В связи с тем, что прокурорский надзор играет весомую роль в организации деятельности органов прокуратуры, он также носит и полифункциональный характер, это связано с многообразием направлений надзорной деятельности.

Основной целью прокурорского надзора является обеспечение верховенства закона, укрепления законности, защиты прав, свобод и законных интересов различных субъектов.

Исаков А.М. считает, что прокуратура в современном мире выступает важным элементом государственного строя, так как является гарантом законности и правопорядка и осуществляет довольно широкие надзорные полномочия. В частности, рассматривая статус современной прокуратуры РФ в контрольно-надзорной деятельности государства, стоит заострить внимание на том, что прокурорский надзор носит универсальный надведомственный характер. Сопоставление прокурорского надзора с контрольно-надзорными функциями иных органов власти формирует представление о содержании статуса прокуратуры в указанной сфере деятельности, при котором прокурорский надзор выступает эффективным инструментом соблюдения законности при осуществлении контрольно-надзорной деятельности как со стороны субъекта такой деятельности, так и со стороны его объекта, так как обе стороны охватываются предметом прокурорского надзора за исполнением надзора[[17]](#footnote-17).

 Смирнов А.Ф. трактует как главную функцию прокуратуры – функцию надзора за соблюдением Конституции РФ и исполнением законов, действующих на территории Российской Федерации. Она исполняет и другие функции, предписанные федеральными законами, но все они подчинены ее основной надзорной функции. Также Смирнов А.Ф. приводит справедливое замечание Шобухина В.Ю., который считает, что высокий статус прокуратуры и важность прокурорской деятельности обусловливает повышенные требования к правовому регулированию вопросов организации и деятельности прокурорской системы[[18]](#footnote-18). Таким образом, прокуратура на протяжении длительного времени представляет собой ключевое звено в контрольно-надзорной сфере государства.

Прокурорский надзор служит и основой национальной безопасности РФ. В подтверждение этому Цымбалюк Н.И. приводит слова Кардашовой И.Б. о том, что прокуратура является правоохранительным органом, обеспечивающим национальную безопасность[[19]](#footnote-19). Так, согласно ст. 8 ФЗ «О прокуратуре РФ» на прокуратуру возложена ответственная функция по координированию деятельности правоохранительных органов государства в процессе борьбы с преступностью.

Если вернутся к вопросу прокурорского надзора, то будет справедливым обратить внимание на статью Каинова А.С., который пишет о том, что органы прокуратуры, реализуя полномочия по надзору за законностью, представляют и защищают публичные интересы. Он приводит мнение Кошлевского В.Д.: «Отстаивая публичные интересы, прокуратура выступает инструментом государства в проведении внутренней и внешней политики… Поэтому прокуратура обязана претворять в жизнь политику государства»[[20]](#footnote-20). Это наталкивает на мысль, что прокуратура как орган государственной власти имеет не только правовое, но и политическое значение, чем она кардинально и в корне отличается от иных элементов правоохранительной системы.

Помимо этого, Каинов А.С. выделяет ряд особенностей, позволяющих рассматривать прокуратуру как особый орган. Правоохранительным органам по специфике их деятельности несвойственна инициативная форма, но прокуратура ей обладает. Это находит свое отражение в докладах Генерального прокурора РФ о состоянии защиты прав, свобод и законных интересов различными публичными органами власти[[21]](#footnote-21).

Одной из специфических черт прокурорской деятельности является то, что объекты охраны и защиты четко определяются законом. Автор акцентирует внимание и на том, что прокуратура надзирает за исполнением законодательства в целом, без каких-либо оговорок в сферах, областях и отраслях управления. Однако, как правило, деятельность иных правоохранительных органов является исключительно отраслевой, с ограниченными полномочиями.

 Высказывается мнение и о том, что взаимодействие правоохранительных органов в сфере борьбы с преступностью должно быть более эффективным. Прокуратура должна более полно, обширно, многогранно, разносторонне использовать свой организующий и координирующий потенциал. Так, Цымбалюк Н.И. в своей статье приводит мнение Файоля, который определял управление следующим образом: «Управлять – значит – предвидеть, организовывать, распоряжаться, координировать и контролировать; предвидеть, то есть – учитывать грядущее и вырабатывать программу действий; организовывать, то есть – строить двойной – материальный и социальный организм предприятия; распоряжаться, то есть – заставлять персонал надлежаще работать; координировать, то есть – связывать, объединять, гармонизировать все действия и все усилия; контролировать, то есть – заботиться о том, чтобы все совершалось согласно установленных правил и отданных распоряжений». Тем самым, автор соглашается с тем, что прокуратура позиционирована как орган управления, который должен быть уполномочен к выполнению всех управленческих функций, начиная с предвидения (планирования) и заканчивая контролем[[22]](#footnote-22).

Каиновым А.С. рассмотрено взаимодействие с другим органом, который также принято относить к правоохранительным, то есть с судом, а конкретно правовое положение прокурора в судебном процессе. Существуют три точки зрения по данному спорному вопросу.

Первая заключается в том, что, так как прокурор предъявляет иск, он является стороной в судебном разбирательстве, это связано с тем, что он предъявляет доказательства по делу, обосновывает правильность своих требований и необходимость их неудовлетворения.

Вторая подразумевает то, что прокурор как представитель государства имеет ровным счетом как гражданско-правовую, так и государственную заинтересованность.

Третья состоит в том, что прокурор выступает истцом в процессуальном смысле слова при одновременном выполнении функций по надзору за законностью. Автор склонен считать третью точку зрения наиболее обоснованной и близкой к правильному пониманию. Процессуальный интерес прокурора обусловлен исключительно спецификой его государственных функций, так как прокурор не имеет материально-правового интереса по делу, в его пользу ничего нельзя присудить и с него не взыскивается[[23]](#footnote-23).

Исходя из того, что правоохранительные органы уполномочены осуществлять деятельность по охране прав и свобод личности, общества, государства, охрану законности и правопорядка, осуществлять борьбу с правонарушениями, в современных условиях российской государственности трудно переоценить место и роль прокуратуры в сфере обеспечения безопасности общества и государства, защиты прав и законных интересов государственных и негосударственных организаций, общественных объединений, групп граждан и каждого гражданина страны в отдельности. Но возникает противоречивая ситуация, ведь в Конституции РФ прокуратура не позиционирована в государственно-правовом отношении. Ст. 129 Конституции РФ отражает только иерархический принцип управления органами прокуратуры.

Помимо этого, только правоохранительные органы имеют право применять меры государственного принуждения, что является весомым признаком. Тем самым, правоохранительные органы правосубъектны на применение государственного принуждения в предусмотренных законом случаях. И как раз прокуратура осуществляет прокурорский надзор за законностью и обоснованностью применения мер процессуального принуждения.

Исходя из всего вышесказанного, можно отметить, что прокуратура является единственным правоохранительным органом, осуществляющим надзор за соблюдением законодательства, все другие же правоохранительные и правозащитные органы могут быть поднадзорны ей. Тем самым, прокуратура выступает особым органом в системе правоохранительных органов, исходя из специфики ее деятельности, которая подразумевает осуществление надзора за деятельностью всех государственных органов.

Так, Миронов А.Л. высказывает следующее: во-первых, прокуратура является государственным органом, предназначенным для осуществления надзора за деятельностью иных государственных и негосударственных органов; во-вторых, правоохранительными, по его мнению, можно считать только государственные органы, которые непосредственно нацелены на противодействие правонарушениям, в том числе и преступлениям; в-третьих, прокуратура правомочна осуществлять координацию деятельности правоохранительных органов по противодействию преступности; в-четвертых, прокуратура, также как и судебные органы, не может рассматриваться в качестве правоохранительного органа[[24]](#footnote-24).

Из этого следует, что прокуратура обладает большим объемом функций, чем большинство правоохранительных органов, более того ряд этих функций не характерен правоохранительным органам. Таким образом, наделение прокуратуры статусом правоохранительного органа потребует серьезных, кардинальных и весомых изменений в действующем законодательстве, в первую очередь, речь пойдет о Конституции РФ, где прокуратура объединена в одной главе с судебной системой.

Также причиной того, что законодательно не является правоохранительным органом является то, что существует сложность внедрения в ее деятельность института государственной правоохранительной службы.

Однако, есть объяснение тому, почему принято считать прокуратуру звеном правоохранительной системы. В целом большинство функций направлены на восстановление нарушенных прав и интересов человека и гражданина, интересов общества и всего государства, обеспечения законности и правопорядка, тем самым, как цели, так и действия по их достижению соотносятся с предложенной классификацией правоохранительных органов.

Заключение

В заключение можно сказать, что прокуратура является уникальным органом, занимая специфическое место как в системе разделения властей, так и в системе правоохранительных органов.

Дискуссии о месте прокуратуры в системе органов государственной власти становятся все более и более актуальными с каждым годом.

Органы прокуратуры самостоятельны, независимы, что не позволяет отнести ни к одной из действующих подсистем государственной власти, закрепленных в статьях 10 и 11 Конституции РФ.

Прокуратура в разделении властей занимает самостоятельное место. Этот статус прокурорской власти позволяет ей с большей эффективностью обеспечивать и защищать права и свободы человека и гражданина. Поэтому прокуратура как независимый орган защищает права и свободы граждан не только по своему функциональному назначению, но и в качестве самостоятельной ветви власти через систему «сдержек и противовесов». Независимость прокурорской власти является необходимым условием защиты всех прав и свобод человека и гражданина.

Прокуратура является важнейшим элементом государственной структуры, сосредотачивая в себе все признаки государственного органа, умело обеспечивая функционирование системы «сдержек и противовесов», без которой невозможно эффективное существование законодательной, исполнительной и судебной властей.

Прокуратура занимает особое место и в правоохранительной системе, так как имеет относительно независимое положение в системе государственной власти.

Прокуратуру не следует включать в систему правоохранительных органов из-за ее исключительных полномочий по осуществлению надзора, в том числе и за деятельностью иных правоохранительных органов.

Особенностью прокуратуры РФ является осуществление надзора за соблюдением законодательства, другие же правоохранительные органы не обладают данным полномочием и могут быть поднадзорны ей. Обладая уникальной централизованной системой управления, прокуратура обеспечивает реализацию принципов верховенства закона, единства законности и гарантированности прав, свобод и законных интересов различных субъектов.

Следует отметить, что правовой статус прокуратуры РФ подлежит дальнейшему совершенствованию, поэтому существует необходимость наделения прокуратуры особым государственно-правовым статусом и его законодательного закрепления.

Законность и правообеспеченность будет достигнута при наличии независимого и централизованного органа власти, который наделен полномочиями для выявления нарушений и их устранений. Таким органом может быть только прокуратура.

Список использованной литературы

I. Нормативно-правовые акты

1. "Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ) // Официальный интернет-портал правовой информации http://www.pravo.gov.ru, 01.08.2014, "Собрание законодательства РФ", 04.08.2014, N 31, ст. 4398.

2. "Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации" от 18.12.2001 N 174-ФЗ (ред. от 02.08.2019) // "Парламентская газета", N 241-242, 22.12.2001, "Российская газета", N 249, 22.12.2001, "Собрание законодательства РФ", 24.12.2001, N 52 (ч. I), ст. 4921.

3. "Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации" от 14.11.2002 N 138-ФЗ (ред. от 17.10.2019) // "Собрание законодательства РФ", 18.11.2002, N 46, ст. 4532, "Парламентская газета", N 220-221, 20.11.2002, "Российская газета", N 220, 20.11.2002.

4. "Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации" от 24.07.2002 N 95-ФЗ (ред. от 26.07.2019), (с изм. и доп., вступ. в силу с 25.10.2019) // "Парламентская газета", N 140-141, 27.07.2002, "Российская газета", N 137, 27.07.2002, "Собрание законодательства РФ", 29.07.2002, N 30, ст. 3012.

5. Федеральный конституционный закон от 17.12.1997 N 2-ФКЗ (ред. от 28.12.2016) "О Правительстве Российской Федерации" // "Собрание законодательства РФ", 22.12.1997, N 51, ст. 5712, "Российская газета", N 245, 23.12.1997.

6. Федеральный закон от 17.01.1992 N 2202-1 (ред. от 26.07.2019) "О прокуратуре Российской Федерации" // "Российская газета", N 39, 18.02.1992, "Ведомости СНД РФ и ВС РФ", 20.02.1992, N 8, ст. 366.

7. Закон РФ о поправке к Конституции РФ от 05.02.2014 N 2-ФКЗ "О Верховном Суде Российской Федерации и прокуратуре Российской Федерации" // Официальный интернет-портал правовой информации http://www.pravo.gov.ru, 06.02.2014, "Российская газета", N 27, 07.02.2014, "Собрание законодательства РФ", 10.02.2014, N 6, ст. 548.

8. Указ Президента РФ от 18.04.1996 N 567 (ред. от 07.12.2016) "О координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью" (вместе с "Положением о координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью") // "Собрание законодательства РФ", 22.04.1996, N 17, ст. 1958, "Российская газета", N 83, 05.05.1996.

9. Приказ Генпрокуратуры России от 05.07.2017 N 452 (ред. от 15.12.2017) "О наградной системе в органах и организациях прокуратуры Российской Федерации" (вместе с "Положением о наградах прокуратуры Российской Федерации", "Положением о нагрудном знаке "Почетный работник прокуратуры Российской Федерации", "Положением о нагрудном знаке "За безупречную службу в прокуратуре Российской Федерации", "Положением о знаке отличия "За верность закону", "Положением о медали "За взаимодействие", "Положением о медали "Ветеран прокуратуры", "Положением о медали "За воинскую доблесть", "Положением о медали "За укрепление боевого содружества", "Положением о медали "За отличие в военной службе", "Положением о Почетной грамоте Генерального прокурора Российской Федерации", "Положением о грамоте Генерального прокурора Российской Федерации") // "Законность", N 9, 2017.

 II. Специальная литература

1. Безотосная О.С. Место прокуратуры Российской Федерации в системе государственных органов // Проблемы науки. 2017. №1 (14). С. 80-83.

2. Деменкова Е.В. Прокуратура в системе органов государственной власти // Государство и право в XXI веке. 2016. №1. С. 58-63.

3. Исаков А.М. Прокуратура в системе контрольно-надзорных органов // Вопросы науки и образования. 2018. №7 (19). С. 165-168.

4. Каинов А.С. Прокуратура как особый правоохранительный орган // Юридическая наука. 2016. №3. С. 101-105.

5. Карпов К.Н. К вопросу о правовом статусе прокуратуры Российской Федерации // Огарёв-Online. 2018. №12 (117). С. 1-9.

6. Круглова Н.В. Органы прокуратуры в государственном механизме Российской Федерации // Отечественная юриспруденция. 2016. №1 (3). С. 4-6.

7. Миронов А.Л. О месте прокуратуры в системе правоохранительных органов Российской Федерации // Вестник Московского университета МВД России. 2018. №5. С. 190-192.

8. Смирнов А.Ф. К вопросу о правовом регулировании статуса прокуратуры Российской Федерации // Актуальные проблемы российского права. 2017. №1 (74). С. 215-221.

9. Цымбалюк Н.И. Место и роль прокуратуры в современной России // АВБсП. 2015. №3. С. 68-71.

10. Эриашвили Н.Д., Миронов А.Л. О взаимоотношениях прокуратуры и суда в системе правоохранительных органов Российской Федерации // Закон и право. 2018. №8.)С. 134-136..

1. "Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ) // Официальный интернет-портал правовой информации http://www.pravo.gov.ru, 01.08.2014, "Собрание законодательства РФ", 04.08.2014, N 31, ст. 4398. [↑](#footnote-ref-1)
2. Закон РФ о поправке к Конституции РФ от 05.02.2014 N 2-ФКЗ "О Верховном Суде Российской Федерации и прокуратуре Российской Федерации" // Официальный интернет-портал правовой информации http://www.pravo.gov.ru, 06.02.2014, "Российская газета", N 27, 07.02.2014, "Собрание законодательства РФ", 10.02.2014, N 6, ст. 548. [↑](#footnote-ref-2)
3. Федеральный закон от 17.01.1992 N 2202-1 (ред. от 26.07.2019) "О прокуратуре Российской Федерации" // "Российская газета", N 39, 18.02.1992, "Ведомости СНД РФ и ВС РФ", 20.02.1992, N 8, ст. 366. [↑](#footnote-ref-3)
4. *Карпов К.Н.* К вопросу о правовом статусе прокуратуры Российской Федерации // Огарёв-Online. 2018. №12 (117). С. 2-3. [↑](#footnote-ref-4)
5. *Круглова Н.В.* Органы прокуратуры в государственном механизме Российской Федерации // Отечественная юриспруденция. 2016. №1 (3). С. 5. [↑](#footnote-ref-5)
6. Федеральный конституционный закон от 17.12.1997 N 2-ФКЗ (ред. от 28.12.2016) "О Правительстве Российской Федерации" // "Собрание законодательства РФ", 22.12.1997, N 51, ст. 5712, "Российская газета", N 245, 23.12.1997. [↑](#footnote-ref-6)
7. "Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации" от 18.12.2001 N 174-ФЗ (ред. от 02.08.2019) // "Парламентская газета", N 241-242, 22.12.2001, "Российская газета", N 249, 22.12.2001, "Собрание законодательства РФ", 24.12.2001, N 52 (ч. I), ст. 4921. [↑](#footnote-ref-7)
8. "Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации" от 14.11.2002 N 138-ФЗ (ред. от 17.10.2019) // "Собрание законодательства РФ", 18.11.2002, N 46, ст. 4532, "Парламентская газета", N 220-221, 20.11.2002, "Российская газета", N 220, 20.11.2002. [↑](#footnote-ref-8)
9. "Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации" от 24.07.2002 N 95-ФЗ (ред. от 26.07.2019), (с изм. и доп., вступ. в силу с 25.10.2019) // "Парламентская газета", N 140-141, 27.07.2002, "Российская газета", N 137, 27.07.2002, "Собрание законодательства РФ", 29.07.2002, N 30, ст. 3012. [↑](#footnote-ref-9)
10. *Безотосная О.С.* Место прокуратуры Российской Федерации в системе государственных органов // Проблемы науки. 2017. №1 (14). С. 82. [↑](#footnote-ref-10)
11. Указ Президента РФ от 18.04.1996 N 567 (ред. от 07.12.2016) "О координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью" (вместе с "Положением о координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью") // "Собрание законодательства РФ", 22.04.1996, N 17, ст. 1958, "Российская газета", N 83, 05.05.1996. [↑](#footnote-ref-11)
12. Приказ Генпрокуратуры России от 05.07.2017 N 452 (ред. от 15.12.2017) "О наградной системе в органах и организациях прокуратуры Российской Федерации" (вместе с "Положением о наградах прокуратуры Российской Федерации", "Положением о нагрудном знаке "Почетный работник прокуратуры Российской Федерации", "Положением о нагрудном знаке "За безупречную службу в прокуратуре Российской Федерации", "Положением о знаке отличия "За верность закону", "Положением о медали "За взаимодействие", "Положением о медали "Ветеран прокуратуры", "Положением о медали "За воинскую доблесть", "Положением о медали "За укрепление боевого содружества", "Положением о медали "За отличие в военной службе", "Положением о Почетной грамоте Генерального прокурора Российской Федерации", "Положением о грамоте Генерального прокурора Российской Федерации") // "Законность", N 9, 2017. [↑](#footnote-ref-12)
13. *Деменкова Е.В.* Прокуратура в системе органов государственной власти // Государство и право в XXI веке. 2016. №1. С. 62. [↑](#footnote-ref-13)
14. *Цымбалюк Н.И.* Место и роль прокуратуры в современной России // АВБсП. 2015. №3. С. 69. [↑](#footnote-ref-14)
15. *Каинов А.С.* Прокуратура как особый правоохранительный орган // Юридическая наука. 2016. №3. С. 101. [↑](#footnote-ref-15)
16. *Эриашвили Н.Д., Миронов А.Л.* О взаимоотношениях прокуратуры и суда в системе правоохранительных органов Российской Федерации // Закон и право. 2018. №8. С. 135. [↑](#footnote-ref-16)
17. *Исаков А.М.* Прокуратура в системе контрольно-надзорных органов // Вопросы науки и образования. 2018. №7 (19). С. 166. [↑](#footnote-ref-17)
18. *Смирнов А.Ф.* К вопросу о правовом регулировании статуса прокуратуры Российской Федерации // Актуальные проблемы российского права. 2017. №1 (74). С. 215. [↑](#footnote-ref-18)
19. *Цымбалюк Н.И.* Место и роль прокуратуры в современной России // АВБсП. 2015. №3. С. 68. [↑](#footnote-ref-19)
20. *Каинов А.С.* Прокуратура как особый правоохранительный орган // Юридическая наука. 2016. №3. С. 103. [↑](#footnote-ref-20)
21. *Каинов А.С.* Прокуратура как особый правоохранительный орган // Юридическая наука. 2016. №3. С. 104. [↑](#footnote-ref-21)
22. *Цымбалюк Н.И.* Место и роль прокуратуры в современной России // АВБсП. 2015. №3. С. 70. [↑](#footnote-ref-22)
23. *Каинов А.С.* Прокуратура как особый правоохранительный орган // Юридическая наука. 2016. №3. С. 104. [↑](#footnote-ref-23)
24. *Миронов А.Л.* О месте прокуратуры в системе правоохранительных органов Российской Федерации // Вестник Московского университета МВД России. 2018. №5. С. 192. [↑](#footnote-ref-24)