Министерство науки и высшего образования РФ

Федеральное государственное бюджетное

образовательное учреждение

высшего образования

«Тверской государственный университет»

Юридический факультет

Кафедра экологического права и правового обеспечения профессиональной деятельности

Направление подготовки

40.03.01 ЮРИСПРУДЕНЦИЯ

Профиль «Правопользование и правоприменение»

**КУРСОВАЯ РАБОТА**

**По дисциплине «Экологическое право»**

**на тему:**

**Заготовка древесины как вид лесопользования**

Выполнила: студентка 3 курса 34 гр.

Танько Виктория Сергеевна

Научный руководитель: к.ю.н, зав. кафедрой

Васильчук Ю.В.

Тверь 2022

**СОДЕРЖАНИЕ**

[Введение 3](#_Toc99931583)

[§ 1. Общая характеристика и основы правового регулирования заготовки древесины как вида лесопользования 6](#_Toc99931584)

[§ 2. Этапы лесозаготовительной деятельности в предпринимательских целях и их особенности 10](#_Toc99931585)

[§ 3. Особенности правового регулирования заготовки древесины гражданами для собственных нужд 15](#_Toc99931586)

[§ 4. Специфика правового регулирования заготовки древесины для собственных нужд в Тверской области 19](#_Toc99931587)

[Заключение 27](#_Toc99931588)

[Список использованной литературы 29](#_Toc99931589)

[Приложение № 1 34](#_Toc99931590)

# **ВВЕДЕНИЕ**

Тверская область является лидером по площади лесов, а также занимает второе место по возможному объему заготовки древесины среди субъектов РФ Центрального федерального округа[[1]](#footnote-1). 55% территории Тверской области занято лесами, которые являются важнейшим природным, экономическим потенциалом и важнейшим стабилизирующим компонентом окружающей среды региона.

Анализ положений российского законодательства в сфере лесозаготовительной деятельности, в т.ч. действующих правил заготовки древесины свидетельствует о том, что они не отвечают современным требованиям лесопользования, а следовательно, нуждаются в существенной доработке.

По смыслу ч.ч. 1, 2 ст. 29 Лесного кодекса РФ[[2]](#footnote-2) (далее – ЛК РФ) заготовка древесины представляет собой предпринимательскую деятельность, связанную с рубкой лесных насаждений, а также с вывозом из леса древесины и осуществляемую в эксплуатационных лесах, защитных лесах, если иное не предусмотрено ЛК РФ, другими федеральными законами. В свою очередь, 60 % лесов Тверской области отнесено к эксплуатационным лесам, а 40 % – к защитным лесам.

Следовательно, леса Тверской области являются важной экологической, экономической и социальной составляющей региона. Они используются как гражданами для собственных нужд, так и юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в коммерческих целях. В этой связи заготовка древесины как один из самых распространенных видов лесопользования должна регулироваться и осуществляться в строгом соблюдении принципов лесного законодательства.

Решение проблемы повышения продуктивности лесов и обеспечения постоянства лесопользования неразрывно связано с совершенствованием системы заготовки древесины , в т.ч. ее правового регулирования. Согласно Принципу 6 Российского национального стандарта FSC «система лесного хозяйства должна обеспечивать сохранение биологического разнообразия и связанных с ним ценностей и, таким образом, поддерживать экологические функции и целостность леса»[[3]](#footnote-3). С этой целью на региональном уровне разрабатываются методики по сохранению биоразнообразия при проведении лесозаготовок, однако практического опыта реализации таких требований недостаточно.

Кроме того, отдельным аспектом является заготовка древесины гражданами для собственных нужд, т.е. в личных некоммерческих целях. В связи с активной, ежегодной лесозаготовительной деятельностью физическими лицами, и тем самым с оказанием влияния на общее состояние лесов данная деятельность является одной из основных проблемных составляющих указанного вопроса.

Целью курсовой работы является изучение теоретических и практических проблем правового регулирования и правоприменительной практики по вопросу осуществления заготовки древесины как вида лесопользования.

Для раскрытия и исследования данной темы выделены следующие задачи:

1. Проанализировать правила заготовки древесины;

2. Определить роль заготовки древесины как вида лесопользования;

3. Определить тенденции дальнейшего развития законодательства в области заготовки древесины;

4. Проанализировать судебную практику по вопросу применения законодательства в области заготовки древесины;

5. Выявить основные особенности заготовки гражданами древесины для собственных нужд и юридическими лицами в предпринимательских целях;

6. Проанализировать особенности правового регулирования лесозаготовительной деятельности в Тверской области.

Изучение теоретических и практических вопросов исследуемой темы осуществляется путем анализа норм действующего российского законодательства, регламентирующих лесопользование, в т.ч. порядок заготовки древесины, правоприменительной практики, статистических данных органов государственной власти, а также научных исследований, проведенных отечественными учеными и изложенных в статьях и учебной литературе.

# **§ 1. Общая характеристика и основы правового регулирования заготовки древесины как вида лесопользования**

Заготовка древесины – ведущий и наиболее распространенный вид лесопользования. Понятие «заготовка древесины» включает в себя рубку лесных насаждений, их трелевку (транспортировку), частичную переработку (распилку, очищение от древесной коры и т.п.), хранение и вывоз из леса древесины. Следовательно, указанное понятие охватывает не только непосредственно рубку лесных насаждений, а целый комплекс действий.

Между тем, лесное законодательство выделяет два вида осуществления заготовки древесины: в виде предпринимательской деятельности и для собственных нужд, каждый из которых будет более подробно рассмотрен в следующих параграфах настоящей работы.

Можно отметить, что ст. 29 ЛК РФ имеет обобщенное название без уточнения осуществления заготовки древесины в виде предпринимательской деятельности, однако содержит легальное определение данного понятия именно в указанном аспекте. В то же время ст. 30 ЛК РФ не закрепляет определений, в т.ч. понятия «заготовки древесины для собственных нужд».

С учетом ч. 1 ст. 29 ЛК РФ законодатель придерживается того, что заготовка древесины представляет собой предпринимательскую деятельность, связанную с рубкой лесных насаждений, а также с вывозом из леса древесины. Анализируя данное определение, можно сделать вывод, что оно не отражает особенности рассматриваемого вида лесопользования, в т.ч. его многоступенчатость и комплексность.

При изучении лесного законодательства необходимо отметить, что законодатель ограничивает реализацию права на заготовку древесины. По общему правилу, заготовка древесины осуществляется в эксплуатационных и защитных лесах, однако иное может быть установлено ЛК РФ и другими федеральными законами. Помимо этого, для заготовки древесины предоставляются в первую очередь погибшие, поврежденные, перестойные лесные насаждения.

Кроме того, существует Перечень видов (пород) деревьев и кустарников, заготовка древесины которых не допускается, утвержденный Приказом Рослесхоза от 05.12.2011 г. № 513[[4]](#footnote-4), к которым, в частности, относятся плодовые деревья (к примеру, абрикос, вишня, груша, яблоня), отдельные виды хвойных деревьев (пихта грациозная, сосна могильная, тис остроконечный), некоторые деревья ценных пород (береза карельская, клен японский, платан восточный).

Также установлены следующие пределы осуществления заготовки древесины: расчетная лесосека, т.е. допустимый для конкретного лица объем изъятия древесины, и утвержденные возрасты рубок. Приказом Рослесхоза от 09.04.2015 г. № 105 установлены возраста рубок, т.е. не допускается использовать для заготовки древесины деревья или лесные насаждения, имеющие возраст, меньше установленного Федеральным агентством лесного хозяйства РФ.

Для соблюдения пределов и запретов заготовки древесины Приказом Рослесхоза от 27.05.2011 г. № 191 утвержден порядок исчисления расчетной лесосеки. В соответствии с п. 2 данного приказа расчетная лесосека определяет допустимый ежегодный объем изъятия древесины в эксплуатационных и защитных лесах, обеспечивающий многоцелевое, рациональное, непрерывное, неистощительное использование лесов, исходя из установленных возрастов рубок, сохранение биологического разнообразия, водоохранных, защитных и иных полезных свойств лесов[[5]](#footnote-5).

Приказом Министерства природы России от 30.03.2015 г. № 154 утвержден порядок определения видового (породного) и сортиментного состава древесины, устанавливающий требования к определению указанного состава древесины, полученной юридическими лицами, гражданами при использовании лесов и (или) при осуществлении мероприятий по их охране, защите и воспроизводству[[6]](#footnote-6).

Основным нормативно-правовым актом, регулирующим заготовку древесины является Приказ Министерства природы России от 01.12.2020 г. № 993 «Об утверждении Правил заготовки древесины и особенностей заготовки древесины в лесничествах, указанных в статье 23 Лесного кодекса Российской Федерации» (далее – Правила заготовки древесины)[[7]](#footnote-7), поскольку данные Правила заготовки древесины определяют требования к исследуемому виду лесопользования во всех лесных районах России, в т.ч. устанавливают требования по отводу и таксации лесосек, положения о рубке лесных насаждений и порядок их применения, общие требования к организации и проведению работ по заготовке древесины. Следовательно, они закрепляют правила экологически обоснованного поведения при заготовке древесины.

Изучаемый вид лесопользования осуществляется в соответствии не только с Правилами заготовки древесины, но и лесным планом субъекта РФ, лесохозяйственным регламентом лесничества, а также проектом освоения лесов и лесной декларацией (за исключением случаев заготовки древесины на основании договора купли-продажи лесных насаждений или указанного в ч. 5 ст. 19 ЛК РФ контракта).

По общему правилу, граждане, юридические лица осуществляют заготовку древесины на основании договоров аренды лесных участков. Однако законодателем установлены особенности заготовки древесины отдельными категориями лиц, а именно закреплены иные правовые основания для изучаемого вида лесопользования.

Так, в предусмотренных законами субъектов РФ случаях на основании договоров купли-продажи лесных насаждений допускается осуществление заготовки древесины для обеспечения государственных или муниципальных нужд. Также на основании договоров купли-продажи лесных насаждений допускается осуществление заготовки древесины в лесничествах, расположенных на землях лесного фонда юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, относящимися к субъектам малого и среднего предпринимательства.

При осуществлении мероприятий по сохранению лесов и по лесоустройству заготовка соответствующей древесины осуществляется на основании договора купли-продажи лесных насаждений или указанного в ч. 5 ст. 19 ЛК РФ контракта на выполнение работ по сохранению лесов.

Стоит отметить, что если федеральными законами допускается заготовка древесины федеральными государственными учреждениями, лесные участки, находящиеся в государственной собственности, могут предоставляться этим учреждениям для указанной цели в постоянное (бессрочное) пользование.

Данное положение закрепляет льготный режим осуществления права лесопользования субъектам, которые в соответствии с земельным законодательством (ст. 39.9 ЗК РФ)[[8]](#footnote-8) могут получать земельные участки на праве постоянного (бессрочного) пользования. Однако следует отметить, что лесное законодательство в отличие от земельного ограничивает перечень таких лиц только федеральными государственными учреждениями. Данный подход является обоснованным в связи с исключительной федеральной собственностью на лесные участки из состава земель лесного фонда, на которых в основном и проводится заготовка и переработка древесины.

Таким образом, представляется целесообразным сформулировать следующее определение. Заготовка древесины как вид лесопользования представляет собой комплексный технологический процесс, включающий рубку лесных насаждений путем их спиливания, срубания или срезания, первичную обработку древесины (очистку от сучьев, раскряжевку хлыстов, трелевку деревьев, хлыстов или сортиментов из лесосеки до лесопогрузочного пункта с формированием на нем штабеля (штабелей) древесного сырья или без такового), лесоскладские работы и транспортировку древесины из леса, осуществляемый в предпринимательских целях, для собственных нужд или в иных целях, предусмотренных ЛК РФ. Следовательно, заготовка древесины является сложным, процессом, который регулируется достаточным количеством нормативно-правовых актов различных отраслей права, что иллюстрирует несоответствующую упорядоченность в правовом обеспечении указанной деятельности.

# **§ 2. Этапы лесозаготовительной деятельности**

**в предпринимательских целях и их особенности**

Заготовка древесины в порядке осуществления предпринимательской деятельности – комплексный процесс использования лесных ресурсов, в частности включающий рубку лесных насаждений, лесоскладские работы и транспортировку древесины из леса, осуществляемый индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами, зарегистрированными в установленном законом порядке. Однако последовательность и способы выполнения технологических операций могут быть различными в зависимости от природно-производственных условий, а также от принятых системы и видов рубок. Для реализации комплексного освоения лесов и развития лесной промышленности лесопользователями также могут создаваться такие объекты лесной инфраструктуры, как лесные дороги, склады, а также объекты лесоперерабатывающей инфраструктуры.

Выбор лесного участка и юридическое закрепление права на осуществление заготовки древесины в предпринимательских целях на определенной лесосеке – начальный и основополагающий этап для реализации рассматриваемого вида лесопользования. Это так называемая предразведывательная деятельность, т.е. мероприятия, проводимые до момента заключения, в частности, договора аренды.

Договор аренды лесного участка для заготовки древесины заключается по результатам торгов на право заключения такого договора, которые проводятся в форме открытого аукциона или открытого конкурса в соответствии со ст. 73.1 ЛК РФ, а также Методическими указаниями по подготовке, организации и проведению аукционов по продаже права на заключение договоров аренды лесных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, либо права на заключение договора купли-продажи лесных насаждений в соответствии со ст.ст. 78-80 ЛК РФ, утвержденных Приказом Минсельхоза России от 24.02.2009 г. № 75[[9]](#footnote-9).

Однако даже до выбора лесопользователем лесного участка для осуществления лесозаготовительной деятельности осуществляется процедура выбора участков лесного фонда для передачи в установленном порядке в аренду. И в целях обеспечения обоснованности такого выбора и совершенствования организации лесных конкурсов Федеральным агентством лесного хозяйства России приняты Рекомендации по организации подбора, формирования участков лесного фонда для последующей их передачи в аренду для заготовки древесины рубками главного пользования, по подготовке конкурсной документации и программ лесных конкурсов на право аренды этих участков.

Вторым этапом заготовки древесины являются оценочные мероприятия. После заключения договора аренды лесного участка лесопользователем разрабатывается проект освоения лесов, технически и технологически уточняющий предварительную оценочную информацию о лесном участке, полученную по выписке из государственного лесного реестра. Проект освоения лесов содержит сведения о разрешенных лесохозяйственным регламентом лесничества видах и проектируемых объемах использования лесов, мероприятиях по охране, защите и воспроизводству лесов, по созданию и эксплуатации объектов лесной и лесоперерабатывающей инфраструктуры, по охране объектов животного мира и водных объектов[[10]](#footnote-10). Тем самым, данная стадия представляет собой оценку лесного участка, выделенного под заготовку древесины, в результате лесопользователь получает информацию, без которой невозможно технологически и экологически правильное освоение лесного участка.

Следующим этапом являются подготовительные и основные лесозаготовительные работы, которые состоят из следующих лесосечных работ: отвод и таксация лесосек; рубка лесных насаждений; хранение древесины в лесу; первичная переработка; ее трелевка (транспортировка).

Перед непосредственной рубкой лесных насаждений осуществляется отвод и таксация лесосеки, при которой определяются количественные и качественные характеристики лесных насаждений и объем древесины, подлежащей заготовке. При отводе лесосеки осуществляются определение координат и закрепление на местности характерных точек границ лесосек, отбираются и отмечаются деревья, предназначенные для рубки при проведении выборочных рубок. Также может осуществляться рубка лесных насаждений в целях закрепления на местности границ лесосек и установки граничных столбов.

Таксация лесосеки проводится после обозначения ее границ на местности. При таксации лесосек выполняется натурное определение качественных характеристик лесных насаждений и объема древесины, подлежащей заготовке, при сплошных рубках и чересполосных постепенных рубках – с учетом по площади, при иных выборочных рубках – с учетом по количеству деревьев, назначенных в рубку.

С учетом последних изменений в ЛК РФ с 1 марта 2023 г. оформление указанных действий будет осуществляться составлением таксационного описания лесосеки в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью, и не позднее чем за 15 дней до дня начала соответствующих лесосечных работ будет направляться с использованием информационно-телекоммуникационных сетей общего пользования, в т.ч. сети «Интернет», включая единый портал государственных и муниципальных услуг, в органы государственной власти, органы местного самоуправления.

Рубками лесных насаждений являются процессы их спиливания, срубания, срезания. Для заготовки древесины допускается осуществление рубок: спелых, перестойных лесных насаждений; средневозрастных, приспевающих, спелых, перестойных лесных насаждений при вырубке погибших и поврежденных лесных насаждений, уходе за лесами; лесных насаждений любого возраста на лесных участках, предназначенных для строительства, реконструкции и эксплуатации объектов, лесной и лесоперерабатывающей инфраструктур и иных объектов.

Порядок осуществления рубок лесных насаждений определяется правилами заготовки древесины, правилами санитарной безопасности в лесах, правилами пожарной безопасности в лесах, правилами ухода за лесами (ст. 16 ЛК РФ).

Рубки лесных насаждений осуществляются в форме выборочных или сплошных рубок (ст. 17 ЛК РФ). Выборочными рубками являются рубки, при которых на соответствующих землях или земельных участках вырубается часть деревьев и кустарников. Сплошными рубками признаются рубки, при которых на соответствующих землях или земельных участках вырубаются лесные насаждения с сохранением для воспроизводства лесов отдельных деревьев и кустарников или групп деревьев и кустарников.

В защитных лесах сплошные рубки осуществляются только в случае, если выборочные рубки не обеспечивают замену лесных насаждений, утрачивающих свои средообразующие, водоохранные, санитарно-гигиенические, оздоровительные и иные полезные функции, на лесные насаждения, обеспечивающие сохранение целевого назначения защитных лесов и выполняемых ими полезных функций.

Осуществление сплошных рубок допускается только при условии воспроизводства лесов на выделенных лесных участках. Следовательно, при проведении сплошных рубок спелых, перестойных лесных насаждений обязательным условием является обеспечение лесовосстановления способами, предусмотренными Правилами лесовосстановления[[11]](#footnote-11).

В данном случае речь идет не только о естественном лесовосстановлении, а об искусственном лесовосстановлении, представляющим собой деятельность, связанную с выращиванием лесных насаждений, в т.ч. посев, посадку саженцев, сеянцев основных лесных древесных пород, агротехнический уход за лесными насаждениями (мероприятия, направленные на повышение приживаемости саженцев, сеянцев основных лесных древесных пород и улучшение условий их роста), а также иные мероприятия, предусмотренные правилами лесовосстановления, до момента отнесения земель, на которых осуществляется искусственное лесовосстановление, к землям, на которых расположены леса (ч. 3 ст. 62 ЛК РФ).

На практике суды зачастую не накладывают на правонарушителя обязанность по восстановлению лесов. В связи с этим масштабы вырубаемых лесов не соответствуют объемам восстанавливающих лесов. В этой связи законодатель в 2018 г. внес изменения в ЛК РФ и отдельные законодательные акты РФ в части совершенствования воспроизводства лесов и лесоразведения по вопросам использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов, а также оборота лесоматериалов.

С 1 января 2022 г. вступила в силу новая глава 1.1 ЛК РФ[[12]](#footnote-12), посвященная рубкам и подсочке лесных насаждений. В соответствии с ч. 1 ст. 23.1 ЛК РФ рубками лесных насаждений признаются процессы их валки (в т. ч. спиливания, срубания, срезания), а также иные технологически связанные с ними процессы (включая трелевку, первичную обработку, хранение древесины в лесу), в результате которых образуется древесина в виде лесоматериалов (хлыстов, обработанных и необработанных сортиментов и иных лесоматериалов).

Следовательно, законодатель выделяет два составляющих этапа заготовки древесины как предпринимательской деятельности: рубку лесных насаждений и вывоз из леса древесины. Кроме того, в первое он включает указанные выше различные лесосечные работы. Следовательно, отвод и таксация лесосеки представляются фундаментальным этапом по отношению к рубке лесных насаждений, а трелевка, хранение древесины в лесу, первичная обработка – основными вспомогательными процессами.

# **§ 3. Особенности правового регулирования заготовки древесины гражданами для собственных нужд**

Другой формой исследуемого вида использования лесов является заготовка древесины гражданами для собственных нужд. В соответствии с ч.ч. 1 и 4 ст. 30 ЛК РФ граждане вправе заготавливать древесину для отопления, возведения строений и для иных собственных нужд на основании договора купли-продажи лесных насаждений.

В отличие от ранее рассматриваемой заготовки древесины в предпринимательских целях данная форма изучаемого вида использования лесов имеет свою специфику.

Во-первых, необходимо отметить, что на федеральном уровне устанавливаются только правовые основы регулирования лесозаготовительной деятельности гражданами в указанных целях; наиболее конкретные положения, порядок и нормативы такой заготовки древесины устанавливаются законами субъектов РФ. Следовательно, в отличие от заготовки древесины как предпринимательской деятельности особенности правового регулирования лесозаготовительной деятельности гражданами для собственных нужд устанавливаются на региональном уровне, что подробнее будет рассмотрено в следующем параграфе настоящей работы на примере Тверской области.

Во-вторых, рассматриваемая форма заготовки древесины не является предпринимательской деятельностью и осуществляется не в коммерческих целях, а для удовлетворения необходимых потребностей граждан.

Вместе с тем в отдельном субъекте РФ определяется закрытый перечень целевого использования заготовленной древесины (в частности, для отопления, возведения строений (жилых домов и хозяйственных построек), их ремонта и др.). Из этого следует, что заготовка древесины гражданами для собственных нужд носит исключительно исчерпывающе целевой характер, когда для заготовки древесины как предпринимательской деятельности существуют лишь обобщенно сформулированная цель – получение прибыли. Необходимо отметить, что законодателем предусмотрен особый порядок заготовки древесины для лиц, относящихся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока и ведущих традиционный образ жизни. Они имеют право бесплатно заготавливать древесину для собственных нужд исходя из нормативов, установленных законами субъектов РФ. Данный подход является целесообразным с точки зрения учета интересов указанных народов, сыгравших историческую роль в формировании российской государственности, в т.ч. в связи с условиями их проживания.

В-третьих, для собственных нужд граждане вправе заготавливать древесину и в лесах иных категорий, помимо эксплуатационных и защитных лесов, если иное прямо не предусмотрено в ЛК РФ и федеральных законах.

Также при заготовке древесины для собственных нужд граждане не вправе осуществлять строительство объектов лесной инфраструктуры в соответствии с ч. 3 ст. 30, ч. 8 ст. 29 ЛК РФ. Можно предположить, что это связано с целями осуществления данного вида лесопользования, которые не имеют долгосрочного и трудоемкого характера по сравнению с предпринимательской лесозаготовительной деятельностью.

В-четвертых, право граждан на заготовку древесины для собственных нужд возникает на основании договора купли-продажи лесных насаждений без предоставления лесного участка в пользование. Следовательно, правовые основания получения права на заготовку древесины в предпринимательских целях и для собственных нужд также отличаются.

Кроме того, на основании ч. 1 ст. 77 ЛК РФ договор купли-продажи лесных насаждений с целью заготовки древесины для собственных нужд заключается в общем порядке, а не по результатам открытого аукциона на право заключения такого договора.

В данном случае предметом договора являются лесные насаждения, которые в результате заготовки переходят в собственность граждан (лесозаготовителей). По указанному договору купли-продажи предоставляется лес на корню. Вместе с тем, древесина, заготовленная гражданами для собственных нужд, не может отчуждаться или переходить от одного лица к другому иными способами. Данное положение было закреплено в ст. 30 ЛК РФ только в 2013 г.[[13]](#footnote-13) в связи с активной «покупкой» недобросовестными предпринимателями у граждан права на заготовку древесины или уже заготовленной древесины без оформления разрешительной документации[[14]](#footnote-14).

Заключение гражданами договора купли-продажи лесных насаждений с целью заготовки древесины для собственных нужд имеет проблематику практического характера, не только связанную с частым невыполнением гражданами данной обязанности, но и с реализацией указанной в таком договоре цели использования древесины.

В действительности абсолютное большинство договоров купли-продажи лесных насаждений фактически не выполняются в том ключе, который предусмотрен законом, а являются способом осуществления незаконной деятельности для «черных лесорубов», а нередко и основой коррупционных проявлений.

Кроме того, становятся нередкими случаи нецелевого использования деловой древесины, заготовленной по договорам купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд граждан. Однако в данном случае имеется в виду не продажа, мена или дарение такой древесины иным лицам, а к примеру, осуществление строительства хозяйственной постройки и ремонта жилого дома, когда договором купли-продажи лесных насаждений целью использования заготовленной древесины было лишь первое.

Данный факт иллюстрирует использование гражданином древесины, заготовленной для собственных нужд, на цели, не соответствующие цели ее использования, определенной договором, в связи с чем добросовестные лесозаготовители, выполняющие обязанность по заключению указанного договора, оказываются в невыгодном положении и подлежат юридической ответственности. Актуальной проблемой является заготовка древесины гражданами для цели отопления. Так, Волков С.А. с целью отопления жилого дома и бани заключил с ГКУ «Торжокское лесничество Тверской области» договор купли-продажи лесных насаждений. Однако во время заготовки Волков С.А. помимо пород деревьев, указанных в договоре, незаконно спилил деревья породы ель без заключения договоров купли-продажи лесных насаждений хвойных пород (деловой древесины – на строительство и ремонт). В связи с чем Спировским районным судом Тверской области был признан виновным в совершении преступления, предусмотренного п. «г» ч. 2 ст. 260 УК РФ[[15]](#footnote-15).

Так, для решения указанной проблемы Беляк А.Л. и Ильясов Р.В. предлагают в ст. 30 ЛК РФ закрепить положения, отражающие специфику отдельной цели такой заготовки. В частности, установить прямой запрет «рубки лесных насаждений, не имеющих признаки отмирания, повреждений гибели»[[16]](#footnote-16) в рамках заготовки древесины для отопления. Данное положение является целесообразным с точки зрения сохранения лесных древесных ресурсов, т.к. гражданами часто заготавливаются не дрова для отопления, а деловая древесина.

Стоит сказать, что в действующих субъектах РФ в преобладающей степени регламентируется порядок заключения договора купли-продажи лесных насаждений и заготовки древесины, в т.ч. дублируя положения федерального законодательства, не акцентируя внимания региональным аспектам учета древесины как товара, являющегося объектом имущественных отношений. В связи с чем возникают проблемы как с гражданами при заключении договоров купли-продажи лесных насаждений и исполнении их условий, так и с Федеральным агентством лесного хозяйства РФ при осуществлении контроля и надзора за исполнением субъектами РФ переданных Российской Федерацией полномочий.

Таким образом, можно сформулировать следующее определение понятия «заготовка гражданами древесины для собственных нужд». Заготовка гражданами древесины для собственных нужд – не связанный с предпринимательской деятельностью вид лесопользования, направленный на удовлетворение личных некоммерческих потребностей граждан в целях реализации собственных нужд, определяемых законом субъекта РФ.

Тем самым, необходимо расширить правовое регулирование заготовки гражданами древесины для собственных нужд на федеральном уровне и легально закрепить признаки указанного вида лесопользования. Для этого изложить п. 1 ст. 30 ЛК РФ следующим образом: «Заготовка древесины гражданами для собственных нужд представляет собой деятельность по рубке лесных насаждений и вывозу древесины в пункты переработки или в место жительства гражданина, осуществляемую непосредственно или через привлечение организаций и (или) индивидуальных предпринимателей. Граждане вправе заготавливать древесину для целей отопления, возведения строений и иных собственных нужд».

# **§ 4. Специфика правового регулирования заготовки древесины для собственных нужд в Тверской области**

Как было сказано ранее, Тверская область – богатый лесными древесными ресурсами субъект РФ, на территории которого как юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, так и физическими лицами активно используются данные ресурсы в целях заготовки древесины, что подчеркивает необходимость и значимость эффективного правового регулирования на региональном уровне и обуславливает большую степень вероятности нарушений действующего законодательства в сфере лесопользования (заготовки древесины).

В данном аспекте первоочередное значение имеет заготовка древесины гражданами для собственных нужд, поскольку в каждом субъекте РФ принят отдельный закон, регулирующий указанный вид использования лесов. Так, в рассматриваемом субъекте РФ действует Закон Тверской области от 18.09.2007 г. № 96-ЗО «Об установлении порядка и нормативов заготовки гражданами древесины для собственных нужд и порядка заключения договора купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд» (далее – Закон Тверской области от 18.09.2007 г. № 96-ЗО)[[17]](#footnote-17).

На основе проведенного сравнительно-правового анализа[[18]](#footnote-18) нескольких соответствующих нормативно-правовых актов можно сделать вывод, что при отсутствии в нормах действующего федерального законодательства легального определения заготовки древесины для собственных нужд в большинстве законов субъектов РФ оно также не закреплено. Однако в вышеуказанном законе Тверской области имеется легальное определение указанного понятия. В соответствии со ст. 1 Закона Тверской области от 18.09.2007 г. № 96-ЗО заготовка гражданами древесины для собственных нужд является видом использования леса, не связанным с предпринимательской деятельностью, направленным на удовлетворение личных потребностей граждан в целях строительства, реконструкции строений и сооружений и ремонта принадлежащих им строений и сооружений, отопления таких объектов и иных собственных нужд, определенных данным Законом. Исходя из данного определения, а также остальных положений данного нормативно-правового акта в Тверской области к собственным нуждам граждан относятся строительство, реконструкция строений и сооружений и ремонт принадлежащих им строений и сооружений, отопление таких объектов.

Для указанных целей устанавливаются отдельные нормативы и периодичность заготовки древесины. Кроме того, данные показатели относительно строительства, реконструкции и ремонта зависят от объекта данных действий: жилой дом или хозяйственная постройка; а нормативы заготовки древесины для отопления дома с системой печного отопления – от варианта дома: рубленый деревянный дом с деревянными полами и перекрытиями, кирпичный дом с деревянными полами и перекрытиями и др. В рассматриваемом законе значительное внимание уделяется процедуре заключения договора купли-продажи лесных насаждений для указанных целей, т.е. порядок предоставления такой услуги, и в меньшей степени региональным особенностям использования лесов с целью заготовки древесины для собственных нужд. Вместе с тем, Попов А.С. обоснованно предлагает закрепить в законах субъектов РФ положения о порядке и условиях целевого использования древесины[[19]](#footnote-19) в связи с частой практикой таких нарушений. Кроме того, несмотря на закрепление порядка заключения такого договора, в Тверской области не установлен типовой договор купли-продажи лесных насаждений. Хотя Министерством природных ресурсов и экологии РФ он утвержден[[20]](#footnote-20), но форму данного договора необходимо устанавливать на уровне субъекта РФ с учетом законодательства о местном самоуправлении и административно-территориального устройства региона.

В 2016 г. в связи с жалобой гражданки Пенкиной Г.А. на территории Алтайского края в отдельный закон были внесены изменения, регламентирующие заготовку и приобретение гражданами древесины для индивидуального жилищного строительства. Так, Конституционный Суд РФ постановил о необходимости решения социальных задач по созданию для граждан достойных условий проживания, включая удовлетворение их потребностей в древесине для индивидуального жилищного строительства[[21]](#footnote-21).

Смотря на указанный опыт Алтайского края в сфере заготовки древесины для собственных нужд, стоит отметить, что законодателю Тверской области необходимо принять его во внимание, поскольку в рассматриваемом законе Тверской области не учитывается специфика заготовки древесины для индивидуального жилищного строительства.

Далее Законом Тверской области от 18.09.2007 г. № 96-ЗО закреплено положение об обеспечении условий доступности инвалидам объектов и услуг, связанных с реализацией данного закона. Однако данная норма имеет отсылочный характер, не устанавливает конкретные льготы для указанной категории граждан, что также является отрицательным моментом в правовом регулировании Тверской области.

Согласно ст. 7 Закона Тверской области от 18.09.2007 г. № 96-ЗО использование гражданином заготовленной древесины не по целевому назначению, в том числе при возмездном ее отчуждении, не допускается.

Говоря о юридической ответственности за нарушение правил заготовки древесины, в т.ч. за незаконную рубку лесных насаждений, необходимо отметить, что в зависимости от предмета посягательства, а именно от того, какие деревья и кустарники, в каком месте были незаконно вырублены или повреждены, какой в результате этого причинен ущерб, наступает уголовная (ст. 260 УК РФ)[[22]](#footnote-22) либо административная ответственность (ст. 8.25, 8.28 КоАП РФ)[[23]](#footnote-23).

Основным критерием разграничения уголовно-наказуемой рубки лесных насаждений от незаконной рубки лесных насаждений, за которую ответственность предусмотрена ст. 8.28 КоАП РФ, является значительный размер ущерба, причиненного посягательством, а также степень повреждения лесных насаждений. Следовательно, если повреждение указанных насаждений не привело к прекращению их роста, содеянное влечет административную ответственность. Так, в соответствии со ст. 59.6 Закона Тверской области от 14.07.2003 г. № 46-ЗО «Об административных правонарушениях»[[24]](#footnote-24) предусмотрена административная ответственность за нарушение установленного нормативными правовыми актами Тверской области порядка заготовки гражданами древесины для собственных нужд, в т.ч. использование древесины не по целевому назначению. Однако исходя из анализа правоприменительной практики, привлечение к административной ответственности по данной статье не является частым.

В свою очередь, нередкой практикой является взыскание денежных средств за нецелевое использование деловой древесины в порядке искового производства. К примеру, Лесной районный суд Тверской области рассмотрел гражданское дело по иску Министерства лесного хозяйства Тверской области к Романовской Р.К. о взыскании денежных средств за нецелевое использование деловой древесины[[25]](#footnote-25). Установлено, что между Министерством лесного хозяйства Тверской области в лице руководителя ГКУ «Удомельское лесничество Тверской области» и ответчиком был заключен договор купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд, согласно которому лесные насаждения предоставляются для использования заготовленной древесины в целях реконструкции жилого дома. Однако в ходе проверки целевого использования деловой древесины было установлено, что последняя заготовила древесину в полном объеме, но не провела реконструкцию дома согласно заявленным целям использования древесины, т.е. использовала заготовленную древесину не по целевому назначению.

Стоит отметить, что нецелевое использование лесозаготовителями, заключающими договор купли-продажи лесных насаждений в соответствующих целях, является распространенным. Следовательно, лесопользователи, выполняющие обязанность по заключению соответствующего договора, оказываются в невыгодном положении, наравне с лесопользователями, вовсе не выполняющими данную обязанность, тем самым грубо нарушающими действующее законодательство. Однако суд в таких случаях учитывает требования разумности и справедливости, тем самым устанавливает несоразмерность последствиям нарушения ответчиком обязательств по договору купли-продажи лесных насаждений.

Так, действующим законодательством предусмотрена уголовная ответственность для лиц, которые на основании незаконных сделок приобретают либо право на заготовку древесины для собственных нужд, либо саму такую древесину, используя ее для своих целей, преимущественно путем использования в предпринимательской деятельности по торговле лесо- и пиломатериалами (ст. 191.1 УК РФ). Однако на территории Тверской области привлечение к уголовной ответственности по ст. 191.1 УК РФ за последние 3 года не осуществлялось.

По вопросу несоблюдения правил заготовки гражданами для собственных нужд Власов В.А. отмечает, что частые нарушения связаны с проблемой непосредственного получения гражданином древесины[[26]](#footnote-26), т.к. это представляет собой самостоятельно выполняемый процесс, затрудненный не столько рубкой лесных насаждений, а сколько вывозом древесины из леса.

Говоря о правовом регулировании в Тверской области заготовки древесины как предпринимательской деятельности, необходимо отметить, что на уровне субъекта РФ не устанавливаются специальные положения, регулирующие данный вид лесопользования. В то же время необходимо обратить внимание на правоприменительную практику в Тверской области, которая является единообразной и в то же время многочисленной.

По информации Рослесинфорга[[27]](#footnote-27), за первое полугодие 2021 г. объем незаконной заготовки древесины сократился на 35% по сравнению с аналогичным периодом 2020 г. - до 105,5 тыс. кубометров. Площадь лесов, находящихся под наблюдением, за то же время увеличилась на 23,3% и составляет 211,5 млн га. Общая площадь земель лесного фонда - почти 1,2 млрд га. Кроме того, число незаконных рубок по сравнению с отчетным периодом сократилось на 8,8%, а объем нелегально заготовленной древесины уменьшился со 163 до 105,5 тыс. кубометров.

Можно предположить, что данные показатели являются следствием реализации Плана мероприятий по декриминализации и развитию лесного комплекса и, в частности, Федерального закона от 04.02.2021 № 3-ФЗ «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования правового регулирования лесных отношений», направленного в т. ч. на повышение прозрачности лесозаготовки и реализации древесины.

Кроме того, с 1 июля 2021 г. была введена в действие модернизированная ЛесЕГАИС, которая позволяет исключить «серый оборот» древесины, проследить весь ее путь от заготовки до места переработки или реализации на экспорт – и тем самым усовершенствовать контроль за оборотом древесины.

Несмотря на это нарушение правил заготовки древесины предпринимателями в настоящее время также является актуальной проблемой. Наиболее распространенные нарушения обязательных требований, совершаемые в лесах, расположенных на землях лесного фонда на территории Тверской области, являются в совокупности нарушения Правил заготовки древесины, правил пожарной, санитарной безопасности в лесах (около 78% нарушений от общего количества выявленных нарушений). Основную часть составляют нарушения требований об очистке мест рубок (лесосек) от порубочных остатков и требований к складированию древесины на лесосеках[[28]](#footnote-28).

Так, прокуратурой Западнодвинского района с привлечением специалистов лесничества в лесозаготовительной компании проведена проверка, в ходе которой установлено, что в нарушение требований ЛК РФ, Правил заготовки древесины, заготовленная древесина частично складирована в неустановленном технологической картой лесосечных работ месте[[29]](#footnote-29). По фактам выявленных нарушений должностное лицо, ответственное за организацию технологического процесса лесозаготовки, привлечено к административной ответственности по ч. 1 ст. 8.25 КоАП РФ. Руководителю предприятия внесено представление об устранении нарушений законодательства, по результатам рассмотрения которого виновное должностное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности. Также проверками, проведенными в 2020 г. ГКУ «Кашинское лесничество Тверской области», Тверской межрайонной природоохранной прокуратурой установлено помимо нарушений КХ «Виктория» ЛК РФ, при заготовке древесины на лесных участках в Воронцовском и Кашинском участковых лесничествах, но и невыполнение обязанности крестьянского хозяйства вывезти оттуда заготовленную древесину[[30]](#footnote-30). Исковые требования прокурора в защиту законных интересов РФ и прав, свобод неопределенного круга лиц к КХ «Виктория» об обязании устранить нарушения лесного законодательства при заготовке древесины были удовлетворены в полном объеме.

По результатам изучения и анализа правоприменительной практики в Тверской области можно сделать вывод, что рубки ведутся без соблюдения установленных лесоводственных и экологических требований, что ухудшает качественное состояние лесных древесных ресурсов, снижает их продуктивность, приводит к эрозии почв, изменению породной и возрастной структуры лесов. Леса часто подвергаются воздействию лесных пожаров из-за неправильного ведения лесозаготовок, запасы крупномерного высококачественного пиловочника истощаются, хвойные древостои сменяются низкотоварными мягколиственными, лесоперерабатывающие предприятия области сталкиваются с нехваткой сырья, исчезают редкие виды растений и животных.

Таким образом, в связи с комплексным характером упомянутых нарушений законодателю необходимо обратить внимание на закрепление подробных правил ухода за лесом, а также правил лесовосстановления. При доработке правил целесообразно вернуться к практике разработки региональных правовых актов с установлением общих для всех регионов нескольких нормативных параметров: срока лесовосстановления вырубок, недопущения снижения доли площадей занятых хозяйственно-ценными породами, недопущение снижения лесистости и т.д. Кроме того, проводимые лесопользователем мероприятия по лесовосстановлению могут учитываться при расчете размера вреда, причиняемого окружающей среде, но не должны полностью его покрывать.

# **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

На сегодняшний день коренным образом меняется отношение общественности и органов государственной власти к ведению лесного хозяйства и заготовки древесины. Возникает необходимость более строгого отбора технологических процессов лесопользования на основе их широкой комплексной оценки, учитывающей не только возможность эффективного использования всех лесных ресурсов, но и интересы будущих поколений[[31]](#footnote-31). Несмотря на это, в области лесозаготовительной деятельности существуют практические проблемы, в частности, заключающиеся в нецелевом использовании заготовленной древесины

Так, с целью предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, положительной практикой является утверждение Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по федеральному государственному лесному контролю (надзору) на землях лесного фонда на территории Тверской области на 2022 г.

В то же время в отношении заготовки гражданами древесины для собственных нужд нужно резюмировать, что существует необходимость расширения правового регулирования указанного вида лесопользования на федеральном уровне и легального закрепления его признаков. В связи с этим ч. 1 ст. 30 ЛК РФ предполагается изложить в следующей редакции: «Заготовка древесины гражданами для собственных нужд представляет собой деятельность по рубке лесных насаждений и вывозу древесины в пункты переработки или в место жительства гражданина, осуществляемую непосредственно или через привлечение организаций и (или) индивидуальных предпринимателей. Граждане вправе заготавливать древесину для целей отопления, возведения строений и иных собственных нужд».

По причине комплексного характера типичных и частых нарушений в сфере заготовки древесины законодателю необходимо обратить внимание на закрепление подробных правил ухода за лесом, а также правил лесовосстановления. При доработке правил целесообразно учитывать региональную специфику лесного фонда, в т.ч. обратиться к практике разработки региональных правовых актов с установлением общих для всех регионов нескольких нормативных параметров. В частности, срока лесовосстановления вырубок, недопущения снижения доли площадей занятых хозяйственно-ценными породами, недопущение снижения лесистости и т.д.

Таким образом, несмотря на положительную динамику развития российского законодательства в сфере регулирования заготовки древесины, в указанной области существуют проблемы практического характера, решение которых не только нормализует действующее законодательство, но и будет способствовать сохранению биоразнообразия при осуществлении заготовки древесины.

# **СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ**

**1. Нормативно-правовые акты**

1. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 г. № 63-ФЗ (ред. от 25.03.2022) // Собрание законодательства Российской Федерации. 1996. № 25. Ст. 2954.

2. Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 г. № 136-ФЗ (ред. от 16.02.2022) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2001. № 44. Ст. 4147.

3. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 г. № 195-ФЗ (ред. от 25.03.2022) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2002 г. № 1 (часть I). Ст. 1.

4. Лесной кодекс Российской Федерации от 04.12.2006 г. N 200-ФЗ (ред. от 30.12.2021) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2006. № 50. Ст. 5278.

5. Федеральный закон от 28.12.2013 г. № 415-ФЗ «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2013. № 52 (часть I). Ст. 6980.

6. Федеральный закон от 02.07.2021 г. № 304-ФЗ «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и статьи 14 и 16 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2021. № 27 (часть I). Ст. 5132.

7. Закон Тверской области от 14.07.2003 г. N 46-ЗО «Об административных правонарушениях» // «Тверские ведомости». 2003. № 57.

8. Закон Тверской области от 18.09.2007 г. № 96-ЗО «Об установлении порядка и нормативов заготовки гражданами древесины для собственных нужд и порядка заключения договора купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд» // «Тверские ведомости». 2007. № 40.

9. Постановление Конституционного Суда РФ от 25.10.2016 г. № 21-П «По делу о проверке конституционности части 3 статьи 8 Закона Алтайского края «О регулировании отдельных лесных отношений на территории Алтайского края» в связи с жалобой гражданки Г.А. Пенкиной» // СПС «КонсультантПлюс».

10. Приказ Минсельхоза РФ от 24.02.2009 г. № 75 «Об утверждении Методических указаний по подготовке, организации и проведению аукционов по продаже права на заключение договоров аренды лесных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, либо права на заключение договора купли-продажи лесных насаждений в соответствии со статьями 78 - 80 Лесного кодекса Российской Федерации» // «Российская газета». 2009. № 92.

11. Приказ Минприроды России от 30.03.2015 N 154 «Об утверждении Порядка определения видового (породного) и сортиментного состава древесины» // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2015 г. № 38.

12. Приказ Минприроды России от 27.07.2020 г. № 488 «Об утверждении типового договора купли-продажи лесных насаждений» // СПС «КонсультантПлюс».

13. Приказ Минприроды России от 01.12.2020 г. № 993 «Об утверждении Правил заготовки древесины и особенностей заготовки древесины в лесничествах, указанных в статье 23 Лесного кодекса Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс».

14. Приказ Минприроды РФ от 04.12.2020 г. № 1014 «Об утверждении Правил лесовосстановления, состава проекта лесовосстановления, порядка разработки проекта лесовосстановления и внесения в него изменений» // СПС «КонсультантПлюс».

15. Приказ Минприроды РФ от 16.11.2021 г. № 864 «Об утверждении Состава проекта освоения лесов, порядка его разработки и внесения в него изменений, требований к формату проекта освоения лесов в форме электронного документа» // СПС «КонсультантПлюс».

16. Приказ Федерального агентства лесного хозяйства от 27.05.2011 г. № 191 «Об утверждении Порядка исчисления расчетной лесосеки» // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2011 г. № 31.

17. Приказ Федерального агентства лесного хозяйства от 05.12.2011 г. № 513 «Об утверждении Перечня видов (пород) деревьев и кустарников, заготовка древесины которых не допускается» // «Российская газета». 2012 г. № 18.

18. Приказ Министерства лесного комплекса Тверской области от 25.02.2022 г. № 21-п «О докладе о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного лесного контроля (надзора) на землях лесного фонда на территории Тверской области в 2021 году» // Официальный сайт Министерства лесного комплекса Тверской области / URL: https://les.tver.ru/ (дата обращения: 02.04.2022 г.).

**2. Специальная литература**

1. Беляк А.Л. Проблемы правового регулирования заготовки древесины гражданами для собственных нужд / А.Л. Беляк, Р.В. Ильясов // Научный дайджест Восточно-Сибирского института МВД России. 2020. № 3 (6). С. 32-39.

2. Власов В.А. Отдельные аспекты реализации права граждан на заготовку древесины для возведения и ремонта деревянных домостроений в сельских поселениях / В.А. Власов, О.Ю. Маслова // Право и государство: теория и практика. 2021. № 7 (199). С. 121-124.

3. Попов А.С. К вопросу о повышении уровня целевого использования деловой древесины, полученной гражданами РФ по договорам купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд / А.С. Попов, А.А. Колодин, А.В. Аспидов // Леса России и хозяйство в них. 2021. № 1 (76). С. 69-74.

4. Уразова А.Ф. Оценка воздействия технологий заготовки древесины на окружающую среду / А. Ф. Уразова, В. А. Азаренок, Э. Ф. Герц. Екатеринбург: УГЛТ. 2020. 122 с.

5. Уразова А.Ф. Незаконная заготовка древесины как проблема развития лесного комплекса // Инновации. Наука. Образование. 2021. № 28. С. 1193-1197.

6. Шуплецова Ю.И. Правовое регулирование лесных отношений в Российской Федерации (монография). – М.: «ИЗиСП: ООО «Юридическая фирма «Контракт», 2018. 216 с.

7. Ялбулганова А.А. Использование лесов: договор купли-продажи, аренда, бессрочное пользование // Редакция «Российской газеты». 2017. № 7. 144 с.

**3. Правоприменительная практика**

1. Приговор Спировского районного суда Тверской области от 29.11.2018 г. по делу № 1-44/2018 // Судебные и нормативные акты РФ [Электронный ресурс] // URL: https://sudact.ru/regular/doc/2uQxNXexH0Q/ (дата обращения: 18.03.2022 г.).

2. Решение Лесного районного суда Тверской области от 10.07.2019 г. по делу № 2-41/2019 // Судебные и нормативные акты РФ [Электронный ресурс] / URL: https://sudact.ru/regular/doc/RVEevF5GqNZR/ (дата обращения: 25.03.2022 г.).

3. Решение Кашинского межрайонного суда Тверской области от 23.12.2020 г. по делу № 2-525/2020 [Электронный ресурс] // Официальный сайт Кашинского межрайонного суда Тверской области // URL: http://kashinsky.twr.sudrf.ru/ (дата обращения: 01.04.2022 г.).

**4. Интернет-ресурсы**

1. Национальный стандарт лесоуправления FSC для Российской Федерации от 24.12.2021 г. [Электронный ресурс] // URL: https://ru.fsc.org/ru-ru/dokumenty/nacionalnye-standarty (дата обращения: 29.03.2022 г.).

2. Лесные ресурсы Тверской области // Официальный сайт Правительства Тверской области [Электронный ресурс] // URL: https://clck.ru/ESV2Q (дата обращения: 29.01.2022 г.).

3. Рослесинфорг назвал объемы незаконной заготовки древесины // Официальный сайт Рослесинфорга [Электронный ресурс] // URL: https://roslesinforg.ru/news/in-the-media/3781/ (дата обращения: 01.01.2022 г.).

4. Новости прокуратуры Западнодвинского района Тверской области // Официальный сайт прокуратуры Тверской области [Электронный ресурс] // URL: https://epp.genproc.gov.ru/web/proc\_69/mass-media/news?item=63870426 (дата обращения: 01.04.2022 г.).

# **ПРИЛОЖЕНИЕ № 1**

**Таблица «Сравнительный анализ регионального правового регулирования заготовки гражданами древесины для собственных нужд на примере отдельных субъектов Российской Федерации»**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Критерии сравнения | Тверская область | Алтайский край | Томская область |
| Нормативно-правовой акт | Закон Тверской области от 18.09.2007 № 96-ЗО «Об установлении порядка и нормативов заготовки гражданами древесины для собственных нужд и порядка заключения договора купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд» | Закон Алтайского края от 10.09.2007 № 87-ЗС «О регулировании отдельных лесных отношений на территории Алтайского края» | Закон Томской области от 09.08.2007 № 165-ОЗ «Об установлении порядка и нормативов заготовки гражданами древесины для собственных нужд» |
| Основные положения | 1. Нормативы заготовки гражданами древесины для собственных нужд;  2. Порядок заключения договора купли-продажи и особенности его в зависимости цели заготовки древесины;  3. Условия доступности инвалидам объектов и услуг, связанных с реализацией настоящего Закона;  4. Ответственность за нарушение настоящего Закона. | 1. Общие условия обеспечения потребности граждан в древесине для собственных нужд;  2. Нормативы заготовки или приобретения гражданами древесины для собственных нужд;  3. Порядок учета граждан, испытывающих данную потребность;  4. Определение объема заготовки или приобретения древесины для собственных нужд;  5. Порядок заключения договора купли-продажи;  6. Порядок заготовки древесины для собственных нужд. | 1. Правовая основа предоставления права заготовки древесины для собственных нужд и установления порядка и нормативов заготовки древесины, основные понятия и термины;  2. Органы, уполномоченные на заключение договоров купли - продажи лесных насаждений;  3. Ставки платы по договору купли - продажи лесных насаждений;  4. Порядок предоставления гражданам права заготовки древесины по договору купли-продажи лесных насаждений;  5. Нормативы заготовки гражданами древесины для собственных нужд;  6. Порядок заготовки древесины и отчет об использовании лесов. |
| Критерии сравнения | Тверская область | Алтайский край | Томская область |
| Закрепление определения заготовки древесины для собственных нужд | Заготовка гражданами древесины для собственных нужд является видом использования леса, не связанным с предпринимательской деятельностью, направленным на удовлетворение личных потребностей граждан в целях строительства, реконструкции строений и сооружений и ремонта принадлежащих им строений и сооружений, отопления таких объектов и иных собственных нужд, определенных настоящим Законом. | Отсутствует. | Отсутствует. |
| Собственные нужды (цели) | Строительство, реконструкция, ремонт принадлежащих гражданам строений и сооружений, их отопление. | Индивидуальное жилищное строительство; ремонт жилого дома, его части, иных жилых помещений, ремонт (возведение) хозяйственных построек; отопление жилого дома, его части, иных жилых помещений, имеющих печное отопление; строительство (ремонт) жилого дома, его части, иных жилых помещений и хозяйственных построек, уничтоженных (поврежденных) пожаром, наводнением или иным стихийным бедствием. | Строительство объектов ИЖС, в т.ч. строений для содержания принадлежащих гражданину на праве собственности 5 и более коров; ремонт объектов недвижимости; строительство хозяйственных построек; отопление жилых помещений (при отсутствии центрального отопления и газификации), в т.ч. бань (при наличии центрального отопления или газификации жилого помещения), жилых строений и (или) хозяйственных построек, расположенных на садовых или огородных земельных участках, необходимых для осуществления гражданами для собственных нужд пчеловодства, охотничьих избушек; изготовление жердей для хозяйственных нужд; изготовления волокуш. |
| Критерии сравнения | Тверская область | Алтайский край | Томская область |
| Льготные категории граждан | Инвалиды. | - граждане, принятые на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, имеющие земельные участки, вид разрешенного использования которых предусматривает ИЖС или ведение личного подсобного хозяйства на землях населенных пунктов;  - граждане, получившие в установленном порядке бюджетные средства на строительство жилого помещения и его не реализовавшие;  - граждане, не имеющие в собственности жилого помещения, получившие в установленном порядке земельный участок для строительства жилого дома, оформившие документы, разрешающие строительство жилого дома, и не реализовавшие такое право;  - граждане, подверженные уничтожению (повреждению) жилого дома, его части, иного жилого помещения, принадлежащих им на праве собственности и являющихся для них единственным местом жительства, и (или) расположенных на территории земельного участка, на котором расположен жилой дом, его часть, хозяйственных построек в результате пожара, наводнения или иного стихийного бедствия. | - пенсионеры, а также граждане, достигшие возраста 60 и 55 лет (соответственно мужчины и женщины);  - инвалиды I, II, III групп;  - молодые специалисты;  - многодетные семьи, имеющие трех и более несовершеннолетних детей;  - семьи, имеющие детей-инвалидов;  - граждане, пострадавшие в результате событий чрезвычайного характера (пожар, наводнение, другие стихийный бедствия);  - граждане, подвергшиеся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, проведения ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне, аварии в 1957 г. на производственном объединении «Маяк», граждане из подразделений особого риска;  - ветераны и инвалиды боевых действий;  - супруг (супруга) погибшего (умершего) ветерана или инвалида боевых действий, не вступившая (не вступивший) в повторный брак;  - лица, необоснованно репрессированные по политическим мотивам и впоследствии реабилитированные. |

1. Лесные ресурсы Тверской области // Официальный сайт Правительства Тверской области [Электронный ресурс] // URL: <https://clck.ru/ESV2Q> (дата обращения: 29.01.2022 г.). [↑](#footnote-ref-1)
2. Лесной кодекс Российской Федерации от 04.12.2006 г. N 200-ФЗ (ред. от 30.12.2021) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2006. № 50. Ст. 5278. [↑](#footnote-ref-2)
3. Национальный стандарт лесоуправления FSC для Российской Федерации от 24.12.2021 г. [Электронный ресурс] // URL: <https://ru.fsc.org/ru-ru/dokumenty/nacionalnye-standarty> (дата обращения: 29.03.2022 г.). [↑](#footnote-ref-3)
4. Приказ Федерального агентства лесного хозяйства от 05.12.2011 г. № 513 «Об утверждении Перечня видов (пород) деревьев и кустарников, заготовка древесины которых не допускается» // «Российская газета». 2012 г. № 18. [↑](#footnote-ref-4)
5. Приказ Федерального агентства лесного хозяйства от 27.05.2011 г. № 191 «Об утверждении Порядка исчисления расчетной лесосеки» // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2011 г. № 31. [↑](#footnote-ref-5)
6. Приказ Минприроды России от 30.03.2015 N 154 «Об утверждении Порядка определения видового (породного) и сортиментного состава древесины» // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2015 г. № 38. [↑](#footnote-ref-6)
7. Приказ Минприроды России от 01.12.2020 г. № 993 «Об утверждении Правил заготовки древесины и особенностей заготовки древесины в лесничествах, указанных в статье 23 Лесного кодекса Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс». [↑](#footnote-ref-7)
8. Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 г. № 136-ФЗ (ред. от 16.02.2022) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2001. № 44. Ст. 4147. [↑](#footnote-ref-8)
9. Приказ Минсельхоза РФ от 24.02.2009 г. № 75 «Об утверждении Методических указаний по подготовке, организации и проведению аукционов по продаже права на заключение договоров аренды лесных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, либо права на заключение договора купли-продажи лесных насаждений в соответствии со статьями 78 - 80 Лесного кодекса Российской Федерации» // «Российская газета». 2009. № 92. [↑](#footnote-ref-9)
10. Приказ Минприроды РФ от 16.11.2021 г. № 864 «Об утверждении Состава проекта освоения лесов, порядка его разработки и внесения в него изменений, требований к формату проекта освоения лесов в форме электронного документа» // СПС «КонсультантПлюс». [↑](#footnote-ref-10)
11. Приказ Минприроды РФ от 04.12.2020 г. № 1014 «Об утверждении Правил лесовосстановления, состава проекта лесовосстановления, порядка разработки проекта лесовосстановления и внесения в него изменений» // СПС «КонсультантПлюс». [↑](#footnote-ref-11)
12. Федеральный закон от 02.07.2021 г. № 304-ФЗ «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и статьи 14 и 16 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2021. № 27 (часть I). Ст. 5132. [↑](#footnote-ref-12)
13. Федеральный закон от 28.12.2013 г. № 415-ФЗ «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2013. № 52 (часть I). Ст. 6980. [↑](#footnote-ref-13)
14. См.: Шуплецова Ю.И. Правовое регулирование лесных отношений в Российской Федерации (монография). - М.: «ИЗиСП: ООО «Юридическая фирма «Контракт», 2018. С. 88. [↑](#footnote-ref-14)
15. Приговор Спировского районного суда Тверской области от 29.11.2018 г. по делу № 1-44/2018 // Судебные и нормативные акты РФ [Электронный ресурс] // URL: <https://sudact.ru/regular/doc/2uQxNXexH0Q/> (дата обращения: 18.03.2022 г.). [↑](#footnote-ref-15)
16. Беляк А.Л. Проблемы правового регулирования заготовки древесины гражданами для собственных нужд / А.Л. Беляк, Р.В. Ильясов // Научный дайджест Восточно-Сибирского института МВД России. 2020. № 3 (6). С. 39. [↑](#footnote-ref-16)
17. Закон Тверской области от 18.09.2007 г. № 96-ЗО «Об установлении порядка и нормативов заготовки гражданами древесины для собственных нужд и порядка заключения договора купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд» // «Тверские ведомости». 2007. № 40. [↑](#footnote-ref-17)
18. См.: Приложение № 1 к настоящей курсовой работе. [↑](#footnote-ref-18)
19. См.: Попов А.С. К вопросу о повышении уровня целевого использования деловой древесины, полученной гражданами РФ по договорам купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд / А.С. Попов, А.А. Колодин, А.В. Аспидов // Леса России и хозяйство в них. 2021. № 1 (76). С. 73. [↑](#footnote-ref-19)
20. Приказ Минприроды России от 27.07.2020 г. № 488 «Об утверждении типового договора купли-продажи лесных насаждений» // СПС «КонсультантПлюс». [↑](#footnote-ref-20)
21. Постановление Конституционного Суда РФ от 25.10.2016 г. № 21-П «По делу о проверке конституционности части 3 статьи 8 Закона Алтайского края «О регулировании отдельных лесных отношений на территории Алтайского края» в связи с жалобой гражданки Г.А. Пенкиной» // СПС «КонсультантПлюс». [↑](#footnote-ref-21)
22. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 г. № 63-ФЗ (ред. от 25.03.2022) // Собрание законодательства Российской Федерации. 1996. № 25. Ст. 2954. [↑](#footnote-ref-22)
23. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 г. № 195-ФЗ (ред. от 25.03.2022) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2002 г. № 1 (часть I). Ст. 1. [↑](#footnote-ref-23)
24. Закон Тверской области от 14.07.2003 г. N 46-ЗО «Об административных правонарушениях» // «Тверские ведомости». 2003. № 57. [↑](#footnote-ref-24)
25. Решение Лесного районного суда Тверской области от 10.07.2019 г. по делу № 2-41/2019 // Судебные и нормативные акты РФ [Электронный ресурс] / URL: <https://sudact.ru/regular/doc/RVEevF5GqNZR/> (дата обращения: 25.03.2022 г.). [↑](#footnote-ref-25)
26. Власов В.А. Отдельные аспекты реализации права граждан на заготовку древесины для возведения и ремонта деревянных домостроений в сельских поселениях / В.А. Власов, О.Ю. Маслова // Право и государство: теория и практика. 2021. № 7 (199). С. 124. [↑](#footnote-ref-26)
27. Рослесинфорг назвал объемы незаконной заготовки древесины // Официальный сайт Рослесинфорга [Электронный ресурс] // URL: <https://roslesinforg.ru/news/in-the-media/3781/> (дата обращения: 01.01.2022 г.). [↑](#footnote-ref-27)
28. Приказ Министерства лесного комплекса Тверской области от 25.02.2022 г. № 21-п «О докладе о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного лесного контроля (надзора) на землях лесного фонда на территории Тверской области в 2021 году» // Официальный сайт Министерства лесного комплекса Тверской области / URL: <https://les.tver.ru/> (дата обращения: 02.04.2022 г.). [↑](#footnote-ref-28)
29. Новости прокуратуры Западнодвинского района Тверской области // Официальный сайт прокуратуры Тверской области [Электронный ресурс] // URL: <https://epp.genproc.gov.ru/web/proc_69/mass-media/news?item=63870426> (дата обращения: 01.04.2022 г.). [↑](#footnote-ref-29)
30. Решение Кашинского межрайонного суда Тверской области от 23.12.2020 г. по делу № 2-525/2020 [Электронный ресурс] // Официальный сайт Кашинского межрайонного суда Тверской области // URL: <http://kashinsky.twr.sudrf.ru/> (дата обращения: 01.04.2022 г.). [↑](#footnote-ref-30)
31. Уразова А.Ф. Оценка воздействия технологий заготовки древесины на окружающую среду / А. Ф. Уразова, В. А. Азаренок, Э. Ф. Герц. Екатеринбург: УГЛТ. 2020. С. 93. [↑](#footnote-ref-31)