

Министерство науки и высшего образования
Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное
образовательное учреждение высшего образования
«Тверской государственный университет»

СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: ПРАВОВОЙ АСПЕКТ

Сборник научных работ студентов
бакалавриата юридического факультета

Выпуск 2

ТВЕРЬ 2021

УДК 349.3(082)
ББК Х405.214я43
С69

Под общей редакцией
кандидата философских наук, доцента кафедры
судебной власти и правоохранительной деятельности
А.В. Афтаховой

С69 **Социальная защита в Российской Федерации: правовой аспект:**
сборник научных работ студентов бакалавриата юридического факультета. Выпуск 2 / под общ. ред. А.В. Афтаховой. – Тверь: Издательство Тверского государственного университета, 2021. – 100 с.

Настоящий сборник содержит научные статьи студентов, обучающихся на четвертом курсе бакалавриата по направлению «Юриспруденция». Сборник издан по итогам конкурса научных работ студентов «Социальная защита в РФ: правовой аспект», проведенного кафедрой судебной власти и правоохранительной деятельности ТвГУ.

УДК 349.3(082)
ББК Х405.214я43

Отпечатано с авторских оригиналов

Подписано в печать 29.06.2021. Формат 60x84^{1/16}.
Усл. печ. л. 5,81. Тираж 100. Заказ № 208.
Издательство Тверского государственного университета.
Адрес: 170100, г. Тверь, Студенческий пер. 12, корпус Б.
Тел. РИУ (4822) 35-60-63.

© Авторы статей, 2021

© Тверской государственный университет, 2021

СОДЕРЖАНИЕ

<i>Афтахова А.В.</i> ВСТУПИТЕЛЬНОЕ СЛОВО	4
<i>Борисова А.И., Жавыркина Е.Д.</i> ПРАВО ГРАЖДАН НА БЕСПЛАТНОЕ МЕДИЦИНСКОЕ ОБСЛУЖИВАНИЕ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ЗА РУБЕЖОМ	6
<i>Давыденко П.В., Дроздов П.П.</i> К ВОПРОСУ О РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ «ДОСТУПНАЯ СРЕДА»	13
<i>Журавлёва А.М., Козлова И.М.</i> СИСТЕМА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ СЕМЬИ, МАТЕРИНСТВА И ДЕТСТВА В РФ	19
<i>Коненкова М.В., Кутузова А.Д.</i> ПРАВО ГРАЖДАН НА БЕСПЛАТНОЕ МЕДИЦИНСКОЕ ОБСЛУЖИВАНИЕ	27
<i>Кузнецова В.В., Кутилова Е.А.</i> СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА ИНВАЛИДОВ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	32
<i>Любушкин А.Ю.</i> СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ БЕЗРАБОТНЫХ ГРАЖДАН В РОССИИ	36
<i>Малинин А.И., Матвеева С.А.</i> ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОДДЕРЖКА В ПРИОБРЕТЕНИИ ЖИЛЬЯ МОЛОДЫМИ СЕМЬЯМИ	40
<i>Наянова А.А.</i> СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ ОТЕЧЕСТВЕННОГО И ЗАРУБЕЖНОГО ПЕНСИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ	47
<i>Новосёлова М.М.</i> ПРОБЛЕМЫ, СВЯЗАННЫЕ С РЕАЛИЗАЦИЕЙ ПРАВА НА МАТЕРИНСКИЙ (СЕМЕЙНЫЙ) КАПИТАЛ	52
<i>Очеретов И.Н.</i> СОЦИАЛЬНАЯ ПОДДЕРЖКА МНОГОДЕТНЫХ СЕМЕЙ	59
<i>Покровский А.Д.</i> ПРОБЛЕМЫ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПЕНСИОНЕРОВ В РОССИИ	63
<i>Попова К.А.</i> ОКАЗАНИЕ ПОМОЩИ БЕЗДОМНЫМ ЛЮДЯМ В РОССИИ И ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАНАХ	68
<i>Рамазанова И.А.</i> НЕКОТОРЫЕ ПРОБЛЕМЫ ОБЯЗАТЕЛЬНОГО СОЦИАЛЬНОГО СТРАХОВАНИЯ БЕРЕМЕННЫХ ЖЕНЩИН И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ	72
<i>Ромашова А.А., Шемякова Ю.Д.</i> ЦИФРОВАЯ ТРАНСФОРМАЦИЯ СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЫ РФ	78
<i>Секорина К.С.</i> НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ ДОБРОВОЛЬНОГО ФОРМИРОВАНИЯ СРЕДСТВ ПЕНСИОННЫХ НАКОПЛЕНИЙ	80
<i>Сидорова А.Ю., Слепова В.А.</i> НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ СПОРТСМЕНОВ И ТРЕНЕРОВ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	85
<i>Смирнова В.Ю.</i> ПРАВОНАРУШЕНИЯ В СФЕРЕ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ: ПРОБЛЕМА КОДИФИКАЦИИ И ТОЛКОВАНИЯ НОРМ ОСНОВНЫХ ОТРАСЛЕЙ ПРАВА	89
<i>Танько В.С., Харламова Е.Д.</i> К ВОПРОСУ О РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВ ГРАЖДАН НА МЕРЫ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ (НА ПРИМЕРЕ ПРАКТИКИ ГКУ «ЦЕНТР ВЫПЛАТ "ТВЕРСКАЯ СЕМЬЯ"»)	96

ВСТУПИТЕЛЬНОЕ СЛОВО

Современное состояние экономики, особенно в связи с развитием пандемии коронавирусной инфекции, обострило существующие социальные проблемы, ярко определив приоритеты социальной политики каждого государства. Кроме того, наряду с существующими социально-демографическими группами, традиционно признаваемыми социально уязвимыми, современная ситуация выявила новые, остро нуждающиеся в социальной поддержке и помощи в связи с безработицей.

Необходимость в разработке новых мер социальной поддержки населения обусловила необходимость соответствующего законодательного регулирования социальных вопросов.

Огромное количество принятых, действующих, вступивших или вступающих в силу законов и подзаконных нормативных актов, датированных не только современным, но и даже советским периодом, препятствует правильному их применению. Очевидно, что отрасль права социального обеспечения нуждается в систематизации законодательства, которая может быть осуществлена посредством четкого разделения на институты и субинституты. В настоящее время данное разделение осуществлено на теоретическом уровне, при чем даже среди ученых нет единого понимания конкретного их количества и наименования.

Качество жизни, состояние здоровья, благосостояние семьи, количество детей в семье и другие обстоятельства достаточно часто меняются, что приводит к изменениям и во взаимодействии с государством. Абсолютно каждый человек имеет право на получение определенных мер социальной поддержки и помощи, и для этого совершенно не обязательно достижение пенсионного возраста или приобретение статуса малоимущей семьи. Многие пособия, компенсационные выплаты, субсидии предоставляются широчайшему кругу лиц, таких как семьи, имеющие детей, временно нетрудоспособные граждане и др. Именно поэтому изучение вопросов социального обеспечения является крайне важным и вызывает неизменный интерес студентов.

В рамках освоения дисциплины «Право социального обеспечения» студентами 2 курса, обучающимися по направлению «Юриспруденция», осуществлена научная работа, объектом которой являлось изучение правовых основ системы социальной защиты населения и ее элементов исходя из анализа конкретных проблемных вопросов и пробелов в законодательном регулировании различных институтов и субинститутов отрасли. Настоящий Сборник содержит результаты научной работы студентов и издан по итогам конкурса научных работ студентов «Социальная защита в РФ: правовой аспект».

Выпуск Сборника становится ежегодным, что отражает положительную тенденцию – стремление студентов разобраться в сложных и неоднозначных вопросах социального обеспечения.

Как показывает тематика научных работ, студентов интересует достаточно обширный круг вопросов социальной сферы. Так, существенное внимание

уделено реализации права на медицинское обслуживание, а также изучению проблем, возникающих в данной сфере.

Особое место среди научных исследований отведено защите прав инвалидов. Вопросы социальной защиты лиц с ограниченными возможностями здоровья очень часто становятся объектом изучения как с теоретической, так и с практической точек зрения. Некоторые аспекты реализации программы «Доступная среда», социальная поддержка лиц с ограниченными возможностями здоровья и некоторые иные вопросы традиционно изучаются студентами при осуществлении научной работы, поскольку их актуальность не утрачивает своего значения.

Следует отметить, что целый ряд научных работ студентов представляет собой анализ положений нормативно-правовых актов и правоприменительной практики, связанных с социальной защитой отдельных категорий граждан, таких как безработные, военнослужащие, бездомные, многодетные семьи и некоторые другие. В Сборнике также представлены работы, связанные с изучением особенностей правонарушений, совершаемых в социальной сфере, в том числе злоупотребление правом при получении отдельных мер социальной поддержки, а также действия (бездействие) уполномоченных органов, нарушающие права граждан. Выводы авторов, в большинстве работ, основаны не только на анализе теоретических и законодательных положений, но и на анализе материалов судебной практики.

С учетом широкой проблематики рассмотренных вопросов сборник может представлять интерес при изучении правовых дисциплин, прежде всего гражданско-правового профиля. Следует обратить внимание, что вопросы, связанные с осуществлением социального обеспечения, имеют теоретическое и практическое значение не только при изучении дисциплины «Право социального обеспечения» но и других, таких как «Гражданский процесс», а также целого ряда дисциплин, изучаемых на направлении подготовки «Социальная работа».

*Доцент кафедры судебной власти
и правоохранительной деятельности ТвГУ
А.В. Афтахова*

ПРАВО ГРАЖДАН НА БЕСПЛАТНОЕ МЕДИЦИНСКОЕ ОБСЛУЖИВАНИЕ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ЗА РУБЕЖОМ

Борисова А.И., Жавыркина Е.Д.

ФГБОУ ВО «Тверской государственный университет», г. Тверь

В данной статье рассмотрены системы здравоохранения граждан в различных странах, приведены статистические данные по страхованию здоровья, а также рассмотрены преимущества и недостатки данных систем.

Ключевые слова: здравоохранение, страховой полис, медицинские услуги.

В Российской Федерации совершенно каждый гражданин имеет право на получение бесплатных медицинских услуг. Данное право зафиксировано в ч. 1 ст. 41 Конституции РФ, в которой говорится, что каждый имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь. Медицинская помощь в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения оказывается бесплатно за счет средств бюджетной системы, страховых взносов и иных поступлений [1]. Помимо этого, в 41 статье Конституции РФ указаны категории граждан, которые имеют право на охрану здоровья и медицинскую помощь в рамках обязательного медицинского страхования. Таким образом, в Российской Федерации действует медицинское страхование, которое подразумевает под собой особую форму социальной защиты, которая заключается в оказании бесплатной медицинской помощи при наступлении страхового случая [2].

Данные конституционные положения нашли свое закрепление и развитие в федеральных законах. Например:

1. Федеральный закон от 21.11.2011 N 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»;
2. Федеральный закон от 29.11.2010 N 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»;
3. Федеральный закон от 12.04.2010 N 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств».

Если говорить об определении, то медицинская помощь – это деятельность, которая осуществляется профессиональными врачами и представляющая собой оказание медицинских услуг. В Российской Федерации медицинская помощь понимается совершенно иначе, например, согласно ст. 2 Федерального закона от 21.11.2011 N 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» – это комплекс мероприятий, направленных на поддержание и (или) восстановление здоровья и включающих в себя предоставление медицинских услуг.

Согласно статье 2 Федерального закона от 21.11.2011 N 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», целью медицинской помощи является поддержание и восстановление здоровья, что практически полностью соответствует целям медицинской помощи, обозначенным в ч. 3 ст. 10 Европейского кодекса социального обеспечения [3], который в качестве таковых называет сохранение, восстановление или улучшение

ние состояния здоровья лица, его трудоспособности, а также способности удовлетворять личные потребности.

Медицинское обслуживание и лечение, исходя из своего социального назначения, являются составной частью права социального обеспечения. В соответствии со ст. 37 Федерального закона от 21.11.2011 №323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», медицинское обслуживание и лечение граждан в РФ организуется и оказывается в соответствии с порядком оказания медицинской помощи, обязательным для исполнения на территории РФ всеми медицинскими организациями, а также на основе стандартов медицинской помощи, за исключением медицинской помощи, оказываемой в рамках клинической апробации [4].

Программа государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи образуется с учетом порядков оказания медицинской помощи и на основе стандартов медицинской помощи. Помимо этого, важно учитывать особенности половозрастного состава населения, а также уровня и структуры заболеваемости населения РФ.

Согласно Территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи органы государственной власти субъектов РФ утверждают территориальные программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи. Кроме того, территориальные программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи могут содержать как дополнительные виды и условия оказания медицинской помощи, так и дополнительные объемы медицинской помощи [17].

Источниками финансового обеспечения программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи являются средства бюджетов всех уровней и средства обязательного медицинского страхования. При оказании гражданам бесплатной медицинской помощи в экстренной форме медицинской организацией частной системы здравоохранения, соответствующие расходы подлежат возмещению за счет тех же источников, из которых финансируется программа государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи. Порядок и размеры оплаты таких расходов установлены данной программой.

Составной частью программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи является базовая программа обязательного медицинского страхования.

В России медицинское страхование имеет свою специфику. Его суть заключается в том, что застрахованному лицу не выплачивается определенная сумма, а предоставляются медицинские услуги на бесплатной основе. Медицинские учреждения, в свою очередь, осуществляют свою деятельность за счет обязательных страховых взносов из фонда оплаты труда, которые обязан выплачивать работодатель [5].

Федеральный Фонд обязательного медицинского страхования в рамках реализации базовой программы обязательного медицинского страхования является страховщиком по обязательному медицинскому страхованию [6].

Территориальные фонды обязательного медицинского страхования осуществляют полномочия страховщика в части установленных территориальными программами обязательного медицинского страхования дополнительных объемов страхового обеспечения либо по дополнительным основаниям (в дополнение к установленным базовой программой обязательного медицинского страхования) [7].

В законодательстве об охране здоровья граждан и обязательном медицинском страховании придается важное значение персонифицированному учету. Персонифицированный учет при осуществлении медицинской деятельности предусматривает обработку персональных данных о лицах, которые участвуют в оказании медицинских услуг, и о лицах, которым оказываются медицинские услуги. Персонифицированный учет в сфере обязательного медицинского страхования предусматривает ведение учета сведений о каждом застрахованном лице в целях реализации прав граждан на бесплатное оказание медицинской помощи в рамках программ обязательного медицинского страхования [8].

Согласно ст. 21 ФЗ от 29.11.2010 N 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» следующие категории граждан имеют право оформить страховой полис: жители РФ, имеющие российское гражданство; жители других стран, которые имеют российское гражданство (на основе межгосударственных соглашений); лица с иностранным гражданством, которые временно находятся на территории России; лица с иностранным гражданством, которые живут в РФ на постоянной основе; лица, не имеющие гражданства, проживающие в России.

Гражданам Российской Федерации страховой полис предоставляется на всю жизнь, а иностранным гражданам - только на время пребывания на территории России.

Если говорить о системе здравоохранения Российской Федерации, то обязательное медицинское страхование имеет свои преимущества и является выгодным для граждан, поскольку дает возможность получить медицинские услуги по широкому спектру заболеваний на бесплатной основе, а также оформление страхового полиса необходимо осуществлять всего один раз.

В России за последние годы на 5 лет увеличилась ожидаемая продолжительность жизни и продолжает расти. Например, за 2016 год, по предварительным оценкам Росстата, по состоянию на 15 марта 2017 года, ожидаемая продолжительность жизни составила 71,87 лет. У мужчин средняя продолжительность жизни - 66,50 лет, а у женщин - 77,06 лет [9]. На данный момент (2021 год) средняя продолжительность жизни мужчин - 66,94 лет, а у женщин 77,98 лет.

Если сравнивать систему медицинского страхования в США и нескольких странах Европы, то там все иначе.

Например, в США система здравоохранения признана самой дорогой в мире, около 19,5% от ВВП. В Америке нет системы ОМС, которая привычна для России, там действует совсем другая система. В США граждане имеют право на выбор оформлять страховку или нет, но важно знать, что только при наличии страховки в медицинских учреждениях гражданам бесплатно предоставят услуги [10].

В Соединенных Штатах Америки оформление страховки стоит немалых денег, и совсем не каждый человек может себе позволить ее купить, но в то же время, оплачивая медицинские услуги самостоятельно может выйти еще дороже для гражданина штатов. На этот счёт в США существуют различные программы медицинского страхования, которые учитывают все условия страхователя, в том числе и его бюджет. Например, такие системы, как: система Medicaid для малоимущих, для данной страховки нужно документально доказать свой низкий уровень жизни; следующая, это система Medicare, которая создана для пациентов старше 65 лет; система Medicare Part D, суть которой заключается в получении назначенных медикаментов на льготных условиях; система SCHIP страхование детей, подходит для детей из семей, которые не относятся к Medicaid, но недостаточно платежеспособных для получения частной страховки. Помимо этого, существуют частные системы, как правило 60% американцев спонсируются работодателем, и лишь 9% могут позволить себе данный вид страховки самостоятельно. Система COBRA для потерявших работу, данная система предоставляется временно и учитывается причина ухода с работы; система PCIP для людей с высоким риском, это отдельный вид медицинской страховки, предназначенный для граждан, которые имеют серьезные заболевания [11].

Из-за отсутствия финансовой возможности оформления страховки, число застрахованных стало снижаться, поэтому американцы с 2013 г. причислены к системе Health Insurance Marketplace. Данная система помогает гражданам грамотно подобрать для них страховую компанию и страховой план, который отвечает их финансовому состоянию и потребностям.

Таким образом, можно сказать, что, граждане получают высоко качественные услуги в полном объеме, несмотря на дорогое страхование в США. А наличие страховки делает их еще и выгодными, по сравнению с ценами на отдельные виды медицинских услуг.

Если говорить о странах Европы, то, например, во Франции существует система обязательного медицинского страхования. Но от российской системы ОМС она отличается. Суть данной системы заключается в том, что у каждого гражданина должна быть специальная карточка Carte Vitale, благодаря которой он расплачивается за услуги. У данной карточки есть своя особенность, она покрывает только 75% расходов, если визит у узкоспециализированного врача, то оплатить ей можно только 30% стоимости визита. 100% она покрывает только при несчастных случаях, например, на производстве. А также она покрывает 100% относительно лиц, которые относятся к незащищенным слоям населения. Помимо этого, во Франции имеет популярность частное меди-

цинское страхование, так как большинство французов считает государственное страхованием недостаточным. Система здравоохранения Франции работает успешно и дает французам равномерный доступ, как в государственные учреждения, так и в частные. Нужно отметить, что во Франции самый высокий уровень средней продолжительности жизни в Европе [12].

В Германии, как во Франции и в России, тоже существует система обязательного медицинского страхования, но проявляется она через больничные кассы, а именно Krankenkasse. В Германии есть определенная сумма средней годовой заработной платы и составляет она 57600 евро в год, когда гражданин ее получает, то он имеет право решать, нужна ли ему страховка, либо выбирать между частной и государственной. Государство каждый год поднимает данную сумму, чтобы как можно больше граждан обязать выплачивать в кассы 7,5-8% своего годового дохода [13]. Стоит отметить, что основная страховка покрывает 95% предоставляемых услуг. Но, как и во многих других странах с системой медицинского страхования, такая страховка не покрывает визиты к узконаправленным врачам, но некоторые больничные кассы, в свою очередь, предлагают различные пакеты услуг, подходящие тем или иным гражданам.

В Нидерландах уровень качества здравоохранения очень высок, например, согласно отчетам Euro Health Consumer Index около 95% всего населения страны довольны качеством медицинского обслуживания. В Нидерландах система медицинского страхования заключается в том, что когда гражданин становится совершеннолетним, то оно становится обязательным. Важно отметить, что страховщики имеют право устанавливать тариф в зависимости от многих факторов, а именно, таких как: состояние здоровья, финансовой независимости и т.д. Также они обязаны предоставить стандартный набор медицинских услуг независимо от покрытия страхового полиса. В Нидерландах часто бывает такое, когда работник оплачивает половину расходов, а другую половину работодатель, помимо этого часть расходов берет на себя государство. Государство выплачивает за детей полную страховую сумму. Но и в данной системе здравоохранения Нидерландов есть свои минусы, такие как: многие граждане предпочитают не обращаться к врачу, так как страховка спасает только в крайних случаях, а оплачивать медицинские услуги очень дорого [14].

Также стоит отметить, что в законодательстве многих государств закрепляется формулирование о праве на здоровье и на охрану здоровья как комплексного права. Право на здоровье и на охрану здоровья закреплено в специальном законодательстве Франции, Израиля, Бельгии, Болгарии, Литовской Республики, Украины, Белоруссии, Армении.

Так, в частности, согласно ст. 5 Закона Бельгии от 20 августа 2002 «О правах пациента», пациент имеет право на получение от профессионального медицинского работника качественных услуг, удовлетворяющих потребности пациента. Законом Финляндии о статусе и правах пациентов №785/1992 от 17 августа 1992 года гарантировано право каждого на надлежащую меди-

цинскую помощь, медицинское обслуживание и соответствующее лечение пациентов. Законом Республики Болгария от 29 июля 2004 года «О здравоохранении» за каждым гражданином закреплено право на получение доступной медицинской помощи. В соответствии со ст.4 с Законом Республики Армения от 4 марта 1996 года «О медицинской помощи, обслуживании населения», на получение медицинской помощи гарантировано каждому [15].

Следующее право пациента, встречающееся в законодательстве многих зарубежных стран, - право на выбор врача и медицинского учреждения. Право пациента на выбор врача и медицинского учреждения гарантировано Французским кодексом здравоохранения ст. ст. Б1110-8, согласно которому право пациента на свободный выбор врача и медицинского учреждения - основополагающий принцип законодательства о здравоохранении. Согласно Союзного закона Швейцарии о медицинских профессиях от 23 июня 2006 года за работниками медицинских профессий закреплена обязанность уважать право пациентов на самоопределение в процессе лечения. Основами законодательства Украины о здравоохранении № 2801- XII от 19 ноября 1992 года гарантировано право свободного выбора врача, если последний может предложить свои услуги, и выбор методов лечения в соответствии с его рекомендациями. Законом Республики Армения «О медицинской помощи, обслуживании населения» от 4 марта 1996 года предусмотрено право каждого на выбор лица, осуществляющего медицинскую помощь и обслуживание [16].

Подводя итог вышесказанного, можно сказать, что, выбирая ту или иную систему медицинского страхования, сложно определиться, какая система будет универсальной для граждан. Действительно, в каждой системе есть свои плюсы и минусы: где-то высокий уровень качества медицинских услуг, но неподъемные цены, где-то - наоборот. Если сравнивать приведенные выше системы здравоохранения, то можно прийти к выводу, что российская система страхования в теории звучит хорошо, но на деле неэффективна.

Возможно, лучше переплатить за дорогую страховку, но получить более качественные медицинские услуги и в полном объеме. Ведь даже при отечественной системе здравоохранения, где царит на первый взгляд бесплатная основа, граждане все равно все чаще обращаются в частные клиники, точно также вынуждены покупать дорогие препараты, оплачивать дорогое лечение. При нашей системе здравоохранения недостаточно просто выплачивать взносы в ФФОМС и предоставлять пакет медицинских услуг.

Однако стоит помнить и о преимуществах бесплатной медицины, ведь она позволяет за счет государства получать лечение малоимущим, безработным, гражданам, которые по различным обстоятельствам не смогли оформить страховку, а ведь таких огромное количество.

Следует также не забывать про финансирование со стороны государства, про оплату труда медицинских работников, про повышение их квалификации, про снабжение качественным оборудованием и многое другое. Тогда возможно именно российская система медицинского страхования станет лучше, ведь здравоохранение – это не та сфера, на которой следует экономить.

Список литературы

1. Европейский кодекс социального обеспечения. ETS N 048 (Страсбург, 16 апреля 1964 г.)
2. «Конституция Российской Федерации» (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // РГ.2020. 4 июля.
3. Федеральный закон от 21.11.2011 N 323-ФЗ (ред. от 22.12.2020) «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2021) // РГ. 2011. 23 ноября.
4. Федеральный закон от 21.11.2011 N 323-ФЗ (ред. от 30.04.2021) «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» // РГ.2011. 3 ноября.
5. Адриановская Т.Л., Карданова И.В. Право социального обеспечения. институт пособий и компенсационных выплат. – Москва, 2015. – 455 с.
6. Антонова А.Е. Особенности системы медицинского страхования в России и за рубежом. Территория науки, 2018г. С.437.
7. Официальный сайт Федерального фонда обязательного медицинского страхования URL: <http://www.ffoms.gov.ru/>
8. Хоминич И.П., Дик Е.В., Архангельская Т.А., Архипов А.П., Ахвледиани Ю.Т., Козлова Е.А., Мягкова Ю.Ю., Рябикин В.И., Финогенова Ю.Ю., Челухина Н.Ф., Бакланова Л.Д. Страхование. – Москва, 2015. – 437 с.
9. Право социального обеспечения. Миронова Т.К. М.: 2015. – 312 с.
10. Федеральный закон от 29.11.2010 N 326-ФЗ (ред. от 24.02.2021) Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации // РГ. 2010. 3 дек.
11. Пучкова В.В. Проблемы реформирования управления здравоохранением и развития системы ОМС // Проблемы права. 2012. № 3. С. 146 - 150.
12. Сусякова О.Н. Страхование как неотъемлемый элемент социально-экономического развития общества // Современные исследования социальных проблем. 2015. № 1 (21). С. 270 - 274.
13. Особенности медицинского страхования во Франции/ Заграница [электронный ресурс] – Режим доступа – URL: <https://paris.zagranitsa.com/article/2807/osobennosti-meditsinskogo-strakhovaniia-vo-frants>
14. Медицинское страхование в Германии/ Жизнь в Германии [электронный ресурс] – Режим доступа – URL: <https://www.tupa-germania.ru/meditsina/-gosudarstvennoe-meditsinskoe-strahovanie.html>
15. Нидерланды - уникальное здравоохранение/ People&Countries [электронный ресурс] – Режим доступа – URL: <http://peopleandcountries.com/article-693-1.html>
16. Loi du 22 août 2002 relative aux droits du patient // <http://www.health-belgium.be/filestore/11806542_FR/Loi%2022082002%20-%20version%20conso-lidee_11806542_fr.pdf>. Перевод А.А. Понкиной.
17. Симкина Ирина Владимировна. Права пациента: система и содержание специального зарубежного законодательства в сфере охраны здоровья. Текст научной статьи по специальности «Прочие медицинские науки». 2018. С. 145

К ВОПРОСУ О РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ «ДОСТУПНАЯ СРЕДА»

Давыденко П.В., Дроздов П.П.

ФГБОУ ВО «Тверской государственный университет», г. Тверь

В статье анализируются проблемные аспекты реализации Федеральной программы «Доступная среда». На сегодняшний день люди с ограниченными возможностями до сих пор не имеют в достаточном количестве возможностей к доступу к безбарьерной среде на равных с другими гражданами. Государством ведется поиск тактических решений и реализуются поставленные Федеральной программой задачи. Проанализировав существующую статистику, материалы СМИ, соцопросы в статье делается вывод о состоянии реализации программы на данный момент.

Ключевые слова: *Доступная среда, Федеральная программа, инвалиды, маломобильные группы населения.*

Российской Федерацией 24 сентября 2008 года была подписана Конвенция о правах инвалидов [1]. Согласно статье 9 данной Конвенции Российская Федерация должна принимать надлежащие меры для обеспечения инвалидам доступа к объектам социальной инфраструктуры, информации, получению медицинской помощи, образования, материального обеспечения, решения проблемы занятости инвалидов и т.д. Несмотря на ратификацию Конвенции продолжают существовать многие нерешенные проблемы, с которыми инвалиды сталкиваются в повседневной жизни. У таких людей трудности возникают в совершенно разных сферах жизни. Среди них: доступ к информации и объектам социальной инфраструктуры; медицинская помощь; обеспечение жилой площадью; занятость; меры социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг, а также по обеспечению жильем инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов; образование; материальное обеспечение; социально-бытовое обслуживание [11].

Исходя из данных, приводимых Федеральной службой государственной статистики в период с 2013 года по 2020 год число инвалидов снижается в среднем на 0,7% ежегодно. Однако нельзя не отметить, что в данный момент в Российской Федерации проживает около 12 миллионов лиц с ограниченными возможностями [10].

Проводя анализ сущности и содержания инвалидности в российском обществе, можно сделать вывод, что в современных условиях, касающихся социальной и физической среды, наблюдается ряд противоречий. Так, например, можно усмотреть противоречие между потребностью финансировать качественные изменения среды жизнедеятельности граждан с ограниченными возможностями и неготовность отечественной экономики к значительным материальным затратам. Также не стоит забывать о существенной дифференциации условий жизни в городской и сельской местности, где проживает около 20 процентов от общего числа лиц с ограниченными возможностями в РФ, а удобства и сети коммуникаций не обеспечивают потребности людей [6, с. 120]. Немаловажным противоречием является и отсутствие

реальных возможностей реализовать право на доступность среды инвалидам при ее формальном наличии, что ярко проявляется в занятых другими участниками дорожного движения специально оборудованных парковочных местах, непригодность пандусов, неработающие лифты и т.д. Стоит отметить, что для сторонников социальной модели, которые рассматривают инвалида как человека, с которым что-то не совсем в порядке, а объясняет причины его недееспособности в неблагоприятной общественной системе, несовершенных законах, инвалидность проявляется, главным образом, не как медицинская, а социальная проблема. В соответствии с концепцией социальной модели, проблемы инвалидов следует связывать с наличием социальных барьеров, обусловленные социально-экономическим устройством общества и включают в себя стереотипы, мешающие реализации их возможностей, а также транспортные и социокультурные барьеры, которые препятствуют созданию комфортного жизненного пространства [8, с. 332].

То есть данные противоречия социальной среды указывают на многоаспектность проблем лиц с ограниченными возможностями, актуальность данной проблемы и необходимость принятия мер по социальному обеспечению.

На сегодняшний день в России категория инвалидов, на наш взгляд, нуждается в дополнительной поддержке и защите, так как состояние жизни такой категории населения оставляет желать лучшего. Именно на это, в частности, направлена Программа «Доступная среда».

Положение в обществе данной категории граждан и их социальное обеспечение урегулировано Федеральным законом от 24.11.1995 N 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» [2]. Так, под инвалидами понимаются лица, которые имеют нарушения здоровья со стойким расстройством функций организма, обусловленное заболеваниями, последствиями травм или дефектами, приводящее к ограничению жизнедеятельности и вызывающее необходимость его социальной защиты.

Программа «Доступная среда» основывается на ст. 15 ФЗ «О социальной защите инвалидов» [2], где целью выступает обеспечение беспрепятственного доступа к общественным благам. В частности, особо остро стоят вопросы о тяжелом материальном положении инвалидов, качестве состояния доступной среды в большинстве регионах России или ее отсутствие, а также трудоустройства такой категории населения.

Особое внимание стоит обратить на то, что Постановлением Правительства РФ от 20.02.2006 N 95 «О порядке и условиях признания лица инвалидом» [4] регламентированы особые случаи, когда человек может претендовать на такой статус, но их наличие необходимо подтвердить, так как такие условия ещё не являются основанием для назначения инвалидности, к таким условиям законодатель относит:

а) нарушение здоровья со стойким расстройством функций организма, обусловленное заболеваниями, последствиями травм или дефектами;

б) ограничение жизнедеятельности (полная или частичная утрата гражданином способности или возможности осуществлять самообслуживание,

самостоятельно передвигаться, ориентироваться, общаться, контролировать свое поведение, обучаться или заниматься трудовой деятельностью);

в) необходимость в мерах социальной защиты, включая реабилитацию и реабилитацию.

Процедура получения статуса инвалидности является достаточно сложной. Большинству населения отказывают. Согласно данным исследования, проведенным агентством NEWS.ru респонденты назвали главные препятствия при прохождении комиссий МСЭ: длительные сроки ожидания записи к специалистам и на диагностику (47%), вынужденное посещение разных учреждений для прохождения врачей, процедур и сдачи анализов (41%), необходимость платить за анализы или консультации (43%), трудности при оформлении документов в связи с ошибками в них и неполнотой предоставляемой информации (20,7%). Кроме того, в доступной форме пояснения по результатам МСЭ получают 56% проходящих освидетельствование, треть завершающих процедуру остаётся без них [9]. Однако в настоящее время начиная с 2020 года наметились позитивные изменения в процедуре освидетельствования, так как многим категориям граждан, прежде людям с ампутированными конечностями или полностью глухим приходилось раз в несколько лет проходить переосвидетельствование, а в данный момент новые критерии и классификации позволяют установить в ряде случаев инвалидность бесспорно и без личного присутствия.

В соответствии с Законом государством обеспечивается социальная защита инвалидов и социальная поддержка инвалидов. «Социальная защита» по содержанию представляется более широким понятием по сравнению с «социальной поддержкой». Данные термины разграничиваются по степени охвата; объекту; субъекту; характеру проявления; видам; исполнителям; мерам и способу проявления; источникам финансирования. По нашему мнению, объединяющим моментом для приведенных категорий является только «субъект» в лице государства. По всем остальным позициям термин «социальная защита» представляется более содержательным, в особенности по объекту, видам помощи и способам проявления (обеспечение пособиями, организация занятости и т.д.). В плане тактики социальной политики социальная защита носит стратегический характер, социальная поддержка же имеет скорее оперативное проявление [7, с. 13].

В целях улучшения жизни инвалидов, обеспечения более высокого уровня качества жизни и доступности общественных мест, где затруднительным является передвижение, государством реализуется с 2011 года по 2025 год программа «Доступная среда». С 2021 года начался последний (пятый) этап ее реализации. Программа включает в себя две подпрограммы:

1) Обеспечение доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения.

2) Совершенствование механизма предоставления услуг в сфере реабилитации и государственной системы медико-социальной экспертизы.

Целями данной программы являются формирование условий для обеспечения равного доступа инвалидов наравне с другими людьми – к физическому окружению, транспорту, к информации и связи, а также объектам и услугам, открытым или предоставляемым для населения.

Программой ставятся следующие задачи: разработка и внедрение нормативно-правовых документов с учетом принципов формирования доступной среды для инвалидов и иных маломобильных групп населения; разработка механизма стимулирования государственных и негосударственных структур по активизации деятельности в части обеспечения условий доступности объектов социальной инфраструктуры для инвалидов и маломобильных граждан; внедрение принципа «универсального дизайна» в техническом регулировании в области разработки и внедрения оборудования, программ услуг, а также объектов транспортной и социальной инфраструктур; повышение объема телевизионных и радиопередач, спортивных, рекреационных и туристических объектов, доступных для инвалидов; повышение количества детей-инвалидов, включенных в систему обязательного начального и среднего образования; увеличение количества детей-инвалидов, участвующих в играх, проведении досуга и отдыха, в спортивных мероприятиях, включая мероприятия в рамках школьной системы; внедрение новых технологий производства, новых моделей технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалидам (вспомогательных/ассистивных средств и услуг); оснащение современной техникой, в том числе реабилитационной ряда федеральных образовательных и санаторно-курортных учреждений для проведения реабилитационных мероприятий инвалидов.

Как можно отследить из данных статистики программа успешно реализуется. Например, согласно данным Федеральной службы государственной статистики процент общественного транспорта, оборудованного для перевозки маломобильных граждан с 2011 года по 2020 г., вырос с 15 % до 71% [10]. В Тверской области существует льготный проездной «Транспорта Верхневолжья», который вправе приобрести люди с ограниченными возможностями.

Также многие субъекты РФ на уровне регионального законодательства предусмотрели необходимость оснащения городских объектов специальной визуальной и звуковой информацией: звуковое сопровождение на пешеходных переходах, указателями маршрутов движения инвалидов по территории вокзалов и рекреационных зон, средствами связи, доступными для инвалидов и т.д. В частности, такие положения нашли отражения в Постановлении Правительства Тверской области от 24 декабря 2019 года № 536-пп «Об утверждении программы Тверской области «Доступная среда» на 2020 год» в редакции от 18 декабря 2020 г [5].

В соответствии с п.1 ч. 5 ст. 5 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» [3] установлена равная возможность получения образования всеми детьми, независимо от ограничений возможностей их здоровья. То есть реализуется инклюзивное образование, предполагающее дать детям с ограниченными возможностями

учиться в учебном заведении без специализации, основанной на признаках здоровья. Л. Паутова, директор проектов Фонда общественного мнения, считает, что подобное положение способствует «здоровым» социальным связям между гражданами, исключая проявления дискриминации. Так, согласно данным портала Государственной статистики в Российской Федерации в 2020 году к обучению в учебные учреждения среднего профессионального и высшего образования принято к обучению 17532 студента и уже обучалось на тот момент 51895 [10].

Согласно статье 20 Федерального закона «О социальной защите инвалидов» [2] установлено, что инвалидам предоставляются гарантии трудовой занятости путем проведения следующих специальных мероприятий, способствующих повышению их конкурентоспособности на рынке труда:

- 1) установление в организациях квоты для приема на работу инвалидов и минимального количества специальных рабочих мест для инвалидов;
- 2) резервирование рабочих мест по профессиям, наиболее подходящим для трудоустройства инвалидов;
- 3) стимулирование создания предприятиями, учреждениями, организациями дополнительных рабочих мест для трудоустройства инвалидов;
- 4) создание инвалидам условий труда в соответствии с индивидуальными программами реабилитации;
- 5) создание условий для предпринимательской деятельности инвалидов;
- 6) организация обучения инвалидов новым профессиям.

Согласно Постановлению Минтруда России от 8 сентября 1993 г. № 150 существует утвержденный перечень приоритетных профессий для инвалидов. Однако проанализировав эти профессии - банщик, обувщик, весовщик и т.д., станет понятно, что текст данного перечня устарел, так как с развитием рынка труда появляются и новые специальности, которые в нем не указаны: логист, веб-дизайнер, маркетолог и т.д. При этом согласно данным портала Государственной статистики в Российской Федерации в 2020 году 1571000 работающих инвалидов состоят на учете в ПФРФ [10].

Таким образом, несмотря на то, что Федеральная программа «Доступная среда» стартовала достаточно давно, жизненный опыт, а также судебная практика свидетельствуют о том, что до сих пор существуют нарушения, связанные с обеспечением инвалидов в равных правах и возможностях наравне с другими гражданами, в части не оборудования помещений различного рода приспособлениями для беспрепятственного пользования инвалидами, проблема трудоустройства инвалидов, для решения которой необходимо, прежде всего, совершенствовать нормативную правовую базу, обеспечить доступ к образованию, повышать их квалификацию. Представляется важным для лиц с инвалидностью создавать возможности для их временной занятости, выполнения оплачиваемых общественных работ. Поэтому необходимо принимать системные меры на всех уровнях власти, а также на уровне частных организаций, кооперативов, жилых комплексов.

Список литературы

1. Конвенция о правах инвалидов // «СЗ Российской Федерации». 2013. № 6. Ст. 468.
2. Федеральный закон от 24.11.1995 N 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» // «Российская газета». 1995. № 234.
3. Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. N 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» // «Российская газета». 2012. № 303.
4. Постановление Правительства РФ от 20 февраля 2006 г. N 95 «О порядке и условиях признания лица инвалидом» // «Российская газета». 2006. № 40.
5. Постановление Правительства Тверской области от 24 декабря 2019 года № 536-пп «Об утверждении программы Тверской области «Доступная среда» на 2020 год» // «Тверские ведомости». 2020. № 1-3.
6. Барина Г.В. Доступная среда для инвалидов: Проблемы и пути решения в Российском обществе // Вестник ТвГУ. Серия «Философия». 2014. №3. С. 118-125.
7. Поклонова Е.В., Стародуб В.А. Критериальные аспекты понятия «Социальная защита» // Проблемы современной экономики. 2015. №23. С. 11-15.
8. Сабанов З.М. Генезис «инвалидности» как научной категории в современных социально-экономических условиях // АНИ: педагогика и психология. 2017. №2 (19). С. 330-333.
9. Бумажный квест: пациенты назвали проблемы при получении инвалидности [Электронный ресурс]. // News.ru. Режим доступа: <https://news.ru/health/pacienty-nazvali-glavnye-problemy-pri-poluchenii-invalidnosti/>, свободный (дата обращения: 04.04.2021).
10. Официальный портал Федеральной службы государственной статистики [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://rosstat.gov.ru/folder/-13964> свободный (дата обращения: 04.04.2021).
11. Так ли доступна «Доступная среда»? [Электронный ресурс]. // Общество. Гарант.ру. 2013. Режим доступа: <https://www.garant.ru/article/516652/>, свободный (дата обращения: 04.04.2021).

СИСТЕМА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ СЕМЬИ, МАТЕРИНСТВА И ДЕТСТВА В РФ

Журавлёва А.М., Козлова И.М.

ФГБОУ ВО «Тверской государственный университет», г. Тверь

В статье рассмотрено современное правовое положение семьи как социального института, определены меры материальной и нематериальной поддержки семей с детьми, правовое закрепление и значение рассмотренных мер. Проанализированы некоторые проблемы материнства и детства в РФ.

***Ключевые слова:** семья, материнство, детство, пособие по беременности и родам, материнский капитал, социальная поддержка семей.*

Семья представляет собой одну из ведущих подсистем общества, которая выполняет две специфические функции: рождение и социализация детей. Предупреждение и ослабление негативных тенденций, ежегодный мониторинг доходов и уровня жизни семей, включающий в себя выявление причин бедности среди семей с детьми, является одной из главных задач эффективной социально-экономической политики [13]. Цель данных мер – развитие экономической самостоятельности семьи и создание условий для самостоятельного решения ею своей социальной функции, а также развитие системы государственной поддержки семей.

Актуальность темы исследования обусловлена сложившейся ситуацией с социально-экономическим положением семей в нашей стране на современном этапе и необходимостью усиления мер государственной поддержки семьи, как социального института, решающего проблему демографического развития, обеспечения стабильности общества.

Семья – это социальный институт и одновременно общественный механизм репродукции человека. Понятие «семья» охватывает отношения между мужем и женой, родителями и детьми, старшими и младшими в семейной иерархии и основанная на указанных отношениях малая группа, члены которой связаны общностью быта, взаимной ответственностью и взаимопомощью.

Состояние института семьи в современном российском обществе определяется двумя составляющими: наследием прошлого и сегодняшней семейной политикой государства. Современное российское общество толерантно относится к неполным семьям, в то время как в традиционной российской семейной культуре неполная семья являлась скорее исключением. Семьи без отцов становятся нормой и их количество постоянно растёт. У детей из неполных семей отсутствует образец гармоничных межличностных отношений между мужчиной и женщиной, на который они могли бы ориентироваться в будущем [13].

Благополучие семьи является приоритетным критерием оценки общественных явлений, социальных преобразований, а семья должна выступать в качестве обязательного объекта государственной политики, федеральных и региональных программ. Это поставит проблемы семьи в центр обществен-

ного и государственного внимания, даст импульс для их решения, ресурсного обеспечения.

Такое событие, как рождение ребенка усиливает для семьи риски попасть в категорию бедных (малоимущих) семей.

Одним из главных предназначений семьи является создание условий для нормального развития и надлежащего воспитания детей. В Российской Федерации проживает 29 млн. детей [14].

Семейное неблагополучие, асоциальное поведение родителей и отсутствие контроля за поведением детей приводит последних к ранней криминализации.

Важной проблемой семей с детьми также остаётся невозможность приобретения собственного жилья. Более половины семей с несовершеннолетними детьми оценивают свои жилищные условия как удовлетворительные, т.е. «жить можно», но качество жилья оставляет желать лучшего. Каждый 5-й ребенок живет в семье, имеющей плохого качества жилищные условия. Это подтверждается тем, что более 90% семей, имеющих сертификаты, направляют их на улучшение жилищных условий семьи.

В современной семье развод и рождение вне брака уже не являются аномальными явлениями. С 1992 года началось стабильное увеличение числа семей, основанных на незарегистрированном браке, следствием которого стало увеличение числа внебрачных детей. Но регистрация брака еще не является гарантией его устойчивости. Внутрисемейные конфликты, распад семьи, разводы стали более привычными явлениями, чем крепкие, устойчивые, благополучные семьи. Распадается почти каждый второй брак [12].

Настоящим бедствием для института семьи стали аборт. Одной из причин их массового распространения является несовершенство Федерального закона от 21.11.2011 N 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» [5]. Указанный закон устанавливает ряд значений, направленных на профилактику абортов, в частности, запрещает проведение аборта ранее истечения срока, установленного для обдумывания беременной женщиной своего решения о проведении аборта или об отказе от него. К тому же, закон содержит нормы о сроках проведения абортов, в том числе по медицинским и социальным показаниям, о необходимости получения информированного добровольного согласия женщины на проведение аборта, о праве врача отказаться от проведения аборта по убеждениям и совести.

Главная причина ослабления института семьи – это деструкция традиционных семейных ценностей и несовершенство современной семейной политики.

Право конкретной семьи на получение мер социальной поддержки зависит от ее места жительства, а точнее от финансовых возможностей того субъекта Российской Федерации, на территории которого проживает семья.

Большинству российских семей с детьми недоступны меры поддержки, т.к. они ориентированы в основном на поддержку беременности и родов, либо на поддержку семей с детьми до достижения ими возраста полутора лет.

Т.е. отсутствуют меры поддержки полных семей с кровными детьми старше полутора лет [11].

Значительной проблемой для семей с детьми стала проблема определения ребенка в дошкольное образовательное учреждение. Во время разработки концепции демографической политики России данную проблему можно было предотвратить. Федеральное Правительство, предложив меры по увеличению рождаемости, не просчитало социальные последствия реализации такого рода мер, потребность с учетом роста уровня рождаемости в услугах дошкольного образования, начального школьного образования, дополнительного образования детей. В итоге дошкольное образование оказалось недоступным более 20% семьям с детьми дошкольного возраста, причем около 60% из них в возрасте от полутора до пяти лет [11]. Доступность дошкольного образования оказалась зависящей от региона проживания ребенка.

Все эти факторы влияют на демографическую ситуацию в Российской Федерации, которая в настоящее время характеризуется падением рождаемости. Отметим, что данная проблема характерна не только для Российской Федерации: демографический спад наблюдается в настоящее время во многих развитых государствах. Преодоление сложившейся ситуации возможно путем стимулирования рождаемости. Для решения этих проблем в нашей стране на государственном уровне Распоряжением Правительства РФ от 25.08.2014 N 1618-р была принята Концепция государственной семейной политики Российской Федерации на период до 2025 года. В Концепции отмечено, что «Современная российская семья значительно отличается от традиционной своей структурой: возросло число неполных семей, сократилось количество многопоколенных семей, увеличилась доля однодетных семей. Обыденными явлениями стали взаимоотношения супругов и рост числа разводов, сожительство без регистрации брака и рост рождений детей вне брака, масштабы социального сиротства или сиротства детей при живых родителях» [9]. Именно поэтому в Концепции основной упор делается на материальную помощь населению, медико-психологическую профилактику абортов, младенческих/материнских смертей, борьбу с заболеваниями, влекущими за собой бесплодие либо серьезные (фатальные) осложнения при родах.

Выход из сложившейся ситуации может обеспечить восстановление традиционных семейных ценностей устойчивости брака, уважения родительской власти, прочности многодетной многопоколенной семьи, любви к детям, проявляющейся, в том числе в любви к ребенку еще находящемуся в утробе матери.

Стоит отметить, что в первую очередь при защите интересов семьи, материнства, отцовства и детства необходимо руководствоваться Конституцией РФ, именно она является главным гарантом в данном направлении. В ней отмечено, что наше государство отвечает за институт семьи.

Главные задачи государства – правовая защита материнства от неблагоприятных воздействий и максимальное сохранение физического, психического здоровья матери и ребенка.

В Федеральном законе «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» от 19.05.1995 N 81-ФЗ закреплены условия, порядок назначения и выплаты беременным женщинам и женщинам, которые имеют малолетних детей. Им предоставляются: пособия по беременности и родам; единовременное пособие женщинам, вставшим на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности; единовременное пособие при рождении ребенка; ежемесячное пособие по уходу за ребенком до достижения возраста полутора лет [3].

Пособие по беременности и родам в 2021 году выплачивается только за период одноименного отпуска. Т.е., если женщина не воспользуется правом на указанный отпуск и продолжит работать (и, соответственно, получать заработную плату), то пособие ей не положено. Работодатель в данной ситуации не вправе предоставить женщине сразу два вида выплат: и зарплату, и пособие. Следовательно, за дни работы будет выплачена заработная плата. С момента, когда женщина воспользуется правом на отпуск по беременности и родам, и соответственно оформит его, то выплата заработной платы прекратится, и работодатель начислит пособие.

Женщины, вставшие на учет в медицинских организациях в ранние сроки беременности (до 12 недель): женщины, подлежащие обязательному социальному страхованию в связи с материнством (работающие по трудовому договору); безработные женщины; женщины, обучающиеся по очной форме обучения; женщины, проходящие военную службу по контракту имеют право на единовременное пособие дополнительно к пособию по беременности и родам в размере 708 руб. 23 коп.

Федеральным законом от 19.05.1995 №81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющих детей» установлено право на единовременное пособие при рождении ребенка, которое имеет один из родителей либо лицо, его заменяющее в размере 18 004 руб. 12 коп. В случае рождения двух или более детей указанное пособие выплачивается на каждого ребенка.

Также в указанном федеральном законе закреплено, что с 1 февраля 2021 года лицам, которые осуществляют уход за ребенком во время одноименного отпуска выплачивается пособие по уходу за ребенком до 1.5 лет, минимальный размер которого за первым, вторым и последующими детьми составляет 7 082 рубля 85 копеек, максимальный – 29 600 руб. 48 коп.

Однако такой отпуск предоставляется до достижения ребенком трех лет, а пособие выплачивается лишь до полутора.

В 2006 году был принят Федеральный закон от 29.12.2006 N 256-ФЗ «О дополнительных мерах поддержки семей, имеющих детей», призванный, согласно официальной риторике, также стимулировать рождаемость. Установлены новые дополнительные меры государственной поддержки семей, имеющих детей. И в целях улучшения демографической ситуации в стране и стимулирования рождаемости, была введена такая мера поддержки семей как материнский (семейный) капитал. Она выражается в предоставлении матери, родившей ребенка, некой суммы денежных средств, которая могла бы повы-

силь ее социальный статус в семье и обществе. Право распоряжаться средствами материнского капитала возникает по прошествии 3-х лет с момента рождения или усыновления. Капитал может быть направлен на: улучшение жилищных условий; формирование накопительной пенсии для женщины; оплату образовательных услуг для детей; социальную адаптацию детей-инвалидов. Также семья с невысоким доходом может оформить ежемесячные выплаты из материнского капитала. Распространяются они только на 2-го ребенка до момента, пока ему исполнится 3 года. Такие выплаты (их называют путинскими) «съедают» общую сумму капитала, но помогают поднять уровень жизни семей с детьми.

Изначально в 2008 году материнский капитал был установлен в размере 250 000 руб. при рождении или усыновлении второго ребёнка, в настоящее время – выплата производится при рождении или усыновлении первого ребёнка и составляет 483 881 руб. В 2021 году при рождении или усыновлении второго, или третьего и последующих детей, если ранее у них такое право не возникало, материнский капитал составит 639 431 руб.

Федеральный закон от 28.12.2013 N 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» закрепляет право на социальное обслуживание семей, воспитывающих детей с ограниченными возможностями, а также детей, испытывающих трудности в социальной адаптации; неблагополучных семей, где есть конфликты, насилие, члены семьи — лица с наркотической или алкогольной зависимостью, пристрастием к азартным играм, страдающие психическими расстройствами. Все социальные услуги разделены на восемь категорий. Для семей с детьми предусмотрена услуга социального патронажа. В патронаж входят мероприятия разной направленности — социально-правовые, психологические, педагогические.

Неблагополучная семья получает помощь в рамках реабилитационной программы, которая разрабатывается на основе данных о семье.

Данные собираются из разных источников - школ, поликлиник, больниц, роддомов, комиссий и инспекций по делам несовершеннолетних, участковых служб, органов социальной защиты и из опросов родственников, знакомых, соседей [11].

В Конституции РФ, а именно в статье 67.1, подчеркивается, что «дети являются важнейшим приоритетом государственной политики России. Государство создает условия, способствующие всестороннему духовному, нравственному, интеллектуальному и физическому развитию детей, воспитанию в них патриотизма, гражданственности и уважения к старшим. Государство, обеспечивая приоритет семейного воспитания, берет на себя обязанности родителей в отношении детей, оставшихся без попечения» [1]. Забота о детях, их воспитание – равное право и обязанность родителей. Семейный кодекс РФ, а именно ст. 54, устанавливает, что каждый ребенок имеет право жить и воспитываться в семье, насколько это возможно, право знать своих родителей, право на их заботу, право на совместное с ними проживание, за исключением случаев, когда это противоречит его интересам. В этой же статье

прямо указывается, что ребенок имеет права на воспитание своими родителями, обеспечение его интересов, всестороннее развитие, уважение его человеческого достоинства. При утрате родительского попечения по разным причинам воспитание ребенка и забота о нем осуществляются органами опеки и попечительства. Ст. 63 Семейного Кодекса РФ гласит, что забота о детях, их воспитание – равное право и обязанность родителей. Право родителей на воспитание ребенка объявляется законом и как их обязанность.

В целях обеспечения социальной поддержки семей, имеющих детей, в период неблагоприятной эпидемиологической ситуации, сложившейся в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19), Президентом Российской Федерации 7 апреля 2020 г. издан Указ N 249 «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей». Данным указом размер пособия для неработающих родителей по уходу за первым ребенком до 1,5 лет увеличен в 2 раза; установлена дополнительная выплата на детей до 3 лет, выплата на детей от 3 до 7 лет и единовременная выплата на детей от 3 до 16 лет; а также автоматическое продление ежемесячных выплат на ребенка [8].

На данный момент преждевременно делать выводы о действенности таких мер, однако российское государство старается активно развивать механизмы государственной поддержки семей в период распространения коронавирусной инфекции, устанавливая беспрецедентные меры защиты и поддержки семей с детьми.

21 апреля 2021 года Президент РФ В.В. Путин обратился с посланием к Федеральному Собранию, где, в том числе, рассказал о новых выплатах семьям с детьми [8].

С 1 июля 2021 года детям в возрасте от 8 до 16 лет, которые воспитываются мамой или папой (т.е. неполные семьи), будет осуществляться поддержка каждый месяц в размере 5650 рублей.

Беременные женщины, которые оказались в трудной жизненной ситуации, также смогут рассчитывать на ежемесячную поддержку в размере 6350 рублей. Кроме этого, больничный матерям будет оплачиваться в полном объеме.

Семьи, в которых воспитываются дети школьного возраста, а также дети, которые пойдут в первый класс, смогут получить единовременную выплату в размере 10 тыс. рублей в августе того года. Сама программа материнского капитала, по словам Президента РФ, будет продлена.

Семья, материнство и детство являются взаимосвязанной системой социальных факторов, в решающей степени определяющих состояние общества и перспективу его прогрессивного развития, связь, нормальную смену и преемственность поколений, подготовленность новых членов общества к полноценной реализации прав и обязанностей человека и гражданина, а также фактическую реализацию этих прав и обязанностей в социальной и частной жизнедеятельности [12].

На демографическое развитие любого государства влияет уровень социального обеспечения женщин и семей с детьми, а конкретно в Российской Федерации вопросы демографической политики являются объектом постоянного внимания и активной разработки.

Как было указано, сегодня существует достаточно обширный перечень мер социально-правовой защиты материнства и детства, к которым относятся государственные социальные пособия, трудовые гарантии, особые условия труда, право на материнский (семейный) капитал, государственные программы по обеспечению доступным и комфортным жильем матерей и детей, обеспечение доступности дошкольного образования и другие.

В процессе исследования видов финансовой и нефинансовой поддержки семьи и детей в России был сделан вывод о том, что государство старается повысить уровень социальной защиты материнства и детства. При этом особое внимание государству следует продолжать уделять мерам социальной защиты в виде пособий на детей и в связи с рождением детей. Кроме того, важно совершенствование нормативно-правовой базы в части понятия социально-правового механизма защиты материнства и детства, а также проведение кодификации норм, регулирующих меры социально-правовой защиты изучаемых категорий граждан.

Исходя из анализа основных направлений государственной семейной политики, можно говорить о наличии в данной сфере множества проблем: в частности, большое количество расторгаемых браков (до 60%); уклонение значительного количества граждан от уплаты алиментов на содержание несовершеннолетних детей; значительная доля детей, родившихся у женщин, не состоящих в зарегистрированном браке (22%) и прочие. Не вызывает сомнений, что сложившиеся условия требуют совершенствования значительной части социальных гарантий со стороны государства, разработки новых моделей и механизмов [9].

В российской системе государственной поддержки семьи, материнства и детства, в сфере социальной защиты населения, четко прослеживается категорийный подход. Большая часть граждан нашей страны обладает правом на государственную поддержку или льготы.

Государством предлагает различные меры социальной поддержки и обслуживания населения страны. Полную информацию о государственной поддержке, а также многие пособия и денежные выплаты можно получить через социальные службы.

Данная актуальная тема является объектом дальнейших исследований, направленных на научное осмысление социального института семьи, выработки государственной семейной политики, формулирование практических рекомендаций органам социальной защиты.

Список литературы

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Российская газета. - 1993. - № 23.
2. Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 № 223-ФЗ (ред. от 04.02.2021, с изм. от 02.03.2021) // Российская газета. - 1996. - № 17.
3. Федеральный закон от 19.05.1995 № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» (принят Государственной Думой от 26 апреля 1995 года) // Российская газета. 1995.
4. Федеральный закон от 29.12.2006 № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (принят Государственной Думой от 22 декабря 2006 года) // Российская газета. № 0(4263). 2006.
5. Федеральный закон от 21.11.2011 N 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2021).
6. Федеральный закон от 28.12.2013 N 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» (ред.13.07.2020) // Российская газета. N 295. 2013.
7. Федеральный закон от 28.12.2017 № 418-ФЗ «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей» (принят Государственной Думой от 21 декабря 2017 года) (в последней ред.) // Российская газета. № 297(74631). 2017.
8. Указ Президента РФ от 07.04.2020 N 249 (ред. от 11.05.2020) «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей» // Собрание законодательства РФ. N 15 (часть I). 2020. 2243 с.
9. Распоряжение Правительства РФ от 25 августа 2014 г. № 1618-р «Об утверждении Концепции государственной семейной политики в РФ на период до 2025 г. « // Российская газета. 2014.
10. Послание Президента РФ Федеральному Собранию от 21.04.2021 «Послание Президента Федеральному Собранию» // Российская газета. N 87. 2021. 22 апреля.
11. Волкова А.С., Кудяева М.М. О поддержке материнства и детства в семейной политике России. // Экономика труда. 2019. 1491 с.
12. Манукян Н.А. Конституционно-правовая защита семьи, материнства, отцовства и детства // Гуманитарные научные исследования. 2019. // URL: <https://human.snauka.ru/2019/10/26153>.
13. Прохорова О.Г. Учебно-методическое пособие. Основы психологии семьи и семейного консультирования. - 2-е изд., испр. и доп. М.: Издательство Юрайт, 2019. 234 с.
14. Рыбак Е.В., Слепцова Н.Г., Федулова А.Б., Цихончик Н.В. Молодая семья в современном обществе: методическое пособие для специалистов по работе с семьей и молодежью. М.: ТР-Принт, 2018. 150 с.
15. Какие гарантии и защиту дают родителям и ребенку поправки в Основной Закон. // Российская газета. № 116(8170). 2020. // URL: <https://rg.ru/2020/05/31/kakie-garantii-i-zashchitu-daiut-roditeliam-i-rebenku-popravki-v-osnovnoj-zakon.html>.

ПРАВО ГРАЖДАН НА БЕСПЛАТНОЕ МЕДИЦИНСКОЕ ОБСЛУЖИВАНИЕ

Коненкова М.В., Кутузова А.Д.

ФГБОУ ВО «Тверской государственный университет», г. Тверь

В статье анализируются проблемные аспекты бесплатного медицинского обслуживания граждан Российской Федерации. Право на бесплатное медицинское обслуживание - одно из важнейших конституционных прав граждан, закрепленное программой государственных гарантий. Законодательство, направленное на усовершенствование данной сферы, свидетельствует об уровне благополучия населения, его качестве жизни и здоровья.

Ключевые слова: конституционные права, медицинское обслуживание, лекарственное обеспечение, медицинское оборудование, государство, помощь, медицина, лекарства.

Бесплатная медицинская помощь берет начало в тексте Конституции РФ 1993 года, где было подтверждено уже ранее имеющееся право, оно было в краткой формулировке: «Каждый имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь» [1]. В государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения медицинская помощь оказывается гражданам бесплатно, средства на ее оказание берутся из соответствующего бюджета, страховых взносов и других поступлений [8]. В Российской Федерации происходит финансирование федеральных программ, направленных на охрану и укрепление здоровья населения, принимаются различные меры по развитию систем здравоохранения, поощряется деятельность, способствующая укреплению здоровья человека, развитию физической культуры и спорта [9].

Норма не менялась при последующих правках основного закона страны, ведь она сформулирована довольно четко и ясно, однако у граждан всё равно возникают проблемы с реализацией права на бесплатную медицинскую помощь. Такое право гражданина сохранено и сейчас, оно регулируется статьей 41 Конституции РФ [1], но в реальности граждане сталкиваются с противоречием того, что за услуги по оказанию бесплатной медицинской помощи приходится платить. Необходимо начать с самого начала.

Оказание бесплатной медицинской помощи гражданам регулируется, помимо Конституции РФ, Федеральным законом от 21.11.2011 N 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» [2]. Программа оказания бесплатной медицинской помощи складывается из первичной медико-санитарной помощи, в том числе доврачебной, врачебной и специализированной, высокотехнологичной медицинской помощи, являющейся частью специализированной, скорой медицинской помощи, в том числе скорой специализированной и паллиативной медицинской помощи в медицинских организациях.

Но вышеупомянутый Федеральный закон и Конституция РФ – не единственные нормативные регуляторы бесплатной медицинской помощи в России, к ним также можно отнести [10]:

- Постановление Правительства РФ от 10.12.2018 N 1506 «О Программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» [4];

- Письмо Минздрава России от 21.12.2018 N 11-7/10/1-511 «О формировании и экономическом обосновании территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» [5].

А теперь можно разобрать каждый нормативно правовой акт отдельно, стоит вернуться к вышеупомянутому Федеральному закону.

В 4 Главе данного закона определены основные права и обязанности гражданина в сфере охраны здоровья. Медицинские услуги, согласно Федеральному закону, оказываются в государственных и в муниципальных учреждениях здравоохранения. Закон регулирует общие вопросы бесплатного медицинского обслуживания, но, несмотря на это, имеет ряд недоработок. Реализация права граждан на охрану здоровья и медицинскую помощь вызывает затруднения, например, в городах, посёлках, деревнях проходит активное уменьшение больничных мест.

Так, необходимо уделить внимание дальнейшему развитию и доработке законодательства в сфере охраны здоровья и медицинской помощи, но в данный момент четкая позиция усовершенствования отсутствует.

Необходимо уделить внимание и Постановлению Правительства РФ от 10.12.2018 N 1506 «О Программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», в нем закреплены государственные гарантии бесплатного оказания гражданам помощи на 2019, 2020 и 2021 года, программа установила перечень видов, форм и условий для оказания бесплатной медицинской помощи [4].

Также стоит упомянуть Письмо Минздрава России от 21.12.2018 N 11-7/10/1-511 «О формировании и экономическом обосновании территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», в котором написаны разъяснения по вопросам формирования программ государственных гарантий оказания гражданам бесплатной медицинской помощи [5].

Хотя и проблемы в области медицины существуют, стоит сказать о положительных моментах. Государство направило свою политику на совершенствование отрасли здравоохранения, повышение качества и продолжительности жизни граждан. В частности, идёт усовершенствование программы бесплатного обеспечения граждан лекарствами. Лекарственную помощь следует рассматривать как элемент медицинской помощи в рамках государственного социального обеспечения, что подразумевает предоставление бесплатных лекарств, а также получение необходимых услуг, например, доставки лекарств больному.

Лекарственная помощь гарантируется статьей 41 Конституции РФ. В этой статье прямо не говорится о предоставлении лекарств гражданам, но ле-

карственная помощь является частью медицинской помощи, поэтому данное право граждан закреплено конституционно-правовой нормой и должно реализовываться на безвозмездной основе.

Эти права гарантируются россиянам и другими нормативными актами. Во-первых, следует отметить Федеральный закон от 17 июля 1999 года N 178-ФЗ «О государственной социальной помощи», устанавливающий основы оказания государственной социальной помощи, социальных услуг, оказываемых в порядке социального обслуживания и т.д. [3]. Данный акт, по сути, лежит в основе системы социального обеспечения РФ. Вместе с тем закон определяет полномочия Российской Федерации в сфере оказания государственной социальной помощи в виде комплекса социальных услуг. Они заключаются в следующем: организация обеспечения граждан лекарственными средствами медицинского назначения, медицинскими изделиями и специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов.

Правительство РФ также определяет количество граждан, получающих бесплатную медицинскую помощь в рамках амбулаторного лечения. К ним относятся: участники гражданской и Великой Отечественной войн; инвалиды боевых действий; родители и жены военнослужащих, погибших вследствие ранения, контузии или увечья, полученных при защите страны или при исполнении иных обязанностей военной службы, либо вследствие заболевания, связанного с пребыванием на фронте; герои СССР и герои РФ, полные кавалеры ордена Славы; инвалиды I группы, неработающие инвалиды II группы, дети-инвалиды в возрасте до 18 лет и другие категории.

Помимо бесплатного предоставления лекарственных средств, постановлением Правительства РФ предусматривается выпуск лекарственных препаратов для лиц, проходящих амбулаторное лечение с пятидесятипроцентной скидкой. Так, например, труженики тыла в период с 22 июня 1941 года по 9 мая 1945 года имеют право на такую скидку; лица, подвергшиеся политическим репрессиям; трудящиеся инвалиды II группы; инвалиды III группы, признанные безработными; пенсионеры, получающие минимальную пенсию по старости, инвалидности или по случаю потери кормильца. Таким образом, мы можем наблюдать довольно широкий список людей, которые имеют право получать лекарства как бесплатно, так и со скидкой. Это свидетельствует о заинтересованности государства в том, чтобы доступ населения к лекарствам был более свободным [6].

Таким образом, как мы видим, бесплатное медицинское обслуживание гарантируется законодательством. Однако в настоящее время огромное количество россиян пользуется именно платной медициной, это число увеличивается и сейчас. По проводимым исследованиям, касающимся доступности и качества российского здравоохранения, чуть больше половины граждан обращаются в бесплатную поликлинику, когда заболевают, остальные же предпочитают платную медицину, и как говорилось ранее, количество таких граждан растет [6].

Для того, чтобы повысить доверие граждан к бесплатному медицинскому обслуживанию, необходимо устранить некоторые недостатки, а именно:

- огромные очереди;
- длительное ожидание записи на прием к врачу;
- недостаток врачей;
- назначение дорогостоящих лекарств при наличии не менее качественных аналогов за более низкую стоимость;
- отсутствие оборудования в больницах, что касается больше отдаленных районов и сельских местностей;
- достаточно низкий уровень обслуживания;
- халатность врачей.

К решению вышеперечисленных проблем стоит подходить системно. Необходимо поддерживать бесплатную медицину на законодательном уровне, более эффективно расходовать фонд ОМС, вводить новые производства по изготовлению современных лекарств и соответствующего медицинского оборудования, вести кадровую политику, повышать профессионализм врачей, а также увеличить контроль за качеством их работы [7].

Таким образом, для того, чтобы улучшить нынешнее состояние бесплатной медицины и поддерживать ее на современном уровне необходимо: увеличивать расходы бюджетов и следить за их эффективным использованием, а именно за тем, чтобы они точно были направлены на лечение и профилактику заболеваний. Стоит отметить, что медицинское обслуживание повысило введение электронного ресурса, в котором записаны все данные пациентов, а именно его анализы, заключение специалистов с указанием лекарств и другое, это говорит о том, что использование современных средств положительно влияет на качество медицинского обслуживания.

Список литературы

1. Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 г. (с изм. от 01.07.2020 г.) // РГ. 1993. N 237.
2. Федеральный закон от 21.11.2011 N 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (с изм. от 22.12.2020 г.) // СЗ. 2011. N 48. Ст. 6724.
3. Федеральный закон от 17 июля 1999 г. N 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» (с изм. от 29.12.2020 г.) // СЗ. 1999. N 29. Ст. 3699.
4. Постановление Правительства РФ от 10.12.2018 N 1506 (с изм. от 12.04.2019) «О Программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» // СЗ. 2018. N 51. Ст. 8013.
5. <Письмо> Минздрава России от 21.12.2018 N 11-7/10/1-511 «О формировании и экономическом обосновании территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (вместе с «Методикой планирования ресурсов при оказании медицинской помощи в рамках

территориальной программы», «Методикой оценки эффективности использования ресурсов медицинских организаций на основе выполнения функции врачебной должности, показателей использования коечного фонда») // СПС «КонсультантПлюс»

6. Всероссийские опросы ВЦИОМ 2006-2015 гг. [Электронный ресурс]. – Официальный сайт. – М.: Всероссийский центр изучения общественного мнения // URL: http://wciom.ru/fileadmin/file/reports_conferences/20.. (Дата обращения: 10.05.2021).

7. Бессараб Н.С. Право на лекарственную помощь и лекарственное обеспечение // Известия ТулГУ. Экономические и юридические науки. - 2019. – №2. – С. 90-94.

8. Зарецкая Л.П., Зарецкая Ю.А. Проблемы современной бесплатной медицины // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. – 2016. – №3. – С. 27-29

9. Кудряшов К.В., Санькова А.А. Проблемы реализации конституционного права граждан РФ на получение ими бесплатной медицинской помощи // Концепт. - 2019. – №9. – С. 1-9.

10. Фадеева О.В. Проблемы реализации права граждан на охрану здоровья и медицинскую помощь, гарантированного ст. 41 Конституции Российской Федерации // Вестник Кемеровского государственного университета. Серия: Гуманитарные и общественные науки. - 2019. – №1 – С. 97–102.

11. Федяев Д.В., Гостищев Р.В., Лемешко В.А., Ивахненко О.И. Обзор существующих возможностей и ограничений программы государственных гарантий оказания гражданам бесплатной медицинской помощи // Фармакоэкономика. Современная фармакоэкономика и фармакоэпидемиология. – 2019. – №3. – С. 221 – 229.

СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА ИНВАЛИДОВ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Кузнецова В.В., Кутилова Е.А.

ФГБОУ ВО «Тверской государственный университет», г. Тверь

В статье анализируются нормы действующего законодательства, которые посвящены государственной социальной помощи инвалидов в РФ. Также рассмотрены вопросы определения государственной социальной помощи инвалидам, ее целей.

Ключевые слова: государственная социальная помощь инвалидам РФ; социальная защита инвалидов; меры социальной поддержки инвалидов в РФ.

Конституции РФ каждому гарантирует социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом.[2] Согласно ст. 1 ФЗ от 24.11.1995 №181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (далее – ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»), инвалид – лицо, которое имеет нарушение здоровья со стойким расстройством функций организма, обусловленное заболеваниями, последствиями травм или дефектами, приводящее к ограничению жизнедеятельности и вызывающее необходимость его социальной защиты [4].

В настоящее время в РФ число инвалидов по данным Федерального реестра инвалидов, на 2021 год насчитывается 11,76 миллиона инвалидов. Ежегодно в России рождается свыше 50 тыс. детей, которых признают инвалидами с детства. Сегодня инвалидов можно отнести к наиболее незащищенной категории населения. Их потребности в медицинском и социальном обслуживании намного выше, чем их доход.

Актуальность темы обусловлена наличием проблемы социально-правовой защиты инвалидов, которые нуждаются не только в социальной защите, а также в понимании и в поддержке со стороны окружающих.

Правовое регулирование социальной защиты инвалидов определяется рядом законодательных актов, которые, в первую очередь, основаны на общих принципах Конвенции по правам человека [1]. На инвалидов распространяются различные льготы и гарантии, предусмотренные социальным законодательством, в том числе ФЗ РФ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», иными федеральными законами, региональным законодательством о социальной защите инвалидов.

Самые распространенные и наиболее важные для инвалидов льготы – бесплатное получение лекарств, бесплатный проезд и льготы по коммунальным платежам – фактически увеличивают доходы инвалидов в 2 раза [10].

В соответствии со ст. 11 Федерального закона от 15.12.2001 N 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» право на социальную пенсию имеют нетрудоспособные граждане, к которым относятся инвалиды, имеющие ограничение способности к трудовой деятельности 1, 2 и 3 степени, в том числе инвалиды с детства, не имеющие пра-

ва на трудовую пенсию; дети-инвалиды. Пенсия назначается независимо от наличия страхового стажа и его продолжительности [5].

Федеральный закон «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» определяет государственную политику в сфере социальной защиты инвалидов в Российской Федерации. Целью государственной политики является обеспечение инвалидам равных с другими гражданами возможностей в реализации экономических, политических, гражданских и других прав и свобод, предусмотренных Конституцией Российской Федерации, а также в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами Российской Федерации.

Основными направлениями социальной защиты инвалидов в Российской Федерации являются:

1. медико-социальная экспертиза;
2. реабилитация инвалидов;
3. обеспечение жизнедеятельности инвалидов, которое включает в себя: обеспечение беспрепятственного доступа инвалидов к информации; медицинскую помощь инвалидам; обеспечение инвалидов жилой площадью; воспитание и обучение детей-инвалидов; образование инвалидов; обеспечение занятости инвалидов; установление условий труда инвалидов; материальное обеспечение инвалидов; социально-бытовое обслуживание инвалидов и др.
4. обеспечение права на общественные объединения.

Рассмотрим некоторые меры социальной поддержки, которые предоставлены инвалидам в соответствии с действующим законодательством:

- Страховая пенсия- инвалиды I, II или III группы имеют право на получение страховой пенсии по инвалидности [6].

- Набор социальных услуг: путевки на санаторно-курортное лечение для профилактики основных заболеваний; лекарственные препараты и медицинские изделия по рецептам, специальные продукты лечебного питания для детей-инвалидов; бесплатный проезд на пригородном и междугородном пассажирском транспорте к месту лечения и обратно [3].

- Жилищно-коммунальные услуги и налоговый вычет: инвалидам и семьям с детьми-инвалидами предоставляется компенсация расходов на оплату жилищно-коммунальных услуг в размере 50%; инвалиды I и II групп имеют право на стандартный налоговый вычет по НДФЛ в размере 500 руб.

- Бесплатная парковка-с 1 июля 2020 года граждане с ограниченными возможностями могут бесплатно парковать автомобиль на местах, отмеченных знаком «Парковка для инвалидов», не зависимо от города их проживания. Оформить возможность парковки можно как на короткий срок, так и на длительный период.

- Средства технической реабилитации- граждане с ограниченными возможностями могут бесплатно получить собаку-проводника, инвалидную коляску, протез, слуховой аппарат или инвалидную коляску теперь можно будет по месту пребывания, оформив временную регистрацию [8]. Благодаря этому изменению будет упрощена и ускорена процедура получения средств

реабилитации, повысит доступность государственной поддержки лиц с ограниченными возможностями.

- Культурная жизнь – за отказ инвалиду на коляске посетить концерт или ресторан, предусмотрена административная ответственность, в соответствии со ст. 14.8 «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 N 195-ФЗ. Данная статья предусматривает наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей [7].

Также стоит отметить право на труд инвалидов. В настоящее время в РФ проводится политика, которая направлена на содействие занятости инвалидов. Инвалидность не является основанием для отказа в приёме на работу, если кандидат имеет необходимое образование, навыки и состояние его здоровья не мешают ему работать. У работодателя возникают обязанности по организации условий труда в соответствии с индивидуальной программой реабилитации инвалида, предоставлению льгот и другие. Однако и здесь имеются проблемы. Не все работодатели должным образом выполняют требования государства.

Предоставляемые ими вакансии в некоторых случаях не отвечают нуждам инвалидов. Государство проводит мероприятия по профессиональной реабилитации инвалидов, предусмотренные ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» от 24.11.1995 N 181-ФЗ. Сюда входит возможность получить образование, необходимую профессиональную подготовку. Инвалид сам решает, нуждается ли он в данных мероприятиях или нет. Они носят лишь рекомендательный характер.

В повседневной жизни инвалидов встречаются проблемы. Так, в малонаселенных пунктах практически отсутствует необходимая для их жизнедеятельности инфраструктура. Более острой является данная проблема для детей-инвалидов. В нашей стране, в маленьких городах, поселках и деревнях нет автобусов, адаптированных для перевозки с ограниченными способностями [9].

Так же людям с ограниченными возможностями отказывают в установке подъемников и пандусов. И из-за этого инвалиды оказываются изолированными в своих квартирах. Таким образом россияне годами не могут согласовать безбарьерный доступ к дому.

Серьезной проблемой в реабилитации инвалидов, является неразвитая правовая база на региональном уровне. Это происходит из-за того, что нет должного финансирования [9].

Для обеспечения должной социальной защиты инвалидов и доступности их к услугам сферы жизнедеятельности, предстоит сложная работа, а именно финансовая, информационная, правовая, и самое главное — организационная, которая должна быть направлена на приведение сфер образования, медицины, труда, социальных услуг и других в соответствие с потребностями людей с ограниченными возможностями.

Таким образом, инвалидов объединяет одно-необходимость в поддержке как со стороны государства, так и общества. Несмотря на большое количество различных льгот, материальное положение людей с инвалидностью ниже, чем у остального населения. При этом стоимость их потребностей превышает их доход. На данный момент социальная защита становится важнейшей функцией общества, всех его государственных органов и социальных институтов. Очевидно, что необходимо проводить социальную работу с такими людьми.

Целью социальной работы является не только физическое, но и психологическое благополучие. Люди с ограниченными возможностями часто чувствуют себя одинокими. Некоторые инвалиды даже боятся покидать свои дома, так как чувствуют себя неуверенно в обществе. Только такая работа может помочь им социализироваться.

Согласно социальной модели, определенные усилия должны быть направлены как на борьбу с недугами таких лиц, так и на изменение общества, так как все же сохраняется дискриминация по признаку инвалидности.

Необходимо также совершенствовать систему социальной защиты людей с ограниченными возможностями.

Список литературы

1. Конвенция о защите прав человека и основных свобод (заключена в г. Риме 04.11.1950) // Собрание законодательства РФ. – 2001. – № 2. – Ст. 163.

2. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020)

3. Федеральный закон от 17.07.1999 N 178-ФЗ «О государственной социальной помощи»

4. ФЗ от 24.11.1995 №181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»

5. Федерального закона от 15.12.2001 N 166-ФЗ И сноску на него. «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации»

6. Федеральный закон от 28.12.2013 N 400-ФЗ «О страховых пенсиях»

7. «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 N 195-ФЗ

8. Федеральный закон от 08.12.2020 N 400-ФЗ "О внесении изменения в статью 11.1 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»

9. Белясов С.Н. Социальная защита инвалидов, как обязанность государства // Государство и право: теория и практика: материалы Междунар. науч. конф. (г. Челябинск, апрель 2011 г.). — Челябинск: Два комсомольца, 2011. — С. 76-80.

10. Бровчак С.В., Сироткина М.В. Пенсионное обеспечение инвалидов // Бухгалтерский учет в бюджетных и некоммерческих организациях. 2004. №3 (99). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/pensionnoe-obespechenie-invalidov> (дата обращения: 18.04.2021).

СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ БЕЗРАБОТНЫХ ГРАЖДАН В РОССИИ

Любушкин А.Ю.

ФГБОУ ВО «Тверской государственный университет», г. Тверь

Автор отмечает обоснование сущности социального обеспечения и его значения для граждан Российской Федерации. Рассматриваются причины, условия и особенности оформления пособия по безработице, приводятся статистические данные по рассматриваемой проблеме, а также описываются случаи, когда возможно лишение безработного гражданина социального пособия. Также в статье указываются минимальный и максимальный размер пособия.

Ключевые слова: социальное обеспечение, безработный, служба занятости, пособие, гражданин.

В Российской Федерации одной из важнейших отраслей права является социальное обеспечение, где предусматриваются нормы, регулирующие общественные отношения, формируемые между населением страны и органами социального обеспечения. Структуры социального обеспечения осуществляют распределение материального блага между нетрудоспособными гражданами, а также всеми нуждающимися в том случае, если заинтересованные обратились за государственной помощью или к институтам, которые владеют полномочиями оказания социальной поддержки. В рамках социального обеспечения удовлетворяется потребность в необходимой материальной помощи для тех граждан, которые в ней нуждаются.

В каждом государстве, независимо от его финансового благополучия, а также экономического и политического устройства, есть определенные категории людей, которые по ряду причин не в состоянии самостоятельно зарабатывать средства на собственное содержание и удовлетворение своих потребностей. К таким категориям относят малолетних детей, стариков, инвалидов, а также больных, которые потеряли способность трудиться на определённое время по состоянию здоровья. На протяжении истории, с развитием общества и усложнением социальных связей возросли причины, которые непосредственно влияют на материальное положение людей. Этими причинами стали чрезвычайные ситуации в мире или в конкретных государствах, инфляция и самая главная – безработица.

Для понятия «безработица» характерно социальное объяснение. Безработным является тот человек, чьи услуги больше не требуются обществу. В том случае, если человек лишился работы или потерял свой бизнес, то он считается безработным. На практике, понятие «безработица» непосредственно связано с техническим прогрессом и инновациями в различных сферах жизнедеятельности общества [1]. Например, модернизация производственной деятельности и его механизации привели к тому, что многие сотрудники заводов и фабрик потеряли возможность работать. Также среди сельских жи-

телей в результате деятельности, связанной с ручным сельским трудом, возникла массовая безработица. В итоге, люди стали не востребованы в своей сфере деятельности и столкнулись с необходимостью обращения за помощью к государству.

В Российской Федерации меры социальной поддержки безработных граждан регламентируются на государственном уровне. Это подтверждается в Законе РФ от 19.04.1991 N 1032-1 в редакции от 30.04.2021 “О занятости населения в Российской Федерации”. В соответствии с действующим законодательством о занятости населения, люди, которые остались без работы могут получить такие социальные гарантии, как [3]:

- выплата государственного пособия по безработице;
- сохранение стажа в период безработицы, если гражданин работает на временных оплачиваемых работах, предоставленных государством;
- выплата стипендии безработным, которые находятся на профессиональной переподготовке или обучении.

Следует отметить, что социальные гарантии, предусмотренные людям, которые остались без работы, назначаются в службе занятости населения, для чего заинтересованному лицу необходимо встать на учёт. После оформления документов в службе занятости начисляются денежные пособия в установленном размере. Основным критерием, задающим размер пособия, является средний заработок за последние три месяца. Исходя из этой суммы, сотрудники службы занятости осуществляют подсчёт начисляемого пособия.

В Российской Федерации социальная помощь безработным оказывается в следующих аспектах:

- В случае, если ранее человек нигде не работал и хочет трудоустроиться впервые. Например, выпускники учебных заведений.
- В случае, если человек более одного года по каким-либо причинам не работал, но хочет восстановить свою трудовую деятельность. Например, декретный отпуск
- В случае, если человек уволен с предприятия или организации, за исключением увольнения по статье, обусловленной нарушением трудового режима или несоответствия занимаемой должности
- В случае, если человек отчислен из учебного заведения, если служба занятости направила его на профессиональное обучение какой-либо профессии.

Значение такого рода социального обеспечения безработных в стране нельзя переоценить, поскольку ежегодно данный показатель численности безработных имеет положительную динамику.

Как показывает практика, причинами безработицы становятся выше обозначенные факторы, такие как технический прогресс и отмена ручного труда, а также рост численности трудоспособного населения и низкая оплата труда [1].

Исходя из постановления Правительства Российской Федерации от 31.12.2020г. N2393, на 2021 год установлен размер максимального и мини-

мального пособия по безработице в размере: минимальный – 1500 рублей, максимальный – 12130 рублей (в первые 3 месяца периода безработицы, 5000 рублей – в следующие три месяца периода безработицы). Данное постановление вступает в силу с 1 января 2021 года.

В некоторых регионах России пособие по безработице приравнивается к минимальному размеру оплаты труда. Например, в Нижегородской области максимальный размер пособия по безработице составляет 12130 руб., при этом он не облагается НДФЛ, а средняя заработная плата составляет 12727 руб. до вычета НДФЛ. В виду этого, для некоторых граждан увольнение с работы и постановка на учет в службе занятости с целью оформления пособия по безработице становится альтернативным вариантом получения наибольшего дохода.

Тем не менее, для оформления пособия по безработице также предусмотрены особые условия. Во-первых, выплата пособия по безработице осуществляется в несколько периодов, предусмотренных Трудовым кодексом. Первый период составляет не более 12 месяцев. Пособие начисляют с первого дня, когда человека официально признают безработным. Во-вторых, чтобы получить статус безработного, гражданин обращается в службу занятости с целью постановки на учёт, для чего предоставляет инспектору паспорт, трудовую книжку, диплом и прочие документы, которые могут потребовать дополнительно. Важно отметить, что размер пособия по безработице определяется на индивидуальной основе. Минимальное пособие составляет 1500 руб., а максимальное 12130 руб. [3].

Если в течение 12 месяцев человек не трудоустроился, он может повторно подать заявление на получение материальной помощи. Для сохранения статуса безработного необходимо ежемесячно проходить процедуру перерегистрации в соответствующих органах, поскольку за неисполнение этого условия пособие может быть приостановлено.

В случае ликвидации организации или предприятия безработными становятся все сотрудники, в том числе те, кому до пенсии по возрасту осталось совсем немного времени.

Пособие по безработице может быть приостановлено, когда у человека уже есть статус безработного. Причины приостановки данного вида социального обеспечения состоят в следующем [2]:

- безработного признали трудоустроенным;
- пособие получалось обманным путём;
- безработный переместился в другой населенный пункт;
- была назначена страховая пенсия по старости;
- безработный не явился в службу занятости без уважительной или объективной причины;
- если гражданин был оформлен на обучение от центра занятости и получает стипендию;

- лишение свободы или принудительные работы;
- письменный отказ от сотрудничества со службой занятости;
- смерть безработного;
- отказ от участия в общественных работах;
- явка на перерегистрацию в состоянии алкогольного или наркотического опьянения;
- самовольное прекращение обучения, по направлению от центра занятости;
- увольнение, которое связано с совершением лицом действий, которые попадают под статью.

В заключение следует отметить, что подобные меры социальной помощи безработным гражданам не ограничиваются материальной помощью. Они также предусматривают общественные работы, которые организуют для временной занятости населения и оплачиваются согласно трудовому законодательству. В ряде случаев, это эффективное решение для безработных, поскольку позволяет им получить средства к существованию.

Список литературы

1. Вон С.М., Безработица: ее причины и последствия / С.М. Вон // Молодой ученый. – 2019. – №17.1. – С. 71-77.
2. Даньшина Д.Н. Проблемы безработицы в Российской Федерации / Д.Н. Даньшина // Молодой ученый. – 2019. – №6.6. – С. 64-66.
3. Закон Российской Федерации «О занятости населения Российской Федерации» от 19.04.1991 №1032-1 (в посл. ред. от 08.12.2020) [Электронный ресурс] / Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_60/ (дата обращения: 06.05.2021).
4. Уровень безработицы в России [Электронный ресурс] / VisaSam.ru, 2021. – Режим доступа: <https://visasam.ru/russia/rabotavrf/bezrobotic-a-v-rossii.-html#i-3> (дата обращения: 06.05.2021).

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОДДЕРЖКА В ПРИОБРЕТЕНИИ ЖИЛЬЯ МОЛОДЫМИ СЕМЬЯМИ

Малинин А.И., Матвеева С.А.

ФГБОУ ВО «Тверской государственный университет»

В статье анализируются нормы действующего законодательства, которые посвящены государственной поддержке в приобретении жилья молодыми семьями в Российской Федерации. Дана характеристика условий и требований, необходимых для участия в программе поддержки молодой семьи в приобретении жилья в Тверской области. Приведен конкретный порядок расчета размера социальной выплаты.

Ключевые слова: молодая семья, государственная поддержка, приобретение (строительство) жилья, программа, социальная выплата, правила, жилищные условия, меры поддержки.

В 2020 г. состоялось ежегодное послание Президента РФ В.В. Путина к Федеральному Собранию [2], в котором было отмечено, что одним из ориентиров развития РФ в XXI веке является поддержка семьи и ее ценностей, т.к. это всегда обращение к будущему, к поколениям, которым предстоит жить в эпоху колоссальных технологических и общественных изменений, определяющих судьбу РФ.

В соответствии со ст. 40 Конституции РФ каждый имеет право на жилище, его неприкосновенность и неотчуждаемость [1]. Однако, в РФ остро стоит вопрос обеспечения жильем населения. Молодые семьи, как часть всего населения нашей страны, испытывают финансовые трудности, являясь, как считает Булгаков В.В., «уязвимым звеном» в «большом механизме» государства [1]. Такой категорией населения необходима особая забота и поддержка государства и всего общества в целом, т.к. за молодыми будущее страны.

Поэтому развитие молодой семьи является сложным диалогом между государством и такой ячейкой общества как семья. Вследствие этого, в отношении молодых семей политика государства направлена на улучшение их благосостояния, жилищных условий и уровня жизни. И как справедливо отмечает Миролюбова О.Г., молодой семье необходимо обеспечить такие условия жизнедеятельности, при которых она, опираясь на собственный потенциал, получая стратегическую поддержку со стороны государства и общества, станет способной самостоятельно реализовывать все свои социальные функции и репродуктивные установки [2].

С этой целью в 2014 г. Правительством РФ была утверждена Концепция государственной семейной политики в РФ до 2025 г. [5], в которой первоочередной задачей является поддержка молодых семей, улучшение качества жизни для обеспечения выполнения молодой семьей социально-демографических функций. Для этого государство должно решить такую проблему, как нехватка доступного, отвечающего современным требованиям, жилья. Каждая семья стремится приобрести собственное жилье, т.к. его наличие является определяющим фактором имущественного статуса семьи.

Для решения этих и других социальных проблем молодой семьи на законодательном уровне разработаны программы государственной социальной поддержки соответствующей категории населения, причём не только на федеральном, но и на региональном уровне, которые направлены на улучшение жилищных условий путём предоставления социальных выплат на приобретение (строительство) жилья. Одной из первых подобных программ, призванных улучшить жилищные условия семей, была программа «Жилище», утверждённая Постановлением Правительства РФ от 17 декабря 2010 г. N 1050 [3]. Данная программа осуществляла своё действие с 2015 по 2020 гг., на данный же момент действуют другая государственная программа – Государственная программа РФ «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан РФ» [4].

Так, на территории Тверской области разработаны собственные меры поддержки обеспечения жильем молодых семей Тверской области в рамках подпрограммы «Содействие в решении социально-экономических проблем молодых семей» государственной программы Тверской области «Молодежь Верхневолжья» на 2017 — 2022 гг. [6], помимо этого, в муниципальном образовании город Тверь также установлены правила предоставления молодым семьям социальной выплаты на приобретение (строительство) жилья [8]. Стоит отметить, что во всех этих программах установлены определённые правила предоставления субсидий на жильё для молодых семей, и в большинстве случаев данные правила имеют идентичную структуру во всех программах.

Итак, для участия в данной программе установлены определенные условия и требования. В соответствии с п. 8 программы «Молодежь Верхневолжья на 2017-2022 гг.» право на участие в программе имеет молодая семья, в том числе молодая семья, имеющая одного ребенка и более, где один из супругов не является гражданином РФ, а также неполная молодая семья, состоящая из одного молодого родителя, являющегося гражданином РФ, и одного ребенка и более, соответствующие следующим требованиям: возраст каждого из супругов либо одного родителя в неполной семье на день принятия Комитетом решения о включении молодой семьи - участницы программы в список претендентов на получение социальной выплаты в планируемом году не превышает 35 лет; молодая семья признана нуждающейся в жилом помещении в соответствии с п. 9 настоящей программы; наличие у семьи доходов, позволяющих получить кредит, либо иных денежных средств, достаточных для оплаты расчетной (средней) стоимости жилья в части, превышающей размер предоставляемой социальной выплаты.

Важным является положение п. 15 программы, где закреплено, что право на улучшение жилищных условий с использованием социальной выплаты предоставляется молодой семье только один раз. Участие в программе является добровольным.

Что касается порядка обращения молодых семей за государственной поддержкой, то в данном случае для участия в мероприятии молодая семья должна обратиться в орган местного самоуправления муниципального образования Тверской области по месту постоянной регистрации, где специалист,

ответственный за реализацию мероприятия, проконсультирует, примет заявление и все необходимые документы. Необходимо предоставить следующие документы: заявление по определенной форме согласно приложению 2 в двух экземплярах (один экземпляр возвращается заявителю с указанием даты принятия заявления и приложенных к нему документов); копии документов, удостоверяющих личность каждого члена семьи, с предъявлением подлинников документов; копию свидетельства о браке с предъявлением подлинника (на неполную семью не распространяется); документ, подтверждающий признание молодой семьи нуждающейся в жилых помещениях; документы, подтверждающие признание молодой семьи, имеющей достаточные доходы; копии страхового свидетельства обязательного пенсионного страхования каждого совершеннолетнего члена семьи (п. 22 программы).

Орган местного самоуправления организует работу по проверке сведений, содержащихся в документах, и в 10-дневный срок со дня представления заявителями документов принимает решение о признании либо отказе в признании молодой семьи участницей программы с указанием причин отказа. О принятом решении молодая семья письменно уведомляется органом местного самоуправления в течение 5 рабочих дней с даты принятия решения о признании либо об отказе в признании молодой семьи участницей программы (п. 22 программы).

В соответствии с п. 29 орган местного самоуправления принимает решение об отказе во включении молодой семьи - участницы программы в список молодых семей - участников программы в случае, если органом местного самоуправления на момент формирования данного списка будет установлено, что: возраст одного из супругов либо одного родителя в неполной семье на день утверждения органом местного самоуправления списка молодых семей - участников Программы превышает 35 лет; молодая семья - участница программы утратила основания для признания нуждающейся в улучшении жилищных условий в соответствии с законодательством РФ; представленные молодой семьей - участницей программы документы, определенные порядком, содержат недостоверные сведения; молодой семьей - участницей программы ранее реализовано право на улучшение жилищных условий с использованием социальной выплаты или иной формы государственной поддержки за счет средств бюджетов бюджетной системы РФ, за исключением средств (части средств) материнского (семейного) капитала; молодая семья - участница программы выехала на постоянное место жительства в другое муниципальное образование.

Далее после доведения сведений до органов исполнительной власти Тверской области о размере субсидии, утверждается список молодых семей - претендентов на получение социальных выплат в соответствующем финансовом году (п. 32 программы).

Размер социальной выплаты рассчитывается на дату утверждения списков молодых семей — претендентов на получение социальной выплаты, указывается в свидетельстве о праве на получение социальной выплаты и остается неизменным в течение всего срока его действия. Так, размер соци-

альной выплаты варьируется от 30% до 35%. Согласно п. 16 программы социальная выплата предоставляется в размере не менее: 30 % расчетной (средней) стоимости жилья - для молодых семей, не имеющих детей; 35 % расчетной (средней) стоимости жилья - для молодых семей, имеющих одного ребенка и более, а также для неполных молодых семей, состоящих из одного молодого родителя и одного ребенка и более. Размер общей площади жилого помещения, с учетом которой определяется размер социальной выплаты, составляет: для семьи численностью 2 человека (молодые супруги или один молодой родитель и ребенок) - 42 кв. м; для семьи численностью 3 и более человек, включающей помимо молодых супругов одного и более детей (либо семьи, состоящей из одного молодого родителя и двух и более детей), - по 18 кв. м на каждого члена семьи (п. 19 программы).

Право молодой семьи – участницы Подпрограммы на получение социальной выплаты удостоверяется именованным документом – свидетельством о праве на получение социальной выплаты. Для получения свидетельства молодая семья - претендент на получение социальной выплаты в соответствующем году в течение 15 рабочих дней после получения уведомления о необходимости представления документов для получения свидетельства представляет в орган местного самоуправления, принявший решение о признании молодой семьи участницей программы, заявление о выдаче свидетельства (в произвольной форме) и необходимые документы (п. 41-46 программы).

Чтобы получить деньги из бюджета, нужно открыть счет в банке. Так, в соответствии с п. 47 социальная выплата предоставляется владельцу свидетельства в безналичной форме путем зачисления соответствующих средств на его банковский счет, открытый в банке, на основании заявки на перечисление бюджетных средств. Владелец свидетельства в течение 1 месяца со дня его выдачи сдает это свидетельство в банк. По общему правилу, согласно пунктам 39-45 Приложения №1 Постановление Правительства РФ от 17.12.2010 N 1050 необходимо предоставить в банк следующие документы: договор банковского счета, договор купли-продажи жилого помещения либо договор строительного подряда, выписку (выписки) из ЕГРН о правах на приобретаемое жилое помещение (построенный жилой дом) и иные документы, подтверждающие, что данное жильё приобретается для целей, установленных правилами программы. Затем банк в течение 5 рабочих дней со дня получения документов осуществляет проверку содержащихся в них сведений и в случае их достоверности направляет в орган местного самоуправления заявку на перечисление бюджетных средств в счет оплаты расходов и копии предоставленных документов (п. 46 правил). В свою очередь, органы местного самоуправления в течение 14 рабочих дней со дня получения от банка заявки проверяет ее на соответствие данным о выданных свидетельствах о праве на получение социальной выплаты и при их соответствии перечисляет банку средства (п. 47 правил). Перечисление средств с банковского счета лицу, в пользу которого распорядитель счета должен осуществить платеж, осуществляется в безналичной форме в течение 5 рабочих дней со дня по-

ступления средств из местного бюджета для предоставления социальной выплаты на банковский счет (п. 48 правил).

Для наглядного примера предлагаем порядок расчета размера социальной выплаты. Расчетная (средняя) стоимость жилья, используемая при расчете размера социальной выплаты, определяется по формуле: $СтЖ = Н \times РЖ$, где $Н$ – норматив стоимости 1 кв. м. общей площади жилья по муниципальному образованию; $РЖ$ – размер общей площади жилого помещения для семьи определенной численности (социальная норма).

Как было приведено ранее, для семьи численностью 2 человека социальная норма составляет 42 кв. м., более 2-х человек – по 18 кв. м. на 1 человека (соответственно, для семьи из трех человек $3 \times 18 = 54$ кв. м., из четырех человек $4 \times 18 = 72$ кв. м. и т. д.).

Так, например, семья из двух человек, не имеющая детей, проживает в г. Твери, где установлена средняя стоимость 1 кв. м. общей площади жилья на 2021 год в размере 49 936,7 руб. [7]. Значит 42 кв. м. (социальная норма для семьи из двух человек) * 49 936,7 руб. = 2 097 341,4 руб. – это расчетная (средняя) стоимость жилья. 2 097 341,4 руб. * 30 % = 629 202,42 руб. – это размер социальной выплаты для указанной семьи.

При этом, данная семья должна иметь документальное подтверждение достаточности денежных средств в размере 1 468 138,98 руб., что составляет разницу между расчетной (средней) стоимостью и размером социальной выплаты (2 097 341,4 руб. - 629 202,42 руб. = 1 468 138,98 руб.).

Соответственно, для семьи из трех человек расчет размера социальной выплаты составит: 54 кв. м. * 49 936,7 руб. = 2 696 581,8 руб. * 35 % = 943 803,63 руб. И иметь семья должна: 2 696 581,8 руб. - 943 803,63 руб. = 1 752 778,17 руб.; и т. д. при расчете для семьи более трех человек.

Чтобы оценить, как приведенная программа реализуется на практике, необходимо привести статистические данные за последние годы в Тверской области. Так, в 2019 году по данной программе материальную поддержку получили 142 семьи Тверской области [1]. В 2020 году эта цифра составила 191 [2], на март 2021 года в 21 семья получила сертификаты на жилье, а всего за год планируется, что поддержку получают 179 семей Тверской области [3]. В связи с этим, можно заметить благоприятную тенденцию реализации данной программы. Так, по сравнению с 2019 годом количество семей, получивших государственную поддержку, увеличилось на 49, что говорит о перспективах развития данной программы. Однако, в связи с пандемией в 2021 году уменьшилось число семей, которые смогут получить сертификаты на приобретение жилья в Тверской области. Но, несмотря на это, в сопоставлении с 2019 годом в 2021 году количество семей, которые получают государственную материальную помощь на приобретение жилья больше на 37 семей, что не может не говорить о том, что с каждым годом программа действует на практике и количество семей, которым выдаются сертификаты, растет.

Тем не менее, необходимо выделить и ряд проблемных моментов. Во-первых, из приведенной статистики следует, что независимо от роста с каждым годом числа семей, которые смогли получить государственную под-

держку, число нуждающихся в поддержке семей остается по-прежнему весьма существенным. Во-вторых, на наш взгляд, можно наблюдать сложность прохождения процедуры получения сертификата, т.к. для участия в программе необходимо соответствовать множеству условий, также нужно собрать большое количество документов, необходимых для участия в программе. И, в целом, вся процедура прохождения занимает не один месяц или год, а несколько лет, и это приводит к тому, что некоторые потенциальные участники программы достигают максимальный возрастной порог 35 лет, в связи с чем, находясь на том или ином этапе программы, автоматически исключаются из числа участников и у них уже нет возможности в дальнейшем получить материальную поддержку от государства. В-третьих, осведомленность потенциальных участников анализируемой программы является недостаточной, поскольку государство не уделяет должного внимания для информированности населения о данной программе в СМИ.

Подводя итог, мы приходим к выводу, что жилищный вопрос никогда не теряет своей актуальности в РФ. Государственная политика в отношении молодых семей непосредственно направлена на улучшение их благосостояния и повышение качества жизни. Государственная поддержка молодых семей, как и любая другая деятельность, реализуемая государством, должна осуществляться не только на федеральном, но и на региональном и местном уровнях. На территории Тверского региона исполняются государственные обязательства по предоставлению жилья гражданам, установленных федеральным и областным законодательством, состоящим на учете для получения жилого помещения и улучшения жилищных условий. Для поддержания социальной стабильности Тверской области необходимо улучшать жилищные условия населения за счет повышения уровня жизни населения и обеспечения нуждающихся семей жилыми помещениями.

Список литературы

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 04.07.2020.

2. Послание Президента РФ Федеральному Собранию от 15.01.2020 «Послание Президента Федеральному Собранию» // «Российская газета», N 7, 16.01.2020, «Парламентская газета», N 2, 17-23.01.2020.

3. Постановление Правительства РФ от 17 декабря 2010 г. N 1050 «О реализации отдельных мероприятий государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации от 31 января 2011 г. N 5 ст. 739.

4. Постановление Правительства РФ от 30 декабря 2017 г. N 1710 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» // Официальный интернет-портал правовой ин-

формации <http://www.pravo.gov.ru>, 31.12.2017; Собрание законодательства Российской Федерации от 15 января 2018 г. N 3 ст. 546.

5. Распоряжение Правительства РФ от 25.08.2014 N 1618-р «Об утверждении Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года» // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 29.08.2014. Собрание законодательства Российской Федерации от 1 сентября 2014 г. N 35 ст. 4811.

6. Постановление Правительства Тверской области от 12.12.2016 N 396-пп «О государственной программе Тверской области «Молодежь Верхневолжья» на 2017 - 2022 годы» // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 13.12.2016; «Тверская жизнь», N 147-148, 17.12.2016.

7. Постановление Правительства Тверской области от 04.09.2020 N 399-пп «О средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения в муниципальных районах, муниципальных и городских округах Тверской области» (вместе с «Порядком определения средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения в муниципальных районах, муниципальных и городских округах Тверской области») // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 05.09.2020; «Тверские ведомости», N 38 (16-22 сентября), 2020.

8. Постановление Администрации города Твери от 18.05.2020 N 652 «Об утверждении Правил предоставления молодым семьям социальной выплаты на приобретение (строительство) жилья в рамках подпрограммы «Развитие молодежной политики на территории города Твери» муниципальной программы города Твери «Развитие физической культуры, спорта и молодежной политики города Твери» на 2021-2026 годы на условиях софинансирования федерального, областного и местного бюджетов и их использования» // «Вся Тверь», N 33 (19 мая), 2020.

9. Булгаков В.В. Право на жилье для молодой семьи: проблемы и государственные программы в Российской Федерации // Актуальные проблемы государства и права. 2019. Т. 3. № 9. С. 36-44.

10. Миролюбова О.Г. Молодая семья как субъект права на жилое помещение // Социально-юридическая тетрадь. 2019. № 9. С. 128-147.

11. Выплаты на улучшение жилищных условий получат 142 молодые семьи из Тверской области // Вести Тверь от 18 апреля 2019 г. // URL: https://vesti-tver.ru/dailynews/vyplaty-na-uluchshenie-zhilishchnykh-usloviy-poluchat-142-molodye-semi-iz-tverskoy-oblasti/?sphrase_id=8185180

12. В 2020 году 191 молодой семье Тверской области окажут поддержку в приобретении жилья // Сетевое издание «TVERIGRAD.RU» от 12 февраля 2020 г. // URL: <https://tverigrad.ru/publication/v-2020-godu-191-molodoyj-seme-tverskojj-oblasti-okazhut-podderzhku-v-priobrenenii-zhilya/>

13. В Тверской области вручили жилищные сертификаты молодым семьям // Вести Тверь от 26 марта 2021 г. // URL: https://vesti-tver.ru/dailynews/v-tverskoy-oblasti-vruchili-zhilishchnye-sertifikaty-molodym-semyam/?sphrase_id=8185180

СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ ОТЕЧЕСТВЕННОГО И ЗАРУБЕЖНОГО ПЕНСИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ

Наянова А.А.

ФГБОУ ВО «Тверской государственный университет», г. Тверь

Данная статья посвящена анализу пенсионного обеспечения в России и зарубежных странах. Автор выделяет особенности назначения пенсий военнослужащим, характерные для Российской Федерации, США, Франции и Германии

Ключевые слова: пенсия, военнослужащие, военные пенсионеры, пенсия за выслугу лет, пенсионное обеспечение военнослужащих.

Государство заботится о своих гражданах, обеспечивая социальную поддержку населению и предоставляя определенную систему льгот. Большое внимание уделяется тем, кто защищает нашу страну. На военнослужащих возлагаются обязанности по подготовке к вооруженной защите и вооруженная защита Российской Федерации, которые связаны с необходимостью беспрекословного выполнения поставленных задач в любых условиях, в том числе с риском для жизни. В связи с особым характером обязанностей, возложенных на военнослужащих, им предоставляются социальные гарантии и компенсации.

В России, как и в других правовых государствах, военнослужащие имеют особый статус. В силу особой значимости этих структур можно утверждать, что от них зависит военная, а значит, и национальная безопасность страны и общества в целом. Поэтому от эффективности пенсионного обеспечения военнослужащих зависит, в конечном счете, и решение вопросов обеспечения безопасности страны и общественной жизни.

Пенсионное обеспечение военнослужащих в Российской Федерации, как и всех граждан, гарантируется статьей 39 Конституции РФ [1].

Система пенсионного обеспечения является главной мерой социальной поддержки тех, кто покинул ряды вооруженных сил и силовых структур с военной службы по выслуге лет или в случае наступления инвалидности. Закладывались основы пенсионного обеспечения военнослужащих еще в советское время.

В качестве основных условий для назначения военной пенсии, указанных в законе РФ "О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, органах принудительного исполнения Российской Федерации, и их семей" по выслуге лет можно назвать не менее 20 лет выслуги (при этом календарных лет может быть меньше, учитывая службу в подразделениях особого риска, сложных

климатических условиях и т.д.), возраст 45 лет и старше при наличии общего трудового стажа 25 календарных лет и 12,6 лет военной службы в том числе. Размер военной пенсии определяется военной выслугой, должностью, званием, суммами денежного довольствия, наличием условий для назначения надбавок [2].

В данный момент, в соответствии со статьей 14 Закона РФ от 12.02.1993 N 4468-1, за стаж в 20 лет таким гражданам назначается пенсионное обеспечение, составляющее 50% денежного довольствия. Ежегодная прибавка при 20-ей выслуге — 3% вышеописанного довольствия, однако пособие не может превышать 85% от заработной платы военнослужащего.

Следует отметить, что нижний порог выслуги лет предлагалось повысить еще в 2013 году, а двумя годами позже правительство нашей страны даже поднимало вопрос о том, чтобы сделать выслугу 30 лет, но такое предложение не было одобрено. И вот, не так давно был представлен законопроект о повышении выслуги лет для военнослужащих и изменении в выплате пенсий.

В новом проекте закона за служебный стаж в 25 лет начисляется 65%, а за каждый год, превышающий минимальную выслугу, еще 3%, но максимальный размер обеспечения не должен превышать 85% довольствия.

Также многие военнослужащие в соответствии с действующим законодательством, могут рассчитывать на получение нескольких пенсий, таких как: страховая пенсия по старости и пенсия за выслугу лет или по инвалидности. Особенностью пенсионного обеспечения военнослужащих в России является то, что, в соответствии с видом прохождения военной службы (по призыву или по контракту), их пенсионное обеспечение регулируется разными нормативно-правовыми актами. Так, Федеральным законом РФ от 15 декабря 2001 г. № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» регулируется пенсионное обеспечение военнослужащих, служивших по призыву в качестве матросов, солдат, сержантов и старшин, а Законом РФ от 12 февраля 1993 г. № 4468-1 «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, и их семей» – пенсионное обеспечение военнослужащих, проходивших службу по контракту.

Право на получение пенсии по инвалидности, в соответствии со статьей 8 Федерального закона от 15.12.2001 N 166-ФЗ "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации" имеют военнослужащие, ставшие инвалидами в случае, если инвалидность была получена в период прохождения службы, не позднее трех месяцев после увольнения со службы либо, если инвалидность наступила позже этого срока, но вследствие получения в период прохождения службы ранения, увечья, контузии, или заболевания.

Как известно, пенсионеры, которые получают пенсию за выслугу лет или по инвалидности по линии Министерства обороны РФ, МВД, ФСБ и ряда других силовых ведомств, продолжают работать в гражданских учреждениях и у них есть полное право на получение второй пенсии по линии Пенсионного фонда Российской Федерации.

Не стоит думать, что военное пенсионное обеспечение России уникально. Практически все страны мира предоставляют возможность для военнослужащих более раннего выхода на пенсию, и пенсии военных там также высокие.

В США Министерство обороны страны (Пентагон) обращает особое внимание на обеспечение своих военнослужащих, ветеранов военной службы разными привилегиями и льготами.

В США право на пенсионное обеспечение после увольнения из Вооруженных Сил предоставляется военнослужащим, которые прослужили не менее 20 лет в регулярных войсках или в резервных компонентах, для офицеров – не менее 10 лет на офицерских должностях. То же самое относится к уорэнт-офицерам, сержантам, рядовым, если они служили на офицерских должностях.

Максимальная общая выслуга для начисления пенсии – 30 лет. Право на пенсионное обеспечение также распространяется и на военнослужащих, которые были уволены с военной службы по причине инвалидности, при этом потеря трудоспособности составляет не менее чем на 30%.

Пенсия по инвалидности назначается вне зависимости от сроков службы, в том случае, если инвалидность приобретена при выполнении служебных обязанностей, в остальных случаях необходимо иметь выслугу минимум 8 лет. При временной потере трудоспособности военнослужащий вносится в специально созданный реестр временно нетрудоспособных и при этом раз в полтора года проходит переосвидетельствование в медицинском учреждении.

Размер пенсии обычно составляет 50% от денежного довольствия, но при выслуге в 30 лет эта цифра увеличивается до 75% денежного довольствия. Также военные пенсионеры имеют целый ряд льгот, включая бесплатный проезд им и членам их семей по стране, право на пособие по безработице в течение 2 лет после увольнения со службы. При наличии права на получение любой другой пенсии военный пенсионер может выбрать ту, которая больше его устроит с финансовой точки зрения [3].

Во многом схожее с пенсионным обеспечением военнослужащих в Российской Федерации пенсионное обеспечение военнослужащих Франции. По законодательству Франции, как и в России, для военнослужащих установлены пенсионные выплаты за выслугу лет и инвалидности, при этом члены семьи военнослужащего получают право на получение пенсионных выплат по случаю потери кормильца. Так, право на получение пенсии за выслугу лет имеют граждане, которые прослужили в Вооруженных Силах Франции не менее 15 лет. Её размеры устанавливаются в пределах 60-80% основного

оклада денежного содержания. Выплаты пенсионного обеспечения офицерам армии, не достигшим предельного возраста в воинском звании или не прослужившим в вооружённых силах 25 лет, выдаются по достижении 50 лет [4].

Пенсия по инвалидности во Франции назначается военнослужащим, утратившим трудоспособность на 10-100%. При потере трудоспособности на 60% размер пенсии не может быть ниже 50% основного оклада.

Кадровым военнослужащим бундесвера ФРГ выплачивается выходное пособие по увольнению из вооружённых сил. Претендовать на военную пенсию они имеют право после 10 лет военной службы. При наличии выслуги в 10 лет размер пенсии установлен в 35% от оклада, за каждый последующий год начисляется по 2%, а за каждый год после 25 лет выслуги – по 1% [5].

Таким образом, офицер или унтер-офицер, прослуживший в армии 30 лет, получит пенсию в размере примерно 70% от своего оклада по званию и должности. Также стоит отметить, что военнослужащие, прослужившие 20 лет и более, имеют ряд льгот, связанных с оплатой жилья и коммунальных расходов.

Подводя итоги, следует отметить, что во многих государствах реализация права на пенсионное обеспечение военнослужащих является одной из эффективных мер социальной защиты данной категории лиц, а также одним из основных принципов развития Вооружённых сил.

Сравнительный анализ пенсионного обеспечения военнослужащих в России, во Франции, ФРГ и в США выявил общие и отличительные черты. Общим для данных государств является деление пенсий военнослужащих на пенсию за выслугу лет и пенсию по инвалидности. Отличительными чертами являются разные подходы к установлению размеров пенсий, а также в целом организации пенсионного обеспечения военнослужащих.

Хотелось бы отметить, что система военного пенсионного обеспечения не лишена своих проблем. Военнослужащие, прослужившие в невысоких званиях, в большинстве своем получают относительно небольшие пенсии. В России средняя зарплата военного, по статистике – 26 200 рублей в месяц. Реально же она составляет около 20 000. То есть, проблема недостаточной оплаты заслуженного труда военнослужащих в России так и остается нерешенной.

Список литературы

1. "Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // СПС «Консультант плюс».

2. Закон РФ от 12 февраля 1993 г. № 4468-1 (ред. от 20 декабря 2017 г.) «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учре-

ждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, и их семей» // СПС «Консультант плюс».

3. С. В. Старцева, Т. В. Мавринская Сравнительный анализ отечественного и зарубежного пенсионного обеспечения военнослужащих // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. 2018. №12-2. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/sravnitelnyy-analiz-otechestvennogo-i-zarubezhnogo-pensionnogo-obespecheniya-voennosluzhaschih>

4. Рузаева Е. М. Сравнительный анализ пенсионного обеспечения военнослужащих по выслуге лет // Евразийский Союз Ученых. 2019. №4(61). С. 52-55

5. Военная доктрина Российской Федерации (утв. Президентом РФ 25 декабря 2014 г. № Пр-2976) // СПС «Консультант плюс».

6. Мазуренко В. Сколько стоит офицерский труд. Денежное довольствие офицеров Германии // URL: <http://www.warfin.ru/>

7. Федеральный закон от 15 декабря 2001 г. № 166-ФЗ (ред. от 07 марта 2018 г.) «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2001. №51. Ст. 4832.

8. Караваев А. Пенсионное обеспечение военнослужащих США // Зарубежное военное обозрение. 2000. № 11. С. 12-13

9. Тютюнов Н.В. Сущность и специфика пенсионного обеспечения российских военнослужащих // Бизнес в законе. Экономико-юридический журнал. 2012. №3. С. 249-255.

10. Шахбанова Ю.А. Пенсионное обеспечение военнослужащих в Российской Федерации // Юридический факт. 2018. №23. С. 55-59.

ПРОБЛЕМЫ, СВЯЗАННЫЕ С РЕАЛИЗАЦИЕЙ ПРАВА НА МАТЕРИНСКИЙ (СЕМЕЙНЫЙ) КАПИТАЛ

Новосёлова М.М.

ФГБОУ ВО «Тверской государственный университет», г. Тверь

В данной статье рассмотрены некоторые проблемы реализации права на материнский (семейный) капитал. Анализируются правовое регулирование и статистические данные в указанной сфере. Обозначены основные проблемы и пути их решения.

Ключевые слова: материнский (семейный) капитал, мера государственной поддержки, молодая семья, статистические данные.

Сегодня органы государственной власти Российской Федерации проводят активную социальную политику в целях улучшения демографически ситуации в стране, вызванной снижением рождаемости населения. В связи с этим государством принимаются различные меры по поддержанию семей, имеющих детей. Одной из таких мер стимулирования рождаемости и укреплении материального благосостояния семей является выделение денежных средств в определенной сумме по программе материнского (семейного) капитала, внедренной в общественную жизнь с 1 января 2007 года. Необходимо отметить, что первоначально идея повышения демографического уровня в России охватывала первостепенное решение проблемы рождения хотя бы двух детей в семье, о чем свидетельствуют нормы Федерального закона от 29.12.2006 г. № 256-ФЗ (ред. от 02.07.2013 г.) «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» [1]. С 2020 г. сертификат на материнский (семейный) капитал имеют право получить женщины, родившие первого ребенка. Однако при реализации данной программы возникает много вопросов, не урегулированных законодательством.

Материнский (семейный) капитал – это одна из мер государственной поддержки семей с детьми, которая обеспечивает возможность улучшения жилищных условий, получения образования, социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов, а также повышения уровня пенсионного обеспечения. Материнский (семейный) капитал – это средства федерального бюджета, которые передаются в бюджет Пенсионного фонда Российской Федерации на реализацию дополнительных мер государственной поддержки, установленных Федеральным законом (ст. 2 Закона от 29.12.2006 N 256-ФЗ).

Некоторые авторы рассматривают материнский капитал в более узком смысле – как форму дополнительной социальной поддержки семьи. Например, Капустина Т. И. отмечает, что создание такого инструмента, как материнский капитал, обусловило стремление государства создать новую форму социальной помощи, которая в долгосрочной перспективе должна привести к достижению глобальной цели – стимулированию рождаемости [5]. Программа материнского капитала действительно является важной для российских семей и эффективной для государства в целях стимулирования рождаемости.

В 2021 г. программу расширили: срок ее действия был продлен до 31 декабря 2026 года, сертификат на материнский (семейный) капитал с 2020 г. выдают и на первого ребенка, а с учетом индексации выплата выросла до 483,8 тыс. рублей на первого ребенка и 639,4 тыс. рублей на второго. Все нововведения программы обуславливают ее актуальность и востребованность в России, поскольку в 2021 г. материнский капитал получают более 1 млн семей, согласно заявлению вице-премьера Татьяны Голиковой, в декабре 2020 г. на заседании Госсовета [10].

В настоящее время лица, получившие сертификат на материнский (семейный) капитал, могут распоряжаться его средствами в полном объеме либо по частям по следующим направлениям:

- улучшение жилищных условий;
- получение образования ребенком (детьми);
- формирование накопительной пенсии для женщины;
- приобретение товаров и услуг для социализации и адаптации детей-инвалидов; – получение ежемесячной выплаты в соответствии с Федеральным законом «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей» (ст. 7 Закона от 29.12.2006 N 256-ФЗ).

Первоначально в 2007 г. в программе было всего три направления: во-первых, улучшение жилищных условий; во-вторых, образование детей; и третье – направление средств на накопительную пенсию матери. В связи с этим возникают проблемы реализации права на материнский капитал, которые неоднократно обсуждались юристами, экономистами и практическими работниками. Цели, на которые можно направить материнский (семейный) капитал, не устраивают почти половину молодых семей, а каждая третья мама хотела бы получить причитающуюся ей сумму наличными [9]. Согласно данным Пенсионного Фонда России на 2019 год из девяти миллионов семей, получивших сертификаты, использовали их в полном объеме только пять миллионов. При этом большая часть, 89%, была направлена на улучшение жилищных условий, на образование ушло 10% и всего лишь 1% – на другие направления [8]. Также отмечается, что достаточно большое количество семей – порядка 20% от общего количества выданных сертификатов, вообще не воспользовались им. И эта ситуация возникает, несмотря на то, что с момента вступления Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» прошло 14 лет, направления использования материнского капитала изменялись и в настоящее время значительно расширены, по сравнению с первоначальной редакцией закона. Чаще всего материнский капитал используется для улучшения жилищных условий, что подтверждается статистическими данными, указанными выше. Можно предположить, что семьи, имеющие сертификат на материнский капитал, но не воспользовавшиеся им, имеют средний достаток и выше, то есть не нужда-

ются в улучшении жилищных условий и соответственно, использовать свое право у них практически нет возможности.

Согласно опросу семей, имеющих право на получение материнского капитала, проведенному в марте 2020 г. Общероссийским общественным движением «Народный фронт «За Россию» и АНО «Центр правовой поддержки «Мама в праве», эксперты пришли к выводу, что среди таких семей имеется большой запрос на возможность оплатить материнским капиталом ремонт жилья, приобретение автомобиля, лечение взрослых и детей. Кроме того, многие за счет сертификата хотели бы приобрести мебель и крупную бытовую технику или обеспечить текущие нужды детей [9]. Это свидетельствует о том, что необходимо на законодательном уровне расширить направления материнского (семейного) капитала таким образом, чтобы он мог обеспечивать все действительно важные потребности для конкретной молодой семьи.

Необходимо отметить, что в Тверской области существует программа Регионального материнского (семейного) капитала при рождении (усыновлении) третьего ребёнка либо последующих детей, установленного в размере 50 000 рублей в соответствии с Законом Тверской области от 29.12.2004 № 78-ЗО «О многодетной семье в Тверской области и мерах по её социальной поддержке» [2]. С учетом индексации размер регионального материнского капитала в Тверской области и прочих выплат в 2021 г. составляет 66 238 руб. Данная программа является дополнительной мерой социальной поддержки многодетных семей в Тверской области при рождении в семье (усыновлении) третьего ребёнка либо последующих детей, если ранее это право не было использовано.

Согласно п. 15 Постановления Правительства Тверской области от 13.11.2012 N693-пп «О Порядке и условиях предоставления и распоряжения материнским (семейным) капиталом гражданам Российской Федерации в Тверской области» средства материнского (семейного) капитала используются по целевому назначению на следующие направления [3].

1) на уплату первоначального взноса при получении кредита, в том числе ипотечного, на строительство или приобретение жилья;

2) на погашение основного долга и уплату процентов по кредитам, в том числе ипотечным, на строительство или приобретение жилья в собственность;

3) на обеспечение инженерными коммуникациями (электроэнергия, газопровод, водопровод, канализация) жилых помещений, расположенных в Тверской области и принадлежащих им на праве собственности;

4) на проведение ремонта (ремонтные работы, приобретение и транспортировка строительных и отделочных материалов и изделий) в жилых помещениях, расположенных в Тверской области и принадлежащих им на праве собственности;

5) на приобретение мебели и (или) бытовой техники в собственность;

б) на приобретение автомобиля и (или) сельскохозяйственной техники в собственность;

7) на приобретение сельскохозяйственных животных для личного подсобного хозяйства в собственность.

Как можно заметить, перечень для реализации денежных средств регионального материнского капитала отличается от федеральной программы. Региональный материнский капитал позволяет многодетным семьям в Тверской области использовать данные денежные средства в соответствии с потребностями семьи, включая возможность не только оплатить ими часть кредита для приобретения жилья, но и возможность покупки мебели и бытовой техники, автомобиля, приобретения сельскохозяйственных животных для личного подсобного хозяйства и др., что является важной частью социальной поддержки населения и многодетных семей в Тверской области.

Круг получателей материнского (семейного) капитала конкретизирован в ст. 3 ФЗ-№256, а именно, право на дополнительные меры государственной поддержки имеют:

1) женщин, родивших (усыновивших) второго ребенка начиная с 1 января 2007 года;

2) женщин, родивших (усыновивших) третьего ребенка или последующих детей начиная с 1 января 2007 года, если ранее они не воспользовались правом на дополнительные меры государственной поддержки;

3) мужчин, являющихся единственными усыновителями второго, третьего ребенка или последующих детей, ранее не воспользовавшихся правом на дополнительные меры государственной поддержки, если решение суда об усыновлении вступило в законную силу начиная с 1 января 2007 года;

4) женщин, родивших (усыновивших) первого ребенка начиная с 1 января 2020 года;

5) мужчин, являющихся единственными усыновителями первого ребенка, ранее не воспользовавшихся правом на дополнительные меры государственной поддержки, если решение суда об усыновлении вступило в законную силу начиная с 1 января 2020 года.

Одним из проблемных моментов Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» является получение материнского (семейного) капитала отцами. Так, например, может получить материнский капитал мужчина, гражданин РФ – усыновитель (единственный) второго и следующих детей, причем, материнский капитал не должен был получаться до этого. Гражданство может не учитываться, если право на материнский капитал перешло от женщины, не способной к его реализации: смерть, отмена родительских прав [7]. Закон не учитывает ситуации, при которых мужчина мог бы претендовать на получение средств материнского (семейного) капитала в случаях, если женщина не совершила противоправных действий в отношении детей, но все-таки в силу Закона не

является лицом, обладающим правом на получение таких средств [6]. Например, семья, в которой двое детей – граждане Российской Федерации, второй ребенок рожден после 1 января 2007 г., отец – гражданин Российской Федерации, мать же является иностранной гражданкой. В силу Закона данная женщина не обладает правом на получение материнского капитала. Отец детей тоже, поскольку мать детей не умерла, не объявлена умершей, не лишена родительских прав и т.д. Исключение таких мужчин из списка лиц, имеющих право на получение материнского (семейного) капитала, ущемляет права не только таких мужчин, но и детей – граждан Российской Федерации, так, как если бы отец был иностранным гражданином, а мать была российской гражданкой, то данная семья имела бы право на получение таких средств. Решение данного вопроса возможно путем внесения изменений в п. 3 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 29.12.2006 г. № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей».

Другой проблемой, связанной с реализацией права на материнский (семейный) капитал является проблема, связанная с выделением долей детям при использовании материнского (семейного) капитала на жилье. В соответствии с ч. 4 ст. 10 Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» жилое помещение, приобретенное (построенное, реконструированное) с использованием средств (части средств) материнского (семейного) капитала, оформляется в общую собственность родителей, детей (в том числе первого, второго, третьего и последующих детей) с определением размера долей по соглашению. Обязательным условием использования материнского капитала для частичной оплаты приобретаемого жилья является оформление договора купли-продажи или долевого участия в строительстве сразу на всех членов семьи (супругов, детей). В судебной практике встречаются ситуации, когда семья не выполняет обязательство по выделению долей детям. Чаще всего, когда правоохранительные органы напоминают получателям сертификата на материнский капитал о необходимости выделить доли в судебном порядке, они стараются оперативно урегулировать данный вопрос до суда. В противном же случае пренебрежение обязательством по выделению долей детям может привести к признанию сделки недействительной и отзыву средств материнского (семейного) капитала. Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» не регламентирует конкретный размер или соотношение долей. Однако, необходимо учитывать санитарную норму жилья в соответствии с Жилищным кодексом. Если исходить из приоритетности соглашения о порядке определения долей, то отсутствие на законодательном уровне нижних пределов может повлечь предоставление детям доли в крайне минимальном размере, что, в свою очередь, может привести к преднамеренному нарушению прав детей.

Помимо представленных выше проблем, связанных с реализацией права на материнский (семейный) капитал, необходимо выделить наиболее существенную проблему, а именно мошенничество в области получения и использования средств материнского капитала. Самой популярной незаконной операцией с материнским капиталом является обналичивание его средств, причем преступниками под воздействием уговоров мошенников могут стать даже те граждане, которые не собираются нарушать закон. Поскольку реализовать средства материнского капитала можно только путем перечисления на счет соответствующей организации (строительной компании, банка, образовательного учреждения) либо физического лица (продавца недвижимости), то многие граждане, желая получить их на руки и потратить по своему усмотрению, ищут пути обхода установленных законом ограничений и, как правило, применяют один из следующих вариантов обналичивания материнского капитала:

1. Заключение фиктивных договоров купли-продажи недвижимости:

– путем приобретения жилья, заведомо не пригодного для проживания, по завышенной стоимости;

– путем приобретения жилья у родственников, имеющих другую фамилию;

– путем привлечения банка или микрофинансовой организации (потребительские кооперативы) для оформления ипотечного кредита (займа) равного сумме материнского капитала и направления его на приобретение жилого помещения.

2. Предоставление ложных сведений о рождении детей.

– путем регистрации в органах ЗАГС детей, которые были похищены либо не рождались вовсе [4]. Все представленные варианты обналичивания средств материнского (семейного) капитала являются незаконными, поскольку такой легальной процедуры не существует. Владелец сертификата на материнский капитал, который соглашается принять участие в схемах обналичивания, идет на совершение противоправного акта и может быть признан соучастником преступления по факту нецелевого использования государственных средств, за которое предусмотрена уголовная ответственность. Решение проблемы мошенничества обналичивания материнского капитала – очень важная и сложная задача, стоящая перед государством. Например, можно предложить сделать сертификаты на материнский капитал именными, однако и в этом случае могут возникнуть риски – ведь сертификатом можно распоряжаться и по доверенности.

Таким образом, необходимо отметить, что материнский (семейный) капитал как инструмент государственной поддержки российских семей является довольно сложной системой. Материнский капитал представляет собой достаточно большую сумму средств, за целевым использованием которых при других способах их использования уследить бывает невозможно или

очень затруднительно. В связи с этим сегодня при реализации права на материнский (семейный) капитал возникают некоторые проблемы, решение которых возможно при внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации.

Список литературы

1. Федеральный закон от 29.12.2006 №256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» // СПС «Консультант Плюс».

2. Закон Тверской области от 29.12.2004 N 78-ЗО «О многодетной семье в Тверской области и мерах по ее социальной поддержке» (принят Законодательным Собранием Тверской области 23.12.2004) // СПС «Консультант-Плюс».

3. Постановление Правительства Тверской области от 13.11.2012 N 693-пп «О Порядке и условиях предоставления и распоряжения материнским (семейным) капиталом гражданам Российской Федерации в Тверской области» // СПС «КонсультантПлюс».

4. Дергунова В. Обналичивание материнского капитала и борьба с ним. Отрадь права: Семейное и жилищное право. 2014.

5. Капустина Т.И. Материнский капитал, как инновационная форма социальной поддержки семьи / Т. И. Капустина // Экономика, статистика и информатика. Вестник УМО. – Москва. 2016. С. 163.

6. Матвеева М.В. Проблемы, возникающие при использовании материнского (семейного) капитала. Семейное и жилищное право. 2012. № 6. С. 18-20.

7. Рудых С.Н. О материнском капитале // Проблемы современного законодательства. Мат. III Всерос. науч.-практ. конф.. М.: РПА Минюста России. 2015. С. 72-75.

8. Пенсионный Фонд РФ: http://www.pfrf.ru/press_center/~2019/04/25/180922.

9. Российская газета от 09.04.2020 года Новость: «С какими сложностями сталкиваются владельцы материнского капитала» URL:<https://rg.ru/2020/04/09/s-kakimi-slozhnostiami-stalkivaiutsia-vladeley-materinskogo-kapitala.html>

10. Российская газета от 01.01.2021 года Новость: «Маткапитал на первого и второго ребенка увеличен с 1 января» URL:<https://rg.ru/2021/01/01/-materinskij-kapital-na-pervogo-i-na-vtorogo-rebenka-uvelichen-s-1-ianvaria.html>

СОЦИАЛЬНАЯ ПОДДЕРЖКА МНОГОДЕТНЫХ СЕМЕЙ

Очеретов И.Н.

ФГБОУ ВО «Тверской государственный университет», г. Тверь

Отмечено, что социальные риски для многодетных семей, выделяются тем, что среда их возникновения – это не чрезвычайная ситуация, а обычные, нормальные условия существования и развития общества. С позиции понятия многодетной семьи рассмотрены формы ее социальной поддержки. Сделан вывод, что формы данной поддержки разнообразны, дополняются и совершенствуются.

Ключевые слова: многодетная семья, социальная поддержка, льготы, ипотека, средства государственного софинансирования, совершенствование

В условиях тревожной международной обстановки, сложного экономического и эпидемиологического положения в стране, ставшими причиной для многих категорий населения увеличения рисков: снижение доходов, сложности с содержанием детей на уровне, не привлекающем внимание ювенальных служб, и т.д., изучение форм государственной поддержки – крайне важный аспект современных исследований социума. Это определяет актуальность данной статьи, предполагающей детальное рассмотрение социальной поддержки многодетных семей.

Таким образом, проблема, поставленная в данном исследовании, может быть сформулирована следующим образом: в какой мере осуществляется поддержка многодетным семьям в РФ на данный момент?

Вообще, многодетность соотносится в нашем государстве с демографическими социальными рисками. К многодетным относят любые семьи с тремя и более несовершеннолетними детьми, причем, региональные власти имеют возможность расширить данное понятие «с учетом национальных и культурных особенностей в социально-экономическом и демографическом развитии региона» [3] (например, увеличив возрастной ценз согласно некоторым критериям, как учеба или же служба в армии).

В целом, социальные риски для многодетных семей – это риски, которые имеют социальное происхождение. Это потенциальные опасности нарушения социального положения, которые возникают вследствие влияния на существование многодетных семей определенных факторов, которые заложены в самом историческом устройстве нашего общества.

Риски нарушения нормального социального положения, то есть социальные риски для многодетных семей, выделяются тем, что среда их возникновения – это не чрезвычайная ситуация, а обычные, нормальные условия существования и развития общества. Помимо этого, социальные риски для многодетных семей сопровождают закономерно нормальное функционирование общественного строя, и самое главное – имеют в своей основе общественные отношения, а также регулярные общественные порядки [7, с. 9].

Следовательно, общество, являясь источником возникновения социальных рисков для многодетных семей, занимается созданием и развитием системы их защиты от социальных рисков, которая называется социальной

защитой. То есть, управление системой социальной защиты лежит на государстве, так как ни один субъект социальной защиты не может справиться с этой задачей лучше, чем данный институт [5, с. 7].

Таким образом, в нынешних условиях социальная защита является основной функцией общества, всех его социальных институтов и государственных органов. В РФ на данный момент сформирована организационная многоукладная структура системы соцзащиты, главными организационно-правовыми формами которой выступают пенсионное обеспечение, социальное обслуживание, социальное государственное страхование, организация занятости граждан, обеспечение социальными пособиями, льготы нуждающимся категориям граждан [5, с. 17].

Система соцзащиты граждан обладает ключевой ролью в процессе реализации целей и задач социальной политики государства РФ, выступая в качестве одного из механизмов ее реализации. Её принципы отражают объективные закономерности формирования общества, его социально-экономической жизнедеятельности.

Ведущие организационно-правовые формы соцзащиты населения, а в том числе, и многодетных семей, на современном этапе в РФ состоят из:

- государственного социального страхования;
- пенсионного обеспечения;
- социального обслуживания;
- организации занятости граждан;
- обеспечения особо нуждающихся граждан социальными льготами и пособиями [6, с. 36].

Часть данных форм соцзащиты населения имеет прямое отношение к многодетным семьям. Далее необходимо рассмотреть основные из них.

Указ Президента РФ от 5 мая 1992 г. N431 «О мерах по социальной поддержке многодетных семей» [4] предполагает следующий базовый набор социальной поддержки многодетных семей:

- помощь государства от 30% в рамках пользования возобновляемых ресурсов: газ, отопления, электроэнергии и т.д.;
- до 6 лет детям выдаются бесплатные лекарственные средства;
- бесплатный проезд на внутригородском транспорте (трамвай, троллейбус, метрополитен и автобус городских линий (кроме такси), а также в автобусах пригородных и внутрирайонных линий для учащихся общеобразовательных школ (стоит дополнить инициативами вне Указа, например, РЖД организует дополнительные льготы, скидки, компенсации и т.д., кроме того, в 2021 г. предлагаются и льготы по субсидированным авиабилетам на Дальний Восток, в Калининград и в Крым у некоторых авиакомпаний);
- питание на бесплатной основе в школах и учреждениях профобразования, а также обеспечение школьной и спортивной одеждой;
- один день в месяц бесплатное посещение музеев, парков культуры и отдыха, а также выставок;

- различную помощь родителям многодетных семей в их желании стать фермерами или предпринимателями, в том числе, в отношении выдачи участка под огород (сад);

- при строительстве – льготные кредиты;

- при разработке региональных программ занятости учитывать необходимость трудоустройства многодетных родителей, возможность их работы на условиях применения гибких форм труда (неполный рабочий день, неполная рабочая неделя, работа на дому, временная работа и т.д.); обеспечивать организацию их обучения и переобучения с учетом потребностей экономики региона.

Стоит рассмотреть предлагаемые льготы для налоговых вычетов:

- при официальной работе родителей многодетной семьи, осуществляется полный или же частичный возврат НДФЛ (1400 за первых двух, по 3000 руб. – за следующих) до 350 000 руб. суммарного дохода;

- также осуществляется вычет согласно отъему 5 метров от налога по имуществу в квартире/комнате, 7 метров – в доме, 6 соток с земельного налога;

- отсутствие транспортного налога (или же сумма его в 1 руб.), но часто (в соответствии с желаниями региональных властей) – на одного из родителей и с учетом мощности транспорта.

ФЗ «О мерах государственной поддержки семей, имеющих детей, в части погашения обязательств по ипотечным жилищным кредитам (займам) и о внесении изменений в статью 13.2 Федерального закона «Об актах гражданского состояния» от 03.07.2019 N 157-ФЗ также дополнил льготы для многодетных семей.

Согласно документу, адресная льготная ипотека предполагает при рождении второго и последующих детей после 2018 г. получение ее под 6% годовых.

А при рождении ребенка (третьего или следующего) в период 2019-2022 гг., гасится 450 000 руб. Однако данная поддержка социального характера для многодетных детей может быть осуществлена лишь один раз [2].

1 мая 2021 года Президент России Владимир Путин подписал Федеральный закон от 30.04.2021 № 118-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», который расширяет возможность использования многодетными семьями компенсации на погашение ипотечного кредита. До сих пор эти средства можно было направить на приобретение жилого помещения, частного дома или земельного участка под ИЖС, а также жилого помещения по договору долевого участия.

Новый закон дает возможность использовать средства государственного софинансирования, кроме прежних вариантов, на:

- строительство объекта ИЖС;

- кредиты на покупку земли для ведения личного подсобного хозяйства или садоводства;

- уплату паевого взноса члена жилищно-строительного кооператива;

- приобретение такого объекта в случае, даже если стройка не завершена;

- уплату страховых взносов по договорам их страхования;

- оплату неотделимых улучшений или ремонта этих объектов [3].

Кроме того, нужно отметить такой дополнительный вид поддержки, в том числе, и многодетных семей, как материнский капитал, исходящий из ФЗ от 29.12.2006 N 256-ФЗ [1].

В заключение можно констатировать, что поддержка многодетным семьям в РФ на данный момент осуществляется в достаточной мере, что подтверждается проведенным в статье анализом.

Таким образом, можно отметить заинтересованность государства в рамках решения демографического кризиса в Российской Федерации в социальной поддержке многодетных семей. Формы данной поддержки разнообразны, дополняются и совершенствуются.

Список литературы

1. Федеральный закон от 29.12.2006 N 256-ФЗ (ред. от 22.12.2020) «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» // СПС «КонсультантПлюс». Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_64872/ (дата обращения: 07.05.2021)

2. Федеральный закон «О мерах государственной поддержки семей, имеющих детей, в части погашения обязательств по ипотечным жилищным кредитам (займам) и о внесении изменений в статью 13.2 Федерального закона «Об актах гражданского состояния» от 03.07.2019 N 157-ФЗ (в ред. от 30.04.2021 N 118-ФЗ) // КонсультантПлюс. Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_328152/ (дата обращения: 16.05.2021)

3. Федеральный закон от 30.04.2021 № 118-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Официальный интернет-портал правовой информации. Режим доступа: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202104300091> (дата обращения: 07.05.2021)

4. Указ Президента РФ от 5 мая 1992 г. N 431 «О мерах по социальной поддержке многодетных семей» (в ред. от 25.02.2003) // СПС «Гарант». Режим доступа: <https://base.garant.ru/10100845/> (дата обращения: 07.05.2021)

5. Аверин, А.Н. Государственная система социальной защиты населения. М.: РАГС, 2017. 124 с.

6. Микульский, К.И. Организация социальных служб // Российский журнал социальной работы. 2015. № 2. С. 33-38.

7. Синьковская, И.Г. Социальные риски в российском обществе // Вестник Восточносибирской открытой академии. 2020. №36. С. 7-11.

ПРОБЛЕМЫ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПЕНСИОНЕРОВ В РОССИИ

Покровский А.Д.

ФГБОУ ВО «Тверской государственный университет», г. Тверь

Автор отмечает особенности проблематики социального обеспечения пенсионеров в России в составе предмета права социального. Отмечаются актуальные на данный момент проблемы социальной помощи, социального обеспечения пенсионеров на территории Российской Федерации в контексте обеспечения прав и интересов граждан нормами соответствующего отраслевого законодательства.

Ключевые слова: правовой статус пенсионеров, социальное обеспечение, проблема оказания соц. помощи.

Проблемы социального обеспечения пенсионеров в России с каждым годом становятся всё более заметными. Старость - период жизни - это неизбежное состояние. Именно в возрасте 60-65 лет значительно изменяется социальная жизнь людей в условиях современной России. А в пожилом возрасте только 10% людей справляются с психологическими трудностями и приспосабливаются к новому положению. Социальные проблемы пожилых людей достаточно разнообразны, их спектр зависит как от объективных, так и от субъективных факторов, однако можно попытаться условно объединить их в несколько групп – это проблемы материально-финансового характера, медико-социальной реабилитации и психологического благополучия пожилых людей. По данным Росстата, на начало 2019 года смертность лиц старше трудоспособного возраста продолжает сокращаться. Так, если в 2013 году она составила 42,2 чел. на 1000 человек, то в 2014 году – 40,4 чел. на 1000 человек, в 2015 году – 40,1 чел. на 1000 человек, в 2016 году по – 39,4 чел. на 1000 человек, в 2017 году – 38,0 чел. на 1000 человек, в 2018 году – 37,7 чел. на 1000 человек [1].

Такие выводы сделаны не только на основе сухой статистики, анализа показателей и их соотношений. К сожалению, в настоящее время нередки случаи, когда пенсионеры, пытаются вынести кусок хлеба или бутылку молока из продуктового магазина, не заплатив. Именно такие примеры из повседневной жизни отражают реальную картину происходящего в стране [3]. Однако, обратившись к статистике и сопоставив показатели и частоту вышеперечисленных инцидентов, мы не заметим колоссальной разницы между ними. К примеру, характеризующий благосостояние пенсионеров показатель - коэффициент замещения, отражающий отношение пенсии к зарплате в последний год работы, в России в августе 2020 года среднемесячная зарплата составила почти 51 тыс. руб., пенсия — 15,6 тыс. руб. [3]. С помощью простого математического подсчёта мы можем высчитать, что коэффициент замещения за данный период составил 30,5%. Для сравнения стоит отметить, что в Европе показатель коэффициента замещения варьируется в среднем от 60% до 70% от среднего заработка [4].

Проблемой пожилых людей, решение которой во многом способствовало бы повышению их благосостояния, является проблема трудовой занятости этой категории населения. Не все к пенсионному возрасту теряют трудоспособность. Многие по состоянию здоровья еще долгие годы могут заниматься производственным трудом, а значит иметь ещё один источник доходов. Однако сегодня определенное количество пенсионеров работает лишь в бюджетной сфере (педагоги, врачи, работники культуры и т.д.). Это связано с тем, что, с одной стороны, финансирование их заработной платы производится не за счет средств предприятий, а из бюджетов разного уровня. С другой стороны, невысокая заработная плата в бюджетной сфере способствует возникновению вакансий, которые занимают пенсионеры. Те же люди, которые работали в различных формах акционерных предприятий (заводы, фабрики, НИИ и т.д.) по достижении пенсионного возраста, практически сразу увольняются в связи с уходом на пенсию. Общее сокращения количества рабочих мест и сложное финансовое положение таких предприятий не позволяет им предоставлять работу людям пожилого возраста. Многие пожилые сохраняют профессиональный статус и высокую заработную плату, причем, как правило, те, чья квалификация требовала многих лет образования и опыта. Поэтому их ситуация на рынке труда сегодня довольно противоречива. В. Лукьянов, руководитель Санкт-Петербургского благотворительного фонда «Невский ангел» отмечал, что численность работающих пенсионеров в нашей стране значительно увеличилась за последние годы. Люди с активной жизненной позицией понимают, что могут рассчитывать только на себя. Бедность и нищета в преклонном возрасте особенно болезненны, они порождают ощущение прожитой зря жизни, ведь на исправление ситуации в лучшую сторону уже нет времени. Подчеркивая то, что занятость пенсионеров продиктована низким уровнем пенсии, он оценивает возможность занятости в целом положительно.

Пожилых людей, и даже людей предпенсионного возраста практически выталкивают на пенсию, освобождая место молодым. Это не только отечественная проблема. В США по инициативе Президента Р. Рейгана еще в 1988 г. был принят специальный закон, запрещающий какую-либо дискриминацию при приеме на работу людей в возрасте до 70 лет [5]. В принципе не должно быть вообще никаких ограничений, в том числе и для тех, кому за 70 лет. Из всего вышесказанного мы можем сделать вывод, что материальное положение пенсионеров в России, на данный момент, не соответствует представлениям о достойной старости. Средний коэффициент замещения по России в течение последних лет снижается, поскольку темпы роста пенсий отстают от темпов роста заработной платы.

Следующей крайне важной социальной проблемой, касающейся пожилых людей в России, является постепенное разрушение традиционных семейных устоев. Данная проблема напрямую относится к теме социального обеспечения. Не стоит забывать, что именно социум, качество связи с обществом, отклики на просьбы пенсионеров оказывают сильнейшее влияние на

демографическое состояние страны, на здоровье и продолжительность жизни пенсионеров. Разрушение традиционных семейных устоев приводит к тому, что старшее поколение не занимает почетное главенствующее положение. Очень часто пожилые люди вообще живут отдельно от семей и поэтому для них порой неподъемно справляться со своими недомоганиями и одиночеством, и если раньше основная ответственность за пожилых лежала на семье, то сейчас ее все чаще берут на себя государственные и местные органы, учреждения социальной защиты.

Хронические заболевания снижают возможности самообслуживания, адаптации к изменениям. Могут возникать сложности с окружающими, в том числе и с близкими, даже с детьми и внуками. Психика пожилых и старых людей отличается иногда раздражительностью, обидчивостью, возможны старческие депрессии, ведущие порой к самоубийству, уходу из дома. Люди пожилого и старческого возраста, прежде всего, одинокие - но нужно помнить, что помощь нужна не только пожилому человеку, но и его семье.

Что касается настоящей Пенсионной реформы [6], то повышение пенсионного возраста кардинально не сможет решить проблему социального обеспечения пожилых людей, хотя и даст время для планирования новых стратегий развития в этой сфере.

Не стоит забывать, что довольно часто в России мужчины (в основном) не доживают до пенсионного возраста. Больше всего смертей происходит от сердечно-сосудистых заболеваний – примерно 56%, от травм и несчастных случаев – 15%, от онкологических заболеваний – 12% [7]. Всё это свидетельствует о том, что в России сформировались обширные группы населения, условия и образ жизни которых несовместимы с качественным, здоровым образом жизни. И здесь на первый план выступают уже проблемы сферы здравоохранения в Российской Федерации.

Говоря о сфере здравоохранения в России сразу стоит упомянуть о финансировании учреждений здравоохранения. Коррупционная составляющая в этом вопросе, к сожалению, порой имеет определяющий характер. Можно сказать, что данная проблема касается большей части населения Российской Федерации. Поэтому остановимся на пенсионерах. Граждане преклонного возраста – это особо уязвимая часть населения страны. Если соотнести данное утверждение с текущей ситуацией в сфере здравоохранения, а, в частности, в содержании государственных больниц и поликлиник, то можно сделать вывод – пенсионеры, получающие лечение в таких учреждениях, при возникновении конфликтных ситуаций, к примеру: грязное постельное бельё; некачественная еда; холод в палатах, зачастую не могут никак на это повлиять. Вопрос «почему?». Ответ прост: потому, что люди преклонного возраста просто не в силах бороться за свои законные права (хотя они и не должны этого делать), они не знают в какие инстанции обратиться за помощью, а даже если знают и обращаются, то это тоже не является гарантией того, что проблему, на которую указал пенсионер, своевременно корректируют. Конечно, нельзя делать выво-

ды, опираясь лишь на негативные факторы, однако именно они, зачастую, притягивают большую часть внимания общественности.

О том, какие социальные льготы положены пенсионерам, знает далеко не каждый человек преклонного возраста. Этот вид поддержки регламентирован на федеральном уровне и предназначен для повышения уровня жизни российских граждан. Помимо этого, в каждом отдельном регионе действуют свои категории нематериальных льгот, установленные городской администрацией. В большинстве случаев эти меры социальной поддержки предназначены для граждан, которые относятся к малообеспеченным слоям населения. Несмотря на то, что пенсионное обеспечение положено всем жителям России, при достижении установленного возраста размер выплат для отдельных категорий граждан может заметно отличаться.

В современной России пенсионеры могут претендовать на ряд нематериальных привилегий, предназначенных для создания комфортных условий проживания. Пакеты социальных льгот могут предоставляться по умолчанию или требуют написания заявления в отделении ПФР по месту проживания [8]. Людям, которые получают пенсию в минимальном размере, делаются социальные доплаты, оказывается адресная помощь и предоставляются другие виды поддержки.

Следует обратить внимание, что за всеми гражданами преклонного возраста сохраняется право на получение бесплатного медобслуживания в поликлиниках, условиях стационара и при вызове врача на дом. Помимо этого, государственная программа социальной поддержки, включающая в себя: Льготы по налогу на имущество для пенсионеров, компенсация расходов на приобретение недвижимости, право на отпуск без сохранения заработной платы независимо от причин (работающим пенсионерам), предусматривает такие льготы для ветеранов и инвалидов войны как безвозмездные путевки в санаторные учреждения и здравницы; для лиц, старше 60 лет — бесплатная вакцинация от гриппа; гражданам, в возрасте от 60 лет — бесплатная диспансеризация каждые 3 года, инвалидам войны и блокадникам ежегодно, независимо от возраста пенсионерам районов Крайнего Севера и территорий с аналогичными условиями — возмещение дорожных расходов на поездку к любым российским курортам и санаториям. Мы видим, что формально, помощь пенсионерам оказывается на должном уровне. Однако здесь следует обратить внимание не на принятие каких-либо ещё недостающих мер помощи, а на соблюдение уже существующих на данный момент. Ведь очевидно, что если бы все эти условия и требования по социальному обеспечению и социальной помощи граждан преклонного возраста соблюдались на должном уровне, то данная проблема не имела такого резонанса, который имеет сейчас.

Многие из вышеперечисленных проблем сегодня не являются актуальными для более развитых обществ западных стран. Но для нашего социума их решение – одна из первостепенных задач. Если меры по социальной защите любых категорий населения, в том числе и пенсионеров, не будут приниматься на государственном уровне, то неизбежны социальные потрясения.

Социальную политику, проводимую в России в отношении людей пожилого возраста, нельзя назвать совершенной, однако именно она во многом смягчает социальные проблемы этой демографической группы.

Список литературы

1. Федеральный закон от 15.12.2001 № 167-ФЗ (ред. от 11.12.2018) «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации».
2. Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий» от 03.10.2018 N 350-ФЗ (последняя редакция)
3. Доклад о результатах комплексного мониторинга социально-экономического положения пожилых людей за 2018 год.
4. Степанченко О.А. Пенсионная реформа и демографическая ситуация в РФ // Общественные и экономические науки. Студенческий научный форум: электр. сб. ст. по мат. XII междунар. студ. науч.-практ. конф. № 1(12).
5. Федеральная служба государственной статистики. Социально-экономическое положение России 2020 год // Минэкономразвития России Федеральная служба государственной статистики (РОССТАТ) (с. 357).
6. Конвенция № 102 «О минимальных нормах социального обеспечения» Международной организации труда.
7. Государственная Комиссия по равным рабочим правам (Equal Employment Opportunity Commission — ЕЕОС) – США.
8. Статистика и показатели: Региональные и Федеральные. Статистика смертности по данным Росстат // rosinfostat.ru - [Электронный ресурс]
9. Э.В. Голоманчук, Э.А. Вологина. «Государственная социальная поддержка пенсионеров и малоимущих граждан». 2017.

ОКАЗАНИЕ ПОМОЩИ БЕЗДОМНЫМ ЛЮДЯМ В РОССИИ И ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАНАХ

Попова К.А.

ФГБОУ ВО «Тверской государственный университет», г. Тверь

Автор отмечает особенности оказания помощи бездомным людям в составе предмета права социального обеспечения. Отмечаются различия оказания помощи бездомным людям в России и зарубежных странах в контексте обеспечения прав бездомных, в том числе социального обеспечения.

Ключевые слова: бездомность, бездомные люди, условия жизни, поддержка бездомных.

Данная тема актуальна разницей в положении бездомных людей на территориях различных государств. Какие-то страны делают жизнь бездомных достойной, какие-то не урегулировали данный вопрос вовсе, а другие урегулировали, но поддерживает данную категорию людей не государство, а граждане, проживающие в нём. Бездомность - одна из глобальных проблем человечества, что подтверждает статистика, заключающаяся в отсутствии возможности обеспечения жильём большого количества жителей планеты и порождаемая различными причинами глобального, регионального и местного значения, как субъективного, так и объективного характера [1]. Мы остановимся на этой проблеме в меньшем масштабе. Для этого обратимся к некоторым государствам, чтобы на их примере рассмотреть способы поддержки лиц без определенного места жительства.

Хотелось бы начать с рассмотрения условий жизни бездомных людей в зарубежных странах. Если задуматься, в каком государстве бездомные люди живут лучше всего, первое, что приходит на ум – США. Так ли это, рассмотрим далее. На самом деле, из новостных порталов США можно узнать, что положение дел с лицами без определенного места жительства существенно ухудшается. По некоторой информации, у каждого сотого американца нет своей крыши над головой. Предел бедности в США — это около \$11 490 в год на одинокого человека [2]. Сразу можно заметить, что этот уровень дохода, который в США называется чертой бедности, оказывается выше уровня средней зарплаты в Российской Федерации. Ещё следует отметить, что население, состоящее из бездомных людей, в США не оплачивает никаких налогов. Также бездомным в Америке можно не переживать о продуктах питания, так как они получают их бесплатно. Правительство выделяет банковскую карточку, куда ежемесячно переводят средства на приобретение продуктов. Также и отопление с электричеством субсидируются. К тому же и медицинское обслуживание для бездомных американцев совершенно бесплатное и по качеству совершенно неплохое. Права бездомных в некоторых Штатах регулируются Биллем о правах бездомных (Homeless Bill of Rights) [3]. Он относится к законодательству, защищающему гражданские и иные права бездомных. Этот закон подтверждает, что бездомные имеют равные права на медицинское обслуживание, свободу слова, свободное передвижение, голосование, возможности трудо-

устройства и неприкосновенность частной жизни. Памятки для бездомных можно найти на официальном сайте правительства [4].

Зачастую бездомность в США считается личным выбором, а не стечением негативных обстоятельств. Также в США статус бездомного не говорит, что у тебя отсутствует крыша над головой. В США не маленькое количество данной категории людей, однако, большинство из них не проживают на улицах. В США бездомные люди — полностью равноправные члены общества, точно, как и всякий другой человек.

Следующая страна, интересная в области условий жизни бездомных людей, — Германия. В Германии бездомные в юридическом смысле определяются как добровольно (Freiwillig) и непреднамеренно (Unfreiwillig) потерявшие место жительства [5]. Т.е., как и в США, люди имеют право выбора и могут становиться бездомными добровольно. Но, как и в любой стране, такая смена статуса может произойти независимо от человека.

Добровольное решение постоянно проживать на улице, как выражение мировоззренческой позиции, защищается немецкой Конституцией в отношении самостоятельных персон [6]. Однако городское начальство вправе вносить ограничения в правила ночёвки, проживания и поведения на улицах. Часто бездомным грозят административные наказания или денежные штрафы.

Но для непреднамеренных бездомных предполагается помощь, оказываемая государством. В федеральных землях функции помощи возлагаются на полицию и местное управление. Полиция обязана обеспечить не стремящихся пребывать на улице бюргеров временным местом проживания. Бездомный обязан запросить помощь письменно. Это положение очень схоже с положениями в РФ, ведь пока ты сам не обратишься за помощью к государству, никто оказывать добровольно эту помощь не будет.

Что касается питания, в основном, бездомные люди им не обделены. Городские службы, благотворительные организации и немецкие волонтеры поставляют бесплатное питание. Город может выдавать талоны на продукты или пропуск в магазины для малоимущих, где за бесценку отдаются просроченные и несвежие продукты.

Также в Германии установлены контейнеры для сбора ненужной одежды и обуви. Немцы выбрасывают заношенные вещи в контейнер. Оттуда бездомные люди могут получить себе одежду. Если говорить о медицине, то тут все гораздо сложнее, нежели в США. Когда человек оказывается без адреса, перестают действовать социальные услуги. Немецкая медицинская страховка тоже не действует, потому что никто не платит взносов.

Но, несмотря на это, есть ещё много способов поддержки бездомных людей. Например, Проект «Housing first» («Жилье прежде всего») [7]. Он заключается в том, что бездомные люди получают жилье без предварительных условий, даже в том случае, если они страдают наркотической зависимостью или психически больны. Идея очень проста: в стабильном окружении намного легче бороться с такими проблемами, как, например, наркотическая зависимость.

Исходя из всех вышеуказанных положений относительно бездомных в Германии, можно сказать, что это государство действительно думает о своих гражданах, которые попали в сложную жизненную ситуацию, а также обеспокоено тем, как их реабилитировать.

После рассмотрения этих двух государств, можно перейти к последнему – Российской Федерации. Здесь качество условий жизни бездомных людей, в основном, зависит от различных фондов. Все фонды помощи бездомным людям, как правило, время от времени организуют социальные проекты, направленные не только на оказание всесторонней помощи и поддержки бездомным, но и на привлечение внимания к их проблемам со стороны общественности, государства и просто отдельных людей. Они стараются организовать места, где бездомные могут провести ночное время суток, еду, одежду для данных людей.

Но и государство не остается в стороне и закрепило несколько положений законодательно, например, в Федеральном законе от 28.12.2013 N 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» [8]. Во многих статьях данного ФЗ в перечень людей, имеющих право на поддержку от государства, входят люди без определенного места жительства. Если рассмотреть статью 15 настоящего ФЗ, то можно увидеть следующее: «Гражданин признается нуждающимся в социальном обслуживании в случае, если существуют следующие обстоятельства, которые ухудшают или могут ухудшить условия его жизнедеятельности: <...> б) отсутствие определенного места жительства, в том числе у лица, не достигшего возраста двадцати трех лет и завершившего пребывание в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей». Отсюда можно сделать вывод, что когда в Законе идет речь о социальном обслуживании, то это всегда будет относиться и к бездомным людям, то есть здесь также идет речь о правах данной категории людей, которые, соответственно, закреплены законодательно.

Также можно рассмотреть пример помощи бездомным людям в России на конкретном примере. В городе Твери на проспекте Николая Корыткова есть гостиница для бездомных [9]. Она работает только в ночное время суток с целью приютить бездомных людей, действительно нуждающихся во временной передержке. Данная гостиница не способствует безработице, поэтому, начиная с утреннего времени суток обеспечивают бездомных различной трудовой деятельностью, а вечером предоставляется право прийти обратно переночевать. Еще одно место, где в Твери могут найти себе временное жилье бездомные люди, — это негосударственная благотворительная организация «Твой дом», в микрорайоне «Южный» [10]. Условия такие – трудоспособный возраст, трезвый образ жизни, возможность и желание работать. При наличии данных критериев, людям предоставляют место в коммунальной квартире, обеспечивают работой и дают 10% заработка на расходы. Жизнь в трудовом доме дает не просто материальную поддержку на короткое время, а значительно улучшает жизнь бездомных и нищих.

Подводя итог, обратимся к двум первым названным государствам. Они были указаны в целях примера достойного содержания бездомных людей в стране. Некоторые из граждан оказываются в таком положении не по своей воле, поэтому на Россию положительно повлияли бы изменения относительно помощи бездомным, то есть применение каких-нибудь положений зарубежных стран, например, какие-либо выплаты или возможности реабилитироваться. Конечно, Россия далеко не одна такая страна, где людям без определенного места жительства приходится нелегко. С таким явлением сталкиваются многие страны и лишь меньшие из них стараются бороться с этим, либо дают людям право выбора и возможность достойно жить. Такой феномен, как бездомность, порождает и негативные явления в социально-общественной структуре государства, например, преступность. Но наряду с этим нужно помнить, что люди, оказавшиеся в таком положении, также являются гражданами своей страны и имеют право на достойное существование в её пределах.

Список литературы

1. Статистика бездомных людей в мире // Режим доступа: <https://informburo.kz/novosti/oon-100-millionov-chelovek-v-mire-bezdomnye-102184.html>
2. Статистика бездомных людей в США // Режим доступа: <https://usaprostor.ru/zhizn/bezdomnye-v-ssha.html>
3. The Homeless Bill of Rights // Режим доступа: <http://webserver.rilin.state.ri.us/PublicLaws/law12/law12356.htm>
4. Официальный сайт Правительства США // Режим доступа: <https://www.usa.gov/>
5. Официальный сайт Правительства Германии // Режим доступа: <https://www.bundestag.de/>
6. Конституция Германии // Режим доступа: <https://www.bundestag.de/parlament/aufgaben/rechtsgrundlagen/grundgesetz>
7. Текст проекта «Жилье прежде всего» // Режим доступа: <https://endhomelessness.org/resource/housing-first/>
8. Федеральный закон от 28.12.2013 N 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» // СПС «Консультант плюс».
9. “Гостиница для Бездомных ВО Имя Святого Праведного Иоанна Кронштадского” //Режим доступа: <https://www.rusprofile.ru/id/7849237>
10. МБОО “Твой Дом”//Режим доступа: <https://mbootvoydom.ru/>

НЕКОТОРЫЕ ПРОБЛЕМЫ ОБЯЗАТЕЛЬНОГО СОЦИАЛЬНОГО СТРАХОВАНИЯ БЕРЕМЕННЫХ ЖЕНЩИН И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ

Рамазанова И.А.

ФГБОУ ВО «Тверской государственной университет», г. Тверь

Автор отмечает особенности, связанные с обязательным социальным страхованием нетрудоспособности в связи с материнством в составе предмета права социального обеспечения и наследственного права. Отмечаются положительные и отрицательные стороны социальных выплат по определенным критериям в контексте обеспечения прав и интересов нетрудоспособных граждан в связи с материнством нормами соответствующего отраслевого законодательства.

Ключевые слова: нетрудоспособность в связи с материнством, социальное страхование.

Существует ряд проблем, связанных с обязательным социальным страхованием нетрудоспособности в связи с материнством, которые создают множество проблем с применением этого страхования на практике. Казалось бы, наша страна достаточно большая, мы часто видим на улице, в общественном транспорте, в продуктовых магазинах, в парках беременных женщин. Однако проблем, связанных с социальным страхованием, большое количество, а решаются они достаточно сложно.

Беременность – это прекрасное время в жизни каждой женщины. Казалось бы, ничего не может помешать такому знаменательному событию, однако не все так позитивно, как кажется. Статистика нас удивляет (Материнская смертность (также коэффициент материнской смертности или КМС)) – достаточно частым случаем является смерть ребенка или матери во время родов [5, 6]. Согласно наиболее распространенной классификации, в категорию материнских смертей попадают летальные исходы, наступившие в период самой беременности, а также в течение 42 дней после её окончания. В нормативных правовых актах нет прямого ответа на решение таких, достаточно значимых, прежде всего, для будущей мамы и ее малыша, проблем. Для того, чтобы решить такую проблему на практике стоит ввести статью в Федеральный закон «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» от 29.12.2006 N 255-ФЗ (последняя редакция), которая могла бы обеспечить каким-либо пособием на случай смерти матери или ребенка во время родов [1]. В таком положении стоило разъяснить, куда переходят все выплаты этих пособий, что для этого нужно сделать и куда с этим обратиться. Трактовка этой статьи могла бы звучать так:

«1. В случае смерти ребенка во время родов, женщине выплачиваются пособия по беременности и родам в любом случае, а также компенсация из-за того, что во время беременности и родов мать потеряла ребенка в силу определенных причин, а также иных случаях, предусмотренных настоящим Законом».

Можно неоднократно говорить, что проблемы, связанные со смертью матери или ребенка во время беременности и родов – достаточно распространены в наше время. Материнская смертность недопустимо высока. Еже-

дневно от осложнений, связанных с беременностью или родами, умирает около 830 женщин в мире. По оценкам, в 2015 году примерно 303 000 женщин умерли во время и после беременности и родов. «Женщины и новорожденные наиболее уязвимы во время родов и сразу после них. По оценкам, погибает 2,8 миллиона беременных женщин и новорожденных, один каждые 11 секунд, в основном от предотвратимых причин», - говорится в исследовании ВОЗ за 2020 год [7]. То есть в данном случае проглядывается количества смертей. Главным вопросом остается лишь то, почему матери не получают необходимую им помощь?

Также очень часто в наше время присутствуют проблемы с женщинами, которые до рождения ребенка еще не имели трудового стажа работы, либо имели трудовой стаж менее шести месяцев. В этом случае нужно обратиться в Федеральный закон «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» от 29.12.2006 N 255-ФЗ (последняя редакция) и Положение Правительства Российской Федерации №375 «Об утверждении Положения об особенностях порядка исчисления пособий по временной нетрудоспособности, по беременности и родам, ежемесячного пособия по уходу за ребенком гражданам, подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» [1, 3].

Лицам, имеющим страховой стаж менее 6 месяцев, пособие по беременности и родам в соответствии с частью 6 статьи 7 Федерального закона «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» от 29.12.2006 N 255-ФЗ (последняя редакция) выплачивается в размере, не превышающем за полный календарный месяц минимального размера оплаты труда, установленного Федеральным законом, а в районах и местностях, в которых в установленном порядке применяются районные коэффициенты к заработной плате, в размере, не превышающем минимальный размер оплаты труда с учетом этих коэффициентов [1].

Порядок реализации данной нормы, в свою очередь, закреплен в пункте 20 Положения, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 15.06.2007 N 375 (ред. от 11.09.2020) «Об утверждении Положения об особенностях порядка исчисления пособий по временной нетрудоспособности, по беременности и родам, ежемесячного пособия по уходу за ребенком гражданам, подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» [3]. В частности, размер дневного пособия не может превышать значения, определяемого делением минимального размера оплаты труда (в установленных случаях – с учетом районного коэффициента) на число календарных дней в месяце, на который приходится отпуск по беременности и родам. Например, если заработок сотрудницы за 2-летний расчетный период позволяет ей рассчитывать на получение большего пособия (чем если бы оно рассчитывалось по правилам п. 20 Положения, предусмотренного Постановлением Правительства РФ от 15.06.2007 N 375 (ред. от 11.09.2020) «Об утверждении Положения об осо-

бенностях порядка исчисления пособий по временной нетрудоспособности, по беременности и родам, ежемесячного пособия по уходу за ребенком гражданам, подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством»), исчисление пособия следует производить согласно вышеуказанным правилам [3].

Кроме того, при расчете пособия по нетрудоспособности в связи с материнством по правилам части 6 статьи 7 Федерального закона «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» от 29.12.2006 N 255-ФЗ (последняя редакция) и пункта 20 Положения, предусмотренного Постановлением Правительства РФ от 15.06.2007 N 375 (ред. от 11.09.2020) «Об утверждении Положения об особенностях порядка исчисления пособий по временной нетрудоспособности, по беременности и родам, ежемесячного пособия по уходу за ребенком гражданам, подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» значение дневного пособия следует рассчитывать отдельно для каждого календарного месяца, так как число календарных дней месяца отличается [1, 3, 6].

Следующей проблемой является проблема, которая возникает в случаях, если женщина на период беременности и родов работала у нескольких работодателей. С 2013 г. прекратилось действие прежнего порядка расчета пособий по беременности и родам и порядка выдачи «больничных» по беременности и родам. В частности, согласно пункту 4.3 Приказа Министерства здравоохранения РФ от 1 сентября 2020 г. № 925н «Об утверждении порядка выдачи и оформления листков нетрудоспособности, включая порядок формирования листков нетрудоспособности в форме электронного документа» в случае, если отпуск по беременности и родам наступал в период до 31 декабря 2012 года (включительно), женщине выдавалось несколько листков нетрудоспособности для представления по каждому месту работы, если ею был выбран порядок назначения, исчисления и выплаты пособия по беременности и родам, действовавший до 1 января 2011 года [4, 8, 9]. Данная норма с 2013 года утратила силу, и применяться более не может. А потому выдача «больничных» по беременности и родам женщинам из числа внешних совместителей должна производиться по правилам пунктов 4, 4.1 и 4.2 Приказа Министерства здравоохранения РФ от 1 сентября 2020 г. № 925н «Об утверждении порядка выдачи и оформления листков нетрудоспособности, включая порядок формирования листков нетрудоспособности в форме электронного документа» [4].

При этом, по мнению значительного числа территориальных отделений ФСС России, право требовать несколько листков нетрудоспособности имеют только те лица, которые на дату начала отпуска по беременности и родам полные 2 предшествующих календарных года работали у одних и тех же работодателей. Если работодатели были разные или женщина отработала неполные 2 календарных года, согласно такому мнению, может выдаваться только один листок по одному из мест, на котором занята совместитель. От-

сюда следует и возможность оплаты декретного листка только одним из работодателей [6].

Как представляется, такое мнение сотрудников территориальных отделений ФСС России является спорным. О необходимости отработки полных двух лет для назначения пособия каждым из работодателей в Федеральном законе «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» от 29.12.2006 N 255-ФЗ (последняя редакция) не сказано [1]. Для назначения пособия достаточно факта занятости данного лица у каждого из работодателей в расчетном периоде. При этом расчет пособия может производиться только исходя из заработка у данного работодателя, который назначает пособие совместителю. Как вариант, возможен расчет пособия из суммарного заработка за расчетный период одним из работодателей, но с представлением справки о том, что пособие по другому месту работы не назначалось и не выплачивалось.

Также случаются вопросы по выдаче пособий по беременности и родам усыновленных детей. При усыновлении ребенка (детей) в возрасте до трех месяцев пособие по беременности и родам выплачивается за период со дня его (их) усыновления и до истечения семидесяти календарных дней (в случае одновременного усыновления двух и более детей – ста десяти календарных дней) со дня рождения ребенка (детей) [2].

Конечно же, это не все проблемы, которые можно перечислить. Факт того, что таких проблем на самом деле большое количество, остается фактом. Главное – это уметь найти способы решения таких проблем и защитить беременных женщин, потому как женщины считаются слабым полом, а беременные женщины – тем более.

В моей работе рассмотрены достаточно популярные и часто затрагиваемые проблемы, связанные с обязательным социальным страхованием по временной нетрудоспособности в связи с материнством. Проанализировав такие проблемы можно сделать вывод, что некоторые вопросы еще не имеют своего решения в законодательстве, но большинство проблем решаемы, но для этого нужны юридические знания и умения пользоваться нормативными правовыми актами. Было бы гораздо лучше, если все особенности, страховые случаи и решение проблем по страховым случаям, связанные с временной нетрудоспособностью в связи с материнством были оформлены в одном нормативном документе, для более четкого понимания населением всех тонкостей обязательного социального страхования беременных женщин.

Список литературы

1. Федеральный закон «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» от 29.12.2006 N 255-ФЗ (последняя редакция) Режим доступа: <http://www.consultant.ru/document/> (дата обращения: 12.05.2021)

2. Федеральный закон от 19 мая 1995 г. № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» // Режим доступа: <http://www.consultant.ru/document/> (дата обращения: 12.05.2021)

3. Постановление Правительства РФ от 15.06.2007 N 375 (ред. от 11.09.2020) «Об утверждении Положения об особенностях порядка исчисления пособий по временной нетрудоспособности, по беременности и родам, ежемесячного пособия по уходу за ребенком гражданам, подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством»

4. Приказ Министерства здравоохранения РФ от 1 сентября 2020 г. № 925н «Об утверждении порядка выдачи и оформления листков нетрудоспособности, включая порядок формирования листков нетрудоспособности в форме электронного документа»

5. Материнская смертность // 1. Малая медицинская энциклопедия. — Медицинская энциклопедия. 1991—96 гг. 2. Первая медицинская помощь. — Большая Российская Энциклопедия. 1994 г. 3. Энциклопедический словарь медицинских терминов. — Советская энциклопедия. — 1982-1984 гг. — М.

6. Беляев А. Н. Пособия по социальному страхованию. Применяем новые правила расчета // Заработная плата. Расчеты. Учет Налоги. – 2013. – № 1.

7. Интернет-ресурс Википедия. «Материнская смертность». URL: https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9C%D0%B0%D1%82%D0%B5%D1%80%D0%B8%D0%BD%D1%81%D0%BA%D0%B0%D1%8F_%D1%81%D0%BC%D0%B5%D1%80%D1%82%D0%BD%D0%BE%D1%81%D1%82%D1%8C

8. Интернет-ресурс РИА новости. «ВОЗ: в мире ежегодно умирает 2,8 миллиона беременных женщин и новорожденных». URL: <https://ria.ru/2019-0919/1558842852.html>

9. Интернет-ресурс Гарант.ру «Правовые консультации» URL: <https://www.garant.ru/consult/business/317297/>

ЦИФРОВАЯ ТРАНСФОРМАЦИЯ СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЫ РФ

Ромашова А.А., Шемякова Ю.Д.

ФГБОУ ВО «Тверской государственной университет», г. Тверь

В данной статье рассматриваются особенности нововведения, которое объединит все меры социальной поддержки в РФ, активно внедряются новейшие цифровые технологии, с помощью которых в скором времени, будет активно реализовываться цифровая трансформация всех сфер общественной деятельности.

Ключевые слова: цифровая трансформация, социальная сфера, социальная поддержка, цифровая платформа.

В настоящее время в Российской Федерации активно реализуется цифровая трансформация всех сфер общественной деятельности с использованием новейших цифровых технологий (искусственного интеллекта, биометрии, больших данных, интернета вещей и др.). Благодаря «Концепции цифровой и функциональной трансформации социальной сферы, относящейся к сфере деятельности министерства труда и социальной защиты Российской Федерации на период до 2025 года» цифровая трансформация на сегодняшний день реализуется и в социальной сфере РФ [1]. Концепция направлена на улучшение деятельности государственных внебюджетных фондов, таких как ПФР и ФСС, а также учреждений медико-социальной экспертизы.

Так, посредством Концепции в России к 2025 году предполагается создание единой цифровой платформы, которая объединит все меры социальной поддержки, и станет базой для создания «социального казначейства», с помощью которого социальная помощь будет предоставляться удобнее и быстрее. Что же представляет из себя цифровая трансформация социальной сферы, предусмотренная данной Концепцией, и какие изменения предполагаются? Одной из главных проблем социальной сферы является предоставление социальных услуг, а именно очереди за предоставлением социальных услуг, бумажная рутина, увеличение количества населения, нуждающегося в социальной поддержке. Также, к типичным проблемам можно отнести нарушение сроков предоставления услуг и недостаточное информирование о порядке предоставления услуг. В условиях пандемии, по данным ВЦИОМ, лишь у 25 % граждан возникли проблемы с получением социальных услуг. Чаще у 18–24-летних (30%) и у жителей городов-миллионников (34%). Основные проблемы, с которыми довелось столкнуться были связаны с ограничением передвижения в связи с карантином, невозможностью попасть в госучреждения, нарушением их режима работы.

Именно для того, чтобы представленных проблем было меньше главной целью цифровой трансформации является создание комфортных условий для дистанционной, другими словами «онлайн» помощи гражданам по вопросам предоставления мер социальной поддержки и оказания социальных услуг на федеральном, региональном и муниципальном уровнях, что особенно актуально в настоящее время, в условиях развития инфекционного вирусного заболевания COVID-19.

Цифровизация социальной сферы предполагает изменение процессов, организационной структуры, осуществляемых функций, принципов принятия

решений и взаимодействия организаций с гражданами и юридическими лицами, повышение качества предоставляемых услуг, снижение издержек на их предоставление за счет создания единой централизованной цифровой платформы в социальной сфере (далее - единая цифровая платформа).

В соответствии с Концепцией цифровой и функциональной трансформацией социальной сферы РФ, единая цифровая платформа – это совокупность взаимосвязанных цифровых систем, подсистем и сервисов, предназначенных для обеспечения эффективного взаимодействия государства, граждан и бизнеса в рамках решения задач социальной поддержки населения.

Вместе с тем применение информационных технологий в Пенсионном фонде Российской Федерации, Фонде социального страхования Российской Федерации и федеральных учреждениях медико-социальной экспертизы реализовано отдельными блоками по самостоятельному плану, который имел ограничения в межведомственном взаимодействии, что позволяет сделать выводы о необходимости значительного совершенствования применения информационных технологий.

Стоит отметить, что в единой цифровой платформе должна быть реализована целевая архитектура работы с данными, порождаемыми в информационных системах других ведомств и необходимыми для определения прав граждан на получение мер социальной поддержки, установления жизненного события (сведения о доходах, имуществе, образовании граждан, в том числе о прохождении обучения в настоящий момент, сведения о факте и сроках прохождения военной службы, а также другой приравненной к ней службе, сведения о фактах и периодах отбывания наказания в местах лишения свободы, сведения о выплатах гражданину по линии других ведомств и другие виды сведений), а также для решения аналитических задач посредством направления запросов к ведомственным витринам национальной системы управления данными без сохранения данных других ведомств в базе данных единой цифровой платформы в случае, если это не предусмотрено положениями соответствующих нормативных правовых актов Российской Федерации.

Переход к целевой архитектуре работы с данными планируется осуществлять исходя из работ по созданию и внедрению национальной системы управления данными в соответствии со следующими этапами:

1-й этап, временный (соответствует 1-й очереди создания единой цифровой платформы, до 2022 года включительно). Данные собираются из ведомственных систем и хранятся в единой цифровой платформе. На этом этапе допускается использование данных ведомственных витрин национальной системы управления данными в соответствии с их доступностью без необходимости их сохранения в единой цифровой платформе;

2-й этап, переходный (соответствует 2-й очереди создания единой цифровой платформы, начиная с 2023 года). Часть данных собирается из ведомственных систем и хранится в единой цифровой платформе, с частью данных осуществляется работа в соответствии с целевой архитектурой;

3-й этап, целевой (соответствует 3-й очереди создания единой цифровой платформы, начиная с 2024 года). Работа с данными осуществляется в соответствии с целевой архитектурой.

При этом при реализации единой цифровой платформы и ее компонентов должна использоваться единая цифровая платформа Российской Федерации «ГосТех».

Структура единой цифровой платформы определяется исходя из следующего состава планируемых компонентов:

- единые базовые реестры сферы социального обеспечения;
- комплекс информационных систем клиентского обслуживания;
- комплекс процессных информационных систем;
- информационная система хранения, обработки и анализа данных;
- интеграционная информационная система.

Стоит отметить тот факт, что в рамках разработанной единой цифровой платформы Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации, Пенсионным фондом Российской Федерации, Фондом социального страхования Российской Федерации и федеральными учреждениями медико-социальной экспертизы будет использоваться принцип единого пространства данных, в рамках которого все процессы оперируют с едиными и непротиворечивыми данными и результаты фиксируются в подсистемах «Реестр получателей услуг» и «Реестр страхователей».

А также финансирование мероприятий по созданию единой цифровой платформы будет осуществляться за счет средств федерального бюджета, в том числе в рамках национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации».

На сегодняшний день, данные этапы Концепции, о которых мы говорили ранее, активно реализуются, так как существует Распоряжение Правительства РФ 20.02.2021 № 431-р [2].

Таким образом, мы делаем вывод, что данная Концепция содержит краткий анализ текущего состояния информатизации Пенсионного фонда Российской Федерации, Фонда социального страхования Российской Федерации и федеральных учреждений медико-социальной экспертизы, определяет цели и задачи, актуальность ее цифровой трансформации, устанавливает принципы и подходы, направления и мероприятия цифровизации, ожидаемые результаты. А также Концепция предполагает цифровую трансформацию посредством глубокой реорганизации и реинжиниринга функциональных процессов с широким применением цифровых инструментов в качестве механизмов исполнения процессов. Следовательно, в целях обеспечения максимальной эффективности достижения результатов создания единой цифровой платформы необходимо выполнить мероприятия по нормативно-правовому регулированию, изменяющие процессы оказания соответствующих государственных услуг и функций после ввода в эксплуатацию единой цифровой платформы.

Список литературы

1. Распоряжение Правительства РФ от 26.02.2021 года N 431-р «Об утверждении Концепции цифровой и функциональной трансформации социальной сферы, относящейся к сфере деятельности Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, на период до 2025 года». «КонсультантПлюс»

НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ ДОБРОВОЛЬНОГО ФОРМИРОВАНИЯ СРЕДСТВ ПЕНСИОННЫХ НАКОПЛЕНИЙ

Секорина К.С.

ФГБОУ ВО «Тверской государственный университет», г. Тверь

В статье анализируется одно из направлений государственной политики по стимулированию формирования пенсионных накоплений и повышения уровня обеспечения граждан. Рассматривается программа государственного софинансирования пенсии, результаты данной программы.

Ключевые слова: софинансирование, добровольные пенсионные накопления, формирование пенсии, государственное финансирование.

Россия в соответствии с статьей 7 Конституцией РФ наша страна является социальным государством, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. В связи с чем в Российской Федерации устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты [1]. Значение данного положения очень объемно и поддерживается многими государственными программами и проектами, но в основе своей работы хочу рассмотреть пенсионное обеспечение, а именно опыт нашего государства по привлечению граждан к самостоятельному формированию своей будущей пенсии.

По данным Федеральной службы государственной статистики численность пенсионеров в России на 2021 год составляет около 43 млн. человек, что является почти третью от всего населения страны, в том числе и неработающего [7]. О чем могут говорить данные цифры? Государству затруднительно обеспечивать пенсиями такой процент населения, а значит ему необходимо привлекать средства работающих граждан в пенсионные фонды или привлекать граждан к негосударственным пенсионным фондам и программам данных фондов. Как это можно сделать на постоянной основе? Правильно, повысить самосознание граждан в вопросе самостоятельного формирования будущей пенсии.

Данную позицию государства можно отметить и в Распоряжении Правительства РФ от 25 декабря 2012 г. N 2524-р «О Стратегии долгосрочного развития пенсионной системы РФ» [4], в которой указывается на тот факт, что одной из задач развития пенсионной системы является повышение эффективности накопительной составляющей пенсионной системы. Причем одной из мер достижения данного положения является государственное софинансирование добровольных пенсионных накоплений.

Так с 1 октября 2008 года вступил в силу Федеральный закон от 30.04.2008 № 56-ФЗ «О дополнительных страховых взносах на накопительную часть трудовой пенсии и государственной поддержке формирования пенсионных накоплений» (далее – Закон № 56-ФЗ) [2]. Целью закона являлось стимулирование формирования пенсионных накоплений и повышение

уровня пенсионного обеспечения граждан. Государство через софинансирование ввело экономическое стимулирование участия граждан в формировании своей пенсии. Суть программы заключалась в следующем. С 1 октября 2008 года гражданин мог сам заплатить дополнительные страховые взносы, которые попадали на накопительную часть будущей пенсии. Такие отчисления могли совершать и работодатели, при этом являясь третьей стороной, которая увеличивает пенсию работника. И точно такие же суммы вносило на счет гражданина государство. Первоначально программа работала вплоть до 1 октября 2013 года, но впоследствии была продлена до 1 января 2015 года. Лицо, вступившее в программу, должно было внести дополнительный страховой взнос (далее – ДСВ) не менее 2 тыс. рублей в год. При этом периодичность осуществления им уплаты ДСВ нормами Закона № 56-ФЗ не установлена. В связи с этим застрахованное лицо само может решать, как часто производить в течение года указанный платеж – каждый месяц, раз в квартал, раз в год. При этом если уплата ДСВ осуществляется работодателем (то есть из заработной платы), то удержание производится работодателем ежемесячно.

Взносы на софинансирование формирования пенсионных накоплений государством перечисляются в течение десяти лет, начиная с года, следующего за годом уплаты, застрахованным лицом первого ДСВ. Размер взноса на софинансирование, составляет сумму, равную средствам, уплаченным гражданином за соответствующий год. Но законодатель уточняет, что данная сумма не может быть более 12 тыс. рублей в год, а также взносы работодателя не подлежат софинансированию за счет средств федерального бюджета [6]. Так предположим, что гражданин перечислил 8 тыс. рублей в год, то государство добавит из бюджета тоже 8 тыс. рублей, и гражданину в итоге на счет накопительной пенсии добавят 16 тыс. рублей.

Стоит отметить, что как в первоначальной версии проекта, так и при дальнейшем его продлении и корректировке сохраняется одна очень важная особенность. При софинансировании для граждан, достигших пенсионного возраста и не обратившихся за установлением пенсии, размер взноса будет определяться исходя из увеличенной в четыре раза суммы дополнительных страховых взносов на накопительную часть пенсии, уплаченной застрахованным лицом, но не более 48 тыс. рублей в год. Значит гражданину, подпадающему под данный критерий, внесшему взнос в размере 12 тыс. рублей, с учетом софинансирования со стороны государства в размере 48 тыс. рублей, будет начислено на накопительную часть пенсии 60 тыс. рублей. Данный факт вновь напоминает о приведенных в начале статьи статистических данных и указывает на стремление государства стимулировать продолжительность трудовой деятельности граждан.

Важно отметить, что в данный момент стать участником программы софинансирования пенсии нельзя. В соответствии с Законом № 56-ФЗ срок вступления в названную программу ограничен 1 января 2015 года.

Тем же, кто вступил в программу в период с 1 октября 2008 года по 31 декабря 2014 года и сделал первый взнос до 31 января 2015 года включительно, государство обеспечит софинансирование добровольных взносов на будущую пенсию в течение 10 лет.

Указанный выше срок перечислений взносов на софинансирование формирования пенсионных накоплений в десять лет очень важен, то есть софинансирование добровольных взносов каждого участника прекращается через 10 лет после первого платежа. Так если первая уплата взносов произошла в 2009 году, то годом последнего софинансирования являлся 2019 год. Значит те граждане, кто внес свой первый взнос в 2013 году, до сих пор получают софинансирование своих взносов со стороны государства.

В данный момент стать участником программы софинансирования нельзя, но если вы зайдете практически на любой сайт, касающийся рассматриваемой тематики, то обязательно увидите уведомление о возможности вступить в добровольные правоотношения по обязательному пенсионному страхованию и уплачивать дополнительные страховые взносы на накопительную пенсию вне программы софинансирования. Так и происходит прививание мысли населению о необходимости самостоятельного формирования будущей пенсии, в том числе и посредством накопительной пенсии.

Объективно оценивая данную программу, можно отметить, что среди населения к ней неоднозначное отношение. На протяжении периода активной работы программы неоднократно вводились корректировки в законодательство, что негативно отразилось на понимании данной программы для обывателей и отразилось на росте различных судебных споров и тяжб в данной сфере. Повлияло и непонимание некоторых вопросов самой пенсионной системы. Например, возникали проблемы с единовременной выплатой средств накопительной части пенсии. Государство отказывало в данной услуге, так как общая сумма превышала 5% суммы страховой пенсии [3].

Одним из частых вопросов в данной тематике, по которому обращались в суд, являются выплаты правопреемникам. Законодатель объясняет, что средства пенсионных накоплений по дополнительному пенсионному страхованию выплачиваются правопреемникам застрахованного в случае смерти работника, при этом он не должен был успеть оформления пенсии. Если пенсия была оформлена, все накопления переходят в собственность государства и используются ПФР для выплаты пенсии по солидарному принципу. Тем не менее от всех споров избежать невозможно.

Так, например, в территориальный орган Пенсионного фонда РФ (далее – ПФР) с заявлением о выплате средств пенсионных накоплений обратился правопреемник, которое решением указанного органа было удовлетворено, однако выплата денежных средств произведена не была ввиду отсутствия денежных средств в выписке для осуществления единовременной выплаты. Мировым судьей было рассмотрено данное дело о взыскании средств пенсионных накоплений. В ходе судебного рассмотрения было установлено, что

супруг истца вступил в программу софинансирования, но до момента смерти пенсия оформлена не была. Истец по данному делу является законным и единственным правопреемником, срок подачи обращения в ПФР для выплаты нарушен не был. В связи с этим судья решил иск о взыскании выплаты средств пенсионных накоплений, учтенных в специальной части индивидуального лицевого счета застрахованного лица удовлетворить. Возложить обязанность на Управление ПФР произвести правопреемнику выплату средств пенсионных накоплений в установленном законом порядке [5].

Статистика, в свою очередь, показывает, что споры с передачей правопреемникам накопительной пенсии хоть и возникают, но не являются острой проблемой, хотя бы потому что зачастую такие споры решаются в пользу истца. Так, по данным официального сайта ПФР с начала 2020 года Отделением ПФР по Тверской области выплачено правопреемникам умерших застрахованных лиц 26,1 миллиона рублей пенсионных накоплений. Выплаты получили 756 правопреемников первой и второй очередей, в том числе 39 человек получили выплаты по решению суда о восстановлении пропущенного срока [6].

Разумеется, это лишь одна сторона вопроса и многие граждане позитивно отзывались о программе софинансирования пенсии. Данная программа вызвала к себе высокий интерес, который можно проследить в следующих данных. В итоге в программу вступило 15,9 млн человек – каждый пятый обладатель накопительного пенсионного счета. Но реальными участниками – теми, кто сделал первый взнос, – стали 2,5 млн человек, то есть менее 16% от всех подавших заявления. А исходя из прогнозов ПФР на 2019–2022 гг., к моменту завершения программы в 2026 г. общий объем поступивших взносов (в том числе и те, что поступают на накопительную пенсию после закрытия софинансирования) достигнет 163 млрд рублей [8].

Указанные данные подводят к мысли о том, что политика государства, направленная на повышения самосознания граждан в вопросе формирования своей будущей пенсии, оправдывает себя. Это видно и из проведения переходной кампании 2019 года, суть которой заключалась в привлечении граждан к переводу пенсионных накоплений в негосударственные пенсионные фонды и управляющие компании, а также из постепенного роста численности работающих пенсионеров [7].

В заключение можно отметить, что для повышения самосознания граждан в вопросе самостоятельного формирования будущей пенсии государство использует множество подходов. Программа государственного софинансирования добровольных пенсионных накоплений наглядно показала один из таких подходов. Результаты данной программы довольно отчетливо дают понять следующие. Несмотря на возникновение новых судебных споров, появление новых многочисленных поясняющих, дополняющих и, разумеется, запутывающих граждан актов, число лиц, проявляющих заинтересованность своей будущей пенсией и способами её повышения, возрастает.

Список литературы

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Российская газета. 2020. № 144.

2. Федеральный закон «О дополнительных страховых взносах на накопительную пенсию и государственной поддержке формирования пенсионных накоплений» от 30.04.2008 N 56-ФЗ // СПС «Гарант». (дата обращения: 15.04.2021).

3. Федеральный закон «О накопительной пенсии» от 28 декабря 2013 г. N 424-ФЗ (с изменениями и дополнениями) // СПС «Гарант». (дата обращения: 15.04.2021).

4. Распоряжение Правительства РФ «О Стратегии долгосрочного развития пенсионной системы РФ» от 25 декабря 2012 г. N 2524-р (с изменениями и дополнениями) // СПС «Гарант». (дата обращения: 15.04.2021).

5. Решение мирового судьи судебного участка № 11 г. Старый Оскол Белгородской области Е.Н. Масленникова от 1 октября 2015 г. по делу № 2-1086/2015 URL: <https://sudact.ru/magistrate/doc/pnRwngQTvdWj/> (дата обращения: 15.04.2021).

6. Официальный сайт Пенсионного фонда Российской Федерации URL: <https://pfr.gov.ru/>

7. Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики URL: <https://rosstat.gov.ru/>. (дата обращения: 15.04.2021).

8. Газета Ведомости URL: www.vedomosti.ru (дата обращения: 15.04.2021).

НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ СПОРТСМЕНОВ И ТРЕНЕРОВ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Сидорова А.Ю., Слепова В.А.

ФГБОУ ВО «Тверской государственный университет», г. Тверь

Авторы отмечают особенности регулирования социального обеспечения спортсменов и тренеров в РФ в составе предмета права социального обеспечения. Отмечаются различия в выдаче льгот в советский период и в настоящее время.

Ключевые слова: льготы, социальная защита спортсменов, социальные гарантии в области физкультуры и спорта, привилегии для чемпионов.

Российская государственная пенсионная система в наше время не определяет каких-либо специфических черт в пенсионном обеспечении тренеров и профессиональных спортсменов. Им также назначаются пенсии по старости в РФ после достижения пенсионного возраста — 60 и 65 лет (для женщин и мужчин соответственно) и наличия не менее 15 лет страхового стажа и индивидуального пенсионного коэффициента в размере не менее 30 [1].

Обстановка, складывающаяся в области пенсионного обеспечения спортсменов, совершенно неоднозначна. Несомненно, что при профессиональной спортивной деятельности в основной массе разновидностей спорта спортсмены сталкиваются с большими нагрузками. После достижения установленного пенсионного возраста многими видами спорта тяжело заниматься на высоком профессиональном уровне.

В советский период льгот для спортсменов не было. Считалось, что профессионального спорта не существовало. Все спортсмены были любителями и числились в спортивных клубах, подчиненных различным ведомствам и организациям, зарабатывали пенсии по основаниям, предусмотренным для работников этих ведомств и организаций. Таким образом, не было у спортсменов привилегий в сфере пенсионного обеспечения.

Изначально пенсионное законодательство не предусматривало право на досрочное назначение трудовой/страховой пенсии по старости ранее достижения общего пенсионного возраста, кроме лиц, имевших его до пенсионной реформы 2002 г. или имевших право на пенсию за выслугу лет. Так как спортсмены такого права ранее не имели, то и принятие указанных законов данное право не закрепило.

Государственная политика в сфере физической культуры и спорта в настоящее время направлена на усиление мер социальной защиты спортсменов и тренеров. До 2020 года имела стратегия развития физической культуры и спорта в Российской Федерации, утвержденная распоряжением Правительства РФ от 7 августа 2009 г. № 1101-р. [2]. Она учитывает необходимость создания системы мер по социальной защите спортсменов и тренеров, включая усиления адресности социальной помощи выдающимся российским спортсменам.

Во-первых, Закон Российской Федерации от 27 апреля 1993 г. № 4868-1 «Основы законодательства Российской Федерации о физической культуре и спорте» [3] (утратит силу с 6 мая 1999 г.) включал специальный раздел 5 «Льготы и социальные гарантии в области физической культуры и спорта», в частности ст. 36 «Социальная защита граждан, занимающихся физической культурой и спортом» и ст. 37 «Дополнительные гарантии и компенсации спортсмену, выступающему в составе сборной команды Российской Федерации».

Во-вторых, Федеральный закон от 29 апреля 1999 г. № 80-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» [4] (утратил силу 29 марта 2008 г.) содержит положения касающиеся охраны здоровья граждан при занятиях физической культурой и спортом, а также положения по социальной реабилитации и социальной защите спортсменов и работников физкультурно-спортивных организаций.

В-третьих, действующий Федеральный закон от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» [5] перестал включать в себя специальные нормы о социальной защите спортсменов, тренеров и других участников физкультуры и спорта.

В связи с чем 3 июня 2009 г. депутатом Государственной Думы Федерального Собрания РФ В. Б. Шестаковым был внесен в Государственную Думу Федерального Собрания РФ (вх. № 1.1-5846) проект федерального закона № 211168-5 «О внесении изменений в Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» в части обеспечения социальной защиты спортсменов и работников физкультурно-спортивных организаций» [6]. Законопроектом предлагалось внести в Федеральный закон № 329-ФЗ специальную главу 6.1 «Социальная защита в области физической культуры и спорта», содержащую специальную статью, касающуюся социальной защиты спортсменов и работников физкультурно-спортивных организаций. Этот законопроект был рассмотрен Советом Государственной Думы Федерального Собрания РФ 25 июня 2009 г. (протокол № 122, п. 33), однако с 20 мая 2010 г. законопроект был снят с рассмотрения (протокол № 203, и. 20).

В-четвертых, Указом Президента РФ от 6 июля 2002 г. № 692 (утратил силу 31 марта 2011 г.) была учреждена ежемесячная стипендия Президента Российской Федерации спортсменам - членам сборных команд России по олимпийским видам спорта и их тренерам в размере 15 тыс. руб., а также был утвержден Порядок ее выплаты [7].

Также Указом Президента РФ от 3 декабря 2003 г. № 1423 учреждена ежемесячная стипендия Президента Российской Федерации спортсменам-инвалидам - членам сборных команд России по паралимпийским и сурдлимпийским видам спорта и их тренерам в размере 15 тыс. руб. и с учетом этого уточнен упомянутый Порядок выплаты стипендий [8].

Указанная привилегия распространена также на чемпионов Олимпийских игр, чемпионов Паралимпийских и Сурдлимпийских игр, входивших в состав сборных команд СССР и (или) Российской Федерации Указом Президента РФ от 7 октября 2008 г. № 1446 «О внесении изменений в Указ Прези-

дента Российской Федерации от 6 июля 2002 г. № 692 «О стипендиях Президента Российской Федерации спортсменам членам сборных команд России по олимпийским видам спорта и их тренерам» [9].

Что же касается выслуги лет у тренеров, то на данный момент никакого Федерального закона или приказа о назначении тренерам именно такого вида стажа не существует. В 7 октября 2020 года президент РФ Владимир Путин поделился мнением о том, что стоит вернуть тренерам статус педагогов, чтобы они могли получать пенсию по выслуге лет [10]. Но на момент написания данной статьи, никаких изменений в ФЗ так и не появилось.

Таким образом, мы можем сделать вывод, что на наш взгляд спортсмены и тренера имеют весьма скудное социальное обеспечение. В советское время спортсмены и тренера не имели никаких привилегий, да и сейчас не сильно что-то и изменилось. Получается, что занятие профессиональным спортом в Российской Федерации практически не поощряется и это довольно печально. По нашему мнению, следует уделить большее внимание социальному обеспечению спортсменов и тренеров, тем самым, как бы, замотивировав и повысив их желание стремиться к победам на масштабных соревнованиях.

Список литературы

1. Федеральный закон от 28.12.2013 N 400-ФЗ (ред. от 30.04.2021) «О страховых пенсиях» // Справочно-правовая система «Консультант Плюс».

2. Распоряжение Правительства РФ от 07.08.2009 N 1101-р «Об утверждении Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года» // Гарант.ру Информационно-правовой портал. [Электронный ресурс] // URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/96059/> (дата обращения: 12.04.2021 г.)

3. Закон Российской Федерации от 27 апреля 1993 г. № 4868-1 «Основы законодательства Российской Федерации о физической культуре и спорте» // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». (документ утратил силу)

4. Федеральный закон от 29 апреля 1999 г. № 80-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». (документ утратил силу)

5. Федеральный закон от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» // Справочно-правовая система «Консультант Плюс».

6. Федеральный закон от 4 декабря 2007 г. N 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» // РГ. [Электронный ресурс] // URL: <https://rg.ru/2007/12/08/sport-doc.html> (дата обращения: 12.04.2021 г.)

7. Указом Президента РФ от 6 июля 2002 г. № 692 «О стипендиях Президента Российской Федерации спортсменам - членам спортивных сборных команд Российской Федерации и их тренерам, чемпионам Олимпийских игр, чемпионам Паралимпийских игр и чемпионам Сурдлимпийских игр, входившим в состав сборных команд СССР и (или) Российской Федерации.» // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». (документ утратил силу)

8. Указ Президента РФ от 03.12.2003 N 1423 (ред. от 07.12.2008) «О стипендиях Президента Российской Федерации спортсменам-инвалидам - членам сборных команд России по паралимпийским и сурдлимпийским видам спорта и их тренерам» // Справочно-правовая система «Консультант Плюс».

9. Указ Президента РФ от 07.10.2008 N 1446 «О внесении изменений в Указ Президента Российской Федерации от 6 июля 2002 г. N 692 «О стипендиях Президента Российской Федерации спортсменам - членам сборных команд России по олимпийским видам спорта и их тренерам» и в Положение, утвержденное этим Указом» // Справочно-правовая система «Консультант Плюс».

10. Владимир Путин поручил вернуть тренерам статус педагога // Учительская газета [Электронный ресурс] // URL: <https://ug.ru/vladimir-putin-poruchil-vernut-treneram-status-pedagoga/> (дата обращения: 2.05.2021 г.)

ПРАВОНАРУШЕНИЯ В СФЕРЕ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ: ПРОБЛЕМА КОДИФИКАЦИИ И ТОЛКОВАНИЯ НОРМ ОСНОВНЫХ ОТРАСЛЕЙ ПРАВА

Смирнова В.Ю.

ФГБОУ ВО «Тверской государственный университет», г. Тверь

В статье автор рассматривает применение некоторых положений и наказаний в уголовном, административном и гражданском отраслях права за нарушение законодательства в сфере социального обеспечения, при этом сопоставляя эти положения с законами, регулирующими конкретные вопросы права, и практикой правоприменения. В связи с этим выявляется ряд важных проблем, одной из которых служит необходимость более конкретного толкования норм права, их систематизация – проблема кодификации. Таким образом, совершен поиск и анализ возможных проблем, попытка дать ответ на вопросы и, в соответствии с этим, прогнозирование результатов.

Ключевые слова: юридическая ответственность, правонарушение, нормы права, социальное обеспечение, толкование, правоприменение, проблема кодификации.

В Российской Федерации, согласно Конституции, охраняются труд и здоровье людей, устанавливается гарантированный минимальный размер оплаты труда, предоставляется государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых людей, реализуется система социального обслуживания, устанавливаются государственные пенсии, пособия и другие социальные гарантии [1].

Основная цель социального обеспечения и социальной защиты - обеспечение достойных условий жизни для всех членов общества и создание равных и справедливых возможностей для развития каждого гражданина. Достижение этих целей составляет содержание социальной функции государства, реализуемой в рамках его социальной политики на основе нормативных и организационных механизмов.

Но социальный характер государства заключается не столько в его провозглашении как таковом, сколько в предотвращении совершения правонарушений в сфере социального обеспечения, а также в своевременной защите социальных прав своих граждан.

В настоящее время многие нормы юридической ответственности в законодательстве о социальном обеспечении отсутствуют или непропорционально малы по сравнению с совершенными правонарушениями. Правонарушение представляет собой виновное, противоправное, социально вредное деяние одного или нескольких дееспособных лиц, влекущее за собой юридическую ответственность [13].

Так, предлагаем обратить внимание на нарушения уголовного, административного и гражданского законодательства в сфере социального обеспечения. Здесь следует разграничивать юридическую ответственность между разными отраслями права. Юридическая ответственность в праве социального обеспечения является одной из гарантий, обеспечивающих восстановление нарушенного права. Поэтому в силу специфики отношений, регулируемых

правом социального обеспечения, к правонарушителю должны применяться специфические имущественные санкции.

Рассмотрим некоторые уголовно наказуемые преступления и ответственность за них в сфере социального обеспечения:

- согласно ст. 199.3 УК РФ, уклонение страхователя - физического лица от уплаты страховых взносов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в государственный внебюджетный фонд путем занижения базы для начисления страховых взносов, и (или) иного заведомо неправильного исчисления страховых взносов, и (или) непредставления расчета по начисленным и уплаченным страховым взносам в государственный внебюджетный фонд или других документов, представление которых в соответствии с законодательством Российской Федерации об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний является обязательным, либо путем включения в такие документы заведомо недостоверных сведений, совершенное в крупном размере, наказывается штрафом в размере до двухсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до двух лет либо обязательными работами на срок до трехсот шестидесяти часов;

- согласно ст. 199.4 УК РФ, уклонение страхователя-организации от уплаты страховых взносов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в государственный внебюджетный фонд путем занижения базы для начисления страховых взносов, и (или) иного заведомо неправильного исчисления страховых взносов, и (или) непредставления расчета по начисленным и уплаченным страховым взносам в государственный внебюджетный фонд или других документов, представление которых в соответствии с законодательством Российской Федерации об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний является обязательным, либо путем включения в такие документы заведомо недостоверных сведений, совершенное в крупном размере, наказывается штрафом в размере от ста тысяч до трехсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до двух лет, либо принудительными работами на срок до одного года с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового, либо лишением свободы на срок до одного года [3];

Неуплата или неполная уплата сумм налога (сбора, страховых взносов) также регулируется ст. 122 Налогового кодекса, где взыскание штрафа за совершение правонарушений (бездействия), если такое деяние не содержит признаков налоговых правонарушений, в соответствии со ст. 129.3 и 129.5 настоящего Кодекса, предусмотрено в размере 20 процентов от неуплаченной суммы налога (сбора, страховых взносов) [5]. При этом ответственность за занижение базы и уклонение от уплаты страховых взносов преду-

смотрена ст. 26.29 Федерального закона от 24 июля 1998 г. № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» - в виде штрафа в размере от 20% до 40 % от суммы страховых взносов, которые не были уплачены [6].

Рассматривая вышеуказанную проблему неуплаты страховых взносов, можно увидеть, что законодательство конкретизирует рамки размера назначения наказания за правонарушение страхователя. Однако данную конкретизацию, размер наказания, можно увидеть непосредственно в Уголовном кодексе, а не в Федеральном законе, регулирующем обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний. Так, возникает сложность ориентирования в законодательстве при определении размера назначения наказания в сфере социального обеспечения.

- согласно ст. 159.2 УК РФ, мошенничество при получении выплат, то есть хищение денежных средств или иного имущества при получении пособий, компенсаций, субсидий и иных социальных выплат, наказывается штрафом в размере до ста двадцати тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до одного года, либо обязательными работами на срок до трехсот шестидесяти часов, либо исправительными работами на срок до одного года, либо ограничением свободы на срок до двух лет, либо принудительными работами на срок до двух лет, либо арестом на срок до четырех месяцев [3].

Рассматривая один из примеров, не так давно, год назад, управлением МВД России по Тверской области интенсивно обсуждался вопрос мошенничества при получении выплат, где мошенники создают фальшивые сайты, предлагая получить социальные выплаты и компенсации в связи с развитием информационного общества. Тогда полицейские предупреждали, что для получения социальных выплат и компенсаций использовать нужно только официальный портал предоставления государственных услуг gosuslugi.ru, а не, например, gosuslugi.com [15].

Если же рассмотреть краткую характеристику состояния преступности в Российской Федерации за январь-февраль 2021 г., представленную сайтом МВД 19 марта того же года, то 16,8% приходится на мошенничество, и увеличение IT-преступлений с использованием сети «Интернет» составляет 26,3% по сравнению с прошлым годом [14].

Вышеупомянутая статистика может говорить о том, что данное преступление (мошенничество) только приумножается в количестве, и в сфере социального обеспечения в том числе. Например, Псковский областной суд в Апелляционном постановлении Псковской области от 25 ноября 2020 г. по делу № 22-784/20 установил, что Ф.А. обвинялся в совершении пятнадцати преступлений, предусмотренных ч. 3 ст. 159.2 УК РФ [11].

Этому может служить несколько причин:

1. создание все более сложных противоправных сайтов и систем, которые трудно найти и распознать правоохранительным органам;

2. отсутствие необходимых инструментов для предотвращения преступлений: автоматизированные системы, позволяющие обнаружить мошенничество в делах по страховым выплатам или создание единой базы страховых аферистов, внесение лица в «черный список», доступ к которому имеют все компании-страховщики;

3. проблема финансирования государством для поддержания социальной защиты граждан, которая заключается, прежде всего, в незавершенности правового регулирования информационной системы сети «Интернет».

В информационную эпоху, преступления в сети «Интернет» являются неизбежными, так как с развитием возможностей возрастает и желание получить большего, чаще всего, легкодоступным противозаконным путем.

Не менее важно рассмотреть административные правонарушения в сфере права социального обеспечения:

- согласно ст. 5.41 КоАП РФ, непредставление на безвозмездной основе услуг по погребению, невыплата социального пособия на погребение влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двух тысяч до пяти тысяч рублей [4];

Например, в ст. 10 Федерального закона от 12.01.1996 № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» предусмотрено социальное пособие на погребение, где выплата социального пособия на погребение производится в день обращения на основании справки о смерти. Здесь, по сравнению с применением норм Уголовного кодекса РФ, уже есть представление о том, что является пособием на погребение, и в соответствии со ст. 9 Федерального закона предусмотрен перечень услуг на погребение. А также в ст. 30 данного Федерального закона упоминается о возможной ответственности за нарушение законодательства [8].

- согласно ст. 13.14 КоАП РФ, разглашение информации с ограниченным доступом влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до одной тысячи рублей; на должностных лиц — от четырех тысяч до пяти тысяч рублей [4];

Например, в ст. 6 Федерального закона от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» говорится о конфиденциальности информации о получателе социальных услуг, где не допускается разглашение информации [9].

Вышеприведенные статьи из КоАП РФ ярко показывают, как соотносится отрасль административного права с правом социального обеспечения, где одно дополняет другое. Однако в данном соотношении есть и свои минусы, и в первую очередь в практике правоприменения, что рассмотрим на примере ниже.

- согласно ст. 15.32 КоАП РФ, нарушение установленного законодательством РФ об обязательном социальном страховании срока регистрации влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пятисот до одной тысячи рублей [4].

В практике применения нередко встречается вышеупомянутое (по ст. 15.32 КоАП РФ) административное правонарушение. Согласно российскому законодательству, повторность одного и того же административного проступка в ряде случаев может повлечь за собой трансформацию административной ответственности в уголовную. Однако стоит отметить, что данную статью применяют ошибочно. Например, в Решении Слободского районного суда Кировской области от 24 июля 2020 г. по делу № 12-110/2020 был составлен протокол по ст. 15.32 КоАП РФ в отношении Лутошкиной Н.С. в связи с ее пропуском 30 – дневного срока для подачи заявления на 48 дней, где составление протокола, не отвечает требованиям ст. 28.2 КоАП РФ, повлекло нарушение права данного лица на защиту. Это в свою очередь может говорить о некомпетентности регионального отделения фонда социального страхования [12].

Итак, здесь важно отметить не только правонарушения, зафиксированные в законодательстве, но и некорректное применение и толкование данной нормы органом социального страхования. Это является еще одной существенной проблемой, так как именно из-за неведения и неполной осведомленности органов, занимающихся социальным страхованием граждан, страдает большинство населения Российской Федерации.

Следующим рассмотрим некоторые гражданско-правовые правонарушения в области социального обеспечения, к которым можно отнести:

- незаконное получение гражданами социального обеспечения в соответствии с гл. 60 ГК РФ, где предусмотрены обязательства вследствие неосновательного обогащения [2];

Например, в ст. 28 Федерального закона от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» указано, что в случае, если представление недостоверных сведений или несвоевременное представление сведений (сведения, предоставляемые для установления и выплаты страховой пенсии, фиксированной выплаты к страховой пенсии, а также сведения, предоставляемые для ведения индивидуального (персонифицированного) учета) повлекло за собой перерасход средств на выплату страховых пенсий, фиксированной выплаты к страховой пенсии, виновные лица возмещают Пенсионному фонду РФ причиненный ущерб в порядке, установленном законодательством РФ [7].

- ст. 1069 ГК РФ предусматривает ответственность за вред гражданину, причиненный государственными органами, органами местного самоуправления, а также их должностными лицами. Не трудно провести параллель, что и действия (бездействие) должностных лиц, отвечающих за предоставление социального обеспечения, которые повлекли за собой причинение убытков получателю социального обеспечения, также подлежат ответственности [2].

Примерную трактовку мы можем пронаблюдать в ст. 41 Закона г. Москвы от 9 июля 2008 г. № 34 «О социальном обслуживании населения города Москвы», где ответственность касается уже более узкой направленности за нарушение законодательства о социальном обслуживании. То есть законода-

тель предусматривает ответственность определенных категорий лиц, которые занимают государственные должности, за нарушение законодательства [10].

Данные законы могут наталкивать на мысль о заимствовании и конкретизации правонарушений, что является, с одной стороны, положительным аспектом, но, с другой, в этом присутствуют и свои минусы. Одним из главных минусов, по мнению автора статьи, предоставляется возможность наличия пробелов при трактовке норм в законодательстве. Именно «дублируя» определенные статьи из закона в закон, можно пропустить наиболее важные проблемы в российском обществе и социальном государстве.

Анализируя вышеперечисленные законы и, в соответствии с этим, выявляя ряд проблем, связанных с применением норм права, разграничения правонарушений в сфере социального обеспечения в главных отраслях права, можно сделать вывод, что законодательство требует корректировки толкования норм. В российском законодательстве закреплены все основные виды правонарушений, касающиеся сферы социального обеспечения: уголовные, административные и гражданские. Мы же разобрали лишь малую часть норм законодательства для четкого представления проблемы. Но ее представляет то, что данные нормы не объединены в единый нормативный правовой акт, то есть, не кодифицированы.

Данная проблема является серьезным препятствием для выявления нарушений в сфере социального обеспечения и привлечения виновных к юридической ответственности за совершенные правонарушения. Другие же проблемы достаточно закономерно, логично и плавно вытекают из основной – проблемы кодификации. Здесь же стоит задаться вопросом: будет ли это нести какие-то положительные результаты? Ответ очевиден, да. Во-первых, ответственность за нарушение законодательства в сфере социального обеспечения приобретет доступность и простоту для понимания населением. Во-вторых, будет прослеживаться тенденция к снижению преступлений в социальной сфере государства, а это очень важно, так как с каждым годом преступления только совершенствуются. В-третьих, можно будет увидеть конкретные проблемы в обществе, и тем самым предотвращать преступления в социальной сфере до их воплощения в жизнь.

Другим вопросом выступает: все ли нормы будут реализовываться на практике? Ответ на этот вопрос останется за государством, так как именно от него зависит правовая и социальная политика, где в первую очередь главной целью является защита населения.

Список литературы

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Российская газета. - 2020. - № 144(8198).

2. Гражданский кодекс Российской Федерации от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ // СЗ РФ. - 1994. - № 32. - Ст. 3301.

3. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ // СЗ РФ. - 1996. - № 25. - Ст. 2954.

4. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 г. № 195-ФЗ // Российская газета. - 2001. - № 256.

5. Налоговый кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 г. № 146-ФЗ // СЗ РФ. - 1998. - № 31. - Ст. 3824.

6. Федеральный закон от 24.07.1998 г. № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» // СПС «КонсультантПлюс».

7. Федеральный закон от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» // Российская газета. - 2013. - № 296.

8. Федеральный закон от 12.01.1996 № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» // СПС «КонсультантПлюс».

9. Федеральный закон от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс».

10. Закон г. Москвы от 9 июля 2008 г. № 34 «О социальном обслуживании населения города Москвы» // СПС «Гарант».

11. Апелляционное постановление Псковского областного суда Псковской области от 25 ноября 2020 г. по делу № 22-784/20 // СудАкт: судебные и нормативные акты РФ.

12. Решение Слободского районного суда Кировской области от 24 июля 2020 г. по делу № 12-110/2020 // СудАкт: судебные и нормативные акты РФ.

13. Марченко М. Н., Дерябина Е. М. Теория государства и права: учебник для бакалавров. / М. Н. Марченко, Е. М. Дерябина // — Москва: М30 Проспект, 2013. — 432 стр.

14. «Краткая характеристика состояния преступности в Российской Федерации за январь 2021 года» // Официальный сайт мвд.рф URL: <https://мвд.рф/reports/item/23163626/> (дата обращения: 23.04.2021 г.).

15. «Внимание: мошенники создают фальшивые сайты, предлагая получить социальные выплаты и компенсации» // Официальный сайт мвд.рф по Тверской области URL: <https://69.мвд.рф/news/item/20282716> (дата обращения: 23.04.2021 г.).

К ВОПРОСУ О РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВ ГРАЖДАН НА МЕРЫ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ (НА ПРИМЕРЕ ПРАКТИКИ ГКУ «ЦЕНТР ВЫПЛАТ "ТВЕРСКАЯ СЕМЬЯ"»)

Танько В.С., Харламова Е.Д.

ФГБОУ ВО «Тверской государственный университет», г. Тверь

В статье анализируются вопросы, связанные с нарушениями федерального законодательства со стороны государственных учреждений в реализации мер социального обеспечения. Данная проблема исследуется с учетом практики деятельности государственного казенного учреждения «Центр выплат «Тверская семья».

Ключевые слова: социальная поддержка семей с детьми, ежемесячные выплаты и пособия, обращения граждан, нарушение социальных прав граждан, Тверская область.

Злоупотребление правом и иные нарушения предписаний норм права социального обеспечения характерны не только для физических лиц, обращающихся за соответствующими мерами социальной поддержки, или для работодателей, на которых в т.ч. возложены обязанности в сфере социального обеспечения работников, но и для некоммерческих организаций, в частности, для государственных казенных учреждений.

Ежегодно в судебном порядке рассматривается значительное количество споров, связанных с реализацией мер социальной поддержки отдельных категорий граждан. Одним из примеров являются дела по исковым заявлениям к федеральным органам исполнительной власти, их территориальным подразделениям, органам исполнительной власти субъектов РФ, государственным и муниципальным казенным учреждениям. К ним относятся субъекты, которые имеют полномочия в сфере здравоохранения, лекарственного обеспечения, социальной защиты населения и социального обслуживания, в т.ч. фармацевтические организации, лечебно-профилактические медицинские организации, организации социального обслуживания, государственные внебюджетные фонды, многофункциональные центры предоставления государственных и муниципальных услуг.

В этой связи наиболее эффективной и важной задачей в рамках настоящего исследования будет являться рассмотрение и анализ практической деятельности той или иной некоммерческой организации, государственного казенного учреждения.

Государственное казенное учреждение «Центр выплат «Тверская семья» (далее – ГКУ «ЦВ ТС») – организация, социальная служба в Тверской области, учредителем которой является Министерство демографической и семейной политики Тверской области [3].

В связи с ликвидацией отдела назначения и выплат детских пособий Министерства социальной защиты Тверской области, с января 2021 года ГКУ «ЦВ ТС» осуществляет выплаты по 16 мерам поддержки семей с детьми, а также осуществляет выдачу сертификатов на приобретение автотранспорта многодетным семьям Тверской области, обеспечивает школьной формой детей из многодетных семей указанного субъекта РФ, оказывает адресную со-

циальную помощь на проезд беременным женщинам, проживающим в сельской местности, в центральную районную больницу.

Учитывая вышеизложенное, деятельность данного учреждения непосредственно связана с поддержкой материнства, отцовства и детства. Это дает основание полагать, что реализация социальных прав соответствующих категорий граждан во многом зависит от надлежащего исполнения возложенных на ГКУ «ЦВ ТС» полномочий.

Однако существуют основания констатировать, что рассматриваемое юридическое лицо нарушает сроки выплат ежемесячных выплат и пособий. Факт осуществления соответствующих разъяснений с его стороны отсутствует, поскольку обращение по мобильному телефону на практике представляется невозможным.

К наиболее типичному нарушению прав граждан ГКУ «ЦВ ТС» можно отнести несоблюдение сроков принятия решений по заявлениям граждан о назначении соответствующих пособий. Кроме того, при обращении граждан в ГКУ «ЦВ ТС» как с помощью мобильной связи, так и путем личного посещения учреждения его сотрудники не исполняют надлежащим образом возложенные на них обязанности, а именно не предоставляют необходимую информацию заявителям о порядке назначения и получения соответствующих пособий, в т.ч. о перечне документов, необходимых для данной процедуры. Вместе с тем, с учетом отсутствия общеизвестной официальной информации о приеме граждан на сайте рассматриваемого учреждения весьма ограничивается возможность непосредственного обращения граждан в рассматриваемую некоммерческую организацию.

По информации, предоставленной ГКУ «ЦВ ТС» пресс-службе Правительства Тверской области, за март 2021 г. обработано более 8 тыс. заявлений, связанных с назначением детских пособий. При этом отмечается, что большая часть из них подавались гражданами в конце 2020 г., а также начале 2021 г. При этом отмечается, что столь длительная задержка в предоставлении соответствующих выплат связана с передачей функций от Министерства социальной защиты населения региона.

Однако следует отметить, что данное основание ненадлежащего исполнения полномочий, установленных законодательством РФ, не является обоснованным и мотивированным, поскольку предоставление гражданам, проживающим на территории Тверской области, в пределах установленных рассматриваемому учреждению государственных полномочий социальных выплат и компенсаций является первостепенной обязанностью, которая влияет на укрепление института семьи и ценностей материнства, отцовства, детства, возрождения и сохранения духовно-нравственных традиций семейных отношений, повышения статуса многодетной семьи.

Официальные данные о количестве потерпевших от действий (бездействия) ГКУ «ЦВ ТС» отсутствуют, однако с учетом анализа отзывов на официальных сайтах данного учреждения можно предположить, что такое количество приближено к нескольким тысячам.

В связи с инцидентами нарушения законодательства РФ появилась обоснованная тенденция подачи обращений со стороны потерпевших граждан на работу ГКУ «ЦВ ТС» в соответствующий надзорный орган – Прокуратуру Тверской области.

В свою очередь, Прокуратурой Тверской области, в т.ч. районными прокуратурами г. Твери были проведены проверки по фактам невыплаты гражданам соответствующих денежных средств. В конце января 2021 года было внесено представление в адрес Министра демографической и семейной политики Тверской области, которое впоследствии было рассмотрено и удовлетворено, в результате чего директор ГКУ «ЦВ ТС» был привлечен к дисциплинарной ответственности [4].

В связи с несоблюдением законодательства РФ ГКУ «ЦВ ТС», нарушением сроков принятия решений по заявлениям граждан о назначении соответствующих пособий и ежемесячных выплат появилась необходимость проведения повторной прокурорской проверки, по результатам которой в адрес заместителя Председателя Правительства Тверской области было внесено представление об устранении нарушений законодательства о социальной поддержке семей, имеющих детей. Оно было рассмотрено с участием старшего помощника прокурора области по надзору за исполнением законов о несовершеннолетних [4].

Это дало основания предпринять меры по разработке и созданию Плана мероприятий по совершенствованию деятельности ГКУ «ЦВ ТС»; директор организации был повторно привлечен к дисциплинарной ответственности, а в последующем уволен.

Между тем, ГКУ «ЦВ ТС» осуществляет попытки улучшения социального обслуживания жителей Тверской области. Так, для оптимизации деятельности увеличен штат сотрудников, а также формируется график выплат, согласно которому осуществляется контроль за денежными начислениями.

В марте 2021 года была вновь осуществлена проверка по соблюдению ГКУ «ЦВ ТС» социальных прав граждан. Ее итоги пока не известны.

В случае аналогичных правонарушений со стороны государственных учреждений, выполняющих полномочия в сфере права социального обеспечения, для восстановления прав и законных интересов граждан существуют иные способы их защиты (помимо актов прокурорского реагирования в отношении данных юридических лиц). Так, судебный порядок является частой практикой для восстановления нарушенных социальных прав граждан, а именно обращение в судебные органы с требованием о взыскании соответствующих денежных средств с конкретного государственного учреждения.

Так, например, ГКУ Тверской области «Центр социальной поддержки населения» Осташковского городского округа (далее – ГКУ ТО «ЦСПН» Осташковского городского округа) неправоммерно отказал гражданке С. в предоставлении на ее ребенка Ж., 2012 г.р. ежемесячной денежной выплаты на детей в возрасте от 3 до 7 лет, установленной Указом Президента РФ от 20.03.2020 №199. В связи с этим межрайонный прокурор обратился в суд за

защитой прав несовершеннолетнего, поскольку внесенное представление межрайонного прокурора директору ГКУ ТО «ЦСПН» Осташковского городского округа осталось без удовлетворения. Предъявленные межрайонным прокурором требования о признании незаконным и отмене решения указанного учреждения были удовлетворены Осташковским межрайонным судом [5].

Государственные казенные учреждения, выполняющие обязанности в сфере права социального обеспечения, созданы для оказания услуг, выполнения работ и (или) исполнения государственных функций в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством РФ полномочий исполнительного органа государственной власти субъекта РФ в сфере социальной поддержки различных категорий и групп населения. В связи с этим, функции и полномочия учредителя данных учреждений выполняет, в первую очередь, Правительство Тверской области, структуру которого составляют министерства.

Министерствам, в свою очередь, подведомственны непосредственно государственные казенные учреждения: Министерству демографической и семейной политики Тверской области - ГКУ «ЦВ ТС», Министерству социальной защиты населения Тверской области - ГКУ ТО «ЦСПН» г. Тверь. Следовательно, обращение в Правительство Тверской области, т.е. административный порядок рассмотрения обращений граждан также может являться эффективным способом для защиты прав и законных интересов граждан.

Из анализа данных информационно-статистического обзора по обращениям граждан, поступившим в Правительство Тверской области от жителей Тверской области за 2020 г., можно сделать вывод, что достаточно актуальной темой жалоб и заявлений граждан является социальная сфера, доля которых в 2020 г. составляет 33 % от общего числа поступивших в Правительство Тверской области обращений, что на 12,3% больше, чем в 2019 г. [2].

Кроме того, в тройку насущных вопросов обращений граждан в Правительство Тверской области входит в т.ч. социальное обеспечение, социальная поддержка и социальная помощь семьям, имеющим детей, в т. ч. многодетным семьям и одиноким родителям

Из вышеизложенного можно заключить, что на практике вполне реально нарушение прав граждан в сфере социального обеспечения со стороны государственных учреждений. Данные нарушения имеют комплексный характер, поскольку они затрагивают не только отношения в области социальной поддержки молодых и многодетных семей, но и законные права и интересы несовершеннолетних детей, в том числе закрепленных в абз. 1 п. 2 ст. 60 СК РФ [1]. Становится неясно, каковы причины таких отступлений от требований федерального законодательства специализированными государственными учреждениями. В этой связи возникает вопрос, какие санкции предусмотрены в отношении указанных субъектов. С учетом рассмотрения практики в отношении ГКУ «ЦВ ТС» становится понятно, что такая проблема может быть разрешима путем обращений в надзорные органы. Однако результатом проводимых мероприятий становится лишь привлечение соответствующих лиц к мерам дисциплинарной ответственности. Вероятно, подобные результаты мер

прокурорского реагирования представляются несоразмерными в отношении нарушаемых прав и интересов, а также приносимых неудобств лицам, нуждающимся в социальной поддержке. Но важно понимать, что в таких ситуациях органы прокуратуры надлежащим образом реагируют на обращения граждан по соответствующим фактам, в связи с чем предпринимаются попытки пресечения правонарушений в рассматриваемой сфере.

Кроме того, для восстановления нарушенных прав и законных интересов граждан довольно значимой составляющей является активная позиция и действия с их стороны, поскольку бездействие в данном случае может привести к негативным последствиям и невыявлению соответствующих фактов нарушений.

Список литературы

1. Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 г. N 223-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс» [Электронный ресурс] URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 30.03.2021).

2. Информационно-статистический обзор по обращениям граждан, поступившим в Правительство Тверской области от жителей Тверской области за 2020 год // Официальный сайт Правительства Тверской области URL: <https://clck.ru/Uk7Af> (дата обращения: 09.05.2021).

3. Официальный сайт ГКУ «Центр выплат «Тверская семья» // URL: <https://tver7ya.tverreg.ru/> (дата обращения: 20.03.2021).

4. Прокуратура Тверской области: о результатах проверок деятельности ГКУ «Центр выплат «Тверская семья» // URL: <https://epp.genproc.gov.ru/-web/proc69/mass-media/news/archive?item=59798531> (дата обращения: 28.03.2021).

5. Прокуратура Тверской области: осташковской межрайонной прокуратурой восстановлены права несовершеннолетнего // URL: https://epp.genproc.gov.ru/web/proc_69/mass-media/news/reg-news?item=59100058 (дата обращения: 06.05.2021).